



KONTROLLI I LARTË I SHTETIT

Raporti përfundimtar i auditimit i ushtruar në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë (MIE)

RAPORT PËRFUNDIMTAR AUDITIMI

**“AUDITIM FINANCIAR DHE PËRPUTHSHMËRIE MBI
VEPRIMTARINË E MINISTRISË SË INFRASTRUKTURËS DHE
ENERGJISË”**

SHTATOR 2022

PËRMBLEDHJE

I. PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE	3
I.1. Përshkrim i shkurtër i Raportit të Auditimit.....	3
I.3. Konkluzioni dhe Opinioni i Auditimit.....	9
II. Hyrja.	13
1. Objektivat e auditimit:	13
3. Identifikimi i çështjes:.....	14
4. Përgjegjësitë e strukturave drejtuese të subjektit të audituar lidhur me çështjen:.....	14
5. Përgjegjësia e Audituesve të KLSH:.....	14
6. Kriteret e vlerësimit:.....	15
7. Standardet e Auditimit	15
8. Medodat e auditimit	16
9. Dokumentimi i auditimit.....	16
III. PËSHKRIMI AUDITIMIT	17
1. Informacioni i përgjithshëm mbi subjektin nën auditim.....	17
2. Rezultatet e auditimit sipas drejtimeve të auditimit.	17
2.1 Hartimi dhe zbatimin i buxhetit të shtetit.	17
2.2 Zbatimi i dispozitave ligjore për marrëdhëniet e punës dhe pagave.....	31
2.3 Zbatimi i dispozitave ligjore për administrimin, ruajtjen, dokumentimin dhe qarkullimin e vlerave materiale e monetare.	36
2.4 Auditimi i llogarive vjetore.	50
2.5 Vlerësimi i funksionimit të sistemeve të menaxhimit financiar dhe kontrollit.	66
2.6 Prokurimet e fondeve publike	68
2.7 Kontratat e koncesioneve dhe të partneritetit publik privat (PPP).	90
2.8 Zbatimi i dispozitave ligjore të shpronësimeve për interes publik.....	139
2.9 Zbatimi i dispozitave ligjore për miratimin e ndërtimeve të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike që, nuk janë objekt koncesioni.....	163
2.10 Mbi ligjshmërinë e vendimmarrjeve dhe miratimeve nga ministri me cilësinë e aksionarit shtetëror për administrimin e pronës shtetërore (ndërmarrjeve shtetërore, shoqërive anonime dhe shoqërive të përbashkëta në të cilat shteti ka kapital mbi 50%).	243
2.11 Të ndryshme të dala gjatë auditimit.	245
IV. GJETJET DHE REKOMANDIMET.....	254
V. ANEKSE	274

I. PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

I.1. Përshkrim i shkurtër i Raportit të Auditimit.

Mbështetur në Ligjin nr. 154/2014, datë 27.11.2014 *ËPër Organizimin dhe Funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit*, Kontrolli i Lartë i Shtetit auditoi Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë, më poshtë e emërtuar *ñMIE*, për periudhën nga data 01.08.2018 deri në 31.12.2021, me objekt *ñMbi auditimin financiar dhe të përputhshmërisë*.

Auditimi kishte në fokus dhjetë drejtime kryesore, sipas programit të miratuar me nr. 808/12 prot., datë 12.01.2022, i ndryshuar dhe në të u angazhuan 6 (gjashtë) auditues të Kontrollit të Lartë të Shtetit.

Auditimi u përqendrua kryesisht në aktivitetin e MIE mbi planifikimin dhe përdorimin e fondeve buxhetore, menaxhimin financiar dhe kontrollin e brendshëm të njësisë, procedurat e prokurimit publik, zbatimin e kontratave, mbajtjen e evidencës kontabël, menaxhimin e aktiveve, në zbatimin e dispozitave ligjore në lidhje me kontratat e koncesioneve dhe të partneritetit publik privat (PPP), të shpronësimeve për interes publik, si dhe miratimin e ndërtimeve të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike që, nuk janë objekt koncesioni.

Grupi i auditimit të KLSH shqyrtoi, analizoi dhe arriti në konkluzione mbi secilin prej drejtimeve të auditimit, në bazë të dokumentacionit të kërkuar dhe të vënë në dispozicion, me zgjedhje, për të arritur në një siguri të arsyeshme në dhënien e opinionit të auditimit.

Gjatë zhvillimit të këtij auditimi, janë mbajtur në konsideratë Standardet Ndërkombëtare të Auditimit (ISSAI), Manuali i auditimit të përputhshmërisë dhe financiar të KLSH, Rregullorja e funksionimit organizativ dhe administrativ të KLSH, Rregullorja e procedurave të auditimit, Kodi i etikës, si dhe praktikatat më të mira audituese të fushës.

Bazuar në rezultatet e auditimit të MIE, për periudhën nga data nga data 01.08.2018 deri në 31.12.2021, grupi i auditimit me një siguri të arsyeshme ka dhënë opinion të kualifikuar të përputhshmërisë dhe opinion të pakualifikuar për pasqyrat financiare.

Grupi i auditimit ka hartuar këtë Raport Përfundimtar auditimi, duke reflektuar edhe komentet e subjektit, sa i takon projektraportit të auditimit. Rezultatet dhe çështjet kryesore të këtij auditimi janë trajtuar në vijim të raportit përfundimtar, së bashku me konkluzionin e përgjithshëm dhe opinionin e auditimit.

1.2. Përshkrim i gjetjeve kryesore dhe rekomandimeve.

NR.	PËRMBLEDHJE E GJETJES	REFERENCA NË RAPORTIN PËRFUNDIMTAR	RËNDËSIA	REKOMANDIMI
A/1	Me Ligjin nr. 8561, datë 22.12.1999 <i>ñPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik</i>, i ndryshuar shumë prej funksioneve të Ministrisë përgjegjëse për zhvillimin urban, në procesin e shpronësimit, kalojnë te Agjencia Shtetërore për Shpronësim, një strukturë e re e krijuar në varësi të kësaj ministrie. Nga auditimi rezultoi se aktet nënligjore që rregullojnë procesin nuk janë përditësuar me qëllim përshtatjen e tyre me ndryshimet ligjore, Një nga synimet e krijimit të Agjencisë Shtetërore për Shpronësim (ASHSH) është kryerja e negociatave bilaterale me subjektin që do të shpronësohet, mbi masën e vlerësimit të shpronësimit, për të ulur në këtë mënyrë edhe çështjet gjyqësore. Komisioni i Posaçëm i Shpronësimit, në procesin që kryen, është i detyruar të ndjekë	<i>Më hollësisht trajtuar në pikën 8 faqe 138-162 të Raportit të Auditimit</i>	E lartë	- Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë në bashkëpunim me ASHSH duhet të ngrënë një grup pune për hartimin dhe propozimin e ndryshimeve dhe përditësimeve të nevojshme të akteve nënligjore me qëllim optimizimin e mënyrës së përcaktimit të masës së vlerësimit të shpronësimit dhe rregullimin e problematikave të konstatuara në procesin e shpronësimit.

	aktet ligjore/ nënligjore në fuqi për përcaktimin e masës së vlerësimit. Për sa kohë në relacion përcaktohet se proceset gjyqësore kanë objekt ndryshimin e masës së vlerësimit të shpronësimit, MIE, ASHSH, nuk kanë hartuar dhe propozuar përditësimin e akteve ligjore të sipërcituara, me qëllim optimizimin e mënyrës së përcaktimit të masës së vlerësimit të shpronësimit.			
B/2	Nga auditimi i procedurave të blerjeve të vogla u konstatua se: AK nuk ka të dokumentuar dokumentacionit e dorëzuar nga OE i shpallur fitues. OE fitues nuk plotësonin kriteret e përcaktuara në ftesën për ofertë sipas kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentet e tenderit. Komisioni i blerjeve të vogla nuk ka bërë verifikimin në Qendrën Kombëtare të Regjistrimit, sipas pikës 9 në <i>Objekti i aktivitetit</i> të ekstraktit të QKB. Për të gjithë procedurat e blerjeve të vogla të auditura u konstatua se këto procedura në të gjitha rastet, nuk ishin të inventarizuara e për pasojë të arkivuara në kundërshtim me ligjin nr. 9154, datë 06.11.2003 në <i>Për arkivat</i> të, si dhe nenit 21.	<i>Më hollësisht trajtuar në pikën 2 faqe 17-31 të Raportit të Auditimit</i>	E mesëm	- Nga ana e Sektorit të Prokurimeve, Komisioni i Blerjeve të Vogla, të marrë masat në vijimësi, që në çdo procedurë prokurimi me vlerë të vogël, të realizojë inventarizimin e dosjeve për të cilat janë përfunduar procedurat përkatëse, duke bashkëlidhur të gjithë dokumentacionin e dorëzuar nga operatori ekonomik fitues, sipas kriterëve të përcaktuara në ftesën për ofertë, me qëllim krijimin e gjurmës së auditimit si dhe shmangien e risqeve të tjetërsimit dhe/ose humbjes së dokumentacionit
B/11	Nga auditimi i 8 (tetë) procedurave të prokurimit në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë u konstatua se Dokumentet e Tenderit përmbajnë parregullsi në shkelje të Ligjit të prokurimit publik. Dokumentet e tenderit, nuk kanë të argumentuar vendosjen e çdo kriteri për kualifikim, në kundërshtim me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 në <i>Për miratimin e rregullave të prokurimit publik</i> , neni 61. Janë konstatuar shkelje të nenin 46, të LPP, dhe VKM nr. 914, datë 29.12.2014, i ndryshuar "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", neni 26. Kriteret kualifikuese të vendosura kanë kufizuar konkurrencën, duke mos nxitur pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik.	<i>Më hollësisht trajtuar në pikën 6 faqe 67-89 të Raportit të Auditimit</i>	E lartë	- Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Njësia e Prokurimit në procedurat e prokurimit të punëve që do zhvillohen në vazhdimësi, të marrë masa që çdo kriter i veçantë duhet të jetë i argumentuar dhe e dokumentuar në përputhje me natyrën dhe përmasën e kontratës.
B/12	Nga auditimi i praktikave të audituar në lidhje me procesin e shpronësimit u konstatuan parregullsitë, si: - në asnjë prej praktikave nuk përcaktohej afati i fillimit e të përfundimit të punimeve ose të realizimit të qëllimit të shpronësimit, në kundërshtim me nenin 20 të ligjit Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999, i ndryshuar. Në disa prej praktikave të trajtuara, mungon projekti i miratuar sipas ligjit, dhe/ ose aktet që vërtetojnë mënyrën e realizimit të projektit, në kundërshtim me pikën b dhe pikën dh të nenit 10 të ligjit. Në disa prej praktikave, mungojnë njoftimi për pranimin e kërkesës drejtuar subjektit kërkuar/ akt-marrëveshja, njoftimi i pronarëve/ bashkëpronarëve, publikimi i kërkesës për shpronësim të pronave, në kundërshtim me nenin 13, 14, 15, të ligjit. Në rastin e Projektit në <i>Rikualifikimi i Sheshit Italian</i> është konstatuar se Ministria ka kërkuar në Këshillin j Ministrave marrjen j Vendimit të shpronësimit përpara afatit njëmuor, veprim në kundërshtim me pikën 1 të	<i>Më hollësisht trajtuar në pikën 8 faqe 138-162 të Raportit të Auditimit</i>	E lartë	- Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe Agjencia Shtetërore për Shpronësim të marrin masa për plotësimin me dokumentacionin e nevojshëm të praktikave të shpronësimit, ndjekjen dhe zbatimin e procedurave që rregullojnë procesin e shpronësimit. - Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe Agjencia Shtetërore për Shpronësim të marrin masa për ngritjen e një grupi pune, me qëllim inventarizimin dhe arkivimin e të gjitha dosjeve të procedurave të shpronësimit, në zbatim të normave tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë

	nenit 16.			
B/14	Nga auditimi i dokumentacionit shoqërues që kërkohej për miratimin e impianteve fotovoltaike/eolike referuar nenit 18 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015 i ndryshuar, i cili mundëson Komisionin e Vlerësimit të Aplikimit të gjykojë mbi aftësitë teknike, ekonomike dhe financiare, sigurimin e stafit të aftë dhe kompetent, etj. të subjekteve aplikues, është konstatuar, si më poshtë: Komisionet e Vlerësimit të Aplikimit, trajtuar rast pas rasti në material kanë dhënë vlerësimin mbi vijimin e procedurave, duke gjykuar se subjektet aplikues zotërojnë aftësi teknike, ekonomike, financiare, si dhe staf të aftë dhe kompetent, në raste kur dokumentacioni i sjellë nga subjektet aplikues nuk justifikonte me anë të objektit të aktivitetit në ekstraktin tregtar, strukturave organizative, listëpagesave, përshkrimit të këtyre kapaciteteve, dokumentacionit mbi mjetet apo pajisjet në dispozicion, informacion/ dokumentacion vërtetues që aplikuesi ka realizuar me sukses kontrata të ngjashme në fushën e energjisë (kërkesë kjo e fundit e cila u shfuqizua me ndryshimet ligjore të vitit 2021) apo pasqyrat financiare të audituara nga auditues të licencuar të tre vitet t fundit, si kërkesa të nenit 7 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar. Nga auditimi u konstatua se, trajtuar rast pas rasti në material, Komisionet e Vlerësimit të Aplikimeve i kanë tejkaluar afate, referuar nenit 19 dhe nenit 21 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar:	<i>Më hollësisht trajtuar në pikën 9 faqe 162- 242 të Raportit të Auditimit</i>	E lartë	- Komisionet e Vlerësimit të Aplikimeve të marrin masa mbi vlerësimin e drejtë të aftësive teknike, financiare dhe ekonomike, të stafit të aftë dhe kompetent, me qëllim garantimin e vijimit të procedurave për subjekte që japin garanci, referuar kërkesave ligjore, se mund të kryejnë me sukses operimin në tregun e ndërtimit të impianteve të prodhimit të energjisë nga burimet e rinovueshme, si dhe të kryejnë aktivitetin e tyre brenda afateve të parashikuara, me qëllim evitimin e tejzgjatjes së procedurave.
B/20	Nga auditimi i kontratës koncesionare për dhënien me koncesion të formës BOT (Ndërtim i operim i Transferim) për ndërtimin e Hidrocentralit në Ura e Tamarës u konstatua se: - Shoqëria nT. Nò shpk ka depozituar kërkesën me nr. 16, datë 12.05.2014 me prot. 2913, datë 12.05.2014 për shfrytëzimin hidroenergjetik të lumit Cemit dhe degëve të tij mbi urën e Tamarës drejtuar Ministrisë së Energjisë dhe Industrisë, ku ndër të tjera kërkon që të jepen saktë referencat e kuotave, të cilat nuk janë shfrytëzuar nga pikëpamja hidroenergjetike pa ndikuar në punën e hidrocentraleve të tjera të pa shoqëruar me vlerësimet për elementet strategjike, sektoriale apo rajonale të zhvillimit kërkesa të VKM nr. 576, datë 10.07.2013, kreu II pika 1. - Në dosjen e koncesionit nuk ndodhet Urdhri i Ministrisë nr. 335, datë 22.10.2014 në për ngritjen e komisionit për dhënien me koncesion të hidrocentralit "Ura e Tamarës" mbi lumin Cemò. - Procedura për dhënien e koncesionit të hidrocentralit në Ura e Tamarës mbi lumin Cem ka filluar pa u bërë identifikimi i koncesionit të mundshëm të projektit të koncesionit, pa analizën e rentabilitetit dhe përshatshmërisë financiare në kundërshtim me VKM nr. 576, datë 10.07.2013, kreu II, pika 2, Pika 4. - Nga KDHK janë miratuar DST dhe citon se fillon procedurën për publikimin e tyre pranë APP kur në llogarinë e APP nuk del prokurimi	<i>Më hollësisht trajtuar në pikën 7 faqe 89-138 të Raportit të Auditimit</i>	E lartë	- Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, para çdo kontrate që do të lidhë me shoqëritë koncesionare gjatë realizimit të procedurave konkurruese për dhënien me koncesion për prodhimin dhe shpërndarjen e energjisë elektrike hidrike, duhet të bëjë identifikimin e koncesionit të mundshëm të projektit të koncesionit, shoqëruar me analizën e rentabilitetit dhe përshatshmërisë financiare.

	për procedurën e dhënies me koncesion të hidrocentralit në Ura e Tamaresò në formatin elektronik pasi procedura nuk ka kaluar si nëshpallje e përfunduar, në kundërshtim VKM nr. 130, datë 12.03.2014 pika 1 dhe Udhëzimin e APP nr. 13, datë 28/05/2015.			
B/22	Nga auditimi i zbatimit të kontratës koncesionare në Rehabilitimi, operimi dhe transferimi (ROT) i rrjetit të transportit hekurudhor në linjat Fier-Ballsh dhe Fier - Vlorë, konstatohet se: - Nuk ka të dokumentuar përgatitjen e raportit 3 (tre) mujor periodik brenda datës 20 të 3 (tre) muajit për Ministrin, për ndjekjen dhe zbatimin e kontratës koncesionare në kundërshtim me pikën 2, germa (b) të Urdhrit të Ministrit nr.1084, datë 26.02.2016; - Nuk ka të dokumentuar mbikëqyrje të zbatimit të projektit nga ana e saj sipas kërkesës së pikës 8. - Informacionet periodike të shoqërisë koncesionare në SHPK mungojnë për periudhën korrik 2020 - dhjetor 2021; kanë filluar 10 muaj pas nënshkrimit të kontratës; janë paraqitur me vonesë nga 3 - 7 muaj për periudhën raportuese, si dhe nga pëmbajtja e tyre nuk mund të arrihet në konkluzione mbi ecurinë e treguesve të performancës. Koncesionari nuk ka vepruar në përputhje me kërkesat e pikës 4.2 Detyrimet e përgjithshme të shoqërisë koncesionare (d) të kontratës koncesionare, - Për periudhën 2017-2019, koncesionari nuk ka siguruar 70 % të vlerës së aseteve ekzistuese dhe atyre të investuara, sipas përcaktimeve në kontratë; - Nga ana e MIE në cilësinë e autoritetit kontraktor nuk është ushtruar e drejta e kërkesës për arkëtim të tarifës koncesionare për të ardhurat e vitit 2016 dhe 2017 (në se ka pasur), si dhe në vitin 2020 është kërkuar 35,240 lekë më pak se llogaritja e të ardhurave të pasqyruara në bilanc. - Sipas dokumentacionit të vënë në dispozicion konstatohet se punimet e rehabilitimit nuk kanë përfunduar në afat për 46 muaj, dhe vijohet me periudhë e rehabilitimit pa kaluar akoma në operim të plotë në kundërshtim me përcaktimet e pikës 6.3 të kontratës. Nga sa më sipër, AK nuk ka arritur të dorëzojë dhe koncesionari nuk ka arritur të marrë në dorëzim në afatin prej 28 muaj inventarin e aktiveve të hekurudhës, por vazhdon dhe pas mbi 60 muajve. - Në dosje mungon projekti i detajuar teknik për realizimin e punimeve. - Kontraktori në SHPK nuk ka respektuar afatin për dërgimin e propozimit për inxhinierin e pavarur duke e tejkaluar atë me afër 11 muaj, si dhe Autoriteti kontraktor nuk ka respektuar afatin e miratimit të propozimit duke e tejkaluar atë me mbi 30 ditë në kundërshtim me përcaktimin e pikës 6.3, germa (ç) të kontratës koncesionare. - Inxhinieri i pavarur në Ltd ka raportuar me vonesa të theksuara mesatarisht nga 3-5 muaj, - MIE në cilësinë e Autoritetit Kontraktor nuk ka dërguar në Ministrinë e Financave dhe	Më hollësisht trajtuar në pikën 7 faqe 89-138 të Raportit të Auditimit	E lartë	- Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, të marrë masat e nevojshme për të siguruar monitorimin në vijimësi nga NJZP, si dhe të bashkëpunojë me koncesionarin për përshpejtimin e përfundimit të punimeve rehabilituese, me qëllimin realizimin në kohë sa më të afërt të treguesve të performancës dhe vënien në eficiencë të plotë të pasurisë publike të dhënë me koncesion.

	Ekonomisë pasqyrat financiare vjetore të vitit paraardhës për të gjithë periudhën e aktivitetit të kësaj shoqërie koncesionare, si dhe nuk është raportuar në lidhje me ecurinë e zbatimit të kësaj kontrate koncesionare. - Për periudhën e aktivitetit të kësaj kontrate nga data 14.02.2016 deri më 31.12.2021, koncesionari nuk ka arritur treguesit e performancës.			
B/23	Nga auditimi i dosjes mbi monitorimin e kontratës koncesionare nr. 2184/7, datë 10.06.2016 nëPër dhënien me koncesion të formës BOT (Ndërtim, shfrytëzim dhe transferim në pronësi të shtetit) të ndërtimit dhe shfrytëzimit të Portit të Jahteve Shëngjinò bazuar edhe në Raportet e Njësisë së Zbatimit të Projektit Koncesionar u konstatua se: - Kjo kontratë është lidhur nga MIE dhe Bashkimit të shoqërive ... Në dosjen e monitorimit të kontratës mungon kontrata e lidhur me shoqërinë koncesionare ñA.ò shpk. krijuar nga bashkimi i operatorëve të mësipërm. - Nga auditimi i dokumentacionit dhe informacionit të vënë në dispozicion për monitorimin e zbatimit të kësaj kontrate, konstatohet se nga NjZP e ngritur me Urdhrin nr. 4836, datë 21.09.2016 nuk janë hartuar raporte tre mujore periodike të përgatitura për ndjekjen dhe zbatimin e kontratës koncesionare. - NjZP nuk ka hartuar një raport për mbikëqyrjen e vazhdueshme për zbatimin e kontratës për detyrimet e koncesionarit për fazën para ndërtimore, mbledhjen, përpunimin e të dhënave dhe përgatitjen e raportit paraprak brenda 60 ditëve nga përfundimi afatit paraardhës, hartimi i raportit të ndikimit në mjedis, etj, sipas përcaktimeve në nenet 14. - Gjithashtu NjZP nuk ka hartuar një raport për mbikëqyrjen e vazhdueshme për zbatimin e kontratës për detyrimet e koncesionarit për fazën ndërtimore ku koncesionari brenda 90 ditëve nga pajisja me lejet, autorizimet, licencat përkatëse duhet të fillojë dhe të kryejë punimet e ndërtimit siç përcaktohen në aneksin V, dhe për çdo ditë vonesë koncesionari duhet të paguante penalitete ditore sipas përcaktimeve në nenet 15. - NjZP nuk ka raportuar për rastet e mos pëmbushjes nga koncesioni për rastet e përcaktuara në nenin 20 të kontratës dhe si pasojë nuk është plotësuar detyrimi i Autoritetit Kontraktues për pasojat e mos pëmbushjes të njoftojë koncesionarin për zgjidhjen e kontratës me anë të një njoftimi me të drejtën e palës tjetër ti drejtohet gjykatës. - Nga auditimi i dosjes së zbatimit të kontratës së koncesionit rezulton se nuk ka një dokument që vërteton ecurinë e procedurave për marrjen parasysh ose jo të rekomandimeve nga MIE ose shkresa të tjera për vazhdimësinë ose jo të kësaj kontrate koncesionare.	<i>Më hollësisht trajtuar në pikën 7 faqe 89-138 të Raportit të Auditimit</i>	E lartë	- Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, të shqyrtojë dhe të nxjerrë përgjegjësitë për situatën e krijuar nga mungesa e monitorimit në vijimësi nga NJZP, si dhe të marrë masat për ndërprerjen e kontratës koncesionare për mosplotësimin e detyrimeve të përcaktuara në kontratën koncesionare.
C.1/1	Nga auditimi i procedurës së prokurimit me objekt ñShërbime inxhinierike të pavarura për zbatimin e Kontratës Koncesionare/PPP “Për projektimin, ndërtimin dhe mirëmbajtjen e	<i>Më hollësisht trajtuar në pikën 6 faqe 67-89 të Raportit të Auditimit</i>	E lartë	- Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, të marrë masa, të analizojë me grup pune të veçantë, shkaqet dhe arsyet e

	<i>Rrugës Porti i Jahteve – Bypass Orikum Dukat (Ura e Shën Elizës)</i> u konstatua përlllogaritje e gabuar e fondit limit për objektin e kontratës. Vlera e tarifës së mbikëqyrjes është përlllogaritur në vlerën 37,722,925.13 lekë pa TVSH dhe 45,267,510.15 lekë me TVSH. Përveç kësaj vlere grupi punës ka përlllogaritur dhe vlerën e shpenzimeve të rimbursueshme në vlerën 155,775,000 lekë pa TVSH, ku në zbatim të nenit 59, pika 2 kreu VII të VKM nr.914, datë 29.12.2014 i ndryshuar, dhe në mbështetje të nenit 3, pika 3 të VKM-së nr. 354, datë 11.05.2016 për shkak të mungesës së çmimeve të botuara nga INSTAT është bazuar në kontratat e më parshme të realizuara nga vetë AK, siç është në <i>Koncesioni i Rrugës së Arbritò</i>. Në përfundim grupi i punës ka llogaritur fondin limit për kontratën në vlerën totale prej 193,497,925.13 lekë pa TVSH lekë, respektivisht, shpenzimet të drejtpërdrejta sipas llogaritjeve të VKM nr. 354, datë 11.05.2016 në vlerën 37,722,925.13 lekë pa TVSH dhe shpenzimet e rimbursueshme në vlerën 155,775,000 lekë, pa TVSH, e cila është për mbulimin e periudhës ndërtimore prej 24 muaj dhe për mbulimin e periudhës së garancinë e punimeve prej 12 muaj, pra me kohëzgjatje 36 muaj (tre vjet). Nga auditimi konstatohet se, fondi limit për kontratën e punës mbikëqyrëse është llogaritur në shumën 232,197,510.15 lekë me TVSH ose është rritur në vlerën 186,930,000 lekë me TVSH (232,197,510.15 lekë i 45,267,510.15 lekë). Vlera e rritur prej 186,930,000 lekë me TVSH sipas grupit të punës është llogaritur në zbatim të nenit 3 dhe 14 të VKM nr. 354, datë 11.05.2016. Në këtë kuadër, grupi i punës nuk ka mirë argumentuar vlerën e llogaritur prej 186,930,000 lekë me TVSH, e cila është aplikuar mbi shpenzimet e drejtpërdrejta në vlerën 45,267,510.15 lekë të punës mbikëqyrëse. Veprimet e mësipërme janë në kundërshtim me VKM-në nr.354, datë 11.05.2016, neni 14. Në këtë rast kemi të bëjmë me mbikëqyrjen dhe monitorimin e zbatimit të kontratës dhe jo projektim siç e përcakton VKM-ja. Nëse i referohemi nenit 3 të VKM-së nr.354, datë 11.05.2016 pika 4 dhe shpenzimeve të drejtpërdrejta të përlllogaritura nga AK në vlerën prej 45,267,510.15 lekë, <i>rezulton se shuma e shpenzimeve të rimbursueshme nuk duhet të tejkalonte vlerën prej 31,234,582 lekë ((45,267,510.15*0.6)*1.15).</i> - Sa me sipër vlera për shpenzimet e rimbursueshme prej 155,695,418 lekë me TVSH (186,930,000 lekë -31,234,582 lekë) është e paargumentuar dhe e pajustificuar mbi bazat ligjore nga grupi i hartimit të specifikimeve dhe fondit limit, vlerë e cila është përfituar padrejtësisht nga sipërmarrësi i <i>Shërbimeve inxhinierike të pavarura për zbatimin e Kontratës Koncesionare/PPP në dëm të buxhetit të shtetit.</i>			rritjes së shpenzimeve të rimbursueshme në vlerën 155,695,418 lekë me TVSH dhe të ndiqen të gjitha procedurat administrative, me qëllim mos likuidimin e diferencës së shpenzimeve të rimbursueshme ndaj sipërmarrësi, për shkak të keq llogaritjeve të vlerës së shërbimit të mbikëqyrjes, nga grupi i hartimit të fondit limit.
C.2/1	Nga auditimi për periudhën objekt auditimi ka rezultuar se, detyrimet për shpenzime gjyqësore për largim nga puna janë akumuluar në vlerën 44,498,426 lekë, nga të cilat janë likuiduar	Më hollësisht trajtuar në pikën --- - faqe ----- të Raportit të Auditimit	E lartë	- Titullari i MIE të shqyrtojë vlerën 44,498 mijë lekë të cilat janë shpenzime për ekzekutimin e vendimeve

	20,156,549 lekë dhe janë akumuluar detyrime të prapambetura në vlerën 24,341,877 lekë, të cilat kanë efekt negativ financiar për Buxhetin e Shtetit.			gjyqësore për punonjësit e larguar padrejtësisht nga puna dhe kanë fituar shpërblim page deri në rikthim në punë të punonjësve ose dëmshpërblim page. Të evidentohen përgjegjësitë dhe të merren vendimet përkatëse, pasi kjo vlerë shpenzimesh dhe përbën efekt financiar negativ për Buxhetin e Shtetit. pagesat suplementare dhe tatimin mbi të ardhurat.
--	--	--	--	--

I.3. Konkluzioni dhe Opinioni i Auditimit.

Në përfundim të auditimit të përputhshmërisë dhe financiar, të ushtruar në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë, për periudhën e veprimtarisë nga 01.08.2018 deri në 31.12.2021, në zbatim të Programit të Auditimit me nr. 808/12 prot., datë 12.01.2022, i ndryshuar miratuar nga Kryetari i Kontrollit të Lartë të Shtetit, grupi i auditimit ka arritur në konkluzionin, si më poshtë:

Sa i përket auditimit të përputhshmërisë, subjekti i audituar, në disa raste nuk ka vepruar në përputhje me aktet ligjore dhe nënligjore, të cilat kanë shërbyer si kritere vlerësimi, duke u evidentuar mangësi në përcaktimin e kriterëve të vendosura në procedurat e prokurimit, në monitorimin dhe zbatimin e kontratave, mangësi në zbatimin e kontratave koncesionare; mangësi në vlerësimin nga Komisionet e Vlerësimit të Aplikimeve për miratimin e impianteve fotovoltaike/eolike të aftësive teknike, financiare dhe ekonomike, të subjekteve aplikuese, me qëllim garantimin e vijimit të procedurave për subjekte që japin garanci, referuar kërkesave ligjore; mangësi të dokumentacioneve shoqëruese të kontratave të lidhura për HEC-et dhe koncesione të tjera etj., të cilat për nga rëndësia kanë rezultuar të jenë materiale, por jo të përhapura, duke mbështetur dhënien e një opinioni të kualifikuar.

Sa i përket auditimit financiar, u konstatuan parregullsi në plotësimin e pasqyrave financiare dhe zbatimin e kuadrit ligjor dhe rregullator në fuqi, të konsideruara jo materiale dhe jo të përhapura, duke mbështetur dhënien e një opinioni të pakualifikuar me theksim çështje.

Opinion mbi pasqyrat financiare (i pakualifikuar me theksim të çështjes)

Grupi i auditimit të KLSH-së, ka audituar pasqyrat financiare të MIE për periudhën ushtrimore 01.01.2020i 31.12.2020, të cilat përfshijnë pasqyrat e pozicionit financiar, të performancës financiare, të ndryshimit të aktiveve, të fluksit të mjeteve monetare dhe shënimet shpjeguese. Auditimi ka përfshirë ekzaminimin, në bazë testimesh, të dokumenteve që mbështesin shumat dhe shpalosjet në pasqyrat financiare, ku u bë vlerësimi i parimeve kontabël të përdorura dhe vlerësimeve të bëra nga drejtuesit, si dhe vlerësimi i paraqitjes së përgjithshme të pasqyrave financiare.

“Në opinionin tonë, pasi kemi marrë evidenca dhe dëshmi të mjaftueshme dhe të përshtatshme të auditimit, pasqyrat financiare të subjektit MIE paraqesin drejt, në të gjitha aspektet materiale, pozicionin financiar të subjektit MIE në datën 31.12.2020 dhe rezultatet e operacioneve të tyre dhe të flukseve monetare për vitin e përfunduar, në përputhje me dispozitat ligjore në fuqi për raportimin financiar” të përshkruara në paragrafin e “Bazës për Opinionin”.

Baza për opinionin me theksim çështje:

Ne kemi audituar veprimtarinë e Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë (MIE) në mbështetje të ligjit nr. 154/2014, datë 27.11.2014 në *Për Organizimin dhe Funkcionimin e Kontrollit të Lartë*

të Shtetit dhe ISSAI 1700¹, 2000 dhe ISSAI 4000².

Auditimi u krye në përputhje me Standardet Ndërkombëtare të Auditimit të Sektorit Publik (ISSAIs), Manualin e Auditimit Financiar, miratuar me Vendimin e Kryetarit të KLSH-së nr. 64, datë 22.06.2020, si edhe në kërkesat e Standardeve Ndërkombëtare të Auditimit. Përgjegjësitë tona lidhur me këto standarde janë përshkruar më hollësisht në seksionin “Përgjegjësitë e Audituesit për Auditimin e Pasqyrave Financiare”, pjesë e raportit tonë përfundimtar. Ne jemi të pavarur kundrejt subjektit të audituar, e theksuar kjo në INTOSAI-P 10, Deklarata e Meksikës mbi Pavarësinë e SAI-t, si dhe ISSAI 30- Kodi Etik, apo edhe çështje të tjera që lidhen me auditimin e pasqyrave financiare të një institucioni ndërkombëtar.

Ne i kemi përmbushur përgjegjësitë tona etike, në përputhje me standardet e sipërpërmendura, përfshirë këtu edhe Kodin e Etikës së KLSH-së, miratuar me Vendimin nr. 27, datë 20.04.2018, të Kryetarit të KLSH-së.

Gjithashtu, ne besojmë se dëshmitë e mara gjatë punës sonë audituese janë të mjaftueshme dhe të përshtatshme për të siguruar bazat për përgatitjen e opinionit të pakualifikuar me theksim çështje. Nën gjykimin profesional të audituesit, grupi i punës ka marrë në konsideratë pragun e materialitetit për vitin 2020 prej 2% (në vlerën 71,531 mijë lekë për shpenzimet, për tu konsideruar, pasi gjatë kryerjes së testeve të kontrollit është arritur në përfundimin që sistemet e kontrollit të brendshëm kanë risk të ulët deri në të moderuar.

Theksimi i çështjes:

- Mospasqyrim të drejtë të llogarive: 4342 në *Operacione me shtetin (të drejta)*, 101 në *Teprica (Fondi i akumuluar)/Deficiti i akumuluar*, 63 në *Ndryshimi i gjendjes së inventarit* dhe llogarisë 486 në *Shpenzime të periudhave të ardhshme*

- Moskapitalizim i vlerave të investimeve të cilat kanë përfunduar ciklin e ndërtimit/rikonstruksionit, si shtesë e vlerës së aktiveve,

- Pasqyrimi i aktiveve në pasqyrën 7/a dhe 7/b si aktive gjendje, të cilat pas procesit të vlerësimit janë vlerësuar për jashtë përdorimi.

- Mos pasqyrim të rritjes së aktiveve në llogarinë 215 në *Mjete Transporti* në vlerën prej 3,189,063.46 lekë, bërë hyrje në MIE me datën 07.10.2019.

Mos klasifikim i aktiveve sipas llogarive të përcaktuara në planin kontabël publik duke ndikuar në mos evidentimin e saktë të vlerës neto të aktiveve që disponon institucioni

Opinion për auditimin e përputhshmërisë (Kualifikuar):

Në audituar përputhshmërinë e veprimtarisë së MIE sa i takon shkallës së zbatueshmërisë së rregullave, ligjeve dhe rregulloreve, politikave dhe marrëveshjeve që lidhen dhe ndikojnë në përdorimin e fondeve/burimeve të MIE, gjatë ushtrimit të aktivitetit përkatës.

Në opinionin tonë, bazuar në evidencat e auditimit dhe dokumentacionin e vënë në dispozicion kemi konstatuar se në veprimtarinë e MIE, janë evidentuar devijime nga kuadri ligjor dhe rregullator në fuqi, të përshkruara në paragrafin e “Bazës për Opinionin”, të cilat nën gjykimin profesional të audituesit të pavarur janë materiale por jo të përhapura dhe justifikojnë dhënien e një opinionit të kualifikuar të përputhshmërisë.

Baza për opinionin e përputhshmërisë.

Në kemi audituar veprimtarinë e subjektit Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë (MIE) në zbatim të ligjit nr. 154/2014, datë 27.11.2014 në *Për Organizimin dhe Funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit*, ISSAI 4000 dhe ISSAI 100, paragrafi 42.

Auditimi u krye në përputhje me kërkesat e Manualit të Auditimit të Përputhshmërisë të KLSH-

¹ISSAI 1700- Objektivi i audituesit është të formulojë një opinion mbi besueshmërinë e llogarive vjetore dhe bazuar në një vlerësim të përfundimeve të hartuara nga evidencat e marra të auditimit të shprehë qartë opinionin nëpërmjet një raporti të shkruar që shpjegon bazat e opinionit.

²ISSAI 4000 – Objektivi i audituesve në një auditim përputhshmërie është të japë siguri të arsyeshme nëse aktivitetet, transaksionet financiare dhe informacioni është në përputhje, në të gjitha aspektet materiale, me kuadrin ligjor dhe rregullator në fuqi.

së si dhe Standardeve Ndërkombëtare të Auditimit të zbatueshme për Institucionet Supreme të Auditimit (ISSAI-s); me parimet ISSAI-P1, *ndëkklarata e Limës*; ISSAI P-10, *ndëkklarata e Meksikës mbi Pavarësinë e SAI-të*, si dhe ISSAI P-12, ISSAI P-20, apo edhe çështje të tjera që lidhen me auditimin përputhshmërisë, të cilat janë përmendur në ISSAI-n 4000 *ndëstandardi i Auditimit të Përputhshmërisë*. Në i kemi përmbushur përgjegjësitë tona etike, në përputhje me standardet e sipërpërmendura, përfshirë këtu edhe Kodin e Etikës së KLSH-së, miratuar me Vendimin nr. 27, datë 20.04.2018, të Kryetarit të KLSH-së.

Sipas kërkesave etike, të cilat janë relevante për auditimin tonë në institucionet publike, KLSH është e pavarur nga MIE dhe përgjegjësitë janë përmbushur në pajtim me këto kërkesa.

Në besojmë së dëshmitë e evidencës së auditimit që kemi marrë janë të mjaftueshme dhe të përshtatshme për sigurimin e bazës për përgatitjen e opinionit të kualifikuar mbështetur në **konstatimet në vijim:**

- Nga auditimi rezulton se aktet nënligjore që rregullojnë procesin për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik nuk janë përditësuar me qëllim përshtatjen e tyre me ndryshimet ligjore përkatësisht VKM nr. 126, datë 23.3.2000 *ndëPër përbërjen dhe procedurat e punësimit të Komisionit të Posaçëm për Shpronësimet* dhe VKM nr. 127, datë 23.3.2000 *ndëPër përmbajtjen dhe procedurat e paraqitjes së kërkesës dhe të njoftimit për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik*.

- Në auditimin e procedurave të prokurimit me fonde publike, u konstatua se janë aplikuar kritere të paargumentuara me dispozitat e LPP dhe natyrën e objekteve të prokuruar.

- Në procedurat e prokurimit të punëve që janë zhvilluar kriteret e vendosura nuk janë të argumentuar dhe e dokumentuar në përputhje me natyrën dhe objektin e kontratës.

- Referuar Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *ndëPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm*, i ndryshuar në asnjë prej praktikave nuk përcaktohet afati i fillimit e të përfundimit të punimeve ose të realizimit të qëllimit të shpronësimit, duke sjellë pamundësinë e aplikimit të pavarshmërisë së shpronësimit.

- Komisionet e Vlerësimit të Aplikimeve për miratimin e impianteve fotovoltaike/eolike nuk kanë kryer një vlerësim të drejtë të aftësive teknike, financiare dhe ekonomike, të subjekteve aplikues me qëllim garantimin e vijimit të procedurave për subjekte që japin garanci, referuar kërkesave ligjore.

- Dosjet e administruara për licencimet e dhëna nga ana e MIE konsiderohen si *ndëdosjet e subjekteve*, pra në ato dosje administrohet i gjithë dokumentacioni i sjellë nga subjektet dhe jo të gjithë korrespondencën e mbajtur edhe nga MIE ose hallka të tjera të procesit, sikundër konsiderohet dërgimi i njoftimit për pranimin e aplikimit, raportet e KVA, dhënia e miratimeve paraprake e përfundimtare, të cilat nuk ishin pjesë e dosjeve, por administroheshin nga Drejtoria përgjegjëse.

- Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, për disa kontratat të lidhura me shoqëritë koncesionare gjatë realizimit të procedurave konkurruese për dhënien me koncesion për prodhimin dhe shpërndarjen e energjisë elektrike hidrike, nuk ka bërë më parë identifikimin e koncesionit të mundshëm të projektit, shoqëruar me analizën e rentabilitetit dhe përshtatshmërisë financiare.

- Nga auditimi dhe informacionet e MIE rezulton se deri 31.12.2021 nga 182 kontrata koncesionare të lidhura për HEC me prodhim vjetor energji 7,564,399,525 Kw/h nuk kanë hyrë në prodhim 64 prej tyre me prodhim vjetor energjie 3,759,366,951 KW/h ose 50% e totalit.

- Nga auditimi i dosjeve të procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentraleve nën 2 MW, që nuk janë objekt

koncesioni u konstatua se dosjet kanë mangësi të theksuara në dokumentacion në të gjithë fazën e aplikimit.

- Në zbatim të VKM nr. 822, datë 07.10.2015 *“Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni*” janë lidhur 87 kontrata jo koncesionare për HEC nën dy MW me prodhim vjetor energji 453,248,902 KW/h, nga të cilat 57 kontrata të lidhura me prodhim vjetor energji 317,350,850 KW/h ose 70% nuk kanë hyrë në prodhim.

- Nga ana e MIE nuk është paraqitur informacion lidhur me veprimet e saj në drejtim të zbatimit të penaliteteve dhe zgjidhjes së problematikave të evidentuara sipas kontratave përkatëse nga procesi i monitorimit të kryer nga AKBN në zbatim të VKM nr. 822, datë 07.10.2015 *“Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni*”.

- Nga auditimi i procedurës së prokurimit me objekt *“Shërbime inxhinierike të pavarura për zbatimin e Kontratës Koncesionare/PPP “Për projektimin, ndërtimin dhe mirëmbajtjen e Rrugës Porti i Jahteve – Bypass Orikum Dukat (Ura e Shën Elizës)”* u konstatua përlllogaritje e gabuar e fondit limit për objektin e kontratës duke rritur shpenzimet e rimbursueshme në vlerën **155,695,418** lekë me TVSH.

- Nga auditimi i shpenzimeve për dëmshpërblim pagash nga vendimet gjyqësore për punonjësit e larguar nga puna padrejtësisht është konstatuar se për periudhën e auditimit janë 8 vendime gjyqësore për *“Pagesë page deri në kthim në punë”* për 8 ish punonjës të larguar, për të cilët vlera e detyrimit të akumuluar deri në fund të vitit 2021 është 32,404,691 lekë. Edhe pse janë rekrutuar staf i ri, komisioni i posaçëm nuk është mbledhur për vlerësimin dhe kthimin në punë të këtyre punonjësve duke e rënduar edhe më shumë buxhetin e shtetit me shpenzime për vendime gjyqësore.

Nga auditimi i zbatimit të kontratës koncesionare *“Rehabilitimi, operimi dhe transferimi (ROT) i rrjetit të transportit hekurudhor në linjat Fier-Ballsh dhe Fier - Vlorë”*, konstatohet se Njësia e Zbatimit të Projektit (NJZP) është karakterizuar nga ndryshime të shpeshta, kryesisht në periudhën 2016-2018.

Përgjegjësitë e strukturave drejtuese të subjektit të audituar lidhur me çështjet nën auditim:

Drejtimi i Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë janë përgjegjës për zbatimin e veprimtarisë në përputhje me politikat, ligjet dhe rregulloret e aplikuara.

Përgjegjësia e Audituesve të KLSH-së:

Përgjegjësia jonë lidhet me garantimin e sigurisë së arsyeshme mbi përputhshmërinë e aktivitetit të MIE, në lidhje mbi menaxhimin e fondeve buxhetore vjetorë të MIE, për sigurimin e kushteve të duhura për zbatimin me rigorozitet të të gjitha detyrimeve që rrjedhin nga kuadri ligjor ekzistues të personave me liri të kufizuar.

Përveç standardeve ISSAI, audituesi i KLSH, gjithashtu aplikon edhe gjykimin dhe skepticizmin profesional në punën audituese.

Ne komunikojmë me drejtuesit ndër të tjera, edhe për planifikimin në kohë dhe përmbajtjen e auditimit si dhe konkluzionet/gjetjet. Ne identifikojmë çështjet më të rëndësishme lidhur me auditimin dhe i përshkruajmë ato në materialet e auditimit, me përjashtim të rasteve kur kuadri ligjor nuk lejon vënien në dispozicion të tyre për publikun ose në raste të rralla kur vetë ne vendosim që këto çështje nuk duhet të përfshihen në raport për shkak të pasojave negative që publikimi i tyre mund të sjellë në publikun e gjerë.

II. Hyrja.

Mbështetur në ligjin nr. 154/2014, datë 27.11.2014 *ñPër Organizimin dhe Funksionimin e KLSHò*, në zbatim të Programit të Auditimit nr. 808/12 prot., datë 12.01.2022, i ndryshuar, në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë, data 13.01.2022 i 15.06.2022, për periudhën e auditimit 01.08.2018 deri në 31.12.2021, u krye auditim *ñFinanciar dhe Përputhshmërië*, nga grupi i auditimit me përbërje:

1. J. G., (përgjegjës grupi)
2. B. Z., anëtar
3. Gj. P., anëtar
4. D. P., anëtar
5. A. N., anëtar
6. A. K., anëtar

1. Objektivat e auditimit:

Objektivat specifike të auditimit është përputhshmëria e veprimtarisë së subjektit, Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë me kuadrin rregullator në fuqi, duke përfshirë këtu procedurat e prokurimit dhe shpenzimet vjetore të institucionit. Objektivat e auditimit synojnë:

- a. Dhënien e një vlerësimi objektiv, profesional e të pavarur, nëse aktivitetet, transaksionet financiare dhe informacioni përputhen, në të gjitha aspektet materiale, me kriteret e aplikuara si: rregullat, ligjet, politikat, kodet e vendosura apo termat dhe kushtet, mbi të cilat është rënë dakord, ku mund të përmendim si burim të këtyre kriterëve: standarde, ligje, vendime të Këshillit të Ministrave, rregullore, buxhete, kontrata, marrëveshje, instrumente të tjerë që përmbajnë rregulla se si duhet të menaxhohen transaksionet dhe zbatohen buxhetet, etj.
- b. njëherësh aspektet e rregullshmërisë (respektimi i kriterëve formale siç janë ligjet përkatëse, rregulloret dhe marrëveshjet) dhe ligjshmërisë (respektimi i parimeve të përgjithshme që rregullojnë menaxhimin e shëndoshë financiar dhe sjelljen e zyrtarëve publik).
- c. promovimin e një qeverisje të mirë, duke identifikuar dhe raportuar devijimet nga kriteret, në mënyrë që të merren veprime korrigjuese si dhe të identifikojë personat përgjegjës për veprimet e tyre.

Dhënien e vlerësimeve të pavarura mbi funksionimin e sistemeve dhe nënsistemeve të kontrollit të brendshëm dhe komponentëve të menaxhimit financiar të subjektit, nëpërmjet përcaktimit nga ana e audituesve:

- nëse janë zbatuar parimet e përgjithshme të sistemit të menaxhimit financiar të sektorit publik dhe të sjelljes me integritet të zyrtarëve të sektorit publik.
- nëse të ardhurat dhe shpenzimet janë realizuar në përputhje me ligjin e Buxhetit të Shtetit, me aktet përkatëse ligjore e nënligjore dhe me parimet e ligjit për menaxhimin financiar dhe kontrollin;
- verifikimin e përgjegjësisë financiare të subjekteve përgjegjëse, nëpërmjet ekzaminimit dhe vlerësimit të të dhënave financiare,
- auditimin e sistemeve financiare dhe transaksionet, duke përfshirë edhe vlerësimin e përputhshmërisë me ligjet dhe rregulloret;

2. Qëllimi i auditimit është vlerësimi nëse aktivitetet, transaksionet financiare dhe informacionet e raportuara janë në çdo aspekt material, në përputhje me ligjshmërinë dhe menaxhimin financiar, mbi bazën e të cilit ushtron veprimtarinë Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë (MIE), në mënyrë për të bërë të mundur ndërmarrjen e veprimeve korrigjuese sipas rastit, me synim të mirë përdorimit të fondeve të financuara nga Buxheti i Shtetit.

3. Identifikimi i çështjes:

Raporti i Auditimit synon të identifikojë përmbushjen e rolit dhe të përgjegjësi të institucionit të Ministrisë e Infrastrukturës dhe Energjisë, që burojnë nga kuadri ligjor dhe dispozitat nënligjore në fuqi, Fushëveprimi i këtij auditimi është vlerësimi me siguri të arsyeshme i veprimtarisë së *Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë*, për periudhën objekt auditimi nga 01.08.2018 deri në 31.12.2021, në përputhje me aktet ligjore të cilat rregullojnë veprimtarinë e këtij institucioni. Përputhshmëria dhe rregullshmëria në procedurat e ndjekura nga ana e drejtorive përkatëse të MIE, të cilat realizojnë koordinimin dhe zbatimin e strategjive që orientojnë në hartimin dhe zbatimin e politikave të përgjithshme të institucionit.

Për këtë janë vlerësuar aktivitetet që kanë të bëjnë me respektimin e organigramës dhe të strukturës organike, respektimin e kriterëve mbi administrimin e shpenzimeve, buxhetimin dhe menaxhimin financiar, prokurimet publike, shpronësimet, kontratat koncesionare dhe të partneritetit publik privat etj. Aktivitetet që do të jenë objekt vlerësimi nga ana e grupit të auditimit, janë parashikuar sipas drejtimeve të miratuara nga Kryetari i KLSH-së, në programin e auditimit nr. 808/12, datë 12.01.2022, i ndryshuar.

4. Përgjegjësitë e strukturave drejtuese të subjektit të audituar lidhur me çështjen nën auditim:

Niveli menaxherial i Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë është përgjegjës për përdorimin e burimeve financiare në përputhje me politikën, ligjet dhe rregulloret e aplikuara. Staf i menaxherial është përgjegjës për përdorimin e burimeve financiare në përputhje me të gjitha ligjet dhe rregulloret në fuqi.

5. Përgjegjësia e Audituesve të KLSH:

Audituesit e KLSH^{së} kanë përgjegjësi në dhënien e një vlerësimi objektiv, profesional e të pavarur, nëse aktivitetet, transaksionet financiare dhe informacioni përputhen apo jo, në të gjitha aspektet materiale, me kriteret e paracaktuara, e shpreh nëpërmjet opinionit të auditimit, duke respektuar Standardet Ndërkombëtare të Auditimit sipas INTOSAI, si dhe kodin e etikës me qëllim që të arrihet niveli i arsyeshëm i sigurisë për dhënien e këtij opinionit.

Audituesit e KLSH^{së} kanë përgjegjësi të respektojnë kërkesat etike dhe të planifikojnë dhe kryejnë auditimin me qëllim që të arrijnë nivelin e sigurisë të arsyeshme për faktin nëse Pasqyrat Financiare, nuk kanë gabime materiale, pra pasqyrat në tërësi nuk përmbajnë gabime materiale qoftë nga mashtrimi ose gabimi. Siguria e arsyeshme i referohet një niveli të pranueshëm sigurie, por nuk garanton asnjëherë sigurinë absolute, dhe auditimi në pajtueshmëri (apo në përputhje) me standardet nuk presupozohet që të zbulojë gjithnjë një gabim material kur ai ekziston.

Auditimi përfshin kryerjen e procedurave për të marrë dëshmi auditimi rreth shumave dhe raportimit të shifrave në Pasqyrat Financiare

Audituesit e KLSH^{së} kanë përgjegjësi që nëpërmjet auditimit të realizuar, të krijojnë bindjet për të shprehur një opinionin mbi saktësinë, vërtetësinë dhe besueshmërinë e ndërtimit të pasqyrave financiare dhe Raportimit Financiar.

Audituesit e KLSH^{së} kanë përgjegjësi në dhënien e një vlerësimi objektiv, profesional e të pavarur, nëse aktivitetet, transaksionet financiare dhe informacioni përputhen, në të gjitha aspektet materiale, me kriteret e aplikuara si: rregullat, ligjet, politikën, kodet e vendosura apo termat dhe kushtet, mbi të cilat është rënë dakord, ku mund të përmendim si burim të këtyre kriterëve: standarde, ligje, vendime të Këshillit të Ministrave, rregullore, buxhete, kontrata, marrëveshje, instrumente të tjerë që përmbajnë rregulla se si duhet të menaxhohen transaksionet dhe zbatohen buxhetet etj;

- njëherësh aspektet e përputhshmërisë (respektimi i kriterëve formale siç janë ligjet përkatëse, rregulloret dhe marrëveshjet) dhe ligjshmërisë (respektimi i parimeve të përgjithshme që rregullojnë menaxhimin e shëndoshë financiar dhe sjelljen e zyrtarëve publik);

- promovimin e një qeverisje të mirë, duke identifikuar dhe raportuar devijimet nga kriteret, në mënyrë që të merren veprime korigjuese si dhe të identifikojë personat përgjegjës për veprimet e tyre.

6. Kriteret e vlerësimit:

- Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë;
- Ligji organik i KLSH-së nr. 154/2014, datë 27.11.2014 *ñPër organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit*;
- Ligji 10296, datë 08.07.2010 *ñMbi menaxhimin Financiar dhe Kontrollin*, i ndryshuar;
- Ligji nr. 9936, datë 26.06.2008 *ñPër menaxhimin e sistemit buxhetor në RSH*, i ndryshuar me ligjin nr. 57, datë 02.06.2016;
- Ligji nr. 9643 datë 20.11.2006 *ñPër prokurimin publik* i ndryshuar;
- Ligji nr. 162/2020 *ñPër prokurimin publik*;
- Ligji nr. 8561, datë 22.12.1999 *ñPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik*, i ndryshuar.
- Ligji nr. 125/2013 *ñPër koncesionet dhe partneritetin publik privat*, i ndryshuar.
- VKM nr. 914, datë 29.12.2014 *ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publik*; i ndryshuar me VKM-së nr. 285, datë 19.05.2021 *ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publik*.
- VKM nr. 575, datë 10.7.2013 *"Për miratimin e rregullave për identifikimin, vlerësimin dhe dhënien e konçensioneve/PPP*, i ndryshuar
- Udhëzimi MF nr.8, datë 09.03.2018 *ñPër procedurën e përgatitjes, paraqitjes dhe raportimit e të pasqyrave financiare vjetore të njësisë të Qeverisjes së Përgjithshme*;
- Udhëzimi i Ministrisë së Financave nr. 30, datë 27.12.2012 *"Për menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik"*;
- Urdhër i MFE nr. 54, datë 15.07.2010 *ñPër miratimin e manualit të MFK*,"
- Udhëzimet standard të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë, për planifikimin, monitorimin dhe zbatimin e buxhetit të shtetit.
- Rregullore e Brendshme *ñMbi organizimin dhe funksionimin administrativ KLSH^{së}*, miratuar me vendimin e Kryetarit të KLSH^{së} nr. 85, datë 30.06.2015 e ndryshuar;
- Rregullore e brendshme *ñMbi Procedurat e auditimit në KLSH*", miratuar me vendimin nr. 107, datë 08.08.2017 të Kryetarit të KLSH^{së} e ndryshuar;

7. Standardet e Auditimit

Auditimi është kryer në përputhje me procedurat e përgjithshme të pranura të kuadrit ligjor, rregullator dhe Standardeve Ndërkombëtare të Auditimit. Raporti Përfundimtar i Auditimit është hartuar në përputhje me kërkesat e Rregullores së Procedurave të Auditimit në KLSH, mbështetur në:

- Ligjin nr. 154/2014 *ñPër organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit*;
- INTOSAI i P - 1 *ñDeklarata e Limës*;
- INTOSAI i P i 10 - 99 *ñParimet themelore të INTOSAI*;
- INTOSAI i P - 10 *ñDeklarata e Meksikës mbi pavarësinë e SAI*;
- INTOSAI i P - 12 *ñVlerat dhe përfitimet e SAI – sjellja e ndryshimit në jetën e qytetarëve*;
- INTOSAI i P - 20 *ñParimet e Transparencës dhe Llogaridhënies*;
- INTOSAI i P - 50 *ñParimet e juridiksionit të SAI*;
- ISSAI 100 - 129 *ñParimet themelore të auditimit të sektorit publik*;
- ISSAI 2000 - 2899 *ñStandardet e Auditimit Financiar*;
- ISSAI 400 *ñParimet e Auditimit të Përputhshmërisë*;
- ISSAI 4000 *ñStandardet e Auditimit të Përputhshmërisë*;
- ISSAI 2705 *ñModifikimet e opinionit në Raportin e Audituesit të Pavarur*;
- Manualin e Auditimit Financiar, miratuar me Vendimin e Kryetarit të KLSH nr. 64, datë 22.06.2020;
- Manualin e Auditimit të Përputhshmërisë, miratuar me Vendimin e Kryetarit të KLSH nr. 66,

datë 23.06.2020.

8. Metodatat e auditimit

Mbështetur në ISSAI 1315, objektivi i audituesit është identifikimi dhe vlerësimi i risqeve e anomalive materiale në pasqyrat financiare si edhe nivelin e pohimeve, nëpërmjet të kuptuarit të njësisë dhe mjedisit të saj, duke përfshirë kontrollin e brendshëm të njësisë dhe duke krijuar kështu bazën për hartimin dhe implementimin e përgjigjeve kundrejt risqeve të vlerësuara të gabimeve materiale, si dhe në përputhje me ISSAI 1320 dhe ISSAI 1450, përcakton nivelin e gabimit që audituesi konsideron të mundshëm për të influencuar te përdoruesit e pasqyrave financiare.

Pas përcaktimit të nivelit të materialitetit, grupi i auditimit ka kryer vlerësimin e sistemeve të kontrollit të brendshëm në institucion sa i takon: (a) hartimit; (b) implementimit; dhe (c) funksionimit të 5-të komponentëve të kontrollit të brendshëm. Vlerësimi i kontrollit të brendshëm është bazuar në kryerjen e testeve të kontrolleve.

Metodat e auditimit janë bazuar tek kombinimi i testeve të ndryshme të auditimit; në funksionimin e sistemit të kontrollit të brendshëm; në procedurat bazë dhe në procedurat analitike pas testimeve të kryera me qëllim arritjen e objektivave të auditimit.

Procedurat e ndjekura nga grupi i auditimit konsistojnë në analiza të marrëdhënieve mes informacionin financiar dhe jo financiar; inspektimeve që konsistojnë në regjistrimin e dokumenteve në regjistra/ ditarë/ partitarë, ose në trajtë elektronike por edhe inspektime fizike si dhe në kërkimi/hetimi që konsiston në kërkimin e informacionit të personat kompetent dhe të mirinformuar brenda dhe/ose jashtë njësisë shpenzuese.

Auditimi ynë ka përfshirë përputhshmërinë e aktivitetit të MIE, me kuadrin ligjor dhe rregullator në fuqi lidhur me zbatimin e kriterëve në planifikimin e buxhetit, mbështetur në ligjet vjetore të buxhetit dhe udhëzimeve të Ministrisë së Financave mbi hartimin dhe zbatimin e buxhetit, identifikimin, zbatimin e kriterëve në çeljen e buxhetit sipas viteve, detajimin e planit fillestar, transferimet dhe rialokimet e fondeve buxhetore gjatë viteve ushtrimore, si dhe planin përfundimtar, parashikimin dhe realizimin e të ardhurave dytësore, planifikimin mbi identifikimin vlerësimin dhe menaxhimin e riskut nga institucioni, ruajtjen, arkivimin e informacioneve dokumenteve , procedurat për qarkullim e dokumentacionit, prokurimet duke filluar nga buxheti i fondit, hartuesi i specifikimeve, komisionet e vlerësimit, kontraktuesi, zbatuesi i kontratës, procedurat për pagesat dhe kontratat koncesionare nga identifikimi i tyre deri te miratimi dhe monitorimi i tyre, etj.

9. Dokumentimi i auditimit

Dokumentimi i rezultateve të auditimit u mbështetet në kërkesat e Manualit të Auditimit Përputhshmërisë miratuar me Vendimin e Kryetarit të KLSH-së nr. 66, datë 23.06.2020, Manualin e Auditimit Financiar, miratuar me Vendimin e Kryetarit të KLSH-së nr. 64, datë 22.06.2020, si edhe në Standardet Ndërkombëtare të Institucioneve Supreme të Auditimit ISSAI 1230 *Dokumentimi i Auditimit*.

Nga audituesit u përgatit dokumentacioni i auditimit i mjaftueshëm për të mundësuar dhe kuptuar natyrën, kohën dhe shtrirjen e procedurave të auditimit të kryera në përputhje me standardet përkatëse dhe kërkesat e zbatueshme ligjore dhe rregullatore, rezultatet e këtyre procedurave dhe evidencat e marra të auditimit, si dhe çështje të rëndësishme, që dolën gjatë auditimit, përfundimet e arritura në drejtim të tyre dhe gjykimet e rëndësishme profesionale të bëra në arritjen e këtyre konkluzioneve. Ky dokumentacion është i përshtatshëm dhe i rëndësishëm për të konfirmuar dhe mbështetur opinionet dhe raportin e audituesve dhe shërbeu si një burim informacioni për përgatitjen e tyre.

Teknikat e kontrollit të përdorura gjatë auditimit janë; *kontrolli aritmetik, kontrolli me anë të pjesëve justifikuese, inspektimi fizik dhe kontrolli i gjendjeve ekzistuese, kontrolli i vlerësimit, konfirmim nga të tretët, kontrolli sipas një treguesi.*

Në përfundim të auditimit, mbi bazën e të dhënave të grumbulluara, rezultateve të akt konstatimeve, dhe shqyrtimit të komenteve dhe shpjegimeve të subjektit të audituar mbi Projekt

Raportin e Auditimit (dërguar MIE me shkresën nr. 808/58, datë 18.07.2022) u përgatit ky Raport Përfundimtar Auditimi.

III. PËSHKRIMI AUDITIMIT

1. Informacioni i përgjithshëm mbi subjektin nën auditim.

Organizimi dhe funksionimi i Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë rregullohet me vendimin nr. 504, datë 13.9.2017 të Këshilli të Ministrave, ku ka përcaktuar fushën e përgjegjësisë shtetërore për Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë. Ky institucion ka si mision hartimin dhe zbatimin e politikës së përgjithshme shtetërore, në sektorin e planifikimit dhe zhvillimit urban, në sektorin e infrastrukturës dhe transportit, në sektorin e telekomunikacionit e shërbimit postar, në sektorin e energjisë, shfrytëzimit të burimeve energjetike e minerare dhe në sektorin e industrisë.

2. Rezultatet e auditimit sipas drejtimeve të auditimit.

2.1 Hartimi dhe zbatimin i buxhetit të shtetit.

a) Zbatimi i kriterëve në planifikimin e buxhetit, mbështetur në ligjet vjetore të buxhetit dhe udhëzimeve të Ministrisë së Financave mbi hartimin dhe zbatimin e buxhetit.

Baza ligjore për auditimin e programimit dhe realizimit të treguesve buxhetorë: për vitet 2019,2020 dhe 2021:

- Ligjit me nr. 9936, datë 26.06.2008 *“Për menaxhimin e Sistemit Buxhetor në Republikën e Shqipërisë”* i ndryshuar;
- Udhëzim nr. 22 datë 17.11.2016 *“Për procedurat standarde të monitorimit të buxhetit për njësitë e qeverisjes qendrore”*;
- Udhëzimin nr.9, date 20.03.2018 *“Për Procedurat Standarde të Zbatimit të Buxhetit”*
- Udhëzimi nr.7, datë 28.02.2018 *“Për Procedurat Standarde të Përgatitjes së Programit Buxhetor Afatmesëm”*

Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, ka si mision hartimin dhe zbatimin e politikës së përgjithshme shtetërore në sektorin e planifikimit dhe zhvillimit urban, në sektorin e infrastrukturës dhe transportit, në sektorin e telekomunikacionit e shërbimit postar, në sektorin e energjisë, shfrytëzimit të burimeve energjetike e minerare dhe në sektorin e industrisë. Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë (MIE), menaxhon fondet buxhetore sipas 11 programeve:

1. Planifikim menaxhim administrim
2. Transporti rrugor
3. Transporti detar
4. Transporti hekurudhor
5. Transporti ajror
6. Furnizim me ujë dhe kanalizime
7. Menaxhim i mbetjeve urbane
8. Mbështetje për energjinë
9. Mbështetje për burimet natyrore
10. Mbështetje për industrinë
11. Planifikim urban

Në zbatim të VKM nr. 128, datë 07.03.2018 *“Për miratimin e tavanëve përgatitore të shpenzimeve për PBA 2019-2021”*, VKM nr. 523, datë 25.07.2019 *“Për miratimin e tavanëve përfundimtare të shpenzimeve për PBA-në 2020-2022”*, VKM 897 date 18.11.2020 *“Për miratimin e tavanëve përfundimtare të shpenzimeve për PBA-në 2021-2023”* si dhe në mbështetje të udhëzimit të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë nr. 7/1, datë 28.02.2018 *“Për përgatitjen e Programit Buxhetor Afatmesëm 2019-2021”*, Udhëzimi nr. 8, datë 22.02.2019 të Ministrit të Financës *“Për përgatitjen e PBA-së 2020-2022”*, Udhëzimi nr. 28, datë 10.07.2020

të Ministrisë të Financës në *Për përgatitjen e PBA-së 2021-2023*, MIE ka hartuar PBA 2019-2021, PBA 2020-2022 dhe PBA 2021-2023, me shkresën nr. 5550/3, datë 31.08.2018, shkresën nr. 7248/1, datë 02.09.2019 dhe nr.5710/18 datë 25.09.2020 është dërguar relacioni përkatës për 11 programet buxhetore, në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë.

Kërkesat buxhetore përmbajnë raportet standarde të përcaktuara në udhëzimin e Ministrisë së Financave nr. 23, datë 22.11.2016 në *Për procedurat standardet përgatitjes së Programit Buxhetore Afatmesëm* dhe në zbatim të udhëzimeve vjetore si misionin, deklaratat, shpenzimet sipas programeve, artikujve, produkteve, si dhe projektet me financim të brendshëm e të huaj, si dhe raportet e projekteve të investimeve.

Kërkesat buxhetore të paraqitura nga MIE në fazën e parë, të dytë pas rishikimit të taveve të akorduara rezultojnë me ndryshim bazuar në prioritetet e institucionit, të cilat janë të fokusuar.

- Zgjerimi i rrjetit të rrugëve kombëtare nëpërmjet, ndërtimit, rehabilitimit dhe sistemit të rrugëve kombëtare dhe përveç kësaj kalimin në praktikën e mirëmbajtjes së rrugëve bazuar në performancë;
- Bazuar në objektivin e përgjithshëm të Strategjisë Sektoriale të Transportit dhe Planit të Veprimt 2016-2020, synon: (i) të zhvillojë më tej sistemin kombëtar të transportit, (ii) të përmirësojë ndjeshëm qëndrueshmërinë, ndërlidhjen, ndërveprimin dhe integrimin e tij më gjerë, me sistemin ndërkombëtar dhe evropian të transportit dhe rajonin;
- Zgjerimi i aksesit dhe cilësisë së shërbimit të ujit të pijshëm dhe kanalizimeve përmes: (i) një portofoli të investimeve publike; dhe (ii) përmirësimit rrënjësor të menaxhimit të shoqërive aksionare të ujësllës kanalizimeve, duke standardizuar parimet e qeverisjes së sektorit;
- Rritja e efikasitës së energjisë kundrejt konsumit të përgjithshëm final të energjisë nëpërmjet shqyrtimit të programeve për promovimin e tregut, për penetrimin e teknologjive të përparuara si dhe rritjen e përdorimit të energjive të rinovueshme;
- Trajtimi i mbetjeve në mënyrë të kontrolluar sanitare, nëpërmjet vazhdimt të ndërtimit të impianteve të reja të trajtimit të mbetjeve të ngurta dhe rehabilitimit të vend depozitimeve ekzistuese.

Nga auditimi i PBA-ve 2019-2021, 2020-2022 dhe 2021-2023, rezultoi se ka ndryshime të fondit buxhetor të programeve, si rrjedhojë e ndryshimit të disa treguesve të performancës dhe prioritetëve për secilin program.

Secili nga programet ka analizuar nevojat financiare të institucionit ndër vite, si dhe nevojat e institucionit për fonde buxhetore për projektet që priten të nisin në vitet në vazhdim.

Mbështetur në tavanet e miratuara programet kanë bërë kërkesa për ndryshimin e fondeve nga viti në vit, me arsyetimin se janë të pamjaftueshme për financimin e kontratave sipas nevojave aktuale si dhe me mbulim të të gjithë objekteve të reja të parashikuara që të hapen me Projekt Buxhetin e vitit 2019-2021, 2020-2022 dhe 2021-2023.

Një peshë specifike e programeve në detajimin e Projekt Buxhetit zë dhe zëri i parashikuar mbështetja me fonde buxhetore për financimin e vendimeve gjyqësore të humbura nga institucionet, kryesisht për shpronësime, ku nevojat për fonde buxhetore për këtë zë janë shumë herë më të larta se sa vlerat e detajuara.

