



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KONTROLLI I LARTË I SHTETIT
SEKRETARI I PËRGJITHSHËM

Nr. 43/ Prot.
35

Tiranë, më 29.09 2026

Lënda: Raporti i Monitorimit të Buxhetit për periudhën Janar-Gusht 2026

MINISTRISË SË FINANCAVE
DREJTORIA E PËRGJITHSHME E BUXHETIT
DREJTORIA E MENAXHIMIT TË BUXHETIT

TIRANË

Në mbështetje të Ligjit nr. 87/2025 “Për buxhetin e vitit 2026”, në vijim të udhëzimit të Ministrit të Financave dhe Ekonomisë nr. 9, datë 20.03.2018, “Procedurat standarde të zbatimit të buxhetit” i ndryshuar, udhëzimit nr. 14, datë 30.05.2023 “Për procedurat standarde të monitorimit të buxhetit në NJQQ”, lutemi gjeni bashkëlidhur Raportin e Monitorimit të Buxhetit për periudhën Janar-Gusht 2026 të Kontrollit të Lartë të Shtetit.

Raporti i monitorimit, krahas analizës së shpenzimeve buxhetore në nivel programi përmban dhe një analizë të të realizimit të objektivave institucionale referuar performancës buxhetore të orientuar drejt rezultateve.

Duke Ju falënderuar për bashkëpunimin,

SEKRETAR I PËRGJITHSHËM

Valbona Gaxha



PROGRAMI 01120 “VEPRIMTARI AUDITUESE E KLSH-së”

KLSH ka kryer monitorimin e realizimit të buxhetit të periudhës janar-gusht 2026, nëpërmjet vlerësimit dhe krahasimit të performancës së fondeve buxhetore të alokuar në programin 0110 “Veprimtaria audituese e KLSH-së”, kundrejt realizimit faktik. Nëpërmjet këtij raporti monitorimi evidentohet niveli i realizimit të fondeve buxhetore të KLSH-së, të detajuar në nivel kategorie shpenzimi buxhetor kundrejt treguesve të planifikuar, duke mundësuar në këtë mënyrë sigurimin e një informacioni shtesë dhe nevojave për riorientimin e fondeve në dispozicion, me qëllim përmirësimin e procesit të planifikimit dhe të menaxhimit të buxhetit.

Për këtë qëllim, strukturat përgjegjëse respektive të KLSH-së kanë kryer monitorimin në vijimësi të treguesve buxhetore, në raport me objektivat e synuar dhe të përcaktuar në Deklaratën e politikës së programit të KLSH-së dhe Strategjinë e Zhvillimit Institucional 2023-2027. Kjo pasi, buxheti i akorduar për programin “Veprimtari audituese e KLSH-së”, ka në bazë të tij Deklaratën e Politikës të hartuar gjatë procesit të PBA 2026-2028 dhe është në funksion të kësaj Deklarate.

Politika buxhetore e KLSH-së është fokusuar në përmbushjen me cilësi të lartë dhe në kohë të detyrimeve ligjore, të objektivave, si dhe prioriteteve të institucionit të parashikuar në Planin e Zhvillimit Strategjik 2023-2027, duke konsideruar kërkesat e organizmave ndërkombëtarë të auditimit dhe të BE-së të përcaktuara në MSA-it të Shqipëri-BE, si dhe të monitoruara në kuadrin e Integrimit Evropian.

“RAPORTI I SHPENZIMEVE FAKTIKE TË PROGRAMIT SIPAS ARTIKUJVE PËR PERIUDHËN JANAR-GUSHT 2026”

Në zbatim të Ligjit nr. 87/2025, “Për buxhetin e vitit 2026”, është bërë miratimi i çeljes dhe rishikimit të fondeve buxhetore për vitin 2026, për institucionin e Kontrollit të Lartë të Shtetit. Plani fillestar i buxhetit, plani i rishikuar si dhe realizimi faktik për periudhën raportuese janar-gusht 2026, paraqiten si më poshtë:

