



KONTROLI I LARTË I SHTETIT

Raport përfundimtar për auditimin tematik ushtruar në Ministrinë e Arsimit dhe Sportit

RAPORT PËRFUNDIMTAR AUDITIMI TEMATIK

TIRANË, dhjetor 2025

PËRMBAJTJA

I. PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE	3
I.1. Përshkrim i shkurtër i Raportit të Auditimit.....	3
II. HYRJA	5
a. Objektivat dhe qëllimi.....	5
b. Identifikimi i çështjes.....	5
c. Përgjegjësitë e Strukturave Drejtuese	5
d. Përgjegjësia e Audituesve të KLSH:.....	5
e. Kriteret e vlerësimit:	6
f. Standardet e Auditimit.....	6
g) Metodatat e auditimit.....	6
h) Dokumentimi i auditimit	6
1. Informacion i Përgjithshëm.....	7
2. Përshkrimi i auditimit, sipas drejtimeve të auditimit.	7
IV. GJETJET DHE REKOMANDIMET	16

I. PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

I.1. Përshkrim i shkurtër i Raportit të Auditimit.

Bazuar në Autorizimin e Auditimit me nr. 643/2 prot, datë 14.11.2024 miratuar nga Kryetari i KLSH-së, Kontrolli i Lartë i Shtetit kreu auditimin tematik pranë Ministrisë së Arsimit dhe Sporteve dhe Drejtorinë së Përgjithshme të Tatimeve mbi çështjet e trajtuara në ankesën e Federatës Shqiptare “KB”.

KLSH e ka vlerësuar të rëndësishëm kryerjen e këtij auditimi për shkak të ankesës së protokolluar në KLSH, në lidhje me problematikat e trajtuara nga grupi i auditimit në këtë Raport Auditimi.

a. Ministria e Arsimit dhe Sportit është institucioni qeveritar përgjegjës për zhvillimin dhe mbikëqyrjen e arsimit dhe sportit në vend. Në fushën e sportit, misioni i saj është të krijojë një ambient të organizuar dhe të drejtë për zhvillimin e aktivitetit sportiv, duke mbështetur federatat dhe organizatat sportive, promovuar pjesëmarrjen e qytetarëve në aktivitete fizike, si dhe garantuar përfaqësimin e Shqipërisë në arenën ndërkombëtare.

Ministria ka përgjegjësi të sigurojë respektimin e ligjeve dhe standardeve kombëtare dhe ndërkombëtare, të koordinojë veprimtarinë e federatave sportive dhe të nxisë zhvillimin e sportit si një mjet për rritje fizike, sociale dhe kulturore. Në këtë mënyrë, MAS luan një rol udhëheqës në ndërtimin e një sistemi sportiv të harmonizuar dhe të qëndrueshëm, që mbështet talentet sportive dhe garanton funksionimin ligjor dhe transparent të organizatave sportive në Shqipëri.

b. Rëndësia e këtij auditimi qëndron në evidentimin e problematikës së koordinimit dhe përgjegjësisë institucionale në menaxhimin e federatave sportive. Ai tregon mungesën e mekanizmave të harmonizuar për përfaqësim, duke krijuar situata ku federatat e sportive nuk kanë të njëjtin akses ndaj pjesëmarrjes institucionale dhe ndërkombëtare, dhe ku konflikti mbi emërtimin dhe aktivitetet sportive mbetet i pazgjidhur.

c. Realizimi i këtij auditimi u bazua në metodologjinë e auditimit të përcaktuar në Rregulloren e Procedurave të Auditimit në KLSH miratuar me Vendimin e Kryetarit nr. 7, datë 17.01.2024, si: Verifikimi i procedurave të ndjekura është realizuar përmes mbledhjes së informacionit mbi një rrethanë apo transaksion nga dy burime të ndryshme, duke u kryer krahasimi ndërmjet tyre për të siguruar saktësinë dhe përputhshmërinë e të dhënave; intervistimi është aplikuar si metodë verbale për mbledhjen e informacionit, përmes pyetjeve të drejtuara personelit kyç të subjektit që i nënshtrohet auditimit; raportet dhe informacionet janë analizuar dhe shfrytëzuar në funksion të objektivave të auditimit, duke u fokusuar në çështjet që lidhen me performancën dhe problematikat e identifikuara.

e. Nga shqyrtimi i dokumentacionit rezultoi se institucioni për periudhën në auditim, paraqet të meta dhe mangësi në disa prej drejtimeve të veprimtarisë. Grupi i auditimit ka konstatuar 1 gjetje/masa organizative, dhe ka dhënë 3 rekomandime.

f. Gjetjet kryesore sipas drejtimeve.

- Ministria e Arsimit dhe Sportit nuk ka ndërmarrë veprime efektive për të adresuar dhe zgjidhur mosmarrëveshjen ndërmjet Federatës Shqiptare KB dhe Federatës Shqiptare të KTB, duke u kufizuar vetëm në citime të dispozitave ligjore dhe pa dhënë një zgjidhje institucionale përfundimtare.

- Të dyja federatat janë të regjistruara ligjërisht dhe me statute të miratuara nga ministria duke krijuar ekzistencë të mosmarrëveshjeve për sporte me emërtime të ngjashme dhe mungesë qartësie për kompetencat përkatëse.

- Pavarësisht se ndërkombëtarisht “Kickboxing” dhe “Muay Thai” njihen si disiplina të ndryshme, në Shqipëri mungon ndarja dhe trajtimi i tyre si sporte të veçanta në nivel institucional dhe ligjor.
- Ekziston mungesë koordinimi ndërmjet Ministrisë dhe Komitetit Olimpik Kombëtar Shqiptar (KOKSH), gjë që ka sjellë mospërputhje në njohjen e federatave dhe mungesë të një standardi unik përfaqësimi në arenën ndërkombëtare.
- Mungon një regjistër i unifikuar dhe publik i federatave sportive, që të sigurojë harmonizimin ndërmjet federatave të njohura nga ministria dhe atyre të federuara në KOKSH.
- Nuk ekziston një kuadër rregullator i posaçëm që të përcaktojë qartë dallimin, klasifikimin dhe trajtimin institucional të sporteve me ngjashmëri teknike, duke sjellë paqartësi dhe mbivendosje në praktikë.

h. Paraqitja e rekomandimeve kryesore.

Me qëllim zgjidhjen e problematikave, janë dhënë disa rekomandime si vijon:

1.1: Ministria e Turizmit, Kulturës dhe Sporteve, në bashkëpunim me Komitetin Olimpik Kombëtar Shqiptar të marrin masat për ngritjen e një grupi pune me qëllim kryerjen e një vlerësimi lidhur me disiplinën e Muay Thai, krahasimisht me atë të Kick Boxing, duke ju referuar edhe referencave në nivel ndërkombëtar, të cilat i trajtojnë këto sporte si dy disiplina të ndryshme, me qëllim anëtarësimin në KOKSH të federative KB dhe KTB nën disiplinat përkatëse.

1.2: Ministria e Turizmit, Kulturës dhe Sporteve, në bashkëpunim me Komitetin Olimpik Kombëtar Shqiptar dhe institucionet e tjera përkatëse, të marrin masat e nevojshme për krijimin e një regjistri të unifikuar dhe të aksesueshëm publikisht, ku të përfshihen të gjitha federatat sportive të njohura ligjërisht në Shqipëri, me qëllim unifikimin e sporteve sipas statuteve të miratuara nga Ministria e Linjës për Sportin, me federatat e njohura nga KOKSH, me qëllim shmangien e njohjes apo federimit të më shumë se një federate për të njëjtin sport, dhe garantimin e unifikimit të sporteve që i përkasin të njëjtës kategori, por me ndarje të ndryshme, nën të njëjtën federatë.

1.3: Ministria e Turizmit, Kulturës dhe Sporteve, në bashkëpunim me Komitetin Olimpik Kombëtar Shqiptar, të ndërmarrë masa për hartimin e një kuadri të posaçëm rregullator që mundëson identifikimin, klasifikimin dhe trajtimin e sporteve me ngjashmëri në teknikë dhe zhvillim, por që në nivel ndërkombëtar njihen si disiplina të veçanta. Ky kuadër të mbështetet në standardet dhe rregulloret e federatave ndërkombëtare përkatëse, duke garantuar një ndarje të qartë juridike, organizative dhe funksionale të tyre edhe në nivel kombëtar.