Për vitin 2019, buxheti i akorduar në fillim të vitit është rishikuar gjatë vitit me aktin normativ nr.2 datë 02.10.2019 si dhe me aktin normativ nr.11 datë 24.12.2019. Konkretisht sipas tabelës së mëposhtme:

000/lekë		
Programi	Plani Fillestar	Plani i Rishikuar
Planifikim, Menaxhim, Administrim	629,200	629,200
Transporti Rrugor	24352,231	24352,231
Transporti Detar	199,030	199,030
Transporti Hekurudhor	1,974,470	1,974,470
Transporti Ajror	34,240	34,240
Furnizimi me Ujë dhe Kanalizime	10,130,785	10,130,785
Menaxhimi i Mbetjeve Urbane	2,731,272	2,731,272

Mbështetje për Energjinë	4,950,930	4,950,930
Mbështetje për Burimet Natyrore	288,561	288,561
Mbështetje për Industrinë	344,769	344,769
Planifikimi Urban	510,340	510,340
TOTAL	46,145,828	46,145,828

Burimi: MIE përpunuar nga grupi i auditimit

Për vitin 2020, buxheti i akorduar në fillim të vitit është rishikuar gjatë vitit me aktin normativ nr.6 datë 21.03.2020, me aktin normativ nr.15 datë 15.04.2020, me aktin normativ nr.28 datë 02.07.2020 dhe aktin normativ nr.34 datë 16.12.2020. Konkretisht sipas tabelës së më poshtme:

000/lekë

Programi	Plani Fillestar	Plani i Rishikuar
Planifikim, Menaxhim, Administrim	549.956	504.547
Transporti Rrugor	22.559.832	28.863.204
Transporti Detar	155.009	145.075
Transporti Hekurudhor	1.789.400	759.456
Transporti Ajror	55.200	55.200
Furnizimi me Ujë dhe Kanalizime	8.754.711	12.620.153
Menaxhimi i Mbetjeve Urbane	3.492.272	3.653.272
Mbështetje për Energjinë	2.590.900	2.375.900
Mbështetje për Burimet Natyrore	204.000	263.778
Mbështetje për Industrinë	379.150	376.616
Planifikimi Urban	329.100	392.184
TOTALI	40.859.530	50.009.385

Burimi: MIE, përpunuar nga grupi i auditimit

Për vitin 2021, buxheti i akorduar në fillim të vitit është rishikuar gjatë vitit me aktin normativ nr.34 datë 03.12.2021 si dhe me aktin normativ nr.26 datë 22.06.2021. Konkretisht sipas tabelës së më poshtme:

000/lekë

Programi	Plani Fillestar	Plani i Rishikuar
Planifikim Menaxhim Administrim	506,100	540,649
Transporti Rrugor	26,221,055	36,870,924
Transporti Detar	155,000	152,728
Transporti Hekurudhor	2,122,000	1,514,247
Transporti Ajror	140,300	103,640
Furnizimi me Ujë dhe Kanalizime	12,709,511	16,942,036
Menaxhimi i Mbetjeve Urbane	3,714,272	3,423,972
Mbështetje për Energjinë	3,246,460	2,405,411
Mbështetje për Burimet Natyrore	282,000	263,650
Mbështetje për Industrinë	406,000	391,754
Mbështetje për Rrjetet e komunikacionit	20,000	20,000
Planifikimi Urban	353,100	132,226
Totali i Shpenzimeve të Ministrisë	49,875,798	62,761,236

Burimi: MIE përpunuar nga grupi i auditimit

b. Realizimi i planit të buxhetit

Viti 2019

Më poshtë prezantojmë realizimin e buxhetit për 12-mujorin e vitit 2019, referuar Planit Përfundimtar të vitit 2019, ndarë sipas programeve dhe zërave ekonomikë:

000/lekë

Nr.	Programet	Plani 12-mujor	Realizimi 12-mujor	Realizimi i buxhetit në % e buxhetit vjetor ndaj planit përfundimtar 2019
	Planifikim Menaxhim	629,200	595,538	95%
	Transporti Rrugor	24,352,231	23,396,044	96%
	Transportit Detar	199,030	141,004	71%
	Transport Hekurudhor	1,974,470	644,802	33%
	Transporti Ajror	34,240	10,252	30%
	Furnizimi me Ujë dhe Kanalizime	10,130,785	9,114,439	90%
	Menaxhimi i Mbetjeve Urbane	2,731,272	2,093,416	77%

Mbështetje për Energjinë	4,950,930	3,027,562	61%
Mbështetje për Burimet Natyrore	288,561	269,158	93%
Mbështetje për Industrinë	344,769	328,835	95%
Planifikimi Urban	510,340	178,047	35%
TOTALI	46,145,828	39,799,096	86%

Burimi: MIE, përpunuar nga grupi i auditimit

Siç vihet re edhe nga të dhënat e tabelës së mësipërme konstatohet se buxheti në total është realizuar në masën 39,799,096 mijë lekë ose rreth 86 % ndaj planit të 12-mujorit 2019.

Programi i “Planifikim Menaxhimi” shpenzimet e të cilit zënë rreth 1.4% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 95% nga të cilat:

- Program Buxheti i shpenzimeve korrente për vitin 2019 është 616,200 mijë lekë dhe realizimi financiar është 582,692 mijë lekë ose 94.5% e realizuar.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm për vitin 2019 është 13,000 mijë lekë dhe realizimi financiar 12,846 mijë lekë ose 99 % e realizuar. Projekti Asistence teknike “Zhvillimi infrastrukturës dixhitale rajonale” kishte filluar në fund të viti 2019 dhe ishte në proces.

Programi i “Transportit Rrugor” referuar planit vjetor zë rreth 52.8 % të totalit të shpenzimeve në vlerën 24,352,231 mijë lekë, nga të cilat realizuar 23,396,044 mijë lekë (ose realizuar 96% ndaj planit përfundimtar) nga të cilat:

- Program Buxheti i shpenzimeve korrente për vitin 2019 është 1,879,999 mijë lekë dhe realizimi financiar është 1,765,920 mijë lekë ose 94% e realizuar, ndikim në mosrealizim ka pasur Fondet për shpenzimet e buxheteve familjare dhe individë në masën 75%. Detyrimet e prapambetura në fund të vitit 2019, për kontratat e mirëmbajtjes të Autoritetit Rrugor Shqiptar, ishin planifikuar në vlerën 765,977,778 lekë dhe me buxhetin e vitit 2019, u likuiduan detyrimet e prapambetura në vlerën 386,090,377 lekë ose 50% të detyrimeve të kontratave të mirëmbajtjes.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm për vitin 2019 është 15,124,100 mijë lekë dhe realizimi financiar 15,097,086 mijë lekë, ose 99.8 % e realizuar.
- Shpenzime Kapitale me financim të huaj, për vitin 2019 është 7,348,132 mijë lekë dhe realizimi financiar 6,533,638 mijë lekë, ose 89 % e realizuar.

Programi i “Transportit Detar” shpenzimet e të cilit zënë rreth 0.4% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 71% nga të cilat:

- Program Buxheti i shpenzimeve korrente për vitin 2019 është 99,039 mijë lekë dhe realizimi financiar është 93,579 mijë lekë ose 94.5% e realizuar.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm për vitin 2019 është 100,000 mijë lekë dhe realizimi financiar 47,425 mijë lekë ose 47.4 % e realizuar. Ndikim në mosrealizimin e fondeve ka pasur në Rikonstrukcion i kalatës RORO në portin e Sarandës dhe cila nuk u realizua për shkak të mos miratimit të lejes zhvillimore për rikonstrukcion nga Bashkia Sarandë: në Rikonstrukcion i kalatës lindore të mallrave në Portin e Vlorës për të cilën nuk u realizuan procedurat e prokurimi brenda afateve ligjore: në TVSh për projektin e Konektivitetit të Adriatikut Jugor për të cilën ishte planifikuar në vlerën 800 mijë lekë dhe nuk është realizuar, për arsye se projekti do të fillojë implementimin në vitin 2020: TVSh për projektin e asistence-teknike për monitorimin, komunikimin i kontratës sektoriale ishte planifikuar në vlerën 200 mijë lekë dhe realizimi financiar për periudhën 12-mujore ishte në masën 26%: në TVSh për projektin e rehabilitimit të kalatës së Portit Vlorë ishte planifikuar në vlerën 10 milion lekë dhe realizimi financiar për periudhën 12-mujore dhe nuk është realizuar, për arsye se janë pezulluar punimet nga kompania Italiane për shkak të shpalljes së falimentimit të kompanisë e cila po zbatonte projektin.

Programi i “Transportit Hekurudhor” shpenzimet e të cilit zënë rreth 4.3% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 49% nga të cilat:

- Program Buxheti i shpenzimeve korrente për vitin 2019 është 420,970 mijë lekë dhe realizimi financiar është 413,816 lekë ose 98% e realizuar.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm për vitin 2019 është 153,500 mijë lekë dhe realizimi financiar 144,491 mijë lekë ose 94% e realizuar
- Shpenzime Kapitale me financim te huaj për të cilat është akorduar fondi në vlerën 754,000 mijë lekë dhe realizim financiar është 86,496 mijë lekë ose 11.5%, ku ndikim në mosrealizim për vitin 2019 leke është fakti pasi këto projekte janë në fazën e përzgjedhjes së konsulentit, për të cilat ka patur vonesa në procedure.

Programi "Transportit Ajror" është realizuar në masën 30% nga të cilat:

- Program Buxheti i shpenzimeve korrente për vitin 2019 është 15,240 mijë lekë dhe realizimi financiar është 10,252 lekë ose 67% e realizuar, *ku nga subjekti nuk janë dhënë argumente lidhur me nivelin e ulët të realizimit.*
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm për vitin 2019 është 15,000 mijë lekë dhe realizimi financiar 0 lekë. Arsye e mosrealizimit të investimeve të planifikuara për vitin 2019, për periudhën 12 mujore janë anulimi i procedurave e prokurimit nga ana e OKIIA-s në vlerën 1,000 mijë lekë në zbatim të VKM-së nr. 750, datë 27.11.2019 nëPër shpalljen e gjendjes së fatkeqësisë natyrore në qarqet Durrës dhe Tiranë dhe shkresës së MFE nr.21920, datë 2.12.2019 nëMbi prioritetin e pagesave në kushtet e gjendjes së shpallur të fatkeqësisë natyrore. Për vitin 2019 gjithashtu ishte planifikuar shërbime inxhinierike të pavarura për zbatimin e Kontratës Koncesionare/PPP "Për rehabilitimin, operimin dhe transferimin e Aeroportit të Kukësit, në vlerën 18,000 mijë lekë. Lidhur me këtë projekt, referuar procedurës së përzgjedhjes së inxhinierit të pavarur të Aeroportit të Kukësit, ka përfunduar përlllogaritja e fondit limit dhe procedura e prokurimit për përzgjedhjen e inxhinierit të pavarur, por nuk ishin realizuar shpenzime faktike për produktin nëShërbime inxhinierike te pavarura për zbatimin e Kontratës Koncesionare/PPP "Për rehabilitimin, operimin dhe transferimin e Aeroportit te Kukësit.

Programi "Furnizimi me Ujë dhe Kanalizime" shpenzimet e të cilit zënë rreth 22% në vlerën 10,130,785 mijë lekë, janë realizuar në masën 90 %. nga të cilat:

- Program Buxheti i shpenzimeve korrente për vitin 2019 është 478,785 mijë lekë dhe realizimi financiar është 476,959 mijë lekë ose 99% e realizuar
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm për vitin 2019 është 4,432,000 mijë lekë dhe realizimi financiar 4,140,724 mijë lekë ose 93 % e realizuar.
- Shpenzime Kapitale me financim te huaj për të cilat është akorduar fondi në vlerën 5,220,000 mijë lekë dhe realizim financiar është 4,497,756 mijë lekë ose 86%.

Programi "Menaxhimi i Mbetjeve Urbane" shpenzimet e të cilit zënë rreth 5.9% në vlerën 2,731,272 mijë lekë, janë realizuar në masën 77 %. nga të cilat:

- Program Buxheti i shpenzimeve korrente për vitin 2019 është 500,000 mijë lekë dhe realizimi financiar është 500,000 mijë lekë ose 100% e realizuar
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm për vitin 2019 është 1,531,272 mijë lekë dhe realizimi financiar 1,408,000 mijë lekë ose 92 % e realizuar.
- Shpenzime Kapitale me financim te huaj për të cilat është akorduar fondi në vlerën 700,000 mijë lekë dhe realizim financiar është 185,416 mijë lekë ose 26.5%, ku ndikim në mosrealizim për vitin 2019 është fakti se shumica e projekteve janë në proces realizimi.

Programi "Mbështetje për Energjinë" shpenzimet e të cilit zënë rreth 10.7% në vlerën 4,959,930 mijë lekë, janë realizuar në masën 61 %. nga të cilat:

- Program Buxheti i shpenzimeve korrente për vitin 2019 është 102,930 mijë lekë dhe realizimi financiar është 37,546 lekë ose 36.5 % e realizuar nuk ka shpjegime.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm për vitin 2019 është 1,697,000 mijë lekë dhe realizimi financiar 1,632,347 mijë lekë ose 96 % e realizuar. ku ndikim në

mosrealizim për vitin 2019 janë fondet e planifikuara për *ñPromovimi i energjive të rinovueshme* të cilat janë realizuar në masën 50% për shkak se ka pasur vonesa të shkaktuara në momentin e nisjes së projektit gjatë procedurave të marrjes së lejeve përkatëse të ndërtimit;

- Shpenzime Kapitale me financim të huaj për të cilat është akorduar fondi në vlerën 3,160,000 mijë dhe realizim financiar është 1,357,668 mijë lekë ose 43%, ku ndikim në mosrealizim për vitin 2019 ka pasur vonesat që kanë krijuar që në fillimin e projektit për shkak të vështirësive në marrjen e leje përkatëse të ndërtimit për *ñRehabilitimi i Qytetit Studenti nr.20* si dhe për shkak të vonesave në miratimin e marrëveshjes financiare *ñProjekti ENERJ0*.

Programi “Mbështetje për Burimet Natyrore” shpenzimet e të cilit zënë rreth 0.6% në vlerën 288,561 mijë lekë, janë realizuar në masën 93 % nga të cilat:

- Program Buxheti i shpenzimeve korrente për vitin 2019 është 160,561 mijë lekë dhe realizimi financiar është 142,952 lekë ose 89% e realizuar, *ku nga subjekti nuk janë dhënë argumente lidhur me nivelin e ulët të realizimit*.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm për vitin 2019 është 128,000 mijë lekë dhe realizimi financiar 126,208 mijë lekë ose 98.5 % e realizuar.

Programi “Mbështetje për Industrinë” shpenzimet e të cilit zënë rreth 0.7% në vlerën 344,769 mijë lekë, janë realizuar në masën 95 % nga të cilat:

- Program Buxheti i shpenzimeve korrente për vitin 2019 është 254,769 mijë lekë dhe realizimi financiar është 241,607 lekë ose 94% e realizuar
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm për vitin 2019 është 90,000 mijë lekë dhe realizimi financiar 87,228 mijë lekë ose 97 % e realizuar, ku ndikim në mosrealizim ka ndikuar *ñBlerje pajisje kompjuterike dhe sigurim me kamera: ñRiparim ndriçim i jashtëm QGTKRR0* si dhe projekti *ñHapje pusi për Furnizim me ujë0 pasi kanë dështuar procedurat e prokurimit;*

Programi “Planifikimi Urbane” shpenzimet e të cilit zënë rreth 1.1% në vlerën 510,340 mijë lekë janë realizuar në masën 30 %. nga të cilat:

- Program Buxheti i shpenzimeve korrente për vitin 2019 është 99,720 mijë lekë dhe realizimi financiar është 65,220 mijë lekë ose 65% e realizuar *ku nga subjekti nuk janë dhënë argumente lidhur me nivelin e ulët të realizimit*.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm për vitin 2019 është 190,620 mijë lekë dhe realizimi financiar 80,031 mijë lekë ose 42 % e realizuar. Ndikim në mosrealizim ka patur projekti *ñSistemi i Integruar për informatizimin e Manualit të çmimeve për zërat e punimeve në ndërtim0 fondet e planifikuara janë pezulluar dhe fondi ka kaluar për tërmetin me kërkesë të AKSHIT: fondet e planifikuara për projektin *ñPërshtatja dhe adaptimi i eurocodeve 5, 9 dhe 6 (pjesa 3) dhe 7(pjesa 3)0* nuk u finalizuan për faktin se projekti ishte në fazën e lidhjes së kontratës; si dhe fondet për *ñProjekti pilot për rikualifikimin e blloqeve urban0* ku fondet e projektit u përdoren për projekte të tjerë, sepse projekti për arsye mos dakortësimi të Termave të Referencës me AADF (Fondi Amerikano- Shqiptar i Zhvillimit).*
- Shpenzime Kapitale me financim të huaj për të cilat është akorduar fondi në vlerën 220,000 mijë dhe realizim financiar është 32,795 mijë lekë ose 14.9%, ku ndikim në mosrealizim për vitin 2019 janë fondet e planifikuara për projektin *“Programi i Zhvillimit Rajonal për Shqipërinë0* por nuk është realizuar pasi projekti ka kaluar në FSHZH.

Për projektin *ñZhvillimi i integruar dhe i qëndrueshëm i zonës bregdetare, GIZ0* për të cilat janë parashikuar 16, 800 mijë lekë dhe janë realizuar rreth 9,600 mijë lekë, pasi Qeveria Gjermane nuk lëvront fonde direkt për sistemin buxhetor shqiptar, por shërbime në natyrë, për të cilat pagesat bëhen direkt nga llogaritë e donatorit.

Viti 2020

Më poshtë prezantojmë realizimin e buxhetit për vitin 2020, referuar Planit të vitit 2020, ndarë sipas programeve dhe zërave ekonomikë:

000/ lekë				
Programi	Buxheti Fillestar	Buxheti i Rishikuar	Buxheti i realizuar	% e Realizimit
Planifikim, Menaxhim, Administrim	549.956	504.547	493,207	98
Transporti Rrugor	22.559.832	28.863.204	28,930,649	100
Transporti Detar	155.009	145.075	132,197	91
Transporti Hekurudhor	1.789.400	759.456	599,901	79
Transporti Ajror	55.200	55.200	43,698	79
Furnizimi me Ujë dhe Kanalizime	8.754.711	12.620.153	11,042,888	88
Menaxhimi i Mbetjeve Urbane	3.492.272	3.653.272	3,494,979	96
Mbështetje për Energjinë	2.590.900	2.375.900	1,945,578	82
Mbështetje për Burimet Natyrore	204.000	263.778	256,262	97
Mbështetje për Industrinë	379.150	376.616	357,575	95
Planifikimi Urban	329.100	392.184	260,491	66
TOTALI	40.859.530	50.009.385	47.557.425	95

Burimi: MIE përpunuar nga grupi i auditimit

Sic vihet re edhe nga të dhënat e tabelës së mësipërme konstatohet se buxheti në total është realizuar në masën 47,557,425 mijë lekë ose rreth 95 % ndaj planit të 12-mujorit 2020.

Programi “Planifikim, Menaxhim, Administrim” shpenzime të cilat zënë rreth 1% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 98% nga të cilat:

- Program Buxheti i shpenzimeve korrente për vitin 2020 është 501,900 mijë lekë dhe realizimi financiar është 491,500 mijë lekë ose 98% e realizuar.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm për vitin 2019 është 2,590 mijë lekë dhe realizimi financiar 1,600 mijë lekë ose 62 % e realizuar, *ku nga subjekti nuk janë dhënë argumente lidhur me nivelin e ulët të realizimit.*
- **Programi “Transporti Rrugor”** shpenzime të cilat zënë rreth 58% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 100% nga të cilat:
- Program Buxheti i shpenzimeve korrente për vitin 2020 është 1,499,500 mijë lekë dhe realizimi financiar është 1,281,477 mijë lekë ose 85% e realizuar.
- Në buxhetin e shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm, janë financuar projektet e kontratave koncesionare, ku plani i vjetor i rishikuar i buxhetit për vitin 2020, për projektet koncesionare, është në vlerën 3,504,869,000 lekë dhe realizimi financiar në vlerën 3,467,484,448 lekë ose 99 % e realizuar.
- Plani i buxhetit me financim të huaj është 6,503,132 lekë dhe realizimi financiar është 7,041,941 lekë ose 108% e realizuar. Me Aktin Normativ nr.28, datë 2.07.2020 "Për disa ndryshime në ligjin nr.88/2019 "Për buxhetin e vitit 2020", të ndryshuar, Autoritetit Rrugor Shqiptar, ju akorduan fonde buxhetore shtesë për financimin e huaj në vlerën 395,000,000 lekë dhe gjatë vitit ka vazhduar financimi dhe zbatimi i projekteve me financim të huaj si:
 - ✓ Projekti i Mirëmbajtjes i Bankës Botërore
 - ✓ Projekti Ndërtim By pass i Vlorës
 - ✓ Projekti Ndërtim By pass i Fierit
 - ✓ Projekti Ndërtim rruga Qukësi Qafë Plloqë

Programi “Transporti Detar” shpenzime të cilat zënë rreth 0.3% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 91% nga të cilat:

- Program Buxheti i shpenzimeve korrente për vitin 2020 është x mijë lekë dhe realizimi financiar është 95,512 mijë lekë ose 98% e realizuar.

- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm për vitin 2019 është 36,800 mijë lekë dhe realizimi financiar 36,718 mijë lekë ose 100 % e realizuar.

Programi “Transporti Hekurudhor” shpenzime të cilat zënë rreth 1,5% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 79% nga të cilat:

- Program Buxheti i shpenzimeve korrente për vitin 2020 është planifikuar në vlerën 423,756 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 413,487 mijë lekë ose 97.6%.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm për vitin 2020 është 85,700 mijë lekë dhe realizimi financiar 66,862 mijë lekë ose 78% e realizuar. Kjo pasi projektet e më poshtme nuk janë realizuar:
 - ✓ Produkti *Inspektimi të kryera në linjat dhe mjetet hekurudhore* janë planifikuar 23.7 milion lekë dhe janë realizuar 8.835 milion lekë ose 37.2 % realizim, ku nga subjekti nuk janë dhënë argumente lidhur me nivelin e ulët të realizimit.
 - ✓ Produkti *Përmirësimi i infrastrukturës hekurudhore* janë planifikuar në vlerën 36.631.918 lekë dhe janë realizuar 16.515.174 lekë ose 40.58 % realizim, ku nga subjekti nuk janë dhënë argumente lidhur me nivelin e ulët të realizimit.
 - ✓ Produkti *Rritja e disponibilitetit të mjeteve lëvizëse* janë planifikuar në vlerën 25.000.000 lekë por u pakësua me akt normativ duke arritur në vlerën 13.444.000 lekë.
 - ✓ Produkti *Studime dhe projekttime* janë planifikuar në vlerën 430.000.000 lekë dhe janë realizuar 23.899.121 mijë lekë ose 3 % e planit, realizim, ku nga subjekti nuk janë dhënë argumente lidhur me nivelin e ulët të realizimit.
 - ✓ Projekti *Rikonstruktion i magazinave të NJSHML* janë planifikuar në vlerën 7.000.000 lekë i cili nuk u realizua pasi nuk u arrit në kohë të bëhet prokurimi.

Programi “Transporti Ajror” shpenzime, të cilat zënë rreth 0.1% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 79% nga të cilat:

- Program Buxheti i shpenzimeve korrente për vitin 2020 është 20,200 mijë lekë dhe realizimi financiar është 9,062 mijë lekë ose 45% e realizuar, ku nga subjekti nuk janë dhënë argumente lidhur me nivelin e ulët të realizimit.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm për vitin 2020 është parashikuar, në total, 35,000 mijë lekë, 34,500 mijë lekë për Aparatin e MIE, dhe 500 mijë lekë për projektet që ndjek OKIIA.

Zbatimi i projekteve për vitin 2020, paraqitet:

- ✓ *Rikonstruktion, riparim, dhe sistemim i ambienteve të OKIIA* u realizua në vlerën 456.000 lekë kundrejt fondeve të planifikuara prej 500.000 lekë, ose në masën 9%.
- ✓ *Shërbime inxhinierike të pavarura për zbatimin e Kontratës Koncesionare/PPP "Për rehabilitimin, operimin dhe transferimin e Aeroportit të Kukësit,* janë realizuar në vlerën 34,179,999 lekë kundrejt fondeve të planifikuara prej 34.500.000 lekë, ose në masën 99%.

Programi “Furnizimi me Ujë Kanalizime” shpenzime të cilat zënë rreth 25.3% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 88% nga të cilat:

- ✓ Program Buxheti i shpenzimeve korrente është planifikuar në vlerën 793,805 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 775,886 mijë lekë ose 98% e realizimit.
- ✓ Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm për vitin 2020 është 8,390,800 mijë lekë dhe realizimi financiar 8,005,638 mijë lekë ose 95.4 % e realizuar.
- ✓ Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të huaj për vitin 2020 është 3,435,548 mijë lekë dhe realizimi financiar 3,044,364 mijë lekë ose 88.6 % e realizuar. Mosrealizimi ka ardhur si pasojë:
- ✓ Investimet me Financim të Huaj për rezultatin B/III: Impianti i Trajtimit të Ujërave të Zeza janë planifikuar 144,539 mijë lekë nga të cilat për periudhën raportuese janë realizuar 30,868 mijë lekë ose 21% e planit të akorduar por nuk ka sqarime nga subjekti.

- ✓ Investimet me Financim të Huaj për rezultatin B/IV: Konsulencë janë planifikuar 673,630 mijë lekë, nga të cilat për periudhën raportuese janë realizuar 345,853 mijë lekë ose 51 % e planit të akorduar por nuk ka sqarime nga subjekti.

Programi “Mbetjet Urbane” shpenzime të cilat zenë rreth 7.3% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 96% nga të cilat:

- Buxheti i shpenzimeve korrente, u planifikua 700 milion lekë dhe realizimi financiar 700 milion lekë ose 100%.
- Buxheti vjetor i rishikuar, për vitin 2020, për shpenzimet kapitale me financim të brendshëm dhe të huaj është 2,953,272,000 lekë dhe realizimi financiar 2,794,979 lekë ose 94.6%.
 - ✓ Plani i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm, në vlerën 2,323,272,000 leke dhe realizimi financiar 2,255,811 lekë ose 97% e realizuar.
 - ✓ Plani i shpenzimeve kapitale me financim të huaj, në vlerën 630,000,000 lekë dhe realizimi financiar 539,168,000 lekë ose 86% e realizuar.

Programi “Mbështetje për Burimet Natyrore” shpenzime të cilat zenë rreth 0.5% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 97% nga të cilat:

Fondet buxhetore të planifikuara në programin "Mbështetje për Burimet Natyrore", përgjithësisht janë fonde buxhetore në mbështetje të politikave në fushën e menaxhimit të burimeve natyrore. Në total, buxheti vjetor i rishikuar për vitin 2020, për programin "Mbështetje për Burimet Natyrore", është 263,778,00 lekë dhe realizimi financiar është 256,262,000 lekë ose 97% e realizuar.

- Buxheti i shpenzimeve korrente, u planifikua 148,778 mijë lekë dhe realizimi financiar 143,841 lekë ose 96.6%.
- Shpenzimet kapitale me financim të brendshëm, sipas planit vjetor të rishikuar, janë në vlerën 115,000,000 lekë dhe realizimi financiar është 112,421,000 lekë, ose 98 % e planit e realizuar.
- Për ndërmarrjet në likuidime "Abminiera", "Albkrom", "Albbakër" sh.a, plani i buxheti vjetor të rishikuar për vitin 2020, është 63,040,000 lekë dhe realizimi financiar është 63,040,000 lekë ose 100% e planit e realizuar.

Programi “Mbështetje për Industrinë” shpenzime të cilat zenë rreth 0.5% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 97% nga të cilat:

- Buxheti i shpenzimeve korrente, u planifikua 291,616 mijë lekë dhe realizimi financiar 288,216 mijë lekë ose 98.8%.

Programi “Planifikimi Urban” shpenzime të cilat zenë rreth 0.7% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 66% nga të cilat:

- Buxheti i shpenzimeve korrente, i planifikuar në vlerën 191,184 mijë lekë u realizua në vlerën 186,562 mijë lekë ose 96%.
- Buxheti vjetor i rishikuar, për vitin 2020, për shpenzimet kapitale me financim të brendshëm dhe të huaj është 78,000 mijë lekë dhe realizimi financiar 73,929 mijë lekë ose 95%.
- Investimet me financim të huaj, për vitin 2020, janë planifikuar rreth 123 milionë lekë dhe nuk ka realizim ku nga subjekti nuk janë dhënë argumente lidhur me nivelin e ulët të realizimit.

Viti 2021

Më poshtë prezantojmë realizimin e buxhetit për vitin 2021, referuar planit të vitit 2021, ndarë sipas programeve dhe zërave ekonomike:

Emërtimi	000/lekë			
	Buxheti fillestar	Buxheti i rishikuar	Buxheti i realizuar	Realizimi
Planifikim Menaxhim Administrim	506,100	540,649	513,071	94.9%
Transporti Rrugor	26,221,055	36,870,924	35,340,505	95.8%
Transporti Detar	155,000	152,728	142,195	93.1%

Transporti Hekurudhor	2,122,000	1,514,247	1,083,391	71.5%
Transporti Ajror	140,300	103,640	102,039	98.5%
Furnizimi me Ujë dhe Kanalizime	12,709,511	16,942,036	15,923,305	94.0%
Menaxhimi i Mbetjeve Urbane	3,714,272	3,423,972	3,224,101	94.2%
Mbështetje për Energjinë	3,246,460	2,405,411	500,610	20.8%
Mbështetje për Burimet Natyrore	282,000	263,650	256,057	97.1%
Mbështetje për Industrinë	406,000	391,754	372,146	95.0%
Mbështetje për Rrjetet e komunikacionit	20,000	20,000	0	0.0%
Planifikimi Urban	353,100	132,226	113,311	85.7%
Totali i Shpenzimeve të Ministrisë	49,875,798	62,761,236	57,570,731	91.7%

Burimi: MIE, përpunuar nga grupi i auditimit

Siç vihet re edhe nga të dhënat e tabelës së mësipërme konstatohet se buxheti në total është realizuar në masën 57,570,731 mijë lekë ose rreth 91.7 % ndaj planit të 12-mujorit 2021.

Në zbatim të ligjit 137/2020 *“Për buxhetin e vitit 2021”*, plani i buxhetit për Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë u miratua në vlerën 49.875.338.000 lekë, sipas zërave: Shpenzime korrente 4.221.500.000 lekë dhe Shpenzime kapitale 45.653.838.000 lekë nga të cilat: shpenzime kapitale me financim të brendshëm 27.434.211.000 lekë dhe shpenzime kapitale me financim të huaj 18.219.627.000 lekë.

Gjatë vitit 2021, plani i buxhetit për Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë, pësoi disa ndryshime në kuadër të rishikimit të buxhetit:

- Me Aktin Normativ nr.26, datë 22.06.2021, *“Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.137/2020 “Për buxhetin e vitit 2021”*.
- Me Aktin Normativ nr.34, datë 03.12.2021 *“Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.137/2020 “Për buxhetin e vitit 2021”*.
- Në zbatim të VKM nr.525, datë 01.07.2020 *“Për përdorimin e fondit të rindërtimit, miratuar në buxhetin e vitit 2020, për financimin e rindërtimit të Urës së Tapizës dhe caktimin e Autoritetit Rrugor Shqiptar si njësi zbatuese”*, në buxhetin e vitit 2021, për programin *“Transporti Rrugor”*, Ministria e Financave dhe Ekonomisë me shkresën nr.4349/1 prot., datë 11.03.2021, miratoi kalimin e fondit buxhetor në vlerën 151,539,896 lekë pa TVSH, nga Fondi i Rindërtimit.
- Në zbatim të VKM nr.771, datë 15.12.2021 *“Për përdorimin e fondit të rindërtimit për financimin e rikonstruksionit të godinës së Institutit të Ndërtimit dhe caktimin e Institutit të Ndërtimit si njësi zbatuese”*, në buxhetin e vitit 2021, për programin *“Planifikim, Menaxhim, Administrim”* Ministria e Financave dhe Ekonomisë me shkresën nr.22950/1 prot., datë 28.12.2021, miratoi kalimin e fondit buxhetor në vlerën 13.786.083 lekë pa TVSH, nga Fondi i Rindërtimit.

Programi **“Planifikim, Menaxhim, Administrim”** shpenzime të cilat zënë rreth 0.7% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 94.9% nga të cilat:

- Program Buxheti i shpenzimeve korrente për vitin 2021 është 494,500 mijë lekë dhe realizimi financiar është 482,800 mijë lekë ose 97% e realizuar. Transferta korrente të huaja (art.605), plani buxhetor i vitit 2021 prej 28 milion lekë është realizuar në vlerën 21.6 milion lekë ose 77%. Kryesisht kanë qenë pagesa për ICOLD, TCT, E... c..., ITU, OMI, OTIF, UPU, CEPT të cilat për shkak të mungesës së dokumentacioneve të tyre financiar nuk është kryer pagesa për kontributet e anëtarësisë në organizatën Agjencia Ndërkombëtare e Energjisë së Rinovueshme (IRENA) si dhe në Komisionin Ndërkombëtar të Digave të Mëdha (ICOLD).
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm për vitin 2021 është 45,900 mijë lekë dhe realizimi financiar 30,110 mijë lekë ose 65.6% e realizuar. Kjo pasi, *“Rikonstruksion i godinës së Institutit të Ndërtimit”* me VKM nr.771, datë 15.12.2021 *“Për përdorimin e fondit të rindërtimit për financimin e rikonstruksionit të godinës së Institutit të Ndërtimit dhe caktimin e Institutit të Ndërtimit si njësi zbatuese”* ka kaluar si procedurë e

vitit 2022. Nga auditimi ka rezultuar se në relacionin e monitorive nuk ka sqarime për mosrealizimin e *ñSistemi i sinjalizimit të fonisë, projektim, ndriçimit në sallën e mbledhjeve* dhe i planifikuar në vlerën 91.5 mijë lekë dhe *ñBlerje pajisje elektrike pc, fotokopje etj* dhe është planifikuar në vlerën 1.2 milion lekë dhe realizimi financiar është në masën 88%.

Programi “Transporti Rrugor” shpenzime të cilat zënë rreth 58.7% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 95.8% nga të cilat:

- Buxheti i shpenzimeve korrente është planifikuar në vlerën 2,900,430 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 2,796,310 mijë lekë ose 96,4%.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm është planifikuar në vlerën 25,764,463 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 25,677,910 mijë lekë ose 99.7%.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të huaj është planifikuar në vlerën 8,206,032 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 6,866,286 mijë lekë ose 83,7%.
- Shpenzimet kapitale me financim të huaj, plani vjetor në vlerën 8,206,132,000 lekë, është realizuar në vlerën 6,881,127,000 lekë ose 84%. Me Aktet Normative të miratuara gjatë vitit 2021, plani i buxhetit për zërin e financimit të huaj, u shtua në vlerën 1,298,000,000 lekë, për financimin e projekteve të huaja të cilat kishin realizim më tepër se plani i miratuar, për:
 - ✓ Ndërtim By pass i Vlorës,
 - ✓ Ndërtim By pass i Fierit,
 - ✓ Projekti i Mirëmbajtjes së Bankës Botërore,
 - ✓ Ndërtim rruga Qukës i Qafë Plloçë.

Programi “Transporti Hekurudhor” shpenzime të cilat zënë rreth 2.4% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 71.5% nga të cilat:

- Buxheti i shpenzimeve korrente është planifikuar në vlerën 414,247 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 413,970 mijë lekë ose 99.9%.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm është planifikuar në vlerën 300,000 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 198,673 mijë lekë ose 66.2%. Mosrealizimi ka ardhur si pasojë e mospërmbushjes së detyrime kontraktuale nga kontraktori, të kontratës së lidhur me datë 23.06.2021 me nr. 53/5 prot, e cila ka qenë për ndjekje dhe zbatim nga NJBMI për projektin *ñBlerje traversa drurë* realizuar në vlerën 5,074,345 lekë ose 14.08%. Gjithashtu si pasojë e anulimit të procedurës së prokurimit si pasojë e ankesave dhe vendimit të marrë nga KPP për projektin *ñRikonstruksion i linjës Kavajë - Rrogozhinë* i cili nuk është realizuar, pezullimi i punimeve të kontratës së lidhur me datë 11.11.2021 me nr. 74/5, për arsye madhore të ngritjes së nivelit të ujit dhe është shtyrë me kontratë shtesë të datës 24.12.2021 me nr.74/26 prot, deri në 01.02.2022 për projektin *ñRiparim vepra arti* realizuar në masën 20.3%. Nga auditimi ka rezultuar se në relacionin e monitorimit *nuk ka sqarime lidhur me realizimin* në masën 49% të Produkti *ñPërmirësimi i infrastrukturës hekurudhore* janë planifikuar në vlerën 104,6 milion lekë dhe janë realizuar 51,2 milion lekë ose 49%.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të huaj është planifikuar në vlerën 800,000 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 470,748 mijë lekë ose 58,8%. Kjo si pasojë e mosrealizimit të: Supervizioni i punimeve *"Rehabilitimi i linjës hekurudhore Durrës - Tiranë dhe ndërtimin e linjës së re hekurudhore për në aeroportin e Rinasit"*, i planifikuar në vlerën 25.000.000 lekë, Hartimi i projektit të detajuar të linjës hekurudhore terminali i transportit publik - stacioni i trenit Tiranë (4km) si zgjatim i linjës hekurudhore Durrës i Tiranë, i planifikuar në vlerën 12.840.000 lekë, Hartimi i Projektit të detajuar Inxhinierik për Rehabilitimin e linjës hekurudhore *"Vorë - Hani i Hotit (kufi me Malin e Zi)"*, i planifikuar në vlerën 19.000.000 lekë. Për këto projekte nuk janë bërë sqarime në relacionin me monitorimeve për mosrealizimin e tyre. Gjithashtu dhe nuk është likuiduar Plani i Menaxhimit të Aseteve dhe Metodologjia e Tarifimit në Hekurudhat Shqiptare, i planifikuar në vlerën 2.309.000 lekë, Ku

konsulenti ende nuk ka prezantuar asnjë faturë edhe pse plani i punës është në përputhje me kontratën.

Programi “Transporti Detar” shpenzime të cilat zënë rreth 0.2% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 93.1% nga të cilat:

- Buxheti i shpenzimeve korrente është planifikuar në vlerën 101,728 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 94,856 ose 93.2%.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm është planifikuar në vlerën 50,000 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 47,339 ose 94.6%.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të huaj në zbatim të Aktit Normativ nr.34, datë 03.12.2021, shpenzimet kapitale me financim të huaj u shtuan në vlerën 1,000,000 mijë lekë për projektet në Eco Portilò dhe në South-Adriatic Connectivity Governance (Sagov)ò. Në Vazhdimi i sinjalit satelitor LRITò është planifikuar në vlerën 2.3 milion lekë por nuk u realizua pasi fondi nuk u arrit të prokurohej brenda vitit 2021.

Programi “Transporti Ajror” shpenzime të cilat zënë rreth 0.2% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 98.5% nga të cilat:

- Buxheti i shpenzimeve korrente është planifikuar në vlerën 9,640 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 8,712 mijë lekë ose 90.4%. Në relacionin e monitorimit *nuk ka sqarime për mosrealizimin.*
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm është planifikuar në vlerën 94,000 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 93,327 mijë lekë ose 99.3%.

Programi “Ujësjiellës-kanalizime” shpenzime të cilat zënë rreth 27% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 94% nga të cilat:

- Buxheti i shpenzimeve korrente është planifikuar në vlerën 465,714 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 434,917 mijë lekë ose 93.4%.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm është planifikuar në vlerën 13,449,016 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 12,910,076 mijë lekë ose 95.9%.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të huaj është planifikuar në vlerën 3,027,306 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 2,578,312 mijë lekë ose 85.2%. Kjo si pasojë e mosrealizimit të Impiantit të Trajtimit të Ujërave të Zeza si dhe realizimi në masën 42% për Investimet me Financim të Huaj për rezultatin B/IV: Konsulencë për të cilat *nuk ka sqarime në relacion.*

Programi “Menaxhimi i Mbetjeve Urbane” shpenzime të cilat zënë rreth 5.4% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 94.2% nga të cilat:

- Buxheti i shpenzimeve korrente është planifikuar në vlerën 600,000 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 597,773 mijë lekë ose 99.6%.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm është planifikuar në vlerën 1,924,972 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 1,752,533 mijë lekë ose 91%.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të huaj është planifikuar në vlerën 899,000 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 873,795 mijë lekë ose 97.2%.

Programi “Planifikimi Urban” shpenzime të cilat zënë rreth 0.2% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 85.7% nga të cilat:

- Buxheti i shpenzimeve korrente është planifikuar në vlerën 29,226 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 27,357 mijë lekë ose 93.6%.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm është planifikuar në vlerën 103,000 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 85,954 mijë lekë ose 83.5%. Projekti në Shpronësimeò, për vitin 2021 është realizuar me një financim prej 28,685 mijë lekë ose në masën 66%. Vlera nuk është shfrytëzuar plotësisht për shkak të mungesës së

dokumentacionit të pronarëve, të cilët do të shpronësohen si pjesë e VKM nr. 504, datë 25.08.2021.

Programi “Mbështetje për Energjinë” shpenzime të cilat zënë rreth 3.8% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 20.8% nga të cilat:

- Buxheti i shpenzimeve korrente është planifikuar në vlerën 27,411 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 22,182 mijë lekë ose në masën 80%. Nga ku Fondi për shpenzimet operative, planifikuar 6,014,000 lekë dhe realizimi financiar është 3,055,599 lekë, ose 51% dhe Fondi për transfertat buxhetore për familje e individë, planifikuar 496,600 lekë dhe realizimi financiar 15,800 lekë, ose 3% por nuk ka sqarime për këtë nivel realizimi.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm është planifikuar në vlerën 250,000 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 239,270 mijë lekë ose 95.7%.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të huaj është planifikuar në vlerën 2,128,000 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 239,158 mijë lekë ose 11.2%. Mosrealizimi në kohë të projekteve sa më sipër ka ardhur si rezultat i disa faktorëve ku mund të evidentojmë vonesat në procesin e amendimit të Marrëveshjes Financiare që kanë ndikuar dhe në praktikat e TVSH-së, si dhe pasojë e procesit të zgjatur të komunikimit me autoritetet menaxhues të disa projekteve bazuar në kërkesat për ndryshimin e partnerit etj. Këto projekte edhe pse rezultojnë pa realizim konkret, janë në proces në përmbushje të kushteve të kontratës, brenda afateve kohore dhe vlerave financiare të përcaktuar në të.

Programi “Mbështetje për Burimet Natyrore” shpenzime të cilat zënë rreth 0.4% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 97.1% nga të cilat:

- Buxheti i shpenzimeve korrente është planifikuar në vlerën 138,650 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 137,465 mijë lekë ose 99.1%.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm është planifikuar në vlerën 125,000 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 118,592 mijë lekë ose 94.8%.

Programi “Mbështetje për Industrinë” shpenzime të cilat zënë rreth 0.6% të totalit të buxhetit është realizuar në masën 95% nga të cilat:

- Buxheti i shpenzimeve korrente është planifikuar në vlerën 333,354 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 325,630 mijë lekë ose 97.7%.
- Buxheti i shpenzimeve kapitale me financim të brendshëm është planifikuar në vlerën 58,400 mijë lekë dhe është realizuar në vlerën 46,516 mijë lekë ose 79.6%. Kjo për shkak të mosrealizimit të Produktit në Aparatura Laboratorike për treguesit cilësor të naftës dhe gazit pasi u pakësuan fondet me Aktin normativ nr.34 dt. 03.12.2021 dhe të Produktit në Blerje mjet transporti për inspektim dhe emergjenca për shkak të proceduarve të prokurimit nga Ministria Brendshme.

Auditimi i detyrimeve të prapambetura:

Viti 2020

Për vitin 2020 janë dërguar detyrimet e prapambetura çdo 3 mujor për programet: në *Transporti Rrugorë*, në *Furnizime me Uji dhe Kanalizime* dhe në *Planifikim, menaxhim, administrim*.

Në fund të vitit 2020 detyrimet e prapambetura kanë qenë përkatësisht:

Për në *Transporti Rrugorë*, ARRSH detyrimet e prapambetura për kontratat e mirëmbajtjes kanë qenë në vlerën **244,342 mijë lekë** sipas tabelës së mëposhtme:

	000/lekë
TOTAL I detyrimeve të prapambetura:	244,342
ARRSH Qendër, Kontratat në vazhdim 2019	45,413
ARRSH Qendër, Kontratat e reja që janë lidhur në vitin 2020	28,758
Drejtoria Vendore Shkodër, Kontrata 2019	107,707
Drejtoria Vendore Gjirokastrë, Kontrata 2019	62,463

Burimi: MIE përpunuar nga grupi i auditimit

Për *ñFurnizime me Uji dhe Kanalizime*”, AKUM detyrimet e prapambetura për investimet e realizuar në vlerën **515,113 mijë lekë**.

Për Aparatin e MIE detyrimet e prapambetura kanë qenë në vlerë **110,856 mijë lekë** shpenzime për investime, **1,150,371 mijë lekë** vendime gjyqësore dhe **1,455 mijë lekë** shpenzime operative.

Viti 2021

Ndërkohë që në vitin 2021 nuk janë bërë raportimet 3 mujore të detyrimeve të prapambetura. Në fund të vitit 2021 detyrimet e prapambetura kanë qenë përkatësisht:

Detyrime të prapambetura në vlerën **133,711 mijë lekë** për vendime gjyqësore të ARRSH pasi me fondet buxhetore shtesë të akorduara me Aktin Normativ për financimin e kontratave të mirëmbajtjes, u likuiduan të gjithë detyrimet e prapambetura të krijuara deri 13.12.2021 dhe u plotësuan nevojat që kishin për fonde buxhetore të gjithë kontratat e mirëmbajtjes rrugore deri në datën 31.12.2021.

Detyrime të prapambetura në vlerën **1,188,905 mijë lekë** për Vendime gjyqësore për shpronësime, **25,871 mijë lekë** Vendime gjyqësore për kthim në punë, **21,755 mijë lekë** Investime, **1,365 mijë lekë** TVSH dhe **641 mijë lekë** shpenzime operative për Aparatin e MIE. Në total vlera e detyrimeve të prapambetura për Aparatin MIE është **1,305,132 mijë lekë**.

Detyrime të prapambetura në vlerën **3,624,265 mijë lekë** për *ñFurnizime me Uji dhe Kanalizime*ò, AKUM sipas tabelës së mëposhtme:

<i>000/lekë</i>	
TOTAL i Detyrimeve të Prapambetura	3,624,265
Projektet te ujësjellësve, Kanalizimeve & ITUN	2,640,657
Objekte te Reja 2021	598,588
Studim Projektim	21,941
Kosto Lokale	-
TVSh	363,078

Burimi: MIE përpunuar nga grupi i auditimit

Nga auditimi i detyrimeve të prapambetura është konstatuar se peshën më të madhe të detyrimeve e zënë vendimet gjyqësore për shpronësimet dhe largim nga puna, ku vihet re një rritje e këtyre detyrimeve në vlerën 346,929 mijë lekë nga viti 2020 në vitin 2021. Gjithashtu konstatohet dhe rritja e vlerës së detyrimeve të prapambetura për investimet e realizuara nga AKUM nga viti 2020 në vitin 2021 në vlerën 3,109,152 mijë lekë.

Titulli:	Monitorimi i realizimit te buxhetit.
Situata:	Në raportet e monitorimit 12-mujor mungojnë analiza me shpjegimet përkatëse, si dhe masat që janë ndërmarrë apo që parashikohet të merren për zgjidhjen e tyre dhe përmirësimin e situatës lidhur me problematikat e konstatuara si në realizimin e treguesve të performancës/produkteve ashtu dhe në ato të shpenzimeve buxhetore. Nga auditimi i raporteve të monitorimit është konstatuar se komentet mbi realizimin e treguesve nuk kanë qenë të plota, ku në disa raste thuhet se projekti nuk është realizuar ose është në proces por nuk jep arsyet që ka rezultuar mosrealizimi. Veprime në kundërshtim me kapitulli III pika 42-43 të Udhëzimit nr. 22, datë 17.11.2016, <i>ñPër procedurat standarde të monitorimit të buxhetit në njësitë e Qeverisjes Qendrore</i>ò. Në raportet e monitorimit për vitin 2021 për programet <i>ñTransporti Rrugorò</i>, <i>ñMbetjet Urbaneò</i> dhe <i>ñTransporti Hekurudhorò</i>, për të cilat janë plotësuar të dhënat mbi realizimin e treguesve të performancës/produkteve, të paraqitura sipas aneksit nr. 4 <i>ñRaporti i realizimit të objektivave të</i>

	<i>politikës së programit</i>, të përcaktuar në udhëzim mungojnë plotësimi i komenteve për secilin tregues për të evidentuar arritjet si edhe problematikat. Nga krahasimi i luhatjeve të kostos për njësi për treguesit e performancës/produkteve të plotësuar dhe paraqitur sipas aneksit nr. 3 në Raporti përmbledhës i realizimit të treguesve të performancës/produkteve të programit, për vitin 2021 në raportet e “<i>Burimeve Natyrore</i>” në Mbetjet Urbanë dhe Transporti Rrugorë dhe “<i>Ujësjellës Kanalizime</i>” nuk janë evidentuar problematika, të cilat duhet të paraqiten në kolonën nëkomente. Në raportet e monitorimit mungon evidentimi dhe trajtimi i detyrimeve të prapambetura si ato të trashëguara ashtu edhe ato të krijuara rishtazi. Në raportet e monitorimi mungon rakordimi me të dhënat e nxjerra nga sistemi i thesarit për shpenzimet buxhetore të realizuara nga institucioni. Gjithashtu nga auditimi ka rezultuar se për vitin 2021 nuk është bërë raportimi tre mujor i detyrimeve të prapambetura të MIE dhe institucioneve të varësisë sipas pikës 33, Udhëzimi nr.5 datë 27.02.2014 në Shlyerjen e Detyrimeve të Prapambetura.
Kriteri:	Ligji nr. 9936, datë 26.06.2008 në <i>Për menaxhimin e sistemit buxhetor në RSH</i>, i ndryshuar, neni 48, Udhëzimi nr. 22, datë 17.11.2016 në <i>Për procedurat standarde të monitorimit të buxhetit për njësitë e qeverisjes qendrore</i> Udhëzimi Plotësues nr. 2 datë 19.01.2018 në <i>Për zbatimin e Buxhetit të vitit 2018</i> dhe Udhëzimi Plotësues të Ministrit të Financave nr. 1, datë 17.01.2019 “<i>Për zbatimin e buxhetit të vitit 2019</i>”, Udhëzimi nr. 5 datë 27.02.2014 “<i>Shlyerjen e detyrimeve të prapambetura</i>”.
Ndikimi/Efekti:	Raportimi mbi realizimin e Buxhetit nuk është bërë i plotë
Shkaku:	Nuk është bërë sipas udhëzimeve
Rëndësia:	E mesme
Rekomandimi:	- Nga Grupi i Menaxhimit Strategjik, për të gjitha programet, të jepen shpjegimet përkatëse për çdo raportim periodik të realizimit të buxhetit, lidhur me ndryshimet e buxhetit nga plani fillestar deri në atë përfundimtar, në nivel programi dhe artikulli, si dhe të relatohet në lidhje me realizimin e treguesve në raport me parashikimin, si dhe masat që janë ndërmarrë apo që parashikohet të merren për zgjidhjen e problematikave të konstatuara si në realizimin e treguesve të performancës/produkteve ashtu dhe në ato të shpenzimeve buxhetore me qëllim menaxhimin sa më efektiv të fondeve buxhetore. - Nga Drejtoria e Buxhetit dhe Menaxhimit Financiar në MIE, gjatë hartimit të raporteve të monitorimit dhe raportimit periodik të detyrimeve të prapambetura të institucionit, të argumentohet se si ato janë krijuar si dhe masat që parashikohet të merren për likuidimin e tyre.

2.2 Zbatimi i dispozitave ligjore për marrëdhëniet e punës dhe pagave.

Për auditimin e marrëdhënieve të punës dhe pagave grupi i auditimit është mbështetur në bazën ligjore:

- VKM nr.893, datë 17.12.2014 pika 3 në *Institucionet e administratës shtetërore të organizohen mbështetur në parimin e hierarkisë, sipas të cilit vartësit, në çdo nivel, duhet të ndjekin zinxhirin vendimmarrës dhe të komunikojnë me eprorët e tyre vetëm nëpërmjet eprorit më të afërt në hierarki*.

- VKM nr. 545, datë 11.08.2011 *Është miratimi i strukturës dhe të nivelit të pagave të nëpunësve civil/ nëpunësve, zëvendësministrit dhe nëpunësve të kabineteve, në Kryeministri, aparatet e ministrive të linjës, administratën e Presidentit, Kuvendit, Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, Prokurorinë e Përgjithshme, Gjykatën e Lartë, disa institucione të pavarura, institucione në varësi të Kryeministrit, institucione në varësi të ministrive të linjës dhe administratën e Prefektit të ndryshuar.*

-VKM nr. 108, datë 26.02.2014 *Është miratimi i planit vjetor të pranimi në shërbimin civil*

-VKM 929, datë 27.11.2010 *Është miratimi i krijimit dhe përdorimit të fondit të veçantë, të ndryshuar*

-Urdhri nr. 5151, datë 28.10.2015 të Ministrit të Shtetit për Inovacionin dhe Administratën Publike *Është miratimi i vendimeve gjyqësore të formës së prerë nga institucionet e administratës shtetërore, të përfshira në fushën e zbatimit të ligjit për shërbimin civil, etj.*

Rregullorja e Brendshme e MIE është miratuar me Urdhrin e Ministrit të MIE nr. 469 më datë 30.12.2021 ndërkohë që deri në këtë datë për periudhën objekt auditimi është operuar me Draft Rregulloren e pamiruar.

1. Struktura e miratuar e MIE:

Struktura e MIE e planifikuar dhe realizuar për periudhën objekt auditimi 2019- 2021 është si më poshtë vijon:

Tabela 1: Struktura plan/fakt.

Vite	Struktura sipas Viteve	Plan	Fakt Janar	Fakt dhjetor	Diferenca
2019	Punonjës në organikë	272	234	229	43
2020	Punonjës në organikë	272	228	211	61
<i>Ndryshime me Urdhrin nr.115 datë 17.09.2020</i>					
2021	Punonjës në organikë	254	218	211	43

Burimi: MIE përpunuar nga grupi i auditimit

Për vitet 2018, 2019 dhe deri në shtator të vitit 2020 struktura e MIE ka funksionuar me 272 pozicione pune miratuar me Urdhrin nr. 72 datë 27.04.2018. *Konkretisht, përveç pozicionit të Ministrit janë, 11 punonjës të Kabinetit; 4 Sekretarë; 1 Sekretar i Përgjithshëm, 70 punonjës në Drejtorinë e Përgjithshme të Politikave dhe Zhvillimit të Infrastrukturës dhe Territorit, 59 punonjës në Drejtorinë e Përgjithshme të Politikave dhe Zhvillimit të Industrisë dhe Energjisë; 46 punonjës në Drejtorinë e Përgjithshme Rregullatore dhe Përputhshmërisë në Infrastrukturë dhe Energji; 66 punonjës në Drejtorinë e Përgjithshme Ekonomike dhe e Shërbimeve Mbështetëse; 9 punonjës në Drejtorinë e Auditimit. Me urdhrin nr. 115 datë 17.09.2020 kjo strukturë është ndryshuar në 254 pozicione pune. Konkretisht, përveç pozicionit të Ministrit janë, 11 punonjës të Kabinetit; 4 Sekretarë; 1 Sekretar i Përgjithshëm, 63 punonjës në Drejtorinë e Përgjithshme të Politikave dhe Zhvillimit të Infrastrukturës dhe Territorit, 56 punonjës në Drejtorinë e Përgjithshme të Politikave dhe Zhvillimit të Industrisë dhe Energjisë; 40 punonjës në Drejtorinë e Përgjithshme Rregullatore dhe Përputhshmërisë në Infrastrukturë dhe Energji; 64 punonjës në Drejtorinë e Përgjithshme Ekonomike dhe e Shërbimeve Mbështetëse; 17 punonjës në Drejtorinë e Partneritetit Publik-Privat në fushën e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe 9 punonjës në Drejtorinë e Auditimit.*

Për periudhën objekt auditimi në MIE ka pasur punonjës me kontratë të rekrutuar referuar VKM nr. 1151, datë 24.12.2020, *Është miratimi i numrit të punonjësve me kontratë të përkohshme për vitin 2021 në njësitë e qeverisjes qendrore, sipas VKM nr. 47, datë 22.01.2020, "Për përcaktimin e numrit të punonjësve me kontratë të përkohshme për vitin 2020 në njësitë e qeverisjes qendrore", dhe VKM nr.16, datë 16.01.2019, "Për përcaktimin e numrit të punonjësve me kontratë të përkohshme për vitin 2019 në njësitë e qeverisjes qendrore".* Për vitin 2021 në MIE kanë qenë të punësuar 44 punonjës me kontratë nga 46 vende të miratuara, për vitin 2020 kanë qenë 23 punonjës dhe për vitin 2019 kanë qenë 20 punonjës.

Gjithashtu për periudhën objekt auditimi në MIE ka pasur punonjës të rekrutuar me praktikën e Planit Kombëtar për studentët e ekselencës referuar VKM nr. 665, datë 10.11.2021, *ñPunësimin e studentëve të ekselencës në institucionet e administratës shtetërore, pjesë e shërbimit civilò*, sipas VKM nr. 586, datë 30.08.2019, *ñPunësimin e studentëve të ekselencës në institucionet e administratës shtetërore, pjesë e shërbimit civilò*, dhe VKM nr.766, datë 26.12.2018, *"Punësimin e studentëve të ekselencës në institucionet e administratës shtetërore, pjesë e shërbimit civilò*. Për vitin 2021 në MIE kanë qenë të punësuar 0 punonjës me prog e ekselencës, për vitin 2020 kanë qenë 8 punonjës dhe për vitin 2019 kanë qenë 18 punonjës.

2. Procedurat e rekrutimit dhe largimit nga puna:

Gjatë periudhës objekt auditimi ka pasur disa procedura largimi dhe disa procedura rekrutimi. Procesi i rekrutimit të punonjësve kryhet nga DAP kurse largimet për periudhën objekt auditimi kanë qenë kryesisht me dorëheqje. Lidhur me aktivitetin e aparatit për këto procedura paraqiten në tabelën e MWposhtme:

Tabela 2: Procedurat e rekrutimit dhe largimit nga puna.

Vitet	Largime nga puna (shkurtime)	Largime me dorëheqje	Largime nga puna qe kane hapur proces gjyqësor	Rekrutime te reja
4 mujori 2018	Nuk ka	5 nëpunës	Nuk ka	7 nëpunës
Viti 2019	Nuk ka	19 nëpunës	Nuk ka	28 nëpunës
Viti 2020	Nuk ka	8 nëpunës	Nuk ka	33 nëpunës
Viti 2021	Nuk ka	17 nëpunës	Nuk ka	34 nëpunës

Burimi: MIE përpunuar nga grupi i auditimit

Nga auditimi i 10 dosjeve të personelit të audituara me përzgjedhje nuk u konstatuan parregullsi. Institucioni për periudhën objekt auditimi nuk ka tejkalluar numrin e punonjësve të planifikuar për çdo vit kalendarik. Nga auditimi është konstatuar se për periudhën objekt auditimi Aparati i MIE dhe institucionet e varësisë kanë shumë pozicione vakante të paplotësuara me staf. Në fillim të vitit 2022 MIE ka dërguar planifikimi vjetor të nevojave për rekrutim në DAP me shkresën nr.9201/1 datë 06.01.2022, ku përcaktohen se ka 84 vende vakante për Aparatin dhe Institucionet e varësisë. Ndërkohë një vit më parë, në vitin 2021, kishte 115 vende vakante. Mosplotësimi i pozicioneve punës sipas strukturës së miratuar dhe krijimi i një numri kaq të madh të vendeve vakante përbënë pengesë për kryerjen e punës me eficiencë dhe mbulimin 100% të nevojave nga të gjitha drejtoritë e Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë.

Nga auditimi është konstatuar se mesatarisht çdo vit objekt auditimi numri i vendeve vakante në MIE është 50 pozicione. Aktualisht në Aparatin e MIE janë 36 pozicione vakante dhe nga ana e DAP dhe MIE nuk po merren masa për plotësimin sa më parë të këtyre pozicioneve.

Në zbatim të nenit 66/1 të Ligjit nr. 152/2013 *ñPër nëpunësin civilò i ndryshuar dhe Urdhrit nr. 5151, datë 28.10.2015 të Ministrit të Shtetit për Inovacionin dhe Administratën Publike ñPër zbatimin e vendimeve gjyqësore të formës së prerë nga institucionet e administratës shtetërore, të përfshira në fushën e zbatimit të ligjit për shërbimin civilò*, MIE ka krijuar bazën e të dhënave si dhe me urdhrin e Sekretarit të Përgjithshëm nr.44, datë 12.01.2018 *ñPër ngritjen e komisionit të posaçëm për zbatimin e vendimeve të formës së prerë, ka ngritur Komisionin e Posaçëm për shqyrtimin e fakteve dhe rrethanave të reja të lindura pas marrjes së vendimit gjyqësor të formës së prerë.*

Titulli:	Nuk është bërë ende sistemi për ish punonjësit e larguar padrejtësisht nga puna.
Situata:	Nga auditimi është konstatuar se për periudhën e auditimit janë 8 vendime gjyqësore për <i>ñPagesë page deri në kthim në punë</i> për ish punonjës të larguar padrejtësisht nga puna për të cilët vlera e detyrimit të akumuluar deri në fund të vitit 2021 është 32,404,691 lekë. Lidhur me këta 8 ish

	punonjës, për periudhën e auditimit, edhe pse janë rekrutuar staf i ri , komisioni i posaçëm nuk është mbledhur për vlerësimin dhe kthimin në punë të këtyre punonjësve. Mosveprimi i këtij komisioni në MIE për kthimin e punonjësve në punë dhe shqyrtimin e vendimeve rëndon edhe më shumë buxhetin e shtetit me shpenzime për vendime gjyqësore.
Kriteri:	Urdhri nr.5151 datë 28.10.2015 nëPër zbatimin e vendimeve gjyqësore të formës së prerë nga institucionet e administratës shtetërore, të përfshira në fushën e zbatimit të ligjit për shërbimin civil.
Ndikimi:	Shpenzime për vendime gjyqësore
Shkaku:	Mosveprim i Komisionit të Posaçëm
Rëndësia:	E mesme
Rekomandimi:	Nga Strukturat përgjegjëse të MIE, të merren masa në bashkëpunim me DAP, për rikthimin e menjëhershëm në punë të të gjithë punonjësve që kanë fituar këtë të drejtë si dhe të ndërpritet procesi i largimeve nga puna në mënyrë të padrejtë dhe të njëanshme.

3. Për periudhën objekt auditimi shpenzimet për paga, sigurime shoqërore kanë qenë si më poshtë:

Tabela 3: Shpenzimet vjetore për llogaria. 600, 601 dhe 606

Viti	Shpenzime pagash		Shpenzime sigurime sh&Sh		Realizimi i Fondit të Veçantë
	Plan	Fakt	Plan	Fakt	Fakt
viti 2019	255,518,000	254,543,089	42,682,000	41,637,121	845,370
Viti 2020	250,018,000	245,548,715	42,938,000	40,196,072	575,167
Viti 2021	245,958,000	242,552,669	41,457,000	39,977,816	491,952

Burimi: MIE përpunuar nga grupi i auditimit

Nga auditimi i dokumenteve për pagat e punonjësve të MIE-së (bordero, listëpagesa dhe listeprezence etj) për muajt: Mars 2020, dhjetor 2019, mars 2019, dhjetor 2018, dhjetor 2021, mars 2021 dhe dhjetor 2020 nuk u konstatuan parregullsi.

Nga auditimi i listëpagesave të disa periudhave për administratën e MIE rezultoi se përgatitja e tyre është mbështetur në listë prezencat mujore, të plotësuara nga çdo drejtori apo sektor. Listë prezencat mujore për përgatitjen e borderove për punonjësit e institucionit janë bërë në mënyrë të përmblodhur, me numrin e ditëve të punës në muaj të paraqitur nga çdo drejtori apo sektor dhe mbi bazën e verifikimit të prezencës çdo ditë nga Sektori i Burimeve Njerëzore.

Nga auditimi rezulton se, në MIE për vitin 2019 fondi i pagave është realizuar në masën 99.6%, për vitin 2020 në masën 98% dhe për vitin 2021 në masën 98.6%.

Fondi i veçantë për vitet objekt auditimi është përdorur kryesisht për pagesën e shpenzime të varrimit, fatkeqësi dhe shpërblim për dalje në pension komfort VKM 929, datë 27.11.2010 nëPër krijimin dhe përdorimin e fondit të veçantë. Realizmi i këtij fondi për periudhën e auditimit është realizuar respektivisht: në vlerën 845,370 lekë për vitin 2019, në vlerën 575,167 lekë për vitin 2020 dhe në vlerën 491,952 lekë për vitin 2021.

4. Shpenzimet gjyqësore për largim nga puna:

Titulli:	Shpenzimet për Vendime Gjyqësore Efekt Negativ Financiar për Buxhetin e Shtetit.
Situata:	Nga auditimi ka rezultuar se për periudhën objekt auditimi detyrimet për shpenzime gjyqësore për largim nga puna janë akumuluar në vlerën 44,498,426 lekë, nga të cilat janë likuiduar 20,156,549 lekë dhe janë

	akumuluar detyrime të prapambetura në vlerën 24,341,877 lekë. Vlera e detyrimeve të prapambetura për proceset gjyqësore zë një peshë të konsiderueshme të buxhetit të MIE. Ndërkohë që shpenzimet e likuiduara deri tani në vlerën 20,156,549 lekë kanë efekt negativ financiar për Buxhetin e Shtetit.
Kriteri:	Ligji Nr.10296, datë 08.07.2010, i ndryshuar nëPër menaxhimin financiar dhe kontrollin, Ligji nr.9936, datë 26.06.2008 nëPër menaxhimin e sistemit buxhetor në RSH; Ligji nr152/2013 nëPër nëpunësin civil.
Ndikimi:	Rritje e kostove të buxhetit të shtetit me shlyerje pagash (likuidim vendimesh gjyqësore)
Shkaku:	Moszbatimi i bazës ligjore në procedurat e largimit nga puna dhe mosveprimi i komisionit të posaçëm për rikthimin në punë të punonjësve.
Rëndësia:	E lartë
Rekomandimi:	Titullari i MIE të shqyrtojë vlerën 44,498 mijë lekë të cilat janë shpenzime për ekzekutimin e vendimeve gjyqësore për punonjësit e larguar padrejtësisht nga puna dhe kanë fituar shpërblim page deri në rikthim në punë të punonjësve ose dëmshpërblim page. Të evidentohen përgjegjësitë dhe të merren vendimet përkatëse, pasi kjo vlerë shpenzimesh dhe përbën efekt financiar negativ për Buxhetin e Shtetit.

Konkretisht shpenzimet e realizuara për periudhën objekt auditimi për Vendime Gjyqësore janë sipas **Aneksi nr. 2.1** nëPërmbledhësja e Shpenzimeve për vendime gjyqësore” bashkëngjitur Raportit Përfundimtar të Auditimit.

Konkretisht, shpenzimet për vendime gjyqësore për punonjësit e larguar padrejtësisht nga puna për periudhën objekt auditimit janë si më poshtë:

- Janë konstatuar 4 likuidime si dëmshpërblim për vendimet gjyqësore për largim padrejtësisht nga puna nga të cilat një vendim gjyqësor është prej vitit 2016 për të cilin është likuiduar vlera 1,792,641 lekë dhe 3 vendime gjyqësore janë të mbartura nga MTI dhe MZHU për të cilat është likuiduar në total vlera prej 6,635,568 lekë brenda vitit 2019.
- Janë konstatuar 5 likuidime nëpagës pagash deri në rikthim në punë nga ku punonjësit janë risistemuar në punë ose kanë dalë në pension. Konkretisht, 1 punonjës ka dalë në pension në vitin 2019 dhe vlera e likuiduar për të në vitin 2018 është 873,670 lekë dhe 4 punonjës janë rikthyer në punë për të cilët gjatë periudhës objekt auditimi janë paguar 2,585,426 lekë.
- Janë konstatuar 8 likuidime nëpagës page deri në rikthim në punë të cilat paguhen që prej vitit 2014,2015,2016 dhe 2020 për punonjësit. Për periudhën objekt auditimi janë likuiduar 8,062,814 lekë detyrime ndërkohë që vlera e detyrimeve e akumuluar deri tani është 32,404,691 lekë duke akumuluar detyrime të prapambetura në vlerën 24,341,877 lekë për shpenzime nga vendimet gjyqësore për largim nga puna.

Nga auditimi u konstatua se Drejtoria Juridike nuk koordinon në kohë me Drejtorinë e Financës për vendimet gjyqësore për largim padrejtësisht nga puna. Drejtoria e Shërbimeve Ligjore nuk ka një data basa të plotë për vendimet gjyqësore, si dhe në të mungojnë vlerat e përlogaritura për secilin proces. Kjo gjë krijon vonesa në likuidime duke krijuar detyrime të prapambetura si dhe pengon në paraqiten e drejtë dhe të vërtetë të shpenzimeve gjyqësore. Nga informacioni i marrë nga drejtoria juridike për periudhën objekt auditimi rezultoi se të gjitha çështjet gjyqësore janë në proces. Këto çështje janë për punonjës të OSHEE të cilët janë larguar pas shkurtimit të task forcës së quajtur NJOS dhe pothuaj të gjithë punonjësit pasi iu ndërpreu marrëdhëniet e punës iu drejtuan gjykatës civile për dëmshpërblim.

Titulli:	Shpenzimet për Vendime Gjyqësore Efekt Negativ Financiar për Buxhetin e
-----------------	---

	Shtetit.
Situata:	Nga auditimi i shpenzimeve për dëmshpërblim pagash nga vendimet gjyqësore për punonjësit e larguar nga puna padrejtësisht është konstatuar se për gjyq fituesit pagesa e dëmshpërblimeve të e pagës deri në rikthim në punë i është paguar si shpërblim (shuma e pagës neto), por nuk janë llogaritur dhe paguar kontributet e sigurimeve shoqërore e shëndetësore, pagesat suplementare dhe tatimin mbi të ardhurat në zbatim të vendimeve gjyqësore.
Kriteri:	Ligji nr. 8438 datë 28.12.1998 nëPër tatimet mbi të ardhuratò, i ndryshuar Udhëzimi nr. 5 datë 30.01. 2006 nëPër tatimin mbi të ardhuratò, i ndryshuar
Ndikimi:	Nuk janë paguar Kontributet e Sigurimeve dhe TAP
Shkaku:	Nuk janë paguar nga Sektori i Financës për shkak të gjenerimit të gjobave në sistem.
Rëndësia:	E lartë
Rekomandimi:	Nga Sektori i Financës në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë për ekzekutimin e Vendimet Gjyqësore që kane marrë formë të prerë për kthimin në punë të ish punonjësve të larguar padrejtësisht dhe dhënien e dëmshpërblimit të pagave deri në ditën e kthimit në punë, punonjësit nuk duhet ti paguhen si shpërblim vetëm paga neto, por në zbatim të këtyre vendimeve tu paguhet paga neto dhe njëkohësisht të llogariten dhe tu paguhen dhe kontributet e sigurimeve shoqërore e shëndetësore, pagesat suplementare dhe tatimin mbi të ardhurat.