Kap.	Pershkrimi	Artikulli	Fakti 2025	Fakti Janar-Gusht 2025	Plani Vjetor 2026	Rialokim Kërkesa	Akti Normativ	Plan Thesari Janar-Gusht	Fakti Janar-Gusht 2026	% Realizimit
							1	2	3	4=3/2
01	Paga	600	475,960	313,821	579,300	-17,000	552,300		343,521	
01	Sigurime	601	71,704	47,690	68,800	12,000	80,800		51,641	
		600+601	547,664	361,511	648,100	-5,000	633,100	421,200	395,162	93.8%
01	Mallra dhe shërbime	602	69,339	44,491	75,650	5,000	80,650		40,614	
01	Fondi I Vecante	605	100	100	250		250		104	
01	Transferta me jashtë	606	1,164	521	1,500		1,500		1,062	
		602,605,606	70,603	45,112	77,400	5,000	82,400	56,500	41,779	73.9%
.01	Paisje informatike	231	3,742		15,000		15,000		0	
.01	Automjete te blera	231	3,420		7,600		7,600		0	
.01	Rikonstruksion godine	231	2,658		8,000		8,000		0	
.01	Paisje zyre	231	529		1,000		1,000		144	
		231	10,349		31,600	0	31,600	31,600	144	0.5%
	Financim I Huaj	230	4770	4,770						
		231			273		273	273		
		466								
			633,386	411,393	757,373	0	747,373	509,573	437,085	85.8%

ANALIZA E REALIZIMIT TË BUXHETIT TË KLSH-SË PËR PERIUDHËN JANAR-GUSHT 2026.

Bazuar në Ligjin 87/2025, “Për buxhetin e vitit 2026”, i ndryshuar për KLSH-në, fondi i alokuar për KLSH-në ishte në vlerën për 755,600 mijë lekë. Përfshirë të ardhurat e trashëguara në vlerën për 273 mijë lekë ky fond shkon në vlerën për 755,873 mijë lekë.

Gjatë periudhës Janar- Gusht 2026, plani buxhetor pësoi ndryshime dhe arriti në vlerën për 747,373 mijë lekë, si pasojë e:

- 1- alokimit nga Fondi i Veçantë në vlerën për 1,500 mijë lekë.
- 2- rishikimit të buxhetit më Aktin Normativ nr. 2, datë 30 qershor 2026, “Për disa shtesa dhe ndryshime në Ligjin nr. 87/2025 “Për buxhetin e vitit 2026”, në vlerën për -10,000 mijë lekë.

Për periudhën 8-mujore buxheti respektiv i planifikuar në masën për 509,573 mijë lekë është realizuar në vlerën për 437,085 mijë lekë ose realizuar në masën 86%. Krahasuar me buxhetin faktit janar-gusht të vitit 2025, në vlerën për 411,393 mijë lekë, niveli i shpenzimeve të realizuara është afërsisht 6 % më shumë.

Realizimi sipas zërave kryesorë të shpenzimeve kundrejt planit 8-mujor paraqitet si vijon: “shpenzimet e personelit” janë realizuar 94 %, “shpenzimet e tjera operative” 74 %. Sa i takon “shpenzimeve kapitale me Financim të Brendshëm” ato paraqiten me realizim 0.5% pasi janë ende në proces realizimi dhe do të raportohen në periudhën në vijim.

1. Shpenzime Personeli: Llogaria 600-601.

Fondi i alokuar nga buxheti i shtetit për vitin 2026 në zbatim të Ligjit nr.87/2025 “Për buxhetin e vitit 2026”, për zërin “Paga dhe Sigurime” është në vlerën për 648,100 mijë lekë dhe numri i miratuar i punonjësve është 243 punonjës.

Gjatë periudhës Janar- Gusht 2026 plani buxhetor për këtë zë pësoi ndryshime dhe arriti në vlerën për 633,100 mijë lekë, si pasojë e:

1- rialokimit të fondeve në llogarinë e “shpenzimeve për mallra dhe shërbime” në vlerën për -5,000 mijë lekë, dhe e

2- pakësimit më Aktin Normativ në muajin qershor 2026, në vlerën për 10,000 mijë lekë.

Buxheti respektiv i planifikuar për periudhën 8-mujore, në masën për 421,200 mijë lekë është realizuar në vlerën për 395,162 mijë lekë ose realizuar në masën 94 %. Krahasuar me buxhetin faktit janar-gusht të vitit 2025, në vlerën për 361,511 mijë lekë, shpenzimet në këtë zë janë afërsisht 9 % më shumë.