1.2. Konkluzioni i auditimit.

Nga auditimi i kryer pranë Ministrisë së Arsimit dhe Sporteve (*aktualisht Ministria e Turizmit, Kulturës dhe Sporteve, sa i takon linjës së Sporteve*) mbi çështjet e trajtuara në ankesën e Federatës Shqiptare “KB”, rezultoi se Ministria e Arsimit dhe Sportit nuk ka ndërmarrë veprime të mjaftueshme për adresimin dhe zgjidhjen e mosmarrëveshjes ndërmjet Federatës Shqiptare KB dhe Federatës Shqiptare “KTB”. Ekzistenca paralele e dy federatave të njohura ligjërisht për disiplina sportive të ngjashme, në mungesë të një mekanizmi bashkërendues ndërmjet Ministrisë dhe Komitetit Olimpik Kombëtar Shqiptar, ka sjellë paqartësi në procesin e përfaqësimit sportiv në nivel kombëtar dhe ndërkombëtar. Gjithashtu, mungesa e një regjistri të unifikuar të federatave sportive theksoi nevojën për ndërhyrje institucionale me qëllim harmonizimin dhe unifikimin e procedurave të njohjes dhe përfaqësimit të federatave, në përputhje me standardet kombëtare dhe ndërkombëtare.

II. HYRJA

a. Objektivat dhe qëllimi.

Objekt i këtij auditimi është auditimi tematik i përputhshmërisë, ku do të përcaktohet niveli i zbatimit të kriterëve të vlerësimit, referuar kuadrit rregullator të cilësuar në paragrafin nr. 5 “Kriteret e vlerësimit”. Ky auditim ka si qëllim: - Dhënien e një vlerësimi objektiv e të pavarur, nëse aktivitetet, transaksionet dhe informacioni përputhen, në të gjitha aspektet materiale, me kriteret e aplikuara si: rregullat, ligjet, politikat, kodet e vendosura apo termat dhe kushtet, mbi të cilat është rënë dakord, ku mund të përmendim si burim të këtyre kriterëve: standarde, ligje, vendime të Këshillit të Ministrave, rregullore, kontrata, marrëveshje, instrumente të tjerë që përmbajnë rregulla se si duhet të menaxhohen transaksionet dhe zbatohen buxhetet, etj. - Aspektet e përputhshmërisë (respektimi i kriterëve formale siç janë ligjet përkatëse, rregulloret dhe marrëveshjet) dhe korrektësisë (respektimi i parimeve të përgjithshme që rregullojnë veprimtarinë dhe sjelljen e zyrtarëve publik), referuar ISSAI/IFPP 4900 të INTOSAI-t. - Promovimin e qeverisjes së mirë, duke identifikuar dhe raportuar devijimet nga kriteret, në mënyrë që të merren veprime korigjuese si dhe të identifikohen personat përgjegjës për veprimet e tyre. - Dhënien e vlerësimeve të pavarura mbi funksionimin e sistemeve dhe nënsistemeve të kontrollit të brendshëm dhe komponentëve të menaxhimit financiar të subjektit, nëpërmjet përcaktimit nga ana e audituesve, nëse janë zbatuar parimet e përgjithshme të sistemit të menaxhimit financiar të sektorit publik dhe të sjelljes me integritet të zyrtarëve të sektorit publik

b. Identifikimi i çështjes

Referuar tematikës së auditimit, u identifikuan çështjet si më poshtë:

- Mungesën e qartësisë dhe koordinimit institucional, mosveprimi i Ministrisë së Arsimit dhe Sportit për të zgjidhur mosmarrëveshjet midis federatave sportive.
- Mosrespektimi i afateve ligjore, regjistrimi në organet tatimore jashtë periudhës së parashikuar nga ligji për organizatat jofitimprurëse.
- Mungesa e një mekanizmi të unifikuar për regjistrin e federatave sportive, duke sjellë konfuzion mbi statusin dhe aktivitetet e federatave në nivel kombëtar dhe ndërkombëtar.

c. Përgjegjësitë e Strukturave Drejtuese

Drejtimi i institucionit është përgjegjës për përdorimin e burimeve financiare dhe njerëzore në përputhje me politikat, ligjet dhe rregulloret e aplikuara. Stafi drejtues është përgjegjës për përdorimin e burimeve financiare në përputhje me të gjitha ligjet dhe rregulloret në fuqi.

d. Përgjegjësia e Audituesve të KLSH:

Objektivi i audituesit të jashtëm publik lidhet me garantimin e sigurisë së arsyeshme, nëse veprimtaria e subjektit të audituar është zhvilluar në përputhje me kriteret e paracaktuara, si dhe për të konkluduar me një raport auditimi që përfshin një konkluzion dhe/ose opinion. Siguria e arsyeshme është një nivel i lartë sigurie, por nuk garanton që auditimi i kryer në përputhje me standardet mundëson identifikimin e çdo gabimi apo anomalie që mund të ekzistojë. Përveç standardeve ISSAI, audituesi i KLSH, gjithashtu aplikon edhe gjykimin dhe skepticizmin e tij profesional në punën audituese. - Auditimi identifikon çështjet më të rëndësishme lidhur me auditimin e veprimtarisë së subjektit, në raport me kriteret e paracaktuara të auditimit, të nxjerra nga aktet ligjore, nënligjore, si dhe ato rregullative mbi të cilat subjekti i audituar mbështetet në ushtrimin e veprimtarisë së tij; - Audituesit në të gjithë llojet e auditimit, kanë përgjegjësi që të

zbatojnë parimet që lidhen me procesin e auditimit, të sanksionuara në ISSAI/IFPP-100 "Parimet themelore të auditimit të sektorit publik", paragrafi 44-51.

e. Kriteret e vlerësimit:

Auditimi u krye duke mbajtur parasysh legjislacionin e mëposhtëm:

- Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë;
- Ligji organik i KLSH-së nr. 154/2014, datë 27.11.2014 "*Për organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit*";
- Ligji 10296, datë 08.07.2010 "*Mbi menaxhimin Financiar dhe Kontrollin*", i ndryshuar;
- Ligji 79/2027 "*Për Sportin*", i ndryshuar;
- Ligji nr. 80/2021, "*Për regjistrimin e Organizatave Jofitimprurëse*";
- Akte të tjera ligjore/nënligjore në zbatim të ligjeve të sipërcituar.

f. Standardet e Auditimit

Auditimi është kryer, në përputhje me Standardet Ndërkombëtare të Auditimit të INTOSAI-t (ISSAI), përkatësisht në: Nivelin e parë "Parimet INTOSAI-t" ku përfshihet: ISSAI-P-1 "Deklarata e Limës", ISSAI-P10 "Deklarata e Meksikos"; Nivelin e dytë "Standardet e INTOSAI-t" ku përfshihen: ISSAI 100 - Parimet bazë në auditimin e sektorit publik, ISSAI 400-499 "Parimet bazë të auditimit të përputhshmërisë".

Gjithashtu janë zbatuar dhe aplikuar standardet si më poshtë:

- ISSAI-140 "Menaxhimi i cilësisë"
- ISSAI 130 "Kodin Etik"
- ISSAI 2315 "Risku"
- ISSAI 2320-2450 "Materialiteti"
- ISSAI 2500 "Dokumentimi"

g) Metodat e auditimit

Përzgjedhja e metodave të përdorura, u mbështet në vlerësimin e riskut, materialitetit, kostos dhe efikasitetit të auditimit, duke patur në fokus përmbushjen e qëllimit të procedurës së auditimit. Nga vlerësimi i riskut në fazën e planifikimit dhe në fazën e auditimit në terren, ka rezultuar se sistemi i kontrollit të brendshëm, nuk ka funksionuar në mënyrën e duhur, si dhe është konsideruar me risk të mesëm, për këtë arsye për dhënien e një vlerësimi sa më objektiv, profesional e të pavarur, të saktë, të plotë e të qartë për zbatimin e ligjshmërisë dhe korrektesisë (në auditimin e përputhshmërisë) nga ana e subjektit të audituar, janë aplikuar:

- Verifikimi i transaksioneve, është marrë informacioni për një rrethanë ose transaksion nga dy burime duke kryer krahasueshmërinë e tyre.
- Intervistimi, është përdorur intervistimi verbal i marrjes së informacionit nëpërmjet pyetjeve drejtuar personelit kyç të subjektit që auditohet.
- Raporte dhe informacione, janë shfrytëzuar raporte, analiza dhe informacione të cilat lidhen me objektivat e auditimit dhe problemet që lidhen me të.

h) Dokumentimi i auditimit

Dokumentimi i auditimit është mbështetur në kërkesat e Manualit të Auditimit të Përputhshmërisë, miratuar me Vendimin e Kryetarit të KLSH nr. 245, datë 29.12.2022, në Rregulloren e Procedurave të Auditimit në KLSH, miratuar me Vendimin e Kryetarit të KLSH nr. 7, datë 17.01.2024, grupi i auditimit ka dokumentuar punën audituese në të gjitha fazat. Nga grupi i auditimit janë plotësuar të gjitha dokumentet standarde të auditimit, si dhe është dokumentuar

gjurma e auditimit për të gjitha procedurat e kryera prej tij.