2.3 Zbatimi i dispozitave ligjore për administrimin, ruajtjen, dokumentimin dhe qarkullimin e vlerave materiale e monetare.

Në zbatim të pikës 3 të programit të auditimit u shqyrtua dokumentacioni si më poshtë:

- Dokumentet bazë të kontabilitetit si: fletëhyrjet, fletëdaljet, faturat tatimore dhe urdhër-shpenzimet;
- Transaksionet e llogarive bankare/ ditarët e bankës;
- Pagesa për shërbime e mallra/ shërbime, të ndara në disa kontrata me disa grup mallrash apo shërbimesh të ngjashme.

Nga auditimi me zgjedhje mbi ligjshmërinë dhe saktësinë e plotësimit të dokumentacionit bazë të kontabilitetit (fletëhyrje, fletëdalje, faturë, urdhër-shpenzim, etj.) të realizuara nga Drejtoria e Financës së MIE, rezultoi se veprimet janë kryer konform kërkesave të ligjit 25/2018 *nëPër kontabilitetin dhe pasqyrat financiare*ò, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 248, datë 10.04.1998 *nëPër miratimin e planit kontabël publik të organeve të Pushtetit Lokal, Institucioneve shtetërore qendrore si dhe njësive që varen prej tyre*ò, i ndryshuar me VKM nr. 25, datë 20.01.2001, UMF nr. 30, datë 27.12.2011 *nëPër menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik*ò.

Dokumentacioni i bankës është mbajtur dhe kontabilizuar konform rregullave të kontabilitetit, si dhe udhëzimit për menaxhimin financiar dhe kontrollin. Urdhër-shpenzimet janë bazuar në dokumentacionin justifikues (si faturat, kontratat e lidhura për blerjet mallra/ shërbime, procesverbalet dhe aktet e marrjes në dorëzim të mallrave apo shërbimeve) dhe, në çdo rast, kanë nënshkrimin e personit të autorizuar në Degën e Thesarit.

Urdhër-shpenzimet e përzgjedhura u audituan në funksion të UMF nr. 30, datë 27.12.2011 *nëPër menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorin publik*ò, veçanërisht sa i takon regjistrimit të veprimeve ekonomike në librat e kontabilitetit bazuar në dokumente origjinale që përdoren për këtë qëllim si dokumente autorizues, dokumente vërtetues, dokumente të kontabilitetit, etj.

Nga auditimi rezultoi, si më poshtë:

-Veprimet ekonomike që kryhen nga njësia, si dhe faktet që kanë sjellë ose mund të sillnin ndryshime në pasurinë që ato kanë në administrime ruajtje, pasqyrohen në dokumentet përkatëse menjëherë pasi kryhet veprimi.

- Regjistrimi i veprimeve ekonomike në librat e kontabilitetit përgjithësisht është bazuar në dokumente origjinale që përdoren për këtë qëllim, si dokumentet autorizues, dokumente vërtetues, dokumente të kontabilitetit, etj.

I. Auditimi i urdhër-shpenzimeve

Nga auditimi me zgjedhje i urdhër-shpenzimeve, duke i analizuar dhe me regjistrimin në sistemin SIQF, për vitet 2018, 2019, 2020 dhe 2021, u konstatua mosrespektim i afateve, sa i takon likuidimit të faturave, duke tejkaluar afatin ligjor prej 30 ditësh, të përcaktuar në UMFE nr. 9, datë 20.03.2018 *“Për procedurat standarte të zbatimit të buxhetit”*, pika 184 *“Nëpunësit zbatues të njësive shpenzuese të qeverisjes së përgjithshme paraqesin në strukturën përgjegjëse të thesarit dokumentacionin justifikues të shpenzimeve për rastet e pagesave ndaj operatorëve ekonomikë, brenda 30 ditëve nga data e faturës origjinale të operatorit ekonomik”*, si dhe Ligji nr.48/2014 *“Për pagesat e vonuara në detyrimet kontraktore e tregtare”*, neni 7, afatet për autoritet publike, pika a), parashikon që kalimi i likuiditetit tek kreditori duhet të bëhet brenda 60 ditëve kalendrike, duke parashikuar dhe 30 ditë për procedurat e aprovimit në njësinë shpenzuese dhe 30 ditë për procedurat e miratimit dhe procesimit të pagesës në degën e thesarit, si në **Aneksin nr. 2.1** bashkëngjitur Raportit Përfundimtar të Auditimit.

Tejkalimi i këtij afati ka krijuar detyrime të prapambetura për institucionin, ku sipas VKM-së nr. 50, datë 05.02.2014 *“Për miratimin e strategjisë për parandalimin dhe shlyerjen e detyrimeve të prapambetura e të planit të veprimit”* dhe UMFE nr. 37, datë 06.10.2020 *“Për monitorimin dhe publikimin periodik të stokut të detyrimeve të prapambetura të qeverisjes së përgjithshme”*, detyrime të prapambetura konsiderohen detyrimet e përcaktuara në një ligj/ marrëveshje/ vendim gjykatë të formës së prerë, që mbeten të papaguara 60 ditë, pas datës së lëshimit të faturës nga operatori ekonomik.

Krijimi i detyrimeve të prapambetura ndikon në riskun e realizimit të investimeve të reja, si dhe blerjen e mallrave dhe shërbimeve të planifikuara, për t'u realizuar në periudhat e ardhshme, pasi një pjesë e konsiderueshme e buxhetit vjetor shkon për shlyerjen e detyrimeve të prapambetura të krijuara nga institucioni.

Krijimi i detyrimeve të prapambetura ka ardhur, ndër të tjera, edhe si rrjedhojë e si më poshtë:

- Mosidentifikimit të risqeve që pengojnë reduktimin, shlyerjen dhe parandalimin e detyrimeve të prapambetura;
- Mungesës së kontabilizimit të plotë dhe të saktë të të gjitha detyrimeve, që nga koha e krijimit të tyre, si dhe regjistrimit të faturave në kohë në sistemin SIQF;
- Mungesës së Planeve të shlyerjes së detyrimeve të prapambetura dhe planifikimit të fondeve të dedikuara për pagesat;
- Mosrespektimit të qasjes FIFO në radhën e shlyerjes së detyrimeve.

Sa më lart në kundërshtim me UMFE nr. 9, datë 20.03.2018 *“Për procedurat standarte të zbatimit të buxhetit”*, pika 184: Ligji nr.48/2014 *“Për pagesat e vonuara në detyrimet kontraktore e tregtare”*, neni 7,

VKM-së nr. 50, datë 05.02.2014 *“Për miratimin e strategjisë për parandalimin dhe shlyerjen e detyrimeve të prapambetura e të planit të veprimit”* dhe UMFE nr. 37, datë 06.10.2020 *“Për monitorimin dhe publikimin periodik të stokut të detyrimeve të prapambetura të qeverisjes së përgjithshme”*.

Titulli i Gjetjes:	Mbi tejkalimin e afatit 30 ditor të likuidimit të faturave.
Situata:	Nga auditimi me zgjedhje i urdhër-shpenzimeve, duke i analizuar dhe

	me regjistrimin në sistemin SIQF, për vitet 2018, 2019, 2020 dhe 2021, u konstatua mosrespektim i afateve, sa i takon likuidimit të faturave, duke tejkaluar afatin ligjor prej 30 ditësh, të përcaktuar në UMFE nr. 9, datë 20.03.2018 <i>“Për procedurat standarte të zbatimit të buxhetit”</i>, pika 184, si dhe Ligji nr.48/2014 <i>“Për pagesat e vonuara në detyrimet kontraktore e tregtare”</i>, neni 7, ku parashikon që kalimi i likuiditetit tek kreditori duhet të bëhet brenda 60 ditëve kalendarike, duke parashikuar dhe 30 ditë për procedurat e aprovimit në njësinë shpenzuese dhe 30 ditë për procedurat e miratimit dhe procesimit të pagesës në degën e thesarit. Nga auditimi me përzgjedhje i urdhër shpenzimeve u konstatua se në dy raste në vitin 2018 dhe një rast në vitin 2019, nga MIE janë kryer pagesat për tarifat përmbartimore ndaj subjekteve përmbartimore, për të cilat mungonte fatura tatimore e lëshuar nga subjektet. Si rrjedhojë nga MIE nuk është mbajtur tatimi në burim mbi këto vlera, veprim në kundërshtim me Ligjin nr. 8438, dt. 28.12.1998 <i>“Për tatimin mbi të ardhurat”</i> i ndryshuar, neni 33.
Kriteri:	UMFE nr. 9, datë 20.03.2018 <i>“Për procedurat standarte të zbatimit të buxhetit”</i> , pika 184; Ligji nr.48/2014 <i>“Për pagesat e vonuara në detyrimet kontraktore e tregtare”</i> , neni 7, VKM-së nr. 50, datë 05.02.2014 <i>“Për miratimin e strategjisë për parandalimin dhe shlyerjen e detyrimeve të prapambetura e të planit të veprimit”</i> dhe UMFE nr. 37, datë 06.10.2020 <i>“Për monitorimin dhe publikimin periodik të stokut të detyrimeve të prapambetura të qeverisjes së përgjithshme”</i> .
Ndikimi/Efekti:	Mundësia e krijimit të detyrimeve të prapambetura
Shkaku:	Mungesë e fondeve buxhetore në dispozicion
Rëndësia:	I mesëm
Rekomandimi:	MIE të marrë masat e një planifikimi/programimi sa më real dhe kredibël të buxhetit, duke u mbështetur në analizën e të dhënave që raportohet nga Sektori i Financës, si dhe të dhënave që gjenerohen nga sistemi SIQP, me qëllim shmangien e riskut për krijimin e detyrimeve të prapambetura, shmangien e likuidime pjesore të faturave dhe likuidimin e tyre ndaj operatorëve ekonomik mbi afatin 30 ditor, të cilat çojnë në një efekt zinxhir të funksionimit me efektivitet dhe efikasitet të ekonomisë.

Titulli i Gjetjes:	Shpenzimet për tarifat përmbartimore.			
Situata:	Situata: Nga auditimi me përzgjedhje i urdhër shpenzimeve u konstatua se në urdhrat e pagesës si më poshtë:			
	Urdhër shpenzime (V.G.J.) viti 2018			Përfituesi
	Nr.	Datë	vlera e përfituar	
	1197	19.12.2018	332,784	Z.P.
	1261	27.12.2018	39,150	Z.P.
	Urdhër shpenzime (V.G.J.) viti 2019			
	978	01.11.2019	39,151	Z.P.
	- Janë kryer pagesat për vendimet gjyqësore ku përfshihen edhe tarifat përmbartimore me TVSH në vlerën 411,086 lekë. Për këto vlera nuk ka fatura tatimore si rrjedhim nuk është mbajtur tatimi në burim në vlerën 61,663 lekë. Veprimet e mësipërme janë në kundërshtim me Ligjin nr.			

	8438, dt. 28.12.1998 <i>nPër tatimin mbi të ardhurat</i> i ndryshuar, nenit 33 <i>nMbajtja në burim e tatimit mbi të ardhurat</i> .
Kriteri:	Ligjin nr. 8438, dt. 28.12.1998 <i>nPër tatimin mbi të ardhurat</i> i ndryshuar, nenit 33.
Ndikimi/Efekti:	Mos llogaritje e saktë e tatimeve dhe derdhja e tyre në buxhet.
Shkaku:	Mos plotësimi i dokumentacionit shoqërues sipas përcaktimeve ligjore.
Rëndësia:	E ulët
Rekomandimi:	Spektori i financës të marrë masat në vazhdimësi, se për çdo tarifë përbarimore që paguan ndaj subjekteve përbarimore, të dokumentojë faturën tatimore të lëshuar nga subjektet përbarimore ose të përlogarisë tatimit në burim për pagesat e këtyre tarifave ndaj subjekteve përbarimore të cilat nuk dorëzojnë faturën TVSH-së.

II. Auditimi i procedurave të prokurimit me vlerë të vogël.

Auditimi i procedurave të prokurimit me vlerë të vogël, të kryera nga MIE, në cilësinë e AK u ushtrua bazuar në aktet ligjore/ nënligjore të prokurimit publik, si dhe në aktet ligjore/ nënligjore që kanë lidhje me objektet e prokurimit.

Në zbatim të kësaj pike, grupi i auditimit shqyrtoi dokumentacionin, si më poshtë:

- Vlerësimin e hartimit të nevojave për mallra, punë dhe shërbime nga subjekti i audituar;
- Argumentimin dhe përlogaritjen e vlerës së fondit limit të kontratës, sipas nevojave konkrete për mallra dhe shërbime;
- Realizimin e procedurave të prokurimit, që nga momenti i nxjerrjes së urdhrat të prokurimit, deri në lidhjen e kontratës;
- Lidhjen dhe zbatimin e kontratave, deri në marrjen në dorëzim të mallrave, punëve dhe shërbimeve.

Autoriteti Kontraktor ka krijuar në SPE regjistrin e parashikimeve të prokurimeve publike, në përputhje me formën dhe mënyrën, që është parashikuar në udhëzimin e APP-së, brenda afateve ligjore, të përcaktuar në nenin 4 *nRegjistri i parashikimeve të prokurimit publik* të VKM-së nr. 914, datë 29.12.2014 *nPër miratimin e rregullave të prokurimit publik*, i ndryshuar. Shtesat dhe ndryshimet e bëra në regjistrat e parashikimeve të prokurimeve janë botuar, në formë elektronike, në faqen e APP <https://www.app.gov.al>.

Për periudhën objekt auditimi, MIE, në cilësinë e Autoritetit Kontraktor (AK) ka kryer prokurime me procedurë:

- *nBlerje me vlerë të vogël* për periudhën gusht i dhjetor 2018, në vlerën prej 4,072,664 lekë pa TVSH, ku *nSistem dinamik blerje të biletave të transportit ajror ndërkombëtar* zë vlerën 1,787,507 lekë, ose rreth 44% të totalit;
- *nBlerje me vlerë të vogël* për vitin 2019, në vlerën prej 19,526,299 lekë pa TVSH, ku *nSistem dinamik blerje të biletave të transportit ajror ndërkombëtar* zë vlerën 12,552,883 lekë, ose rreth 64% të totalit.
- *nBlerje me vlerë të vogël* për vitin 2020, në vlerën prej 8,430,379 lekë pa TVSH, ku *nSistem dinamik blerje të biletave të transportit ajror ndërkombëtar* zë vlerën 1,630,753 lekë, ose rreth 19% të totalit.
- *nBlerje me vlerë të vogël* për vitin 2021, në vlerën prej 9,764,827 lekë pa TVSH, ku *nSistem dinamik blerje të biletave të transportit ajror ndërkombëtar* zë vlerën 2,808,491 lekë, ose rreth 29% të totalit.

Grupi i auditimit ka përzgjedhur për të audituar procedurat për blerje mallra/ shërbime, si më poshtë:

Periudha	Numri i procedurave të realizuara	Procedurat e zgjedhura	Vlera e kontratës pa TVSH
gusht i dhjetor 2018	6	4	2,431,200

2019	16	5	3,411,213
2020	15	6	2,556,361
2021	16	8	4,715,567
Totali	52	30	13,519,708

PËR VITIN 2018

Për periudhën gusht i dhjetor 2018, grupi i auditimit ka përzgjedhur për të audituar 4 procedura, me objekt:

1. *ñRiparim fotokopje dhe printeraò;*
2. *ñInstalimi i sistemit të ri me kamera të sigurisë në godinën 2 të MIEò;*
3. *ñProjekti për Rikonstruksionin e godinës së AEE-sëò;*
4. *ñBlerje, vendosje dhe balancim goma automjetò.*

Nga auditimi u konstatua se:

1. Për procedurën “Riparim fotokopje dhe printera”

- Me Urdhrin e Prokurimit nr. 88, datë 19.12.2018, është iniciuar procedura e prokurimit me vlerë 666,667 lekë pa TVSh, me objekt *ñRiparim fotokopje dhe printeraò.*

Nga auditimi i dosjes së prokurimit u konstatua se në ftesën për ofertë që zhvillohet më 21.12.2018, AK ka kërkuar kritere për operatorët ekonomikë, si më poshtë:

- Të kenë në objekt të veprimtarisë së tyre shërbim dhe riparim fotokopjesh;
- Operatori ekonomik duhet të jetë distributor i autorizuar dhe të disponojë certifikatat ISO 9001:2015;
- Pjesët të jenë të reja, origjinale dhe të certifikuara nga prodhuesi;
- Lëvrimi i pjesëve origjinale të bëhet brenda ditës;
- Riparimi i fotokopjeve do të bëhet në selinë e autoritetit kontraktor;
- Garancia 1 vit.

Në dosjen e prokurimit mungon certifikata e prodhuesit, sipas kriterëve të kërkuara në *ñFtesën për ofertëò*, ku përcaktohet se pjesët duhet të jenë të reja, origjinale dhe të certifikuara nga prodhuesi. Garancia e kërkuar një vit është e pa dokumentuar, pasi nuk ka një kontratë të lidhur midis OE dhe MIE, si dhe nga OE nuk është dorëzuar formulari i *ñFletës së Garancisëò.*

Sa më sipër, AK nuk ka dokumentuar verifikimin e dokumentacionit të dorëzuar nga OE i shpallur fitues, në kundërshtim me nenin 12 pika 2 të LPP, ku citohet se *ñAutoriteti kontraktor duhet të mbajë procesverbale dhe dokumentacion të plotë për procedurat e kryera në përcaktimin e fituesit të kontratës, në mënyrë të tillë që të lejojnë kontrollin e zbatimit të ligjit...”,* si dhe pikat 15 dhe 16 të Udhëzimit të APP nr. 3, datë 08.01.2018, ku citohet se *ñDokumentacioni i kërkuar nga autoriteti kontraktor në përmbushje të kërkesave të përcaktuara në Ftesën për Ofertë, duhet të dorëzohet nga operatori ekonomik i shpallur fitues, në Zyrën e Protokollit të autoritetit kontraktor”.*

AK ka likuiduar OE për shërbimin e realizuar me urdher-shpenzimin nr. 1253, datë 27.12.2018 në vlerën 353,400 lekë.

2. Për procedurën “Instalimi i sistemit të ri me kamera të sigurisë në godinën 2 të MIE”

- Me Urdhrin e Prokurimit nr. 64, datë 15.10.2018, është iniciuar procedura e prokurimit me vlerë 774,246 lekë pa TVSh, me objekt *ñInstalimi i sistemit të ri me kamera të sigurisë në godinën 2 të MIE”.*

Me Urdhrin e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 8415, datë 08.06.2018 është ngritur komisioni për hartimin e specifikimeve teknike, si dhe përlllogaritjen e fondit limit.

Komisioni ka mbajtur procesverbalin nr. 8415/4, datë 27.08.2018, ku ka hartuar specifikimet teknike dhe ka kryer përlllogaritjen e fondit limit.

Me shkresën nr. 8672/3 prot., datë 20.09.2018, MIE i ka kërkuar AKSHI-t miratimin e specifikimeve teknike, të vendosura nga komisioni.

Me shkresën me nr. 4564/2 prot., datë 02.10.2018, AKSHI ka kthyer përgjigje duke miratuar specifikimet e përcaktuara nga komisioni.

Nga auditimi i dosjes së prokurimit u konstatua se, në ftesën për ofertë, AK ka kërkuar kritere për operatorët ekonomikë, si më poshtë:

- OE duhet të ketë të përfshirë në fushën e veprimtarisë së tij objektin që prokurohet dhe të jetë me status aktiv. AK do të verifikojë fushën e veprimtarisë së OE në ekstraktin e gjeneruar nga [website](#) i Qendrës Kombëtare të Biznesit;
- Për të provuar përvojën e mëparshme, OE duhet të paraqesë dëshmi për furnizime të mëparshme, të ngjashme, të kryera gjatë tri viteve të fundit. Vlera e kërkuar për furnizime të mëparshme duhet të jetë sa 30 % e fondit limit që prokurohet, e realizuar gjatë tri viteve të fundit nga data e zhvillimit të procedurës;
- Operatori ekonomik ofertues duhet të dëshmojë se ka staf përkatës për kryerjen e instalimit të kamerave, ku në stafin e tij të jetë të paktën një inxhinier elektronik. Këtë kërkesë operatori ekonomik ofertues duhet ta vërtetojë me kontratë pune dhe diplomë;
- Operatori duhet të jetë i pajisur me certifikatë ISO 9001-2015.

Sa më sipër, AK nuk ka dokumentuar verifikimin e dokumentacionit të dorëzuar nga OE i shpallur fitues në kundërshtim me nenin 12, pika 2, të LPP, ku citohet se *“Autoriteti kontraktor duhet të mbajë procesverbale dhe dokumentacion të plotë për procedurat e kryera në përcaktimin e fituesit të kontratës, në mënyrë të tillë që të lejojnë kontrollin e zbatimit të ligjit...”*, si dhe me pikën 15 dhe 16 të Udhëzimit të APP nr. 3, datë 08.01.2018, ku citohet se *“Dokumentacioni i kërkuar nga autoriteti kontraktor në përmbushje të kërkesave të përcaktuara në Ftesën për Ofertë, duhet të dorëzohet nga operatori ekonomik i shpallur fitues, në Zyrën e Protokollit të autoritetit kontraktor”*. Sa më sipër, nga auditimi rezulton se nuk ka asnjë dokumentacion bashkëlidhur praktikës që vërteton se OE plotëson kriteret e kualifikimit të kërkuara në *“Ftesën për ofertë”*.

Në datën 19.10.2018, Komisioni i blerjeve të vogla ka mbajtur procesverbalin për shpalljen e fituesit, ku, nga 11 OE pjesëmarrës, 4 OE janë skualifikuar për arsye se oferta tyre ishte mbi fondin limit dhe OE i renditur i pari është skualifikuar për arsye se nuk u paraqit pranë institucionit brenda afateve të përcaktuara në *“Ftesën për ofertë”*.

AK ka likuiduar OE për shërbimin e realizuar me urdhër shpenzimit nr. 1267, datë 27.12.2018 në vlerën 537,600 lekë.

3. Për procedurën “Projekti për Rikonstruksionin e godinës së AEE-së”

- Me Urdhrin e Prokurimit nr. 70, datë 01.11.2018, është iniciuar procedura e prokurimit me vlerë 560,280 lekë pa TVSh dhe minimalja 444,360 lekë, me objektin *“Projekti për Rikonstruksionin e godinës së AEE-së”*.

Me Urdhrin e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 12811, datë 16.10.2018 është ngritur komisioni për hartimin e *“Projektit për rikonstruksionin e godinës së AAE-së”*, për hartimin e kriterëve teknike dhe profesionale dhe për përllogaritjen e fondit limit.

Me Urdhrin e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 12811/2, datë 07.11.2018 është ngritur komisioni për hartimin e *“Mbikëqyrja, monitorimi e zbatimi i kontratës, si dhe marrjen në dorëzim të tij”*.

Nga auditimi i dosjes së prokurimit u konstatua se, në ftesën për ofertë, AK ka kërkuar plotësimin e kriterëve, si më poshtë:

Operatori ekonomik do të duhet të ketë të punësuar drejtues teknik në licencë, me kualifikimet sipas përshkrimit të mëposhtëm:

- Arkitekt me certifikatë për auditimin e energjisë 1 (një);
- Inxhinier Ndërtimi, 1 (një);
- Inxhinier Elektrik, 1 (një);
- Inxhinier Hidroteknik, 1 (një);
- Inxhinier Mekanik, 1 (një);

- Inxhinier Sizmolog, 1 (një);
- Specialist Mbrojtje kundra Zjarrit, 1 (një).

III. Shoqëria duhet të ketë një numër mesatar të punësuar prej 15 personash për periudhën korrik 2018 i shtator 2018, ndër të cilët dhe stafin e mësipërm, për këtë operatori duhet të paraqesë listëpagesat sipas formularit E-Sig, për periudhën e kërkuar dhe vërtetim dëshmie për fuqinë punëtore.

V. Shoqëria duhet të jetë e pajisur me licencë profesionale në fushën e Projektimit për punimet e ndërtimit, të lëshuar nga autoritetet kompetente shtetërore, si më poshtë, ose ekuivalente të tyre:

- 2a - Projektim arkitekturor për objekte banimi i objekt industrial i objekte turistike;
- 3a- Projektim objekte civile industrial, turistike, prej murature e skelet beton arme deri në 5 kate;
- 3d- Vlerësim i kapacitetit mbajtës prej beton arme, murature dhe metalike;
- 4a- Projektim të instalimeve hidro i termosanitare;
- 4b- Projektim të instalimeve termoteknike i kondicionimi i si dhe impianteve të prodhimit të energjisë termike në burime të rinovueshme;
- 4c- Projektim të linjave të rrjeteve elektrike për objektet civile dhe industriale;
- 4d- Projektim të sistemeve komplekse të telekomunikacionit;
- 4f- Projektim i sistemeve kundra zjarrit;
- 4j- Projektim të rrjeteve të telefonisë, citofonisë, fonisë, internetit, Tv, akses kontroll, CCTV, sistemeve të alarmit, sistemet e dedektimit të zjarrit etj, për objekte civile dhe industriale;
- 5b- Projektim furnizim me ujë i kolektor shkarkimi;
- 10e- Projektim kabina elektrike të rrjetit shpërndarës i linja të tensionit të ulët i të mesëm;
- 12b- Studime vlerësime gjeologo-sizmike për troje ku ndërtohen objekte civile, sociale e kulturore.

Komisioni i prokurimit me vlerë të vogël ka mbajtur procesverbalin e datës 05.11.2018 mbi hapjen dhe vlerësimin e ofertave.

Nga 5 OE që morën pjesë, 1 prej tyre është skualifikuar pasi oferta ekonomike ishte mbi fondin limit dhe 2 OE janë skualifikuar për faktin se oferta e tyre ishte nën vlerën minimale të projektit, bazuar në VKM-në nr. 354, datë 11.05.2016 *“Për miratimin e manualit të tarifave të shërbimit në planifikimin e territorit, projektim, mbikëqyrje dhe kolaudim”*.

Komisioni ka vendosur skualifikimin e OE me ofertën në vlerën prej 450,000 lekë, me arsyetimin se nuk plotëson kriteret profesionale, si numri mesatar i punonjësve; mungesa e kategorisë së licencave 3d, 4d, 12b, si dhe pasi nuk kishte inxhinier sizmolog.

Sa më sipër AK, nga auditimi u konstatua se, në dosjen e procedurës së prokurimit mungonte dokumentacioni i dorëzuar nga operatorët ekonomikë, si nga OE i shpallur fitues ashtu dhe nga OE i skualifikuar, çka bën të pamundur vlerësimin nëse OE i shpallur fitues i plotëson të gjitha kriteret e përcaktuar në *“Ftesën për ofertë”*, ose nëse skualifikimi i OE ka qenë i drejtë, veprime këto në kundërshtim me nenin 12, pika 2, të LPP, ku citohet se *“Autoriteti kontraktor duhet të mbajë procesverbale dhe dokumentacion të plotë për procedurat e kryera në përcaktimin e fituesit të kontratës, në mënyrë të tillë që të lejojnë kontrollin e zbatimit të ligjit...”*, si dhe pikat 15 dhe 16 të Udhëzimit të APP nr. 3, datë 08.01.2018, ku citohet se *“Dokumentacioni i kërkuar nga autoriteti kontraktor në përmbushje të kërkesave të përcaktuara në Ftesën për Ofertë, duhet të dorëzohet nga operatori ekonomik i shpallur fitues, në Zyrën e Protokollit të autoritetit kontraktor”*.

AK ka likuiduar OE për shërbimin e realizuar me urdhër shpenzimin nr. 1082, datë 23.11.2018 në vlerën 672,000 lekë.

PËR VITIN 2019

Për vitin 2019, grupi i auditimit ka përzgjedhur për të audituar 5 procedura, me objekt:

1. Kolaudues punimesh në objektin *“Mbyllja e grykave të galerive të minierave në të gjithë territorin e Shqipërisë”*;

2. *Shërbim transporti, çmontim/ montim/ sistemim dhe ngarkim shkarkim të materialeve dhe të dokumentacionit të stafit të MIE-s, nga godinat ekzistuese në ambientet provizore.*
3. *Riparim fotokopje dhe printera;*
4. *Përgatitja e Vlerësimi Strategjik Mjedisor për Dokumentin Strategjik të Politikave të Industrisë jo Ushqimore (2019 – 2025);*
5. *Vendosja e sistemit të plotë të kondicionimit në disa mjedise brenda ndërtesës së Kryeministrit.*

Nga auditimi u konstatua se:

1. Për procedurën “Shërbim transporti, çmontim/ montim/ sistemim dhe ngarkim shkarkim të materialeve dhe të dokumentacionit të stafit të MIE-s, nga godinat ekzistuese në ambientet provizore”

- Me Urdhrin e Prokurimit nr. 28, datë 15.04.2019, është iniciuar procedura e prokurimit, me vlerë 800,000 lekë pa TVSh, me objekt *Shërbim transporti, çmontim/montim/sistemim dhe ngarkim shkarkim të materialeve dhe të dokumentacionit të stafit të MIE-s, nga godinat ekzistuese në ambientet provizore.*

Me shkresën datë 08.04.2019, Drejtoria e Miradministrimit të Burimeve Njerëzore, Aseteve dhe Shërbimeve është bërë kërkesa shërbim transporti, çmontimi montim, të materialeve nga Godina nr. 2 në Godinën nr. 1.

Me Urdhrin nr. 2383, datë 25.02.2019 është ngritur Komisioni i përlogaritjes së fondit limit dhe hartimit të specifikimeve teknike për procedurën *Transport ngarkim shkarkim.*

Me procesverbalin datës 08.04.2019, grupi i punës ka përcaktuar specifikimet teknike, si dhe ka kryer përlogaritjen e fondit limit, në vlerën prej 800,000 lekë pa TVSH, mbështetur në tre oferta ekonomike të paraqitura nga 3 OE, bashkëngjitur dhe preventimi i lëvizjes së materialeve nga një godinë në tjetrën.

Komisioni i prokurimit me vlerë të vogël, i ngritur nga Titullari i MIE me Urdhrin nr. 111, datë 07.01.2019, ka mbajtur procesverbalin e datës 17.04.2019 mbi vlerësimin e ofertave të paraqitura për këtë procedurë. Nga 7 OE pjesëmarrës, janë skualifikuar 3 OE me arsyetimin se oferta e paraqitur është mbi fondin limit.

Dy OE të renditur të parët nuk janë paraqitur pranë AK sipas ftesës për ofertë, të cilët nuk kanë dhënë asnjë koment për tërheqjen nga procedura në SPE. OE i renditur i treti është tërhequr nga procedura, duke arsyetuar se duke qenë i angazhuar në një procedurë tjetër nuk ka mundësi të zbatojë shërbimin sipas ftesës për ofertë. Komisioni ka shpallur fitues OE të renditur të katërtin me ofertën ekonomike në vlerën prej 769,000 lekë.

Nga auditimi i dosjes së prokurimit u konstatua se, në ftesën për ofertë, AK ka kërkuar plotësimin e kriterëve, si më poshtë:

1. Të ketë të paktën 20 punëtorë të siguruar (listëpagesat e muajve nëntor, dhjetor 2018), nga të cilët 5 prej tyre të jenë me profesion teknik/ marangoz, (një prej tyre ing. Mekanik) si dhe 4 mjete transporti në pronësi ose me kontratë qiraje, për transportimin e materialeve dhe dokumentacionit, me kapacitet bartës dhe transportues deri në 3 ton. Për mjetet me qira, të paraqitet kontrata e qiramarrjes, e lidhur para noterit.

Nga auditimi i dokumentacionit të paraqitur, u konstatua se OE fitues nuk plotëson kriteret e përcaktuara në ftesën për ofertë, si më poshtë|:

- Nga 4 mjete të kërkuara, OE fitues ka dorëzuar dokumentacion vërtetues të pronësisë për vetëm tre prej tyre;

- Në listëpagesat e dorëzuara nga OE fitues, rezultojnë vetëm 6 punonjës të deklaruar.

Gjithashtu, u konstatua se Komisioni i blerjeve të vogla nuk ka bërë verifikimin në Qendrën Kombëtare të Regjistrimit, pra nëse operatori ekonomik ofertues ka në objektin e ushtrimit të veprimtarisë së tij edhe objektin që po prokurohet, pasi sipas pikës 9 *Objekti i aktivitetit* të ekstraktit të QKB së OE, nuk rezulton që ky OE të ketë për objekt aktiviteti shërbimin që po

prokurohet, veprim në kundërshtim me pikën 7 të Udhëzimit të APP nr. 3, datë 08.01.2018, ku citohet se *“Si rregull, autoriteti kontraktor do të verifikojë në QKR nëse operatori ekonomik ofertues ka në objektin e ushtrimit të veprimtarisë së tij edhe objektin që po prokurohet.”*

Sa më sipër, duke mos refuzuar ofertën e ardhur nga OE, Komisioni i prokurimit me vlerë të vogël ka vepruar në kundërshtim me pikën 14/a të Udhëzimit të APP nr. 3, datë 08.01.2018, ku citohet se *“Nëse pas verifikimeve rezulton se, ndonjë nga OE nuk ka si objekt të veprimtarisë së tyre objektin e prokurimit, oferta e tyre do të refuzohet automatikisht nga komisioni i prokurimit me vlerë të vogël.”*

Komisioni i marrjes së shërbimit në dorëzim, në datën 15.05.2019, ka mbajtur procesverbalin e marrjes së shërbimit, referuar kontratës me nr. 2383/1, datë 03.05.2019, të lidhur mes OE dhe AK, për fazën e parë të shërbimit në vlerën prej 649,010 lekë pa tvsh, reflektuar në faturën tatimore nr. 684, datë 15.05.2019..

Afati i lëvrimit të shërbimit sipas kontratës është deri me datën 31.12.2019.

AK ka likuiduar OE për shërbimin e realizuar me urdhër-shpenzimin nr. 553, datë 18.06.2019, në vlerën 778,812 lekë.

PËR VITIN 2020

Për vitin 2020, grupi i auditimit ka përzgjedhur për të audituar 6 procedura, me objekt:

1. *“Prodhim licencash të zbatimit në ndërtim”;*
2. *“Prodhim licencash profesionale në fushën e studimit e projektimit në ndërtim dhe mbikëqyrje e kolaudit të punimeve të zbatimit në ndërtim”;*
3. *“Riparim fotokopje dhe printera”;*
4. *“Shërbim mirëmbajtje dhe riparim i sistemit të pajisjeve të ajrit të kondicionuar”.*
5. Mbikëqyrës punimesh në objektin *“Lyerjet dhe suvatimet e pallateve lagja “Brigada e 17 Sulmuese” dhe arkiva e qytetit, Bashkia Elbasan”;*
6. Kolaudues punimesh në objektin *“Aplikimi i teknikës më të fundit të eficientës në godinën e MIE-s (Ish Ministria e Transportit dhe Infrastrukturës)”.*

Nga auditimi u konstatua se:

1. Për procedurën “Riparim fotokopje dhe printera”

- Me Urdhrin e Prokurimit nr. 22, datë 15.07.2020 është iniciuar procedura e prokurimit me vlerë 637,900 lekë pa TVSh me objektin *“Riparim fotokopje dhe printera”.*

Me shkresën nr. 24/6 prot., datë 24.06.2020, Drejtoria e Miradministrimit të Burimeve Njerëzore, Aseteve dhe Shërbimeve ka bërë kërkesë për riparimin e defekteve dhe kryerjen e shërbimeve profilaktike të pajisjeve elektronike, sipas preventivit bashkëngjitur kërkesës.

Në procesverbalin e datës 08.07.2020 reflektohet kryerja e përllogaritjes së fondit limit në vlerën prej 637,900 lekë pa TVSH, mbështetur në tre oferta ekonomike të paraqitura nga 3 OE.

Komisioni i prokurimit me vlerë të vogël, i ngritur nga Titullari i MIE me Urdhrin nr. 47, datë 06.01.2020, ka mbajtur procesverbalin e datës 27.07.2020 mbi vlerësimin e ofertave të paraqitura për këtë procedurë. Nga 10 OE pjesëmarrës, janë skualifikuar 5 OE për arsye se oferta e tyre ishte mbi fondin limit.

Pas vlerësimit të ofertave komisioni ka shpallur fitues OE me ofertën ekonomike 635,000 lekë.

Nga auditimi i dosjes së prokurimit, u konstatua se, në ftesën për ofertë, AK ka kërkuar plotësimin e kriterëve, si më poshtë:

- Pjesët e ndërrimit të jenë origjinale;
- Fituesi të ketë të paktën një punonjës të regjistruar si teknik/ ing. kompjuterit ose mekanik;
- Të jetë i pajisur me ISO 9001-2015;

Në ftesën për ofertë është përcaktuar që OE i shpallur fitues duhet të dorëzojë pjesët e ndërrimit brenda 1 dite, detyrim i cili nuk është realizuar nga ana e OE.

Në dokumentacionin pjesë të dosjes mungon “Fletëhyrja e Pjesëve të ndërrimit që janë kërkuar sipas preventivit bashkëngjitur ftesës për ofertë”.

Sa më sipër, u konstatua se, në dosjen e procedurës së prokurimit, mungonte dokumentacioni i dorëzuar nga operatorët ekonomikë, si për OE të shpallur fitues ashtu dhe OE të skualifikuar, çka bën të pamundur vlerësimin nëse OE i shpallur fitues i plotëson të gjitha kriteret e përcaktuar në *“Ftesën për ofertë”*, veprime këto në kundërshtim me pikë 17 të Udhëzimit të APP nr. 5, datë 08.01.2018, ku citohet se *“Dokumentacioni i kërkuar nga autoriteti kontraktor në përmbushje të kërkesave të përcaktuara në Ftesën për Ofertë, duhet të dorëzohet nga operatori ekonomik i shpallur fitues, në Zyrën e Protokollit të autoritetit kontraktor”*.

Komisioni i marrjes së shërbimit në dorëzim ka mbajtur procesverbalet e marrjes së shërbimit, si më poshtë:

- Procesverbal i datës 31.07.2020 për riparimin e printerave nga data 29.07.2020 i 31.07.2020;
- Procesverbal i datës 07.08.2020 për riparimin e printerave në godinën nr. 2 nga data 04.08.2020 i 07.08.2020;
- Procesverbal i datës 12.08.2020 për riparimin e katër printerave në godinën nr. 1 nga data 10.08.2020 i 12.08.2020.

AK ka likuiduar OE për shërbimin e realizuar me urdhër-shpenzimin nr. 627, datë 13.08.2020, në vlerën 762,000 lekë.

PËR VITIN 2021

Për vitin 2021, grupi i auditimit ka përzgjedhur për të audituar 8 procedura, me objekt:

1. “Furnizim vendosje raftë/ skeleri metalike për arkiva”;
2. “Blerje pajisje elektronike”;
3. “Shërbim lyerje zyrash dhe ambiente të brendshme”;
4. “Shërbim, riparim gjenerator, sistem ngrohje-ftohje, kondicioner”;
5. “Riparim fotokopje dhe printera”;
6. “Shërbim transporti, çmontim – montim, ambalazhim në kuti kartoni dhe ngarkim - shkarkim të materialeve të punës dhe të dokumentacionit të nëpunësve të MIE-s”;
7. “Blerje goma automjeti”;
8. “Prodhim dokumentacioni specifik”.

Nga auditimi u konstatua se:

1. Për procedurën “Riparim fotokopje dhe printera”

- Me Urdhrin e Prokurimit nr. 9, datë 15.04.2021 është iniciuar procedura e prokurimit me vlerë 799,870 lekë pa TVSh me objekt *“Riparim fotokopje dhe printera”*.

Me shkresën nr. 16/3 prot., datë 16.03.2021, Drejtoria e Miradministrimit të Burimeve Njerëzore, Aseteve dhe Shërbimeve është bërë kërkesa për shërbimin e riparimit dhe mirëmbajtjes së fotokopjesve, printerave dhe skanerëve në MIE, duke bashkëngjitur preventivin e pajisjeve, mbi të cilat do të kryhet shërbimi.

Në procesverbalin e datës 13.04.2021 është reflektuar kryerja e përlllogaritjes së fondit limit në vlerën prej 799,870 lekë pa TVSH, mbështetur në tre oferta ekonomike të paraqitura nga 3 OE.

Komisioni i prokurimit me vlerë të vogël, i ngritur nga Titullari i MIE, me Urdhrin nr. 45, datë 05.01.2021, ka mbajtur procesverbalin e datës 29.04.2021 mbi vlerësimin e ofertave të paraqitura për këtë procedurë.

Nga 13 OE pjesëmarrës, 1 (një) OE është skualifikuar me arsyetimin se oferta e paraqitur është mbi fondin limit, 9 (nëntë) OE u tërhoqën, me arsyetimin e llogaritjes gabim të ofertës së ofruar nga ana e tyre, si dhe 2 (dy) OE për pamjaftueshmëri të kohës fizike për realizimin e shërbimit.

Komisioni shpalli fitues OE të renditur i 10, i cili dorëzoi dokumentacionin brenda afatit të përcaktuar në ftesën për ofertë.

Nga auditimi i dosjes së prokurimit u konstatua se, në ftesën për ofertë, AK ka kërkuar plotësimin e kriterëve, si më poshtë:

- Pjesët e ndërrimit të jenë origjinale me pullën e sigurisë së markës përkatëse për të cilën OE ka lëshuar deklaratën e origjinalitetit;

- Fituesi të ketë të paktën një punonjës të regjistruar inxhinier elektronik ose informatik.

OE fitues nuk ka dorëzuar asnjë dokument që të vërtetojë këtë kriter të përcaktuar në ftesën për ofertë, veprime këto në kundërshtim me nenin 2 në *Dokumentimi i procesit*, pika 2, të VKM-së nr. 285, datë 19.05.2021 në *Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*, ku përcaktohet çfarë autoriteti kontraktor duhet të dokumentojë për çdo procedurë prokurimi, si dhe pikat 15 dhe 16 të Udhëzimit të APP nr. 3, datë 08.01.2018, ku citohet se *Dokumentacioni i kërkuar nga autoriteti kontraktor në përmbushje të kërkesave të përcaktuara në Ftesën për Ofertë, duhet të dorëzohet nga operatori ekonomik i shpallur fitues, në Zyrën e Protokollit të autoritetit kontraktor*.

Midis OE dhe AK është lidhur kontrata me nr. 4/5, datë 04.05.2021.

Nga komisioni i marrjes së shërbimit në dorëzim janë mbajtur procesverbalet, si më poshtë:

- Procesverbali nr. 1, i datës 08.05.2021, për marrjen e shërbimit të riparimit të printerave të mbledhur në ruajtje në magazinë dhe riparimin e zëvendësimit të dremeve në printer OKI e Kyocera të godinës nr. 1;

- Procesverbali nr. 2, i datës 13.06.2021, për riparimin e katër fotokopjeve të mëdha dhe printerave nëpër zyra të godinës nr. 1; dhe

- Procesverbali nr. 3, i datës 17.05.2021, për riparimin e printerave në sektorin e licencave dhe pastrimin e zëvendësimit të dremeve në printer OKI të nëpunësve të godinës nr. 2.

AK ka likuiduar OE për shërbimin e realizuar me urdher shpenzimit nr. 521, datë 27.10.2021 në vlerën 930,000 lekë.

2. Për procedurën “Shërbim transporti, çmontim – montim, ambalazhim në kuti kartoni dhe ngarkim - shkarkim të materialeve të punës dhe të dokumentacionit të nëpunësve të MIE-s,...”

- Me Urdhrin e Prokurimit nr. 31, datë 12.10.2021, është iniciuar procedura e prokurimit me vlerë 690,000 lekë pa TVSh me objektin në *Shërbim transporti, çmontim – montim, ambalazhim në kuti kartoni dhe ngarkim - shkarkim të materialeve të punës dhe të dokumentacionit të nëpunësve të MIE-s,...*.

Me shkresën nr. 11/10 prot., datë 11.10.2021, Drejtoria e Miradministrimit të Burimeve Njerëzore, Aseteve dhe Shërbimeve ka bërë kërkesën shërbim transporti, çmontim i montim, ambalazhim në kuti kartoni dhe ngarkim - shkarkim të materialeve të punës, etj. pas përfundimit të rikonstruksionit të godinës nr. 2 dhe transferimit të disa drejtorive në këto ambiente të reja.

Me procesverbalin datë 11.10.2021 është bërë përllogaritja e fondit limit në vlerën prej 690,000 lekë pa TVSH, mbështetur në tre oferta ekonomike të paraqitura nga 3 OE.

Komisioni i blerjeve të vogla, i ngritur nga Titullari i MIE me Urdhrin nr. 45, datë 05.01.2021, ka mbajtur procesverbalin e datës 29.04.2021 mbi vlerësimin e ofertave të paraqitura për këtë procedurë.

Nga 11 OE që morën pjesë, janë skualifikuar 5 OE me arsyetimin se oferta e paraqitur është mbi fondin limit, ndërsa 4 OE të renditur u tërhoqën nga procedura e prokurimit me arsyetimin e llogaritjes gabim në ftesën për ofertë.

Nga auditimi i dosjes së prokurimit u konstatua se, në ftesën për ofertë, AK ka kërkuar plotësimin e kriterëve, si më poshtë:

- Operatori ekonomik duhet të ketë të paktën 10 punëtorë të siguruar (listëpagesën e muajit shtator), si dhe 5 automjete transporti në pronësi ose me kontratë qiraje, për transportimin e materialeve dhe dokumentacionit, me kapacitet bartës dhe transportues deri në 2.5 ton.

- Për automjetet e transportit duhet të dorëzohet leja e qarkullimit, për automjetet e transportit me qira duhet të paraqitet kontrata e qiramarrjes, e lidhur para noterit.

Nga verifikimi i dokumentacionit të dorëzuar nga subjekti, grupi i auditimit konstatoi se OE nuk plotësonte kriterin e automjeteve në pronësi ose me kontratë qiraje, si më poshtë:

- 5 automjete transporti në pronësi ose me kontratë qiraje, për transportimin e materialeve dhe dokumentacionit, me kapacitet bartës dhe transportues deri në 2.5 ton;

- OE nuk ka paraqitur listëpagesën e muajit shtator, për të vërtetuar se ka të paktën 10 punëtorë të siguruar.

Komisioni i prokurimit me vlerë të vogël nuk ka bërë verifikimin në Qendrën Kombëtare të Regjistrimit nëse operatori ekonomik ofertues ka në objektin e ushtrimit të veprimtarisë së tij objektin që po prokurohet. Nga auditimi u konstatua se, sipas pikës 9 në *Objekti i aktivitetit* të ekstraktit të QKB, rezulton se ky OE nuk e ka objekt shërbimin që po prokurohet, çka duhet të sillte refuzimin e menjëhershëm të ofertës së OE.

Sa më sipër, Komisioni i prokurimit me vlerë të vogël ka vepruar në kundërshtim me pikën 15/a të Udhëzimit të APP nr. 5, datë 25.06.2021, ku citohet se *“Anëtarët e komisionit të prokurimit me vlerë të vogël pas hapjes së ofertave në orën dhe datën e caktuar, sipas shpjegimeve të dhëna në manualin teknik, fillimisht do të verifikojnë fushën e veprimtarisë së të gjithë ofertuesve pjesëmarrës në faqen zyrtare të Qendrës Kombëtare të Biznesit”*.

Komisioni i marrjes së shërbimit në dorëzim, me datën 05.11.2021, ka mbajtur procesverbalin e marrjes së shërbimit, referuar kontratës me nr. 7636, datë 22.10.2021, lidhur midis OE dhe AK.

Lëvrimit i shërbimit është realizuar brenda afatit të përcaktuar prej 15 (pesëmbëdhjetë) ditëve kalendarike nga data e lidhjes së kontratës.

AK ka likuiduar OE për shërbimin e realizuar me urdhër-shpenzimin nr. 731, datë 29.12.2021 në vlerën 799,200 lekë.

Për të gjithë procedurat e blerjeve të vogla të auditura u konstatua se këto procedura në të gjitha rastet, nuk ishin të inventarizuara e për pasojë të arkivuara në kundërshtim me ligjin nr. 9154, datë 06.11.2003 në *Për arkivat*, si dhe nenit 21 në *Norma tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë*.

Titulli i Gjetjes:	Mangësitë e konstatuara tek blerjet e vogla.
Situata:	Nga auditimi i procedurave të blerjeve të vogla u konstatua se: AK nuk ka të dokumentuar dokumentacionit e dorëzuar nga OE i shpallur fitues në kundërshtim me nenin 12, pika 2, të LPP, i ndryshuar me ligjin nr. 162/2020 në <i>Për prokurimin publik</i> në neni 21 pika 2, ku citohet se <i>“Autoriteti kontraktor duhet të mbajë procesverbale dhe dokumentacion të plotë për procedurat e kryera në përcaktimin e fituesit të kontratës, në mënyrë të tillë që të lejojnë kontrollin e zbatimit të ligjit...”</i>, si dhe me pikën 15 dhe 16 të Udhëzimit të APP nr. 3, datë 08.01.2018, i ndryshuar me Udhëzimin e APP nr. 5, datë 25.06.2021, pika 17 ku citohet se <i>“Dokumentacioni i kërkuar nga autoriteti kontraktor në përmbushje të kërkesave të përcaktuara në Ftesën për Ofertë, duhet të dorëzohet nga operatori ekonomik i shpallur fitues, në Zyrën e Protokollit të autoritetit kontraktor”</i>. - OE fitues nuk plotësonin kriteret e përcaktuara në ftesën për ofertë. Veprime në kundërshtim me nenin 92 pika 3 e LPP në <i>Autoriteti ose enti kontraktor, në zbatim të pikës 4 të këtij neni, vlerëson një ofertë të vlefshme vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentet e tenderit, pa rënë ndesh me përcaktimet e nenit 38 të</i>

	<i>këtij ligjò.</i> - Komisioni i blerjeve të vogla nuk ka bërë verifikimin në Qendrën Kombëtare të Regjistrimit, sipas pikës 9 <i>Objekti i aktivitetit</i> të ekstraktit të QKB, pra nëse operatori ekonomik ofertues ka në objektin e ushtrimit të veprimtarisë së tij edhe objektin që po prokurohet, veprim në kundërshtim me pikën 7 të Udhëzimit të APP nr. 3, datë 08.01.2018, pika 7 dhe 14/a, i ndryshuar me Udhëzimin e APP nr. 5, datë 25.06.2021, pikën 15/a, ku citohet se <i>Anëtarët e komisionit të prokurimit me vlerë të vogël pas hapjes së ofertave në orën dhe datën e caktuar, sipas shpjegimeve të dhëna në manualin teknik, fillimisht do të verifikojnë fushën e veprimtarisë së të gjithë ofertuesve pjesëmarrës në faqen zyrtare të Qendrës Kombëtare të Biznesit</i>”. - Për të gjithë procedurat e blerjeve të vogla të auditura u konstatua se këto procedura në të gjitha rastet, nuk ishin të inventarizuara e për pasojë të arkivuara në kundërshtim me ligjin nr. 9154, datë 06.11.2003 <i>Për arkivatò, si dhe nenit 21 Norma tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë</i>ò.
Kriteri:	- Ligji 9643 datë 20.11.2006 <i>Për prokurimin publikò</i> me nenin 12, pika 2,, i ndryshuar me LPP 162/2020 neni 21 pika 2; nenin 92 pika 3 - Udhëzimit të APP nr. 3, datë 08.01.2018, pika 7 dhe 14/a, i ndryshuar me Udhëzimin e APP nr. 5, datë 25.06.2021, pikën 15/a. - Ligji nr. 9154, datë 06.11.2003 <i>Për arkivatò, si dhe nenit 21 Norma tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë</i>ò.
Ndikimi/Efekti:	Mungesë gjurmë auditimi, për të verifikuar zbatimin e dispozitave ligjore dhe nënligjore. Shpallja fitues e OE, të cilët nuk plotësojnë kriteret e ftesës për ofertë si dhe objektin e prokurimit, ndikon në realizimin jo cilësor të shërbimit/mallit të prokuruar.
Shkaku:	Moszbatim i dispozitave ligjore e nënligjore.
Rëndësia:	E lartë
Rekomandimi:	Nga ana e Sektorit të Prokurimeve, Komisioni i Blerjeve të Vogla, të marrë masat në vijimësi, që në çdo procedurë prokurimi me vlerë të vogël, të realizojë inventarizimin e dosjeve për të cilat janë përfunduar procedurat përkatëse, duke bashkëlidhur të gjithë dokumentacionin e dorëzuar nga operatori ekonomik fitues, sipas kriterëve të përcaktuara në ftesën për ofertë, me qëllim krijimin e gjurmës së auditimit si dhe shmangien e risqeve të tjetërsimit dhe/ose humbjes së dokumentacionit.

II.1. Auditimi i procedurave të prokurimit “Blerje e biletave të transportit ajror ndërkombëtar”

Autoriteti Kontraktor, në fillim të vitit buxhetor, ka ngritur Komisionin e Sistemit Dinamik (SD) për blerjen e biletave të përbërë prej 3 anëtarësh, bazuar në Udhëzimin e APP nr. 4, datë 09.01.2018 *Mbi përdorimin e sistemit dinamik për blerjen e biletave të transportit ajror ndërkombëtar dhe zhvillimin me mjete elektronike*ò (për sa kohë ishte në fuqi) dhe në pikën 3 të Udhëzimit të APP nr. 3, datë 18.06.2021.

Pas nxjerrjes së autorizimit për pjesëmarrje nga titullari/ ministri, titullari i AK/ personi i autorizuar prej tij, referuar pikës 4 të Udhëzimit ka nxjerrë Urdhrat e Prokurimit përkatës.

Komisioni, në zbatim të pikës 5-6 të Udhëzimit, ka realizuar procedurën e prokurimit nëpërmjet sistemit të prokurimit elektronik (SPE). Nga auditimi me përzgjedhje i urdhër shpenzimeve për pagesat e biletave për udhëtime jashtë vendit rezultoi se blerja e biletave është realizuar në kufijtë e datës së nisjes (0-2 ditë përpara), megjithëse ftesa për pjesëmarrje nga organizatorët e takimit/ aktivitetit është dërguar disa javë para kryerjes së procedurave të prokurimit dhe blerjes së biletave. Procedurat e audituara dhe të konstatuar janë pasqyruar në **Aneksin nr. 2.2** bashkëngjitur Raportit Përfundimtar të Auditimit.

Titulli i Gjetjes:	Shpenzimet për blerjen e biletave të transportit ajror ndërkombëtar në procedurat me sistem dinamik blerje.
Situata:	Nga auditimi i blerjes së biletave të transportit ajror ndërkombëtar është konstatuar se: Blerja e biletave është realizuar në kufijtë e datës së nisjes (0-2 ditë përpara), megjithëse ftesa për pjesëmarrje nga organizatorët e takimit/ aktivitetit është dërguar disa javë para kryerjes së procedurave të prokurimit dhe blerjes së biletave. Kjo ka ardhur si pasojë e miratimit me vonesë të autorizimeve, mbi pjesëmarrjen e përfaqësuesve të MIE në këto aktivitete. Një fenomen i tillë sjell si pasojë riskun e blerjes së biletave me çmim më të lartë, kur prokurohet 0-2 ditë para datës së nisjes, krahasuar me çmimet e tregut. Veprimet e mësipërme janë në kundërshtim me nenin 8, pika 1, nenin 9, pika 1 dhe nenin 12, pika 3, germa a, të Ligjit nr. 10296, datë 8.7.2010 <i>“Për menaxhimin Financiar dhe Kontrollin e Brendshëm”, i ndryshuar.</i> Në të gjithë urdhër-shpenzimet e blerjes së biletave të transportit ajror ndërkombëtar të përzgjedhura për t’u audituar nga grupi i auditimit, si dhe në disa urdhër-pagesa të shërbimeve-dieta jashtë vendit të punonjësve, të likuiduara nëpërmjet arkës, u konstatua mungesa e ftesës së vendit pritës. Veprimi i mësipërm është në kundërshtim me nenin 4, pika 26 të Ligjit nr. 110/2015, datë 15.10.2015 <i>“Për menaxhimin financiar dhe kontrollin”,</i> ku citohet se <i>“Dokument financiar është çdo informacion origjinal, plotësues, si dhe të dhënat kontabël të regjistruara në çdo lloj forme, të krijuara, të marra apo të mbajtura nga njësitë publike. Dokumenti financiar duhet të përshkruajë me vërtetësi veprimin ose ngjarjen, që ka për objekt të përmbajtje të dhëna për shkakun e veprimit, datën dhe vendin e kryerjes, objektin, treguesit sasiore e ato të vlerës, personat që kanë urdhëruar dhe ekzekutuar veprimin, e të tjera të dhëna të nevojshme që i japin dokumentit forcën e një prove ligjore ose administrative”,</i> nenin 2, pika 16 <i>“Gjurma e auditimit, e cila përfaqëson rrjedhën e dokumentuar të transaksioneve financiare dhe të transaksioneve të tjera, nga fillimi deri në përfundim të tyre...”</i>, si dhe pikën 35, germa b <i>“Dokumente vërtetues”,</i> të UMF nr. 30, datë 27.12.2011 <i>“Për menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorin publik”.</i>
Kriteri:	Ligji nr. 10296, datë 8.7.2010 <i>“Për menaxhimin Financiar dhe Kontrollin e Brendshëm”, i ndryshuar me Ligjin nr. 110/2015, datë 15.10.2015, nenin 8, pika 1, nenin 9, pika 1 dhe nenin 12, pika 3, germa a. nenin 4, pika 26, nenin 2, pika 16.</i> UMF nr. 30, datë 27.12.2011 <i>“Për menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorin publik”.</i>
Ndikimi/Efekti:	Blerje e biletave me çmim më të lartë kur prokurohet 0-2 para datës së nisjes krahasuar me çmimet e tregut. Mos dokumentimi i gjurmëve të

	auditimit.
Shkak:	Mos menaxhimi në kohë i përgatitjes së dokumentacionit për fillimin e procedurës së prokurimit.
Rëndësia:	E mesme
Rekomandimi:	- Të merren masa nga titullari i institucionit, që menjëherë pas dërgimit të ftesës për pjesëmarrje në takime/evente jashtë vendit, të përgatitet dokumentacioni ligjor në kohë optimale duke respektuar afatet për qarkullimin e shkresave administrative, në mënyrë që blerja e biletave të transportit ajror ndërkombëtar me sistem dinamik blerje të kryhet jo në datë të përafërt (apo brenda ditës) me datën e nisjes.

2.4 Auditimi i llogarive vjetore.

Në zbatim të pikës 4 të programit të auditimit u shqyrtua dokumentacioni si më poshtë

1. Format 1- Pasqyra e pozicionit financiar;
2. Format 2- Pasqyra e performancës financiare, ose pasqyra e të ardhurave dhe shpenzimeve;
3. Format 3- Pasqyra e flukseve monetare;
4. Format 4- Pasqyra e ndryshimeve në aktivet neto/ fondet neto;
5. Format 5- Shënimet shpjeguese për hartimin dhe raportimin e pasqyrave financiare vjetore.
6. Format 6- Pasqyra e investimeve dhe burimeve të financimit të tyre;
7. Format 7- Pasqyra mbi gjendjen dhe ndryshimet e aktiveve afatgjata me koston historike dhe me vlerën neto (si dhe regjistri i aktiveve).
8. Format 8- Pasqyra e numrit të punonjësve dhe fondi i pagave.

a. Plotësia dhe saktësia në pasqyrimin e përmbajtjes së ngjarjeve ekonomike

Struktura e llogarive është hartuar mbi bazën e Udhëzimit të MFE me nr. 8, datë 09.03.2018 *“Për procedurat në përgatitjes, paraqitjes dhe raportimit të pasqyrave financiare vjetore në njësitë e qeverisjes së përgjithshme”*.

Auditimi në drejtim të mbajtjes së kontabilitetit dhe hartimit të pasqyrave financiare u përqendrua në vlerësimin e saktësisë dhe përputhshmërisë ligjore të veprimeve ekonomiko-financiare dhe të dokumentimit të transaksioneve financiare të realizuara gjatë periudhës objekt auditimi, si dhe në lidhje me zbatimin e parimeve të përgjithshme për përgatitjen e llogarive vjetore dhe mbajtjen e kontabilitetit. Dokumentet justifikuese për kryerjen e veprimeve ekonomike, janë plotësuar konform dispozitave ligjore në fuqi, përjashtuar disa mangësi të trajtuara në vijimësi.

Auditimi u krye në lidhje me dy drejtimet e më poshtme: mbi afatin ligjor të përcaktuar për përgatitjen e pasqyrave financiare dhe në vlerësimin e rregullshmërisë dhe saktësisë së llogarive dhe të pozicioneve të bilancit për çdo vit, si dhe kryerjen dhe dokumentimin e veprimeve në ditarin e përgjithshëm (ku janë regjistruar dhe veprimet e bankës), konform udhëzimeve të Ministrisë së Financave.

Për çdo vit të veçantë të periudhës objekt auditimi, në zbatim të ligjit nr. 9936, datë 26.6.2008 *“Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë”* i ndryshuar, dhe kërkesave të Udhëzimit të MFE me nr. 8, datë 09.03.2018, pasqyrat financiare janë përpiluar dhe dërguar në afat për miratim në Degën e Thesarit Tiranë.

Rezulton se, veprimet kontabël janë azhurnuar periodikisht, janë kontabilizuar në ditarët, ku llogaritë në përgjithësi janë në pozicionin e duhur dhe në përputhje me kërkesat e dispozitave në fuqi. Llogaritë vjetore, si dhe pasqyrat financiare janë të shoqëruara me situacionin e shpenzimeve të programit dhe ato të realizuara nga MIE, situacione këto të rakordura me degën e Thesarit.

PF është shoqëruar me relacionin shpjegues, sipas udhëzimit të miratuar nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë (MFE), me situacionin përfundimtar të shpenzimeve si dhe llogaridhënien vjetore.

Në bazë të të dhënave kontabël përkatëse janë përpiluar Pasqyrat e llogaridhënies vjetore mbi llogaritë e vitit ushtrimor që janë raportuar.

- për vitin 2019 janë dorëzuar pranë Degës së Thesarit Tiranë me shkresën me shkresën nr. 4095, datë 01.06.2020 nëPër dorëzimin e pasqyrave financiare vjetore të vitit ushtrimor.

- për vitin 2020 janë dorëzuar pranë Degës së Thesarit Tiranë me shkresën nr. 3056, datë 31.03.2021 nëPër dorëzimin e pasqyrave financiare vjetore të vitit ushtrimor duke respektuar afatet ligjore.

Sa sipër ka gjetur zbatim paragrafi 117, i Udhëzimit të MFE me nr. 8, datë 09.03.2018 nëPër procedurat në përgatitjes, paraqitjes dhe raportimit të pasqyrave financiare vjetore në njësitë e qeverisjes së përgjithshme, që përcakton se;

“Njësitë e qeverisjes qendrore janë të detyruara të depozitojnë pasqyrat financiare vjetore individuale të ushtrimit të mbyllur brenda muajit Mars të vitit pasardhës. Depozitimi duhet të bëhet duke dërguar një kopje në degën e thesarit të rrethit përkatës të juridiksionit dhe pas marrjes së konfirmimit nga kjo e fundit, një kopje dërgohet në ministrinë apo institucionin qendror përkatës sipas varësisë, dhe një kopje tjetër në zyrën e statistikave të rrethit”.

Nga ana tjetër, situacionet progresive vjetore janë rakorduar dhe kundër-firmuar rregullisht nga përfaqësuesi i Degës së Thesarit. Realizimi i buxhetit i është raportuar rregullisht Degës së Thesarit.

b. Plotësia e pasqyrave financiare, për të dhënë një pamje të përgjithshme të pozicionit financiar, performancës financiare dhe fluksit të parasë të njësisë.

Auditimi i llogarive performancës financiare

Nga auditimi i gjendjes së llogarive rezultoi se, evidentimi, kontabilizimi dhe dokumentimi i tyre është kryer konfirmo rregullave. Rakordimi dhe kuadrimi është bërë si për llogaritë sintetike dhe ato analitike.

Totali i ardhurave të funksionimit në nëPasqyrën e Përformancës është i barabartë me totalin e shpenzimeve vjetore plus rezultatin e ushtrimit (formati nr.2).

Për vitin 2020 paraqiten si më poshtë vijon:

i. Të ardhurat (grupi A, pasqyra F2) = 836 milionë lekë

ii. Shpenzimet (grupi B, kolona 74 e F2) = 819.8 milionë lekë

iii. Rezultati i ushtrimit (llog.85) = 16.2 milionë lekë

Totali ii + iii = 836 milionë lekë

Titulli i Gjetjes:	Llogaria 63 òNdryshimi i gjendjes së inventaritò.
Situata:	Nga auditimi i zërave të shpenzimeve rezultoi se në shpenzime të konstatuara në llogarinë 602 janë përfshirë dhe ndryshimi i gjendjes së inventarit, veprime në kundërshtim me Udhëzimin nr. 8, datë 09.03.2018 nëPër procedurat në përgatitjes, paraqitjes dhe raportimit të pasqyrave financiare vjetore në njësitë e qeverisjes së përgjithshme pika nëLlogaria 63 òNdryshimi i gjendjes së inventaritò. Llogaria 63 òNdryshimi i gjendjes së inventaritò nuk është element që ndikon në rezultat, por nëpërmjet operacioneve të transferimit ndikon sipas rastit në shtesë apo pakësim të fondeve bazë të institucioneve. Nga veprimet kontabël të bëra nga institucioni dhe të pasqyruar në pasqyrën e performancës financiare ndryshimi i gjendjes nuk është pasqyruar drejtë,

	duke mos dhënë efektin e ndryshimit në fondet neto të institucionit. Llogaria 85 në Rezultatit të veprimtarisë ushtrimore në kolonën nr.100 të pasqyrës së Pozicionit Financiar (F1), duhet të ishte pasqyruar në vlerën 18,652,591 lekë, si rezultat i shumës së të ardhurave të derdhura në vlerën 16,264,075 lekë + 2,388,515 lekë të efektit në rritje të ndryshimit të gjendjes së inventarit). Vlerë prej 18,652,5912 lekë duhet të ishte pasqyruar si rezultat i veprimtarisë së vitit ushtrimor në kolonën nr. 132, të Formatit nr. 2 në Pasqyra e Performancës.
Kriteri:	Udhëzimi i MFE me nr. 8, datë 09.03.2018 në <i>Për procedurat në përgatitjes, paraqitjes dhe raportimit të pasqyrave financiare vjetore në njësitë e qeverisjes së përgjithshme</i> , pika në Llogaria 630.
Ndikimi/Efekti:	Mospasqyrimi i saktë i llogarisë 63 në pasqyrën e performancës financiare jep një pamje jo të drejtë të pasqyrës së pozicionit financiar të institucionit, por pa ndikim material në rezultatin e institucionit.
Shkaku:	Mospasqyrimi i drejtë i llogarisë 63 <i>Ndryshimi i gjendjes së inventarit</i> .
Rëndësia:	E ulët
Rekomandimi:	Spektori i Financës të marrë masat për të kryer sistemimet e nevojshme dhe regjistrimet në kontabilitet në bazë të klasifikimit ekonomik kontabël, për një pasqyrim më të drejtë të fondit neto, me qëllim që të parandalohen gabimet apo parregullsitë e mundshme në interpretimin e llogarive të pasqyrave financiare.

Për vitin 2020, llogaria 63 në *Ndryshimit të gjendjes së inventarit* në Formatin nr. 1 të Pasqyrave Financiare Vjetore, (diferenca midis tepicës më 31.12.2019 me 31.12.2020, përkatësisht 28,786 mijë i 26,398 mijë), rezulton e barabartë sa llogaria 63 në *Ndryshim i gjendjeve të inventarit* në Pasqyrën nr. 2 në *Performance financiare e institucionit* prej (2,388) mijë lekë.

Analiza e posteve kryesore të pasqyrës së “Pozicionit Financiar”.

Nga auditimi dhe verifikimi i llogarive të pasqyrës rezulton se, llogaritë e Aktivit dhe të Pasivit kuadrojnë me pasqyrat financiare dhe llogaritë sintetike kuadrojnë me ato analitike. Dokumentet justifikuese për kryerjen e veprimeve ekonomike, janë plotësuar konform dispozitave ligjore në fuqi.

Sipas pasqyrës së pozicionit financiar vjetore rezulton se:

- në Aktivet afatgjatë zënë 80% të vlerës totale të aktivit, ndërsa në Aktivet Afatshkurtra zënë 20% të totalit.

Aktivitet qarkulluese

Aktivitet Afatshkurtra përbëhet nga shuma e nën rubrikave që përfaqësojnë: mjetet monetare dhe ekuivalentet e tyre, gjendje inventari qarkullues, llogari të arkëtueshme dhe të tjera aktive afatshkurtra të pasqyruara në *Aneksin 3.1 në Aktivitet qarkulluese* bashkëngjitur Raportit Përfundimtar të Auditimit.

- Llogaria 520 në *Disponibilitete në Thesar*: Sipas UMFE nr. 8, datë 09.03.2018, Pika 49:

Njësitë të cilat trashëgojnë të ardhura nga një vit ushtrimor në tjetrin, sipas kuadrit ligjor në fuqi, nuk do të kryejnë mbylljen e llogarisë së disponibiliteteve në thesar dhe kjo llogari do të pasqyrohet për tepicën debitorë të saj në aktivet e Pasqyrës së Pozicionit Financiar. Gjithashtu, llogaria 520 nuk mbyllet edhe për gjendjen e mjeteve në ruajtje (të evidentuara si të tilla në llogaritë e grupit 466), si dhe për sponsorizimet e tjera të trashëgueshme.