2. Shpenzime për Mallra dhe Shërbime të Tjera: Llogaria 602.

Fondi i alokuar nga buxheti i shtetit për vitin 2026 në zbatim të Ligjit nr.87/2025 “Për buxhetin e vitit 2026”, për zërin shpenzime operative, është në vlerën për 75,900 mijë lekë, ose 10 % e planit total buxhetor të vitit 2026.

Gjatë periudhës Janar- Gusht 2026 plani buxhetor për këtë zë pësoi ndryshime dhe arriti në vlerën për 80,650 mijë lekë, si pasojë e:

1- alokimit të fondeve nga llogaria e shpenzimeve për paga dhe sigurime në vlerën për 5,000 mijë lekë.

2- rishpërndarja e fondeve në zërin “transferta me jashtë” në vlerën për -250 mijë lekë.

Buxheti i planifikuar për 8-mujorin në masën për 56,500 mijë lekë është realizuar në vlerën për 41,779 mijë lekë ose realizuar në masën 74 %. Krahasuar me buxhetin faktit të 8 mujorit të vitit 2025 në vlerën për 44,491 mijë lekë, shpenzimet në këtë zë janë afërsisht 9% më pak.

Një pjesë të konsiderueshme në shpenzimet operative e zënë shpenzimet për udhëtim e dieta brenda dhe jashtë vendit në vlerën 23,932 mijë lekë dhe që përfaqësojnë 59% të shpenzimeve faktike të zërit “Mallra dhe shërbime të tjera”. Ndërkohë, me këtë zë shpenzimesh është përballuar mbulimi i nevojave administrative të institucionit si: shpenzime për shërbimin e sigurisë, drita, ujë, telefon, kancelari, mirëmbajtje automjeteve, rrjeti, etj.

Për realizimin e këtyre shpenzimeve gjatë këtij 8-mujori, KLSH ka realizuar disa procedura prokurimi, si:

-Blerje licenca IT me qëllim funksionimin optimal të pajisjeve të teknologjisë së informacionit, rritjen e sigurisë së rrjetit si dhe lehtësimin e punës së përdoruesve të infrastrukturës teknologjike të KLSH-së.

-Shërbim interneti për institucionin, mirëmbajtje ashensori, sistem alarmi, mirëmbajtje kondicionerësh, etj.

3. Transferta korrente dhe të huaja: Llogaria 605.

Për periudhën raportuese janar-gusht 2026, janë shlyer detyrimet për kuota anëtarësimi për organizatat INTOSAI dhe EUROSAI në vlerën për 104 mijë lekë.

4. Transferta për buxhetet familjare: Llogaria 606.

Gjatë kësaj periudhe u alokua për vitin 2026 Fondi i Veçantë nga Ministria e Financave në vlerën 1,500 mijë lekë. Ky fond i dedikuar për shpërblim dalje në pension, rast fatkeqësie dhe sëmundjeje të punonjësve, gjatë kësaj periudhe është realizuar në vlerën 1,062 mijë lekë ose në masën 70%.

5. Shpenzime për investime kapitale: Llogaria 231.

• Shpenzime Kapitale me Financim të Brendshëm

Bazuar në Ligjin nr. 87/2026, “Për buxhetin e vitit 2026”, plani i buxhetit me destinacion Investimet Kapitale është në shumën 31,600 mijë lekë investime me Financim të Brendshëm. Fondet e alokuara dhe realizuara sipas projekteve të shpenzimeve Kapitale me Financim të Brendshëm për vitin 2026, paraqiten si më poshtë:

Në mijë lekë

Pershkrimi	Kodi	Ligji i Buxhetit
Paisje kompjuterike	18AE803	15,000
Automjete	18AE902	7,600
Rikonstruksion godine	20AE702	8,000
Paisje Zyre	18AE804	1,000
Totali		31,600

Gjatë kësaj periudhe, KLSH ka realizuar procedurat e prokurimit për blerje automjeti, si dhe ka në proces prokurimi blerje paisje informatike, rikonstruksionin e godinës. Adresimi i fondeve të investimeve në këto projekte investimi ka ardhur si domosdoshmëri me qëllim vijim normal të aktivitetit auditues të KLSH-së.