III. PËRSHKRIMI I AUDITIMIT

1. Informacion i Përgjithshëm

Ministria e Arsimit dhe Sportit është institucioni qeveritar përgjegjës për zhvillimin dhe mbikëqyrjen e arsimit dhe sportit në vend. Në fushën e sportit, misioni i saj është të krijojë një ambient të organizuar dhe të drejtë për zhvillimin e aktivitetit sportiv, duke mbështetur federatat dhe organizatat sportive, promovuar pjesëmarrjen e qytetarëve në aktivitete fizike, si dhe garantuar përfaqësimin e Shqipërisë në arenën ndërkombëtare.

Ministria ka përgjegjësi të sigurojë respektimin e ligjeve dhe standardeve kombëtare dhe ndërkombëtare, të koordinojë veprimtarinë e federatave sportive dhe të nxisë zhvillimin e sportit si një mjet për rritje fizike, sociale dhe kulturore. Në këtë mënyrë, MAS luan një rol udhëheqës në ndërtimin e një sistemi sportiv të harmonizuar dhe të qëndrueshëm, që mbështet talentet sportive dhe garanton funksionimin ligjor dhe transparent të organizatave sportive në Shqipëri.

2. Përshkrimi i auditimit, sipas drejtimeve të auditimit.

Pranë KLSH-së është administruar ankesa Nr.138 Prot, datë 07.05.2024, protokollar në KLSH me nr. 643 prot, datë 07.05.2024 nga Federata Shqiptare “KB”.

Në vlerësim të problematikave të ngritura në Kontrollin e Lartë të Shtetit, në zbatim të autorizimit nr. 643/2 prot, datë 14.11.2024 miratuar nga kryetari i KLSH-së, u krye verifikimi pranë Ministrisë së Arsimit dhe Sporteve dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve mbi çështjet e trajtuara në ankesën e Federatës Shqiptare KB, nga ku rezultoi se:

Federata Shqiptare KB me shkresën nr. 38 Prot, datë 07.05.2024, protokolluar në KLSH me nr. 643, datë 07.05.2024 ka dërguar në institucionin tonë kërkesë për shqyrtim me **objekt** “Konstatimi i shkeljeve të rënda ligjore nga Ministria e Arsimit dhe Porit, Drejtoria e Sportit, Sekretariati i Përgjithshëm, Zv/Ministri për Sportin dhe **Komiteti Olimpik Kombëtar Shqiptar**”.

Federata Shqiptare KB pretendon se Federata Shqiptare e Kick-Thai-Boxing ka shkelur ligjet dhe rregulloret në fuqi, duke marrë atributet dhe aktivitetet ekskluzive të saj në sportin e Kick-Boxing me arsyetimin se:

1) **Federata Shqiptare e KTB** prej disa kohësh, ka marrë atributet dhe aktivitetet ekskluzive të saj në **sportin e kickboxing**, veprim në kundërshtim me nenin 16/3 dhe 16/4 të Ligjit Nr. 79/2017 “Për Sportin” ku përcaktohet se për një sport të caktuar, Ministria përgjegjëse për sportin njih vetëm një federatë në një sport të caktuar.

2) Pas regjistrimit si person juridik, Federata KTB, nuk ka kryer ndryshime të mëtejshme në Zyrën e Regjistrimit të OJF-ve, pranë Gjykatës së Shkallës së Parë, Tiranë, në kundërshtim me nenin 17, të Ligjit Nr. 79/2017 “Për Sportin”.

3) Federata KTB nuk është regjistruar në administratën tatimore (DPT), veprim në kundërshtim me Ligjin nr.80/2021, “Për regjistrimin e Organizatave Jofitimprurëse”, neni 50/5.

4) Federatës KTB me Vendimin e Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë me **nr. 3708/1 datë 02.04.2024 ka miratuar ndryshimet** bazuar në vendimin e Asamblesë së Jashtëzakonshme të datë **10.02.2024**, duke pretenduar shkelje të ligjit 80/2021 “Për regjistrimin e OJF-ve” nga Zyra e OJF-ve pranë GJSHP, Tiranë dhe gjykatësit përkatës.

5) Kërkuesi pretendon se ka depozituar pranë MAS disa kërkesa të përsëritura për ushtrimin e veprimtarisë së paligjshme nga Federata KTB. Në përgjigje të tyre, MAS me shkresën nr. 5866/1 Prot., datë 11.10.2023, kërkon prova për të vërtetuar pretendimin e ngritur se të dyja federatat ushtrojnë të njëjtën veprimtari sportive.

6) Federata Kick-Boxing me shkresë nr. 6571 Prot., datë 18.10.2023 kërkon fillimin e procedurës së hetimit administrativ dhe rivendosjen e ligjshmërisë. Në përgjigje të saj MAS me shkresën nr. 6571/1 Prot., datë 10.11.2023, i ka kërkuar Federatës KTB informacion mbi veprimtarinë sportive të realizuara nga kjo federatë si: Kampionati Kombëtar, Kupa e Shqipërisë dhe Zhvillimin e Asamblesë Zgjedhore sipas ciklit olimpike në përputhje me **parashikimet e nenit 17, të Ligjit 79/2017**.

7) Në vijim të trajtimit të kërkesës së sipërcituar, MAS me shkresën nr. 652 Prot., datë 24.01.2024, **citon se bazuar në legjislacionin në fuqi, Statuti i Federatës KB është miratuar me urdhrin e Ministrit me nr. 277 datë 29.05.2023 dhe Statuti i Federatës KTB është miratuar me Urdhër të Ministrit 194 datë 13.06.2012**. Sipas Kërkuesit MAS pranon Statutin e Federatës Shqiptare KTB bazuar në **ligjin 9376/2005 “Për sportin”, i ndryshuar, i shfuqizuar, por nuk ka rinovuar** Statutin, në përputhje me ligjin nr. 79/2017 “Për Sportin”, detyrim ligjor për të gjitha federatat.

8) Me shkresën nr. 652/2 Prot., datë 16.04.2024, MAS ka kërkuar nga të dy Federatat, vënien në dispozicion të dokumentacionit në lidhje me verifikimin e veprimtarive sportive të secilës prej tyre, duke i vënë një afat 20-ditor, të cilat nga ana e Kërkuesit pretendohet se janë dërguar pranë MAS, ndërsa Federata KTB sipas tyre nuk ka paraqitur dokumentacionin e kërkuar në shkresën e sipërcituar.

9) Kërkuesi pretendon se i është drejtuar **KOKSH-it** me kërkesë për anëtarësim me anë të shkresave të datës 19.04.2022 dhe të datës 04.04.2024, por në faqen zyrtare të KOKSH-it rezulton se ky Komitet njeh si federatë shqiptare të KB, Federatën Shqiptare KTB, **ndërkohë që kjo federatë nuk është e regjistruar pranë administratës tatimore, veprim në kundërshtim me Ligjin nr. 80/2021**, “Për regjistrimin e Organizatave Jofitimprurëse”, neni 12.2/a ku përcaktohet se Personat Juridik anëtarë të KOKSH-it duhet të jenë të regjistruara sipas kërkesave të legjislacionit shqiptar.