Pasqyrimi në vlerën në vlerën 1,356,217,410 lekë përfaqëson të ardhura që janë trashëguar nga një vit ushtrimor në tjetrin, sipas kuadrit ligjor në fuqi, e cila përbëhet nga taksa e ndikimit të infrastrukturës në vlerën 38,345,806 lekë, sponsorizime nga organizatat joqeveritare në vlerën

5,901,670 lekë, si dhe gjendjen e mjeteve në ruajtje (të evidentuara si të tilla në llogaritë e grupit 466) në vlerën 1,410,717,821 lekë.

Pika 50 e udhëzimit. Tepricat e llogarisë 520 në *Disponibilitete në thesarò* dhe llogarisë 466 në *Kreditorë për mjete në ruajtje* duhet të vërtetohen me akt rakordimin me thesarin, një kopje e të cilit i bashkëlidhet llogarisë vjetore. Në akt rakordim tepricat duhet të paraqiten të strukturuar sipas natyrës së të ardhurave të trashëguara (të ardhurat e papërdorura, si të çelura ashtu edhe ato të pa çelura, mjetet në ruajtje, sponsorizimet dhe pjesën e grandit që trashëgohet). Në llogaritë vjetore të vitit 2020 ka një akt rakordim me thesarin për në *Kreditorët për mjete në ruajtje*, llogari e cila në pozicionin financiar të datës 31.12.2020 reflekton me rritje prej vitit 2019 në vlerën 82,483,810 lekë.

Klasa 3 në *Gjendja e inventaritò*, në fund të vitit 2020, rezulton në vlerën 28,786,982 lekë. Në krahasim me vitin 2019 është rritur në vlerën 2,388,515 lekë, nga rritja e zërit në *Materialeò* po në këtë vlerë. Diferenca 2,388,515 lekë përkon me llogarinë 63 në *Ndryshimi i gjendjeve të inventaritò*.

Pasqyrimi në pozicionin financiar i të drejtave dhe detyrimeve.

Llogari të arkëtueshme:

- Llogaritë 423-429 në *Personeli*, paradhënie, deficite, gjobaò në vlerën 374,722 lekë, përbëhet nga paradhënie të pa mbyllura nga viti 2015-2016 në shumë 358,464 lekë dhe detyrime të krijuara në vitin 2019 në shumën prej 28,915 lekë.

- Llogaria 4342 në *Të tjera operacione me shtetit debitorò* paraqitet në vlerën 294,360,003 lekë dhe përfaqëson detyrimet që ka MIE ndaj punonjësve për muajin dhjetor 2020, përkatësisht për pagat në vlerën 15,483,985 lekë, për tatim taksa në vlerën 1,763,574 lekë, për sigurime shoqërore në vlerën 5,337,041 lekë dhe sigurime shëndetësore në vlerën 671,009 lekë si dhe vlera prej 75,030 lekë të shpenzimeve utilitare të dhjetorit të cilat paguhen në janar 2021.

Nga analiza e kësaj llogarie u konstatua se, në këtë llogari MIE ka kontabilizuar dhe detyrimet e periudhave të ardhshme për blerje mallra e shërbime në vlerën 512,656 leke, shpenzime për investime në vlerën prej 14,160,620 lekë, si dhe vlerën prej 256,356,088 lekë, të cilat kanë të bëjnë me shpenzime për vendimet gjyqësore. Kjo llogari ka si kundërparti llogaritë e pasivit 421, 431, 435 436 dhe 467.

Në llogarinë 4342 në *Operacione me shtetin (të drejta)*ò u konstatua se MIE ka debituar shumën prej 271,029,364 lekë, vlerë e cila duhet të debitoj në llogarinë 486 në *Shpenzime të periudhave të ardhshmeò*

Titulli i Gjetjes:	Llogaria 4342 “ <i>Operacione me shtetin (të drejta)</i> ”
Situata:	Nga auditimi i zërave të pasqyrës së pozicionit financiar u konstatua se në llogarinë 4342 në <i>Operacione me shtetin (të drejta)</i>ò është regjistruar vlera prej 271,029,364 lekë, e cila ka të bëjë me detyrime të institucionit ndaj palëve të treta, veprim në kundërshtim me udhëzimin e MFE nr. 8, datë 09.03.2018 në <i>Për Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshmeò</i> paragrafi 3.2. Llogaria 4342 në <i>Operacione me shtetin (të drejta)</i>ò përfaqëson burime financimi për detyrimet afatshkurtër gjendje (kryesisht të muajit Dhjetor), që sipas Ligjit të Buxhetit mbulohen nga buxheti i vitit pasardhës. Llogaria 4342 në <i>Operacione me shtetin (të drejta)</i>ò është një llogari që në PF të sektorit publik paraqitet në rubrikën e të drejtave dhe përfaqëson detyrimin që shteti i ka institucionit për shpenzime të konstatuara gjatë periudhës ushtrimore, por ende të papaguara (grantet korrente apo kapitale merren nga buxheti i shtetit), nga ku debitohet llogaria 4342

	ñOperacione me shtetin (të drejta)ò dhe kreditohet llogaria 7206 òFinancim i pritshëm nga buxhetiò. Llogaria 4342 ñOperacione me shtetin (të drejta)ò duhet të kuadrojë me vlerën 7206 òFinancim i pritshëm nga buxhetiò në vlerën prej 23,330,639 lekë.. Sa më sipër vlera prej 271,029,364 lekë e debituar në llogarinë 4342 ñOperacione me shtetin (të drejta)ò, duhet të ishte debituar në llogarinë 486 “Shpenzime të periudhave të ardhshmeò përkatësisht duke shtuar shumën për: - Shpenzime mallra/shërbime në vlerën prej 512,656 leke dhe shpenzime për investime në vlerën prej 14,060,620 lekë, vlera të cilat janë kredituar në llogarinë 401-408 ñFurnitorë e llogari te lidhura me toò. - Shpenzime për vendimet gjyqësore në vlerën prej 256,356,088 lekë, vlera e të cilave është kredituar në llogarinë 467 ñKreditorë të ndryshëmò. Paraqitja e drejtë e llogarisë 486 ñShpenzime të periudhave të ardhshmeò në pasqyrën e pozicionit financiar duhet të ishte në shumën prej 1,264,270,664 lekë.
Kriteri:	Udhëzimi i MFE me nr. 8, datë 09.03.2018 ñPër procedurat në përgatitjes, paraqitjes dhe raportimit të pasqyrave financiare vjetore në njësitë e qeverisjes së përgjithshmeò, paragrafi 3.1 pika 42 dhe paragrafi 3.2.
Ndikimi/Efekti:	Mospasqyrimi i saktë i llogarive në pasqyrën financiare jep një pamje jo të drejtë të pasqyrës së pozicionit financiar të institucionit, por pa ndikim material ne rezultatin e institucionit.
Shkaku:	Mospasqyrimi i drejte i llogarive ne pasqyrën e ñPozicionit financiarò.
Rëndësia:	E ulët
Rekomandimi:	Spektori i Financës të marrë masa në vijimësi, që për detyrimet e krijuara të bëjë veprimin kontabël në përputhje me aktet ligjore dhe nënligjore në fuqi, me qëllim paraqitjen e drejtë të pasqyrës së pozicionit financiar të institucionit.

- Llogaria 468 ñDebitor të ndryshëmò, në vlerën 2,643,952,671 lekë, e cila përbëhet nga detyrime të lëna nga KLSH nga vitet 2001 e në vazhdim për shkeljet e konstatuara si në kontratat koncesionare, dhe humbjet në inventar të mjeteve kryesore dhe nga moszbatimi i kontratave gjatë auditimit të prokurimeve me fondet buxhetore në vlerë 486,872,416 lekë, të cilat në mënyrë analitike sipas detyrimeve paraqiten si më poshtë vijon:

-Automjet i vjedhur	1,550,000 lekë
-Firma Th. shpk	496,759 lekë
-Firma A.	238,622 lekë
-E. (634000\$+629.000\$)	124,399,600 lekë
-D. (476 000 euro)	353,285,100 lekë
-P.	1,036,800 lekë
-P. i R.	4,415,570 lekë
-E. -B.	1,330,000 lekë
-Z.	119,965 lekë

Detyrimi për dividendin e pa derdhur nga ana e shoqërisë A. sha në vlerën 2,155,452,687 lekë, detyrim i cili ka kaluar nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë bazuar ne shkresën nr. 17627, datë 05.12.2017, detyrim i cili është regjistruar në kontabilitet dhe pasqyruar ne pasqyrat financiare te MIE-ës në vitin 2018. Si dhe shtesa të krijuara në vitin 2020 në vlerën prej 1,627,568 lekë.

Në lidhje me llogarinë 423-429 në Personeli, paradhënie, deficite, gjyko dhe Llogarinë 468 në Debitor të ndryshëm, nuk është bërë një ndarje e tyre se, sa janë me shpresë arkëtimi apo likuidimi dhe nuk janë dërguar sektorit të juridik për dhënie mendimi në lidhje me marrjen e masave që MIE duhet të marrë për arkëtimin e tyre Mungesa e analizave të duhura rreth të arkëtueshmeve ndikon në besueshmërinë e vlerës së tyre.

Duke qenë se shumica e detyrimeve ka mbi 10 vjet maturime, Sektori Juridik duhet të përgatitë një relacion, ku për pjesën e detyrimeve që kanë ish-punonjësit duhet të marrë në konsideratë minimizimin e kostove të arkëtimit të tyre, pasi bazuar në nenin 203 pika 1 Kodi i Punës në Afati i parashkrimit për të drejtat e punëmarrësit kundrejt punëdhënësit, dhe të punëdhënësit kundrejt punëmarrësit është 3 vjet, si dhe neni 115 Kodit Civil në Parashkruhen brenda afateve prej dhjetë tre vjetëve paditë për shpërblimin e dëmit jo kontraktor dhe paditë për kthimin e përfutimit pasuror pa të drejtë.

- Nga institucioni për vlerat debitorë pa shpresë arkëtimi nuk është bërë zhvlerësimi ndaj tyre, veprime në kundërshtim me Udhëzimi i MFE nr. 8, datë 09.03.2018 në Për Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshme, paragrafi në Llogaritë e Marrëdhënieve me shtetin, Llogaria 49 në Shuma të parashikuara për zhvlerësimin si dhe Ligji nr. 25/2018 në Për kontabilitetin dhe pasqyrat financiare në neni 8 në Ruajtja e dokumenteve kontabël.

Situata e Detyrimeve të Prapambetura

- Llogaria 486 në Shpenzime të periudhave të ardhshme në vlerën 993,241,300 lekë përfaqëson detyrimeve të prapambetura ndaj të tretëve, për shpenzime, shërbime apo investime të kryera e të pa financuara, për shkak të mungesës së fondeve, të cilat i ka ndarë sipas natyrës së tyre:

në Shpenzime të periudhave të ardhshme për detyrime të prapambetura për vendimet gjyqësore në vlerën 895,471,094 lekë, në Shpenzime të periudhave të ardhshme për detyrime të prapambetura për investime në vlerën 96,696,052 lekë, si dhe vlera prej 1,074,154 lekë, e cila ka të bëjë me detyrime të trashëguara që nga bashkimi i ministrive dhe të paidentifikuara nga MIE, ku si kundërparti ka llogarinë, 467 në Kreditorë të ndryshëm.

Llogaria 486 në Shpenzime të periudhave të ardhshme nuk është paraqitur drejtë në pasqyrën e pozicionit financiar. Nga MIE, vlera prej 271,029,364 lekë e debituar në llogarinë 4342 në Operacione me shtetin (të drejta), duhet të ishte debituar në llogarinë 486 “Shpenzime të periudhave të ardhshme përkatësisht duke shtuar shumën për:

- Shpenzime mallra/shërbime në vlerën prej 512,656 leke dhe shpenzime për investime në vlerën prej 14,060,620 lekë, vlera të cilat janë kredituar në llogarinë 401-408 në Furnitorë e llogari të lidhura me to.

- Shpenzime për vendimet gjyqësore në vlerën prej 256,356,088 lekë, vlera e të cilave është kredituar në llogarinë 467 në Kreditorë të ndryshëm.

Paraqitja e drejtë e llogarisë 486 në Shpenzime të periudhave të ardhshme në pasqyrën e pozicionit financiar duhet të ishte në shumën prej 1,264,270,664 lekë. Shuma prej 271,029,364 lekë e debituar në llogarinë 4342 në Operacione me shtetin (të drejta)” dhe jo në llogarinë 486 në Shpenzime të periudhave të ardhshme është veprim në kundërshtim me udhëzimin e MFE nr. 8, datë 09.03.2018 në Për Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshme pika 42. (trajtuar te llogaria 4342 më sipër.)

Aktivitet afatgjatë

Në analizë aktivitet:

Në formatin nr. 1 në Aktivitet e Afatgjatë në vlerën neto prej 21,633 milionë lekë, janë të pasqyruara sipas zërave më poshtë, në Aktivitet Afatgjatë jo materiale në vlerën neto 503 milion dhe në Aktivitet Afatgjatë materiale në vlerën neto 298 milion lekë, si dhe investimet në vlerën 20,831 milion lekë, të pasqyruara në **Aneksin 3.2** në Aktivitet afatgjatë” bashkëngjitur Raportit

Përfundimtar të Auditimit.

- Llogaria 202 "*Studime dhe kërkime*" paraqitet në fund të vitit 2020 në vlerën neto prej 503,648,742 lekë, përbërë nga vlera e kontratave për studime-projekte të kryera dhe vlerën e financimit për kontratën e planeve të përgjithshme vendore, të cilat i përkasin objekteve në pronësi të bashkive. Por megjë nga MIE nuk është realizuar asnjë procedurë transferimi kapitali të vlerës së investimeve bashkive respektive, për të cilat janë bërë këto plane kjo shumë vazhdon të mbahen në llogarinë 202.

Në zërin *studime dhe kërkime* janë përfshirë dhe aktivet e papërcaktuar në vlerën 62,094,745 lekë si më poshtë:

1. Studime MEI para vitit 2014 në vlerën neto prej 2,663,901 lekë.

2. Studime të trashëguara nga MTI në vlerën 42,979,411 lekë, për të cilat MIE nuk ka asnjë informacion dhe dokumentacion vërtetues.

Në këtë rast vlerat për studimet dhe kërkimet duhet të specifikohen dhe në përfundim të investimit të shtoheshin vlerës së investimit, për të cilin është kryer ky studim. Institucioni nuk ka informacion të detajuar në lidhje me këto studime.

- Llogaria 210 *Ën Toka, Troje, Terrene* paraqitet në fund të vitit 2020 në vlerën neto prej 35,454,440 lekë, vlerë e pandryshueshme nga viti i MWparshëm.

- Llogaria 212 *ËNdërtime e konstruksione*, paraqitet në fund të vitit 2020 në vlerën neto prej 163,323,330 lekë, përbërë nga vlera e godinës së MIE dhe ndërtesa MTI në shumën 138,382,209 lekë, si dhe shtesa në shumën prej 1,933,903 lekë, për oponencën teknike tek ish Godina e Drejtorisë së Burgjeve. Gjatë vitit 2020 ka pësuar ulje në vlerën neto prej 130,368,047 lekë si rezultat i kalimit kapital pa pagesë të ndërtesës së ish- godinës së MIE në pronësi të Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit bazuar në Urdhrin e përbashkët nr. 8947, datë 22.12.2020 *ËKalim kapitali të aktiveve afatgjata*.

- Llogaria 213 *ËRruge, rrjete, vepra ujore*, paraqitet në fund të vitit 2020 në vlerën neto prej 8,813,057 lekë, ku sipas regjistrit të aktiveve përfshirë vlerën e financuar për rikualifikimin urban ndaj *ËShpellës së Pëllumbasit (Dorgen)*, aktiv i cili është në pronësi të bashkisë Tiranës, për të cilën Institucionit ishte në proces për realizimin e kalimit të vlerës së kapitalit në pronësi të bashkisë.

- Llogaria 214 *ËInstalime Teknike makineri, pajisje*, paraqitet në fund të vitit 2020 në vlerën neto prej 1,789,399 lekë, e cila krahasuar me vitin 2019 ka pësuar ndryshime në vlerën 11,040,000 lekë dhe në vlerën neto 41,453 lekë, si rezultat i kalimit kapitali pa pagesë tek MTM, bazuar në Urdhrin e përbashkët nr.8947, datë 22.12.2020. Sipas regjistrit të aktiveve ky zë përfshirë shpenzime për blerje kaldaja, cisterna, pompa, ashensor, rezervuar etj.

- Llogaria 215 *ËMjete Transporti*, paraqitet në fund të vitit 2020 në vlerën neto prej 5,213,867 lekë dhe përfaqëson vlerën automjeteve në dispozicion të MIE, e cila nuk ka ndryshime nga viti paraardhës.

- Llogaria 218 *ËInventar ekonomik*, paraqitet në fund të vitit 2020 në vlerën neto prej 79,175,248 lekë. Ky zë ka pësuar ndryshime gjatë vitit në vlerën 1,619,691 lekë dhe në vlerën neto 167,649 lekë, si rezultat i kalimit kapital pa pagesë tek MTM, bazuar në Urdhrin e përbashkët nr.8947, datë 22.12.2020, si dhe i kalimit kapitali pa pagesë të vlerës 695,789 lekë dhe në vlerën neto 104,642 lekë tek Agjencia e Prokurimit Publik, bazuar në Urdhrin e përbashkët nr.1, datë 04.06.2020 *ËKalim kapitali të pajisjeve të zyrës*, nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë në APP, nr.4215 Prot. datë 04.06.2020 për MIE.

- Llogaria 24 *ËAktive afatgjata të dëmtuara* paraqitet në vlerën neto prej 2,639,692 lekë dhe mbartet nga viti paraardhës.

- Llogaria 28 *ËCaktime të aktiveve afatgjata* paraqitet në vlerën neto prej 2,135,154 lekë, e cila përfaqëson vlerën e godinës së PBDNJ.

Titulli i Gjetjes:	Mos klasifikimi i aktiveve sipas llogarive të përcaktuar në planin
---------------------------	--

	kontabël publik.
Situata:	- Nga auditimi i zërave të pasqyrës së aktivitetit për vitet 2019 - 2020 u konstatua se, një pjesë e aktiveve, që nga momenti i blerjes nuk janë klasifikuar në llogarinë e duhur, duke ndikuar në vlerën e fondit neto të institucionit si dhe vlerën neto të aktiveve, për faktin se amortizimi është llogaritur mbi vlerën kontabël të llogarive dhe jo në bazë grupi për secilën nga aktivet, por pa ndikim materiale në rezultatin e pasqyrave financiare. - Gjatë analizës së zërave për secilën llogari u konstatua se një pjesë e pajisjeve fizike janë klasifikuar në llogarinë 218600 nëpajisjeve elektronike, për të cilën është llogaritur amortizimi vjetor 25% mbi vlerën e mbetur, vlerë e cila i përket llogarisë 2187000 në të tjera pajisje fizike, si dhe një pjesë e nëpajisjeve elektronike janë klasifikuar në llogarinë në të tjera pajisje fizike, vlerë për të cilën është llogaritur amortizimi vjetor 20%, ku kjo vlerë i përket llogarisë 218600 nëpajisjeve elektronike. Udhëzimit të MFE nr. 8, datë 09.03.2018 në <i>Për Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshme</i> pika 36; - Gjithashtu u konstatua se institucioni pas procesit të vlerësimit ka vlerësuar për jashtë përdorimi aktivet e llogarisë 214 në vlerën neto prej 40,473 lekë dhe e llogarisë 218 në vlerën neto 12,085,111 lekë miratuar me Urdhrin e Titullarit nr. 399, datë 31.12.2020. Nga MIE këto vlera janë lënë ende tek zërat e aktiveve gjendje pune. Veprime këto në kundërshtim me Udhëzimin e MFE nr. 8, datë 09.03.2018 në <i>Për Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshme</i>, si dhe Udhëzimit nr. 30, datë 27.12.2011 në <i>Për menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik</i> Paragrafi 103-109. Aktivet kalojnë në llogarinë 24 pasi ato janë vlerësuar për jashtë përdorimi dhe deri në momentin e asgjësimit apo të tjetërsimit të tyre mbahen nga institucioni duke bërë daljen nga Inventari i institucionit dhe mbajtjen e tyre në magazinë me një flete hyrje rikupero.
Kriteri:	VKM-ja nr. 25 datë 20.01.2011 në <i>Për disa ndryshime të vendimit nr. 248 datë 10.04.1998 "Për miratimin e planit kontabël publik"</i> në Udhëzimi i MFE nr. 8, datë 09.03.2018 në <i>Për Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshme</i> pika 36; Udhëzimi nr. 30, datë 27.12.2011 në <i>Për menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik</i> Paragrafi 103-109
Ndikimi/Efekti:	Nga MIE këto vlera janë lënë ende tek zërat e aktiveve gjendje pune, duke ndikuar në mos pasqyrimin e drejtë të fondit neto të institucionit si dhe vlerën neto të aktiveve gjendje.
Shkaku:	Miratimi i urdhrin të daljes jashtë përdorimit me datën 31.12.2020.
Rëndësia:	E mesme
Rekomandimi:	- Sektori i Financës të marri masat për klasifikimin e zërave të aktiveve në llogaritë përkatëse kontabël dhe vlerësimin e vlerës së mbetur të këtyre aktiveve. - Sektori i Financës të marri masa për kreditimin e llogarisë 214 <i>o Instalime teknike, makineri, pajisje, vegla pune</i> dhe llogarisë 218

	~Inventar ekonomik~ në vlerën e konstatuar për jashtë përdorimi dhe debitimin përkatësisht të llogarisë 219 ~Amortizimi i akumuluar i aktiveve afatgjatë dhe të llogarisë 24 ~Aktive të Qëndrueshme të trupëzuara të dëmtuara.
--	---

Lëvizja e aktiveve kapitale të aktiveve pa pagesë:

- Me Urdhrin e përbashkët nr.7608, datë 18.05.2018 ~Kalim kapitali të aktiveve pa pagesë, nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë në Institutin e Statistikave ~INSAT~ nr.24\25 Prot. datë 01.06.2018, i cili urdhëron :

- Dorëzimin e ambienteve të cituar në VKM-në nr.878, datë 17.12.2014 dhe Kalimin në përgjegjësi administrimi nga ish- Ministria Energjisë dhe Industrisë tek Instituti I Statistikave të gjithë godinës 5 katëshe të ish-Ministrisë Ekonomisë, me vlerë totale 99,018,247 lekë.

- Kalimin Kapital pa pagesë nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë INSTAT, të materialeve e pajisjeve shoqëruese të godinës në vlerë fillestare 28,762,779 lekë.

Kalim kapitali pa pagesë nga MIE në INSTAT, në shumën totale 127,781,026 lekë. konkretisht llogaria 212, ~Ndërtesë e ish-MIE, Bulevardi ~Zhan Dark~ prapa Ministrisë së Jashtme në vlerën 99,018,247 lekë, llogaria 214 ~Kaldaja, 1 cisterne naftë, Ashensor, Sistemi qendror ftohje-ngrohje në vlerën 28,620,779 lekë si dhe llog.218 ~Kondicioner~ në vlerën 142,000 lekë.

Me datë 20.12.2018 është mbajtur proces-verbal, midis përfaqësuesve të INSTAT dhe MIE, mbi dorëzimin dhe kalimin në përgjegjësi administrative të ambienteve të godinës 5 katëshe të ish-MIE.

Nga auditimi u konstatua se kalimi në pronësi të ndërtesës nga MIE në INSTAT nuk ka të bashkëngjitur kartelën shoqëruese të llogaritjes së vlerës së amortizimit të akumuluar dhe të llogaritur nga MIE deri në momentin e daljes nga pronësia. Gjithashtu mungon Akt konfirmimi i njësisë pritëse të marrjes së aseteve dhe të regjistrimit të tyre si kapital të institucionit Instat, shoqëruar me fletë-hyrjen e tyre.

- Me Urdhrin nr.384, datë 17.04.2018 për ~Kalim kapitali Autoveturë është bërë kalim kapitali, pa pagesë nga MIE tek Ndërmarrja e Prodhimit të Celiqeve Elbasan, për nevojat e institucionit, të autoveturës Mitsubish tip GNKH4, PAJERO SPORT me targë AA 886 KG, viti i prodhimit 2014, me vlerën 2,975,000 lekë.

Mungon gjithë dokumentacioni autorizimi, procesverbali i marrjes, kartela shoqëruese të aktivitetit si dhe Akt konfirmimi nga institucioni marrës.

- Me Urdhrin nr.197, datë 22.12.2018 ~Kalim kapitali Autoveturë është bërë kalim kapitali , pa pagesë nga MIE tek ARRSH, për nevojat e institucionit, të autoveturës TOYOTA RAV 4 me targë AA 108 PN me vlerën 5,102,269 lekë. Me Urdhrin nr.28, datë 26.02.2018 është ngritur Komisioni për marrjen në dorëzim të automjetit, transferim kapitali pa pagesë nga MIE në ~Inventar të ARRSH-së. Me datën 28.02.2018 është mbajtur proces-verbal në ARRSH nga komisioni i ngritur me Urdhër të Drejtorit të përgjithshëm nr.28, datë 26.02.2018 i marrjes në dorëzim të automjetit TOYOTA RAV4 me targë AA 108 PN. Me datën 19.02.2018 nga ARSH është lëshuar autorizimi për marrjen e automjetit pranë ambienteve të MIE.

Nga auditimi u konstatua se kalimi në pronësi të automjetit nuk ka të bashkëngjitur kartelën e llogaritjes së vlerës së amortizimit të akumuluar dhe të llogaritur nga MIE deri në momentin e daljes nga pronësia. Mungon Akt konfirmimi i njësisë pritëse dhe fletë-hyrja e regjistrimit të automjetit.

- Me Urdhrin nr.5696/1, datë 10.07.2018 ~Kalim kapitali Autoveturë urdhëron kalim kapitali , pa pagesë nga MIE tek Instituti i Ndërtimit të automjetit tip Ford Everest me targë TR 8405 P. Nga komisioni i marrjes në dorëzim është mbajtur proces-verbal me nr. 119/1, datë 18.07.2018, i marrjes në dorëzim dhe kalim kapitali në Institutin e Ndërtimit të automjetit tip Ford Everest me targë TR 8405 P, në prani të dorëzuesve (përfaqësues të MIE): z. B. Y, z.H. R dhe zj. Xh.K dhe marrësit në dorëzim (përfaqësues të IN): z.E.V, zj.E. K, z.S. K dhe zj.I. N.

Flete dalja nga MIE është bërë me datën 16.07.2018 dhe fletëhyrja në magazinë në Institutin e Ndërtimit është bërë më datën 18.07.2018.

Me datë 31.07.2018 është mbajtur Akt-Konfirmimi me nr. 92/2, për *ñkalim kapitali automjetit*, marrjen në dorëzim dhe kalim kapitali në Institutin e Ndërtimit të automjetit tip Ford Everest me targë TR 8405 P, me vlerën 2,376,532 lekë.

Mungon kartela bashkëshoqëruese e vlerës së amortizuar të mjetit, e cila kalon në pronësi të Institutit të Ndërtimit.

- Me Urdhrin nr.507, datë 06.06.2018 *ñKalim kapitali* Autoveturë u urdhëron kalim kapitali pa pagesë nga Join Venture Dahlem (Pronësi të AKUK) tek MIE të automjetit tip Hyundai Santa me targë AA837SX.

Me datën 07.06.2018, MIE dërgon shkresën me nr. 8312 pranë AKUK për kalimin e automjetit me targë AA837SX në pronësi të MIE

Me datë 06.06.2018 është mbajtur proces-verbal për marrjen në dorëzim dhe kalim kapitali në prani të marrësit (përfaqësues të MIE): z. B. Y, dhe në dorëzim (përfaqësues AKUK z.H.H, S.Z dhe A.B. Bashkëlidhur është kontrata e blerjes së automjetit nga Venture Dahlem si dhe pagesa e realizuar për blerjen e mjetit në vlerën 1,396,900 lekë.

Flete dalja nga AKUK është bërë me datën 06.06.2018 dhe fletëhyrja në magazinë në MIE është bërë më datën 06.06.2018, pra veprimet për kalim kapitali janë realizuar përpara se MIE të informojë AKUK për transferim kapitali. *Mungon Akt konfirmimi i njësisë pritëse të automjetit.*

- MIE me shkresën nr. 8207, datë 05.06.2018 dërgon në DRRSHT kërkesën për kalim kapitali të një automjeti në gjendje të mirë punë për nevoja të institucionit të MIE-ës.

Me Urdhrin nr.8207/2, datë 10.07.2018 *ñKalim kapitali* Autoveturë u urdhëron kalim kapitali, pa pagesë nga Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimit të Transportit Rrugor tek MIE të automjetit tip Hyundai Santa me targë AA205SV.

Flete dalja nga Drejtoria e Shërbimit të Transportit është bërë me datën 17.07.2018 dhe fletëhyrja në magazinë në MIE është bërë më datën 18.07.2018.

Me datë 05.06.2018 është mbajtur proces-verbal për marrjen në dorëzim dhe kalim kapitali në prani të marrësi (përfaqësues të MIE): z. B.Y, dhe në dorëzim (përfaqësues DPSHTRR F.T dhe M.A).

Mungon Akt konfirmimi i njësisë pritëse të automjetit.

- Me Urdhrin nr.14475/1, datë 14.12.2018 *ñKalim kapitali* Autoveturë është urdhëruar kalim kapitali, pa pagesë nga Aviacioni Civil tek MIE të automjetit tip Skoda Oktavia me targë AA527IZ në mbështetje të Vendimit të Këshillit Drejtues nr. 15 datë 07.11.2018.

Flete dalja nga Aviacioni Civil është bërë me datën 21.12.2018 dhe fletëhyrja në magazinë në MIE është bërë më datën 21.12.2018

Nga auditimi u konstatua se kalimi i mjetit të transportit në pronësi të MIE nuk ka të bashkëngjitur autorizimin e personit për tërheqjen e mjetit, sikundër kërkohet në Udhëzimit nr. 30 datë 27.12.2011, në kapitullin III të udhëzimit “Regjistri i aktiveve dhe dokumentimi i lëvizjes së tyre” si dhe mungon procesverbali i marrjes në dorëzim dhe Akt konfirmimi i njësisë pritëse të automjetit.

- Me Urdhrin e përbashkët nr. 8947, datë 22.12.2020 *ñKalim kapitali të aktiveve afatgjatë*, nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë në Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit nr.8947 Prot. datë 22.12.2020 për MIE, i cili urdhëron :

- Kalimin Kapital pa pagesë nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë në inventarin e Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit.

Kalim kapitali pa pagesë nga MIE në MTM, në shumën totale 183,478,753 lekë. konkretisht llogaria 212 *ñGodina e ish-Energjisë* në vlerën 170,819,462 lekë dhe në vlerën neto 130,368,047 lekë, llogaria 214 *ñKaldaja, cisterne, sistemi qendror ftohje-ngrohje, pompa* në vlerën 11,040,000 lekë, në vlerën neto 41,453 lekë, si dhe llogaria 218 *ñInventar ekonomik* në vlerën 1,619,691 lekë, në vlerën neto 167,649 lekë.

Nga MTM është dërguar Akt-konfirmimi i marrjes në dorëzim të aktiveve me datën 17.06.2021, 6 muaj me vonesë veprime në kundërshtim me Udhëzimit nr. 30 datë 27.12.2011, në kapitullin III të udhëzimit në Regjistri i aktiveve dhe dokumentimi i lëvizjes së tyre pika 56 *“Për të gjitha hyrjet që bëhen pa pagesë, njësitë publike pritëse e aktiviteti i përcjell akt konfirmimin dërguesit brenda datës 20 të muajit pasardhës”*.

Në dosje mungon fletë dalja e mallrave nga MIE, si dhe komisioni i ngritur nga MIE për marrjen në dorëzim të aktiveve afatgjata.

Mungon proces-verbali, i cili duhet të mbahet në prani të dorëzuesve (përfaqësues të MIE dhe marrësit në dorëzim (përfaqësues të MTM).

Titulli i Gjetjes:	Kalim kapitali pa pagesë i aktiveve gjatë viteve.
Situata:	Nga auditimi i procesit të kalimit të aktiveve, nga një subjekt në tjetrin mbështetur në Urdhrat për në Kalim kapitali pa pagesë u konstatua mungesë dokumentacioni si: kartela e llogaritjes së vlerës së amortizimit të akumuluar dhe të llogaritur nga subjekti deri në momentin e daljes nga pronësia, Akt konfirmimi i njësisë pritëse dhe fletë-hyrja e regjistrimit të aktivitetit, si dhe në rastin e kalimit të mjeteve të transportit pa pagesë, autorizimin i personit për tërheqjen e mjeteve të transportit . Veprime në kundërshtim me Udhëzimit nr. 30 datë 27.12.2011, në kapitullin III të udhëzimit në Regjistri i aktiveve dhe dokumentimi i lëvizjes së tyre. Mungesa e dokumentacioneve shoqëruese le të hapur ciklin e transferimit të kapitalit nga një institucion në tjetrin. - Gjithashtu nga auditimi i shpenzimeve për riparime automjeteve si dhe lëvizjeve kapitale pa pagesë të realizuara nga MIE gjatë vitit 2019 u konstatua se, institucioni ka marrë në dorëzim automjetin me targën AA507AE në vlerën prej 3,189,063.46 lekë, si dhuratë nga në Zyra Gjermane për Bashkëpunimin Ndërkombëtar në GTZ bazuar në kontratën e dhurimit me nr. 4968, datë 07.10.2019. Nga MIE është bërë hyrje e automjetit në magazinë me fletë hyrjen me nr. ---, datë 07.10.2019. Nga analiza e zërave të aktiveve të pasqyrës financiare, si dhe regjistrimit të aktiveve në dispozicion të institucionit u konstatua se Sektori i Financës nuk ka bërë regjistrim dhe rritje kapitale të këtij aktivi në llogarinë 215 në Mjete transporti për vlerën prej 3,189,063.46 lekë, duke ndikuar në mos pasqyrimin e saktë të vlerës së aktiveve në dispozicion, si dhe në vlerën e fondeve neto të institucionit, veprime në kundërshtim me Udhëzimin nr. 30, datë 27.12.2011 në <i>“Për menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik”</i> kapitulli III në Regjistri i aktiveve dhe dokumentimi i lëvizjes së tyre si dhe me Udhëzimin e MFE nr. 8, datë 09.03.2018 në <i>“Për Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshme”</i>, Klasa 2 në <i>“Aktivet Afatgjata”</i>, me paragrafi 3.6 në <i>“Rregullat e plotësimit të pasqyrës financiare individuale të ndryshimeve në aktivet neto/fondet neto”</i>
Kriteri:	Udhëzimin nr. 30, datë 27.12.2011 në <i>“Për menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik”</i> kapitulli III në Regjistri i aktiveve dhe dokumentimi i lëvizjes së tyre. Udhëzimin e MFE nr. 8, datë 09.03.2018 në <i>“Për Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore”</i>

	<i>në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshme, Klasa 2</i>
Ndikimi/Efekti:	Mos llogaritje e vlerës së mbetur të aktivit, çon në regjistrimin e vlerës jo reale të aktivit. Mos paraqitja e flete hyrjeve ose fletë daljeve si dhe aktit të konfirmimit, lë të hapur ciklin e transferimit të kapitali.
Shkaku:	Mos plotësimi i dokumentacionit shoqërues sipas përcaktimeve ligjore.
Rëndësia:	E mesme
Rekomandimi:	- Sektori i financës të marri masat, që përpara se të bëjë reflektimin e pakësimit ose të shtesës së aktive në kontabilitet nga lëvizjet kapitale pa pagesë brenda apo jashtë sistemit, të disponojë të gjithë dokumentacionin përkatës të kalimit kapital të aktiveve hyrëse ose daljeve, me qëllim mbylljen e ciklit të transferimit si dhe verifikimin e reflektimit në kontabilitet të tyre. - Sektori i financës të marrë masa të menjëhershme për regjistrimin e automjetit me targën AA507AE të dhuruar nga nZyra Gjermane për Bashkëpunimin Ndërkombëtar nGTZ, në vlerën prej 3,189,063.46 lekë duke debituar llogarinë 215 nMjete transporti.

- Llogarinë 230 nInvestime për aktive afatgjata jo materiale paraqitet në vlerën prej 579,029,111 lekë, për kontratat e studim projekteve të ndryshme, ku për shkak të financimit të pjesshëm të kontratës apo mos financim i garancisë 5%, kjo vlerë është konsideruar në proces. Gjatë vitit 2020 është rritur në vlerën 277,690,829 lekë.
- Llogaria 231 nInvestime për aktive afatgjata materiale, paraqitet në vlerën prej 20,252,094,345 lekë, për investime të cilat janë ende në proces. Gjatë vitit 2020 kjo llogari ka pësuar ndryshime ku kemi rritje në vlerën 4,959,692,558 lekë.

Titulli i Gjetjes:	Llogaria 230 nPër Aktive Afatgjata jo materiale dhe 231 nPër Aktive Afatgjata materiale
Situata:	Nga verifikimi i analitikëve i llogarive të nInvestimeve, konstatohet se në zërin 230 nPër Aktive Afatgjata jo materiale dhe 231 nInvestime për aktive afatgjata materiale, nga MIE mbahen të kontabilizuar vlera e nStudime e projektimit dhe nInvestime të cilat kanë përfunduar dhe janë marrë në dorëzim punimet/shërbimet e realizuara. Nga MIE nuk janë marrë masat për kapitalizimin e këtyre vlerave në objektin, për të cilën janë realizuar këto investime apo kalimin kapital të këtyre vlerave në pronësi të institucioneve për llogari të të cilave janë realizuar këto investime. Veprime e mësipërme janë në kundërshtim me Udhëzimin e MFE nr. 8, datë 09.03.2018 nPër Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshme, Klasa 2 nAktivet Afatgjata.
Kriteri:	Udhëzimi i MFE nr. 8, datë 09.03.2018 nPër Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshme, Klasa 2 nAktivet Afatgjata.
Ndikimi/Efekti:	Mos pasqyrim të saktë të zërave dhe nënzërave në pasqyrën financiare të institucionit.
Shkaku:	Mos kapitalizmi i vlerave si shtesë e vlerës së aktiveve, të cilat kanë përfunduar ciklin e ndërtimit/rikonstruksionit.
Rëndësia:	E mesme
Rekomandimi:	- Sektori i financës të marrë masa të menjëhershme për sistemimin e vlerave të investimeve të cilat kanë përfunduar, duke bërë veprimin

	kontabël, kreditimin e Llogaris 230 nëPër Aktive Afatgjata jo materiale dhe 231 nëPër Aktive Afatgjata materiale në debi të llogarive 21 nëAktivet Afatgjata, nëse këto aktive janë në pronësi të MIE-apo kalimin kapital të këtyre vlerave në pronësi të institucioneve, për llogari të të cilave janë realizuar këto investime.
--	---

Gjendja në mbyllje të ushtrimit në formatin nr. 7/a nëGjendja edhe ndryshimet e aktiveve të qëndrueshme,ò (me koston historike) është e pasqyruar në mbyllje të ushtrimit me 31.12.2020 me vlerën bruto prej 1,85,756,446 leke dhe në formatin 7/b me vlerën e tyre neto prej 802,192,929 lekë, shumë kjo e njëjtë dhe e rakorduar me vlerën e referuar në formatin nr. 1, llogaria 20 & 21 të pozicionit financiar në zërin nëAktive afatgjataò (rreshti nr.43 dhe 47 i bilancit).

Titulli i Gjetjes:	Vlera e mbetur e aktiveve afatgjata
Situata:	Nga auditimi i regjistrit të aktiveve të regjistruar në kontabilitet u konstatua se një pjesë e këtyre aktiveve pasi i është zbritur amortizimi i akumuluar ndër vite vlera e tyre është papërfillshme ose 0, ku peshën kryesore e zënë nëMjetet e transportitò, për të cilat janë realizuar shpenzime për mirëmbajtje. Këto aktive vazhdojnë të jenë në përdorim dhe gjendje pune. Nga institucioni nuk është marrë asnjë masë për të ngritur grupin e punës me ekspertë të fushave, për artikujt, për të shqyrtuar jetën e dobishme dhe vlerën e mbetur të këtyre aktiveve, ku pas këtij shqyrtimi të bëhet rivlerësimi i vlerës së tyre. Ndryshimet në jetën e pritshme të dobishme dhe të vlerës së tyre të kontabilizohen duke ndryshuar periudhën e amortizimit apo metodën, sipas rastit, dhe të trajtohen si ndryshime në vlerësimet kontabël. Veprime në kundërshtim me Udhëzimin nr. 30 datë 27.12.2011 të Ministrisë së Financave nëPër menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publikò pika 103, si dhe Udhëzimin e MFE nr. 8, datë 09.03.2018 nëPër Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshmeò pika 33.
Kriteri:	Udhëzimin nr. 30 datë 27.12.2011 të Ministrisë së Financave nëPër menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publikò pika 103, si dhe Udhëzimin e MFE nr. 8, datë 09.03.2018 nëPër Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshmeò pika 33.
Ndikimi/Efekti:	Mos pasqyrim i saktë i vlerës së aktiveve, gjendje në institucion.
Shkaku:	Bashkimi i tre institucioneve në një të vetëm.
Rëndësia:	E mesme
Rekomandimi:	- NA duhet të ngrejë një komision me ekspertë të fushave, për artikujt, për të shqyrtuar jetën e dobishme dhe vlerën e mbetur të këtyre aktiveve, ku pas këtij shqyrtimi të bëhet rivlerësimi i vlerës së tyre. Mbi bazën e aktit të rivlerësimit, institucioni të realizojë regjistrimet e vlerës së tyre në kontabilitet.

Pasivet Afatshkurtra

Nga llogaritë e pasivit për vitin 2020, konstatohet se pasivi përbëhet 100% nga pasive afatshkurtra në vlerën 5,342 milion lekë, të pasqyruara në *Aneksin 3.3 nëPasivet Afatshkurtra* bashkëngjitur Raportit Përfundimtar të Auditimit.

- Llogaria 42 nëPersoneli dhe llogari të lidhur me to” në vlerën 15,483,985 lekë, përfaqëson pagat

e muajit Dhjetor 2020, që paguhen në janar të vitit 2021.

- Llogaria 431 *Personeli dhe llogari të lidhur me to* në vlerën 1,763,574 lekë përfaqëson tatimin e pagave të muajit Dhjetor 2020, të cilat paguhen në Janar të vitit 2021.

- Llogaria 435 & 436 *Sigurime Shoqërore dhe Shëndetësore* përfaqëson kontributin e sigurimit shoqëror në shumën prej 5,337,041 lekë dhe e sigurimit shëndetësor në shumën 671,009 të muajit Dhjetor 2020, të cilat paguhen në muajin Janar 2021.

- Llogaria 4341 *Te tjera operacione me shtetin (kreditor)* në shumën prej 2,644,327,393 lekë përfaqëson detyrimin që institucioni i ka shtetit për të ardhurat e konstatuara e të pa-arkëtuara nga vitet e mëparshme. Kjo llogari përbëhet nga saldo debitorë të llogarisë 468 *Debitorë të ndryshëm* për vlerën 2,643,952,671 lekë dhe të llogarisë 423 *Personeli, paradhënie, deficite, gjoba* në vlerën 374,722 lekë.

- Llogaria 466 *Kreditorë për mjete në ruajtje* në shumën prej 1,410,717,821 lekë përfaqëson 5% e garancisë së mbajtur investime të realizuar nga MIE.

- Llogaria 467 *Kreditorë të ndryshëm* në vlerën 1,249,672,418 lekë, përfaqëson detyrimet e prapambetura për shpenzimet e muajit dhjetor të cilat do të likuidohen në janar 2021 në vlerën 75,030 lekë, për të cilën është debituar llogaria 4342 *Operacione me shtetin (të drejta)*, si dhe detyrimet e prapambetura për shpenzime ndaj furnitorëve për mallra/shërbime dhe investime, shpenzime për vendimeve gjyqësore, shuma e të cilave duhet të ishte debituar në llogarinë 486 *Shpenzime të periudhave të ardhshme*.

Titulli i Gjetjes:	Pasqyrës së ndryshimeve në aktivet neto/ fondet neto.
Situata:	Nga auditimi i <i>Pasqyrës së ndryshimeve në aktivet neto/ fondet neto</i> dhe rakordimi me pasqyrimin e vlerave në pasqyrën e pozicionit financiar në rubrikën C ka një pasqyrim jo të drejtë të vlerave në pasqyrë, por pa efekt material. Llogaria 101 <i>Teprica (Fondi i akumuluar)/Deficiti i akumuluar</i> duhet të paraqitet në vlerën 852,502,638 lekë pas sistemimeve si më poshtë: Amortizimi vjetor për vitin 2020 për llogarinë 214 <i>Instalime teknike, makineri, pajisje, vegla pune</i> është në vlerën 457,815 lekë, jo në vlerën 447,452 lekë. Amortizimi vjetor për vitin 2020 për llogarinë 218 <i>Inventar ekonomik</i> është në vlerën 22,809,596 lekë, jo në vlerën 22,739,644 lekë. Vlera të cilat ndikojnë në fondin neto të institucionit. Llogari 105 <i>Teprica e granteve kapitale të brendshme</i>, duhet të paraqitet në vlerën prej 20,828,223,554 lekë, e cila mbetet me tepriçë në fund të periudhave ushtrimore vetëm në rastet kur këto grante janë burim për investimet në proces të institucioneve (të papërfunduara ose të pa marra në dorëzim). Në aktiv të bilancit këto janë investime në proces në grupin e llogarive 23. Llogaria 85 <i>Rezultati i ushtrimit nga funksioni</i> përfaqësohet si rubrikë me vete dhe përbën rezultatin nga viti ushtrimor, ku në fund të vitit ushtrimor duhet të paraqitet me vlerën e ndryshimit të të ardhurave dhe shpenzimeve, në vlerën prej 18,652,591 lekë, sqaruar më në detaje tek pasqyra e <i>Performacës financiare</i>. Kjo ka sjellë keq klasifikim të llogarive, po që nuk kanë ndikim material në pasqyrën financiare. Veprime në kundërshtim me Udhëzimin e MFE nr. 8, datë 09.03.2018 <i>Për Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshme</i> paragrafi 2.3 <i>Organizimi dhe mbajtja e kontabilitetit në sektorin publik</i>.
Kriteri:	Udhëzimin e MFE nr. 8, datë 09.03.2018 <i>Për Procedurat e Përgatitjes,</i>

	<i>Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshme</i> paragrafi 2.3
Ndikimi/Efekti:	Mos pasqyrim i saktë i llogarive, e cilat nuk ka efekt material në pasqyrën financiare.
Shkaku:	Keq klasifikim të llogarive.
Rëndësia:	E ulët
Rekomandimi:	- -Sektori i Financës të marrë masat për të kryer sistemimet e nevojshme dhe regjistrimet në kontabilitet në bazë të klasifikimit ekonomik kontabël, për një pasqyrim më të drejtë të fondit neto, me qëllim që të parandalohen gabimet apo parregullsitë e mundshme në interpretimin e llogarive të pasqyrave financiare.

Paraqitja e drejtë e *ñAktivet neto/ fondet* duhet të ishte:

D	FONDI I KONSOLIDUAR :	21,706,350,841	16,710,378,601
101	Teprica(Fondi I akumuluar)/Deficiti i akumuluar	852,502,638	1,095,104,174
12	Rezultatet e mbartura	4,072,156	17,462,201
85	Rezultati i Veprimtarisë Ushtrimore	18,652,591	4,072,156
111	Rezerva		
115	Nga Fondet e veta te investimeve		
15	Shuma te parashikuara per rreziqe e Zhvlerësime		
105	Teprica e Granteve kapitale te Brendshme	20,831,123,456	15,593,740,070
106	Teprica e Granteve kapitale te Huaja		
107	Vlera e mjeteve te caktuara ne përdorim		
109	Rezerva nga Rivlerësimi i Aktiveve Afatgjata		
E	TOTALI I PASIVEVE(B+C)	27,048,997,358	21,650,087,070

Inventarizimi i pronës shtetërore, nxjerrja e rezultateve të inventarizimit dhe sistemimi i diferencave në përputhje me rregullat kontabël

Auditimi u fokusua në rregullshmërinë e kryerjes së procesit të inventarizimit sipas Udhëzimit nr. 30 të MFE, datë 27.12.2011 *ñPër menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik*. Nga shqyrtimi dhe vlerësimi i praktikave të dokumentuara të vëna në dispozicion të grupit të auditimit, ka rezultuar sa më poshtë vijon:

Nga auditimi u konstatua se MIE ka të dhëna mbi gjendjen fizike dhe vlerën kontabël të pronave në përputhje me Udhëzimin nr. 30, datë 27.12.2011 *ñPër menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik*, neni 26 ku citohet: *ñÇdo njësi publike duhet të krijojë dhe të përditësoj një regjistër kontabël të të gjitha aktiveve që zotëron apo ka në administrim, përfshi dhe pronat publike që siguron të ardhur ...” dhe neni 31, citohet “ ...për objektet e dhëna me qira – sipërfaqja e objektit në m², numri dhe data e kontratës së qirasë, afati i vlefshmërisë së kontratës...”*.

Nisur nga rëndësia dhe materialiteti sasior dhe në natyrë të aspekteve të menaxhimit material dhe mundësisë për veprime të pajustificuara, ky aspekt është audituar shtrirë për periudhën 2019-2020.

Nga shqyrtimi dhe vlerësimi i praktikave dokumentuara të vëna në dispozicion të grupit të auditimit, ka rezultuar se për periudhën 2019-2020, çdo vit janë realizuar proceset e inventarizimit parashikuar në Paragrafi nr. 74, i Udhëzimit të Ministrisë së Financave nr. 30, datë 27.12.2011 *ñPër menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik* i ndryshuar që sanksionin se:

“Çdo njësi publike duhet të kontrollojë të paktën një herë në vit ekzistencën dhe vlerësimin e aktiveve afatgjata materiale dhe jomateriale, aktiveve afatshkurtra, të detyrimeve dhe të drejtave, nëpërmjet inventarizimit të këtyre elementeve dhe dokumentacionit mbështetës” dhe

neni 31, citohet “...për objektet e dhëna me qira – sipërfaqja e objektit në m², numri dhe data e kontratës së qirasë, afati i vlefshmërisë së kontratës...”

Regjistrimi i aktiveve është kryer konform Kreut III, "Regjistri i aktiveve dhe dokumentimi i lëvizjes së tyre", të Udhëzimit të Ministrisë Financave nr. 30, datë 27.12.2011 "Për Menaxhimin e Aktiveve në Njësitet e Sektorit Publik". Hyrja e aktiveve për çdo rastë dokumentohet me fletë hyrjen përkatëse, të hartuar sipas gjendjes fizike të tyre, konform pikës 37, të Udhëzimit të Ministrisë Financave nr. 30, datë 27.12.2011 "Për Menaxhimin e Aktiveve në Njësitet e Sektorit Publik". Dalja e aktiveve për çdo rast, janë kryer konform pikës 38, të Udhëzimit të Ministrisë Financave nr. 30, datë 27.12.2011 "Për Menaxhimin e Aktiveve në Njësitet e Sektorit Publik".

Më konkretisht:

Procesi i inventarizimit të aktiveve, për vitin 2019 -2020 është kryer nga komisioni i ngritur sipas urdhrin të Titullarit të Institucionit nëpër krijimin e komisionit të inventarizimit fizik të aktiveve të qëndrueshme të trupëzuara dhe aktiveve qarkulluese në ruajtjen (magazinë) të aparatit të MIE-ësë përkatësisht me nr. 468, datë 26.12.2019 dhe nr. 394, datë 29.12.2020.

Komisionit të Inventarizimit i është ngarkuar të verifikojë gjendjen fizike dhe cilësore të aktiveve në ngarkim/ përdorim, të hartojë procesverbalin përkatës, të bëjë krahasimet me librat e kontabilitetit dhe të japë mendim për diferencat që mund të lindin.

Komisioni është bazuar në të dhënat e regjistrin kontabël për kryerjen e inventarizimit të pasurisë. Për sa më sipër është vepruar në bazë të përcaktimeve të paragrafit nr.26, të Udhëzimit të MF me nr.30/2011, ku përcaktohet se:

“Çdo njësi publike duhet të krijojë dhe të përditësojë një regjistrin kontabël të të gjitha aktiveve që zotëron apo kanë administrim, përfshi dhe pronat publike nga të cilat siguron të ardhura. Regjistri mbahet në formën e kartelave ose në formë të sintetizuar”.

Në dosje janë depozituar kartelat/ fletët e inventarit të çdo punonjësi, të nënshkruara rregullisht nga komisioni i inventarizimit dhe persona materialisht përgjegjës.

Komisionit të Inventarizimit ka mbajtur procesverbalin me nr. 10895/1, datë 05.01.2020 për inventarizimin e vitit 2019 dhe procesverbalin me nr. 9121/1, datë 09.01.2021 për inventarizimin e vitit 2020, me përgjegjësin materia, ku është fiksuar numri rendor i fletë hyrjes dhe fletë daljes së fundit, si dhe hapja dhe mbyllja është bërë në prani të komisionit dhe përgjegjësit material, veprime në përputhje me paragrafin 82 të UMFE nr. 30/2011, i ndryshuar

Nga komisioni i inventarizimit në fund të procesit ka përgatitur raportin mbi inventarizimin për gjendjen e aktiveve në përdorim, si dhe për vlerat materiale, (për kushtet e ruajtjes së tyre, gjendjen fizike), ku së bashku me gjithë dokumentacionin e inventarizimit është dorëzuar tek nëpunësi autorizues për veprime të mëtejshme, veprime në përputhje me paragrafin 85/c të UMF nr. 30/2011, i ndryshuar.

Titullari i institucionit përkatësisht për inventarizimin e vitit 2019 me urdhrin nr. 274 datë 25.09.2020 dhe për inventarizimin e vitit 2020 me urdhrin nr. 274, datë 25.09.2020, pas realizimit të procesit të inventarizimit ka ngritur Komisionin për vlerësimin fizik të aktiveve të qëndrueshme të trupëzuara të aparatit të MIE-ësë.

Komisioni i vlerësimit për aktivet e institucionit në fund të procesit të vlerësimit, ka mbajtur procesverbale në vetë për secilin aktiv të vlerësuar të dëmtuar dhe jashtë përdorimi, ku janë përcaktuar shkaqet e daljes jashtë përdorimi të këtyre aktiveve, vlera e mbetur e tyre pas amortizimit të akumuluar, si dhe kriterin mbi bazën e të cilit është bërë vlerësimi i aktiveve, veprime në përputhje me paragrafin 102-105 të UMF nr. 30/2011, i ndryshuar.

Në fund të procesit komisioni i vlerësimit ka mbajtur relacionin e vlerësimit më datën 28.12.2021, ku është relatuar procedura e ndjekur për vlerësimin e aktiveve për nxjerrje nga përdorimi, arsyet, efektin ekonomik të masave për riaftësimin e tyre dhe propozimin përkatës, veprime në përputhje me paragrafin 106 të UMF nr. 30/2011, i ndryshuar.

Institucioni pas procesit të vlerësimit ka vlerësuar për jashtë përdorimi aktivet e llogarisë 214 në vlerën neto prej 40,473 lekë dhe e llogarisë 218 në vlerën neto 12,085,111 lekë miratuar me urdhrin e titullarit nr. 399, datë 31.12.2020.

2.5 Vlerësimi i funksionimit të sistemeve të menaxhimit financiar dhe kontrollit.

Në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë ka funksionuar sistemi i menaxhimit financiar me të gjithë komponentët e tij, Mjedisi i kontrollit, Menaxhimi i Riskut, Aktivitetet e Kontrollit, Informimi dhe Komunikimi dhe Monitorimi, në përputhje me:

-Ligji 90/2012 *ËPër organizimin dhe funksionimin e administratës shtetërore*.

-Ligji nr. 10269 datë 08.07.2010 *ËPër menaxhimin financiar dhe kontrollin*

-Manuali për MFK, miratuar me Urdhrin e MF nr. 8980, datë 15.07.2010

-Urdhrit të Kryeministrit nr.78, datë 8.05.2006 *ËPër krijimin e grupeve ministrore të punës për strategji, buxhet dhe integrim*

-Udhëzimin nr.16, datë 20.07.2016 *ËPër përgjegjësitë dhe detyrat e kordinatorit të riskut*

Gjatë periudhës objekt auditimi është punuar për përmirësimin e mjedisit të kontrollit nëpërmjet kontrolleve të drejtpërdrejta, raportimeve të vazhdueshme javore, mujore, 4-mujore e vjetore, nga drejtoritë e institucionit si dhe drejtuesit e njësive të varësisë.

Misioni

Në përputhje me vendimin e Këshillit të Ministrave nr.504, datë 13.09.2017, *"Për përcaktimin e fushës së përgjegjësisë shtetërore të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë"*, ushtron veprimtarinë e saj në fushën e:

1. Planifikimit e të zhvillimit të qëndrueshëm urban,
2. Standardeve urbane ne ndërtim;
3. Mbetjeve urbane në lidhje me planifikimin territorial dhe infrastrukturën e mbetjeve;
- 4.Hartimit dhe zbatimit të politikave të zhvillimit të infrastrukturës, ku bëjnë pjesë infrastruktura dhe transporti;
5. Drejtimit, menaxhimit, supervizimit dhe vendosjet se standardeve teknike të infrastrukturës së rrjeteve rrugore e hekurudhore, tubacioneve, porteve, aeroporteve, ujësjellës-kanalizimeve, vend depozitimeve të mbetjeve dhe digave të mëdha të hidrocentraleve;
6. Sektorit të energjisë, burimeve energjetike, përfshirë edhe burimet e rinovueshme të energjisë, eficiencën e energjisë dhe ndryshimet klimatike;
7. Sektorit të hidrokarbureve (naftë dhe gaz);
8. Sektorit të minierave dhe gjeologjisë;
- 9.Sektorit të industrisë jo ushqimorë;
- 10.Telekomunikacionit dhe shërbimin postar.

Deklarata e Misionit, objektivat themelore të veprimtarisë, janë hartuar çdo vit dhe janë pasqyruar në dokumentin e PBA-së, si në ministrinë ashtu edhe në të gjitha institucionet e varësisë.

Mjedisi i kontrollit

Në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë, mjedisi i kontrollit përbën bazën për vendosjen e objektivave në përmbushjen e misionit të çdo njësie, në plotësimin e strukturës organizative, etikën personale dhe profesionale, filozofinë dhe praktikën e menaxhimit të burimeve njerëzore etj.

Në përputhje me Kushtetutën dhe legjislacionin në fuqi, janë hartuar për çdo institucion :

"Kodi i Etikës" i miratuar me Urdhrin nr.49, datë 28.01.2021, të Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë, Udhëzuesi mbi dhuratat si dhe Aneksat I,II,III, IV që i bashkëngjiten këtij urdhri dhe janë pjesë përbërëse e tij dhe Rregullorja e Brendshme e MIE miratuar me Urdhrin e Ministrit

të MIE nr. 469 më datë 30.12.2021 ndërkohë që deri në këtë datë për periudhën objekt auditimi është operuar me Draft Rregulloren e pamiruar.

Në mbështetje të Urdhrit të Kryeministrit nr.78, datë 8.05.2006 *ËPër krijimin e grupeve ministore të punës për strategji, buxhet dhe integrim* me Urdhër të Ministrit nr.187, datë 16.02.2018, me Urdhër të Ministrit nr.153, datë 01.04.2019, me Urdhër të Ministrit nr.28, datë 16.01.2020 dhe me Urdhër nr.427 datë 12.11.2021. GMS përbëhet nga Ministri, Z/Ministrat, Sekretari i Përgjithshëm, Drejtorët e Përgjithshëm, Drejtorët e drejtorive dhe drejtuesit e institucioneve të varësisë.

Në të gjitha njësitë e varësisë së MIE- së, në përputhje me ligjin nr. 10296, datë 08.07.2010 *ËPër Menaxhimin Financiar dhe Kontrollin* i ndryshuar, janë përcaktuar Nëpunësit Autorizues si dhe Nëpunësit Zbatues dhe janë miratuar nga Njësia Qendrore e Harmonizimit të Menaxhimit Financiar dhe Kontrollit në Ministrinë e Financës dhe Ekonomisë.

Delegimi i detyrave dhe përgjegjësi është i dokumentuar për çdo rast me shkrim (*urdhër apo autorizim*), dhe në përputhje me kërkesat e ligjit për MFK, të ndryshuar.

Ishin miratuar përshtimet e punës për çdo pozicion dhe janë kryer vlerësimet 6/mujore të punës mbi arritjet individuale në punë. Për vlerësimin e rezultateve në punë të nëpunësve civilë të ministrisë është shpërndarë për njohje dhe zbatim VKM-ja nr. 109, datë 26.02.2014 *ËPër vlerësimin e rezultateve në punë të nëpunësve civilë*, si dhe udhëzimet përkatëse të Departamentit të Administratës Publike (DAP), nxjerrë në zbatim të këtij vendimi.

I. Menaxhimi i Riskut

Nga auditimi u konstatua se, ky institucion ka miratuar regjistrin e riskut, pra ka bërë vlerësimin dhe kontrollin e risqeve për vitin 2021. Gjithashtu në regjistrin e riskut janë futur të gjitha aktivitetet e institucionit përfshirë proceset më me risk për institucionin megjithatë për vitin 2021 *nuk janë kryer proceset e rishikimit për të parë nëse risku ekziston akoma*, nëse risku është rritur, nëse ndikimi i riskut ka ndryshuar, përmbajtja e raportit ka ndryshuar në përputhje me prioritetet dhe është arritur siguria në efektivitetin e kontrollit.

II. Aktivitet e kontrollit

Për reduktimin e risqeve dhe përmbushjen e objektivave, janë ushtruar një sërë rregullash dhe procedurash veprimi të planifikuara, të cilat kanë natyrë kontrolluese, parandaluese apo zbuluese. Gjatë aktiviteteve të ndryshme të punës, janë parashikuar kontrole për çështje apo specifika të veçanta, që kanë të bëjnë me :

-Procedurat dhe autoritetin për delegimin, transferimin dhe regjistrimin e autorizimit dhe të rasteve të veçanta;

-Ndarjen e detyrave në fushën e dhënies së autorizimit në atë formë, në mënyrë që i njëjti punonjës të mos të mos jetë përgjegjës në të njëjtën kohë për propozimin, miratimin, zbatimin, kontabilitetin dhe kontrollin. Sistemin e nënshkrimit të dyfishtë. Për saktësimin e të dhënave të përfshira në një dokument, ushtrohet sistemi me të paktën dy firma. Urdhër shërbimet apo kryerja e pagesave, p.sh. autorizohet gjithmonë pas nënshkrimit të Nëpunësit Autorizues dhe Nëpunësit Zbatues të njësisë, apo nëpunësit të deleguar prej tyre. Drejtuesit e programeve si pjesëmarrës aktiv dhe përgjegjës në hartimin e Programit Buxhetor Afatmesëm, miratojnë kërkesën për shpenzimet duke respektuar tavanet e shpenzimeve të miratuara në ligjin e buxhetit. Kërkesat me dokumentacionin plotësues dërgohen tek Nëpunësit Autorizues dhe Nëpunësit Zbatues për ndjekje të mëtejshme. Procesi i menaxhimit të aktiveve realizohet kryesisht sipas udhëzimit nr. 30 datë 27.12.2011 *ËPër menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik*, të ndryshuar të Ministrisë së Financave. Gjithashtu, kryen edhe aktivitete të kontrollit, të cilat kanë të bëjnë me monitorimin e detyrave që menaxherët i ngarkojnë stafit, mbi cilësinë dhe afatet e përmbushjes së tyre. Dokumentacioni hartohet nga Drejtoritë përkatëse (në varësi të llojit të shpenzimit), kontrollohet e siglohet nga Drejtori i Buxhetit dhe Menaxhimit Financiar (NZ) dhe urdhërohet ekzekutimi, i cili behet nga specialisti i financës. Kontabilizimi bëhet nga Përgjegjësi

i Sektorit Financës. Nga auditimi është konstatuar se deri tani nga MIE është përgatitur një draft dokument por *nuk janë miratuar gjurmët e auditimit dhe nuk janë miratuar manualët e proceseve të punës* sipas kërkesave të ligjit nr. 10296, datë 08.07.2010 me ndryshime nëPër menaxhimin financiar dhe kontrollin nën 16 nëDetyrimi për përgatitjen dhe dokumentimin e gjurmës së auditimit pika 2.

III. Informacioni dhe komunikimi

Informacioni dhe komunikimi si horizontalisht ashtu edhe vertikalisht kryhet sipas Rregullores së Brendshme të MIE miratuar me Urdhrin e Ministrit të MIE nr. 469 më datë 30.12.2021 duke respektuar nivelin e hierarkisë, në mënyrë shkresore dhe elektronike.

Informacioni dhe komunikimi lidhen gjithashtu edhe me teknologjinë e informacionit dhe zbatimin e rregullave të tyre për gjenerimin, përpunimin, përdorimin dhe ruajtjen e informacionit. Komunikimi zyrtar kryhet nëpërmjet email-it elektronik dhe komunikimeve verbale dhe shkresore. Për marrëdhëniet me të tretët komunikimi realizohet në disa forma të tjera si p.sh : nëpërmjet Koordinatorit për informimin publik, i cili bën mbledhjen e ankesave apo kërkesave dhe sipas specifikave i kalohen drejtorive për shqyrtim. Paraqitja nëpërmjet postës së kërkesave dhe shqyrtimi apo kthimi i përgjigjes nëpërmjet sportelit jo nga i njëjti punonjës, që e harton dokumentin.

IV. Monitorimi

Për monitorimin e proceseve dhe aktiviteteve përdoren një sërë procedurash nga titullarët, nëpunësit autorizues dhe zbatues si dhe drejtuesit e tjerë të lartë, për të siguruar një proces të vazhdueshëm monitorimi, por edhe një sistem vlerësimesh të veçanta sipas nevojës dhe kërkesës së tyre. Në përgjithësi raportohet mbi bazë mujore, 4 mujore, vjetore, mbi realizimin e buxhetit, produkteve, treguesve apo indikatorëve të miratuar për monitorimin strategjive dhe objektivave, si dhe standardeve të përcaktuara. Raportet e monitorimit publikohen në faqen e internetit. Përveç monitorimit të vazhdueshëm, në funksion të administrimit dhe përdorimit të fondeve buxhetore, ka ushtruar auditim dhe Drejtoria e Auditimit të Brendshëm, bazuar në programin e auditimit të vitit 2019,2020 dhe 2021. Drejtori i Drejtorisë së Auditimit të Brendshëm raporton direkt tek titullari. Auditimi i brendshëm përveç kontrollit, konsiston edhe në këshilla apo rekomandime të cilat kanë për qëllim përmirësimin e punës drejt arritjes së objektivave për Menaxhimin Financiar dhe Kontrollin. Gjithçka që konstatohet gjatë monitorimit u bëhet e ditur drejtuesve në mënyrë që të marrin masa të nevojshme për zgjidhjen e problemeve.

2.6 Prokurimet e fondeve publike

Grupi i auditimit për të realizuar qëllimin dhe objektin e auditimit të përputhshmërisë, u fokusua në zbatimin e bazës ligjore dhe nënligjore, të ligjit nr. 9646 datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikò i ndryshuar, të ligjit nr.162 datë 23.12.2020 nëPër prokurimin publikò, të ligjit nr. 9936, datë 26.06.2008 nëPër menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisëò i ndryshuar, të ligjit nr.10296, datë 08.07.2010 nëPër menaxhimin financiar dhe kontrollinò i ndryshuar, të VKM-së nr.914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò, të VKM-së nr. 918 datë 29.12.2014 nëPër kryerjen e procedurave të prokurimit publik në mënyrë elektronikeò, VKM-së nr. 285 datë 19.05.2021 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò, të Udhëzimit e APP-së nr.1 datë 05.01.2018 nëPër hartimin e regjistrit të parashikimeve të prokurimit publik dhe regjistrit të realizimeve të prokurimit publikò, të Udhëzimit e APP-së nr.3 datë 08.01.2018 nëPër procedurën e prokurimit me vlerë të vogëlò dhe çdo akti juridike që është në fuqi në lidhje mbi prokurimet publike të financuara nga Buxheti i Shtetit.

Dërgimi i regjistrit të parashikimeve dhe realizimit të prokurimeve publike.

Nga ana e AK është krijuar në SPE regjistri i parashikimeve të prokurimeve publike brenda afateve ligjore, të përcaktuar në nenin 4 nëRegjistri i parashikimeve të prokurimit publikò regjistri

vjetor i parashikimeve për prokurimet, në përputhje me formën dhe mënyrën, që është parashikuar në VKM-në nr. 914, datë 27.12.2014 *nPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò*, Shtesat dhe ndryshimet e bëra në regjistrat e parashikimeve të prokurimeve janë botuar në formë elektronike, në faqen e APP.gov.al.

I. Nga ana e Autoritetit Kontraktor, (Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, MIE), për vitin **2018 (për periudhën 01.08.2018 deri 30.12.2018)** janë kryer 11 procedura prokurimi, me vlerë 345 860 023.20 lekë me tvsh.

Ndër të cilat

Procedurë Prokurimi *ñKërkesë për Propozimò*, në total 6 procedura, me vlerë ekonomike 14,383,212 lekë me TVSH.

Procedurë Prokurimi *ñE Hapurò*, në total 5 procedura, me vlerë ekonomike 331,476,811 lekë me TVSH.

II. Nga ana e Autoritetit Kontraktor MIE, për vitin **2019** janë kryer tre procedura prokurimi, me vlerë 140,449,007.46 lekë me TVSh, të cilat kanë qanë procedure e hapur.

III. Nga ana e Autoritetit Kontraktor MIE, për vitin **2020** janë kryer 2 procedura prokurimi me negociim, me vlerë 26,011,111.80 lekë me TVSh, Vlerë e cila ka të bëjë me shtesa kontratash.

IV. Nga ana e Autoritetit Kontraktor MIE, për vitin **2021** janë kryer 3 procedura prokurimi, 2 te përfunduara me vlerë 20,674,759,200 lekë me TVSh, të cilat kanë të bëjnë me shërbim konsulence, ndërsa njëra ishte akoma në proces.