ANALIZA E OBJEKTIVAVE INSTITUCIONALE, REFERUAR BUXHETIT TË ORIENTUAR NË REZULTATE

KLSH vijon të kryej veprimtarinë institucionale mbështetur nga një qeverisje e brendshme efektive dhe mirëfunksionimi të sistemeve të kontrollit të brendshëm, duke siguruar një zhvillim të qëndrueshëm në përmbushje të misionit, objektivave strategjike në nivelin e pritshmërive të synuara drejt konsolidimit të reformave të ndërmarra. Kjo gjithashtu, në përputhje me rekomandimet e Progres Raporteve të BE, me detyrimet kushtetuese dhe me pritshmërinë e Kuvendit, publikut dhe të gjitha palëve të interesit.

I. MISIONI, VIZIONI DHE OBJEKTIVAT E KLSH-së

Kontrolli i Lartë i Shtetit është institucioni më i lartë i kontrollit ekonomik e financiar. Ai i nënshtrohet vetëm Kushtetutës dhe ligjeve.

Misioni

Kontrolli i Lartë i Shtetit është institucion i pavarur, kushtetues, i cili nëpërmjet ekspertizës dhe auditimeve cilësore, mbështet Kuvendin dhe informon publikun dhe palët e interesit në mënyrë të vazhdueshme, të paanshme dhe të plotë mbi përgjegjshmërinë që qeveria dhe entet publike tregojnë në menaxhimin e parasë së taksapaguesve, me qëllim përmirësimin e shërbimeve publike.

Vizioni

KLSH është një institucion model që udhëheq nëpërmjet shembullit, që nxit rritjen e përgjegjshmërisë, transparencës, dhe përmirësimin e shërbimeve publike, nëpërmjet auditimeve cilësore dhe luftës kundër korrupsionit, duke forcuar integritetin dhe besimin e publikut tek institucioni.

Objektivat:

1. Rritja dhe përmirësimi i rolit të KLSH si mbështetës i Kuvendit për llogaridhënie efektive dhe shqyrtim të kujdesshëm e të thelluar të enteve përdoruese të fondeve publike.
2. Rritja e impaktit të punës audituese në qeverisjen e mirë, nëpërmjet përmirësimit të nivelit të zbatimit të rekomandimeve.
3. Optimizimi i kapaciteteve profesionale me qëllim zotërimin e njohurive inovative në punën audituese.

MBI REALIZIMIN E OBJEKTIVAVE TË MENAXHIMIT INSTITUCIONAL.

A-Treguesit kryesore të veprimtarisë audituese.

Kontrolli i Lartë i Shtetit, për periudhën Janar - Gusht 2026, ka vijuar punën audituese në zbatim të planit të miratuar me vendimin nr. 242, datë 17.12.2025, të Kryetarit të KLSH. Deri

në muajin gusht janë në proces 132 auditime, në vlerësim të përputhshmërisë dhe rregullshmërisë financiare, performancës, IT dhe ndjekjes së statusit të zbatimit të rekomandimeve të lëna në periudha të mëparshme.

Auditimet në proces përfshijnë vlerësimin e aktivitetit ekonomik financiar në nivele të ndryshme të qeverisjes si: institucione qendrore, ministri dhe agjenci (përfshirë drejtori qendrore dhe rajonale në varësi të tyre), njësi të vetëqeverisjes vendore, drejtori të përgjithshme të administrimit fiskal, si dhe shoqëri aksionere me kapital shtetëror në të cilat shteti zotëron mbi 50% të aksioneve, apo projekte me financim të huaj.

B- Mbi trajnimet e realizuara gjatë periudhës Janar-Gusht 2026.

Për periudhën janar - gusht 2026, u realizuan 80 tema trajnimesh, nga të cilat 17 të organizuara nga ASPA; 52 nga KLSH dhe 11 tema nga partnerët ndërkombëtarë si: EUROSAI, SAI i Suedisë, SNAO, UNDP, SAI i Izrael, SAI i Perusë, SAI/Izrael/SAI UEA, SNAO Suedi, SIGMA/SAI MV, SAI Norvegji etj.

Sipas të dhënave statistikore dhe referuar Programit Vjetor dhe Plan Veprimit të miratuar për periudhën Janar - Gusht 2026, rezulton se:

Nga 52 tema trajnimi të zhvilluara në KLSH, u trajnuan gjithsej 159 staf auditues, duke realizuar mesatarisht 20.9 ditë trajnimi/staf auditues. Gjithashtu, u trajnuan gjithsej 51 staf jo-auditues, duke realizuar mesatarisht 20 ditë trajnimi/staf jo-auditues.