Grupi i auditimit shqyrtoi dokumentacionin e vënë në dispozicion nga Ministria e Arsimit dhe Sporteve, Komiteti Olimpik Kombëtar Shqiptar dhe Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve, nga ku u konstatua se:

1. Bazuar në përcaktimet e Ligjit 9376, datë 21.05.2005 “Për Sportin” (i shfuqizuar) dhe Ligjit nr. 79/2017 “Për Sportin”, Ministri i linjës për sportin, ka miratuar emërtimin e federatave, përkatësisht:

a. Federata Shqiptare KB:

-Me Urdhrin e Ministrit nr. 212, datë 06.09.2013, është miratuar statuti i Federatës KB, bazuar në kërkesës e tyre;

b. Federata Shqiptare KTB :

-Me Urdhrin e Ministrit nr. 194, datë 13.06.2013, është miratuar statuti i Federatës KTB , bazuar në kërkesës e tyre;

2. Vendimet e Gjykatës

a. Bazuar në kërkesën e Federatës dhe Urdhrin e Ministrit nr. 212, datë 06.09.2013, Gjykata e Rrethit Gjyqësor Tiranë ka regjistruar me Vendim Gjykate nr. 3707, datë 18.12.2013 si Person Juridik Federatën Shqiptare KB;

b. Bazuar në kërkesën e Federatës dhe Urdhrin e Ministrit nr. 194, datë 13.06.2013, Gjykata e Rrethit Gjyqësor Tiranë ka regjistruar me Vendim Gjykate nr. 3708, datë 20.12.2013 si Person Juridik Federatën Shqiptare KTB.

3. Shkresat dhe memot e administruara në MAS me të dy federatat;

-Urdhri i Ministrit nr. 194 datë 13.06.2012 *“Për miratimin e statutit të Federatës Shqiptare KTB”*;

-Urdhri i Ministrit nr. 277 datë 29.05.2023 (Prot. 290/6, datë 29.05.2023) *“Për miratimin e statutit të Federatës Shqiptare KB”*;

-Me shkresën nr. 5866 Prot., datë 18.09.2023, Federata Shqiptare KB, ka kërkuar vendosje ligjshmërie dhe konfirmim zyrtar nga MAS si e vetmja federatë për sportin Kick Box, si dhe revokimin, çregjistrimin, ndryshimin e emërtesës për OJF *“Federatë”* paralele, që ushtron në paligjshmëri të njëjtin sport;

-Me shkresën nr. 5866/1 Prot., datë 11.10.2023, MAS i ka kthyer përgjigje Federatës KB duke vlerësuar se për kërkesën e sipërcituar, duhet të shoqërohet me prova konkrete që të vërtetojnë pretendimet e parashtruara, duke dërguar dokumente në formë shkresore, dhe në rast konstatimi se veprimtaria sportive është e njëjtë, të vijohet me marrjen e masave të nevojshme bazuar në legjislacionin në fuqi;

-Me shkresën nr. 6571 Prot., datë 18.10.2023 Federata Shqiptare KB, ka kërkuar nga MAS fillimin e procedurës së Hetimit Administrativ në lidhje me paligjshmërinë e regjistrimit të OJF *“KTB”*, revokimin, çregjistrimin, ndryshimin, fshirjen e emrit të OJF *“KTB”*, sa i përket termit *“Kick”*, si dhe nxjerrjen e urdhrin të domosdoshëm për moslejimin e kësaj Organizate në ushtrimin e veprimtarive sportive në sportin KB në Shqipëri dhe jashtë saj;

-Me memon e brendshme të datës 23.10.2023, mbi kërkesën e sipërcituar, nga struktura e sporteve në MAS, drejtuar Drejtorit të Drejtorisë së Programimit, Standardizimit dhe Harmonizimit të Kuadrit Rregullator në MAS është cituar se nga analizimi i dokumentacionit të dërguar nga ana e Federatës KB, struktura e sportit në MAS nuk vëren ndonjë provë apo argument ku të provohet apo minimalisht të ketë një indicie të mbivendosjes së veprimtarisë së dy federatave, me argumentimin se: *“Sporti KB është i përqendruar në shumë elemente të shkollës klasike të box-it dhe karatesë tradicionale dhe ndryshon nga sporti “Thai Boxing” pasi ky i dyti përmban disa teknika të arteve marciale me disa elementë të shtuar; fakti që Federata Kick&Thai Boxing përdor në flamurin e saj figurën “KB”, nuk përbën argument për mbivendosje, pasi kick box është një figurë që grushton dhe nqs hipotetakisht flamuri i “Federatës KTB” ka figura dhe ngjyra identike me flamurin e “Federatë KB”, duhet të zgjidhet në gjykatë, dhe jo nëpërmjet MAS; Për dokumentacionin e vënë në dispozicion si provë, citohet se MAS nuk ka kompetenca për nisjen e një hetimi administrativ mbi dokumentacion të lëshuar nga gjykata.*

- Me shkresën nr. 6571/1 Prot., datë 10.11.2023, MAS i ka kërkuar Federatës KTB informacion mbi veprimtarinë sportive të realizuara nga kjo federatë si: kampionati kombëtar, Kupa e Shqipërisë dhe zhvillimit të Asamblesë Zgjedhore sipas ciklit olimpike në përputhje me parashikimet e nenit 17, të Ligjit 79/2017, referuar kërkesës së administruar pranë MAS nga ana e Federatës Kick-Boxing me nr. 6571 Prot., datë 18.10.2023 me lëndë *“Kërkesë për fillimin e procedurës së hetimit administrativ dhe rivendosjen e ligjshmërisë”*.

- Me shkresën nr. 6571/2 Prot., datë 10.12.2023, Federata KTB ka kthyer përgjigje për shkresën e sipërcituar duke raportuar në lidhje me aktivitetet ndër vite, historikun dhe funksionimin e brendshëm në lidhje me këtë federatë.

- Me shkresën nr. 8005 Prot., datë 27.12.2023 Grupi i Reporterëve Investigativ ka kërkuar informacion në MAS në lidhje me pretendimet e sipërcituara nga ana e Federatës KB lidhur me fillimin e procedurës së hetimit administrativ, nqs MAS ka kërkuar në informacion në Gjykatë në lidhje me vlefshmërinë e akteve të Federatës KTB, që rrëzon pretendimin e kërkuarit “Federata KB”, si dhe informimin mbi rolin të KOKSH-it lidhur me një sport joolimpik si “KB”, si dhe arsyet pse MAS nuk ka kthyer përgjigje zyrtare duke shkelur afatet lidhur me pretendimet e Federatës KB;

- Me memon e brendshme me nr. 8005/1 Prot., datë 09.01.2024, nga struktura e sporteve, drejtuar Sekretarit të Përgjithshëm në MAS, lidhur me pretendimet dhe kërkesën e sipërcituar, ku citohet se janë respektuar afatet e kthimit të përgjigjes në lidhje me kërkesat e Federatës KB, si dhe në kthimin e përgjigjes, të citohet vetëm ana procedurale dhe jo përmbajtësore, pasi struktura e sporteve në MAS është ende ne proces verifikimi. Bazuar në memon e sipërcituar, me shkresën nr. 8005/2 Prot., datë 09.01.2024 të Sekretarit të Përgjithshëm në MAS, citohet se për dy kërkesat e ardhura nga Federata KB është kthyer përgjigje brenda afateve ligjore, dhe sa i takon kërkesës me nr. 5866/1 Prot., datë 11.10.2023 drejtuar Federatës KTB, ku kjo e fundit i është përgjigjur me shkresën me nr. Prot. hyrës 6571, datë 18.12.2023, mbi të cilën MAS po punon dhe së shpejti do të ketë një përgjigje.

-Për sa trajtuar më sipër, Grupi i Reporterëve Investigativ ka rikërkuar sërish informacion të plotë zyrtar në lidhje me kërkesat e mëparshme, për të cilat sipas pretendimeve të tyre, MAS nuk ka dhënë përgjigje shteruese.

- Me shkresën nr. 652 Prot., datë 24.01.2024, Zv/Ministri i MAS i ka kthyer përgjigje Federatës Kick Boxing, për dijeni të Federatës KTB, ku citon se bazuar në legjislacionin në fuqi, Statuti i Federatës Kick-Boxing është miratuar me urdhrin e Ministrit me nr. 277 datë 29.05.2023 dhe Statuti i Federatës KTB është miratuar me Urdhër të Ministrit 194 datë 13.06.2012. Gjithashtu, bazuar në legjislacionin në fuqi, strukturat përgjegjëse për sportin kanë vlerësuar se të dyja federatat përmbushin kriteret ligjore për dhënien e emërimit “Federatë”, ku pas miratimit të statuteve përkatëse, kanë paraqitur kërkesën për regjistrim në gjykatën kompetente dhe rezultojnë të regjistruara, duke mos u konstatuar mbivendosje e aktiviteteve sportive që ato realizojnë, si dhe duke qenë se urdhrat e sipërcituar vijnë të jenë në fuqi dhe nuk janë shfuqizuar nga urdhra të mëvonshëm, Ministria përgjegjëse për Sportin bën me dije palët se nuk jemi në kushtet mbivendosjes së aktiviteteve sportive ndërmjet këtyre dy federatave. Megjithatë, MAS ka sugjeruar që për pretendimet e sipërcituara, lidhur me mbivendosjen e aktiviteteve sportive, adresimin në Këshillin e Arbitrazhit Sportiv (KAS), sipas përcaktimeve ligjore të nenit 24, Ligji nr.79/2019 “Për Sportin”, i ndryshuar.