Për të gjitha procedurat e zhvilluara nga AK në MIE dokumentet e tenderit janë dërguar për publikim dhe ngarkuar në SPE të APP, në përputhje me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 *nPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò*, i ndryshuar, neni 61, pika 3.

1. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt *"Aplikimi i teknikës me të fundit të efencës në godinën e MIE (ish Ministria e Transportit dhe Infrastrukturës"*, u konstatua:

A. Të dhëna mbi objektin

Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: ñAplikimi i teknikës me të fundit të eficencës në godinën e MIE (ish Ministria e Transportit dhe Infrastrukturës””			
1. Lloji i Procedurës së Prokurimit “I hapurò REF-86723-09-20-2018 Urdhri nr. 11878 datë 20.09.2018	1.1 Grupi i hartimit kriterive kualifikuese Urdhri nr. 11712 datë 17.09.2018 Gj. S R. M A. M	2 Njësia e Prokurimit E. P L. H V. P	3 Komisioni i Vlerësimit Ofertave Urdhri nr. 11878/1 datë 20.09.2018 A. G E. K F. K
4. Fondi Limit (pa TVSh) 113,315,914 lekë	5. Oferta fituese (pa TVSh) 109,905,229 lekë		6. Diferenca me fondin limit (pa TVSh) 3,410,685 lekë
7/1 Data e hapjes së tenderit Data 30.10.2018:	8. Burimi Financimit Buxheti i Shtetit		9. Operatorët Ekonomike a)Pjesëmarrës në tender Numër 1 b) Sëkualifikuar 0 OE, c) Kualifikuar 1 OE
7/2 Kohëzgjatja e kontratës 8 muaj			
10. Ankimime - Ankesa nuk ka.	11. Përgjigje Ankesës AK me:		12. Përgjigje Ankesës nga KKP
b. Zbatimi i Kontratës Prokurimit			
13. Lidhja e kontratës Është lidhur kontrata me nr. 11878/6, datë 04.12.2018 me OE ñR.ò sh.p.k.	Zbatimi i kontratës: - Me urdhrin nr. nr. 11878/8, datë 04.12.2018 është ngritur grupi për mbikëqyrjen e kontratës. - OE është likuiduar me urdhër shpenzimin me nr. 1275, datë 27.12..2018, nr. 486, datë 27.05.2019, nr. 966& 967, datë 24.10.2019, nr. 740, datë 24.12.2020 dhe nr. 813, datë30.12.2020.		

Dokumentet e tenderit të hartuara e miratuara nga AK, nuk kanë të argumentuar vendosjen e çdo kriteri për kualifikim, në kundërshtim me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 *nPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò*, neni 61, pika 2 *ñhartimi dhe publikimi i dokumenteve të*

tenderitò ku citohet se: *Në çdo rast, hartimi i kriterëve për kualifikim dhe specifikimet teknike duhet të argumentohen dhe të dokumentohen në një procesverbal të mbajtur nga personat e ngarkuar për përgatitjen e tyre. Janë konstatuar devijime të nenin 46, pika 3 të LPP, kërkesat për kualifikim duhet të hartohen në mënyrë të tillë që të stimulojnë pjesëmarrjen e biznesit të vogël dhe të mesëm dhe në çdo rast të jenë sipas përcaktimeve në rregullat e prokurimit publik dhe VKM nr. 914, datë 29.12.2014, i ndryshuar "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", neni 26 "Kontrata për punë publike" pika 5, kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike në përputhje me nenin 46 të LPP. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.*

- Në pikën 5.2, kërkohet që Operatori/et Ekonomik duhet të ketë në stafin e tij, **1 mjek** në bazë të Ligjit Nr.10237, datë 18.02.2010 për sigurinë dhe shëndetin në punë, VKM Nr.108, datë 9.2.2011 për aftësi që duhet të plotësojnë punëmarrësit, personat dhe shërbimet e specializuara, që merren me çështjet e sigurisë dhe të shëndetit në punë (i ndryshuar).

- Në pikën 5.5 kërkohet Operatori ekonomik të ketë në stafin e tij drejtues **1 (një)** Inxhinier Elektronik/Telekomunikacioni *të figurojë në licencën e shoqërisë*. Detyrimisht të paraqitet kontrate pune dhe diploma përkatëse. Në listën e pajisjeve është vendosur edhe pajisja e BMS Gateway COOLMASTERNET (4TVR series to Modbus), *e cila është produkt i drejtpërdrejtë zyrtar i kompanisë Cool Automation*. Kjo kërkesë është në kundërshtim me nenet 20,23 dhe 46 të ligjit 9643/2006, i ndryshuar ku parashikohet shprehimisht se Autoritetet kontraktore gjatë përcaktimit të kriterëve të veçanta duhet të shmangin çdo kërkesë apo procedurë që lidhet me kualifikimin e operatoreve ekonomik, e cila përben diskriminim ndaj ose midis furnizuesve apo kontraktorëve ose ndaj kategorive të tyre.

Titulli i Gjetjes:	Kriteret kualifikuese kanë Zvogëluar ndjeshëm e konkurrencën.
Situata:	Procedura me objekt " <i>Aplikimi i teknikës me të fundit të efikasitetit në godinën e MIE (ish Ministria e Transportit dhe Infrastrukturës</i> ", me fond limit 113,315,914 lekë pa TVSH, ka marrë pjesë 1 operator ekonomik me vlerë të ofertuar 109,905,229 lekë pa TVSH ose me zbritje në vlerën 3,410,685 lekë. Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatuan disa parregullsi në vendosjen e certifikatave, në lidhje me kërkesat e stafit drejtues që të figurojnë në licencën e shoqërisë. Në DST për pajisjet është përcaktuar BMS Gateway COOLMASTERNET (4TVR series to Modbus), <i>e cila është produkt i drejtpërdrejtë zyrtar i kompanisë Cool Automation</i> . Kjo kërkesë është në kundërshtim me nenet 20,23 dhe 46 të ligjit 9643/2006, i ndryshuar ku parashikohet në neni 23 "Specifikimet teknike", pika 2, <i>ku është shprehur në mënyrë eksplicite se, "Specifikimet teknike duhet të mundësojnë trajtim të njëjtë për të gjithë kandidatët dhe ofertuesit dhe të mos shërbejnë si pengesa për konkurrencën e hapur në prokurimin publik</i> . Autoritetet kontraktore gjatë përcaktimit të kriterëve të veçanta duhet të shmangin çdo kërkesë apo procedurë që lidhet me kualifikimin e operatoreve ekonomik, e cila përben diskriminim ndaj ose midis furnizuesve apo kontraktorëve ose ndaj kategorive të tyre. Vendosja e autorizimit të prodhuesit në specifikimet teknike dhe në kërkesat për kualifikim, vendosja e prodhuesve dhe produkteve të vetëm, kanë orientuar operatorët ekonomik drejtpërdrejtë një prodhuesve të caktuar në treg. Në paragrafi 5 të nenit 23 të LPP, përcaktohet se <i>specifikimet teknike nuk duhet të kenë asnjë kërkesë apo referencë të</i>

	<i>ndonjë markë apo emër i veçantë, patentë, vizatim ose tip, origjinë specifike, prodhues ose sipërmarrës shërbimi, përveç rasteve kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë apo e kuptueshme, e përshkrimit të kërkesave, me kusht që fjalët “ose ekuivalent” të përfshihen detyrimisht në këto specifikime. Për pasojë operatori ekonomik që disponon autorizimin apo suportin teknik, është fitues i tenderit. Veprimet kanë ulur në mënyrë të ndjeshme konkurrencën duke favorizuar vetëm operatorët ekonomik të cilët gëzojnë autorizime të prodhuesve të përcaktuar në dokumentet e tenderit, çka do të thotë që procedura e tenderimit e ka përcaktuar fituesin, duke eliminuar konkurrencën.</i>
Kriteri:	Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 nëPër prokurimin publikò, i ndryshuar. VKM nr. 914 datë 29.12.2014.òPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò i ndryshuar
Ndikimi/Efekti:	Zvogëlim i ndjeshëm e konkurrencës dhe favorizim të operatorë të caktuar
Shkaku:	Kritere kualifikuese jo në përputhshmëri me parashikimet e Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 nëPër prokurimin publikò i ndryshuar.
Rëndësia:	E lartë
Rekomandimi:	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Njësia e Prokurimit në procedurat e prokurimit të punëve që do zhvillohen në vazhdimësi, të marrë masa që çdo kriter i veçantë duhet të jetë i argumentuar dhe i dokumentuar në përputhje me natyrën dhe përmasën e kontratës.

2. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt "*Auditimi energjetik i stokut të ndërtesave Publike* ", u konstatua:

A. Të dhëna mbi objektin

Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: “Auditimi energjetik i stokut të ndërtesave Publike”			
1. Lloji i Procedurës së Prokurimit “I hapurë REF-84366-08-31-2018 Urdhri Nr. 9732/1 datë 31.08.2018	1.1 Grupi i hartimit termave references dhe findit limit Urdhri nr 9732 datë 11.07.2018 Gj. S R. M A. M	1.2 Ekspertët që hartuan kërkesat kualifikues teknike Nr. 10809/1, datë 20.08.2018 N. M A.S E .Q X .G M .K	2. NJP Nr. 9732/1 datë 31.08.2018 L.H V.P E. P
4. Fondi Limit (pa TVSh) 43,000,000 lekë	5. Oferta fituese (pa TVSh) 42,060,000 lekë		6. Diferenca me fondin limit (pa TVSh) 940,000 lekë
7/1 Data e hapjes së tenderit Data 28/09/2018	8. Burimi Financimit Buxheti i Shtetit		9. Operatorët Ekonomikë a) Pjesëmarrës në tender Numër 1 b) Sëkualifikuar 0 OE, c) Kualifikuar 1 OE
7/2 Kohëzgjatja e kontratës 90 ditë			
10. Ankimime - Ankesë nuk ka.	11. Përgjigje Ankesës AK me:		12. Përgjigje Ankesës nga KKP
b. Zbatimi i Kontratës Prokurimit			
13. Lidhja e kontratës Është lidhur kontrata me nr. 9732/7, datë 19.10.2018 BOE në D.ò shpk dhe në K.ò shpk.	Zbatimi i kontratës: - Me urdhrin nr.9732/9 datë 23.10.2018 është ngritur grupi për mbikëqyrjen dhe monitorimin e kontratës. - OE është likuiduar me urdhër shpenzimin me nr. 1270 dhe 1286, datë 27.12.2018.përkatësisht në vlerat prej 25,236,000 lekë.		

Grupi i përlllogaritjes së çmimit të kontratës ka vepruar në kundërshtim me ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publikò, i ndryshuar, dhe VKM nr. 914 datë 29.12.2014 nëPër

miratimin e rregullave të prokurimit publikò Kreu VII, **neni 59**, nëPërlllogaritja e vlerës limit të kontratësò pika 2 ku citohet:

Në përlllogaritjen e vlerës limit të kontratës, autoriteti kontraktor duhet tã referohet një ose më shumë alternativave të renditura si më poshtë: çmimet e botuara nga Instituti i Statistikave (INSTAT), ose/dhe çmime të tjera zyrtare, të njohura nga institucionet përkatëse (si për shembull, nga organet tatimore a doganore, dhomat e tregtisë, në manuale etj); **ose/dhe**

a. çmimet e tregut; ose/dhe b) çmimet e kontratave të mëparshme, të realizuara nga vetë apo nga autoritete të tjera kontraktore; ose/dhe ç) çmimet ndërkombëtare, të botuara.

Në lidhje me hartimin e specifikimeve teknike dhe kërkesave kualifikuese teknike:

- Qëllimi i shërbimit të konsulencës sipas termave të referencës në DT, është të krijoje inventarin e stokut të ndërtesave publike të ndërtesave dhe të auditoje, fillimisht në kuadrin e një projekti 3 vjeçar, ndërtesat përfaqësuese për të gjitha tipologjitë e identifikuar, duke dhënë informacionin e nevojshëm për hartimin e politikave të efencës së energjisë mbi bazën e të dhënave, të cilat kanë si objektiv ndërtesat e sektorit publik. Çështjet e mëposhtme duhen adresuar për secilën ndërtesë që auditohet:

1. Inventarizimi i të gjitha asetëve në formën e ndërtesave që i përkasin qeverisjes qendrore dhe lokale, emërtimi dhe kodifikimi i tyre në regjistrin kombëtar që depozitohet panë AEE.

2. Krijimi i një bazë të dhënash në forme elektronike që do të mund të përditësohet sipas kërkesave të mëvonshme të AEE. Kjo do të thotë krijimin e një regjistri elektronik, i aftë për tu integruar dhe për të lejuar që të dhënat e veta të mund të integrohen në serverat e AKSHI.

Regjistrimi dhe adoptimi në AKSHI do të jete në një faze tjetër.

3. Ndërtimin e bazës së të dhënave të konsumit historik të energjisë (auditimin energjetik) duke konsideruar jo vetëm vlerësimin e sistemeve teknike por edhe mbështjelljen (izolimimin termik) ekzistuese të ndërtesave publike.

4. Krijimin e tabelave vlerësuese (template) mbi gjendjen e ndërtesave publike duke konsideruar sa më poshtë:

5. Krijimi i një raporti auditimi për mundësitë për rikonstrukcion dhe paketat e mundësive sipas tipit përfaqësues të ndërtesave dhe për secilën ndërtesë të përzgjedhur në tipologji.

6. Analizën e kostos së investimit sipas masave konkrete për rinovimin me kushtet ligjore për performancën e energjisë, për ndërtesat e përzgjedhura për çdo tip përfaqësues.

7. Analiza për të identifikuar tipet e ndërtesave që kanë mundësi për kursimin më të madh të energjisë dhe /ose me koston më efektive.

8. Raporti për të identifikuar prioritetet në hartimin e politikave dhe krijimin e termave të referencës për strategjinë e rinovimit të ndërtesave publike në përputhje me Planin Kombëtar të Veprimit të Efencës së Energjisë 2017-2020.

9. Në aspektin financiar të identifikohen paketat kryesore të rinovimit. Paketat me atraktive të analizojnë rikthimin e shpenzimit përmes kursimit të energjisë, dhe jo vetëm, por edhe përfitimet e tjera mjedisore dhe sociale pas rinovimit të ndërtesave nëse këto përfitime vlerësohen financiarisht nëpërmjet shëndetit dhe mirëqenies të punonjësve/personave që operojnë në këto ndërtesa.

Se dyti, në fazën e dytë dhe të tretë për vitet 2019-2020 do të përfundohet paketa e plotë për të kryer auditimin e energjisë në të gjithë stokun e ndërtesave publike.

Se treti, në vitin 2019, të jenë të gatshme paketat për prokurimin e rinovimit të ndërtesave publike sipas kërkesave të ligjit 116/2016 nëPër Performancën e Energjisë në Ndërtesaò.

Autoriteti Kontraktues do të kontrakttojë një kompani konsulente, për të kryer inventarizimin e stokut të ndërtesave publike në Shqipëri, auditin energjetik për ndërtesat publike të përzgjedhura rreth 60 godina tipike të ndryshme në gjithë Shqipërinë gjatë vitit 2018. Kjo bëhet me qëllim që të identifikohet gjendja aktuale e performancës energjetike e godinave të përzgjedhura, vlerësimi

ekonomik dhe energjitik i tyre, si edhe dhënia e këshillave dhe sugjerimeve për marrjen e masave të mundshme të raportit kosto-përfitim, me qëllim përmirësimin e këtij raporti.

- Në lidhje me projektin konstatohet se, nuk është zbatuar Vendimi Nr. 673, datë 22.11.2017 "Për riorganizimin e Agjencisë Kombëtare të shoqërisë së Informacionit" (AKSHI), I ndryshuar, pika 5, gërma (i) dhe gërma (j), pika 6 gërma (i), pika 11 gërma (a), kapitulli IV, Dispozita kalimtare dhe të fundit pika 18, pika 19, pika 22, pika 24 dhe Udhëzimit plotësues nr. 2 datë 19.01.2018 "Për zbatimin e buxhetit të vitit 2018" të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë pika 18 gërma (d).

Dokumentet e tenderit të hartuara e miratuara nga AK, nuk kanë të argumentuar vendosjen e çdo kriteri për kualifikim, në kundërshtim me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 nëpër miratimin e rregullave të prokurimit publik, neni 61, pika 2 në hartim dhe publikimi i dokumenteve të tenderit ku citohet se: *“Në çdo rast, hartimi i kriterëve për kualifikim dhe specifikimet teknike duhet të argumentohen dhe të dokumentohen në një procesverbal të mbajtur nga personat e ngarkuar për përgatitjen e tyre”. Janë konstatuar shkelje të nenin 46, pika 3 të LPP, kërkesat për kualifikim duhet të hartohen në mënyrë të tillë që të stimulojnë pjesëmarrjen e biznesit të vogël dhe të mesëm dhe në çdo rast të jenë sipas përcaktimeve në rregullat e prokurimit publik dhe VKM nr. 914, datë 29.12.2014, i ndryshuar "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", neni 26 "Kontrata për punë publike" pika 5, kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike në përputhje me nenin 46 të LPP. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.*

Në pikën 3, kërkohet që Operatori i për kryerjen e shërbimit duhet të ketë staf inxhinierik me kontratë të rregullt pune dhe të përfshihen në listëpagesën E-sig-025 të shoqërisë sipas legjislacionit në fuqi si me poshtë:

- Arkitekt, Inxhinier Ndërtimi i certifikuar për auditin e energjisë në ndërtesa dhe procese, Inxhinier Hidroteknik, Inxhinier Mekanik i certifikuar për auditim energjie, Inxhinier në Menaxhim Energjie, Inxhinier Elektrik i certifikuar për auditim energjie në ndërtesa dhe procese, Inxhinier Mjedisi, Profili Energjitik i certifikuar për auditin e energjisë në ndërtesa, Inxhinier Gjeodet.

- IT që zotëron certifikatën PMP (Project Menaxher Professional- Profesionist për Menaxhim Projektesh) ose ekuivalente me eksperiencë në fushën IT **jo më pak se 10 vjet.**

- 2 IT të certifikuar nga Microsoft (*platforma ASP.NET*) ose Oracle (*platforma JAVA EE*) ose Zend (*PHP Engineer*) ose ekuivalent të nivelit të avancuar në teknologjinë e programimit e cila është përdorur për zhvillimin e sistemit që kërkohet.

- 2 IT të certifikuar në administrimin e një prej RDBMS (*Oracle, Microsoft SQL Server, MySQL etj*) ose ekuivalente.

Mbështetur në legjislacionin dhe rregullave të prokurimit publik, nuk parashikohet në asnjë dispozitë ligjore vendosja e kriterit prej jo më pak se 10 vite eksperiencë, i cili ngushton plotësisht konkurrencën, në kundërshtim me **nenin 46**, pika 3 të LPP, *kërkesat për kualifikim duhet të hartohen në mënyrë të tillë që të stimulojnë pjesëmarrjen e biznesit të vogël dhe të mesëm dhe në çdo rast të jenë sipas përcaktimeve në rregullat e prokurimit publik.*

- Referuar në vendimet e KPP nr. 406/2016, nr. 1008 Prot., datë 25.04.2016, përcaktohet qartë se përcaktimi i periudhës **10 vjet përvojë** është i ekzagjeruar, si kriter diskriminues dhe pengues për një konkurrencë të hapur.

- Në pikën 5, kërkohet që OE Duhet të ketë një Inxhinier *drejtues teknik që të zotërojë gradë shkencore dhe titull akademik në listëpagesë të shoqërisë.*

Titulli i Gjetjes:	Kriteret kualifikuese kanë Zvogëluar ndjeshëm e konkurrencën dhe nuk
---------------------------	--

	kanë marrë miratim nga AKSHI.
Situata:	Procedura me objekt " <i>Auditimi energjetik i stokut të ndërtesave Publike</i> ", me fond limit 43,000,000 lekë pa TVSH, ka marrë pjesë 1 operator ekonomik me vlerë të ofertuar 42,060,000 lekë pa TVSH ose me zbritje në vlerën 940,000 lekë. Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatuan disa parregullsi në lidhje me stafin e IT, ku përcaktohet që të zotërojnë certifikatën PMP (Project Manager Professional-Profesionist për Menaxhim Projektesh) ose ekuivalente me eksperiencë në fushën IT <u>jo më pak se 10 vjet</u> . Referuar në vendimet e KPP nr. 406/2016, nr. 1008 Prot. Datë 25.04.2016, përcaktohet qartë se, se përcaktimi i periudhës <u>10 vjet përvojë</u> është i ekzagjeruar dhe jo në përpjesëtim të drejtë me objektin e kontratës, sipas VKM nr. 914, datë 29.12.2014, i ndryshuar "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", neni 26 "Kontrata për punë publike" pika 5, <i>kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike në përputhje me nenin 46 të LPP. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës</i> . Nga AK kërkohet që OE duhet të ketë një Inxhinier drejtues teknik që të zotërojnë gradë shkencore dhe titull akademik në listëpagesë të shoqërisë. Kjo Kërkesë përbën diskriminim i të gjithë Inxhinierëve të cilat nuk kanë titull akademik apo gradë shkencore. Në lidhje me projektin konstatohet se, nuk është zbatuar Vendimi Nr. 673, datë 22.11.2017 "Për riorganizimin e Agjencisë Kombëtare të shoqërisë së Informacionit" (AKSHI), I ndryshuar, pika 5, gërma (i) dhe gërma (j), pika 6 gërma (i), pika 11 gërma (a), kapitulli IV, Dispozita kalimtare, ku citohet se AKSHI organizon, kryen prokurimet e përqendruara për pajisjet TIK, përfshirë edhe ato të klasifikuara si "sekret shtetëror", për institucionet e administratës shtetërore nën përgjegjësinë e Këshillit të Ministrave dhe përgjigjet për ngritjen, mirëmbajtjen dhe administrimin e sistemeve dhe aplikacioneve të teknologjisë së informacionit dhe komunikimit, për infrastrukturën e qendëruar dhe infrastrukturën TIK, për institucionet dhe organet e administratës shtetërore nën përgjegjësinë e Këshillit të Ministrave. Si dhe pikës 18, pika 19, pika 22, pika 24 dhe Udhëzimit plotësues nr. 2 datë 19.01.2018 "Për zbatimin e buxhetit të vitit 2018" të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë pika 18 gërma (d).
Kriteri:	Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 nëPër prokurimin publikò, i ndryshuar. VKM nr. 914 datë 29.12.2014.òPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò i ndryshuar
Ndikimi/Efekti:	Mos nxitje të pjesëmarrjes së operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit duke favorizuar operatorë ose bashkim operatorësh të caktuar.
Shkaku:	Kritere kualifikuese jo në përputhshmëri me parashikimet e Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 nëPër prokurimin publikò i ndryshuar.
Rëndësia:	E lartë
Rekomandimi:	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Njësia e Prokurimit në procedurat e prokurimit të punëve që do zhvillohen në vazhdimësi, të marrë masa që çdo kriter i veçantë duhet të jetë i argumentuar dhe i dokumentuar në përputhje me natyrën dhe përmasën e kontratës.

Zbatimi i kontratës:

- Me urdhrin e Sekretarit të Përgjithshëm të MIE-ës me nr. 9732/9 datë 23.10.2018, ngrihet grupi

i mbikëqyrjes dhe monitorimit të zbatimit të kontratës i përbërë nga A.S, A. Pdhe R. M, ku sistemi është zhvilluar në Agjensia e Efincensës së Energjisë (AEE).

- Me shkresën e OE "D..." nr. 9732/10, datë 02.11.2018 kërkohet miratimi për raportin e auditimit energjistik dhe listës së stokut të ndërtesave që do tu nënshtrohen raportit të detajuar të auditimit energjistik.

Nga auditimi i urdhër-shpenzimeve konstatohet se pagesa ndaj OE ñD.ò dhe ñK.ò shpk është realizuar me urdhrin nr. 1286, datë 27.12.2018 dhe urdhrin nr. 1270, datë 27.12.2018 përkatësisht në vlerat prej 25,236,000 lekë, përpara se grupi i punës të mbajë proces-verbalin e marrjes në dorëzim të shërbimit të realizuar.

Në mbledhjet e grupit të punës me datën 04.01.2019 dhe datë 11.01.2019 janë dakordësuar për të bërë reflektime dhe modifikime në material.

Grupi i punës ka mbajtur procesverbalin me nr. 850/1 prot. datë 18.01.2019, të marrjes në dorëzim të produkti nga MIE.

Autorizimi i pagesës i urdhëruar nga Ish-Sekretari Përgjithshëm z. G. K. ndaj OE është bërë në kundërshtim me Udhëzimin nr. 30, datë 27.12.2011 *ñPër menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorin publikò* pika 35 b *ñDokumente vërtetuesò, pika 61 ñNjësitë e qeverisjes se përgjithshme janë te detyruara te procedojnë me kryerjen e pagesës për mbylljen e detyrimeve menjëherë pas marrjes se faturës tatimore nga furnitori dhe të vërtetuar me kryerjen e shërbimit/marrjes në dorëzim të aktiveve në përputhje me kushtet e kontratës”, dhe me nenin 15 ñAfatet dhe kushtet e kontratësò* pika 15.4 të kontratës me nr. 9732/7, datë 19.10.2018 ku citohet se *ñ....pagesa për shërbim do të bëhet brenda 30 ditëve kalendarike nga dita që janë kryer shërbimet, dorëzimi është paraqitur ose arritur me një procesverbal.....ò.*

Agjencia e Efincensës së Energjisë (AEE) me shkresën nr. 170 prot., datë 30.10.2019, protokolluar në MIE me nr. 5308/3 prot. datë 31.10.2019, informon se ka marrë në dorëzim produktin "Auditimi i stokut të ndërtesave".

3. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt "Mbyllja e grykave të minierave në të gjithë territorin e Shqipërisë", u konstatua:

A. Të dhëna mbi objektin

Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: <i>ñMbyllja e grykave të minierave në të gjithë territorin e Shqiperisë”</i>			
1. Lloji i Procedurës së Prokurimit “I hapurò REF-79095-07-12-2018 Urdhri nr. 9841 datë 12.07.2018	1.1 Grupi i hartimit kriterive kualifikuese Urdhri nr. 9733 datë 11.07.2018 Z.Gj N. A L. S	2 Njësia e Prokurimit L.H V. P E. P	3 Komisioni i Vlerësimit Ofertave Urdhri nr. 9841/1 datë 12.07..2018 A. G E. k A. I
4. Fondi Limit (pa TVSh) 71,353,621 lekë	5. Oferta fituese (pa TVSh) 70,577,550 lekë		6. Diferenca me fondin limit (pa TVSh) 776,071 lekë
7/1 Data e hapjes së tenderit Data 21/08/2018: 7/2 Kohezgjatja e kontrates 3 muaj	8. Burimi Financimit Buxheti i Shtetit		9. Operatorët Ekonomike a)Pjesëmarrës në tender Numër 1 b) Sëkualifikuar 0 OE, c) Kualifikuar 1 OE
10. Ankimime - Ankesë me shkresë nr. nr. 10019, datë 18.07.2018 paraqitet nga OE "F."	11. Përgjigje Ankesës AK me: - Me vendimin nr. 10019/2 datë 23.07.2018 merret vendimi mos të pranohet ankesa e OE "F".		12. Përgjigje Ankesës nga KKP - Vendimin nr. 630/2018 të KPP, pranohet pjesërisht ankesa e OE "F."
b. Zbatimi i Kontratës Prokurimit			
13. Lidhja e kontratës Është lidhur kontrata me nr. 9841/3, datë 26.10.2018 me ñH.ò Sh.p.k.	Zbatimi i kontratës: - Me urdhrin nr. 9841/7 datë 09.11.2018është ngritur grupi për mbikëqyrjen e kontratës. - OE është likuiduar me urdhër shpenzimin me nr. 1215, datë 30.11.2018, nr. 1240, datë 26.12.2018, nr. 1087, datë 12.12.2019, nr. 1194, datë 12.12.2019 dhe me nr. 1026, datë 31.12.2019.		

Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike procesverbalit nr. 9733/1 datë 11.07.2018 dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatuan disa parregullsi në shkelje

të Ligjit të prokurimit publik. Dokumentet e tenderit të hartuara e miratuara nga AK, nuk kanë të argumentuar vendosjen e çdo kriteri për kualifikim, në kundërshtim me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publik, neni 61, pika 2 nëhartimi dhe publikimi i dokumenteve të tenderit ku citohet se: *Në çdo rast, hartimi i kriterëve për kualifikim dhe specifikimet teknike duhet të argumentohen dhe të dokumentohen në një procesverbal të mbajtur nga personat e ngarkuar për përgatitjen e tyre.* Janë konstatuar shkelje të **nenin 46**, pika 3 të LPP, *kërkesat për kualifikim duhet të hartohen në mënyrë të tillë që të stimulojnë pjesëmarrjen e biznesit të vogël dhe të mesëm dhe në çdo rast të jenë sipas përcaktimeve në rregullat e prokurimit publik dhe VKM nr. 914, datë 29.12.2014, i ndryshuar "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", neni 26 "Kontrata për punë publike" pika 5, kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike në përputhje me nenin 46 të LPP. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.*

Titulli i Gjetjes:	Kriteret kualifikuese kanë zvogëluar ndjeshëm e konkurrencën.
Situata:	Procedura me objekt "Mbyllja e grykave të minierave në të gjithë territorin e Shqipërisë ", me fond limit 71,353,621 lekë pa TVSH, ka marrë pjesë 1 operator ekonomik me vlerë të ofertuar 70,577,550 lekë pa TVSH ose me zbritje në vlerën 776,071 lekë. Në pikën 4 të DST, kërkohet që Shoqëria pjesëmarrëse duhet të ketë të punësuar staf si <u>drejtues teknik në licencë</u> për kryerjen e të gjitha punimeve në këtë objekt. Kriteri i inxhinierëve diskriminon dhe trajton në mënyrë të pabarabartë operatorët ekonomik të cilët nuk e kanë inxhinierët e kërkuar në licencën e shoqërisë, duke favorizuar drejtpërdrejtë operatorë të caktuar, të cilët kanë Inxhinierët e kërkuar në licencë. Inxhinieri mekanik i kërkuar nuk ka lidhje me objektin, natyrën e kontratës, pasi në preventiv nuk ka asnjë punim mekanik dhe elektrik. Në pikën 5 të DST kërkohet që Operatorët ekonomik duhet të përcaktojë me anë të një deklaratë (nga Administratori i shoqërisë) Drejtuesin Teknik të punimeve në objekt të përfshirë në licencën e shoqërisë dhe të deklarojë se ai nuk është i angazhuar në kontrata të tjera dhe do të jetë i pranishëm gjatë gjithë kohës që do të kryhen punimet në objekt, shoqëruar me librezë pune, CV dhe kontratë pune të vlefshme si dhe të ketë eksperiencë pune minimumi 5 (pese) ose 10(dhjetë) vjet. Vendosja e kriterëve mbi eksperiencën në punë, është pa asnjë lidhje me objektin e prokurimit me qëllim skualifikimin apo shmangien nga tenderimi e sa më shumë operatorëve ekonomikë. Mbështetur në VKM nr. 42 datë 16.01.2008 kreu IV përcaktohet qartë se kur një inxhinier mund të bëhet drejtues teknik i cili ka si detyrë që të realizojë projektet në përputhje me kushtet teknike të zbatimit, sigurimin teknik dhe mbrojtjen në punë brenda kushteve të kontratës. Në pikën 8, kërkohet që Operatori/et Ekonomik duhet te ketë ne stafin e tij, 1 mjek, bazuar në bazë të Ligjit Nr. 10237, datë 18.02.2010 òPër sigurinë dhe shëndetin në punë, VKM Nr. 108, datë 9.2.2011 òPër aftësi që duhet të plotësojnë punëmarrësit, personat dhe shërbimet e specializuara, që merren me çështjet e sigurisë dhe të shëndetit në punë (i ndryshuar). Në Vendimin Nr. 632, datë 15.7.2015 nëPër disa ndryshime dhe shtesa në Vendimin Nr. 108, datë 9.2.2011, të Këshillit të Ministrave nëPër aftësitë që duhet të plotësojnë punëmarrësit, personat dhe shërbimet e specializuara, që merren me

	çështjet e sigurisë dhe të shëndetit në punë, pika 1, pika 3, gërma ñbò dhe pika 4 gërma ñbò thuhet shprehimisht se: Vendimi nr. 692, datë 13.13.2001, i Këshillit të Ministrave, nëPër masat e veçanta të sigurimit dhe mbrojtjes së shëndetit në punë, shfuqizohet . Pra kërkesa e mjekut është shfuqizuar. Në pikën 10 , kërkohet që Operatori ekonomik ofertues duhet të ketë të punësuar dhe të pasqyruar në liste pagesën e muajit të fundit minimalisht 10 (dhjetë) punonjës manovratorë të mjeteve të rënda nga të cilët 4 automakiniste dhe 6 ekskavatoriste. Kërkesat për mjetet nuk përputhen edhe me mjetet e kërkuara në pikën 12 , ku është kërkuar që OE të disponojë 7 copë Eskalator me Zinxhirë, 3copë Buldozer/Traktor, 20 copë Betoniere (kërkesë e ekzagjeruar në lidhje me volumin e kontratës), 3 copë Mini-eskavator. Në pikën 11 nga AK kërkohen disa certifikata të cilat nuk kanë lidhje me objektin e prokurimit.
Kriteri:	Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 nëPër prokurimin publikò, i ndryshuar. VKM nr. 914 datë 29.12.2014.òPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò i ndryshuar.
Ndikimi/Efekti:	Mos nxitje të pjesëmarrjes së operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit duke favorizuar operatorë ose bashkim operatorësh të caktuar.
Shkaku:	Kritere kualifikuese jo në përputhshmëri me parashikimet e Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 nëPër prokurimin publikò i ndryshuar.
Rëndësia:	E lartë
Rekomandimi:	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Njësia e Prokurimit në procedurat e prokurimit të punëve që do zhvillohen në vazhdimësi, të marrë masa që çdo kriter i veçantë duhet të jetë i argumentuar dhe i dokumentuar në përputhje me natyrën dhe përmasën e kontratës.

4. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt "*Rehabilitim Uzina e Rafinimit të Bakrit në Rubik*", u konstatua:

A. Të dhëna mbi objektin

Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: <i>ñRehabilitim Uzina e Rafinimit të Bakrit në Rubik”</i>			
1. Lloji i Procedurës së Prokurimit “I hapurò REF-82234-08-07-2018 Urdhri nr.10714 datë 07.08.2018.	1.1 specialisti i hartimit kriterëve kualifikuese teknike Urdhri nr.502 datë 05.06.2018 N. A	2 Njësia e Prokurimit L. h V. p E. p	3 Komisioni i Vlerësimit Ofertave Urdhri nr. 10714/1 datë 07.08.2018 A.G E. k G. H
4. Fondi Limit (pa TVSh) 80,656,569 lekë	5. Oferta fituese (pa TVSh) 79 586 224 lekë		6. Diferenca me fondin limit (pa TVSh) 1,070,345 lekë
7/1 Data e hapjes së tenderit Data 10/09/2018: 7/2 Kohëzgjatja e kontratës 6.5 muaj	8. Burimi Financimit Buxheti i Shtetit		9. Operatorët Ekonomike a) Pjesëmarrës në tender Numër 2 b) Sëkualifikuar 0 OE, c) Kualifikuar 2 OE
10. Ankimime - Ankesë nuk ka patur.	11. Përgjigje Ankesës AK me:		12. Përgjigje Ankesës nga KKP
b. Zbatimi i Kontratës Prokurimit			
13. Lidhja e kontratës Është lidhur kontrata me nr. 10714/6 datë 08.10.2018 me ñK.ò Sh.p.k.	Zbatimi i kontratës: - Me urdhrin nr. 10714/7, datë 08.10.2018 është ngritur grupi për mbikëqyrjen e kontratës. - OE është likuiduar me urdhër shpenzimin me nr. 1224,datë 21.12.2018; nr 1070,datë 08.12.2019 dhe nr. 294, datë 12.06.2020		

Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike procesverbalit datë 30.07.2018 dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatuan disa parregullsi në shkelje të Ligjit të prokurimit publik. Dokumentet e tenderit të hartuara e miratuara nga AK, nuk kanë të argumentuar vendosjen e çdo kriteri për kualifikim, në kundërshtim me VKM-në nr. 914, datë

29.12.2014 ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò, neni 61, pika 2 ñhartimi dhe publikimi i dokumenteve të tenderitò ku citohet se: ñNë çdo rast, hartimi i kriterëve për kualifikim dhe specifikimet teknike duhet të argumentohen dhe të dokumentohen në një procesverbal të mbajtur nga personat e ngarkuar për përgatitjen e tyreò. Janë konstatuar shkelje të **nenin 46**, pika 3 të LPP, kërkesat për kualifikim duhet të hartohen në mënyrë të tillë që të stimulojnë pjesëmarrjen e biznesit të vogël dhe të mesëm dhe në çdo rast të jenë sipas përcaktimeve në rregullat e prokurimit publik dhe VKM-së nr. 914, datë 29.12.2014, i ndryshuar "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", **neni 26** "Kontrata për punë publike" pika 5, kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike në përputhje me nenin 46 të LPP. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë.

Titulli i Gjetjes:	Kriteret kualifikuese kanë zvogëluar ndjeshëm e konkurrencën.
Situata:	Procedura me objekt " <i>Rehabilitim Uzina e Rafinimit të Bakrit në Rubik</i> ", me fond limit 80,656,569 lekë pa TVSH, ka marrë pjesë 1 operator ekonomik me vlerë të ofertuar 70,577,550 lekë pa TVSH ose me zbritje në vlerën 10,079,019 lekë. Në kërkesat kualifikuese pika 2 , konstatohet se janë vendosur pika licence jo në përputhshmëri me volumin dhe natyrën e objektit, në kundërshtim me VKM nr. 914, datë 29.12.2014, i ndryshuar "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", neni 26. Konstatohen kategorizime më të larta, në krahasim me zërat dhe me volumet e objektit. Kategorizimi i të gjithë zërave me nivelin C (51 i 100 milion lekë), nuk përputhet me volumin apo vlerën e zërave përkatës, ku disa punime bazuar preventivit i përkasin kategorizimeve A dhe B. Gjithashtu janë vendosur pika licence për punime speciale si NS:7, NS:10, NS:18, NS:19, NS:20, të cilat nuk kanë asnjë lidhje me projekt-preventivin e punime. Veprimet e mësipërme kanë ngushtuar konkurrencën. Në pikën 3.a kërkohet që shoqëria pjesëmarrëse duhet të ketë të punësuar staf si <i>drejtues teknik në licencë</i> për kryerjen e të gjitha punimeve në këtë objekt. Kriteri i inxhinierëve diskriminon dhe trajton në mënyrë të pabarabartë operatorët ekonomik të cilët nuk e kanë inxhinierët e kërkuar <i>në licencën e shoqërisë</i> , duke favorizuar drejtpërdrejtë operatorë të caktuar, të cilët kanë Inxhinierët e kërkuar në licencë. <i>Për inxhinierin mekanik ose hidroteknik</i> kërkohet të paraqitet edhe certifikate për ushtrimin e profesionit ekspert privat zjarrfikës lëshuar nga drejtoria e PMZSH-se. Arsytet pse është kërkuar eksperti zjarrfikës, ngushtojnë konkurrencën pasi nuk ka të punë me objektin e kontratës, për më tepër arsyeja që duhet ta ketë këtë certifikatë Inxhinieri mekanik apo hidroteknik, përbën favorizime të OE të caktuar, pasi mund të kishte edhe Inxhinieri i ndërtimit, elektriku etj. Në pikën 3.c kërkohet që Operatori/et Ekonomik duhet te ketë ne stafin e tij, 1 mjek , bazuar në bazë të Ligjit Nr. 10237, datë 18.02.2010 òPër sigurinë dhe shëndetin në punëò, VKM Nr. 108, datë 9.2.2011 òPër aftësi që duhet të plotësojnë punëmarrësit, personat dhe shërbimet e specializuara, që merren me çështjet e sigurisë dhe të shëndetit në punëò (i ndryshuar). Në Vendimin Nr. 632, datë 15.7.2015 ñPër disa ndryshime dhe shtesa në Vendimin Nr. 108, datë 9.2.2011, të Këshillit të Ministrave ñPër aftësitë që duhet të plotësojnë punëmarrësit, personat dhe shërbimet e specializuara, që merren me çështjet e sigurisë dhe të shëndetit në punëò, pika 1, pika 3, gërma ñbò dhe pika 4 gërma ñbò thuhet shprehimisht se: Vendimi nr. 692,

	datë 13.13.2001, i Këshillit të Ministrave, nëPër masat e veçanta të sigurimit dhe mbrojtjes së shëndetit në punë, <i>shfuqizohet</i> . Pra kërkesa e mjekut është shfuqizuar. Në pikë 3.d , kërkohet që Operatori ekonomik të ketë një punësim mujor i të paktën 115 punonjës. Numri i personave prej 115 punonjës, <i>nuk është argumentuar nga NJP vendosja e tyre, në përputhje me natyrën dhe vlerën e kontratës</i> . Specialistët elektrikist, mekanik, elektromekanik, nuk kanë lidhje me objektin, natyrën e kontratës, pasi në preventiv eksitojnë punime dheu, punime muri rrethues, punime Hidroizolim çatie, punime shtresat, punime suvatimi, punime dritare dhe punime bojatisje. Në pikën 3.g nga AK kërkohet Certifikata të cilat nuk kanë lidhje me objektin e prokurimit.
Kriteri:	Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 nëPër prokurimin publik, i ndryshuar. VKM nr. 914 datë 29.12.2014. NëPër miratimin e rregullave të prokurimit publik i ndryshuar
Ndikimi/Efekti:	Mos nxitje të pjesëmarrjes së operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit duke favorizuar operatorë ose bashkim operatorësh të caktuar.
Shkaku:	Kritere kualifikuese jo në përputhshmëri me parashikimet e Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 nëPër prokurimin publik i ndryshuar.
Rëndësia:	E lartë
Rekomandimi:	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Njësia e Prokurimit në procedurat e prokurimit të punëve që do zhvillohen në vazhdimësi, të marrë masa që çdo kriter i veçantë duhet të jetë i argumentuar dhe i dokumentuar në përputhje me natyrën dhe përmasën e kontratës.

5. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt "*Rikonstruksion i zyrave të Qendrës së Grumbullimit dhe Trajtimin të Kimikateve*", u konstatua:

A. Të dhëna mbi objektin

Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: në“Rikonstruksion i zyrave të Qendrës së Grumbullimit dhe Trajtimin të Kimikateve”			
1. Lloji i Procedurës së Prokurimit “I hapur” REF-93299-11-08-2018 Urdhri nr. 13746 datë 08.11.2018	2 Njësia e Prokurimit Liljana halimi A. M E.P V.P	3 Komisioni i Vlerësimit Ofertave Urdhri nr. 13746/1 datë 08.11.2018 A. G M. L A.S	3 Komisioni i Vlerësimit Ofertave Urdhri nr. 7264/3 datë 17.09.2019 T. B I. H E. D
4. Fondi Limit (pa TVSh) 2,977,590 lekë	5. Oferta fituese (pa TVSh) 2,976,240 lekë		6. Diferenca me fondin limit (pa TVSh): 1,350 lekë
7/1 Data e hapjes së tenderit Data 20/11/2018; 7/2 Kohegjatja e kontratës 3 muaj.	8. Burimi Financimit Buxheti i Shtetit		9. Operatorët Ekonomike a)Pjesëmarrës në tender Numër 1 b) Sëkualifikuar 0 OE, c) Kualifikuar 1 OE
10. Ankime - Ankesë nuk ka patur.	11. Përgjigje Ankesës AK me:		12. Përgjigje Ankesës nga KKP
b. Zbatimi i Kontratës Prokurimit			
13. Lidhja e kontratës Është bërë Qendrës së Grumbullimit dhe Trajtimin të Kimikateve.	Zbatimi i kontratës: - Është realizuar nga Qendra e Grumbullimit dhe Trajtimin të Kimikateve, e cila ka bërë dhe lidhjen e kontratës.		

Dokumentet e tenderit të hartuara e miratuara nga AK, nuk kanë të argumentuar vendosjen e çdo kriteri për kualifikim, në kundërshtim me VKM-në nr. 914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publik, neni 61, pika 2 në hartimi dhe publikimi i dokumenteve të tenderit ku citohet se: *Në çdo rast, hartimi i kriterëve për kualifikim dhe specifikimet teknike duhet të argumentohen dhe të dokumentohen në një procesverbal të mbajtur nga personat e*

ngarkuar për përgatitjen e tyre.

Titulli i Gjetjes:	Kriteret kualifikuese kanë zvogëluar ndjeshëm e konkurrencën.
Situata:	Procedura me objekt " <i>Rikonstruktion i zyrave të Qendrës së Grumbullimit dhe Trajtimit të Kimikateve</i> ", me fond limit 2,977,590 lekë pa TVSH, ka marrë pjesë 1 operator ekonomik me vlerë të ofertuar 2,976,240 lekë pa TVSH ose me zbritje në vlerën 1,350 lekë. Në pikën 2 kërkohet që OE të disponojë Licenca profesionale të shoqërisë lidhur me ekzekutimin e punëve të kontratë. Preventivi i punimeve përbën punime dheu, murature, hidroizolim çatie, shtresash, suvatime, pllaka, dyer dritare, bojatisje, punime prishje dhe punime elektrike. Pra Kategoria NS-2 A, Impiante hidro-sanitare, kuzhina, lavanteri, mirëmbajtja, Kategoria NS-18 A, Punime topogjeodezike dhe Kategoria NS-19 A, Sistemet kundra zhurmës për infrastrukture, nuk janë në përpjesëtim me natyrën e kontratës. Në pikën 2.4, konstatohet mospërputhshmëri me natyrën e objektit pasi Inxhinieri i mjedisit i certifikuar për vlerësim dhe auditim mjedisor, nuk ka lidhje me natyrën dhe volumin e objektit, pasi nuk kemi të bëjmë me realizimin e ndonjë raport të vlerësimit mbi mjedis. Vendosja e specifikuar që ky inxhinier mjedisi të ketë certifikatë për vlerësimin mbi mjedis përbën ngushtim të konkurrencës në kundërshtim me LPP. Inxhinieri gjeodet dhe Inxhinieri elektronik, nuk kanë asnjë lidhje me natyrën e objektit, çka tregojnë se nga ana e AK janë vendosur kërkesa kualifikuese që zvogëlojnë konkurrencën duke favorizuar operatorë të caktuar. Në pikën 2.5 kërkohet që Operatori/et Ekonomik duhet të ketë ne stafin e tij, 1 mjek , bazuar në bazë të Ligjit Nr. 10237, datë 18.02.2010 për sigurinë dhe shëndetin në punë, VKM Nr. 108, datë 9.2.2011 për aftësi që duhet të plotësojnë punëmarrësit, personat dhe shërbimet e specializuara, që merren me çështjet e sigurisë dhe të shëndetit në punë (i ndryshuar). Në Vendimin Nr. 632, datë 15.7.2015 për disa ndryshime dhe shtesa në Vendimin Nr. 108, datë 9.2.2011, të Këshillit të Ministrave për aftësitë që duhet të plotësojnë punëmarrësit, personat dhe shërbimet e specializuara, që merren me çështjet e sigurisë dhe të shëndetit në punë, pika 1, pika 3, gërma 1b dhe pika 4 gërma 1b thuhet shprehimisht se: Vendimi nr. 692, datë 13.13.2001, i Këshillit të Ministrave, për masat e veçanta të sigurimit dhe mbrojtjes së shëndetit në punë, shfuqizohet . Pra kërkesa e mjekut është shfuqizuar.
Kriteri:	Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 për prokurimin publik, i ndryshuar. VKM nr. 914 datë 29.12.2014 për miratimin e rregullave të prokurimit publik i ndryshuar.
Ndikimi/Efekti:	Mos nxitje të pjesëmarrjes së operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit duke favorizuar operatorë ose bashkim operatorësh të caktuar.
Shkaku:	Kriteret kualifikuese jo në përputhshmëri me parashikimet e Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 për prokurimin publik i ndryshuar.
Rëndësia:	E lartë
Rekomandimi:	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Njësia e Prokurimit në procedurat e prokurimit të punëve që do zhvillohen në vazhdimësi, të marrë masa që çdo kriter i veçantë duhet të jetë i argumentuar dhe i dokumentuar në përputhje me natyrën dhe përmasën e kontratës.

6. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me

objekt "Vendosje e sistemit me eficencë, të lartë të ngrohjes/ftohjes dhe ventilimit në disa mjedise të rëndësishme të veçantë brenda ndërtesës së Kryeministrit", u konstatua:

A. Të dhëna mbi objektin

Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: “Vendosje e sistemit me eficientë, të lartë të ngrohjes/ftohjes dhe ventilimit në disa mjedise të rëndësishme të veçantë brenda ndërtesës së Kryeministrit”			
1. Lloji i Procedurës së Prokurimit “I hapur REF 544 77-03-07-2018 Urdhri Nr. 233 datë 06.03.2018.	1.1 Grupi i hartimit termave references dhe findit limit Urdhri nr. 201 datë 23.02.2018 Gj.S	2. NJP Nr. 233 datë 06.03.2018 L. h V. p E. P	3 Komisioni i Vlerësimit Ofertave Urdhri Nr. 235 datë 06.03.2018 A. G E. K A. I
4. Fondi Limit (pa TVSh) 44,016,666 lekë	5. Oferta fituese (pa TVSh) 40,300,084 lekë		6. Diferenca me fondin limit (pa TVSh) 3,716,582 lekë
7/1 Data e hapjes së tenderit Data 11/04/2018. 7/2 Kohëzgjatja e kontratës 3 muaj	8. Burimi Financimit Buxheti i Shtetit		9. Operatorët Ekonomike a) Pjesëmarrës në tender Numër 3 b) Së kualifikuar 2 OE, c) Kualifikuar 1 OE
10. Ankime - Ankesë nuk ka.	11. Përgjigje Ankesës AK me:		12. Përgjigje Ankesës nga KKP
b. Zbatimi i Kontratës Prokurimit			
13. Lidhja e kontratës Është bërë nga Kryeministria.	Zbatimi i kontratës: - Është realizuar nga Kryeministria, e cila ka bërë dhe lidhjen e kontratës.		

Dokumentet e tenderit të hartuara e miratuara nga AK, nuk kanë të argumentuar vendosjen e çdo kriteri për kualifikim, në kundërshtim me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 nëpër miratimin e rregullave të prokurimit publik, neni 61, pika 2 në hartimi dhe publikimi i dokumenteve të tenderit ku citohet se: *“Në çdo rast, hartimi i kriterëve për kualifikim dhe specifikimet teknike duhet të argumentohen dhe të dokumentohen në një procesverbal të mbajtur nga personat e ngarkuar për përgatitjen e tyre. Janë konstatuar shkelje të nenin 46, pika 3 të LPP, kërkesat për kualifikim duhet të hartohen në mënyrë të tillë që të stimulojnë pjesëmarrjen e biznesit të vogël dhe të mesëm dhe në çdo rast të jenë sipas përcaktimeve në rregullat e prokurimit publik dhe VKM nr. 914, datë 29.12.2014, i ndryshuar "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", neni 26 "Kontrata për punë publike" pika 5.*

Titulli i Gjetjes:	Kriteret kualifikuese kanë zvogëluar ndjeshëm e konkurrencën.
Situata:	Procedura me objekt "Vendosje e sistemit me eficencë, të lartë të ngrohjes/ftohjes dhe ventilimit në disa mjedise të rëndësishme të veçantë brenda ndërtesës së Kryeministrit", me fond limit 44,016,666 lekë pa TVSH, ka marrë pjesë 3 operator ekonomik, ku ka fituar vlera më e ulët ekonomike 40,300,084 lekë pa TVSH ose me zbritje në vlerën 3,716,582 lekë. Në pikën 2.1.3 nga AK kërkohen Licenca profesionale lidhur me ekzekutimin e punimeve. Preventivi i punimeve përmban vetëm disa zëra për punime civile për rregullimin e tavaneve e mureve dhe pjesa tjetër përbëhet nga Instalime dhe pajisje të sistemit të kondicionit. Pra nuk përmban asnjë sinjalistikë rrugore, barriera mbrojtëse, impiante si më sipër. Kriteri zvogëlon konkurrencën, duke favorizuar operatorë të caktuar të cilët e kanë licenca në lidhje me Sinjalistika rrugore apo ndërtimin e impianteve të grumbullimit dhe trajtimit të mbetjeve urbane. Në pikën 4 nga AK kërkohet Operatorët ekonomike pjesëmarrës duhet të kenë drejtues teknik në licencë ose punonjës me kontratë të vërtetuar me kontratë pune të vlefshme, për: Inxhinier Mekanik (3), <i>me vjetërsi në punë 7 vjet</i> , Inxhinier Hidroteknik (1), <i>me vjetërsi në punë 3 vjet</i> , Inxhinier Mjedisi (2), <i>me vjetërsi në punë 3 vjet</i> . Mbështetur në VKM nr.42 datë 16.01.2008 kreu IV përcaktohet qartë se kur një inxhinier mund të bëhet drejtues teknik i cili

	ka si detyrë që të realizojë projektet në përputhje me kushtet teknike të zbatimit, sigurimin teknik dhe mbrojtjen në punë brenda kushteve të kontratës.
Kriteri:	Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 nëPër prokurimin publikò, i ndryshuar. VKM nr. 914 datë 29.12.2014.òPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò i ndryshuar.
Ndikimi/Efekti:	Mos nxitje të pjesëmarrjes së operatorëve ekonomikë.
Shkaku:	Kritere kualifikuese jo në përputhshmëri me parashikimet e Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 nëPër prokurimin publikò i ndryshuar.
Rëndësia:	E lartë
Rekomandimi:	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Njësia e Prokurimit në procedurat e prokurimit të punëve që do zhvillohen në vazhdimësi, të marrë masa që çdo kriter i veçantë duhet të jetë i argumentuar dhe i dokumentuar në përputhje me natyrën dhe përmasën e kontratës.

7. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt "Lyerjet dhe suvatimet e pallateve lagja "Brigada e 17 Sulmuese" dhe Arkiva e qytetit, Bashkia Elbasan", u konstatua:

A. Të dhëna mbi objektin

Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: nëLyerjet dhe suvatimet e pallateve lagja "Brigada e 17 Sulmuese" dhe Arkiva e qytetit, Bashkia Elbasan"			
1. Lloji i Procedurës së Prokurimit "I hapurò REF-32977-08-07-2019 Urdhri nr 7264 datë 02.08.2019	1.1 specialisti i përlogaritjes fondit limit dhe hartimit kriterëve kualifikuese teknike Urdhri nr.7264 datë 02.08.2019 O. N M. B B. H	2 Njësia e Prokurimit B. Y E. p V. p	3 Komisioni i Vlerësimit Ofertave Urdhri nr. 7264/3 datë 17.09.2019 T.B I. H E. D
4. Fondi Limit (pa TVSh) 16,653,982 lekë	5. Oferta fituese (pa TVSh) 12,500,000 lekë		6. Diferenca me fondin limit (pa TVSh) 4,153,982 lekë
7/1 Data e hapjes së tenderit Data 09/09/2019, ndryshuar me datë 17.09.2019. 7/2 Kohëzgjatja e kontratës 105 ditë	8. Burimi Financimit Buxheti i Shtetit		9. Operatorët Ekonomike a)Pjesëmarrës në tender Numër 4 b) Sëkualifikuar 2 OE, c) Kualifikuar 2 OE
10. Ankime - Ankesë me shkresë nr. 8842 prot. datë 11.10.2019 paraqitet nga OE nD...ò dhe nZ .K...ò - Me shkresën nr. 8872 prot. datë, 14.10.2019 paraqet ankesë BOE nA.ò nE.ò.	11. Përgjigje Ankesës AK me: - Përgjigje nga AK me datë 29.10.2019. - Përgjigje nga AK me shkresë nr. 8872/2 datë 29.10.2019.		12. Përgjigje Ankesës nga KKP Me vendimin e KPP nr. 754/2019, ankesa BOE nDò dhe nZ .K.ò nuk merret parasysh..
b. Zbatimi i Kontratës Prokurimit			
13. Lidhja e kontratës Është lidhur kontrata me nr. 1092/2 prot. datë 18.02.2020 me BOE "B." & nB.ò.	Zbatimi i kontratës: - Me urdhrin nr. 4038, datë 28.05.2020 është ngritur grupi për mbikëqyrjen e kontratës. - OE është likuiduar me urdhër shpenzimin me nr. 525, datë 28.09.2020, me nr. 526, datë 28.09.2020 dhe nr. 784, datë 24.12.2020.		

Dokumentet e tenderit të hartuara e miratuara nga AK, nuk kanë të argumentuar vendosjen e çdo kriteri për kualifikim, në kundërshtim me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò, neni 61, pika 2 nëHartimi dhe publikimi i dokumenteve të tenderitò ku citohet se: nëNë çdo rast, hartimi i kriterëve për kualifikim dhe specifikimet teknike duhet të argumentohen dhe të dokumentohen në një procesverbal të mbajtur nga personat e ngarkuar për përgatitjen e tyreò. Janë konstatuar shkelje të **nenin 46**, pika 3 të LPP, kërkesat për kualifikim duhet të hartohen në mënyrë të tillë që të stimulojnë pjesëmarrjen e biznesit të vogël dhe të mesëm dhe në çdo rast të jenë sipas përcaktimeve në rregullat e prokurimit publik dhe

VKM-së nr. 914, datë 29.12.2014, i ndryshuar "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", neni 26 "Kontrata për punë publike" pika 5.

Titulli i Gjetjes:	Kriteret kualifikuese kanë zvogëluar ndjeshëm e konkurrencën.
Situata:	Procedura me objekt " <i>Lyerjet dhe suvatimet e pallateve lagja "Brigada e 17 Sulmuese" dhe Arkiva e qytetit, Bashkia Elbasan</i> ", me fond limit 16,653,982 lekë pa TVSH, ka marrë pjesë 4 operator ekonomik, ka fituar vlera më e ulët ekonomike bashkë me vendim të KPP nr. 754/2019 12,500,000 lekë pa TVSH ose me zbritje në vlerën 4,153,982 lekë. Në pikën 5 kërkohet që Operatori ekonomik duhet të kenë të punësuar Inxhinier Mjedisi dhe Inxhinier i Auditues energjie (1 person) (i pajisur me ñCertifikate për auditimin e energjisë. Konstatohet mospërputhshmëri me natyrën e objektit pasi Inxhinieri i mjedisit dhe Inxh i certifikuar për vlerësim dhe auditim mjedisor, nuk ka lidhje me natyrën dhe volumin e objektit, pasi nuk kemi të bëjmë me realizimin e ndonjë raport të vlerësimit mbi mjedis. Vendosja e specifikuar që ky inxhinier mjedisi të ketë certifikatë për vlerësimin mbi mjedis përbën ngushtim të konkurrencës në kundërshtim me LPP. Inxhinieri Topograf, nuk kanë asnjë lidhje me natyrën e objektit, çka tregojnë se nga ana e AK janë vendosur kërkesa kualifikuese që zvogëlojnë konkurrencën. Në pikën 6 kërkohet që Operatori/et Ekonomik duhet te ketë ne stafin e tij, 1 mjek , bazuar në bazë të Ligjit Nr. 10237, datë 18.02.2010 ñPër sigurinë dhe shëndetin në punë, VKM Nr. 108, datë 9.2.2011 ñPër aftësi që duhet të plotësojnë punëmarrësit, personat dhe shërbimet e specializuara, që merren me çështjet e sigurisë dhe të shëndetit në punë (i ndryshuar). Në Vendimin Nr. 632, datë 15.7.2015 ñPër disa ndryshime dhe shtesa në Vendimin Nr. 108, datë 9.2.2011, të Këshillit të Ministrave ñPër aftësitë që duhet të plotësojnë punëmarrësit, personat dhe shërbimet e specializuara, që merren me çështjet e sigurisë dhe të shëndetit në punë, pika 1, pika 3, gërma ñbò dhe pika 4 gërma ñbò thuhet shprehimisht se: Vendimi nr. 692, datë 13.13.2001, i Këshillit të Ministrave, ñPër masat e veçanta të sigurimit dhe mbrojtjes së shëndetit në punë, shfuqizohet . Pra kërkesa e mjekut është shfuqizuar. Në pikën 7, 8, 10 përcaktohen certifikimet e punonjësve si dhe të figurojnë në list-pagesat e shoqërisë për të paktën <u>6 (gjashte) muajt e fundit</u> . Vendosja për të paktën 6 muaj në listëpagesë, ngushton konkurrencën duke favorizuar vetëm ata OE të cilët certifikimet e punonjësve mbi 6 muaj.
Kriteri:	Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 ñPër prokurimin publik, i ndryshuar. VKM nr. 914 datë 29.12.2014. ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publik i ndryshuar.
Ndikimi/Efekti:	Mos nxitje të pjesëmarrjes së operatorëve ekonomikë.
Shkaku:	Kritere kualifikuese jo në përputhshmëri me parashikimet e Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 ñPër prokurimin publik i ndryshuar.
Rëndësia:	E lartë
Rekomandimi:	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Njësia e Prokurimit në procedurat e prokurimit të punëve që do zhvillohen në vazhdimësi, të marrë masa që çdo kriter i veçantë duhet të jetë i argumentuar dhe i dokumentuar në përputhje me natyrën dhe përmasën e kontratës.

8. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me

objekt "Përshtatja dhe adaptimi i Eurokodeve 5,9 dhe 6 (Pjesa 3) dhe 7 (Pjesa 3)", u konstatua:

A. Të dhëna mbi objektin

Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: “Përshtatja dhe adaptimi i Eurokodeve 5,9 dhe 6 (Pjesa 3) dhe 7 (Pjesa 3)”			
1. Lloji i Procedurës së Prokurimit “I hapur” REF-30988-07-22-2019 Urdhri nr. 68734 datë 19.07.2019	1.1 Grupi i hartimit termave referencës Urdhri nr. 2979/1 datë 11.03.2019 A.C V. B L. N	2 Njësia e Prokurimit B. Y E. P V. P	3 Komisioni i Vlerësimit Ofertave Urdhri nr. 7264/3 datë 17.09.2019 E. G V. H S. B
4. Fondi Limit (pa TVSh) 8,263,085 lekë	5. Oferta fituese (pa TVSh) 7,616,600 lekë	6. Diferenca me fondin limit (pa TVSh) 646,485 lekë	
7/1 Data e hapjes së tenderit Data 16/08/2019, ndryshuar me datë 24.09.2019 7/2 Kohëzgjatja e kontratës 79 ditë	8. Burimi Financimit Buxheti i Shtetit	9. Operatorët Ekonomike a) Pjesëmarrës në tender Numër 4 b) Sëkualifikuar 3 OE, c) Kualifikuar 1 OE	
10. Ankime - Ankesë me shkresën nr. 7115 prot. datë 30.07.2019 paraqitet nga OE "D....ò. - Me shkresën nr. 8880 prot. datë 14.10.2019 paraqet ankesë OE ñU.ò ShPK, -Me shkresën datë 09.10.2019 dhe me shkresën nr. 9140 prot. datë 23.10.2019 paraqet ankesë OE ñT.ò ShPK.	11. Përgjigje Ankesës AK me: - Me vendimin nr. 7114/2 prot. datë 13.08.2019 vendoset mos të pranohet ankesa dhe i kthehet përgjigje OE me shkresën nr. 7114/3 prot. datë 13.08.2019. - Me vendimin e AK nr. 8880/1 prot. datë 28.10.2019 nuk pranohet ankesa e OE ñU.ò ShPK. - Me vendimin e AK nr. 9140/1 prot. datë 28.10.2019 nuk pranohet ankesa e OE ñT.ò ShPK.	12. Përgjigje Ankesës nga KKP Me vendimin nr. 572/2019 ankesa nuk pranohet. - Vendimin e KPP nr. 776/2019 datë 16.12.2019	
b. Zbatimi i Kontratës Prokurimit			
13. Lidhja e kontratës Është lidhur kontrata me nr. 2842 prot. datë 19.03.2020 me OE "U." shpk.	Zbatimi i kontratës: - Me urdhrin nr. 3184/1, datë 17.04.2020 është ngritur grupi për mbikëqyrjen e kontratës. - OE është likuiduar me urdhër shpenzimit nr. 570, datë 14.10.2020 për vlerën 9,139,919 lekë me TVSH.		

Dokumentet e tenderit të hartuara e miratuara nga AK, nuk kanë të argumentuar vendosjen e çdo kriteri për kualifikim, ò, Janë konstatuar shkelje të **nenin 46**, pika 3 të LPP, *kërkesat për kualifikim duhet të hartohen në mënyrë të tillë që të stimulojnë pjesëmarrjen e biznesit të vogël dhe të mesëm dhe në çdo rast të jenë sipas përcaktimeve në rregullat e prokurimit publik.*

Titulli i Gjetjes:	Kriteret kualifikuese kanë zvogëluar ndjeshëm e konkurrencën.
Situata:	Procedura me objekt " Përshtatja dhe adaptimi i Eurokodeve 5,9 dhe 6 (Pjesa 3) dhe 7 (Pjesa 3)", me fond limit 8,263,085 lekë pa TVSH, ka marrë pjesë 4 operator ekonomik, ku është shprehur KPP me Vendimin nr. 776/2019 datë 16.12.2019 dhe shpall fitues vlerën 7,616,600 lekë pa TVSH ose me zbritje në vlerën 646,485 lekë. Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatuan disa parregullsi në lidhje me stafin Inxhinierik, kualifikimet dhe aftësia e çdo personi, duke përcaktuar vjetërinë dhe eksperiencat në lidhje me specialistët dhe kualifikimet e tyre dhe me certifikatat e standardizimit, të cilat disa rishikohen në shtojcë të DST si më poshtë: <i>1. Inxhinier Ndërtimi/ strukturist /konstruktor, të ketë diplomë 5 (pesë) vjeçare universitare në inxhinieri ndërtimi ose diplomë (3+2) master shkencor në profilin strukturist. Eksperiencat e përgjithshme dhe profesionale, të ketë eksperiencë pune jo më pak se 10 (dhjetë) vite në studim/projektim/vlerësim strukturor, të cilën e vërteton nëpërmjet librezës së punës, CV-së, referencave, vërtetimeve, projekteve të realizuara, si dhe pjesëmarrjen si ekspert apo si drejtues në projekte të</i>

ngjashme; Do të pranohet që një ekspert kryesor të mbulojë fushat e të dy eurokodeve. 2. *Inxhinier Gjeolog*, të ketë diplomë 5 (pesë) vjeçare universitare në profilin gjeologjik ose diplomë (3+2) master shkencor në profilin gjeologjik. *Eksperiencat e përgjithshme dhe profesionale*, të ketë eksperiencë pune jo më pak se **10 (dhjetë) vite në studim/vlerësim gjeologjor inxhinierik**, të cilën e vërteton nëpërmjet librezës së punës, CV-së, referencave, vërtetimeve, projekteve të realizuara, si dhe pjesëmarrjen si ekspert apo si drejtues në projekte të ngjashme. 3. *Inxhinier Hidroteknik*, të ketë diplomë 5 (pesë) vjeçare universitare në profilin hidroteknik ose diplomë (3+2) master shkencor në profilin hidroteknik. *Eksperiencat e përgjithshme dhe profesionale*, të ketë eksperiencë pune jo më pak se **15 (pesëmbëdhjetë) vite në studim/vlerësim hidro inxhinierik**, të cilën e vërteton nëpërmjet librezës së punës, CV-së, referencave, vërtetimeve, projekteve të realizuara, si dhe pjesëmarrjen si ekspert apo si drejtues në projekte të ngjashme. 4. *Arkitekt*, të ketë diplomë 5 (pesë) vjeçare universitare në profilin arkitekturë ose diplomë (3+2) master shkencor në profilin arkitekturë. *Eksperiencat e përgjithshme dhe specifike profesionale*, të ketë eksperiencë pune jo më pak se **15 (pesëmbëdhjetë) vite në studim/projektim**, të cilën e vërteton nëpërmjet CV-së, referencave, ose vërtetimeve, ose projekteve. Të paraqesë CV-në, referenca, ose vërtetime, ose projekte, që vërtetojnë studimet/projektimet/vlerësimet strukturore të realizuara si dhe pjesëmarrjen si ekspert në projekte të ngjashme. 5. *Përkthyesi*, të ketë eksperiencë pune në përkthime jo më pak se **3 (tre) vite** dhe të ketë eksperiencë të posaçme në gjuhën teknike, të cilën e vërteton nëpërmjet CV-së, referencave, ose vërtetimeve, ose punimeve të ngjashme. 6. *Redaktuesi*, të ketë eksperiencë pune në redaktim, jo më pak se **3 (tre) vite** dhe të ketë eksperiencë të posaçme në gjuhën teknike, të cilën e vërteton nëpërmjet CV-së, referencave, ose vërtetimeve, ose punimeve të ngjashme.

Sa më sipër Referuar Vendimeve të KPP-së dhe nenit të nenin 46, pika 3 të LPP, *kërkesat për kualifikim duhet të hartohen në mënyrë të tillë që të stimulojnë pjesëmarrjen e biznesit të vogël dhe të mesëm dhe në çdo rast të jenë sipas përcaktimeve në rregullat e prokurimit publik*, ku gjykohet qartë se fryma dhe qëllimi i ligjit është të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit, të sigurojë një trajtim të barabartë të tyre ndaj, e në funksion të kësaj kriteret e vendosura nga autoriteti kontraktor duhet të jenë pikërisht në funksion të këtyre parimeve. Përcaktimi i viteve të eksperiencës në punë nuk është në përputhshmëri me parimet e legjislacionit. Gjithashtu nuk është argumentuar vjetërsia prej **15, 10, dhe 3 vite eksperiencë**.