Gjatë këtij 8-mujori, aktivitetet trajnuese janë fokusuar në 10 fusha kryesore tematike:

1. Menaxhimi dhe siguri i cilësisë në auditim – Korniza e menaxhimit të cilësisë dhe implementimi i saj në KLSH; prezantimi i rezultateve të kontrollit të cilësisë në të ftohtë; adresimi i shkaqeve të problematikave të evidentuara nga departamentet e auditimit.
2. Kuadri rregullator dhe procedurat e auditimit – Trajtime mbi Rregulloren e Brendshme dhe Rregulloren e Procedurave të Auditimit, me fokus zbatimin e kërkesave dhe procedurave institucionale në veprimtarinë audituese.
3. Metodologjia dhe teknikat e procesit auditues – Metodologjia e Planifikimit Vjetor të Auditimeve; hartimi dhe dakordësimi i kriterëve; hartimi i gjetjeve dhe rekomandimeve; shkrimi i Raportit të Auditimit; rëndësia e procesit të dokumentimit, veçanërisht gjatë auditimit.
4. Metodologjitë sipas llojeve dhe fushave të auditimit – Manuali i Auditimit Financiar; Manuali i Auditimit të IT-së; auditimi i Sistemeve të Kontrollit të Brendshëm; auditimi i sigurisë kibernetike në infrastrukturën kritike.

5. Monitorimi dhe zbatimi i rekomandimeve të auditimit – Monitorimi i zbatimit të rekomandimeve; zbatimi i Manualit të Rekomandimeve; përdorimi dhe analiza e statistikave mbi pranimin dhe zbatimin e rekomandimeve.

6. Bashkëpunimi profesional, puna në grup dhe shkëmbimi i eksperiencave – Puna në grup dhe vlera e shtuar gjatë procesit auditues; ndarja e eksperiencave dhe njohurive nga audituesit e trajnuar pranë Gjykatës Evropiane të Audituesve (ECA) dhe Zyrës së Llogaridhënies së Qeverisë së Shteteve të Bashkuara (GAO).

7. Planifikimi strategjik dhe zhvillimi institucional i KLSH-së – Prezantimi i stafit auditues me objektivat strategjike, indikatorët, planin e veprimit dhe aktivitetet e nevojshme për implementimin e Strategjisë së KLSH-së 2023–2027.

8. Teknologjia, Inteligjenca Artificiale dhe komunikimi digjital – Inteligjenca Artificiale, përdorimi dhe sfidat e saj; Microsoft Teams për komunikim dhe bashkëpunim; përdorimi korrekt i Outlook 365 dhe menaxhimi i postës elektronike.

9. Auditimi i fushave specifike dhe kuadrit ligjor sektorial – Kuadri ligjor dhe rregullator: për shoqëritë publike; për dhënien e lejeve të ndërtimit në Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore; në fushën e pasurive të paluajtshme; mbledhja e të ardhurave vendore dhe rekomandimet lidhur me agjentët tatimorë; auditimet e Partneriteteve Publike-Private (PPP).

10. Komunikimi institucional dhe marrëdhëniet me publikun – Marrëdhëniet me publikun dhe përdorimi i teknikave të komunikimit për ndërtimin, ruajtjen dhe forcimin e imazhit dhe reputacionit institucional të KLSH-së

Sa i takon bashkëpunimit institucional, në muajin Maj të këtij viti Shqipëria u bë organizatore e konferencës së VII të EUROSAT-t “Young Eurosat”, me pjesmarrjen e përfaqësuesve nga 32 institucione supreme auditimi. Gjithashtu ka vijuar pjesmarrja aktive e audituesve dhe përfaqësimi institucional në aktivitetet e organizuara nga EUROSAT INTOSAT dhe SAT homologe në grupe pune apo auditime paralele.

Një informacion më i detajuar në lidhje me veprimtarinë e kryer për periudhën Janar-Gusht 2026, jepet në Buletinin Statistikor për këtë periudhë, që publikohet në faqen web të KLSH-së.

SEKRETAR I PËRGJITHSHËM

Valbona Gaxha