-Me shkresën nr. 652/2 Prot., datë 16.04.2024, MAS ka kërkuar nga të dy Federatat, vënien në dispozicion të dokumentacionit në lidhje me verifikimin e veprimtarive sportive të secilës prej tyre, duke i vënë një afat 20-ditor, për të cilat nuk kemi informacion mbi respektimin e afateve nga të dyja federatat.

-Me shkresën e SP nr. 1654/3 Prot., datë 24.04.2024, me lëndë “*Kthim përgjigje Federatës Shqiptare të KTB*”, citohet se në përgjigje të kërkesës së administruar në MAS me nr. 1654/1 Prot., datë 01.03.2024, me lëndë “*Mbi paligjshmërinë dhe mbivendosjen e federatave paralele shqiptare nga ana e strukturave të MAS*” (e cila nuk është bashkëlidhur me dokumentacionin e paraqitur dhe nuk shoqërohet me memo sqaruese), është përcjellë për shqyrtim projekt-statuti i ri

i Federatës Shqiptare “KTB”. Në këtë shkresë, citohet se, bazuar në shkresën nr. 652/2 Prot., datë 16.04.2024, MAS ka nisur një proces verifikimi të veprimtarisë organizative dhe sportive të disa federatave sportive. Në këtë kuadër, është kërkuar informacion mbi vendimet e regjistrimit në Gjykatën kompetente dhe ndryshimet statutoire të viteve 2012-2023, si dhe dokumentacioni që lidhet me veprimtaritë sportive të secilës federatë. Për rrjedhojë, kërkesat për miratimin e ndryshimeve statutoire apo të statutit të ri të federatave sportive që janë objekt i procesit të verifikimit nuk mund të shqyrtohen nga MAS në këtë moment.

-Me shkresën e SP nr. 3801/1 Prot., datë 01.07.2024, me lëndë “*Kthim përgjigje Federatës Shqiptare të KTB*” citohet se në përgjigje të kërkesës së administruar në MAS me nr. 3801 Prot., datë 01.03.2024 për informacion lidhur me kthimin e dokumentacionit të kërkuar nga ana e MAS për historikun e Federatës KTB (*e cila nuk është bashkëlidhur me dokumentacionin e paraqitur dhe nuk shoqërohet me memo sqaruese*), duke i bërë me dije se shkresa informuese nuk ka nënshkrim dhe numër protokolli, si dhe dokumentacioni nuk është i shoqëruar me shkresë nga ana e federatës ku të sqarohet çfarë paraqitet.

4. Regjistrimi i të dy federatave pranë organeve tatimore

Nga ana tjetër, Grupi i Auditimit zhvilloi një takim me përfaqësuesit e DPT-së, dhe me anë të email-it të datës 18.12.2024, ku u konfirmua dhe me ekstraktin e shkarkuar nga sistemi tatimor c@ts se:

A. Federata Shqiptare e KTB

1. Është regjistruar në Administratën Tatimore me NIPT M.....R si shoqatë jofitimprurëse dhe qëllimin e aktivitetit që të zhvillojë, promovojë, kontrollojë, rregullojë aktivitetin sportiv të shoqatave dhe klubeve të kësaj federate.
2. **Data e regjistrimit është data 20.03.2024**
3. Data e themelimit 20.12.2013 me vendim Gjykatës së Shkallës së Parë, Tiranë.

B. Federata Shqiptare KB

1. Është e regjistruar në Administratën Tatimore me NIPT L.....J si shoqatë jofitimprurëse, me qëllim të aktivitetit jo fitim prurëse.
2. **Data e regjistrimit është datë 25.01.2018**
3. Data e themelimit 18.12.2013 me vendim Gjykatës së Shkallës së Parë Tiranë.

Referuar Ligjit nr.80/2021, “Për regjistrimin e Organizatave Jofitimprurëse”, neni 50 “Regjimi Tranzitor” citohet se: “5. Organizatat jofitimprurëse, që nuk janë të regjistruara në administratën tatimore, si dhe nuk kërkojnë regjistrimin në administratën tatimore brenda 12 (dymbëdhjetë) muajve nga hyrja në fuqi e këtij ligji, çregjistrohen nga regjistri i organizatave jofitimprurëse.”

Sa më sipër nga ana e Grupit të Auditimit konstatohet se Shoqata “KTB”, e regjistruar në Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Tiranë me Vendimin nr. 3707, datë 18.12.2013, **rezulton e regjistruar në organet tatimore në datën 20.03.2024 duke mos përmbushur afatet e detyrimit ligjore të sipër cituara. (brenda periudhës 12 muaj nga hyrja në fuqi e Ligjit)**

5. Korrespondenca me Komitetin Olimpik Kombëtar Shqiptar

Në përgjigje të shkresës nr. 643/5 Prot., datë 04.08.2025, KOKSH ka dërguar vërtetimin e datës 10.04.2018, ku konfirmohet se Federata Shqiptare KTB është anëtare e KOKSH që nga data

17.03.2015, bazuar në Vendimin nr. 10 të Asamblesë së Përgjithshme të KOKSH, si dhe procesverbali përkatës.

Ndërkohë, “*Federata Shqiptare Kick Boxing*” sipas pretendimit të vet, si dhe dokumentacionit të dërguar nga ana e KOKSH ka kërkuar pranimin dhe njohjen anëtare e KOKSH-it si Federata e njohur nga Ministria e Linjës për sportin Kick-Boxing (me kërkesat e **datës 19.04.2022 dhe 04.04.2024**).

Nga ana tjetër, KOKSH në përgjigje të shkresës nr. 643/5 Prot., datë 04.08.2025 ka cituar se nuk mund të marrë në shqyrtim kërkesat e datës 19.04.2022 dhe 04.04.2024 të paraqitura nga organizata tjetër “*Federata Shqiptare Kick Boxing*” për anëtarësim, pasi në zbatim të Ligjit nr. 79/2017 “Për Sportin”, i ndryshuar, neni 16, pika 4, si dhe në përputhje me nenin 10/c të Statutit të KOKSH, pasi në strukturën e KOKSH mund të jetë anëtare vetëm një federatë sportive për secilin sport të caktuar. Duke qenë se që prej vitit 2015, Federata Shqiptare KTB është anëtare me të drejta të plota, kërkesat e organizatës tjetër nuk janë trajtuar për zbatim.

Grupi i auditimit, pasi shqyrtoi me objektivitet ankesën, argumentet e parashtruara në të, si dhe dokumentacionin bashkëlidhur të dërguar nga MAS dhe KOKSH, konstatoi se:

Me Urdhërin nr. 212, datë 26.09.2013, Ministri ka emërtuar Federatën Shqiptare të Kickboxing për të ushtruar veprimtari vetëm në një sport, i cili, në shpjegim literal, nënkupton sportin “**KB**”. Po kështu, Urdhri i Ministrit nr. 194, datë 13.06.2012, ka emërtuar Federatën Shqiptare të KTB, e cila nënkupton se do të ushtrojë veprimtari sportive gjithashtu në një sport të vetëm, të emërtuar “**KTB**” (sipas ligjit nr. 79/2017, neni 16.4).

Sa më sipër, Federata Shqiptare e Kick-Boxing është legjitimuar për ushtrimin e aktivitetit në sportin “KB”, dhe Federata Shqiptare e KTB në sportin “KTB”.