Mbështetur në VKM nr. 42 datë 16.01.2008 kreu IV përcaktohet qartë se kur një inxhinier mund të bëhet drejtues teknik i cili ka si detyrë që të realizojë projektet në përputhje me kushtet teknike të zbatimit, sigurimin teknik dhe mbrojtjen në punë brenda kushteve të kontratës. Personi i cili fiton statusin e Drejtuesit Teknik në një shoqëri ka tagrin e plotë të realizojë çdo kontratë në fushën për të cilën është diplomuar dhe për të cilin ka funksionin e Drejtuesit Teknik. *Pra, nuk mund të përjashtohet nga procedurat e prokurimit një operator ekonomik i cili ka Inxhinier strukturist, Gjeolog, Hidroteknik për të realizuar këtë kontratë që prokurohet por nuk plotëson kriteret që drejtuesi nuk ka punuar 10 vite ose*

	15 vjet eksperiencë pune. Theksohet fakti se në VKM nr. 42 datë 16.01.2008 se inxhinieri i cili fiton statusin e Drejtuesit Teknik në profesionin që është diplomuar ka aftësinë e duhur për të realizuar çdo kontratë publike ose private për profesionin për të cilin është diplomuar. Këtë qëndrim ka mbajtur edhe KPP në një vendim të ngjashëm nr. 748/2017.
Kriteri:	Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 nëPër prokurimin publikò, i ndryshuar. VKM nr. 914 datë 29.12.2014.òPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò i ndryshuar
Ndikimi/Efekti:	Mos nxitje të pjesëmarrjes së operatorëve ekonomikë.
Shkaku:	Kritere kualifikuese jo në përputhshmëri me parashikimet e Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 nëPër prokurimin publikò i ndryshuar.
Rëndësia:	E lartë
Rekomandimi:	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Njësia e Prokurimit në procedurat e prokurimit të punëve që do zhvillohen në vazhdimësi, të marrë masa që çdo kriter i veçantë duhet të jetë i argumentuar dhe i dokumentuar në përputhje me natyrën dhe përmasën e kontratës.

9. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt "Shërbime inxhinierike të pavarura për zbatimin e Kontratës Koncesionare/PPP "Për projektimin, ndërtimin dhe mirëmbajtjen e Rugës Porti i Jahteve – Bypass Orikum Dukat (Ura e Shën Elizës)", u konstatua:.

A. Të dhëna mbi objektin

Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: nëShërbime inxhinierike të pavarura për zbatimin e Kontratës Koncesionare/PPP....”			
1. Lloji i Procedurës së Prokurimit nëShërbim konsulenceò REF-85863-02-03-2021 Urdhri nr. 1275, datë 29.01.2021.	1.1 Grupi i hartimit kriterëve kualifikuese Urdhri nr.3900, datë 05.04.2019. I. H D. J A. K	2 Njësia e Prokurimit A. H E. H V. P	3 Komisioni i Vlerësimit Ofertave Urdhri nr. 1285/1, datë 01.02.2021 B. M V. B K. E
4. Fondi Limit (pa TVSh) 193,497,925.13 lekë	5. Oferta fituese (pa TVSh) 192,440,000 lekë		6. Diferenca me fondin limit (pa TVSh): 1,057,925.13 lekë
7/1 Data e hapjes së tenderit: Data 16.02.2021	8. Burimi Financimit Buxheti i Shtetit		9. Operatorët Ekonomike a) Pjesëmarrës në tender Numër 6 b) Sëkualifikuar 4 OE, c) Kualifikuar 2 OE
7/2 Kohëzgjatja e kontratës: 36 muaj (plus 12 muaj garanci0			
10. Ankimime - Ankesa nuk ka.	11. Përgjigje Ankesës AK me:		12. Përgjigje Ankesës nga KKP:
b. Zbatimi i Kontratës Prokurimit			
13. Lidhja e kontratës Është lidhur kontrata me nr. 1285/6, datë 10.05.2021, me BOE nëGJ.ò sh.p.k. & nëG.Gò sh.p.k	Zbatimi i kontratës: - Me urdhrin nr.1275/1, datë 10.03.2021 është ngritur grupi për mbikëqyrjen e kontratës.		

Llogaritja e vlerës së kontratës (fondit limit):

Me urdhër e Sekretarit të Përgjithshëm nr. 3900, datë 05.04.2019 është ngritur grupi i punës në përllogaritjen e fondit limit dhe hartimin e termave të referencës për procedurën e prokurimit nëShërbime inxhinierike të pavarura për zbatimin e Kontratës Koncesionare/PPP "Për projektimin, ndërtimin dhe mirëmbajtjen e Rugës Porti i Jahteve – Bypass Orikum Dukat (Ura e Shën Elizës)ò. Sipas procesverbalit me nr.18, datë 18.07.2019 të mbajtur nga grupi i punës, llogaritja e fondit limit është bërë sipas kërkesave të VKM-së nr.354, datë 11.05.2016 nëPër miratimin e manualit të tarifave për shërbimet në planifikim territori, projektim, mbikëqyrje dhe kolaudimò. duke marrë në shqyrtim kërkesat teknike të projektit në vlerën 5,229,735,856 lekë, pa

TVSH dhe 6,275,683,027 lekë me TVSH. Vlera e tarifës së mbikëqyrjes është përlllogaritur në vlerën **37,722,925.13 lekë pa TVSH** dhe **45,267,510,015 lekë me TVSH**. Përveç kësaj vlere grupi punës ka përlllogaritur dhe vlerën e shpenzimeve të rimbursueshme në **vlerën 155,775,000 lekë pa TVSH**, ku në zbatim të nenit 59, pika 2 kreu VII të VKM nr.914, datë 29.12.2014 në *Për miratimin e rregullave të prokurimit publik* o ndryshuar, dhe në mbështetje të nenit 3, pika 3 të VKM-së nr.354, datë 11.05.2016 për shkak të mungesës së çmimeve të botuara nga INSTAT është bazuar në kontratat e mëparshme të realizuara nga vetë AK, siç është në Koncesioni i Rugës së Arbrit. Vlera e rritur prej 186,930,000 lekë me TVSH sipas grupit të punës është llogaritur në zbatim të nenit **3 dhe 14, të VKM** nr.354, datë 11.05.2016. Neni 3 i kësaj VKM-je, ka të bëjë me shërbimet e veçanta të cilat përfshijnë shërbime që kërkohen si një modifikim i qëllimit të shërbimit të fushës së veprimit, ose marrëveshjeve të tjera të klienti. Ato nuk janë të përfshira në kuadër të tipologjisë së shërbimit dhe për këto arsye mund të negociohen dhe tarifohen të veçuara nga shërbimet themelore. Këto shërbime, të cilat nuk arrihen të sigurohen nga profesionistë brenda vendit, në këto raste aplikohen rregullat e përcaktuara në aktet ligjore e nënligjore të prokurimit publik. Sipas Dokumenteve të Tenderit (Termave të Referencës) objekti kryesor i kësaj kontrate është *“Mbikëqyrësi i punimeve të zbatimit të punimeve për objektin ka për qëllim të kontrollojë dhe të ndjeke mbarëvajtjen e gjithë procesit të zbatimit të punimeve në përputhje me projektin, kushtet teknike të zbatimit, specifikimet teknike si dhe destinacionin e objektit duke pasur parasysh afatin kohor të përcaktuar për kryerjen e punimeve të këtij objekti dhe anën ekonomike të këtij objekti (vlefë e kontratës)”*.

Në lidhje me observacionet e dërguara nga Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë, me nr. 286/69 prot. datë 19.08.2022 dhe të protokolluara në KLSH me nr. 808/59 prot. datë 22.08.2022 mbi konstatimin dhe rekomandimin e pasqyruar në Projekt Raportin e Auditimit

Pretendimi i subjektit:

- Grupi i punës sqaron se referuar kontratës koncesionare /PPP miratuar me ligjin nr. 51/2019 në nenin 6 përcaktohet përzgjedhja e Inxhinierit të Pavarur që realizohet nga Autoriteti Kontraktor. Detyrat e Inxhinierit përcaktohen në shtojcën 8, ku inxhinieri mbikëqyr nëpërmjet sistemeve të veta cilësinë, ecurinë e koncesionarit. Referuar VKM 914 datë 29.12.2019 neni 59, pika 2 përcaktohet se në përlllogaritjen e vlerës limit të kontratës AK, duhet t'i referohet një ose më shumë alternativave, pika b) Çmimet e kontratave të mëparshme, të realizuara vetë apo nga autoritete kontraktore. Referuar neni 59 të VKM 914, grupi i përlllogaritjes së fondit limit është referuar kontratës koncesionare PPP “Për ndërtimin e Rugës së Arbrit. Grupi i punës ka marrë në shqyrtim kërkesat teknike të projektit në vlerën 5,229,735,856 lekë pa TVSH dhe është bazuar në VKM 354 datë 11.05.2016. Grupi i punës gjithashtu referon pikën 3 të nenit 3 dhe nenit 14 të VKM 354. Grupi i punës sqaron se përlllogaritja e fondit limit është për Inxhinierin e Pavarur e cila nuk është e njëjtë me mbikëqyrjen. Në të gjithë observacionin grupi i punës argumenton përlllogaritjen vetëm referuar nenit 59 të VKM 914, duke bazuar në kontrata të ngjashme me kontratën koncesionare të Rugës së Arbrit.

Qëndrimi i grupit të auditimit:

Pretendimi i subjekti është po i njëjti pretendim i paraqitur me observacionin nr. 286/31 prot. datë 17.06.2022 dhe të protokolluara në KLSH me nr. 808/20 prot. datë 21.06.2022, mbi Aktin e konstatimit nr. 14,

Pretendimi i grupit të hartimit të vlerës së kontratës, në rastin e shërbimit të mbikëqyrjes apo Inxhinierit të Pavarur nuk merret në konsideratë pasi nuk janë paraqitur fakte, prova dhe dokumentacione shtesë, mbi argumentimin e kësaj vlere.

Titulli i Gjetjes:	Përlllogaritje e gabuar e fondit limit për objektin e kontratës.
Situata:	Me urdhër e Sekretarit të Përgjithshëm nr. 3900, datë 05.04.2019 është ngritur grupi i punës në përlllogaritjen e fondit limit dhe hartimin e termave të referencës për procedurën e prokurimit në <i>Shërbime inxhinierike të pavarura për zbatimin e Kontratës Koncesionare/PPP “Për projektimin, ndërtimin dhe mirëmbajtjen e Rugës Porti i Jahteve – Bypass Oriku Dukat (Ura e Shën Elizës)”</i> . Sipas procesverbalit me nr.18, datë 18.07.2019 të mbajtur nga grupi i punës, llogaritja e fondit limit është bërë sipas kërkesave të VKM-së nr.354, datë 11.05.2016 në <i>Për miratimin e manualit të tarifave për</i>

	<i>shërbimet në planifikim territori, projektim, mbikëqyrje dhe kolaudimò.</i> Duke marrë në shqyrtim kërkesat teknike të projektit në vlerën 5,229,735,856 lekë, pa TVSH dhe 6,275,683,027 lekë me TVSH. Vlera e tarifës së mbikëqyrjes është përlllogaritur në vlerën 37,722,925.13 lekë pa TVSH dhe 45,267,510,015 lekë me TVSH. Përveç kësaj vlere grupi punës ka përlllogaritur dhe vlerën e shpenzimeve të rimbursueshme në vlerën 155,775,000 lekë pa TVSH, ku në zbatim të nenit 59, pika 2 kreu VII të VKM nr,914, datë 29.12.2014 <i>ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò</i> i ndryshuar, dhe në mbështetje të nenit 3, pika 3 të VKM-së nr. 354, datë 11.05.2016 për shkak të mungesës së çmimeve të botuara nga INSTAT është bazuar në kontratat e mëparshme të realizuara nga vetë AK, siç është <i>ñKoncesioni i Rrugës së Arbritò.</i> Në përfundim grupi i punës ka llogaritur fondin limit për kontratën <i>ñShërbime inxhinierike të pavarura për zbatimin e Kontratës Koncesionare/PPP “Për projektimin, ndërtimin dhe mirëmbajtjen e Rrugës Porti i Jahteve – Bypass Orikum Dukat (Ura e Shën Elizës)”</i> në vlerën totale prej 193,497,925.13 lekë pa TVSH lekë, respektivisht, shpenzimet të drejtpërdrejta sipas llogaritjeve të VKM nr. 354, datë 11.05.2016 në vlerën 37,722,925,13 lekë pa TVSH dhe shpenzimet e rimbursueshme në vlerën 155,775,000 lekë, pa TVSH, e cila është për mbulimin e periudhës ndërtimorë prej 24 muaj dhe për mbulimin e periudhës së garancinë e punimeve prej 12 muaj, pra me kohëzgjatje 36 muaj (tre vjet). Nga auditimi vërehet se, fondi limit për kontratën e punës mbikëqyrëse është llogaritur në shumën <u>232,197,510.15 lekë me TVSH</u> ose është rritur në vlerën <u>186,930,000 lekë me TVSH (232,197,510.15 lekë – 45,267510.15 lekë).</u> Vlera e rritur prej 186,930,000 lekë me TVSH sipas grupit të punës është llogaritur në zbatim të nenit 3 dhe 14, të VKM nr. 354, datë 11.05.2016. Neni 3 i kësaj VKM-je, ka të bëjë me shërbimet e veçanta të cilat përfshijnë shërbime që kërkohen si një modifikim i qëllimit të shërbimit të fushës së veprimit, ose marrëveshjeve të tjera të klienti. Ato nuk janë të përfshira në kuadër të tipologjisë së shërbimit dhe për këto arsye mund të negociohen dhe tarifohen të veçuara nga shërbimet themelore. Këto shërbime, të cilat nuk arrihen të sigurohen nga profesionistë brenda vendit, në këto raste aplikohen rregullat e përcaktuara në aktet ligjore e nënligjore të prokurimit publik. Sipas Dokumenteve të Tenderit (Termave të Referencës) objekti kryesor i kësaj kontrate është <i>“Mbikëqyrësi i punimeve të zbatimit të punimeve për objektin ka për qëllim të kontrollojë dhe të ndjeke mbarëvajtjen e gjithë procesit të zbatimit të punimeve në përputhje me projektin, kushtet teknike të zbatimit, specifikimet teknike si dhe destinacionin e objektit duke pasur parasysh afatin kohor të përcaktuar për kryerjen e punimeve të këtij objekti dhe anën ekonomike të këtij objekti (vlefia e kontratës)”</i>. Në këtë kuadër, grupi i punës nuk ka mirë argumentuar vlerë e llogaritur prej 186,930,000 lekë me TVSH, e cila është aplikuar mbi shpenzimet e drejtpërdrejta në vlerën 45,2675,10.15 lekë të punës mbikëqyrëse <i>“Për projektimin, ndërtimin dhe mirëmbajtjen e Rrugës Porti i Jahteve – Bypass Orikum Dukat (Ura e Shën Elizës)”</i>.
--	---

	Veprimet e mësipërme janë në kundërshtim me VKM-në nr.354, datë 11.05.2016 nëPër miratimin e manualit të tarifave për shërbimet në planifikim territori, projektim, mbikëqyrje dhe kolaudimò Neni 14 nëShpenzime mbështetëseò e cila përcakton nëShpenzimet mbështetëse të shkaktuara, nga ofruesi i shërbimit për plotësimin e kontratës, nëse ato janë të nevojshme, mund të llogariten mbi shumën e tarifës së projektimit...ò. Në këtë rast kemi të bëjmë me mbikëqyrjen dhe monitorimin e zbatimit të kontratës dhe jo projektim siç e përcakton VKM-ja. Gjithashtu në nenin 3 të VKM-së nr.354, datë 11.05.2016 pika 4 përcaktohet se 4 nëShërbimet që nuk parashikohen të tarifohen sipas tarifave të përcaktuara në këtë manual, vlerësimet e tyre bëhet sipas shpenzimeve faktike, duke shtuar mbi këto deri 60% për shpenzimet e ndryshme administrative, në varësi nga puna, vendi i ndërtimit dhe shpenzimet shtesë të nevojshme për kryerjen e këtij shërbimi (pagesa për personelin administrativ, kancelarinë, shpenzime për qira, ujë të pijshëm, energji elektrike, telefoni, udhëtime e dieta, amortizimin e pajisjeve etj.). Mbi shumën e përgjithshme të këtyre shpenzimeve shtohet fitimi i planifikuar në masën 15%”. Nëse i referohemi këtij neni dhe shpenzimeve të drejtpërdrejta të përlllogaritura nga AK në vlerën prej 45,267,510.15 lekë, rezulton se shuma e shpenzimeve të rimbursueshme nuk duhet të tejkalonte vlerën prej 31,234,582 lekë ((45,267,510.15*0.6)*1.15). - Sa mësipër vlere për shpenzimet e rimbursueshme prej 155,695,418 lekë me TVSH (186,930,000 lekë-31,234,582 lekë) është e paargumentuar dhe e pajustificuar mbi bazat ligjore nga grupi i hartimit të specifikimeve dhe fondit limit, vlerë e cila është përfituar padrejtësisht nga sipërmarrësi i nëShërbimeve inxhinierike të pavarura për zbatimin e Kontratës Koncesionare/PPPò <u>në dëm të buxhetit të shtetit.</u> Në datën 01.02.2021, me anë të Urdhrit nr. 1285/1, datë 01.02.2021 u ngrit Komisioni i Vlerësimit të Ofertave. Në datën 16.02.2021 ora 11.00, është bërë hapja publike e procedurës së prokurimit me mjete elektronike, në të cilën kanë shprehur interes duke marrë pjesë 6 gjashtë operatorë ekonomik. KVO, ka s̈kualifikuar 4 operatorë ekonomik dhe ka kualifikuar dy operatorë, pasi kanë paraqitur dokumentacion në përputhje me dokumentet e tenderit, konkretisht Bashkimi i operatorëve ekonomikë nëGj.ò sh.p.k. & nëG. Gò sh.p.k.ò dhe shoqëria nëI.ò sh.p.k. KVO më pas ka bërë shqyrtimin e propozimit teknik dhe BOE nëG.ò sh.p.k. & nëG. Gò sh.p.k. është operatori ekonomik i suksesshëm, me ofertë ekonomike prej <u>192,440,000 lekë pa TVSH.</u>
Kriteri:	Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 nëPër prokurimin publikò, i ndryshuar. VKM nr. 914 datë 29.12.2014.òPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò i ndryshuar VKM nr. 354, datë 11.05.2016 nëPër miratimin e manualit të tarifave për shërbimet në planifikim territori, projektim, mbikëqyrje dhe kolaudimò.
Ndikimi/Efekti:	Rritje e paargumentuar e fondit limit, në përfitim të sipërmarrësit.
Shkaku:	Përlllogaritje e gabuar e VKM nr. 354, datë 11.05.2016 nëPër miratimin e manualit të tarifave për shërbimet në planifikim territori, projektim, mbikëqyrje dhe kolaudimò .
Rëndësia:	E lartë

Rekomandimi:	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, të marrë masa, të analizojë me grup pune të veçantë, shkaqet dhe arsyet e rritjes së shpenzimeve të rimbursueshme në vlerën 155,695,418 lekë me TVSH dhe të ndiqen të gjitha procedurat administrative, me qëllim mos likuidimin e diferencës së shpenzimeve të rimbursueshme ndaj sipërmarrësi, për shkak të keq llogaritjeve të vlerës së shërbimit të mbikëqyrjes, nga grupi i hartimit të fondit limit.
---------------------	---

2.7 Kontratat e koncesioneve dhe të partneritetit publik privat (PPP).

2.7/a.b.c. Përgatitja dhe procedura e koncesioneve.

I. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt *Koncesionin/PPP, ndërtimit dhe mirëmbajtjes të segmentit rrugor porti i Jahteve-Bypass Orikum – Dukat*” u konstatua:

Procedura e ndjekur për dhënien me Koncesion/PPP të segmentit rrugor Porti i Jahteve-Bypass Orikum-Dukat (Ura e Shën Elizës) është mbështetur në Ligjin Nr. 125/2013 nëPër Koncesionet dhe Partneritetin Publik Privat, i ndryshuar, si dhe VKM-së nr. 634 datë 01.10.2014 nëPër Miratimin e Rregullave për Vlerësimin dhe Dhënien me Koncesion/Partneritet Publik Privat të Punëve Publike dhe Shërbimeve për Ndërtimin, Operimin, Mirëmbajtjen dhe Rehabilitimin e Rrugëve Nacionale, i ndryshuar. Gjatësia e rrugës **14.7 km** e kategorisë **C2**.

- Procedura për këtë objekt ka filluar me dorëzimin nga ana e shoqërisë nëG.ò sh.p.k të propozimit të pakërkuar mbi nëShprehje interesi dhe propozim për Projektim-Ndërtim-Financim-Operim dhe Mirëmbajtjen e rrugës Porti i Jahteve-Bypass Orikum-Dukat (Ura e Shën Elizës)ò protokolluar në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë (MIE) me nr. 3498/1 Prot. datë 22.02.2018. Në cilësinë e Autoritetit Kontraktor, MIE me **Urdhrin nr. 199, datë 23.02.2018** ka ngritur Komisionin e Dhënies me Koncesion/Partneritet Publik Privat për shqyrtimin e propozimit të pakërkuar të depozituar nga shoqëria nëGj.ò sh.p.k, për projektim, ndërtimin, financimin, operimin dhe Mirëmbajtjen e rrugës Porti i Jahteve-Bypass Orikum-Dukat (Ura e Shën Elizës)ò. Komisioni i dhënies me koncesion përbëhet nga A. G (Kryetar), E. K, T. B, A. O, E. D, A. K, S. P, K. K, D. Sh. Me procesverbalin e takimit datë 26.02.2018, midis komisionit dhe përfaqësues të shoqërisë, prezantohet propozimi i pakërkuar, ku OE ka paraqitur kostot si më poshtë:

- Vlera e koston së ndërtimit: 5,400,016,011 lekë (pa TVSH)

- Vlera e koston së projektit: 162,295,000 lekë (pa TVSH)

- Vlera e koston së konsulencës: 41,882,000 lekë (pa TVSH)

- Vlera e koston së mirëmbajtjes: 132,000,000 lekë (pa TVSH)

- Vlera totale e koston: 5,736,177,000 lekë (pa TVSH).

Në takim diskutohen për llojin e rrugës, masa inxhinierike, standarde dhe çmimet e përdorura bazuar manualit të ndërtimit sipas VKM 629 datë 15.07.2015.

Nga dokumentacioni i vënë në dispozicion, në shprehjen e interesit dhe të projekt-idesë, nuk argumentohen saktë kostot për konsulencën në vlerën 41,882,000 lekë (pa TVSH), se si dhe për çfarë do të përdoren. Bazuar VKM Nr. 146, datë 22.2.2017 "Për miratimin e rregullave për vlerësimin dhe dhënien me koncesion/Partneritet Publik Privat", këto kosto përmbledhen në Neni 7 "Analiza ekonomike dhe financiare" pika 2 dhe 3, ku citohen se:

Studimi i fizibilitetit shpreh një vlerësim të investimit në total, kostot operative dhe të mirëmbajtjes, si dhe çdo të ardhur që pritët të krijohet, në të gjithë kohëzgjatjen e projektit.

Kostot e drejtpërdrejta të investimeve lidhen në mënyrë specifike me ndërtimin e objekteve të reja dhe mund të përmbajnë, por nuk kufizohen në shpenzimet fillestare për përgatitjen e projektit, duke përfshirë shërbimet financiare, ligjore, të prokurimit, teknike dhe të menaxhimit të projektit, kostot e projektimit, kostot e tokës apo të blerjes së një asemi të ri, kostot e përgatitjes së

truallit, kostot e ndërtimeve dhe të vënies në funksionim, duke përfshirë edhe lëndët e para, pajisjet, instalimet, fuqinë punëtore, menaxhimin dhe trajnimin, dhe rrethana të tjera.

- MIE me nisjen e procedurës për shqyrtimin e procedurës, i ka kërkuar informacion Fondit Shqiptar të Zhvillimit me shkresës nr. 5561 Prot. datë 27.03.2018, nëse kjo agjenci ka në proces miratimi apo zbatimi, ndonjë projekt për ndërtimin apo përmirësimin e infrastrukturës rrugore në këtë zonë. Fondi Shqiptar i Zhvillimit është përgjigjur me shkresës nr. 5561/1 Prot. datë 29.03.2018 protokolluar në MIE, se nuk ka projekte apo studime të tjera për atë zonë në periudhën e dorëzimit të propozimit të pakërkuar.

- Me shkresës nr. 3498/2 prot. datë 03.04.2018, MIE i është drejtuar Autoritetit Rrugor Shqiptar (ARRSH) mbi shqyrtimin e projekt-propozimit të shoqërisë ñGj.ò sh.p.k, për të bërë të mundur nisjen e procedurave të vlerësimit nga Komisioni. ARRSH është përgjigjur me shkresën nr. 3498/3 prot., datë 23.04.2018 protokolluar në MIE, ku në bazë të Vendimit të Këshillit Teknik të Autoritetit Rrugor Shqiptar nr. 14, datë 19.04.2018, ky projekt është vlerësuar pozitivisht.

- Komisioni, pasi ka shqyrtuar dhe vlerësuar dokumentacionin e paraqitur nga kjo shoqëri, gjithashtu bazuar në Vendimin e Këshillit Teknik të Autoritetit Rrugor Shqiptar, ka rekomanduar tek Titullari i MIE pranimin e propozimit si dhe hartimin e studimit të fizibilitetit. Titullari i MIE ka marrë Vendimin nr. 3498/4, datë 23.04.2018 për pranimin e propozimit të paraqitur nga shoqëria ñGj.ò sh.p.k për projektim, ndërtimin, financimin, operimin dhe Mirëmbajtjen e rrugës Porti i Jahteve-Bypass Orikum-Dukat (Ura e Shën Elizës) si dhe është ngarkuar Komisioni për hartimin e studimit të fizibilitetit për këtë procedurë.

Titulli i gjetjes	Kriteret kualifikuese të paargumentuara.
Situata:	Nga auditimi i procedura me objekt <i>"Koncesionin/PPP, ndërtimit dhe mirëmbajtjes të segmentit rrugor porti i Jahteve-Bypass Orikum – Dukat"</i> u konstatua se: Komisioni ka hartuar dokumentet e procedurës konkurruese, në kundërshtim me VKM 634 datë 01.10.2014 <i>"Për miratimin e rregullave për vlerësimin dhe dhënien me koncesion/partneritet publik privat të punëve publike dhe shërbimeve për ndërtimin, operimin, mirëmbajtjen dhe rehabilitimin e rrugëve nacionale"</i>, <u>ku nuk kanë të argumentuar vendosjen e çdo kriteri për kualifikim.</u> Bazuar në Kreun VI <i>"Hartimi i dokumenteve të procedurës konkurruese"</i> citon se Autoriteti kontraktues është përgjegjës për hartimin e dokumenteve të procedurës konkurruese, në përputhje me këtë rregullore dhe me legjislacionin në fuqi. Ai është përgjegjës, përveç hartimit të dokumenteve të procedurës konkurruese, edhe për kërkesat për kualifikim, dhe kriteret e vlerësimit. Specifikimet teknike përgatiten nga struktura të specializuara për objektin që jepet me koncesion brenda autoritetit kontraktues apo edhe jashtë tij kur kjo ekspertizë mungon. Gjatë procesit të hartimit të dokumenteve duhet të mbahet procesverbal, i cili duhet të nënshkruhet nga të gjithë anëtarët e grupit të hartimit të dokumenteve, i cili është caktuar me urdhër të titullarit të autoritetit kontraktues. Bazuar në Kreun V <i>"Udhëzime për mënyrën e zbatimit të procedurave konkurruese"</i>, përcaktohen saktë se: <u>Në çdo rast kërkesat duhet të jenë të argumentuara nga autoriteti kontraktues, në dokumentet e procedurës konkurruese.</u> Në pikën VI përcaktohet se Kërkesat duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin e kontratës. Ato i shërbejnë autoritetit kontraktues për njohjen e gjendjes financiare të ofertuesve dhe mundësisë së tyre për ekzekutimin me sukses të kontratës.

	Në pikën 2.2.3 kërkohet që Operatori ekonomik duhet të paraqesë Plan biznesi për të gjithë kohëzgjatjen e projektit; Struktura e Plan Biznesit duhet të përmbajë të paktën treguesit e mëposhtëm. (i) Kosto totale e Projektit (Vlera e ndërtimit, projektim dhe mirëmbajtje) (ii) Mënyra e financimit (Burimet e Financimit): (iii) Kushtet dhe grafiku i shlyerjes së kredisë: (iv) Shpenzimet operative (shpenzimet vjetore që do të kryhen për mbarëvajtjen e aktivitetit): (v) Të ardhurat: Në bazë të treguesve të mësipërm të hartohen pasqyrat përkatëse: (vi) Për përcaktimin e rentabilitetit të projektit të llogariten: Treguesit e VAN i se; (vlera aktuale neto) (vii) Treguesit e normës së brendshme të kthimit (IRR i së;) (viii) Periudha e vetëshlyerjes së investimit; (ix) Grafiku i projektit. Kjo kërkesë është në konflikt me shtojcën 21 "Modeli financiar", ku paraqitet dhe struktura dhe termat e financimit të miratuara. - Në lidhje me kapacitetin teknik pika 2.3.1 Punët e ngjashme, kërkohen Projekte te ngjashme do të konsiderohen ato projekte te cilat te gjitha se bashku, bazuar në kompleksitetin dhe karakteristikat e punimeve të këtij projekti. Certifikate individuale të nëPërgjegjësit të sigurisë dhe mbrojtjes së shëndetit në puneò e cila të jetë lëshuar jo me pak <u>se 3 vite</u> nga data e zhvillimit të kësaj procedure ku dëshmohet formimi i përgjithshëm për sigurinë dhe shëndetin ne pune dhe Jo me pak se <u>3 vjet eksperience</u> në pozicionin e nëpërgjegjësit të sigurisë dhe mbrojtjes e shëndetit ne puneò. Kërkesa që përgjegjësi i sigurisë, të jetë Jo me pak se <u>3 vjet eksperience dhe</u> Certifikata individuale të jetë lëshuar jo me pak <u>se 3 vite</u>, përbën deri diku diskriminim për të gjithë ofertuesit ose përgjegjësit e sigurisë që kanë më pak se 3 vite eksperiencë. Një ofertues me përgjegjës të sigurisë me 2 vite eksperiencë nuk do të merrte pjesë në garë dhe do të s'kualifikohej nga procedura, ku kjo kërkesë nuk është e lidhur ngushtë me objektin e kontratës. Gjithashtu nuk argumentohet ndarja e inxhinierëve, që disa inxhinierë duhet të jenë drejtues teknik në licencën e shoqërisë dhe pse 2 inxhinierë (Pyjeve dhe Ndërtimit profil gjeoteknik) të jetë jashtë licencës së shoqërisë. - Në lidhje me pikën 2.3.11, ku kërkohet që për zbatimin e projektit ofertuesi duhet te këtë ne pronësi ose me qira minimumi makinerive si në DPK, nuk argumentohet sasia e vendosjes së tyre, në lidhje me projekt-idenë, pasi projekt-zbatimi nuk është i realizuar. Në listën e mjeteve me qira/ Huapërdorje/ furnizimi, kërkohet Gurëthyes stacionare i 1 copë (200 m3/orë), Gurëthyes Mobile i 1 copë (100 m3/orë), Impiant betoni i 1 copë (60m3/orë), Impiant asfalti i 1 copë (120 ton/orë), Aparat për pastrimin e ujërave (1 copë). - Për impiantin e prodhimit te asfaltit te disponoje Leje mjedisore e tipit B. Kodi III.1.B.; Për impiantin e prodhimit te betonit te disponoje Leje mjedisore e tipit B. Kodi III.1.B.; Për impiantin e pastrimin e ujërave te disponoje Leje mjedisore e tipit C. Kodi III.1.A.;
--	--

	Sa më sipër, konstatohen se janë vendosur kërkesa mbi kërkesa të kërkesave, duke e vendosur si kriter kualifikuese në lejen mjedisore të Impiantit të betonit, asfaltit dhe të pastrimit të ujërave të ndotura. Volumi i gurëthyesit 200m3/orë, apo volumet e impianteve dhe kërkesat për lejet mjedisore tipit B etj, përbëjnë zvogëlim të konkurrencës në procedurë. Pra, në rast se një operator ekonomik tregtare, i cili do të marrë pjesë në tender, duhet të marre me qera ose kontratë furnizimi linjën e prodhimit të prodhuesit duke patur parasysh volumin e prodhimit dhe lejet mjedisore, <u>të cilat vështirësojnë pjesëmarrjen dhe nuk nxisin konkurrimin.</u>
Kriteri	Ligjin Nr. 125/2013 <i>ñPër Koncesionet dhe Partneritetin Publik Privatò, i ndryshuar . VKM 634 datë 01.10.2014 "Për miratimin e rregullave për vlerësimin dhe dhënien me koncesion/partneritet publik privat të punëve publike dhe shërbimeve për ndërtimin, operimin, mirëmbajtjen dhe rehabilitimin e rrugëve nacionale.</i>
Ndikimi/Efekti	Mos nxitje të pjesëmarrjes së operatorëve ekonomikë
Shkaku	Kritere kualifikuese jo në përpuethshmëri me parashikimet e Ligjin Nr. 125/2013 <i>ñPër Koncesionet dhe Partneritetin Publik Privatò, i ndryshuar.</i>
Rëndësia	E lartë
Rekomandimi	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Njësia e Prokurimit në procedurat e koncesioneve PPP që do zhvillohen në vazhdimësi, të marrë masa që çdo kriter kualifikues të jetë në përputhje me natyrën dhe përmasën e kontratës, në mënyrë që të stimulohet konkurenca.

II. Mbi auditimin e kontratës koncesionare për dhënien me koncesion të formës BOT (Ndërtim – operim – Transferim) për ndërtimin e Hidrocentralit “Ura e Tamarës” mbështetur në dosjen e paraqitur nga Sektori i Partneritetit Publik Privat në Fushën Energjetike ku u konstatua:

- Me shkresën nr. 16, datë 12.05.2014 me prot. 2913, datë 12.05.2014 shoqëria ñT. N.ò shpk ka depozituar kërkesën për shfrytëzimin hidroenergjetik të lumit Cemit dhe degëve të tij mbi urën e Tamarës drejtuar Ministrisë së Energjisë dhe Industrisë, ku ndër të tjera kërkon që të jepen saktë referencat e kuotave të cilat nuk janë shfrytëzuar nga pikëpamja hidroenergjetike pa ndikuar në punën e hidrocentraleve të tjera.

Në kërkesën e mësipërme mungojnë vlerësimet për elementet strategjike, sektoriale apo rajonale të zhvillimit kërkesa të VKM nr. 576, datë 10.07.2013 *ñPër miratimin e Rregullave për identifikimin dhe dhënien e Koncesioneve për hidrocentraletò kreu II pika 1 *ñIdentifikimi i projektit të koncesioneve të hidrocentraleve për rastet e propozimeve të pa kërkuara bëhet nga vetë propozuesi i projektit të koncesionit duke vlerësuar elementet strategjike, sektoriale apo rajonale të zhvillimit”.**

- Me shkresën nr. 2913/1, datë 12.06.2014 Sekretari i Përgjithshëm i drejtohet AKBN ku i kërkon *ñshqyrtimin nga na juaj duke dhënë qartë referencat sipas kuotave për shfrytëzimin hidroenergjetik të Lumit Cem të Vuklit dhe degëve të saj mbi urën e Tamarës, pa cenuar funksionimin normal të hidrocentraleve për të cilat janë nënshkruar marrëveshje koncesionare apo që janë në fazën e studimitò.*

- AKBN me shkresën nr. 5598/1, datë 09.07.2014 me prot. 2913/2, datë 09.07.2014 ka kthyer përgjigje *ñMbi kërkesën për shfrytëzimin hidroenergjetik të lumit Cem të Vuklit dhe degëve të tij mbi Urën e Tamarësò* ku ndër të tjera i bëjnë me dije se *ñsa më sipër, lumi i Cemit në kuotat mbi urën e Tamarës sipas informacioneve tona ka një projekt-propozim në kuotat e kërkuara, por strukturat përkatëse në MEI duhet të verifikojnë se në çfazë është aiò.*

- MIE me shkresën nr. 2913/3, datë 25.09.2014 ka njoftuar administratorin e shoqërisë nël. A.ò shpk për ndërprerjen e procedurave të nënshkrimit të kontratës koncesionare, pasi është evidentuar se nuk janë shlyer detyrimet ndaj Autoritetit Kontraktor.

- Në datën 05.11.2014 nga komisioni është mbajtur procesverbali nr. 1, për marrjen nga APP të dokumenteve standarde të koncesioneve dhe ti plotësojë ato sipas objektit të koncesionit të hidrocentralit nëUra e Tamarësò mbi lumin Cem mbështetur në kërkesën e shoqërisë nëT. N.ò shpk për shfrytëzimin hidroenergjetik të lumit Cemit dhe degëve të tij mbi urën e Tamarës.

Komisioni i përbërë nga A. G, A. B, E. k, E. D, B. Z dhe B. B i ngritur me Urdhrin nr. 335, datë 22.10.2014 nëPër ngritjen e komisionit , për dhënien me koncesion të hidrocentralit “Ura e Tamarës” mbi lumin Cemò mbështetur në shkresën e mësipërme për ndërprerjen e procedurave të nënshkrimit të kontratës koncesionare me shoqërinë nël. A.ò shpk ka filluar procedurën e dhënies së koncesionit të hidrocentralit nëUra e Tamarësò mbi lumin Cem.

Urdhri i Ministrit nr. 335, datë 22.10.2014 nëPër ngritjen e komisionit, për dhënien me koncesion të hidrocentralit “Ura e Tamarës” mbi lumin Cemò nuk ndodhet në dosjen e koncesionit.

- Procedura për dhënien e koncesionit të hidrocentralit nëUra e Tamarësò mbi lumin Cem ka filluar pa u bërë identifikimi i koncesionit të mundshëm të projektit të koncesionit, pa analizën e rentabilitetit dhe përshtatshmërisë financiare në kundërshtim me VKM nr. 576, datë 10.07.2013 nëPër miratimin e Rregullave për identifikimin dhe dhënien e Koncesioneve për hidrocentraletò kreu II, pika 2 nëPas identifikimit të projektit të koncesionit për hidrocentrale, i mundshëm për propozimet e pakërkua, bëhet analiza e rentabilitetit dhe e përshtatshmërisë financiare, për të vendosur nëse duhet dhënë koncesioni. Kjo analizë mbështetet në parimet e vlerës maksimale të projektit përkundrejt parave që kërkojnë, në përputhshmërinë e koncesioneve të mundshme me objektivat strategjikë kombëtarë dhe objektivat strategjikë të sektorit, në rentabilitetin, teknik dhe tregtar, të koncesionit të mundshëm dhe aftësinë e tij për të tërhequr koncesionarë të mundshëm dhe financime private. Njësia e trajtimit të koncesioneve dhe partneritetit publik privat asiston ministritë ose autoritetet vendore për realizimin e një analize të tillë”, Pika 4“Në përfundim të kësaj procedure dhe pasi vlerësohet si i mundshëm projekti i hidrocentralit, organi përgjegjës miraton fillimin e procedurave koncesionare”.

Me shkresën nr. 2913/13, datë 16.01.2015 Sekretari i Përgjithshëm njofton operatorët ekonomikë lidhur me procedurën konkurruese me objekt nëDhënie me koncesion të Hidrocentralit të nëUra e Tamarësò se meqenëse shkresa nr. 238, datë 01.06.2007 nëInformacion mbi përdorimin e burimit ujor “Përroi i Nikcit” dhe “Përroi i Kozhnjes” për prodhimin e energjisë elektrikeò lëshuar nga Këshilli i Basenit Ujëmbledhës Drin-Bunë është lëshuar për efekt të identifikimit të këtij projekti ai do të konsiderohet i vlefshëm

- Nga KDHK të hidrocentralit nëUra e Tamarësò është mbajtur procesverbali nr. 2, datë 17.11.2014 për të diskutuar hartimin e Dokumenteve Standarde të këtij koncesioni ku janë miratuar personi përgjegjës, lloji i procedurës në hapurò, kriteret e përzgjedhjes, afati kohor për dorëzimin e ofertave në datën **19.01.2015** ora 12.00 dhe periudha e vlefshmërisë së ofertave 150 ditë. Gjithashtu janë miratuar DST dhe në zbatim të VKM nr. 130, datë 12.03.2014 nëPër kryerjen në mënyrë elektronike të procedurave konkurruese të koncesionit/partneritetit publik privatò KDHK citon se fillon procedurën për publikimin e tyre pranë APP.

Në llogarinë e APP nuk del prokurimi për procedurën e dhënies me koncesion të hidrocentralit nëUra e Tamarësò në formatin elektronik pasi procedura nuk ka kaluar si nëshpallje e përfunduarò, në kundërshtim VKM nr. 130, datë 12.03.2014 nëPër kryerjen në mënyrë elektronike të procedurave konkurruese të koncesionit/partneritetit publik privatò pika 1 nëPublikimi i dokumenteve të procedurave konkurruese të koncesionit/partneritetit publik privat dhe dorëzimi i ofertave të operatorëve për këto procedura do të zhvillohen me mjete elektronikeò dhe Udhëzimin e APP nr. 13, datë 28/05/2015 nëPër procedurat e dhënies me koncesion dhe partneritet publik privat në sistemin e prokurimit elektronik dhe dorëzimi i ofertave nga operatorët ekonomikë: nëNë përfundim të veprimeve të mësipërme, do të shikoni që faza

“Njoftimi i kontratës” është ngjyrosur me ngjyrë të gjelbër dhe në krah të saj statusi rezulton “E përfunduar”. Pas kësaj, dosja e tenderit i kalon zyrtarëve të publikimit në Agjencinë e Prokurimit Publik. Kujdes në momentin që, nëpunësit të komisionit i dërgohet mesazh automatikisht nëpërmjet SPE për publikimin e procedurës, ky i fundit duhet të bëjë menjëherë verifikimin e kalimin e kësaj procedure nga skedari “Shpallje të Papërfunduara” tek skedari “Shpallje të Përfunduara”.

- Me shkresën nr. 2913/4, datë 18.11.2014 firmosur nga Sekretari i Përgjithshëm z. K. B është kryer njoftimi i kontratës ku përcaktohet ndër të tjera edhe afati i dorëzimit të ofertës data 19.01.2015 ora 12.00.

Me vendimin nr. 2913/6, datë 02.12.2014 Ministri z. D. Gj. ka pezulluar vazhdimin e procedurës nëDhënie me koncesion e hidrocentralit nëUra e Tamarësò për shqyrtimin e kërkesës nga Shoqata e Energjisë së Rinovueshme (*Kjo kërkesë nuk ndodhet në dosjen e koncesionit*).

Me shkresën nr. 2913/8, datë 04.12.2014 Sekretari i Përgjithshëm ka njoftuar APP për **sqarime dhe plotësime të mëtejshme në Dokumentet Standarde të Koncesionit** duke shtyrë edhe afatin e dorëzimit të ofertave në datën **26.01.2015** ora 12.00, bazuar në procesverbalin nr. 4, datë 02.12.2014 të KDHK nga shqyrtimi mbi kërkesën e Shoqatës së Energjisë së Rinovueshme.

Procedura me objekt nëDhënie me koncesion për ndërtimin e hidrocentralit nëUra e Tamarësò me numur reference REF-68682-11-18-2014,

Komisioni i Dhënies me Koncesion të Hidrocentralit nëUra e Tamarësò ka mbajtur procesverbalin nr. 7, datë 30.01.2015 për hapjen e ofertave të dorëzuara për procedurën konkurruese për dhënien me koncesion të Hidrocentralit nëUra e Tamarësò ku konstatohet se kanë dorëzuar ofertën e tyre dy ofertues (me ofertat bashkëlidhur):

1. A.
2. T. N.

Ky proces verbal është firmosur nga komisioni i përbërë nga A. G, A. B, E. K, B. B, E. S, E. D, J. R.

Komisioni i Dhënies me Koncesion të Hidrocentralit nëUra e Tamarësò ka mbajtur procesverbalin nr. 8, datë 20.02.2015 ku kanë skualifikuar operatorin nëA.ò shpk për arsye të mosdorëzimit të *studimit për skemën elektrike të centralit dhe lidhjes me sistemin energjetikò* dhe kualifikuar shoqërinë nëT. N.ò shpk pasi plotëson kriteret e përgjithshme dhe të veçanta të kualifikimit dhe më mbas do të shqyrtohet studimi i fizibilitetit i këtij operatori.

Komisioni i Dhënies me Koncesion të Hidrocentralit nëUra e Tamarësò ka mbajtur procesverbalin nr. 9, datë 02.03.2015 për vlerësimin e fizibilitetit të ofertuar nga nëT. N.ò shpk ku konstatohet se në Raportin e Vlerësimi të ndikimit në Mjedis nuk del qartë, sasia e ujit teknologjik i domosdoshëm për shtratin e lumit dhe ndikimin e saj në parametrat hidrometeorologjik si dhe investimet që do të kryhen për ruajtjen e mjedisit. Për këtë është lënë të kryhet një takim sqarues me inxhinierët hidroteknik dhe mjedisor të cilët kanë kryer studimet.

Komisioni i Dhënies me Koncesion të Hidrocentralit nëUra e Tamarësò ka mbajtur procesverbalin nr. 10, datë 05.03.2015 për vlerësimin e studimit të ndikimit në mjedis nga ana e shoqërisë nëT. N.ò shpk ku është vlerësuar me 3 pikë nga 6 pikët maksimale. Si rrjedhojë komisioni ka vlerësuar ofertën e nëT. N.ò me 97 pikë.

Komisioni i Dhënies me Koncesion të Hidrocentralit nëUra e Tamarësò ka marrë vendimin nr. **1, datë 05.03.2015** ku konstaton se kanë dorëzuar ofertat dy operatorë;

- 1- Shoqëria nëA.ò shpk.
- 2- Shoqëria nëT. N.ò shpk.

Komisioni ka vlerësuar ofertat dhe ka skualifikuar shoqërinë nëA.ò shpk. si ofertë e pavlefshme për mosdorëzimin e *studimit për skemën elektrike të centralit dhe lidhjes me sistemin energjetikò*. Subjekti është njoftuar për skualifikimin me shkresën nr. **2913/17**, datë 06.03.2015.

Komisioni ka vlerësuar ofertat dhe ka vendosur ti propozojë Titullarit të Autoritetit Kontraktor, shpalljen fituese të procedurës konkurruese për ndërtimin e HEC-it në Ura e Tamarës, shoqërinë në T. N. shpk. Subjekti është njoftuar për kualifikimin me shkresën nr. 2913/16, datë 06.03.2015. Shoqëria në A. shpk. ka paraqitur ankesën me shkresën nr. 2913/18, datë 11.03.2015 ku kërkohet kualifikimi i Shoqërisë në A. shpk. dhe skualifikimi i Shoqëria në T. N. shpk.

Me vendimin datë 12.03.2015 Komisioni i ngritur për shqyrtimin e ankesë i përbërë nga T. B, A.S, M. A ka vendosur të refuzojë ankesën e paraqitur nga shoqëria në A. shpk.

Komisioni i Vlerësimit të Ofertave për dhënien e koncesionit të hidrocentralit në Ura e Tamarës me vendimin nr. 2, datë 16.03.2015 ka vendosur të skualifikojë Shoqërinë në A. shpk dhe kualifikojë Shoqërinë në T. N. shpk.

Ministri me vendimin nr. 554/3, datë 25.03.2015 ka anuluar procedurën “Dhënie me koncesion e hidrocentralit “Ura e Tamarës”.

Sekretari i Përgjithshëm me shkresën 554/4, datë 25.03.2015 informon shoqëritë pjesëmarrëse në ofertë se ka vendosur për anulimin e procedurës tashmë në vlerësim të HEC në Ura e Tamarës si dhe përgatitjen e DSK të Brojës, pas saktësimit të kuotës kufitare midis këtyre dy objekteve me argumentin se: *MEI ka ndërmarrë dhe procedurën e dhënies me koncesion të hidrocentralit “Broje” dhe gjatë përcaktimit të objektit të koncesionit lidhur me vendodhjen e tij është konstatuar se ka mbivendosje kuotash me objektin e procedurës konkurruese “Ura e Tamarës” pasi segmenti i rrjedhjes ujore në zonën e Urës së Tamarës (bëhet fjalë për një objekt ekzistues, urë) të kësaj procedure konkurruese, është në të njëjtin pellg ujëmbledhës, atë të lumit të cemit e degët e tij.*

Sekretari i Përgjithshëm me shkresën 554/5, datë 25.03.2015 informon KPP-në se ka vendosur për anulimin e procedurës tashmë në vlerësim të HEC në Ura e Tamarës si dhe përgatitjen e DSK të Brojës, pas saktësimit të kuotës kufitare midis këtyre dy objekteve me argumentin se: *MEI ka ndërmarrë dhe procedurën e dhënies me koncesion të hidrocentralit “Broje” dhe gjatë përcaktimit të objektit të koncesionit lidhur me vendodhjen e tij është konstatuar se ka mbivendosje kuotash me objektin e procedurës konkurruese “Ura e Tamarës” pasi segmenti i rrjedhjes ujore në zonën e Urës së Tamarës (bëhet fjalë për një objekt ekzistues, urë) të kësaj procedure konkurruese, është në të njëjtin pellg ujëmbledhës, atë të lumit të cemit e degët e tij.*

Shoqëria në A. shpk me shkresën nr. 2913/22, datë 25.03.2015 ka informuar MEI për ankesën depozituar pranë KPP mbi procedurën konkurruese për kontratën e koncesionit me objekt në Për dhënien e koncesionit të Hidrocentralit Ura e Tamarës.

Shoqëria në A. shpk me shkresën nr. 2913/23, datë 02.04.2015 ka paraqitur ankesën depozituar pranë KPP ndaj njoftimit për anulimin e procedurës konkurruese për kontratën e koncesionit me objekt në Për dhënien e koncesionit të Hidrocentralit Ura e Tamarës.

KPP me vendimin nr. 497/1, datë 27.03.2015 ka urdhëruar pezullimin e procedurës dhe mos kryerjen e asnjë veprimi deri në shqyrtimin e ankesës dhe marrjen e vendimit përfundimtar.

Gjykata e Shkallës së parë Administrative me vendimin gjyqësor (Sigurim padie) nr. 41, datë 25.03.2015 ka vendosur *ñurdhërimi i pezullimit të njoftimit të autoritetit kontraktues Ministria e energjisë dhe Industrisë ‘Për dhënien e koncesionit të hidrocentralit “Ura e Tamarës” punë, botuar në buletin e Njoftimeve publike me nr. 47, datë 24.11.2014, faqe 363, deri në përfundim të shqyrtimit të kërkesë padisë.*

Sekretari i Përgjithshëm me shkresën 554/7, datë 15.04.2015 informon KPP-në se me qëllim shmangien e mbivendosjes së kuotave, MEI ka ngritur një grup pune i cili në datën 08.04.2015 ka kryer rilevimin në objektin në Kuotat e bashkimit të përrenjve të Cemit dhe të Selcës në fshatin Tamarë, Komuna Kelmend, Qarku Shkodër.

MEI kërkon nga KPP vlerësimin e procedurës në një kohë sa më të shpejtë për rifillimin e procedurës konkurruese “Dhënie me koncesion e hidrocentralit “Ura e Tamarës dhe vazhdimin e përgatitjes së DSK të HEC “Brojes”.

KPP me vendimin nr. [286/2015](#), datë 11.05.2015 ka urdhëruar të lejojë Autoritetin Kontraktues të vazhdojë me anulimin e procedurës së konkurrimit në *Dhënie me koncesion për ndërtimin e Hidrocentralit Ura e Tamarës*, zhvilluar në datën 26.01.2015 nga autoriteti kontraktor Ministria e Energjisë dhe Industrisë.

Gjykata e Shkallës së parë Administrative me vendimin gjyqësor (Sigurim padie) nr. datë [17.06.2015](#) ka vendosur *“nurdhërimi i pezullimit të aktit administrativ” njoftim për anulimin e procedurës konkurruese, dhënies me koncesion të hidrocentralit “Ura e Tamarës” e datës 25.03.2015, me nr. 554/4 prot. i nxjerrë nga Autoriteti Kontraktor Ministria e Energjisë dhe Industrisë deri në përfundim të procesit gjyqësor.*

Gjykata e Apelit Administrativ Tiranë me vendimin gjyqësor nr. 2591, datë 26.06.2018 ka vendosur lënien në fuqi të vendimit nr. 6594, datë 28.12.2015 të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë e cila ka vendosur:

- *Pranimin e padisë së palës paditëse Shoqëria “A.” shpk si padi e bazuar në prova dhe në ligj.*
- *Shfuqizimin e Akteve Administrative, Vendim i Komisionit të Prokurimit Publik datë 11.05.2015, nr. 286/2015, Njoftimin për anulimin e procedurave konkurruese “Dhënie me koncesion të hidrocentralit “Ura e Tamarës” datë 25.03.2015, nr. 554/4 prot. i nxjerrë nga Autoriteti Kontraktues, Ministria e Energjisë dhe Industrisë nr. 2913/17 prot. datë 06.03.2015 “Për ofertuesin e kualifikuar” dhe vendimi i Ministrisë së Energjisë dhe Industrisë sipas shkresës nr. 2913/21 prot. datë 17.03.2015.*
- *Ndryshimin e aktit administrativ vendimit të komisionit të Vlerësimit të ofertave pranë Ministrisë së Energjisë dhe Industrisë datë 05.03.2015 nr. 1 duke kualifikuar si të vlefshme ofertën e paditësit Shoqëria “A.” shpk dhe skualifikuar ofertën e shoqërisë “T. N.” shpk.*
- *Ligjërimin e masës së sigurimit të padisë të marrë në datën 17.06.2015 me anë të së cilës është vendosur Sigurimi i Padisë duke pezulluar zbatimin e Aktit Administrativ “njoftim për anulimin e procedurave konkurruese dhënies me koncesion të hidrocentralit “Ura e Tamarës” e datës 25.03.2015 me nr. 554/4 prot. nxjerrë nga Autoriteti Kontraktor Ministria e Energjisë dhe Industrisë deri në përfundim të procesit gjyqësor.*
- *Në datën 15 janar 2019 është lidhur “Kontrata koncesionare e formës BOT (Ndërtim – operim – Transferim) për ndërtimin e Hidrocentralit “Ura e Tamarës”, midis Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë përfaqësuar nga z. A. B dhe subjektit shoqëria “T. H. E.” shpk e krijuar nga operatori ekonomik i zgjedhur si ofertues i suksesshëm “A.” shpk. koncesionari.*

Titulli i gjetjes	Auditimi i kontratës koncesionare për dhënien me koncesion të formës BOT (Ndërtim i operim i Transferim) për ndërtimin e Hidrocentralit në Ura e Tamarës.
Situata	Nga auditimi i kontratës koncesionare për dhënien me koncesion të formës BOT (Ndërtim i operim i Transferim) për ndërtimin e Hidrocentralit në Ura e Tamarës u konstatua se: - Shoqëria në T. N. shpk ka depozituar kërkesën me nr. 16, datë 12.05.2014 me prot. 2913, datë 12.05.2014 për shfrytëzimin hidroenergjetik të lumit Cemit dhe degëve të tij mbi urën e Tamarës drejtuar Ministrisë së Energjisë dhe Industrisë, ku ndër të tjera kërkon që të jepen saktë referencat e kuotave të cilat nuk janë shfrytëzuar nga pikëpamja hidroenergjetike pa ndikuar në punën e hidrocentraleve të tjera. Në kërkesën e mësipërme mungojnë vlerësimet për elementet strategjike, sektoriale apo rajonale të zhvillimit kërkesa të VKM nr. 576, datë 10.07.2013 në <i>Për miratimin e Rregullave për identifikimin dhe dhënien e Koncesioneve për hidrocentralet</i> të kreu II pika 1. - Në dosjen e koncesionit nuk ndodhet Urdhri i Ministrit nr. 335, datë 22.10.2014 në Për ngritjen e komisionit, për dhënien me koncesion të hidrocentralit “Ura e Tamarës” mbi lumin Cem.

	- <u>Procedura për dhënien e koncesionit të hidrocentralit në Ura e Tamarës mbi lumin Cem ka filluar pa u bërë identifikimi i koncesionit të mundshëm të projektit të koncesionit, pa analizën e rentabilitetit dhe përshtatshmërisë financiare</u> në kundërshtim me VKM nr. 576, datë 10.07.2013 në <i>Për miratimin e Rregullave për identifikimin dhe dhënien e Koncesioneve për hidrocentralet</i> të kreu II, pika 2, Pika 4. - Nga KDHK janë miratuar DST dhe citon se fillon procedurën për publikimin e tyre pranë APP. <u>Në llogarinë e APP nuk del prokurimi për procedurën e dhënies me koncesion të hidrocentralit në Ura e Tamarës në formatin elektronik pasi procedura nuk ka kaluar si nëshpallje e përfunduar</u>, në kundërshtim VKM nr. 130, datë 12.03.2014 në <i>Për kryerjen në mënyrë elektronike të procedurave konkurruese të koncesionit/partneritetit publik privat</i> të pika 1 dhe Udhëzimin e APP nr. 13, datë 28/05/2015 në <i>Për procedurat e dhënies me koncesion dhe partneritet publik privat në sistemin e prokurimit elektronik dhe dorëzimi i ofertave nga operatorët ekonomikë</i>. - Ministri z. D. Gj. me vendimin nr. 2913/6, datë 02.12.2014 ka pezulluar vazhdimin e procedurës <i>në dhënien me koncesion e hidrocentralit “Ura e Tamarës”</i> për të shqyrtuar kërkesën nga Shoqata e Energjisë së Rinovueshme, <u>kërkesë e cila nuk ndodhet në dosjen e koncesionit</u>. - Gjykata e Apelit Administrativ Tiranë me vendimin gjyqësor nr. 2591, datë 26.06.2018 ka vendosur lënien në fuqi të vendimit nr. 6594, datë 28.12.2015 të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, e cila ka vendosur ndër të tjera: <i>Ndryshimin e aktit administrativ vendimit të komisionit të Vlerësimit të ofertave pranë Ministrisë së Energjisë dhe Industrisë datë 05.03.2015 nr. 1 duke kualifikuar si të vlefshme ofertën e paditësit Shoqëria “A.” shpk dhe skualifikuar ofertën e shoqërisë “T. N.” shpk.</i>
Kriteri	VKM nr. 576, datë 10.07.2013 në <i>Për miratimin e Rregullave për identifikimin dhe dhënien e Koncesioneve për hidrocentralet</i> të kreu II pika 1. VKM nr. 130, datë 12.03.2014 në <i>Për kryerjen në mënyrë elektronike të procedurave konkurruese të koncesionit/partneritetit publik privat</i> të pika 1 dhe Udhëzimin e APP nr. 13, datë 28/05/2015 në <i>Për procedurat e dhënies me koncesion dhe partneritet publik privat në sistemin e prokurimit elektronik dhe dorëzimi i ofertave nga operatorët ekonomikë</i> .
Ndikimi/Efekti	Efektshmërinë e koncesionit të hidrocentralit në Ura e Tamarës mbi lumin Cem.
Shkaku	Procedura e koncesionit të hidrocentralit në Ura e Tamarës mbi lumin Cem ka filluar pa u bërë identifikimi i koncesionit të mundshëm të projektit të koncesionit, pa analizën e rentabilitetit dhe përshtatshmërisë financiare.
Rëndësia	E mesme
Rekomandimi	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, para çdo kontrate që do të lidhë me shoqëritë koncesionare gjatë realizimit të procedurave konkurruese për dhënien me koncesion për prodhimin dhe shpërndarjen e energjisë elektrike hidrike, duhet të bëjë identifikimin e koncesionit të mundshëm të projektit të koncesionit, shoqëruar me analizën e rentabilitetit dhe përshtatshmërisë financiare

III. Projektet për ndërtimin e impianteve fotovoltaike, të zhvilluara me procedurë ankandi.

Në zbatim të nenit 8 të ligjit Nr. 7/2017 në *Për nxitjen e përdorimit të Energjisë nga Burime të Rinovueshme*, Këshilli i Ministrave me Vendimin nr. 349, datë 12.06.2018 ka miratuar në Masat

mbështetëse për nxitjen e përdorimit të energjisë elektrike nga burimet e rinovueshme të diellit dhe erës dhe procedurat për përzgjedhjen e projekteve për përfitimin e tyre. Në zbatim të kësaj VKM, MIE gjatë periudhës objekt auditimi ka realizuar 3 procedura, si më poshtë:

- Projekt për ndërtimin e një impianti fotovoltai në Remas-Karavasta (afër zonës së Lushnjës) **me një kapacitet të instaluar 140 MW, ku 70 MW**, si pjesë e masave mbështetëse (për këtë kapacitet do të ketë një kontratë për 15 vjet) dhe 70 MW që nuk do të jenë pjesë e masave mbështetëse;
- Projekt për ndërtimin e një impianti fotovoltai në zonën e Spitallës, Qarku Durrës, **me një kapacitet të instaluar 100 MW** nga të cilat **70 MWp** si pjesë e masave mbështetëse, dhe me një kapacitet shtesë të instaluar prej 30 **MWp**, i cili nuk do të jetë pjesë e masave mbështetëse;
- Projekt **prej 100 MW**, ku 50 MW si pjesë e masave mbështetëse (për këtë kapacitet do të ketë një kontratë për 15 vjet) dhe 50 MW që nuk do të jenë pjesë e masave mbështetëse, në zonën e Akërnisë, Qarku Vlorë.

Gjithashtu, në zbatim të VKM nr. 349, datë 12.06.2018 *“Për miratimin e masave mbështetëse për nxitjen e përdorimit të energjisë elektrike nga burimet e rinovueshme të diellit dhe erës, si dhe të procedurave për përzgjedhjen e projekteve për përfitimin e tyre”*, i ndryshuar, Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë ka shpallur ftesën për kualifikim për përzgjedhjen e projekteve eolike që do të përfitojnë masa mbështetëse, me vendndodhje të përcaktuar nga zhvilluesit. Nëpërmjet këtij procesi konkurrues MIE do të përzgjedhë Projekte me një kapacitet të përgjithshëm prej 100 MW.

Impianti Fotovoltai, Akërnë, Vlorë

Mbi zhvillimin e procesit konkurrues për përzgjedhjen e projektit që do të përfitojë nga masat mbështetëse për ndërtimin e Impiantit Fotovoltai në zonën e Akërnisë, Vlorë

Mbështetur në VKM nr. 349, datë 12.06.2018 *“Mbi miratimin e masave mbështetëse për nxitjen e përdorimit të burimeve të rinovueshme të diellit dhe erës, si dhe procedurave për përzgjedhjen e projekteve për përfitimin e tyre”*, MIE gjatë vitit 2018, ka filluar dhe realizuar procedurën konkurruese për përzgjedhjen e kompanisë që do të përfitojë nga masat mbështetëse për ndërtimin e Impiantit Fotovoltai në zonën e Akërnisë, Vlorë.

Nga auditimi u konstatua se:

Në zbatim të VKM-së sipërcituar, me Urdhrin e Ministrit nr. 523, datë 15.06.2018 *“Për ngritjen e grupit të punës për identifikimin e projekteve që do të përfitojnë masat mbështetëse për nxitjen e përdorimit të energjisë elektrike nga burimet e rinovueshme të diellit”*, është ngritur Grupi i punës për të identifikuar zonën ku mund të zhvillohet projekti Fotovoltai, me këtë përbërje: Kryetar znj. E. Ç, anëtar: z. Gj. S, Anëtar: z. B.L, Anëtar: z. G. H, z. A. L, znj. A. K dhe z. E.T.

Në përfundim të studimit, Grupi i punës hartoi raportin nr. 9937, datë 16.07.2018. Sipas raportit është identifikuar dhe propozuar si zonë më e përshtatshme për tu zhvilluar projekti Fotovoltai, zona e Akërnisë, me vendndodhje pranë fshatit Akërnë, e cila është nën administrimin e Bashkisë Vlorë.

Në raport, ndër të tjera, citohet:

“Parcelat ku propozohet të zhvillohet projekti, e krahasuar me zonat e tjera të marra në shqyrtim ka këto avantazhe:

-nga pikëpamja e impaktit mjedisor, zona e Akërnisë, është e kufizuar për ndërtim vetëm me pajisjen e lejes nga KKT, ndërsa zona e Bedatit, Divjakë – Karavasta, ka kufizime ligjore bazuar në ligjin 81/2017, si për prodhimin e energjisë ashtu edhe për ndërtimin e linjave të tensionit të lartë(sipas referencës ligjore të mësipërme);

-nga pikëpamja e lidhjes me sistemin elektroenergjetik, kërkon investime të vogla për tu lidhur me sistemin elektroenergjetik shqiptar(me nënstacionin më të afërt);

-nga pikëpamja e lidhjes me rrugën nacionale, kërkon investime të ulëta për tu lidhur me të;

-nga pikëpamja e riskut që paraqet zona tek këto projekte, risku është i ulët ndaj shkaqeve

natyrore.

Kjo zonë, për t'u prezantuar për procedura të mëtejshme që lidhen me zhvillimin e projektit kërkon përfshirjen dhe aprovimin nga Bashkia, që e mbulon si zonë e planifikuar zhvillimore. Në bazë të informacionit, procedura për të kaluar në zonë zhvillimore, duke patur parasysh rëndësinë strategjike të investimit nuk kërkon shumë kohë.

Në vijim dhe në zbatim të VKM-së nr. 349, datë 12.06.2018, me Urdhrin e Ministrit nr. 578, datë 17.07.2018, u ngrit Komisioni i Posaçëm (KP), për përzgjedhjen e projektit që do të përfitojë nga masat mbështetëse për ndërtimin e Impiantit Fotovoltaik në zonën e Akërnisë, Vlorë, me këtë përbërje: Kryetar znj. T. B, anëtarë: znj. E. C, z. A. B, z. E.K, z. A. L, znj. R. Xh dhe z. E. D.

a) Kriteret e parakualifikimit: që provojnë përmbushjen e kriterëve ligjore dhe të besueshmërisë të ofertuesve;

b) Kriteret teknike (70 pikë): që provojnë përmbushjen e kapaciteteve teknike dhe financiare;

c) Kriteri financiar (30 pikë): i cili përfshin kuotimin e Ofertuesit për një tarifë fikse 15 vjeçare, në Euro/MWh si pjesë e masave mbështetëse dhe angazhimin për ndërtimin e kapaciteteve të tjera shtesë nga 20 MW deri në 50 MW, të cilat nuk do të jenë pjesë e masave mbështetëse.

Komisioni publikoi Ftesën për Ofertë në dy botime, Buletinin e Njoftimeve Zyrtare dhe në Gazetat Ndërkombëtare *Financial Times* dhe *The Economist*, si dhe në faqen zyrtare të internetit të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë.

Në datën 17.09.2018, u zhvillua hapja e procedurës dhe rezultoi se kanë marrë pjesë 6 shoqëri, si më poshtë:

- ñS.ò a.s;
- BOE ñV. & Y.ò;
- BOE ñI. P. C. & M. R. W.ò;
- S.;
- BOE ñG .C. G. & S. S. P.ò;
- BOE ñS. and W. S. P. & E. L. sh.p.k & I.ò.

Komisioni, pasi mori në shqyrtim ofertat e këtyre shoqërive dhe në përfundim të fazës së I (parë), atë të vlerësimit të kriterëve të parakualifikimit, skualifikoi shoqërinë ñS.ò. Kjo shoqëri u skualifikua për arsye se, nuk kishte paraqitur dokumentet e kërkuara në shtojcën 6 ñKriteret e Kualifikimit dhe Vlerësimitò të dokumenteve të procesit konkurrues (DPK) dhe konkretisht dorëzoi sigurimin e ofertës prej 200,000 Euro e kërkuar në seksionin 1, pika 17, të Dokumenteve të Procedurës Konkurruese.

Në vijim, Komisioni vazhdoi me procesin e vlerësimit të propozimit teknik, duke marrë në shqyrtim dokumentacionin teknik dhe ekonomik të paraqitur nga 5 shoqëritë e tjera. Në përfundim të këtij procesi, mbështetur në shtojcën 7 ñMetodologjia e Vlerësimitò, bëri klasifikimin me pikë të ofertave të kualifikuara sipas kriterëve të përcaktuara në DPK, si në **Aneksin 4/I** bashkëngjitur Raportit të Auditimit.

Nga auditimi mbi vlerësimin e dokumentacionit për kualifikimin, skualifikimin, klasifikimin dhe vlerësimin e propozimit financiar të bërë nga Komisioni për 5 shoqëritë e mësipërme, konstatoi:

I. Bashkimi i Shoqërive “G. C. G. dhe S. S. P.”:

Kjo shoqëri është vlerësuar nga KP me 13.36 pikë dhe u klasifikua e 5 (pesta) në renditje. Nuk u vlerësua për çmimin e propozuar, pasi KP nuk e ka hapur zarfin që përmbante ofertën ekonomike, sepse nuk ka përmbushur kriteret për kapacitetin teknik dhe ekonomik të kërkuara në DPK, si më poshtë:

- Kopjet e bilancit për vitin 2017, shoqëritë G. C. G. dhe S. S. P. sh.p.k, nuk rezultojnë me vlerë neto të paktën 50 milionë Euro si dhe shoqëria ñS. S. P.ò sh.p.k, rezulton me humbje për vitet 2015 dhe 2016;
- Nuk ka paraqitur certifikatat e pranimi apo çdo dokumenti tjetër të ngjashëm, siç kërkohet nga DPK. Ndërkohë janë paraqitur disa dokumente të OFGEM, të cilat nuk kanë asnjë të

dhënë që një nga shoqëritë e këtij bashkimi të shoqërive, të ketë ndërtuar dhe operuar impiante të prodhimit të energjisë elektrike ashtu siç kërkohet në DPK;

- Ka paraqitur një komunikim në formë elektronike me bankën EBRD, e cila nisur nga kushtet e paraqitura nga kjo bankë për financim, nuk përbën angazhim konkret nga ana e bankës.

Sa më sipër, për të gjitha këto kritere Bashkimi i Shoqërive në G. C.G. dhe S. S. P.ò është vlerësuar me 0 (zero) pikë dhe për pasojë është klasifikuar e 5 (pesta) në renditje me 13.36 pikë, pasi ka plotësuar pjesërisht vetëm disa kritere të tjera dhe nuk është vazhduar më tej për shqyrtimin dhe vlerësimin e ofertës ekonomike.

Për këtë skualifikim bashkimi i përkohshëm i shoqërive në G. C. G. dhe në S. S. P.ò sh.p.k, ka bërë ankesë pranë Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, e regjistruar me nr. 11839/4, datë 16.10.2018. Autoriteti Kontraktues, pas shqyrtimit të ankesës vendosi se, ankimi administrativ nuk pranohet.

II. Shoqëria “V.”:

Kjo shoqëri është vlerësuar nga KP me 14 pikë dhe u klasifikua e 4(katërta) në renditje. Nuk është vlerësuar për çmimin e propozuar, pasi KP nuk e ka hapur zarfin që përmbante ofertën ekonomike sepse nuk ka përmbushur kriteret për kapacitetin teknik dhe ekonomik kërkuara në DPK, si më poshtë:

- nuk ka paraqitur kopje të Audituar të Balanceve të 3 viteve të fundit të aktiviteteve (2015, 2016, 2017);

- nuk ka paraqitur certifikatat e pranimi apo çdo dokumenti tjetër të ngjashëm, siç kërkohet nga DPK. Në dokumentet e paraqitura janë bashkëlidhur njoftime për shtyp, si dhe komunikim të Agjencia Kombëtare e Energjisë Elektrike (ANEEL), e cila nuk është në formën e kërkuar zyrtare (vulë, firmë, logo të institucionit), duke mos krijuar sigurinë e nevojshme për këtë komunikim.

Sa sipër, për të gjitha këto kritere është vlerësuar me 0 (zero) pikë dhe për pasojë është klasifikuar e 4 (katërta) në renditje me 14 pikë, pasi ka plotësuar pjesërisht kriteret e tjera dhe nuk është vazhduar më tej për shqyrtimin dhe vlerësimin e ofertës ekonomike.

Për këtë skualifikim shoqëria në V.ò s.a, në datë 16.10.2018 ka bërë ankesë pranë Autoritetit Kontraktues. Në përfundim të shqyrtimit të kësaj anekese, vendosi të mos e pranojë ankimin e shoqërisë në V.ò s.a.

III. Bashkimi i Shoqërive “S. dhe W. S. P. & E. L. SHPK & J. S. P.”:

Kjo shoqëri është vlerësuar me 74.38 pikë dhe është klasifikuar e 3(treta) në renditje. Për çmimin e propozuar prej 68.85 ú/MWh, u vlerësua me 8.38 pikë, por nuk përmbushi kriterin e kërkuar në DPK: në Realizimin dhe përdorimin e impianteve të mëdha të prodhimit të energjisë nga çdo burim energjie me të paktën një fabrikë me kapacitet 100 MW ose më shumë, e cila provohet me dorëzimin e certifikatave të pranimi apo çdo dokumenti tjetër të ngjashëm dhe është vlerësuar me 0 (zero) pikë, sepse nuk paraqiti dokumentacion që vërteton përvojën në realizimin dhe përdorimin e impianteve të mëdha të prodhimit të energjisë me kapacitet 100 MW.

Pas vlerësimit të propozimit financiar shoqëria në S. and W. S. P.ò dhe në E.ò sh.p.k. dhe në J. S. P.ò sh.p.kò, është njoftuar nga AK me shkresë nr. 11839/9 prot., datë 2.11.2018, se është klasifikuar në vend të tretë me 74.38 pikë. Kjo shoqëri për këtë vlerësim ka bërë ankesë në AK, duke kundërshtuar dhe përcjellë argumentet kundër vlerësimit të Komisionit. Në përfundim të shqyrtimit të ankesës, AK vlerësoi të mos e pranojë ankesën dhe ka lënë në fuqi vendimin e Komisionit. Gjithashtu, ka vendosur që të mos shqyrtojë dhe vlerësojë dokumentacionin shtesë dorëzuar nga kjo shoqëri, pasi konkurrentet nuk do të ishin në kushte të barabarta vlerësimi dhe për më tepër do të binte në kundërshtim me Dokumentet e Procesit Konkurrues.

IV. Shoqëria “S.”:

Siç tregohet në tabelë kjo shoqëri ka marrë 76 pikë dhe është klasifikuar 2 (e dyta) në renditje. Është vlerësuar me pikët maksimale për çmimin e propozuar prej 38.5 ú/MWh, por nuk ka

përmbushur dy nga kriteret e kërkuara në DPK, si më poshtë:

- Është kërkuar që ofertuesi duhet të paraqesë në Kopje të audituara të bilanceve dhe/ose raportet e auditimit financiar, që provojnë se pas zbritjes së taksave shoqëria duhet të rezultojë me fitim në secilin prej 3 viteve të fundit të aktivitetit (2015, 2016 dhe 2017)ò.

Nga auditimi mbi vlerësimin e këtij kriteri u vërejt se, për vitin 2015, aktiviteti financiar i saj sipas pasqyrave financiare (bilancit) të shoqërisë, rezulton të jetë me humbje, dhe për pasojë është vlerësuar me 0 (zero) pikë.

- Është kërkuar që ofertuesi duhet të ketë: nëPërvojë në ndërtimin dhe operimin e centraleve të energjisë elektrike prej energjisë diellore me kapacitet kumulativ të paktën 25 MW, e cila provohet me dorëzimin e certifikatave të pranimit apo çdo dokumenti tjetër të ngjashëm.ò

Nga auditimi mbi vlerësimin e këtij kriteri u vërejt se, shoqëria nëS.ò a.s nuk ka paraqitur dokumentacion që vërteton përvojën në ndërtimin dhe operimin e centraleve të energjisë elektrike prej energjisë diellore me kapacitet kumulativ mbi 25 MW.

Pas vlerësimit të propozimit financiar shoqëria nëS.....ò, është njoftuar nga AK me shkresë nr. 11839/10 datë 2.11.2018 se, është klasifikuar në vend të dytë me 76 pikë. Kjo shoqëri ka bërë ankesë në AK, duke kundërshtuar dhe përcjellë argumentet e saj kundër vlerësimit të Komisionit. Në përfundim të shqyrtimit të ankesës, AK ka vlerësuar të mos e pranojë ankesën dhe ka lënë në fuqi vendimin e komisionit. Gjithashtu, ka vendosur që të mos shqyrtojë dhe vlerësojë dokumentacionin shtesë dorëzuar nga kjo shoqëri, pasi konkurrentet nuk do të ishin në kushte të barabarta vlerësimi dhe për më tepër do të binte në kundërshtim me Dokumentet e Procesit Konkurrues.

Sa sipër, Komisioni i Posaçëm i Përzgjedhjes së Projektit, në përputhje me VKM nr. 349, datë 12.06.2018 e ka vlerësuar këtë shoqëri me 76 pikë dhe e ka renditur të dytën.

V. Bashkimi i Shoqërive “I. P. C. & M. R. W. & M. L.”:

Sikurse tregohet në tabelë, kjo shoqëri është vlerësuar me 86.62 pikë dhe është klasifikuar e para në renditje. Është vlerësuar me 9.62 pikë për çmimin e propozuar prej 59.97€/MWh, por ka përmbushur kriteret e tjera të kërkuara në DPK dhe është vlerësuar pothuajse me pikët maksimale, e për pasojë është klasifikuar e para dhe është shpallur edhe fituesi e procedurës së konkurrimit.

Në përfundim të procedurave konkurruese, për projektimin, financimin, ndërtimin, operimin dhe mirëmbajtjen e impiantit 100 MW në zonën e Akërnisë, të realizuar në mbështetje të VKM-në nr. 349 datë 12.06.2018 nëMbi miratimin e masave mbështetëse për nxitjen e përdorimit të burimeve të rinovueshme të diellit dhe erës, si dhe procedurave për përzgjedhjen e projekteve për përfitim të tyreò, është përzgjedhur dhe shpallur fitues Bashkimi i Përkohshëm Shoqërive nëI. P. C.ò, nëM. R. W.ò dhe nëM. L.ò, me ofertë të shitjes së energjisë elektrike të prodhuar nga kapaciteti prej 50 MW me çmim 59.97 Euro për MWh, dhe pjesa tjetër e energjisë do shitej në treg të hapur.

Marrëveshja e Zhvillimit të Projektit, u nënshkrua nga MIE dhe konsorciumi nëI. P. C.ò, nëM. R. W.ò dhe nëM. L.ò, me datë 28.01.2019.

Nga auditimi u konstatua se:

Në lidhje me zbatimin e kësaj Kontrate Zhvillimi konstatohet se deri në datën e mbajtjes së këtij akt konstatimi nuk kanë filluar punimet për ndërtimin e këtij impianti. Kjo për faktin se, midis MIE dhe Konsorciumit nëI. P. C.ò, nëM. R. W.ò dhe nëM. L.ò ka patur për një kohë shumë të gjatë korrespondencë shkresore duke ngritur pretendime në lidhje me plotësimin e kushteve kontraktuale reciproke për mundësimin e fillimit të punimeve të ndërtimit të impiantit. Ky veprim ka çuar në tejkalim të afateve të fillimit të zbatimit të ndërtimit të impiantit të parashikuara në Kontrata e Zhvillimit, si më poshtë:

Në përputhje me pikën 2.7, të Kontratës së Zhvillimit, data efektive e kësaj kontrate do të fillojë në momentin e plotësimit të Kushteve Paraprake. Me plotësimin e gjitha Kushteve Paraprake,

palët do të nënshkruajnë një marrëveshje në formën e një Akti Noterial që do konsiderohej Marrëveshja Përfundimtare.

Afatet e vendosura në Kontratën e Zhvillimit për plotësimin e të gjitha Kushteve Paraprake janë dakordësuar të tilla që të mundësonin fillimin e prodhimit të energjisë elektrike brenda 270 ditëve nga nënshkrimi i kontratës që është në datë 28.01.2019. Kushtet Paraprake për tu plotësuar nga palët janë të parashikuara në nenin 2.4 të kontratës dhe konkretisht:

Autoriteti Kontraktues duhet që:

(a) të përcaktojë ose të garantojë caktimin e Blerësit të energjisë elektrike deri në Sasinë e Blerësit dhe do të sigurojë që Blerësi hyn në Marrëveshjen e Blerjes së Energjisë Elektrike, në përputhje me dokumentet e procesit konkurrues;

(b) pas konfirmimit nga Konsorciumi të kufijve të Impiantit në Sheshin e Propozuar nga Autoriteti Kontraktues, siguron dhe garanton përdorimin e Sheshit sipas Shtojcës 4 dhe pikës 4.1 (a), dhe siguron të Drejtën e Kalimit.

Konsorcium duhet që:

(a) t'i konfirmojë Autoritetit Kontraktues me shkrim kufijtë e Impiantit brenda Sheshit të propozuar nga Autoriteti Kontraktues;

(b) zgjat vlefshmërinë e Sigurimit të Ofertës deri në Datën Efektive;

(c) t'a dërgojë Autoritetit Kontraktues vendimet e miratuara nga autoriteti vendimmarrës kompetent i secilit anëtar të Konsorciumit (siç mund të jetë rasti i dokumenteve të korporatës së anëtarëve të Konsorciumit, dhe i legjislacioneve të zbatueshme brenda juridiksionit të secilit anëtar të Konsorciumit), duke autorizuar zbatimin e kësaj Marrëveshjeje dhe të Marrëveshjes Përfundimtare dhe duke autorizuar ekzekutimin nga çdo person që zbaton një dokument në emër të Konsorciumit, dhe kryerja e kësaj Marrëveshjeje dhe i Marrëveshjes Përfundimtare nga ana e Konsorciumit dhe e të gjitha dokumenteve ndihmëse dhe në formën e rënë dakord;

(d) garanton që SPV-ja t'i dorëzojë Autoritetit Kontraktues Garancinë e Kontratës, në një formë të përcaktuar në Shtojcën 5 dhe të kënaqshme për Autoritetin Kontraktues, që ka efekt nga Data Efektive;

(e) të krijojë Subjektin për Qëllime të Veçanta SPV si një njësi ekonomike e themeluar sipas ligjit shqiptar në të cilin anëtarët e Konsorciumit (vetëm) janë aksionarë të drejtpërdrejtë ose të tërthortë, sipas strukturës së aksionarëve e bashkëngjitur së Shtojca 6 dhe dorëzojnë tek Autoriteti Kontraktues kopje të origjinale dhe të plota të:

(i) Statutit të Shoqërisë (në formë dhe në substancë të miratuara nga Autoriteti Kontraktues para Datës Efektive) dhe certifikatën e regjistrimit të SPV-së në regjistrin tregtar; dhe

(ii) vendimet e miratuara nga autoritetet vendimmarrëse kompetente të aksionarëve të drejtpërdrejtë dhe të tërthortë të SPV (siç mund të jetë rasti i dokumenteve të korporatës së anëtarëve të Konsorciumit, dhe i legjislacioneve të zbatueshme brenda juridiksionit të secilit anëtar të Konsorciumit), dhe çdo organ tjetër kompetent i SPV, sipas rastit, që autorizojnë zbatimin nga ana e SPV-së të kësaj Marrëveshjeje dhe të Marrëveshjes Përfundimtare, duke autorizuar ekzekutimin nga çdo person që zbaton një dokument në emër të SPV-së dhe kryerja e kësaj Marrëveshjeje dhe i Marrëveshjes Përfundimtare nga ana e Konsorciumit dhe e të gjitha dokumenteve ndihmëse dhe në formën e rënë dakord.

(f) garanton që vetë ose me anë të SPV-së t'a dërgojë Autoritetit Kontraktues një Plan Zbatimi për miratim dhe, sipas rastit, rishikimin e Planit të Zbatimit nëse Autoriteti Kontraktues, refuzon Planin e Zbatimit, për shkak të arsyeshme, me kusht që Autoriteti Kontraktues të deklarojë dhe arsyetojë qartë refuzimin e tij;

(g) të garantojë që SPV të bëhet palë e Marrëveshjes së Blerjes së Energjisë Elektrike me Blerësin;

(h) i garanton me anë të një deklaratë në formë të pranueshme për Autoritetin Kontraktues, që çdo anëtar e Konsorciumit do të jetë përgjegjës bashkërisht dhe individualisht me SPV-në për të gjitha detyrimet dhe përgjegjësitë e Konsorciumit që nga data e nënshkrimit të Marrëveshjes deri

në Datën e Operimit Tregtar; kjo deklaratë do t'i bashkëngjitet kësaj Marrëveshjeje si Shtojcë 7 në Datën Efektive.

Në lidhje me respektimin e afatit të plotësimit të kushteve paraprake, ndërmjet palëve janë mbajtur disa komunikime shkresore dhe në datë 20.10.2019, që përkon me datën e përfundimit të Kushteve Paraprake (brenda 270 ditëve), siç është përcaktuar në pikën 2.11 (a) të Kontratës, MIE, ka pranuar propozimin e Konsorciumit për shtyrjen e afatit të plotësimit të Kushteve dhe ka shtyre afatin deri më datë 20.01.2020, duke lidhur edhe një Marrëveshje Plotësuese të Marrëveshjes së Zhvillimit të Projektit.

Në përfundim edhe të këtij afati (datë 20.01.2020), Konsorciumi me shkresë nr. IMM/2020/01, datë 08.01.2020 i ka kërkuar përsëri MIE shtyrje afat prej 180 ditë si dhe me shkresë nr. IMM/2020/03, datë 20.01.2020 ka dërguar shtyrjen e afatit të sigurimit të Kontratës deri në 19.04.2020. MIE, në përgjigje të këtyre shkresave, me shkresë nr. 802/1, datë 31.01.2020 ka refuzuar miratimin e shtyrjes së plotësimit të kushteve paraprake dhe ka konfirmuar përfundimin e afatit të kushteve nga të dyja palët, duke i renditur korrespondencat shkresore me argumentimin dhe arsyetimin, si më poshtë:

Në bazë të Marrëveshjes Plotësuese për Marrëveshjen për Zhvillimin e Projektit, Palët përcaktuan se: meqenëse kërkohet kohë shtesë për të përmbushur Kushtet, Palët kanë hyrë në këtë marrëveshje plotësuese dhe bien dakord që të zgjasin Datën e Afatit Përfundimtar të Kushteve në 20 Janar 2020. Qëllimi i pranimit të shtyrjes së këtij afati ishte krijimi i gjitha mundësive të nevojshme për plotësimin e Kushteve nga Konsorciumi dhe realizimi i projektit. Qëndrimi i MIE është që këto kushte në datën e përfundimit të tyre në 20.01.2020, nuk janë realizuar nga Palët dhe si e tillë Marrëveshja e Zhvillimit të Projektit ka përfunduar automatikisht pa nevojën e njoftimit të mëtejshëm, siç përcaktuar në pikën 2.11 (a) të Kontratës së Zhvillimit. Qëndrimi i MIE është që Konsorciumi nuk ka realizuar në kohë kushtet e tij, pavarësisht miratimit edhe të një shtyrje të afatit me 3 (tre) muaj, çka ka çuar edhe në mosrealizimin nga ana e MIE të kushteve të saj.

Më poshtë sqarojmë mosrealizimet e Konsorciumit të pretenduara nga MIE:

I. Në bazë të nenit 2.4 (a) të kontratës, përcaktohet se Konsorciumi duhet t'i konfirmojë Autoritetit Kontraktues me shkrim kufijtë e impiantit brenda sheshit të propozuar nga Autoriteti Kontraktues.

Përsa i përket aplikimit të kësaj dispozite, ju rikujtojmë se, me anë të shkresës Nr. IMM/2019/09 datë 05.09.2019 *“Kërkesë për tokën për Impiantin Diellor 100 MW në Zonën e Akërnisë, Vlorë”,* protokolluar në MIE me nr. 2595/9 Prot., datë 06.09.2019, është kërkuar vendosja në dispozicion e dy parcelave të tokës (Akërnja-1 dhe Akërnja-2), me sipërfaqe totale të kërkuar rreth 324 ha. Për këtë kërkesë konsorciumi ka marrë përgjigje nga MIE, me shkresën Nr. 8283/1, datë 17.10.2019, ku është informuar se kërkesa ishte e pambështetur dhe se nuk plotësonte gjitha kriteret e nevojshme.

Në vijim të këtij komunikimi, Konsorciumi me shkresën Nr. IMM/2019/15, datë 25.10.2019 *“Konfirmim për kërkesën e tokës për impiantin Fotovoltaik 100MW në zonën e Akërnisë, Vlorë, Shqipëri”* ka përcjellë në MIE-s, kërkesën e rishikuar me të cilën kërkon një sipërfaqe totale prej 157 ha për projektin. Në këtë kërkesë, konsorciumi referon që pas vlerësimit të dy zonave, është zgjedhur si më fizibël varianti Akërnja-2 për zhvillimin e projektit.

Në vijim, me anë të shkresës Nr. IMM/2019/10, datë 11.12.2019 *“Azhornim mbi kërkesën e tokës për impiantin diellor 100 MW, në zonën e Akërnisë, Vlorë”,* konsorciumi ka kërkuar përsëri (për herë të tretë) rishikim i sipërfaqes së nevojshme për ndërtimin e impiantit fotovoltaik të prodhimit të energjisë elektrike, me kapacitet 100 MW, ku kërkon vendosjen në dispozicion të dy parcelave të tokës *“Akërnja-1”* dhe *“Akërnja-2”*, për zhvillimin e projektit, kjo bazuar në propozimet e konsulentëve të EBRD, për përmbushjen e standardeve mjedisore dhe minimizimin e impaktit në mjedis të projektit.

Referuar sa më sipër, MIE përsëri me shkresën nr. 8283/8, datë 08.01.2020, ka informuar

konsorciumi, mbi një mungesë të theksuar serioziteti nga ana e tij duke i kujtuar se, gjatë muajit Tetor, Nëntor dhe Dhjetor 2019, janë kërkuar nga ana juaj tre (3) sipërfaqe të ndryshme toke për realizimin e projektit të Akërnisë me arsyetimet përkatëse të ndryshme për të tre këto sipërfaqe, të cilat nuk kanë lidhje me njëra tjetrën.

Në lidhje me këtë sipërfaqe Konsorciumi, me shkresën e datës 14.01.2020, nr. IMM/2020/02, ka informuar MIE se, përcaktimi i tokës kushtëzohet nga një letër mandati që keni nënshkruar me EBRD për financimin e projektit, duke sqarohet se janë angazhuar konsulentë ndërkombëtare mjedisore për të përmbushur kërkesat dhe standardet e EBRD, të cilët Sipas kanë përcaktuar se është e nevojshme kjo tokë shtesë për të përmbushur kërkesat mjedisore të EBRD.

Për këtë pretendim MIE me letrën e datës 15.01.2020 ka kërkuar konfirmim nga EBRD, për angazhimin e pretenduar nga ky institucion financiar. EBRD, ka informuar MIE se, është duke parë mundësinë e financimit të projektit të Akërnisë. Por sipas, MIE, EBRD nuk ka nënshkruar një Letër Mandatimi me A. S. Sh.p.k., që do kalojë në disa faza të mëtejshme vlerësimi para se, të merret një vendim përfundimtar nga Banka për financimin e projektit. Po kështu EBRD ka informuar se, projektet që financohen nga ana e saj duhet që të plotësojnë standardet e saj mjedisore dhe sociale, të cilat kërkojnë studime të thelluara të cilat kërkojnë kohë.

Ndërkohë, MIE pranon faktin që nga ana e konsorciumit është vijuar me bërjen e një Letër Mandatimi me EBRD, por që nuk është finalizuar akoma dhe që për konfirmimin e kësaj marrëdhënie kërkohet kohë dhe studime më të thelluara mjedisore si dhe ka informuar Konsorciumin se:

“Pavarësisht faktit që EBRD është një institucion financiar i rëndësishëm dhe që ka asistuar edhe Ministrinë në realizimin e ankandit, marrëdhënia ndërmjet shoqërisë tuaj dhe EBRD, për financimin e projektit është një marrëdhënie tërësisht private;

Në bazë të nenit 21.1 të Marrëveshjes së Zhvillimit, legjislacioni i zbatueshëm është ai Shqiptar dhe si e tillë, Konsorciumi duhet dhe është e nevojshme që të plotësojë kushtet dhe standardet shqiptare të përcaktuara në legjislacionin në fuqi. Në dijeninë tonë asnjë institucion shqiptar në fushën e mjedisit, nuk ju ka kërkuar që të përdorni tokë shtesë për adresimin e çështjeve mjedisore. Çështjet mjedisore janë adresuar me institucionet kompetente nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë në momentin e hapjes së procesit konkurrues të Akërnisë dhe nga pikëpamja institucionale shtetërore, nuk ka asnjë pengesë për zhvillimin e impiantit në përputhje me legjislacionin shqiptar në fuqi.

Kërkesa juaj për t’ju alokuar tokë shtetërore shtesë me qëllim kryerjen e studimeve dhe vlerësimeve mjedisore, në një zonë me zhvillim potencial strategjik shumë të rëndësishëm për interesat e Shqipërisë, nuk është e mbështetur dhe as e kërkuar nga institucionet shtetërore. Në zonën e Akërnisë, Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë ka ndërmarrë hapat e nevojshme për zhvillime infrastrukturore të rëndësishme, siç është edhe shpallja e tenderit ndërkombëtar për ndërtimin e Aeroportit të Vlorës. Edhe në komunikimet e dërguara nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, është kërkuar që nga ana juaj të dërgohet toka e nevojshme për ndërtimin e impiantit, duke u bazuar vetëm në studimet dhe standardet ndërkombëtare për përcaktimin e sipërfaqes së tokës që nevojitet për ndërtimin e një impianti fotovoltaiik dhe që kushtëzohen nga efienca dhe teknologjia e paneleve që synohet të përdoren. Nga ana e Ministrisë është kërkuar (referohuni shkresës nr. 8283/1 datë 17.10.2019) që toka e kërkuar të përlllogaritet duke u bazuar nga specifikimet e sipërfaqes së panelit, mënyrën e vendosjes së tyre (rrjesht/kolonë), teknologjinë që parashikohet të përdoret bazuar në standardet ndërkombëtare dhe praktikën më të mira të industrisë për këtë teknologji.

Bazuar sa më sipër, konstatojmë se, nuk është plotësuar nga ana juaj kushti i parashikuar në nenin 2.4 (a) të Marrëveshjes së Zhvillimit të Projektit, çka ka çuar në mos realizimin e kushtit të Ministrisë së përcaktuar në pikën 2.3 (b).

Sa më sipër konstatohet se, pretendimi i MIE është që Konsorciumi nuk ka plotësuar kushtin e parashikuar në nenin 2.4 (a) të Marrëveshjes së Zhvillimit, i cili përcakton se, në Konsorciumi

duhet t'i konfirmojë Autoritetit Kontraktues me shkrim kufijtë e impiantit brenda sheshit të propozuar nga Autoriteti Kontraktues. Dhe si pasojë e mosplotësimit të këtij kushti, MIE nuk ka plotësuar kushtin e parashikuar në pikën 2.3 (b) të Marrëveshjes së Zhvillimit, i cili përcakton se, pas konfirmimit nga konsorciumi të kufijve të Impiantit në sheshin e propozuar nga AK, siguron dhe garanton përdorimin e sheshit sipas shtojcës 4 dhe pikës 4.1(a), dhe siguron te drejtën e kalimit.

II. Lidhur me pikën 2.4 (g) Marrëveshjes së Zhvillimit, për detyrimin e Konsorciumit që të garantojë që SPV (Subjekti për Qëllime të Veçanta ose konsorciumi) të bëhet palë e Marrëveshjes së Blerjes së Energjisë Elektrike me Blerësin:

MIE e ka pranuar që ky kusht lidhet me plotësimin e kushtit nga MIE, të përcaktuar në pikën 2.3 (a) të Marrëveshjes së Zhvillimit, që parashikon detyrimin e AK që të përcaktojë ose të garantojë caktimin e blerësit të energjisë elektrike deri në sasinë e blerësit dhe do të sigurojë që blerësi hyn në Marrëveshjen e Blerjes së Energjisë Elektrike, në përputhje me dokumentet e procesit konkurrues dhe ka informuar Konsorciumi se, kuptohet që lidhja e kontratës së shitjes së energjisë elektrike me OSHEE është një detyrim i dyanshëm i palëve, që nënkupton edhe angazhimin tuaj për të përmbushur kërkesat e propozuara nga OSHEE.

Ndërsa lidhur me aplikimin e nenit 2.3 (a) të kontratës për përcaktimin e blerësit të energjisë dhe garantimin e blerjes së energjisë, MIE me shkresën Nr. 2595/2 Prot. Date 16.04.2019 *nMbi marrëveshjen e blerjes se energjisë për Impiantin Fotovoltaik Akerni, Vlorë*, ka sqaruar Konsorciumin se, bazuar në neni 2.3 (a) të marrëveshjes së sipërcituar, MIE ka caktuar tashmë si blerësin e energjisë elektrike deri në sasinë e blerësit, Operatorin e Shpërndarjes së Energjisë Elektrike (OSHEE sh.a).

Për më tepër, MIE, përveç sa më sipër, me shkresën nr. 7144, datë 31.07.2019, ka dërguar tek Konsorciumi dhe OSHEE një kontratë shit-blerje të energjisë të përgatitur nga konsulentët e EBRD, sipas formatit të ankandit të Karavastasë, duke vendosur në dispozicion edhe një pikë kontakti për komunikimet me shoqërinë OSHEE Sh.a.

Ndërsa, sipas pretendimit të MIE, Konsorciumi, me shkresën nr. IMM/2019/8, datë 2.09.2019 dhe me shkresën nr. IMM/2019/10, datë 11.09.2019 ka dërguar në MIE, komente thelbësore përsa i përket kësaj draft kontrate.

Ndërkohë MIE i kujton Konsorciumit se, nga ana juaj, vetëm me anë të shkresës nr. IMM/2020/03, datë 20.01.2020, hyrë në protokollin e Ministrisë në datë 21.01.2020, pas datës së përfundimit të Kushteve, keni dërguar vullnetin tuaj për të nënshkruar marrëveshjen e shitblerjes së energjisë elektrike me OSHEE sipas formatit të publikuar të ankandit të dytë të Karavastasë. Siç theksuam më sipër, një variant i ngjashëm i punuar nga të njëjtët konsulentë ju është dërguar nga Autoritetit Kontraktor që me datë 31.07.2019 dhe për të cilën nga ana juaj në mënyrë të përsëritur janë paraqitur rezerva.

Për sa më sipër, me kalimin e afatit të Kushteve, ky kusht nuk është realizuar në kohë nga palët.

Pra MIE pretendon se ka plotësuar kushtin e parashikuar në 2.3 (a) të kontratës për përcaktimin e blerësit të energjisë dhe garantimin e blerjes së energjisë, por nga Konsorciumi nuk është shprehur vullneti për lidhjen e marrëveshjes me OSHEE për blerjen e energjisë elektrike, brenda afateve kohore të parashikuara në kushtet e pikës 2 të kontratës së zhvillimit.

III. Në lidhje me plotësimin kushtit të parashikuar në pikën 2.4 (e) I cili përcakton se, detyrimi i Konsorciumit që të krijojë subjektin për Qëllime të Veçanta SPV si një njësi ekonomike e themeluar sipas ligjit shqiptar në të cilin anëtarët e Konsorciumit janë aksionarët e drejtpërdrejtë ose të tërthortë, sipas strukturës së aksionarëve shtojca 6, dhe dorëzojë te autoriteti kontraktor kopje origjinale dhe të plota të:

1. Statutit të shoqërisë dhe certifikatën e regjistrimit të SPV në regjistrin tregtar;
2. Vendimet e miratuara nga autoritetet vendimmarrëse kompetente të aksionarëve të drejtpërdrejtë dhe të tërthortë të SPV (siç mund të jetë rasti i dokumenteve të korporatës së anëtarëve të Konsorciumit, dhe i legjislacioneve të zbatueshme brenda juridiksionit të secilit

anëtar të Konsorciumit), dhe çdo organ tjetër kompetent i SPV, sipas rastit, që autorizojnë zbatimin nga ana e SPV-së të kësaj Marrëveshjeje dhe të Marrëveshjes Përfundimtare, duke autorizuar ekzekutimin nga çdo person që zbaton një dokument në emër të SPV-së dhe kryerja e kësaj Marrëveshjeje dhe i Marrëveshjes Përfundimtare nga ana e Konsorciumit dhe e të gjitha dokumenteve ndihmëse dhe në formën e rënë dakord.

Lidhur me plotësimin e këtij kushti, konsorciumi me shkresën No. IMM/2019/6, datë 23.05.2019 në themelimi SPV-së Njesisë me Qëllim të Veçantë për Zhvillimin e Projektit të Impiantit Diellor 100 MW Akerni, Vlore, Shqipëri (Projekti), protokolluar në MIE me Nr. 5323 Prot. datë 23.05.2019, ka informuar mbi themelimin e kompanisë SPV.

Në vijim, MIE me shkresën Nr. 5323/2 Prot. datë 04.07.2019 në kthim përgjigje, i ka komunikuar Konsorciumit se, keni paraqitur dokumentet për krijimin e shoqërisë A. S. SHPK, si një njësi ekonomike e themeluar sipas ligjit shqiptar, si dhe keni paraqitur në MIE Statutin e Shoqërisë, Aktin e Themelimit dhe certifikatën e regjistrimit të SPV-së në regjistrin tregtar. Nga ana e MIE ju është sqaruar, se nuk keni paraqitur dokumentacion që vërteton se anëtarët e Konsorciumit (vetëm) janë aksionarë të drejtpërdrejtë ose të tërthortë të SPV-së, sipas strukturës së aksionarëve bashkëngjitur në Shtojcën 6 të marrëveshjes, si dhe dokumentacionin në zbatim të nenit 2.4 (e) (ii) të marrëveshjes së sipërcituar, si më poshtë:

(ii) vendimet e miratuara nga autoritetet vendimmarrëse kompetente të aksionarëve të drejtpërdrejtë dhe të tërthortë të SPV (siç mund të jetë rasti i dokumenteve të korporatës së anëtarëve të Konsorciumit, dhe i legjislacioneve të zbatueshme brenda juridiksionit të secilit anëtar të Konsorciumit), dhe çdo organ tjetër kompetent i SPV, sipas rastit, që autorizojnë zbatimin nga ana e SPV-së të kësaj Marrëveshjeje dhe të Marrëveshjes Përfundimtare, duke autorizuar ekzekutimin nga çdo person që zbaton një dokument në emër të SPV-së dhe kryerja e kësaj Marrëveshjeje dhe i Marrëveshjes Përfundimtare nga ana e Konsorciumit dhe e të gjitha dokumenteve ndihmëse dhe në formën e rënë dakord.

Edhe në përgjigje të informacionit të dërguar nga ana juaj me datë 24.09.2019, përsëri MIE me shkresën nr. 8283/1, datë 17.10.2019, ju ka informuar se, pavarësisht kohës së kufizuar për të vlerësuar dokumentet e paraqitura, ato përsëri nuk përmbushin gjitha kërkesat e kontratës.

Me shkresën e nr. 174/1, datë 16.01.2020, MIE ju ka sqaruar përsëri se, në shkresën e dërguar nga ana juaj me datë 24.09.2019, nuk janë plotësuar ende kërkesat e mësipërme, duke mos dhënë dokumentacionin e plotë të parashikuar në nenin 2.4 (e), brenda afatit të përcaktuar në Marrëveshjen e Zhvillimit të Projektit, si dhe duke mos zbatuar gjithë detyrimin e parashikuar në kontratë dhe kryesisht atë të parashikuar në nenin 9.2 (a).

Kushti i parashikuar në nenin 2.4 (e) (ii) të Marrëveshjes, pavarësisht kërkesave të përsëritura të Ministrisë nuk është vërtetuar nga ana juaj që të jetë plotësuar.

Ju kujtojmë që me shkresën tuaj të datës 24.09.2019, keni informuar se keni krijuar shoqërinë SPV "A. S. SHPK dhe se anëtarët e Konsorciumit janë aksionarët e vetëm kontrollues indirekt të SPV-së në përputhje me termat e PDA. Ju keni sqaruar se shoqëria A. S. SHPK është krijuar nga shoqëria A. E. BV, e krijuar dhe regjistruar në shtetin e Hollandës.

Në këtë shkresë referoni se, anëtarët fillestarë të Konsorciumit kanë themeluar A. E. BV ku:

I. P. C. zotëron 18% të kapitalit aksionar nëpërmjet I. P. L. dhe 18% të kapitalit aksionar nëpërmjet S. H. L., dhe M. R. W. në mënyrë direkte zotëron 32% të kapitalit aksionar, dhe M. L. në mënyrë direkte zotëron 32% të kapitalit aksionar.

Në shkresën tuaj nuk është dërguar bashkëlidhur asnjë dokumentacion provues se shoqëria I. P. C. është pronare e shoqërisë I. P. L. dhe e S. H. L. Pavarësisht se kjo është e kërkuar në mënyrë eksplicite nga Marrëveshja e Zhvillimit, ku edhe në nenin 9.2 (a) përcaktohet se Konsorciumi merr përsipër që jo më herët se 6 (gjashtë) muaj nga data e vënies në operim tregtar, secili pjesëtar individual i Konsorciumit do të zotërojë drejtpërdrejt apo tërthorazi të njëjtën përqindje të aksioneve tek SPV-ja duke filluar nga Data Efektive.

Mungesa e një dokumentacioni provues për regjistrat tregtarë të shoqërive I. P. L. dhe S. H. L.,

pavarësisht kërkesave të vazhdueshme nuk lejon MIE që të vërtetojë që shoqëria I. P. C., që është shoqëria me kuotat kryesore në konsorcium dhe që ka plotësuar pjesën më të madhe të kushteve teknike dhe ekonomike të procesit konkurrues, zotëron drejtpërdrejtë apo tërthorazi të 36% të aksioneve tek SPV-ja.

Po ashtu nga ana juaj nuk është paraqitur asnjë dokumentacion që organet drejtuese të shoqërive I. P. L. dhe S. H. L., të kenë marrë përsipër angazhimin për të vepruar për ndërtimin dhe operimin e projektit për llogari të shoqërisë I. P. C.

Për më tepër asnjë nga dokumentet e paraqitura nga ana juaj për themelimin e shoqërisë A. E. BV nuk është e legalizuar dhe apostiluar sipas rregullave të Konventës të Hagës.

Përsa më sipër, nga ana juaj nuk është vërtetuar në asnjë moment, pavarësisht kërkesave të përsëritura të Ministrisë, realizimi i kushtit 2.4 (e) (ii) të marrëveshjes, për paraqitjen e:

(ii) vendimet e miratuara nga autoritetet vendimmarrëse kompetente të aksionarëve të drejtpërdrejtë dhe të tërthortë të SPV (siç mund të jetë rasti i dokumenteve të korporatës së anëtarëve të Konsorciumit, dhe i legjislacioneve të zbatueshme brenda juridiksionit të secilit anëtar të Konsorciumit), dhe çdo organ tjetër kompetent i SPV, sipas rastit, që autorizojnë zbatimin nga ana e SPV-së të kësaj Marrëveshjeje dhe të Marrëveshjes Përfundimtare, duke autorizuar ekzekutimin nga çdo person që zbaton një dokument në emër të SPV-së dhe kryerja e kësaj Marrëveshjeje dhe i Marrëveshjes Përfundimtare nga ana e Konsorciumit dhe e të gjitha dokumenteve ndihmëse dhe në formën e rënë dakord.

Në shkresën tuaj nuk është dërguar bashkëlidhur asnjë dokumentacion provues se shoqëria I. P. C. është pronare e shoqërisë I. P. L. dhe e S. H. L. Pavarësisht se kjo është e kërkuar në mënyrë eksplicite nga Marrëveshja e Zhvillimit, ku edhe në nenin 9.2 (a) përcaktohet se Konsorciumi merr përsipër që jo më herët se 6 (gjashtë) muaj nga data e vënies në operim tregtar, secili pjesëtar individual i Konsorciumit do të zotërojë drejtpërdrejtë apo tërthorazi të njëjtën përqindje të aksioneve tek SPV-ja duke filluar nga Data Efektive.

Sa sipër në lidhje me plotësimin e këtij kushti duket qartë se, MIE, pretendon se, konsorciumi nuk ka vërtetuar me dokumente ligjorë plotëson e kushtin 2.4 (e) (ii) dhe 9.2 (a) të marrëveshjes, si dhe asnjë nga dokumentet e paraqitura për themelimin e shoqërisë A. E. BV nuk është e legalizuar dhe apostiluar sipas rregullave të Konventës të Hagës.”

IV. Në nenin 2.4 (f) është përcaktuar detyrimi i Konsorciumit ose i SPV-së për t’u dërguar Autoritetit Kontraktues një Plan Zbatimi.

Për plotësimin e këtij kushti, MIE pretendon se Konsorciumi ka dështuar për të dërguar një Plan Zbatimi që duhej miratuar nga Autoriteti Kontraktor në zbatim të nenit 2.4 (f), me arsyetimin se: “Nga koncesionari është dërguar vetëm një Raport Bazë për Projektimin e Raportit, që është vetëm një studim paraprak teknik dhe nuk është një Plan Zbatimi. Në bazë të Marrëveshjes së Projektit, “Plani i Zbatimit” nënkupton studimin e hollësishëm inxhinierik për Punët që do të ndërmerren për Impiantin, i cili do të dorëzohet nga Zhvilluesi tek Autoriteti Kontraktues për miratim dhe miratimi jepet brenda [60] ditësh që nga dorëzimi i planit. Plani i Zbatimit do të përfshijë hartimin inxhinierik, planet e ndërtimit, orarin e ndërtimit, specifikimet e performancës, procedurat e kolaudimit për testimin, inspektimin përfundimtar, miratimin dhe pranimin e Impiantit. Projekti i Zbatimit është shumë i rëndësishëm për të përcaktuar aftësinë tuaj teknike për të paraqitur një projekt të besueshëm që do garantojë zhvillimin me sukses të impiantit.

Edhe nga ana juaj referoni që nuk e keni hartuar akoma Projektin e Zbatimit, pasi sipas jush ky projekt lidhet me përcaktimin e koordinatave të tokës. Ky argumentim nuk qëndron, pasi në komunikimet e dërguara nga ana juaj (shiko së fundmi shkresën nr. IMM/2020/02, datë 14 Janar 2020), ju referoni që e keni saktësuar tokën që ju duhen për realizimin e projektit, ndërsa pjesa e tokës pretendoni se ju duhet për realizimin e studimit mjedisor.

Përsa më sipër, në përfundim të afatit të Kushteve Paraprake ju nuk e keni realizuar këtë detyrim.ò

Duke marrë në konsideratë gjithë sa më sipër, MIE me anë të shkresës nr.802/1, datë 31.01.2020 dërguar konsorciumit, ka dalë me këtë në përfundim:

ñBazuar në pikën 2.11 (a), me anë të kësaj shkrese konfirmojmë përfundimin e afatit të Kushteve dhe mos plotësimit të këtyre Kushteve nga të dyja palët. Sic argumentuar më sipër, Kushtet e Ministrisë nuk janë realizuar për shkak të mosplotësimit nga ana juaj të Kushteve të Konsorciumit. Në përputhje me pikën 2.11 (b), gjeni bashkëlidhur kësaj shkrese Sigurimin e Ofertës.

Në lidhje me përfundimin e marrëveshjes për Zhvillimin e Projektit në mënyrë të njëanshme nga MIE, Konsorciumi nël. P. C., M. R. W. dhe M. L.ò ka bërë kërkesë në arbitrazhin ndërkombëtar kundër Republikës së Shqipërisë për disa pretendime për vendimmarrje të deritanishme të shtetit shqiptar që, prekin investimet e kryera përmes filialit të saj nëA. E. B.Vò.

Në lidhje me kërkesë në arbitrazhin ndërkombëtar të bërë nga nëA. E. B.Vò, Institucioni i Presidentit të Republikës nëpërmjet shkresave nr. 4043, datë 24.11.2020 dhe 4262/1, datë 14.12.2020, ka përcjellë në Kontrollin e Lartë të Shtetit, materialet e administruara mbi kërkesën arbitrazhin ndërkombëtar të këtij Konsorciumit, si dhe ka kërkuar informacionin zyrtar mbi masat në mbrojtje të interesave të shtetit shqiptar.

Në këto kushte, auditimi u shtri mbi afatin e përcaktuar në programin e auditimit duke u përqendruar në pretendimet e ngritura në arbitrazh nga ky konsorcium, u konstatua:

Nga shqyrtimi i kërkesës së bërë në arbitrazhin ndërkombëtar, pretendimet e Konsorciumit ndaj MIE, konsistojnë si më poshtë:

Sipas Marrëveshjes për Zhvillimin e Projektit ("PDA"), nënshkruar midis Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë ("MIE") dhe Konsorciumit të I. P. C., M. R. W. FZE dhe M. L. ("Konsorciumi") për zhvillimin e Impiantit Diellor 100 MW në Zonën Akëri, MIE duhej të përmbushte detyrimet e mëposhtme brenda 270 ditëve nga nënshkrimi i PDA *(asnjëra prej tyre nuk është përmbushur)*:

1. Kushti 2.3 (a): Përcakton një Blerës dhe siguron që Blerësi nënshkruan Marrëveshjen e Blerjes së Energjisë (PPA) me SPV

Pavarësisht kërkesave të përsëritura nga Konsorciumi, MIE emëroi OSHEE si Blerës dhe shpërndau një draft të PPA tek OSHEE dhe Konsorciumi vetëm gjashtë muaj pas nënshkrimit të Marrëveshjes për Zhvillimin.

MIE nuk lehtësoi asnjë komunikim midis palëve pasi dërgoi një projekt të PPA dhe përcolli komentet e Konsorciumit në OSHEE.

Kjo është në kundërshtim të drejtpërdrejtë me Klauzolën 2.3 (a) të PDA, sipas së cilës MIE nuk është përgjegjëse vetëm për përcaktimin e një Blerësi të Mundshëm, por "...duhet [gjithashtu] të caktojë që Ofruesi të hyjë në Marrëveshjen e Blerjes së Energjisë në përputhje me dokumentet e Tenderit.

2. Kushti 2.3 (b): Sigurimi i Vendndodhjes dhe e drejta e kalimit

-Konsorciumi pretendon se ka dorëzuar koordinatat e kufijve të impiantit pas nënshkrimit të Marrëveshjes së Zhvillimit të Projektit. Më pas, për gati një vit, Konsorciumi vazhdoi të kërkonte nga Ministria të caktojë dhe sigurojë vendndodhjen.

-Si pjesë e Dokumenteve të Procedurave të Ofertimit për projektin, Ministria kishte siguruar koordinata për tokën me rreth 324 hektarë, dhe ofertuesit ishin të lirë të zgjidhnin kufijtë e impianteve brenda këtyre koordinatave. Nuk kishte asnjë kufizim në sasinë e tokës që do të zgjidhej nga ndonjë ofertues.

-Sipas kushtit 2.4 (a) të PDA-së, thjesht u kërkuar nga Konsorciumi *ñ...konfirmon me shkrim tek Autoritetin Kontraktues për kufijtë e Objektivit brenda vendndodhjes të propozuar nga Autoriteti Kontraktues*. Sipas klauzolës 2.3 (b) të PDA-së, u kërkuar nga Ministria *ñ...pas konfirmimit nga Konsorciumi për kufijtë e objektivit brenda vendit të propozuar nga Autoriteti Kontraktues, te caktohet dhe sigurohet përdorimin e vendndodhjes në përputhje me programin 4 dhe pikën 4.1 (a), dhe te sigurohet e drejta e kalimit*.

-Edhe pse Konsorciumit nuk iu kërkua të justifikonte kërkesën e tij për tokë, Konsorciumi paraqiti raporte teknike dhe gjithashtu i konfirmoi MIE se kërkesa e tij për tokë përfshinte zonën aktuale të kërkuar për ngritjen e impiantit dhe zonën shtesë të kërkuar për zbatimin e masave kompensuese nga mjedisi ndërkombëtar dhe standardi social ("Standardi i Performancës") i miratuar nga Banka Evropiane për Rindërtim dhe Zhvillim ("BERZH").

-MIE nuk pranoi arsyetimet e dhëna nga Konsorciumi dhe BERZH dhe refuzoi të sigurojë vendndodhjen dhe te drejtën e kalimit.

3. Kushti 2.4 (e): Miratimi i Statutit të Shoqatës SPV

-Sipas klauzolës 2.4 (e) të PDA, nga Konsorciumi u kërkua *„krijimi i subjektit për qëllime te veçanta ("SPV") si një entitet i themeluar sipas ligjit shqiptar në të cilin anëtarët e Konsorciumit (vetëm) janë aksionare kontrollues direkt ose indirekt sipas strukturës së aksionerëve"*. Prandaj, anëtarët e Konsorciumit - drejtpërdrejt/ indirekt përfshinë A. E. B.V. nën ligjet e Holandës, e cila në fund përfshi A. S. SHPK ("SPV") sipas ligjeve të Shqipërisë.

-Konsorciumi paraqiti dokumentacionin gjithëpërfshirës në lidhje me SPV, duke përfshirë Statutin e Shoqërisë, procesverbalet e mbledhjeve të përgjithshme, etj. Në letra të shumta drejtuar Ministrisë.

-Ministria pretendoi që dokumentacioni i paraqitur ishte i pamjaftueshëm për të përmbushur kërkesat e pikës 2.4 të PDA-së. Konsorciumi në mënyrë të përsëritur kërkoi MIE të specifikojë se çfarë dokumentacioni shtesë i nevojitet. Sidoqoftë, në asnjë prej letrave të saj para letrës së përfundimit të 31 janarit 2020, Ministria nuk specifikoi dokumente shtesë që i duheshin.

-Në letrën e tij të fundit, Ministria pohoi se Konsorciumi dështoi të përmbushte kushtin 9.2 (a) të PDA. Lexohet kushti, 9.2 (a) e PDA-së *ndëri në një datë që bie jo më herët se gjashtë (6) muaj pas datës së operacioneve tregtare, secili anëtar individual i Konsorciumit do të posedojë drejtpërdrejt ose indirekt të njëjtën përqindje të aksioneve me SPV nga data e hyrjes në fuqi.*

4. Mangësi të tjera të MIE

- Konsorciumi pretendon se MIE nuk u përgjigj fare ose dërgoi përgjigje të vonuara për shumë nga letrat e Konsorciumit.

- Pretendohet se përkundër kërkesave të përsëritura nga Konsorciumi, Ministria as nuk krijoi një ekip pune dhe as siguroi një pikë të vetme kontakti për projektin.

-Në letrën e saj të përfundimit, Ministria pohoi se Konsorciumi dështoi të paraqesë një plan zbatimi, pavarësisht se Konsorciumi shpjegon qartë se plani nuk mund të përgatitej derisa Ministria të konfirmonte parcelën e tokës, pasi studime të ndryshme duheshin ndërmarrë në parcelën e tokës.

-Ministria, pa ndonjë justifikim, pretendoi se raporti teknik i paraqitur nga Konsorciumi ishte hartuar dobët, në faze shumë të hershme dhe jo i detajuar sipas aspekteve teknike të projektit.

-MIE nuk e pranoi kërkesën e Konsorciumit për negociata me mirëbesim për të zgjidhur mosmarrëveshjen brenda 60 ditëve nga përfundimi i marrëveshjes, gjë që çoi në paraqitjen e Konsorciumit për arbitrazh.

Titulli i gjetjes	Parregullsi në identifikimin e zonës për zhvillimin e projektit.
Situata	Në raportin e hartuar nga grupi i punës për identifikimin e zonës ku do të zhvillohej projekti fotovoltaik, nuk është shprehur qartësisht se zona e Akërnisë është zonë e mbrojtur si park natyror kombëtar apo jo, pra nëse lejohet të ndërtohet në këtë zonë. Mosmarrja parasysh e këtij informacioni nga ana e grupit të punës, për zonën ku do të zhvillohej ky projekt, ka krijuar problematika, të cilat, referuar korrespondencave të mëtejshme, mund të shkojnë deri në arbitrazh ndërkombëtar, që do të bënte që ky projekt jo vetëm të mos zhvillohej, por të reflektonte edhe me humbje të konsiderueshme të fondeve buxhetore në disfavor të shtetit, në rast të fitimit të arbitrazhit nga subjekti privat. Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë

	shprehet se nuk ka informacion mbi ecurinë e procesit, nëse çështja ka vajtur në arbitrazh apo jo.
Kriteri	VKM nr. 349, datë 12.06.2018 <i>ñMbi miratimin e masave mbështetëse për nxitjen e përdorimit të burimeve të rinovueshme të diellit dhe erës, si dhe procedurave për përzgjedhjen e projekteve për përfitim të tyre</i>
Ndikimi/Efekti	Sa më sipër mund të sjellë në dështimin e procedurës dhe mosarritje të objektivit që është implementimi i projekteve e deri në humbje të konsiderueshme në arbitrazh ndërkombëtar
Shkaku	Mosmarrja parasysh e statusit të zonës në identifikimin e zonës për zhvillim të projektit
Rëndësia	E lartë
Rekomandimi	Në çdo rast të mëtejshëm, kur bëhet fjalë për projekte, në të cilat zona është e identifikuar dhe nuk zgjidhet nga subjekti privat, grupet e punës për identifikimin e zonave duhet të marrin parasysh të gjitha risqet e ndërtimit të projekteve, me qëllim që të evitohen konfliktet e mundshme, si dhe të garantohet përfundimi me sukses i projekteve.

Impianti Fotovoltaik, Karavasta, Bashkia Divjakë

Në zbatim të VKM nr. 349, datë 12.6.2018 *ñPër miratimin e masave mbështetëse për nxitjen e përdorimit të energjisë elektrike nga burimet e rinovueshme të diellit dhe erës, si dhe të procedurave për përzgjedhjen e projekteve për përfitim të tyre*, është ngritur urdhri i Ministrit Nr. 336, datë 11.9.2019 *ñPër ngritjen e grupit të punës për identifikimin e projekteve që do të përfitojnë masat mbështetëse për nxitjen e përdorimit të energjisë elektrike nga burimet e rinovueshme të diellit*, që ka identifikuar si zonën më të përshtatshme për të zhvilluar projektin fotovoltaik zonën midis lagunës së Karavastës fshatit Remas, Bashkia Divjakë dhe Libofshës sipas zonave kadastrale, përkatësisht nr. 2085 dhe nr. 2443. Grupi i punës propozoi që projekti të ishte 140 MWp, ku energjia e prodhuar nga kapaciteti i instaluar 70 MWp (*peak power*), të ishte si pjesë e masave mbështetëse për blerjen e energjisë elektrike dhe me një kapacitet shtesë të instaluar prej 70 MWp që nuk do të jenë pjesë e masave mbështetëse (në total 140 MWp kapacitet të instaluar).

Me Urdhrin e Ministrit nr. 346, datë 27.12.2019, u ngrit grupi i punës për përcaktimin e tarifës tavan të projektit që do të përfitojë masat mbështetëse për nxitjen e përdorimit të energjisë elektrike nga burimet e rinovueshme të diellit. Ky grup pune i propozoi Ministres caktimin e tarifës tavan të projektit 55.00 Euro/MWh.

Dorëzimi i ofertave

Në datën 08.04.2020 u zhvillua online procedura e hapjes së ofertave të subjekteve, si më poshtë:

- i. U. E. and H. E. G.;
- ii. V.;
- iii. S. LTD & I. P. C. L. & R. P. I. L.;
- iv. M. G. & G.;
- v. S & Z E. & L. G. G.

Nga auditimi i ofertave, u konstatua se:

I. Konsorciumi M. G. & G.;

Komisioni vlerësoi se ky konsorcium duhej skualifikuar për shkak se:

1. Dokumentet e dorëzuara për të provuar pajtueshmërinë me kriteret e parakualifikimit dhe kualifikimit nuk janë të njehsuara me origjinalin dhe/ose legalizuar siç duhet sipas kërkesave të Shtojcës Nr. 6, të Dokumenteve të Procedurës Konkurruese.
2. Marrëveshja e Konsorciumit nuk është në formatin e noterizuar sipas kërkesave të prg. 1.1.3.b) të Dokumenteve të Procedurës Konkurruese

3. Dokumentet e dorëzuara nga konsorciumi për të vërtetuar eksperiencat e kaluara për përmbushjen e KK1 dhe KK2, nuk janë origjinale apo të certifikuara dhe disa prej tyre janë të përkthyer vetëm në gjuhën shqipe dhe për më tepër nuk vërtetojnë përmbushjen e kriterit të eksperiencës së mëparshme në zhvillimin dhe funksionimin e impianteve të kërkuara.

Përveç sa më sipër, Ofertuesi ka dorëzuar dokumentet e parakualifikimit, si dhe ato kualifikuese teknike dhe ekonomike, në dy zarfe të veçanta dhe jo në 1 Zarf të vetëm, që nuk duket se përmbush plotësisht kërkesat formale të parashikuara në pjesën 5.2.6 të Dokumenteve të Procedurës Konkurruese.

II. S. & Z E. G. & LS. G. G.

Komisioni vlerësoi se ky konsorcium duhej skualifikuar për shkak se:

1. Është i Sigurimi i Ofertës që paraqitur nuk është në përputhje me kërkesat dhe formatin sipas Shtojcës Nr. 2, të Dokumenteve të Procedurës Konkurruese.
2. Dokumentacioni i dorëzuar për përmbushjen e KK1: Kriteri Teknik 1 i Eksperienca e MWparshme 1, nuk përmbush kërkesat e Dokumenteve të Procedurës Konkurruese. Dokumentacioni i paraqitur nuk dëshmon eksperiencën në operimin e impianteve.
3. Dokumentacioni i dorëzuar për përmbushjen e KK2: Kriteri Teknik 2 i Eksperienca e MWparshme 2 nuk përmbush kërkesat e Dokumenteve të Procedurës Konkurruese. Dokumentacioni i paraqitur nuk dëshmon eksperiencën në operimin impiantit.
4. Ofertuesi nuk ka paraqitur dokumentacionin e nevojshëm për të evidentuar pronësinë dhe kontrollin për filialet/ shoqëritë e grupit, kredencialet e së cilave janë përdorur për të kontribuar në plotësimin e kriterëve të ofertuesi, siç kërkohet në Seksionin 1.1.2.1 të Shtojcës 6.

Dokumentacioni i paraqitur për plotësimin e KK1 dhe KK2 nuk është në formën e kërkuar, mungojnë konfirmime nga institucione publike dhe në rastin kur këto janë paraqitur, nuk janë të njohura me origjinalin dhe/ose legalizuara siç duhet.

III. S. L. & I. P. C. L. & R. P. I.;

Komisioni vlerësoi se ky konsorcium duhej skualifikuar për shkak se:

1. Është i Sigurimi i Ofertës që paraqitur nuk është lëshuar nga një bankë me një Vlerësim Minimal të Kredisë A3 nga Moody's ose ekuivalente, sipas kërkesave të pjesës 4.4.2 të Dokumenteve të Procedurës Konkurruese.
2. Marrëveshja e Konsorciumit nuk është në formatin e noterizuar sipas kërkesave të pjesës 1.1.3.b) të Dokumenteve të Procedurës Konkurruese.
3. Dokumentet e paraqitura nga Konsorciumi për të vërtetuar përvojat e kaluara për përmbushjen e KK1 dhe KK2, të R. P. I. L. janë vetëm fotokopje dhe jo të njohura me origjinalin dhe/ose legalizuara siç duhet, sipas kërkesave të Dokumenteve të Procedurës së Konkurruese.
4. Dokumentet për të provuar pajtueshmërinë me kriteret e parakualifikimit dhe kualifikimit nuk janë të njohura me origjinalin dhe/ose legalizuara siç duhet, sipas kërkesave të Shtojcës Nr. 6, të Dokumenteve të Procedurës Konkurruese.

IV. U. E. and H. E. G.;

Komisioni vlerësoi se ky konsorcium duhej skualifikuar për shkak se:

1. Shumica e dokumenteve të parashikuara për përmbushjen e kriterëve të parakualifikimit dhe kriterëve të kualifikimit, janë dorëzuar si kopje, nuk janë të njohura me origjinalin dhe/ose legalizuar siç duhet, sipas kërkesave të Dokumenteve të Procedurës së Konkurruese.
2. Marrëveshja e Konsorciumit nuk është në formatin e noterizuar sipas kërkesave të prg. 1.1.3.b) të Dokumenteve të Procedurës Konkurruese
3. Ofertuesi nuk ka përmbushur kërkesat për dorëzimin e dokumentacionit të nevojshëm për filialet / shoqëritë e grupit, të cilët kanë kontribuar në plotësimin e Kriterëve të kualifikimit të ofertuesit, siç kërkohet në Seksionin 1.1.2.1 të Shtojcës Nr. 6, të Dokumenteve të Procedurës së Konkurruese (luteni të referoni në pyetje-përgjigje nr. 104 dhe nr. 107).

Përveç sa më sipër, Ofertuesi ka dorëzuar dokumentet e parakualifikimit, si dhe ato kualifikuese

teknik dhe ekonomike, në dy zarfe të veçanta dhe jo në 1 Zarf të vetëm, që nuk duket se përmbush plotësisht kërkesat formale të parashikuara në pjesën 5.2.6 të Dokumenteve të Procedurës Konkurruese.

V. “V.”

Komisioni vlerësoi se shoqëria V. përmbush kriteret e përcaktuara në DPK, si më poshtë:

Komisioni mori në analizë kriteret e DPK si më poshtë:

- Për kriterin KK5 i u vlerësuan raportet financiare të shoqërisë V. për vitet 2016, 2017 dhe 2018, të cilat ishin paraqitur të njehsuara dhe apostiluara;
- Për KK4 i V. ka paraqitur Deklaratën që siguron ndërtimin e kapaciteteve shtesë prej 70 MW;
- Për KK3 i V. ka paraqitur Studimin e para-fizibilitetit;
- Për KK2 i V. ka paraqitur kualifikimet e saj për 1 (një) projekt fotovoltai me kapacitet 25 MW në Egjipt.

Volitalia ka paraqitur si dëshmi të regjistrimit ekstraktin tregtar të shoqërisë egjiptiane R. S., që është i legalizuar nga Ambasada Shqiptare në Kairo dhe përkthyer dhe noterizuar në gjuhën shqipe. V. ka paraqitur Shtojcën 9 të plotësuar. Është paraqitur struktura e aksionarëve të shoqërisë R. S. dhe lidhja me shoqërinë V. Si dëshmi e aksionarëve dhe lidhjes së V... me shoqërinë R. S., janë paraqitur ekstrakte të çertifikuara dhe apostiluara/ legalizuara të shoqërive të grupit R. S., dhe është vlerësuar referenca në raportin e audituar financiar të apostiluar të shoqërisë V., që dëshmon kontrollin e plotë dhe zotërimin e V. në masën 100% mbi shoqërinë R.S.

Përfundimisht konsiderohet se R.S. ka përmbushur kërkesat për përmbushjen e KK2, eksperiencë në zhvillimin dhe operimin e një impianti fotovoltai me panele diellore (PV) për prodhimin e energjisë që përfshin të paktën një impiant me kapacitet 15 MW apo më shumë, që provohet me paraqitjen e certifikatave të komisionimit apo dokumenteve të tjera të ngjashme në 5 vitet e fundit.

- Për KK1 i V. ka paraqitur dokumentacion të lëshuar nga ente publike rregullatore në lidhje me 7 projekte të energjisë së rinovueshme (të grupuara në dy projekte me kapacitet 108 MW dhe 90 MW secili, dhe në total 208 MW) për shtatë (7) shoqëri grupi të V.... në Brazil për 7 projekte eolike.

V. ka paraqitur strukturën e aksionarëve të 7 shoqërive të grupit në Brazil. Si dëshmi e strukturës së aksionarëve dhe kontrollit të V. mbi 7 (shtatë) shoqëritë e regjistruara në Brazil është vlerësuar referenca në raportin financiar të Audituar, i apostiluar, i V., që demonstroi zotërimin e kontrollit dhe shumicës së kapitalit/ aksioneve (51 %) të 4 shoqërive (me kapacitet 108 MW), dhe 100 % të 3 shoqërive (me kapacitet 90 MW).

Përveç sa më sipër, V. ka paraqitur si dokumente mbështetëse shtesë edhe vendime të asamblesë së aksionarëve të apostiluara dhe noterizuara të 7 shoqërive dhe shoqërive kontrolluese për të evidentuar strukturën e aksioneve dhe kontrollin.

Komisioni ka vlerësuar se dokumentacioni i paraqitur është i mjaftueshëm për të vërtetuar përmbushjen e kërkesës së KK2, për eksperiencë në zhvillimin dhe operimin e një impianti për prodhimin e energjisë elektrike nga burime të rinovueshme.

- Shoqëria ka paraqitur letër nga përfaqësuesi i autorizuar i shoqërisë që konfirmon fonde të mjaftueshme për të financuar projektin. Po ashtu shoqëria ka paraqitur letër nga Banka S. për të dëshmuar që V. ka fonde të mjaftueshme për të financuar projektin. Së fundmi V. ka paraqitur edhe një letër mbështetje nga Banka Europiane për Rindërtim dhe Zhvillim/ EBRD, e cila mbështet në parim projektin me financim. Këto dokumente së bashku justifikojnë dhënien e 10 pikëve për këtë kriter.
- Sigurimi i ofertës i paraqitur nga V. është lëshuar nga Banka S. në vlerën 560,000 Euro.

- Shoqëria ka depozituar certifikatën e gjykatës tregtare të Parisit, i apostiluar, përkthyer dhe i noteruar, i cili vërteton regjistrimin dhe ekzistencën e shoqërisë V. dhe mos qenien në proces falimentimi apo likuidimi ligjor.
- V. ka paraqitur Deklaratën e konfliktit të interesit, sipas Shtojcës 5 të DPK.
- V. ka paraqitur informacion dhe të dhëna për gjitha shoqëritë e grupit sipas DPK.
- Shoqëria ka deklaruar se asnjë person/individ nuk zotëron më shumë se 10% të aksioneve në shoqëri, sipas formës noteriale dhe të apostiluar.
- V. ka paraqitur deklaratën e apostiluar të specifikimeve teknike të kërkuara për projektin, sipas Shtojcës 10 të DPK.

Ankesa e Konsorciumit S & Z E. G.

Komisioni mori njoftim se subjekti S & Z E. G. ka depozituar në protokollin e Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, në datën 26.05.2020, ankesë me shkrim për njoftimin e skualifikimit nga Autoriteti Kontraktor, përse i përket aplikimit në procedurën konkurruese.

Në Dokumentet e Procedurës Konkurruese është parashikuar mekanizmi i bërjes së njoftimeve ndërmjet palëve. Dokumentet e Procedurës Konkurruese, të cilat edhe subjekti S&Z E... G... është zotuar për t'u zbatuar, në paragrafin 1.19 *“Njoftimet/ Korrespondencat”, përcaktojnë se “Të gjitha dhe çdo korrespondencë ndërmjet Autoritetit Kontraktor dhe Ofertuesit do të bëhen në mënyrë elektronike...”.*

Komisioni vlerëson se ankesa e paraqitur nga ana e subjektit S & Z E. G. është dërguar përtej afatit të 5 ditëve kalendarike dhe po ashtu nuk është dërguar në mënyrën e parashikuar me rrugë elektronike dhe në pikën e kontaktit, siç kërkuar në Dokumentet e Procedurës Konkurruese. Si e tillë, ankesa nuk plotëson kushtet formale për t'u trajtuar nga Autoriteti Kontraktor.

Pavarësisht sa më sipër, Komisioni ka vlerësuar edhe argumentet e paraqitura nga ana e kësaj shoqërie për arsyet e skualifikimit të dërguara nga Autoriteti Kontraktor.

Nga ana e shoqërisë pretendohet se Shtojca nr. 2 është vetëm indikative dhe pavarësisht se dokumenti bankar i paraqitur nuk është në formën e kërkuar përmban gjitha elementet e kërkuara nga DPK. Për të mbështetur argumentimin e tyre është depozituar një dokumentacion nga Banka për mbështetje të pretendimit të tyre.

Nga verifikimi i dokumentacionit të paraqitur, por edhe arsyetimit në ankesë, Komisioni konstaton se nga ana e shoqërisë është ngurtësuar një vlerë prej 560,000 Euro në një llogari bankare. Referuar sa më sipër, Komisioni konstaton se argumentimi i shoqërisë është i gabuar, pasi në bazë të DPK sigurimi i ofertës duhet të jetë në formën e një Garancie Bankare dhe jo Depozitë Bankare.

Përpos sa më sipër, nga ana e shoqërisë janë bërë disa referime të përgjithshme për mosparaqitjen e dokumentacionit të kërkuar për përmbushjen e kriterëve KK1 dhe KK2, duke pretenduar se Autoriteti Kontraktor ka patur mundësi që të bënte kërkime për dokumentacionin shoqërues të ofertës. Po ashtu referohet se i gjithë dokumentacioni i kërkuar gjendet bashkëlidhur ofertës. Komisioni sqaron se vlerësimi i mësipërm i shoqërisë është i gabuar, pasi është përgjegjësia e çdo subjekti aplikues, që të provojë në mënyrën e duhur ofertën e tij.

Për sa më sipër, Komisioni vendosi që pavarësisht dërgimit të një ankese jashtë afatit dhe procedurës së përcaktuar në DPK, të vijojë me përcjelljen e një përgjigje shoqërisë.

Hapja e Ofertës Financiare të shoqërisë V.

Oferta financiare e shoqërisë V. ishte 24.89 Eur/MWh, pa TVSH.

Nënshkrimi i Kontratës së Zhvillimit të Projektit

Me datë 31.07.2020, është nënshkruar kontrata e zhvillimit të projektit me shoqërinë V., me nr. Prot. 459/1.

Pyetur mbi ecurinë e ndërtimit të projektit, Sektori i Programeve të Zhvillimit për Burimet e Rinovueshme dhe Eficiencën Energjetike shprehet se nuk ka informacion.

Impiant Fotovoltaik, Spitallë, Durrës

Bazuar në VKM-në Nr. 349 datë 12.06.2018 *“Mbi miratimin e masave mbështetëse për nxitjen e përdorimit të burimeve të rinovueshme të diellit dhe erës, si dhe procedurave për përzgjedhjen e projekteve për përfitimin e tyre”*, si dhe të Urdhrit të Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë Nr. 319, datë 02.11.2020 *“Për ngritjen e Komisionit të Posaçëm për përzgjedhjen e projektit që do të përfitojë nga masat mbështetëse për ndërtimin e Impiantit Fotovoltaik në zonën e Spitallës, Durrës”*, i ndryshuar, Komisioni i Posaçëm raporton si më poshtë:

Objekti i procedurës konkurruese: Projektimi, financimi, ndërtimi, operimi, mirëmbajtja dhe transferimi i Impiantit Fotovoltaik me Panele Diellore me kapacitet të instaluar 70 MWp (*peak power*), si pjesë e masave mbështetëse për blerjen e energjisë elektrike të prodhuar nga ky kapacitet, dhe me një kapacitet shtesë të instaluar prej 30 MWp që nuk do të jenë pjesë e masave mbështetëse (në total 100 MWp kapacitet të instaluar) me vendndodhje në Spitallë, Durrës, Shqipëri.

Lloji i procedurës konkurruese: E hapur

Kohëzgjatja e Marrëveshjes së Projektit: Duke filluar nga Data e Hyrjes në Fuqi, dhe përfundon 30 vjet pas Datës së Operimit Tregtar, për kapacitetin total duke përfshirë së bashku Kapacitetin e Mbështetur dhe Tregtar (siç përcaktohet në Marrëveshjen për Zhvillimin e Projektit).

Kohëzgjatja e Marrëveshjes së Blerjes së Energjisë: Duke filluar nga Data e Hyrjes në Fuqi, dhe përfundon 15 vjet pas Datës së Operimit, për Kapacitetin e Mbështetur prej 70 MWp si pjesë e masave mbështetëse, për energjinë e prodhuar nga ky kapacitet (siç përcaktohet në Marrëveshjen për Blerjen e Energjisë Elektrike).

Me Urdhrin e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 283, datë 02.10.2020 në *Për ngritjen e grupit të punës për identifikimin e projekteve që do të përfitojnë masat mbështetëse për nxitjen e përdorimit të energjisë elektrike nga burimet e rinovueshme të diellit*, ngrihet një grup pune për të vlerësuar madhësinë e Projektit përsa i takon sasisë së kapaciteteve që do të ofrohen si pjesë e masave mbështetëse për nxitjen e përdorimit të energjisë elektrike nga burimet e rinovueshme të diellit, në përputhje me objektivat e parashikuara në PKVBRE 2019-2020. Po ashtu, ky grup pune përcaktoi zonën e përshtatshme për implementimin e Projektit, duke siguruar respektimin e marrëdhënieve me tokën, lokalizimin e tyre në toka jo të frytshme, kritereve për përdorimin me eficiencë të saj, dhe në zona me përqendrim jo të lartë të popullsisë. Nga ana e këtij grupi pune u propozua që projekti të zhvillohet në zonën e Spitallës, Durrës, zona kadastrale nr. 8517, për një kapacitet 100 MWp. Ky grup po ashtu propozoi që tarifa tavan e këtij projekti të jete 55 Euro/MWh.