Për shkak të **mungesës së informacionit publik** në faqet zyrtare të MAS dhe KOKSH-it për sportin KB dhe KTB, nga ana e grupit të auditimit, u përdorën si burim informacioni faqet zyrtare të organizatave ndërkombëtare, nga të cilat rezultoi se në nivel ndërkombëtar, këto dy sporte ushtrojnë veprimtari sportive si **sporte të ndryshme**, duke funksionuar veçmas: Ekzistojnë disa federata ndërkombëtare të njohura që rregullojnë secilin prej tyre, ku specifikisht:

-Për sportin e Kickboxing, : **WAKO** (World Association of Kickboxing Organizations); **K-1**, dhe **ISKA** (International Sport Karate Association), të cilat kanë rregulla dhe standarde të përcaktuara për zhvillimin e sportit Kickboxing.

-Për sportin **Muay Thai** përcaktohen nga federata të tjera ndërkombëtare, si **IFMA** (International Federation of Muay Thai Associations).

Sipas këtyre referencave, WAKO¹ ka të përcaktuara 7 disiplina zyrtare të kickboxing-ut:

1. Point Fighting
2. Light Contact
3. Kick Light
4. Musical Forms
5. Full Contact
6. Low Kick
7. K1-Style

¹ [WAKO Rules v17.4](#)

Në asnjërën nga këto disiplina nuk përfshihet Muay Thai si disiplinë zyrtare e WAKO. Muay Thai² bën pjesë në federatën ndërkombëtare IFMA (International Federation of Muaythai Associations), e cila është e njohur nga GAISF dhe Komiteti Olimpik Ndërkombëtar.

Për sa më sipër, rezulton se anëtarësimi nga ana e KOKSH-it për federatën e KTB, është kryer nën disiplinën e KB, ndërkohë që referuar urdhrin të Ministrit nr. 194, datë 13.06.2013, në të cilin është miratuar statuti i Federatës, ajo rezulton nën emërtimin **KTB**, pra një disiplinë e Muay Thai. Nga ana tjetër, për federatën e KB, statuti i të cilës është miratuar me Urdhrin e Ministrit nr. 212, datë 06.09.2013, disiplina përkatëse është KB.

Bazuar në nenin 12 të Statutit të KOKSH-it, një nga kriteret themelore për anëtarësimin në këtë institucion është që federatat sportive të jenë të regjistruara në Gjykatë dhe/ose në Qendrën Kombëtare të Biznesit, në përputhje me kërkesat e legjislacionit shqiptar. Ato duhet të jenë të themeluara, të funksionojnë në mënyrë të rregullt dhe të konsiderohen aktive, si dhe të kenë përmbushur të gjitha detyrimet ligjore që u ngarkon kuadri ligjor në fuqi.

Duke u mbështetur në dokumentacionin e vënë në dispozicion nga Ministria e Arsimit dhe Sportit, Komiteti Olimpik Kombëtar Shqiptar dhe Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve, rezulton se në momentin e paraqitjes së kërkesave për anëtarësim në datat 19.04.2022 dhe 04.04.2024, Federata Shqiptare e KB i ka përmbushur kriteret bazë të përcaktuara nga legjislacioni shqiptar për të qenë e pranueshme si anëtare e KOKSH.

Konkluzion i Përgjithshëm:

Nga auditimi konstatohet se Ministria e Arsimit dhe Sportit nuk ka ndërmarrë veprime konkrete për të adresuar dhe zgjidhur pretendimet e paraqitura nga të dy federatat, pavarësisht se mosmarrëveshja ndërmjet tyre për mbivendosjen e aktiviteteve sportive ka qenë objekt i komunikimeve të përsëritura shkresore.

Pavarësisht kërkesave nga ana e Federatës Shqiptare “KB” për konfirmimin e statusit ligjor dhe për vendosjen e ligjshmërisë në këtë rast, MAS është kufizuar në citime të dispozitave ligjore dhe në sugjerime për adresimin e konfliktit në Këshillin e Arbitrazhit Sportiv (shkresa nr. 652 Prot., datë 24.01.2024), duke shmangur përgjegjësinë institucionale për të dhënë një përgjigje të plotë dhe për të garantuar qartësi mbi situatën.

Ndërkohë, procesi i verifikimit të nisur nga MAS, siç reflektohet në shkresën nr. 652/2 Prot., datë 16.04.2024, nuk ka dhënë një rezultat përfundimtar.

- Të dyja federatat, Federata Shqiptare e KB dhe Federata Shqiptare e KTB, janë regjistruar si persona juridikë në Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Tiranë.

- MAS ka miratuar statutin e të dy federatave në periudha të ndryshme dhe nuk ka ndërmarrë asnjë akt shfuqizues për ndonjërin prej tyre, duke krijuar një situatë ku dy federata të njohura ligjërisht për sporte me emërtime të ngjashme ekzistojnë paralelisht, ndonëse konsiderohen të ndryshme nga strukturat përgjegjëse dhe praktika ndërkombëtare.

- Nga vlerësimi i MAS, nuk është konstatuar mbivendosje e veprimtarive sportive mes dy federatave, megjithëse kërkesa për hetim administrativ është paraqitur nga Federata Shqiptare e KB.

- Në nivel ndërkombëtar, sportet “Kickboxing” dhe “Muay Thai” (nga i cili rrjedh “KTB”) trajtohen si sporte të ndryshme, me rregulla, teknika dhe struktura drejtuese të veçanta.

² [Muaythai Rules – International Federation of Muaythai Associations](#)

Në pamje të parë, këto dy federata nuk kanë mbivendosje funksionale, por ekzistenca e mosmarrëveshjes ndërmjet tyre lidhur me emërtimin dhe zhvillimin e aktiviteteve në disiplinat sportive KB dhe “Muy Thai” tregon se çështja ende nuk është zgjidhur institucionalisht nga MAS.

- Federata Shqiptare e Kick Boxing, në momentin e paraqitjes së kërkesës për anëtarësim në KOKSH (më datë 19.04.2022 dhe 04.04.2024), rezulton të ketë përmbushur kriteret ligjore minimale për ekzistencë dhe funksionim si organizatë jofitimprurëse sportive, sipas ligjit shqiptar dhe statutit të KOKSH.

- KOKSH, si organi përfaqësues olimpik, ka anëtarësuar Federatën Shqiptare të KTB që prej vitit 2015, dhe duke u mbështetur në statutin e vet dhe në ligjin për sportin, nuk ka kthyer përgjigje mbi kërkesat e Federatës Shqiptare të KB për anëtarësim.

Situata e mësipërme nxjerr në pah mungesën e koordinimit ndërinstitucional ndërmjet MAS dhe KOKSH, si dhe mospasjen e një regjistri të unifikuar dhe të harmonizuar të federatave sportive në nivel kombëtar, si dhe duke ju referuar federatave që ekzistojnë sipas disiplinave përkatëse në nivel ndërkombëtar.

Në rastin konkret, dy federata sportive janë njohur ligjërisht nga MAS, përmes miratimit të statuteve përkatëse dhe regjistrimit si persona juridikë në Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Tiranë. Megjithatë, vetëm njëra prej tyre gëzon të drejtën për të qenë anëtare e KOKSH dhe për të përfaqësuar Shqipërinë në arenën kombëtare dhe ndërkombëtare: Federata e KTB .

Kjo situatë ka sjellë përjashtimin faktik të një federate tjetër të ligjshme nga përfaqësimi institucional dhe pjesëmarrja në aktivitetet ndërkombëtare, pavarësisht përmbushjes së plotë të kriterëve ligjore për funksionim dhe regjistrim.

Mosnjohja reciproke e federatave nga MAS dhe KOKSH, si dhe mungesa e një mekanizmi të qartë bashkërendues ndërinstitucional, ka krijuar konflikt interpretimesh dhe pamundësi për të garantuar një standard unik përfaqësimi në sportin shqiptar.

Për sa trajtuar në Projekt Raportin e Auditimit, me shkresën nr. 6178/1 Prot., datë 17.10.2025, protokolluar në KLSH me nr. 643/6 Prot., datë 21.10.2025, nga ana e Ministrisë së Arsimit dhe Sportit është paraqitur observacioni si vijon:

- MAS ka vepruar brenda kufijve të kompetencave të përcaktuara në ligjin nr. 79/2017 “Për Sportin” dhe aktet nënligjore që zbatojnë këtë ligj, ku ministria ka rol verifikues mbi dokumentacionin ligjor dhe jo rol vendimmarrës mbi konfliktet ndërfederative ose proceset gjyqësore ndërmjet subjekteve të regjistruara si persona juridikë.

Sipas shkresës nr. 652/2 Prot., datë 16.04.2024, MAS kërkoi nga të dy federatat dorëzimin e dokumentacionit ligjor për verifikimin e veprimtarisë organizative dhe sportive. Federata e KB e vendosi dokumentacionin në dispozicion të MAS, ndërsa Federata e KTB nuk e dorëzoi. Për pasojë, procesi i verifikimit të dokumentacionit nuk u përfundua.

Më 18.11.2024 u zhvilluan takime me të dy federatat, dhe Drejtoria e Politikave dhe Programeve të Sportit propozoi shqyrtimin e mundësisë së bashkimit të tyre në një federatë të vetme, për të përmirësuar bashkëpunimin ndërinstitucional, efektivitetin në përdorimin e burimeve dhe përfaqësimin ndërkombëtar, duke krijuar një strukturë më të qëndrueshme dhe të barabartë për të gjitha disiplinat.

- Federata Shqiptare e KB dhe Federata Shqiptare e KTB janë persona juridikë të regjistruar pranë Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë, dhe si të tillë gëzojnë të drejtën për ushtrimin e aktivitetit sportiv në bazë të kuadrit ligjor në fuqi.

MAS nuk ka kompetencë të shpallë pavlefshmërinë e një regjistrimi të miratuar nga gjykata, pasi ky proces bie nën juridiksionin e pushtetit gjyqësor. Çdo verifikim i MAS ka pasur karakter administrativ dhe verifikues, duke mos ndikuar në vlefshmërinë ligjore të subjekteve sportive.

- Mbi mungesën e mbivendosjeve funksionale të aktiviteteve midis dy federatave nuk është mbështetur në fakte konkrete. Nga verifikimet e MAS rezulton se secila federatë ushtron aktivitetin e saj në përputhje me statutin dhe disiplinat përkatëse të miratuara me vendimet gjyqësore përkatëse, që datojnë nga viti 2013. Sportet "Kickboxing" dhe "Muay Thai" janë të dallueshme në nivel ndërkombëtar, me rregulla dhe struktura drejtuese të ndryshme. Si pasojë, nuk mund të konkludohet për ekzistencën e mbivendosjes funksionale apo kompetencave të njëjta ndërmjet federatave.

- KOKSH funksionon si organizatë jofitimprurëse e pavarur sipas Ligjit për Sportin dhe statutit të saj. Për kërkesën për anëtarësim, KOKSH ka përgjigjur me shkresën nr. 643/5 Prot., datë 04.08.2025. MAS disponon një databazë të dokumentacionit ligjor të të gjitha federatave sportive në nivel kombëtar. Statutet e dy federatave përcaktojnë qartë objektin, disiplinat dhe organizimin e aktivitetit sportiv, dhe nga shqyrtimi i tyre nuk rezulton të ketë mbivendosje funksionale apo konflikt kompetencash, pasi secila federatë vepron brenda fushës së saj dhe në përputhje me ligjin.

- Theksojmë se njohja si person juridik nga gjykata dhe MAS nuk i jep automatikisht një federatë të drejtën për të qenë anëtare e KOKSH, as për të përfaqësuar vendin në aktivitetet ndërkombëtare. Këto të drejta janë të kufizuara dhe të rregulluara sipas kriterëve specifike që burojnë nga statuti i KOKSH, si dhe nga rregulloret e federatave ndërkombëtare përkatëse. Së dyti, KOKSH, si subjekt i pavarur dhe anëtar i Komitetit Olimpik Ndërkombëtar, ka të drejtën sovranë për të përcaktuar cilat federata pranon si anëtare të saj, bazuar në kriteret teknike, përfaqësim ndërkombëtar, organizim strukturor dhe njohje nga federatat ndërkombëtare respektive.

Qendrimi i Grupit të Auditimit: -Në lidhje me pretendimin se MA ka vetëm rol verifikues dhe jo rol vendimmarrës mbi konfliktet ndërfederative, si dhe mbi mungesën e dorëzimit të plotë të dokumentacionit nga njëra federatë, arsyetojmë se kjo nuk përbën arsye për mosarritjen e një përfundimi nga ana juaj, arsyetojmë se MA ka qenë institucioni që ka urdhëruar emërtimin e të dy federatave bazuar në dokumentacionin e dorëzuar nga të dy subjektet, dhe si i tillë është përgjegjës për administrimin e këtij procesi në çdo kohë.

Gjithashtu, nga ana juaj pretendohet se është kryer verifikimi administrativ, megjithatë ky proces nuk është përfunduar dhe nuk ka prodhuar një rezultat përfundimtar mbi gjetjet e verifikimit.

-Në lidhje me pretendimin se nuk ekzistojnë mbivendosje funksionale midis dy federatave dhe se kjo nuk mbështetet në fakte konkrete, GA sqaron se, për shkak të mungesës së informacionit publik mbi sportet "Kickboxing" dhe "KTB" në faqet zyrtare të MAS dhe KOKSH, u përdorën si burim faqet zyrtare të organizatave ndërkombëtare. **Nga burimet organizatat ndërkombëtare rezultoi se "Kickboxing" dhe "Muay Thai" janë dy sporte të dallueshme dhe funksionojnë veçmas, me rregulla dhe struktura drejtuese të ndryshme.**

Edhe nga ana juaj konkludohet njësoj me grupin e auditimit, se sportet "Kickboxing" dhe "Muay Thai" janë të dallueshme në nivel ndërkombëtar, me rregulla dhe struktura drejtuese të veçanta. **Këto dy federata nuk kanë mbivendosje funksionale, por ekzistenca e mosmarrëveshjes ndërmjet tyre lidhur me emërtimin dhe zhvillimin e aktiviteteve në disiplinat sportive KB dhe "Muy Thai" tregon se çështja ende nuk është zgjidhur institucionalisht nga MAS.**

-Federata Shqiptare e KB ka përmbushur kriteret ligjore minimale për funksionim si organizatë jofitimprurëse sportive në momentin e paraqitjes së kërkesës për anëtarësim në KOKSH. Ndërkohë, KOKSH ka anëtarësuar Federatën Shqiptare të KTB që prej vitit 2015, ndërsa Federata e KB nuk ka marrë përgjigje për kërkesat e saj. Situata evidenton mungesën e koordinimit

ndërinstitucional ndërmjet MAS dhe KOKSH, si dhe moskrijimin e një regjistri të harmonizuar të federatave sportive në nivel kombëtar, duke marrë parasysh edhe referencat ndërkombëtare për disiplinat përkatëse. Sa më sipër, nga ana juaj nuk paraqitet dokumentacion shtesë. Për rrjedhojë, observacioni nuk merret në konsideratë.

Për sa trajtuar më sipër në këtë pjesë të Raportit Përfundimtar të Auditimit, nga subjekti i audituar është paraqitur observacioni me nr. 1116/2 prot., datë 18.11.2025, protokolluar në KLSH me nr. 643/8 prot., datë 20.11.2025, ku janë shprehur objeksionet si më poshtë:

Pretendimi i Subjektit: Në përgjigje të rekomandimeve të dërguara nga ana juaj, MTKS ka paraqitur një vlerësim të plotë mbi masat që do ndërmerren për harmonizimin institucional të disiplinave KB, KTB dhe Muay Thai. Qëllimi është të siguri një trajtim të qartë dhe të unifikuar të këtyre sporteve, në përputhje me standardet ndërkombëtare dhe praktikën më të mira të vendeve europiane.

Për të adresuar rekomandimet, kemi planifikuar ngritjen e një grupi pune të përbashkët me Komitetin Olimpik Kombëtar Shqiptar brenda muajit dhjetor 2025. Ky grup do të analizojë situatën aktuale të federatave që veprojnë në këto disiplina dhe do të përgatisë një propozim të detajuar për zgjidhjen e çështjeve institucionale dhe juridike. Gjatë gjashtëmujorit të parë të vitit 2026 synojmë të zbatoj rekomandimet për hartimin e një regjistri të unifikuar të federatave sportive të njohura në vend, si dhe të unifikoj trajtimin e sporteve që ndajnë të njëjtën kategori teknike. Gjithashtu, do të përgatisim një kuadër të posaçëm rregullator për sportet me ngjashmëri teknike dhe zhvillimore, duke u mbështetur në modelet e federatave ndërkombëtare.

Kemi marrë masat për hartimin e një plan të plotë veprimi me afatë të qarta, që shtrihet nga dhjetori 2025 deri në qershor 2026. Ky plan përfshin ngritjen zyrtare të grupit të punës, përcaktimin e përbërjes, zhvillimin e mbledhjes së parë, analizimin e situatës aktuale të federatave, konsultimet me KOKSH dhe finalizimin e dokumenteve zyrtare për miratim. Më pas, do të hartohet një plan zbatimi për fazën e dytë të reformës institucionale dhe sportive.

Për të siguruar monitorim dhe vlerësim të vazhdueshëm, do të caktojmë një koordinator institucional që do të ndjekë afatet dhe do të raportojë çdo muaj mbi ecurinë e procesit. Në qershor 2026 do të përgatis raportin përfundimtar me vlerësimet, rekomandimet dhe hapat e propozuar për zbatimin praktik.

Në përfundim, presim që ky proces të rezultojë në një grup pune funksional me përfaqësim të gjerë institucional dhe në një raport të qartë mbi gjendjen aktuale të federatave dhe dallimet ndërmjet disiplinave. Këto masa do të ndihmojnë në krijimin e një strukture më të harmonizuar dhe efektive për zhvillimin e sporteve të kontaktit në Shqipëri.

Qëndrimi i Grupit të Auditimit: Në lidhje me komentet e trajtuara më sipër, nga subjekti i audituar janë marrë në konsideratë rekomandimet e lëna të cilat janë pranuar, dhe nga institucioni i MTKS do të merren masat e nevojshme për plotësimin e tyre.

IV. GJETJET DHE REKOMANDIMET

A. MASA ORGANIZATIVE

1. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi u konstatua se Ministria e Arsimit dhe Sportit nuk ka ndërmarrë veprime konkrete për të adresuar dhe zgjidhur pretendimet e paraqitura nga të dy federatat, megjithëse mosmarrëveshjet ndërmjet tyre për mbivendosjen e aktiviteteve sportive ka qenë objekt i komunikimeve të përsëritura shkresore. Pavarësisht kërkesave nga ana e Federatës Shqiptare “KB” për konfirmimin e statusit ligjor dhe për vendosjen e ligjshmërisë në këtë rast,

ministra përgjegjëse për sportet është kufizuar në citime të dispozitave ligjore dhe në sugjerime për adresimin e konfliktit në Këshillin e Arbitrazhit Sportiv (shkresa nr. 652 Prot., datë 24.01.2024), duke shmangur përgjegjësinë institucionale për të dhënë një përgjigje të plotë dhe shteruese, për të garantuar qartësi mbi situatën.

- Të dyja federatat, Federata Shqiptare e KB dhe Federata Shqiptare e KTB, janë regjistruar si persona juridikë në Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Tiranë.

- Ministria përgjegjëse për sportet ka miratuar statutin e të dy federatave në periudha të ndryshme dhe nuk ka ndërmarrë asnjë veprim për secilën prej tyre, duke krijuar një situatë ku dy federata të njohura ligjërisht për sporte me emërtime të ngjashme ekzistojnë paralelisht, ndonëse konsiderohen të ndryshme nga strukturat përgjegjëse dhe praktika ndërkombëtare.

- Nga vlerësimi i ministrisë përgjegjëse për sportet, nuk është konstatuar mbivendosje e veprimtarive sportive mes dy federatave, megjithëse kërkesa për hetim administrativ është paraqitur nga Federata Shqiptare KB.

- Nga auditimi mbi regjistrimin e dy federatave si OJF pranë organeve tatimore, konstatohet se Shoqata “KTB”, e regjistruar në Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Tiranë me Vendimin nr.3707, datë 18.12.2013, është e regjistruar në organet tatimore në datën 20.03.2024 duke mos respektuar afatet e detyrimit ligjor përkatës. *(brenda periudhës 12 muaj nga hyrja në fuqi e Ligjit).*

- Në nivel ndërkombëtar, sportet “Kickboxing” dhe “Muay Thai” (nga i cili rrjedh “KTB”) trajtohen si sporte të ndryshme, me rregulla, teknika dhe struktura drejtuese të veçanta. Në pamje të parë, këto dy federata nuk kanë mbivendosje funksionale, por ekzistenca e mosmarrëveshjes ndërmjet tyre lidhur me emërtimin dhe zhvillimin e aktiviteteve në disiplinat sportive KB dhe “Muy Thai”, çka tregon se çështja ende nuk është zgjidhur institucionalisht nga ministria përgjegjëse për sportet.

- KOKSH, si organi përfaqësues olimpik, ka anëtarësuar Federatën Shqiptare të KTB që prej vitit 2015, dhe duke u mbështetur në statutin e vet dhe në ligjin për sportin, nuk ka kthyer përgjigje mbi kërkesat e Federatës Shqiptare të KB për anëtarësim.

Situata e mësipërme nxjerr në pah mungesën e koordinimit ndërinstitucional ndërmjet ministrisë përgjegjëse për sportet dhe KOKSH-it, si dhe mospasjen e një regjistri të unifikuar dhe të harmonizuar të federatave sportive në nivel kombëtar, duke ju referuar federatave që ekzistojnë sipas disiplinave përkatëse në nivel ndërkombëtar.

Në rastin konkret, dy federatat sportive janë njohur ligjërisht nga ministria përgjegjëse për sportet, përmes miratimit të statuteve përkatëse dhe regjistrimit si persona juridikë në Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Tiranë. Megjithatë, vetëm njëra prej tyre gëzon të drejtën për të qenë anëtare e KOKSH-it dhe për të përfaqësuar Shqipërinë në arenën kombëtare dhe ndërkombëtare, përkatësisht Federata e KTB .

Mungesa e një mekanizmi të qartë bashkërendues ndërinstitucional midis ministrisë përgjegjëse për sportet dhe KOKSH-it, ka krijuar konflikt interpretimesh dhe pamundësi për të garantuar një standard unik përfaqësimi në sportin shqiptar për disiplinat sportive KB dhe Muay Thai në arenën kombëtare dhe ndërkombëtare. Veprimet e mësipërme janë kryer në kundërshtim me Ligjin nr. 79/2017 “Për Sportin” neni 16/3 dhe 16/4, neni 17; Ligjin nr.80/2021, “Për regjistrimin e Organizatave Jofitimprurëse”, neni 50.

(Më hollësisht gjetjet janë trajtuar në faqe 7-16 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)

1.1 Rekomandimi: Ministria e Turizmit, Kulturës dhe Sporteve, në bashkëpunim me Komitetin Olimpik Kombëtar Shqiptar të marrin masat për ngritjen e një grupi pune me qëllim kryerjen e një vlerësimi lidhur me disiplinën e Muay Thai, krahasimisht me atë të Kick Boxing, duke ju referuar

edhe referencave në nivel ndërkombëtar, të cilat i trajtojnë këto sporte si dy disiplina të ndryshme, me qëllim anëtarësimin në KOKSH të federative KB dhe KTB nën disiplinat përkatëse.

Menjëherë

1.2 Rekomandimi: Ministria e Turizmit, Kulturës dhe Sporteve, në bashkëpunim me Komitetin Olimpik Kombëtar Shqiptar dhe institucionet e tjera përkatëse, të marrin masat e nevojshme për krijimin e një regjistri të unifikuar dhe të aksesueshëm publikisht, ku të përfshihen të gjitha federatat sportive të njohura ligjërish në Shqipëri, për të unifikuar sportet sipas statuteve të miratuara nga ministria përgjegjëse për sportin dhe me federatat e njohura nga KOKSH, duke garantuar parandalimin e njohjes apo federimit të më shumë se një federate për të njëjtin sport, dhe harmonizimin e sporteve që i përkasin të njëjtës kategori, por që kanë ndarje të ndryshme, nën të njëjtën federatë.

Menjëherë

1.3 Rekomandimi: Ministria e Turizmit, Kulturës dhe Sporteve, në bashkëpunim me Komitetin Olimpik Kombëtar Shqiptar, të ndërmarrë masa për hartimin e një kuadri të posaçëm rregullator që mundëson identifikimin, klasifikimin dhe trajtimin e sporteve me ngjashmëri në teknikë dhe zhvillim, por që në nivel ndërkombëtar njihen si disiplina të veçanta. Ky kuadër të mbështetet në standardet dhe rregulloret e federatave ndërkombëtare përkatëse, duke garantuar një ndarje të qartë juridike, organizative dhe funksionale të tyre edhe në nivel kombëtar.

Menjëherë

Për sa më sipër paraqitet ky Raport Përfundimtar i Auditimit.

KONTROLI I LARTË I SHTETIT