Komisioni i Posaçëm, bazuar në VKM nr. 349, datë 12.06.2018 *“Mbi miratimin e masave mbështetëse për nxitjen e përdorimit të burimeve të rinovueshme të diellit dhe erës, si dhe procedurave për përzgjedhjen e projekteve për përfitimin e tyre”*, i ndryshuar, ka hartuar dokumentet e procesit konkurrues *“Për përzgjedhjen e projektit që do të përfitojë masa mbështetëse për ndërtimin e impiantit fotovoltaik në vendndodhjen e Spitallës, Durrës, Shqipëri”*. Komisioni i Posaçëm miratoi Dokumentet e Procesit Konkurrues, të cilat përcaktojnë formën, kriteret, procedurat e pjesëmarrjes, të shqyrtimit dhe përzgjedhjes së ofertuesit më të mirë, si dhe elementët kryesorë të Dokumenteve të Procesit Konkurruese.

Komisioni, gjatë gjithë kësaj procedure, është asistuar nga konsulentët e përzgjedhur dhe vënë në dispozicion nga BERZH. Ministria ka rënë dakord për angazhimin e BERZH në projektet e energjisë së rinovueshme dhe për asistencën që jep ky institucion financiar ndërkombëtar në sektorin e energjisë së rinovueshme dhe zhvillimin e ankandeve, sipas Waiver Letter të datës 4 tetor 2018.

Ftesa për ofertë u botua në Buletinin e Njoftimeve Zyrtare dhe në Gazetat Ndërkombëtare në The New York Times dhe The Economist, si dhe në faqen e internetit të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë.

Në përfundim të afatit, rezultoi se ishin 18 subjekte që kane blerë dokumentet e procedurës konkurruese.

Komisioni i Posaçëm, bazuar në Dokumentet e Procesit Konkurrues, evidentoi dhe mori në shqyrtim të gjitha pyetjet e paraqitura nga ofertuesit e mundshëm në lidhje me Dokumentet e Procesit Konkurrues. Në total ishin 54 pyetje të cilave i është dhënë përgjigje nga Komisioni. Në çdo rast përgjigjet i janë dërguar çdo subjekti që ka blerë DPK. Komisioni dakordësoi që çdo pyetje t'ia dërgohej konsulentëve të kontraktuar nga BERZH, përgjigjet e të cilëve shqyrtoheshin nga Komisioni dhe miratoheshin rast pas rasti.

Nga auditimi rezultoi se ishin paraqitur këto 5 oferta, si më poshtë:

1. ñV.ò;
2. Bashkim i Shoqërive ñU.E.C.ò dhe ñH.E.G.ò;
3. Bashkim i Shoqërive ñD. P. G.ò, ñJ. S.ò SHPK dhe ñM.ò SHPK;
4. Bashkim i Shoqërive ñS.ò, ñK.ò dhe ñL. M. I. P.ò;
5. ñG. P. E. G.ò.

Nga auditimi i ofertave rezultoi se:

1. Bashkimi i shoqërive “D. P. G.”, “J. S.” SHPK dhe “M.” SHPK

Në ofertën fillestare është paraqitur një formular Sigurim Oferte lëshuar nga shoqëria e sigurimeve ñE.ò. Në bazë të DPK Sigurimi i Ofertës duhet paraqitur nga institucione financiare me klasifikim besueshmërie (*credit rating*) të paktën A3 Moody (apo ekuivalentin). Shoqëria e sigurimeve ñE.ò nuk ka klasifikim besueshmërie (*credit rating*) të paktën A3 Moody apo ekuivalent me këtë.

Me shkresën e datës 01.03.2021, regjistruar në protokollin e Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë me nr. 1301/10 prot., datë 01.03.2021, është paraqitur një Garanci Bankare për Sigurimin e Ofertës nga H. Bank.

1. Dy nga anëtarët e konsorciumit kanë detyrime të pashlyera ndaj organeve tatimore dhe ata nuk kanë dorëzuar prova të mjaftueshme se këto detyrime tatimore do të shlyhen pa kushte dhe në mënyrë të pakthyeshme përpara Dorëzimit të Ofertave.

2. Janë referuar pasqyrat e pozicionit financiar të D. P. G., por ato nuk janë dorëzuar. Pasqyrat e dorëzuara i përkasin J. S. M. dhe Dr. K. L.. Duke u bazuar në pasqyrat financiare të dorëzuara, Konsorciumi nuk përmbush kërkesat sipas KK5.

3. Studimi i parafizibilitetit i paraqitur ka mangësi të një numri elementësh të rëndësishëm të parashikuar nga KK3.

4. Të gjithë projektet e referuara për qëllim të kërkesave KK1 dhe KK2, mbështeten vetëm në projektet e zhvilluara dhe/ose operuara nga F. AG.

Për sa më sipër, Komisioni vendosi të njoftojë skualifikimin e bashkimit të shoqërive.

2. Bashkimi i Shoqërive “S.” Sh.p.k., “K.” Sh.p.k. dhe “L. M. I. P.”

Oferta e Bashkimit të Shoqërive ñS.ò Sh.p.k., ñK.ò Sh.p.k. dhe ñL. M. I. P.ò përmbante, si më poshtë:

1. Studimi i parafizibilitetit i paraqitur si pjesë e Ofertës ka mangësi të një numri elementësh materiale/të rëndësishme të kërkuara në KK3.

2. Marrëveshja për Bashkimin e Përkohshëm të Shoqërive nuk përmban angazhimin e partnerit ndërkombëtar (kualifikimet e së cilit shërbyen për përmbushjen e Kriterëve Teknike dhe Financiare) për afatin minimal të kyçjes prej 3 vjetësh nga Data e Fillimit të Operimit (COD).

3. Oferta nuk përmban dokumentacion mbështetës nga institucione dhe/apo autoritete publike që dëshmojnë komisionimin e rregullt të projekteve që shërbejnë për përmbushjen e kriterit të Eksperiencës së mëparshme, KK1 dhe KK2. Oferta përmban disa vërtetime të subjekteve private që referojnë që shoqëria L. M. ka ndërtuar impiante energjie diellore. Konstatohet së pari që dokumentacioni është i mangët, pasi nuk është dërguar asnjë certifikatë komisioni nga autoritet publik, që të dëshmojë ndërtimin e veprës energjetike. Së dyti nga vërtetimet e paraqitur nga shoqëritë private, vërtetohet që shoqëria L. M. ka ndërtuar centralet për llogari të këtyre

shoqërive. Megjithatë L.. M... nuk ka sjellë asnjë dokumentacion mbështetës që kjo shoqëri ka qenë zhvilluesja e projektit, siç kërkohet për përmbushjen e KK1 dhe KK2.

Për sa më sipër, Komisioni vendosi të skualifikojë Bashkimin e Shoqërive për arsyet e mësipërme. Komisioni vendosi të mos kërkonte sqarim ose plotësim për mangësitë e dokumentacionit plotësues të identifikuar pasi Bashkimi i Shoqërive u skualifikua për arsye materiale, të cilat në çdo rast nuk mund të plotësohen ose korrigjohen pas Dorëzimit të Ofertës, në përputhje me Dokumentet e Procedurës Konkurruese.

3. G. P. E. G.

Komisioni i Posaçëm nga shqyrtimi i dokumentacionit të paraqitur nga kjo shoqëri konstatoi se dokumentacioni konsistonte, si më poshtë:

1. Shoqëria mbështetet plotësisht në një kompani të jashtme për të përmbushur Kriteret Teknike sipas KK1 dhe KK2 dhe Kriteret Ekonomike KK5, pa lidhur ndonjë marrëveshje për bashkim shoqërisht siç kërkohet në Shtojcën 6.
2. Formularët për KK1 dhe KK2 janë të plotësuar pjesërisht, dhe
3. Konstatohen mangësi të rëndësishme në studimin teknik të para-fizibilitetit dhe studimin mjedisor siç kërkohet sipas KK3.

Për sa më sipër, Komisioni vendosi të skualifikojë këtë shoqëri. Komisioni nuk kërkoi që të sqarohen ose plotësohen më tej mangësitë e dokumentacionit plotësues të identifikuar në paragrafët e mësipërm, pasi arsyet e skualifikimit janë materiale, të cilat në çdo rast nuk mund të plotësohen ose korrigjohen pas Dorëzimit të Ofertës, në përputhje me Dokumentet e Procedurës Konkurruese.

4. Bashkim i Shoqërive “U. E. C.” dhe “H. E. G.”

Komisioni vlerësoi se Bashkimi i Shoqërive plotësonte kërkesat e kualifikimit dhe parakualifikimit të përcaktuara në DPK.

Me emailin e datës 16.03.2021, shoqëria dërgoi në rrugë elektronike, vendimin e Bordit të Drejtorëve, të datës 20.01.2021, që angazhohet për financimin e 30% të vlerës së projektit nga fondet e shoqërisë.

Gjithashtu shoqërisë iu kërkua që të paraqiste në një moment të dytë edhe dokumente ligjore të përditësuara që lidhen me shoqëritë e grupit të noterizuara dhe të apostiluara.

Me emailin e datës 16.03.2021, shoqëria u angazhua që t'a paraqiste në momentin më të parë.

Në vijim të rekomandimit të konsulentëve të BERZH dhe informacionit të dërguar nga shoqëria Bashkimi i Shoqërive, Komisioni vendosi të njoftojë ofertuesin se konsiderohet si ofertues i Kualifikuar.

5. “V.”

Shoqëria NV.0 ka paraqitur një garanci bankare nga Banka R. Sh.a. DPK përcakton se garancia bankare e ofertës duhet të paraqitet nga një Bankë e cila ka një vlerësim minimal krediti (*minimum credit rating*) A3 nga Moody (apo të barazvlefshme me të). Për këtë qëllim, Komisioni komunikoi me bankën R.. për të marrë sqarime nëse përmbush këtë kërkesë të DPK. R. Banka ka informuar se R. Bank Sh.a. Shqipëri është pjesë e R. Bank I. AG që ka klasifikim besueshmërie (*credit rating*) të konsoliduar të vlerësuar në afatgjatë A3 nga Moody. Për lëshimin e Garancisë Bankare (Formulari i Sigurimit të Ofertës) ref. 01/RBG/2021, Banka R. Bank Sh.a. Shqipëri ka bashkëpunuar duke u kundërgarantuar nga banka N., Paris, France, e cila ka një klasifikim besueshmërie A1 nga Moody. Komisioni kërkoi edhe kundër garancinë e Bankës N. Me shkresën e R. Bank nr. 6024, të datës 11.03.2021, Banka përveç sqarimeve dërgoi:

1. Mesazhi Swift MT760 date 21.01.2021 - Kundërgarancia ref. 240C20254739 e bankës N. me Apostile;
2. Certifikatë e lëshuar nga banka N. ne date 09.03.2021' me Apostile;
3. Certifikate të lëshuar nga banka N. për firmën e z. M. S. (1 faqe). Certifikatë e N., konfirmon që N. është Bankë me vlerësim A1 Moody dhe që ka i ka kërkuar Bankës R. Bank Albania të lëshojë sigurimin e ofertës në vlerë 400.000 Euro, sipas porosisë së V. Kjo certifikatë dëshmon

që R. është 100% e kundërgarantuar nga N. Bank.

Konsulentët e BERZH konfirmuan se, në bazë të dokumentacionit të paraqitur, garancisë bankare dhe kundërgarancisë, rezulton se kundërgarancia e N., së bashku me sigurimin e ofertës së R., plotëson kërkesat e DPK.

Komisioni, si dhe konsulentët e BERZH, vlerësuan se V. përmbush gjitha kërkesat e kualifikimit dhe parakualifikimit të DPK dhe si e tillë duhet të njoftohet si Ofertues i Kualifikuar.

Hapja e ofertës financiare

U njoftuan operatorët në V. dhe Bashkimi i shoqërive në U. E. C. dhe në H. E. G. për hapjen e Zarfit 2, që përmban formularin e ofertës financiare.

Në bazë të Shtojcës 8 të DPK, fitues i procedurës konkurruese shpallet ofertuesi që do propozojë tarifën më të ulët të nivelizuar për 15-vjet në Euro/MWh, për energjinë elektrike të prodhuar, nga kapaciteti i instaluar prej 70 MWp, si pjesë e masave mbështetëse, për blerjen e energjisë së prodhuar. Kompania në V. S.a., e cila u shpall edhe fituese, ofroi një çmim prej 29.89 Euro/MWh, kundrejt çmimit të ofruar nga Bashkimi i shoqërive në U. E. C. dhe në H. E. G. prej 46 Euro/MWh.

Lidhja e kontratës

Midis MIE dhe V. është lidhur Marrëveshja për zhvillimin e projekti lidhur me projektimin, financimin, ndërtimin, operimin, mirëmbajtjen dhe transferimin e impiantit fotovoltai me vendndodhje në Spitallë, Durrës, Shqipëri, nr. 4210/2 prot., datë 31.05.2021.

Pyetur mbi ecurinë e ndërtimit të projektit, Sektori i Programeve të Zhvillimit për Burimet e Rinovueshme dhe Eficiencën Energjetike shprehet se nuk ka informacion.

7/c. Monitorimi i kontratave koncesionare.

1. Auditimi mbi monitorimin e kontratës koncesionare nr.703 prot., datë 05.02.2016 “Rehabilitimi, operimi dhe transferimi (ROT) i rrjetit të transportit hekurudhor në linjat Fier-Ballsh dhe Fier - Vlorë”.

Nga shqyrtimi i dokumentacionit u konstatohet:

Kontrata e koncesionit në *Rehabilitimi, operimi dhe transferimi (ROT) i rrjetit të transportit hekurudhor në linjat Fier-Ballsh dhe Fier –Vlorë* është nënshkruar më datë 04.02.2016. Forma e kontratës është *rehabilitim, operim dhe transferim* në pronësi të shtetit (Rehabilitate i Operate -Transfer/ROT), pika 1.3, germa (b) e kontratës.

Publikimi i kësaj procedure është bërë më datë 02.06.2015 dhe me datë 15.09.2015 është njoftuar shoqëria në 4. SHPK se plotëson kushtet e Autoritetit kontraktor. Shoqëria fituese përfaqëson bashkimin e operatorëve në A. SHPK dhe në M. K. SHPK.

Kontrata e koncesionit ka hyrë në fuqi në datën e nënshkrimit nga palët 04.02.2016- e përcaktuar kjo në paragrafin në 0 dhe është dhënë për një periudhë prej 25 vjet (pika 2.2/a e kontratës).

✓ Në zbatim të pikës 8 të kësaj Kontrate, Ministri Transportit dhe Infrastrukturës, në cilësinë Autoritetit Kontraktor ka caktuar Njësinë e Zbatimit të Projektit (NJZP) me qëllim të mbikëqyrjes së zbatimit të projektit me Urdhrin i nr.1084, datë 26.02.2016, në *Për ngritjen, funksionimin dhe përgjegjësitë e njësisë së zbatimit të kontratës koncesionare /Partneritetit privat publik të formës ROT (Rehabilitim, Shfrytëzim dhe Transferim) për rehabilitimin, operimin dhe transferimin e infrastrukturës hekurudhore Fier-Ballsh dhe Fier-Vlorë* në pikën 1 të të cilit ka përcaktuar NJZP me përbërje 4 anëtarë dhe në pikën 2 funksionet dhe përgjegjësitë e NJZP.

Me urdhrin e Ministrit nr.1084/2, datë 11.04.2016, është zëvendësuar një anëtar i NJZP, si dhe është shtuar pika 3, që autorizon Kryetarin NJZP për firmosjen e korrespondencës zyrtare me shoqërinë koncesionare në A. SHPK lidhur me zbatimin e kontratës.

Me Urdhrin e Ministrit nr.1084/3, datë 13.12.2016, dhe me Urdhrin e Ministrit nr.158, datë 15.02.2018 në *Për disa ndryshime në Urdhrin e Ministrit nr.1084, datë 26.02.2016 të ndryshuar* është kryer zëvendësimi i një anëtari të NJZP.

- Nga sa më sipër konstatohen ndryshime të shpeshta të përbërjes së NJZP (4 herë nga 2016 në 2018), gjë e cila ka ndikuar negativisht në performancën e vetë kësaj strukture dhe për pasojë dhe në ecurinë e zbatimit të kontratës koncesionare.

- Sipas dokumentacionit të vënë në dispozicion konstatohet se NJZP nuk ka të dokumentuar përgatitjen e raportit 3 (tre) mujor periodik brenda datës 20 të 3 (tre) mujorit për Ministrin, për ndjekjen dhe zbatimin e kontratës koncesionare, në kundërshtim me pikën 2, germa (b) të Urdhrit të Ministrit nr.1084, datë 26.02.2016, në të cilin përcaktohet: *“NJZP ka detyrë funksionale brenda përgjegjësisë të ngarkuara në këtë urdhër, të përgatisë raportin 3 (tre) mujor periodik brenda datës 20 të 3 (tre) mujor-shit për Ministrin, për ndjekjen dhe zbatimin e kontratës koncesionare. Në bazë të porosisë së dhënë nga Ministri, NJZP duhet të përgatisë raport me shkrim për çështjet e veçanta brenda një dite pune;”*

Sipas dokumentacionit të vënë në dispozicion rezulton se NJZP nuk ka të dokumentuar mbikëqyrje të zbatimit të projektit nga ana e saj, sipas kërkesës së pikës 8- Njësia e Zbatimit të Projektit, të kontratës koncesionare, pasi nuk ka të dokumentuar vëzhgim të kujdesshëm i veprimtarive për kryerjen e rregullt të detyrës, të zbatimit të kontratës e detyrave të përcaktuara në të, udhëzimeve etj.

✓ Në referencë të pikës 4.2 Detyrimet e përgjithshme të shoqërisë koncesionare (d) të kontratës koncesionare, në dosje ndodhen informacionet e shoqërisë koncesionare *“A.ò SHPK: nr.1 - nr.7, nga të cilët nr.1-4 janë të pa protokolluar, ndërsa Informacioni nr.5 me nr.5970 prot., datë 12.08.2020 për periudhën Janar-dhjetor 2019; nr.6 me nr.5984 prot., datë 31.07.2020 për periudhën janar-mars 2020 dhe nr.7 me nr.5995 prot., datë 13.08.2020 për periudhën prill-qershor 2020. Në dosje nuk ndodhet informacioni që mbulon periudhën korrik 2020-dhjetor 2021.*

Informacioni nr.1 mban datën 16.12.2016 për periudhën maj-dhjetor 2016, i strukturuar në tre çështje: procesin e marrjes në dorëzim, përgatitjen e dokumentacionit për marrjen e lejeve dhe planifikimi i aktiviteteve të ardhshme. Pra informacionet e koncesionarit kane filluar 10 muaj pas nënshkrimit të kontratës.

Informacioni nr.2, për periudhën janar-qershor 2017, i cili vijon me marrjen në dorëzim të aseteve dhe rehabilitimin e infrastrukturës hekurudhore.

Informacioni nr.3, për periudhën korrik-dhjetor 2017, për administrimin e infrastrukturës hekurudhore dhe ecurinë e procesit të rehabilitimit.

Informacioni nr.4, për periudhën janar - dhjetor 2018, mban datën 09.01.2019 për administrimin e infrastrukturës hekurudhore dhe ecurinë e procesit të rehabilitimit. Pra është një informacion vjetor, duke humbur karakterin periodik, dhe bashkë me të mundësinë e shqyrtimit dhe analizës në kohë për ecurinë e kontratës nga ana e autoritetit kontraktor.

Informacioni nr.5 është i strukturuar në tre çështje: Administrimi i infrastrukturës hekurudhore (janë cituar shkresa të ndryshme), ecuria e procesit të rehabilitimit (përfundimi i procesit të rehabilitimit të linjës Fier Vlorë, punimet në stacionin e ngarkimit të naftës bruto dhe mjetet e transportit hekurudhor), si dhe planifikimi i aktiviteteve të ardhshme (blerje të mundshme të mjeteve të tjera, kompletimi i oficinës, vijim i investimit dhe procesit të regjistrimit të aseteve).

Po kështu dhe dy informacionet e tjera me veçoritë e periudhave të raportimit.

- Nga sa më sipër, konstatohet se në dosje mungojnë Informacionet që i përkasin periudhës korrik 2020 - dhjetor 2021; informimi ka filluar 10 muaj pas nënshkrimit të kontratës; informacionet janë me vonesë nga 3 -7 muaj për periudhën raportuese, pra nuk janë brenda afateve të arsyeshme duke humbur efektin e mundësisë së analizës, shqyrtimit dhe marrjes së masave të nevojshme, pra të mbikëqyrjes së kontratës koncesionare, si dhe nga përmbajtja e tyre nuk mund të arrihet në konkluzione mbi ecurinë e treguesve të performancës. Në këtë mënyrë koncesionari nuk ka vepruar në përputhje të plotë me kërkesat e pikës 4.2 Detyrimet e përgjithshme të shoqërisë koncesionare (d) të kontratës koncesionare, në të cilën përcaktohet: *“përgatit dhe i jep AK informacionin dhe dokumentacionin e përcaktuar në shtojcën 8 (studimi i*

fisibilitetit). Përveç kësaj, Shoqëria koncesionare i paraqet AK ose Subjektit Shtetëror përkatës ato raporte që kërkojnë në kontratë dhe ligjin e zbatueshëm, në kohët e kërkuara dhe mënyrat e kërkuara ndërsa këto mënyra bien dakord paraprakisht ndërmjet palëve. Shoqëria koncesionare i përgjigjet pyetjeve të arsyeshme të autoritetit kontraktues ose Subjektit Shtetëror përkatës në lidhje me këto raporte. Të gjitha raportimet, njoftimet dhe përgjigjet e kërkuara, do të jepen brenda afateve të arsyeshme kohore të nevojshme për përgatitjen e tyre, siç do të bihet dakord mes palëve.”

✓ Sipas dokumentacionit të vënë në dispozicion, rezulton se me shkresën nr.5317/1 prot., datë 28.05.2019 për derdhjen e tarifës koncesionare të kontratës së koncesionit/PPP në Fier - Ballsh dhe Fier-Vlorë në shumën 208,767 lekë, e cila përfaqëson 2.2 % të të ardhurave të deklaruara të shoqërisë koncesionare për vitin 2018 në vlerën prej 9,489,398 lekë.

Me shkresën nr.28/8 prot., datë 28.08.2020 për derdhjen e tarifës koncesionare të kontratës së koncesionit/PPP në Fier - Ballsh dhe Fier-Vlorë në shumën 8,014,552 lekë, e cila përfaqëson 2.2 % të të ardhurave të deklaruara të shoqërisë koncesionare në vlerën prej 364,297,801 lekë për vitin 2019.

Me shkresën nr.6014/1 prot., datë 17.08.2021 është kërkuar derdhja e tarifës koncesionare të kontratës së koncesionit/PPP në Fier - Ballsh dhe Fier-Vlorë në shumën 7,732,061 lekë, e cila përfaqëson 2.2 % të të ardhurave të deklaruara të shoqërisë koncesionare në vlerën prej 351,457,314 lekë për vitin 2020.

Sipas pasqyrave financiare të shoqërisë koncesionare në SHPK për vitin 2020 të ardhurat nga aktiviteti i shfrytëzimit kanë qenë 353,059,123 lekë dhe tarifa duhej të ishte 7,767,301 lekë, pra edhe 35,240 lekë më shumë se ajo e kërkuar.

- Nga sa më sipër, nga ana e autoritetit kontraktor nuk është ushtruar e drejta për kërkimin e arkëtimit të tarifës koncesionare për të ardhurat e vitit 2016 dhe 2017 (në se ka pasur) dhe në vitin 2020, kjo tarifë është 35,240 lekë më pak, e cila nuk është në përputhje me përcaktimet e pikës 5.1 E drejta e Autoritetit kontraktues germa (a) e kontratës.

✓ Në referencë të pikës 6 të kontratës koncesionare, 6.1.(a) në Punimet e rehabilitimit, shoqëria koncesionare garanton se punimet e rehabilitimit dhe vënia në funksionim e infrastrukturës hekurudhore duke përfshirë çdo ndryshim të pranueshëm dhe të gjitha punimet, materialet dhe pajisjet, sistemet dhe procedurat e përfshira në lidhje me to duhet të jenë në përputhje me shtojcën 8 (Studimi i fisibilitetit), Standardet e praktikës së mirë si dhe ligjin e zbatueshëm.

Po ashtu, shoqëria koncesionare merr përsipër hartimin e projektit të detajuar teknik për të realizuar punimet rehabilituese të infrastrukturës hekurudhore, bazuar në shtojcën 8 (Studimi i fisibilitetit) dhe të bashkëpunojë me AK siç kërkohet dhe përkufizohet në grafikun e realizimit të punimeve (6.2 (a)), si dhe shoqëria koncesionare është përgjegjëse për realizimin dhe përfundimin e punimeve të rehabilitimit dhe do të marrë përsipër të gjitha kostot dhe rreziqet e lidhura me punimet e rehabilitimit në përputhje me këtë kontratë (6.3 (a)).

Sipas Raportit të Inxhinierit të pavarur nr. 2 me nr.14416 prot., datë 27.11.2018, paragrafi i dytë i hyrjes, më 14.04.2017 shoqëria koncesionare ka nënshkruar procesverbalin e marrjes në dorëzim të aseteve bazuar në shtojcën 5 të kontratës koncesionare, duke nisur llogaritjen e periudhës së punimeve të rehabilitimit. Duhet theksuar se, Procesverbali i marrjes në dorëzim të aseteve nga ana e shoqërisë koncesionare është bërë në formë verifikimi të situatës faktike, pasi një pjesë e konsiderueshme e aseteve nuk kanë qenë të lira, për të nisur punimet e rehabilitimit.

- Nga sa më sipër, sipas dokumentacionit të vënë në dispozicion rezulton se data 14.04.2017 cilësohet si data e fillimit të periudhës së punimeve të rehabilitimit dhe këto punime nuk kanë përfunduar në afat pas 46 muajve (13.02.2021) dhe as në periudhën kur zhvillohet ky auditim në terren, që përkon përafërsisht me 28 % e periudhës së koncesionit me qellim që të kalojë në operim të plotë. Kjo periudhë nuk është në përputhje me përcaktimet e pikës 6.3 të kontratës, periudha e punimeve të rehabilitimit e cila duhej të ishte 46 muaj pas marrjes së të gjitha

autorizimeve dhe marrjes në dorëzim të të gjitha aktiveve, por që koncesionari mund ta kalojë periudhën e mësipërme me miratimin paraprak të autoritetit kontraktues.

- Në dosje nuk ndodhet projekti i detajuar teknik për realizimin e punimeve duke u bazuar tek fisibiliteti, në kundërshtim me pikën 6.2, germa (a) të kontratës, pasi shoqëria koncesionare merr përsipër hartimin e tij.

✓ Sipas pikës 6.3, germa (ç) e kontratës, koncesionari brenda 90 ditëve nga hyrja në fuqi e kontratës propozon te autoriteti kontraktues një kandidat për inxhinier të pavarur dhe jep pëlqimin brenda 5 ditëve nga marrja e njoftimit. Sipas dokumentacionit të vënë në dispozicion rezulton se propozimi i shoqërisë ñA.ò SHPK është dërguar më datë 13.04.2017 për emërimin e shoqërisë ñL.ò Ltd në cilësinë e Inxhinierit të pavarur, si dhe pëlqimi nga autoriteti kontraktues është dhënë me datë 22.05.2017.

Nga sa më lart rezulton se, kontraktori nuk ka respektuar afatin për dërgimin e propozimit duke e tejkaluar atë me afër 11 muaj, si dhe Autoriteti kontraktor nuk ka respektuar afatin e miratimit të propozimit duke e tejkaluar atë me mbi 30 ditë, në kundërshtim me përcaktimin e pikës 6.3, germa (ç) të kontratës koncesionare.ò

✓ Inxhinier i pavarur vlerëson përputhshmërinë dhe progresin e punimeve gjatë periudhës së rehabilitimit, e cila do të jetë 46 muaj dhe fillon pas marrjes së të gjitha autorizimeve për të realizuar projektin dhe pas marrjes së të gjitha aktiveve ekzistuese në zonën e koncesionit.

Sipas Shtojcës 4 të kontratës, inxhinieri i pavarur i raporton çdo 3 muaj Autoritetit Kontraktor lidhur me: monitorimin dhe raportimin e punimeve inxhinierike dhe rehabilituese në përputhje me këtë kontratë, të projekteve dhe punimeve të përfunduara për sa i përket detyrimeve të rehabilitimit, ofrimin e konsulencës teknike të nevojshme në lidhje me miratimet ligjore e ato të licencimit etj.

Nga shqyrtimi dokumenteve në dosjen e vënë në dispozicion, rezulton se janë të pa protokolluar raportet nr.1, 4, 5, 6, 7, 8, 9 dhe 12, si dhe janë të njëjta raportet nr.13, 14 dhe 15.

Raportimi ka filluar për tremujorin maj-dhjetor 2017, në përputhje me kërkesat e afateve të kontratës, pas procesverbalit të marres në dorëzim të aseteve datë 14.04.2017. Në raportin nr.1 cilësohet se stacioni i ngarkimit të naftës bruto behet në zbatim të Direktivës 2008/68/EC të BE për transportin e brendshëm të mallrave të rrezikshëm dhe për këtë shoqëria koncesionare do të ndërtojë stacionin e ngarkimit të naftës brut, për të cilën në mungesë të projektit të detajuar teknik, nuk mund të vlerësohet nëse ky stacion ka qenë i parashikuar në planin e investimeve të kontratës koncesionare.

Raporti nr.2, është protokolluar në MIE me nr.14416, datë 27.11.2018 për periudhën janar-qershor 2018, pra raportimi është kryer pas 5 muajve. Raporti ka vijuar me detyrat e inxhinierit të pavarur dhe në një paragraf të veçantë ka trajtuar lirimin e infrastrukturës hekurudhore nga okupimet.

Lidhur me këtë të fundit, cilësohet se shoqëria ñA.ò SHPK, për t'hapur rrugë investimit për rehabilitimin e linjës hekurudhore Fier-Vlorë, ka mbajtur korrespondencë të vazhdueshme me njësitë vendore me qëllim marrjen e masave nga ana e tyre për prishjen e objekteve dhe intersektimeve rrugore të paligjshme, shkresa që nisin më datë 06.02.2018 dhe përfundojnë më datë 17.04.2018 dërguar njësive administrative dhe vendore Fier dhe Vlorë.

Në lidhje me procesin e rehabilitimit të infrastrukturës hekurudhore është cilësuar që në respekt të planit të saj të investimeve, është vijuar me rehabilitimin e linjës hekurudhore Fier- Vlorë dhe ndërtimin e stacionit të ngarkimit të naftës bruto në degëzimin hekurudhor të Rafinerisë Fier. Duhet theksuar se në Shtojcën 8 Studimi i fisibilitetit, nuk është parashikuar ndërtimin e stacionit të ngarkimit të naftës bruto në degëzimin hekurudhor të Rafinerisë Fier, në kundërshtim me pikën 6.1 të kontratës së koncesionit, pasi shoqëria koncesionare garanton se punimet e rehabilitimit duhet të jenë në përputhje me Shtojcën 8 Studimi i fisibilitetit (6.1 (a)), si dhe studimi i fisibilitetit nuk mund të ndryshohet, modifikohet ose devijohet përveçse me

marrëveshje me shkrim ndërmjet palëve, pas një rekomandimi përkatës të këtij ndryshimi, modifikimi ose devijimi të propozuar nga palët (6.1 (b)).

Në vijim është cilësuar se procedura e ndjekur nga shoqëria ñA.ò SHPK është në respekt të ligjeve dhe rregulloreve në fuqi për punimet civile, duke ju referuar 5 marrëveshjeve të vitit 2017, gjë që nuk i përket kësaj periudhe raportimi (janar-qershor 2018), nga të cilat 3 janë me aksionerët e kësaj shoqërie, si dhe një marrëveshje i përket realizimit të punimeve rehabilituese për rikonstruksionin e ofiçinës hekurudhore në stacionin hekurudhor të mallrave Fier, e cila nuk është parashikuar në Shtojcën 8 Studimi i fisibilitetit.

Lidhur me punimet rehabilituese në degëzimin e rafinerisë Fier, jepet përshkrimi i punimeve për 19 zëra që janë vetëm të dhënat për volumet, por jo për vlerat e tyre.

Në këtë raport cilësohet se ka filluar ngritja e strukturës së ngarkimit me vlerë të investimit 642,000 euro, pa përfshirë punimet civile.

Po ashtu, cilësohet se ka filluar puna për rehabilitimin e ofiçinës hekurudhore në stacionin e mallrave Fier, duke cilësuar kushtet që duhet të plotësojë.

Për mjetet hekurudhore, cilësohet se shoqëria ka filluar krijimin e parkut të mjeteve lëvizëse fillimisht për transportin e mallrave dhe më pas për atë të udhëtarëve, për dy lokomotiva të rehabilituara plotësisht në Çeki dhe Sllovaki për një periudhe 3-4 mujore.

Raporti nr. 13, për periudhën janar - mars 2021, protokolluar me nr.3405, datë 14.04.2021, në paragrafin për operacionet e transportit cilëson dy lokomotiva, 33 vagonë, 80 punonjës, si dhe transport të reduktuar të naftës brut kompanisë B. P.

Raporti nr.3, protokolluar në MIE me nr.2838, datë 07.03.2019 për periudhën korrik-shtator 2018, i cili është paraqitur nga inxhinieri i pavarur 5 muaj pas përfundimit të periudhës raportuese.

Në këtë raport cilësohet korrespondenca që lidhet me procesin e investimit dhe licencimit që nga 6 të tilla, 3 i përkasin muajt qershor 2018, pra para periudhës raportuese.

Procesi i rehabilitimit të linjës hekurudhore Fier-Vlorë, duke paraqitur disa nga volumet e punës bazuar në situacionin e punimeve, pra jo në mënyrë të plotë progresin e punimeve.

Cilësohet se kjo periudhë konsiston me hyrjen në fazën përmbyllëse të punimeve rehabilituese në degëzimin e Rafinerisë Fier, me disa nga punimet progresive, pra jo në mënyrë të plotë punimet.

Për stacionin e ngarkimit të naftës bruto në Drizë, Fier kanë përfunduar më 11.07.2018, në respekt të afatit 22 javor të kontratës përkatëse, punime të cilat janë realizuar në përputhje me projektin, cilësinë dhe koston e tij dhe ka shoqëri të caktuara për kolaudimin dhe mbikëqyrjen e punimeve. Punim i pa parashikuar në studimin e fisibilitetit

Për ofiçinën e stacionit të trenit Fier, që vijon rehabilitimin.

Për mjetet hekurudhore, në kuadër të krijimit të parkut të mjeteve ka blerë 2 lokomotiva me vlerë gjithsej 865,000 euro, dhe janë certifikuar më datë 21.05.2018.

Për realizimin e aktivitetit të transportit ka nënshkruar marrëveshje 4 vjeçare me shoqërinë G..... në Vjenë, për 27 vagonë cisternë për transportin e naftës bruto, të cilat i janë nënshtruar regjimit të importit të përkohshëm, pa cilësuar vlerën e marrëveshjes dhe të paparashikuara në studimin e fisibilitetit.

Raporti nr.6, pa numër protokolli dhe pa datë, për periudhën prill-qershor 2019, që në hyrje cilëson ekstremet e kontratës, si dhe procesverbalin e marrjes në dorëzim të aseteve të datës 14.04.2017, si datë fillimi e periudhës së investimit dhe është vijuar me detyrat e inxhinierit të pavarur, sipas shtojcës nr.4 të kontratës koncesionare.

Lidhur me operacionet e transportit hekurudhor cilësohet se ñA.ò SHPK zotëron të gjitha lejet dhe licencat e nevojshme për të kryer aktivitetin e transportit hekurudhor, si dhe 2 lokomotiva në pronësi dhe 27 vagonë cisternë të marrë me qira, dhe ka kontraktuar marrjen e 6 vagonëve të tjerë cisternë, si dhe një strukturë prej rreth 75 punonjës për të mbuluar operacionet e saj. Referuar pasqyrave financiare të ñA.ò SHPK, rezulton se në vitin 2019 janë shpenzuar gjithsej për pagat e personelit 4,217,855 lekë, pra mesatarisht 351,488 lekë në muaj, që llogaritur me

pagën minimale 24,000 lekë, tregon se ka pasur një numër mesatar prej 15 punonjësish dhe jo aq sa informon inxhinieri i pavarur për 75 të punësuar. Pra inxhinieri i pavarur ka ofruar raportim të pasaktë për Autoritetin Kontraktor lidhur me këtë tregues.

Për procesin e rehabilitimit të infrastrukturës hekurudhore, linja Fier-Vlorë, kanë përfunduar punimet e rehabilitimit të linjës, godinave të kalesave të ligjshme dhe sinjalistika përkatëse, duke e pajisur me Raportin përfundimtar të mbikëqyrjes së punimeve në mars 2019 nga mbikëqyrësi, që në fakt ky është raportim për periudhën janar i qershor 2019.

Ka përfunduar rikonstruksioni i oficinës në stacionin e mallrave Fier, duke cilësuar disa zëra të punimeve, pa volume dhe pa vlera.

Raporti nr. 4 për periudhën tetor-dhjetor 2018 paraqet midis të tjerave volumet progresive të punimeve në linjën hekurudhore Fier-Vlorë dhe në degëzimin hekurudhor të rafinerisë Fier.

Në raportin nr.5 për periudhën janar-mars 2019 cilësohet se kanë përfunduar punimet e linjës hekurudhore Fier-Vlorë, rehabilitimi i kalesave dhe sinjalistikës. Pra, që nga muaji mars 2019 dhe aktualisht pas 3 vitesh, nuk është bashkërenduar me punimet e tjera të stacioneve për ta vënë në punë edhe për udhëtarët.

Raporti nr.7, pa numër protokoll dhe pa datë, për periudhën korrik-shtator 2019, lidhur me Operacionet e transportit hekurudhor, cilësohet blerja edhe 1 lokomotive që ka ardhur në Fier më datë 08.08.2019 e destinuar për transport dhe manovër.

Për rehabilitimin e infrastrukturës hekurudhore përsëriten ato të Raportit nr.6, dhe në paragrafin në tjerë cilësohet se me datë 01.08.2019, në SHPK ka kryer pagesën e tarifës koncesionare për vitin 2018, kërkesë që i është bërë nga NJZP që me shkresën e datës 28.05.2019.

Raporti nr.8, pa numër protokoll dhe pa datë, për periudhën tetor-dhjetor 2019, është njëloj me Raportin nr.7, duke shtuar se kryhet mirëmbajtja ditore e linjës hekurudhore, si dhe tek të tjera pajisjen me vërtetim teknik për stacionin e ngarkimit të naftës bruto.

Raporti nr.9, pa numër protokoll dhe pa datë, për periudhën janar-mars 2020, është njëloj me Raportin nr.8, ka rritur numrin e punonjësve në 85 nga 75 në raportimet e tjera, si dhe ka kontaktuar 2 vagonë për transportin e çakllit.

Raporti nr.10 dhe 11 për periudhën prill-qershor 2020 dhe korrik shtator, nuk ka pasur punime për shkak të forcës madhore dhe janë protokolluar në të njëjtën datë 12.11.2020, pra 3 dhe 5 muaj me vonesë.

Raporti nr.12 i periudhës tetor- dhjetor 2021 është i njëjtë me dy raporte të mëparshme.

Në shkresën e koncesionarit kërkesë për bashkëpunim për zgjidhjen e disa problematikave drejtuar Njesisë së zbatimit të projektit me nr.7254, datë 10.05.2018, cilësohet dhënia e informacionit se ku duhet të marrë licencën, në një kohë që është detyrë e inxhinierit të pavarur ofrimi i konsulencës teknike të nevojshme në lidhje me miratimet e licencimit të kërkuara nga shoqëria koncesionare; për ndërhyrjen në mbikalimin rrugor në linjën hekurudhore Fier-Vlorë; është gjetur një granatë defensive pranë tunelit të Koshovicës, dhe Ministria e Mbrojtjes nuk ka reaguar edhe pas shkresës së datës 15.10.2017, duke shkaktuar vonesa në rehabilitimin e tunelit, në një kohë që sipas pikës së cituar më sipër koncesionari ka marrë përsipër të gjitha rreziqet dhe nuk përbëjnë shkak për të justifikuar vonesat në rehabilitim; si dhe përditësimin e shtojcës 1

- Nga sa më sipër, Inxhinieri i pavarur ka raportuar me vonesa të theksuara mesatarisht nga 3-5 muaj, duke e bërë të pavlefshëm vlerësimin për ecurinë e zbatimit të kontratës koncesionare për Autoritetin Kontraktor; monitorimi i programit të rënë dakord dhe progresin e punimeve të përfunduara në lidhje me detyrimet e rehabilitimit ka qenë i pjesshëm dhe formal; me gjithë përfundimin e punimeve rehabilituese, nuk janë shoqëruar lëshimin e certifikatës përkatëse, sipas detyrave raportuese të përcaktuara në Shtojcën 4 të kontratës koncesionare, si dhe ka pasaktësi në raportimin e numrit të punonjësve.

Në lidhje me zbatimin e pikës 6.4 -Monitorimi dhe mbikëqyrja të kontratës koncesionare nga raportet e Inxhinierit të pavarur dhe dokumentacioni i vënë në dispozicion nuk rezulton të jenë

kryer inspektive të punimeve të rehabilitimit dhe punimeve të tjera në prani të një përfaqësuesi të shoqërisë koncesionare nga ana e inxhinierit të pavarur.

✓ Në zbatim të kontratës koncesionare, pika 10.2 - Garancia e përmbushjes së kontratës, shoqëria ofron garanci për përmbushjen e kontratës në masën 10 % të vlerës së investimit të përshkallëzuar vit pas viti sipas investimit të realizuar dhe e rinovueshme çdo vit. Kjo garanci do të mbulojë periudhën nga data e nënshkrimit deri në përfundimin e punimeve të rehabilitimit prej 46 muaj sipas studimit të fisibilitetit dhe do të jetë e kërkueshme nga autoriteti kontraktor në se nuk realizohen punime e rehabilitimit.

Sipas dokumentacionit të vënë në dispozicion rezulton se janë planifikuar për 5 vitet e para 2,413,918,164 lekë investime dhe deri në mars 2021 sipas inxhinierit të pavarur vëllimi i punimeve të kryera është 984,085,564 lekë ose 34 % e investimit të planifikuar.

Pra, koncesionari ñA.ò SHPK nuk ka arritur në përmbushjen në vlerë dhe në afat investimet e kësaj kontrate, edhe për veprime të pamjaftueshme të MIE, në cilësinë e autoritetit kontraktor në drejtim të vënies në dispozicion të aseteve të lira për t'u rehabilituar nga koncesionari.

✓ Referuar datës së hyrjes në fuqi të kontratës 04.02.2016 (*germa "E" e hyrjes: Kjo kontratë do të hyjë në fuqi në datën e nënshkrimit nga palët*) dhe në zbatim të pikës 14 të mësipërme marrja në dorëzim e inventarit të aktiveve të hekurudhës duhej të kishte përfunduar më datë 03.06.2018 (të mos kalojë 28 muaj nga data e hyrjes në fuqi), pasi të kishin plotësuar tre kushte: ekzistencën e aktivitetit, lirimin nga okupimi dhe sipas situatës faktike. Sipas komunikimi shkresor në dokumentacionin e vënë në dispozicion rezulton se një pjesë e aseteve janë të okupuara deri në mars 2021. Kjo pasi, me shkresën nr.8347/1 prot., datë 30.12.2020 i është përcjellë shoqërisë ñI.ò Ltd kërkesa e ñA.ò SHPK për një raport mbi situatën e aseteve objekt i kontratës koncesionare, e cila është përsëritur me shkresën nr.1915 prot., datë 17.02.2021, dhe përgatitur raporti nga ñI.ò Ltd me nr.1915/1 prot., datë 03.03.2021, nga të cilat rezulton se 25 prona nga 48 gjithsej në stacionin e mallrave Vlorë janë të zëna që nga viti 2016.

Sipas dokumentacionit të vënë në dispozicion Shoqëria koncesionare ñA.ò SHPK ka marrë në dorëzim asetet me 14.04.2017, megjithëse nuk kanë plotësuar kushtin e të qenit të lira nga ndonjë okupim, interes sigurimi, detyrim, qira, barrë dhe të drejta të tjera të ushtrueshme nga palët e treta, e cila ka qenë detyrë e Autoritetit Kontraktor.

- Nga sa më sipër, AK nuk ka arritur t'ia dorëzojë dhe koncesionari nuk ka arritur të marrë në dorëzim në afatin prej 28 muaj inventarin e aktiveve të hekurudhës, por vazhdon dhe pas mbi 60 muajve, gjë e cila nuk është në përputhje me pikën 14 të kontratës koncesionare, pasi një pjesë e aseteve janë të okupuara, duke penguar zbatimin e projektit të koncesionit.

✓ Në zbatim të kontratës, pika 16. Sigurimi i aseteve, germa (a) Gjatë gjithë kohëzgjatjes së kontratës, me qëllim garantimin e një aktiviteti të pandërprerë, Shoqëria e koncesionit duhet të bëjë sigurimin e përgjegjësisë ndaj palëve të treta, aseteve ekzistuese dhe të krijuara sipas vlerës kontabile të pasqyruara në bilanc, nga çdo ngjarje, rrethane apo forcë madhore, brenda kufijve të përgjegjësisë që mbulohen me sigurim, jo më pak se 70 % të vlerës së investuar.

Germa (b) përcakton se duhet të paraqesë çdo vit pranë autoritetit kontraktues dokumentin përkatës që vërteton sigurimin.

Vlera kontabël e aseteve në fund të vitit 2015 në kontratë është 13,420,825,199 lekë.

Me shkresën nr.6597 prot., datë 17.09.2020 është njoftuar sigurimi i aseteve, në zbatim të pikës 16 të kontratës, nga breshëri dhe përmbytja, për periudhën 18.09.2020 deri më 17.09.2021, shuma e siguruar është stacioni i ngarkimit dhe ofiçina me vlerë 56,562,933 lekë dhe Rehabilitimi i linjave Fier - Rafineri dhe Fier - Vlorë me vlerë 531,553,792 lekë, me pjesë të zbritshme për dëme nga zjarri 10 % për çdo humbje por jo më pak se 500,000 lekë dhe nga breshëri e përmbytja 10 % për çdo humbje por jo më pak se 400,000 lekë.

Pra, vlera e mësipërme e siguruar prej 588,116,725 lekë përfaqëson vetëm 4.1 % të vlerës së aseteve ekzistuese, në një kohë që sipas pikës 16/a të kontratës duhet të jetë minimalisht jo me pak se 70 % të vlerës së investuar.

Në dosje mungojnë dokumentet sigurimit të aseteve për vitet 2017, 2018, 2019, si dhe nuk është për të gjithë vlerën e aseteve ekzistuese dhe atyre të investuar.

✓ Me shkresën nr.3586 prot., datë 07.05.2020 shoqëria koncesionare ñA.ò SHPK i është drejtuar MIE, në vëmendje të NJZP me kërkesë për ndryshim të kontratës së koncesionit.

Referuar fakteve dhe rrethanave është cilësuar se marrja në dorëzim e aseteve ekzistuese është bërë me datë 11.04.2017 sipas procesverbaleve përkatëse, pasi 14 prona janë të okupuara, dhe problematikat me okupimet kanë vijuar deri në shtator 2017, duke vijuar se vazhdojnë akoma edhe sot (2020) dhe Ministria nuk ka marrë hapa konkretë.

Po ashtu, nga analiza e tyre rezulton se Rafineria e Ballshit, përveç problemeve me cilësinë dhe sasinë e produktit ka probleme të theksuara me ecurinë e veprimtarisë me ndërprerjen që prej shtatorit 2019 dhe pa përcaktuar një datë fillimi, dhe sipas burimeve jozyrtare kjo është e lidhur me ndryshimet e shpeshta të pronësisë. Për shoqërinë koncesionare realizimi i planit të investimeve është i lidhur ngushtësisht me operimin e rafinerisë, pasi janë planifikuar 98 % e të ardhurave nga transporti i saj, sipas analizës financiare. Pamundësia e realizimit të planit të investimit prek drejtpërdrejtë fisibilitetin e projektit.

Sipas pikës 30.7 të kontratës: *ñAsnjë ndryshim, amendim apo ndryshim tjetër në këtë kontratë nuk do të jetë detyrues mbi çdo palë nëse nuk bien dakord me shkrim të gjitha palët.*ò

- Me shkresën nr.3605 prot., datë 08.05.2020 shoqëria koncesionare ñA.ò SHPK i është drejtuar MIE, në vëmendje të NJZP për njoftimin e forcës madhore të shkaktuara nga pandemia Covid 19. Për këtë NJZP i është drejtuar sekretarit të përgjithshëm të MIE me memo për rrethanat e forcës madhore me të cilën propozohet miratimi i zgjatjes së punimeve të rehabilitimit për të gjithë periudhën e forcës madhore për periudhën 24.03.2020 deri më datë 23.06.2020; shtyrjen e kohëzgjatjes së kontratës me periudhën e forcës madhore, si dhe miratimin e shtyrjes së afatit të pagesës së tarifës koncesionare me periudhën e që zgjat forca madhore. Lidhur me këtë të fundit (shtyrjen e pagesës së tarifës koncesionare), propozimi i NJZP është i pabazuar në kushtet e kontratës dhe i paargumentuar.

- Me shkresën nr.6220, datë 31.08.2020 shoqëria koncesionare ñA.ò SHPK i është drejtuar MIE, në vëmendje të NJZP për njoftimin e vazhdimin të pasojave të forcës madhore të shkaktuara nga pandemia Covid 19, me kërkesën për zgjatjen e afatit të rehabilitimit deri më 31.08.2021

- Me shkresën nr.6752, datë 23.09.2020 shoqëria koncesionare ñA.ò SHPK i është drejtuar MIE, në vëmendje të NJZP, me kërkesën për zgjatjen e afatit të rehabilitimit deri më 06.08.2021 për shkak të forcës madhore të shkaktuara nga pandemia Covid 19.

- Me shkresën nr.9197 prot., datë 30.12.2020 shoqëria koncesionare ñA.ò SHPK i është drejtuar NJZP, me kërkesën për shtyrjen e afatit të periudhës së rehabilitimit të infrastrukturës hekurudhore, për shkaqe të arsyeshme të cilat kanë sjellë për pasojë ndryshimin e situatës ligjore dhe faktike të zbatimit të kontratës, duke shkaktuar vonesa në punimet e rehabilitimit:

- Mungesa e financimit për rehabilitimin e infrastrukturës hekurudhore Fier-Ballsh;ò
- Pastrimi i tunelit të Koshovicës nga municionet dhe eksplozivët;
- Largimi i vagonëve stok nga stacioni i Vlorës dhe Ballshit;
- Okupimi i aseteve në infrastrukturën hekurudhore Fier Vlorë dhe Fier Ballsh;
- Forca madhore e shkaktuar nga Covid 19.

Për mungesën e financimit është kërkuar shtyrja e afatit të rehabilitimit me 24 muaj, për pastrimin e tunelit të Koshovicës nga municionet dhe eksplozivët 12 muaj pas përfundimit të periudhës së rehabilitimit; largimi i vagonëve stok nga stacioni i Vlorës dhe Ballshit 24 muaj pas përfundimit të periudhës së rehabilitimit; Okupimi i aseteve me të paktën 24 muaj pas përfundimit të periudhës së rehabilitimit që në total arrin në 60 muaj.

Kjo shkresë është shoqëruar me dokumentacionin përkatës.

Në përgatitjen e përgjigjes së kësaj shkrese, NJZP i është drejtuar paraprakisht Ministrit të MIE, që pas parashtrimit të problemit, arrihet në konkluzionin se nuk mund të ndërhyhet tek Rafineria pasi është në pronësi private dhe nuk ka një datë të saktë për rifillimin e punës; kompania koncesionare është vlerësuar me 20 pikë për afatin e rikonstruksionit dhe vënies në shfrytëzim të linjës, në dokumentet e tenderit; në studimin e fisibilitetit financimi i projektit është totalisht me kapital aksionar, si dhe në bazë të pikës 7 të kontratës, koncesionari merr masa për financimin e mjaftueshëm për realizmin e projektit; si dhe në reference të pikës 6.3 shoqëria koncesionare është përgjegjëse për realizmin dhe përfundimin e punimeve të rehabilitimit prej 46 muaj

Me shkresën nr.1915 prot., datë 17.02.2021, MIE i është drejtuar shoqërisë Ël.ò Ltd duke i përcjellë për vlerësim kërkesën e ËA.ò SHPK, si dhe informacion të detajuar për punimet e kryera deri më tani. Kjo tregon se Autoriteti kontraktor (MIE-NJZP) nuk ka pasur informacion të saktë dhe të plotë për ecurinë e rehabilitimit as nga Inxhinieri i pavarur, as nga kontraktori dhe as nga inspektimet e NJZP që nga data e nënshkrimit 04.02.2016 deri në datën 17.02.2021 pra për një periudhë 5 -vjeçare. Në përgjigjen e sjellë nga inxhinieri i pavarur me shkresën nr.1915/1, datë 03.03.2021 cilësohet se e konsideron të drejtë kërkesat e koncesionarit shtyrjen e afatit për mungesë financimi; edhe shtyrjen për efekt të vonësive 13 muaj në pastrimin e tunelit të Koshovicës, edhe për largimin e vagonëve stok nga stacioni i Vlorës dhe Ballshit, edhe për okupimin e aseteve dhe për pandeminë Covid 19, *duke sugjeruar fillimin e negociatave për shtyrjen e afatit të periudhës së rehabilitimit.*

Lidhur me ecurinë e punimeve, cilësohet se:

1. Për punimet në infrastrukturën Fier-Vlorë: sipas studimit të fisibilitetit 900,468,084 lekë, sipas situacionit 738,307,786, në përqindje 82%;

2. Punimet në infrastrukturën Fier- Ballsh, Nuk janë kryer punime rehabilituese, por nuk cilësohet se sa kanë qenë projektuar sipas studimit të fisibilitetit;

3. Investimet në mjetet hekurudhore, sipas studimit të fisibilitetit 742,000,000 lekë, në fakt 245,777,778 lekë ose 33 %, ndërkohë në sasi janë 9 vagonë mallrash cisternë më shumë nga studimi i fisibilitetit (nga 24 në 33), dhe nuk janë realizuar 6 vagonë mallrash të hapur, si dhe nuk është furnizuar me 4 vagonë udhëtarësh dhe 2 lokomotiva.

- Megjithatë Inxhinieri i pavarur cilëson se 4 projektet e mësipërme të linjës Fier Vlorë kanë përfunduar dhe janë sipas dispozitave ligjore për disiplinimin e punimeve të ndërtimit, nuk ka lëshuar Certifikatën e punimeve të ndërtimit, sipas detyrave të tij të përcaktuara në shtojcën 4 të kontratës.

Gjithashtu, përveçse ka ndryshime në numrin e vagonëve cisternë, për të cilat sipas pikës 6.1 (a) duhet të jetë ndryshim i pranueshëm, duke mos vendosur vlerën e projektuar të investimeve për punimet në infrastrukturën Fier- Ballsh, nuk është e mundur të arrihet në një konkluzion përfundimtar se cila është ecuria e investimeve të koncesionarit krahasuar me investimet e parashikuara në studimin e fisibilitetit.

✓ Shtyrja e periudhës së koncesionit për shkak të një force madhore.

Në dosje ndodhet Memo e NJZP e datës 31.08.2021 drejtuar Ministrit të MIE mbi kërkesën e përsëritur të shoqërisë koncesionare për shtyrjen e afatit të rehabilitimit të linjës hekurudhore, pasi është përsëritur kjo kërkesë me shkresën nr.601 prot., datë 05.07.2021. NJZP ka sugjeruar shtyrjen e afatit me një periudhë prej 24 muaj dhe jo 60 muaj sa ka kërkuar kontraktori

Sipas një komunikimi me email, as në datën 02.09.2021 ËA.ò SHPK nuk ka marrë përgjigje për kërkesën për shtyrje të afatit të rehabilitimit, kërkesë e përsëritur edhe me shkresën nr.7433 prot., datë 21.10.2020

Nga sa më sipër, rezulton se NJZP për një periudhë një vjeçare nuk ka arritur në përfundime të qarta për shtyrjen e periudhës së koncesionit, sipas përcaktimeve në kontratën koncesionare, pika 18.5 *Nëse shkak i një force madhore zgjat më shumë se 2 muaj, atëherë periudha e koncesionit do të shtyhet për periudhën e asaj Force madhore*

✓ Në qershor-korrik 2020 ka një korrespondencë midis ñA.ò SHPK, MIE dhe kësaj të fundit me ASHK të Vlorës dhe Fierit për regjistrimin e pronave të infrastrukturës hekurudhore. Pra, as AK nuk ka vepruar në kohë për të asistuar shoqërinë koncesionare për marrjen e të drejtave të përdorimit të kësaj prone të paluajtshme (pika 5.2, germa (nj), pasi janë 50 muaj pas nënshkrimit të kontratës, por dhe shoqëria koncesionare nuk ka të dhëna të ketë depozituar kontratën e koncesionit për aplikim në zyrat e regjistrimit të pasurive të paluajtshme (pika 11.2, germa (b), nga data 04.02.2016 deri në korrik 2019.

Megjithëse që nga data 11.04.2017 sipas procesverbaleve përkatëse, janë evidentuar 14 prona të okupuara, dhe problematikat autoriteti kontraktues nuk ka marrë masa të menjëhershme për lirim të tyre, siç kërkon pika 11.2, germa (ç) e kontratës.

Në shtator të vitit 2021 i është kërkuar ñA.ò SHPK informacion lidhur me performancën e kontratës për tremujorin e dytë 2021, konstatohet se janë kryer investime të vitit 2019 në vlerën 1,045,139,546 lekë, të cilat përbëjnë 36 % të investimit gjithsej të planifikuar për të përfunduar brenda 5 viteve të para, pra deri më 04.02.2021 dhe sipas shkresave të mëvonshme nuk ka pasur investime deri në fund të vitit 2021.

Sipas shkresës së inxhinierit të pavarur me nr.1915/1 prot., datë 03.03.2021 vëllimi i punimeve të kryera është 984,085,564 lekë ose 34 % e investimit të planifikuar, me një diferencë prej 61,053,982 lekë në raportim midis shoqërisë koncesionare dhe inxhinierit të pavarur.

Treguesit e performancës sipas ofertës së paraqitur nga shoqëria koncesionare janë:

Tabela nr.2 Treguesit e performancës sipas ofertës së fituesit ñA.ò SHPK

Nr.	Kriteret	Njësia e matjes	Oferta
1.	Sasia mesatare e mallrave të transportuara për vit kalendarik	ton	2,591,509
2.	Numri mesatar i pasagjerëve	mijë	307.5
3.	Koha e zbatimit të punimeve	muaj	46
4.	Vlera e investimit pa TVSH	lekë	2,431,918,164
5.	Kosto e makinerive dhe pajisjeve	lekë	742,000,000
6.	Vlera e tarifës koncesionare	%	2.2

Burimi: Dokumente në dosje, MIE

Lidhur me realizimin e treguesve të performancës, megjithëse nuk ka të dhëna zyrtare as nga inxhinier i pavarur, as nga koncesionari, as nga NJZP dhe as nga Raporti vjetor i përmbledhur - Performanca e Kontratave të Koncesionit dhe Partneritetit Publik Privat 2020 të MFE, nga dokumentacioni në tërësi rezulton se nuk ka filluar akoma udhëtimi i pasagjerëve në këtë linjë hekurudhore; nuk është respektuar koha e zbatimit të punimeve prej 46 muaj për shkaqe të degradimit të aseteve dhe të problematikës që i shoqërojnë; si dhe është realizuar 34 % e investimeve të parashikuara në studimin e fisibilitetit.

Në dosje nuk disponohet dokumenti që Autoriteti kontraktor të ketë njoftuar me shkrim shoqërinë koncesionare se ka liruar nga okupimi i ligjshëm dhe i paligjshëm të gjitha pasuritë e paluajtshme të ndodhura në zonën e koncesionit, për efekt të datës së fillimit periudhës së koncesionit, në kundërshtim me përcaktimin e pikës 2.2, germa (b/ii) të kontratës së koncesionit.

✓ Në kundërshtim me ligjin nr.125/2013 *ñPër koncesionet dhe partneritetin publik privat*ò i ndryshuar, neni 10, pika 3, MIE në cilësinë e Autoritetit Kontraktor nuk ka dërguar në Ministrinë e Financave pasqyrat financiare vjetore të vitit paraardhës për të gjithë periudhën e aktivitet të kësaj shoqërie koncesionare.

✓ Nga ana e MIE, në cilësinë e Autoritetit kontraktor për këtë koncesion, nuk është raportuar në lidhje me ecurinë e zbatimit të kësaj kontrate koncesionare, në kundërshtim me përcaktimet në Udhëzimin e Ministrit të Financave dhe Ekonomisë nr.35, datë 12.12.2019.

Dokumentacioni i dosjes është i pa arkivuar, duke vepruar në kundërshtim me ligjin nr.9154,

datë 6.11.2003 në *Për arkivat*, neni 24, germa a) dhe b) të cilat përcaktojnë: *Arkivat e institucioneve shtetërore qendrore dhe vendore kanë detyrë: a) të evidentojnë korrespondencën që dërgohet ose merret nga institucioni; b) të bëjnë përpunimin arkivor, të ruajnë dhe të shërbejnë dokumentet që administrojnë;*

Për veprimet dhe mosveprimet e mësipërme, në referencë të pikës 2, germa (a) të Urdhrit të Ministrit nr. 1084, datë 26.02.2016, të ndryshuar, në të cilin përcaktohet: *NJZP të jetë struktura administrative e ngarkuar në mënyrë ekskluzive për ndjekjen, zbatimin e kushteve dhe përgjegjësi kontraktuale të Autoritetit Kontraktor, ushtrimin e mbikëqyrjes së vazhdueshme për zbatimin e kontratës dhe kryerjen e proceseve të koordinimit të veprimeve nëpërmjet Autoritetit Kontraktor dhe Koncesionarit në të gjitha rastet kur në kontratë parashikohet se këto janë përgjegjësi ekskluzive të Ministrit* ngarkohen me përgjegjësi:

- 1) Z. K. K, me detyrë Drejtor i Projekteve në MTI në cilësinë e Kryetarit të NJZP, për periudhën nga data 26.02.2016 deri më 12.12.2016;
- 2) Z. N.G, me detyrë në Sektorin e Shërbimeve Juridikë, në cilësinë e anëtarit të NJZP për periudhën nga data 26.02.2016 deri më 14.02.2018;
- 3) Z. L.J, me detyrë në Hekurudha Shqiptare në cilësinë e anëtarit të NJZP për periudhën nga data 26.02.2016 deri më 14.02.2018;
- 4) Z. K. M, me detyrë në MZHETS, në cilësinë e anëtarit të NJZP për periudhën nga data 26.02.2016 deri më 14.02.2018;
- 5) Z. V. V, me detyrë në MTI, në cilësinë e Kryetarit të NJZP, për periudhën nga data 13.12.2016 deri më 14.12.2018;
- 6) Znj. T. B në cilësinë e Kryetarit të NJZP, për periudhën nga data 15.12.2018 e në vijim;
- 7) Z. P. P, me detyrë në Hekurudha Shqiptare, në cilësinë e anëtarit të NJZP për periudhën nga data 11.04.2016 e në vijim;
- 8) Znj. A. B., në cilësinë e anëtares së NJZP, për periudhën nga data 15.12.2018 e në vijim;
- 9) Znj. I. H, në cilësinë e anëtares së NJZP, për periudhën nga data 15.12.2018 e në vijim;
- 10) Z. E. D, në cilësinë e anëtarit të NJZP, për periudhën nga data 15.12.2018 e në vijim.

Titulli i gjetjes	Kontrata e koncesionit në <i>Rehabilitimi, operimi dhe transferimi (ROT) i rrjetit të transportit hekurudhor në linjat Fier-Ballsh dhe Fier – Vlorë</i> ka shfaqur mangësi të monitorimit në vijimësi nga Njësia e Zbatimit të Projektit, si dhe janë shfaqur problematika të shumta në zbatimin e kontratës koncesionare, duke mos realizuar sipas afateve treguesit e performancës.
Situata	Nga auditimi i zbatimit të kontratës koncesionare në <i>Rehabilitimi, operimi dhe transferimi (ROT) i rrjetit të transportit hekurudhor në linjat Fier-Ballsh dhe Fier - Vlorë</i>, konstatohet se: - Njësia e Zbatimit të Projektit (NJZP) është karakterizuar nga ndryshime të shpeshta, kryesisht në periudhën 2016-2018, duke ndikuar negativisht në performancën e vetë kësaj strukture dhe për pasojë dhe në ecurinë e zbatimit të kontratës koncesionare; - Nuk ka të dokumentuar përgatitjen e raportit 3 (tre) mujor periodik brenda datës 20 të 3 (tre) muorit për Ministrin, për ndjekjen dhe zbatimin e kontratës koncesionare në kundërshtim me pikën 2, germa (b) të Urdhrit të Ministrit nr.1084, datë 26.02.2016,; - Nuk ka të dokumentuar mbikëqyrje të zbatimit të projektit nga ana e saj sipas kërkesës së pikës 8- Njësia e Zbatimit të Projektit, të kontratës koncesionare, pasi nuk ka të dokumentuar vëzhgim të kujdesshëm i veprimtarive për kryerjen e rregullt të detyrës, të zbatimit të kontratës e detyrave të përcaktuara në të, udhëzimeve etj. - Informacionet periodike të shoqërisë koncesionare në A.ò SHPK mungojnë

	për periudhën korrik 2020 - dhjetor 2021; kanë filluar 10 muaj pas nënshkrimit të kontratës; janë paraqitur me vonesë nga 3 - 7 muaj për periudhën raportuese, si dhe nga përmbajtja e tyre nuk mund të arrihet në konkluzione mbi ecurinë e treguesve të performancës. Koncesionari nuk ka vepruar në përputhje me kërkesat e pikës 4.2 Detyrimet e përgjithshme të shoqërisë koncesionare (d) të kontratës koncesionare, - Për periudhën 2017-2019, koncesionari nuk ka siguruar 70 % të vlerës së aseteve ekzistuese dhe atyre të investuara, sipas përcaktimeve në kontratë; - Nga ana e MIE në cilësinë e autoritetit kontraktor nuk është ushtruar e drejta e kërkesës për arkëtim të tarifës koncesionare për të ardhurat e vitit 2016 dhe 2017 (në se ka pasur), si dhe në vitin 2020 është kërkuar 35,240 lekë më pak se llogaritja e të ardhurave të pasqyruara në bilanc. Sa më sipër është vepruar në kundërshtim me përcaktimet e pikës 5.1 E drejta e Autoritetit kontraktues germa (a) e kontratës; - Sipas dokumentacionit të vënë në dispozicion konstatohet se punimet e rehabilitimit nuk kanë përfunduar në afat për 46 muaj, dhe vijohet me periudhë e rehabilitimit pa kaluar akoma në operim të plotë në kundërshtim me përcaktimet e pikës 6.3 të kontratës. Nga sa më sipër, AK nuk ka arritur t'a dorëzojë dhe koncesionari nuk ka arritur të marrë në dorëzim në afatin prej 28 muaj inventarin e aktiveve të hekurudhës, por vazhdon dhe pas mbi 60 muajve, gjë e cila nuk është në përputhje me pikën 14 të kontratës koncesionare, pasi një pjesë e aseteve janë të okupuara, duke penguar zbatimin e projektit të koncesionit; - Në dosje mungon projekti i detajuar teknik për realizimin e punimeve duke u bazuar tek fisibiliteti në kundërshtim me pikën 6.2, germa (a) të kontratës, pasi shoqëria koncesionare merr përsipër hartimin e tij.; - Kontraktori në SHPK nuk ka respektuar afatin për dërgimin e propozimit për inxhinierin e pavarur duke e tejkaluar atë me afër 11 muaj, si dhe Autoriteti kontraktor nuk ka respektuar afatin e miratimit të propozimit duke e tejkaluar atë me mbi 30 ditë në kundërshtim me përcaktimin e pikës 6.3, germa (ç) të kontratës koncesionare; - Inxhinieri i pavarur në Ltd ka raportuar me vonesa të theksuara mesatarisht nga 3-5 muaj, duke e bërë të pavlefshëm vlerësimin për ecurinë e zbatimit të kontratës koncesionare për Autoritetin Kontraktor; monitorimi i programit të rënë dakord dhe progresin e punimeve të përfunduara në lidhje me detyrimet e rehabilitimit ka qenë i pjesshëm dhe formal; me gjithë përfundimin e disa prej punimeve rehabilituese, nuk janë shoqëruar lëshimin e certifikatës përkatëse, si dhe ka pasaktësi në raportimin e numrit të të punësuarve të shoqërisë koncesionare; nuk rezulton të jenë kryer inspektime të punimeve të rehabilitimit dhe punimeve të tjera në prani të një përfaqësuesi të shoqërisë koncesionare nga ana e inxhinierit të pavarur; - MIE në cilësinë e Autoritetit Kontraktor nuk ka dërguar në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë pasqyrat financiare vjetore të vitit paraardhës për të gjithë periudhën e aktivitetit të kësaj shoqërie koncesionare, si dhe nuk është raportuar në lidhje me ecurinë e zbatimit të kësaj kontrate koncesionare, në kundërshtim me përcaktimet në Udhëzimin e Ministrit të Financave dhe Ekonomisë nr.35, datë 12.12.2019; - Për periudhën e aktivitetit të kësaj kontrate nga data 14.02.2016 deri më 31.12.2021, koncesionari nuk ka arritur treguesit e performancës, për sa i përket sasisë mesatare e mallrave të transportuara për vit kalendarik që ishte
--	---

	2,591,509 ton; numrit mesatar të pasagjerëve prej 307.5 mijë në vit; koha e zbatimit të punimeve nuk ka përfunduar në afatin e përcaktuar në kontratë prej 46 muaj; vlera e investimit është realizuar 46%, megjithëse nuk ka të dhëna zyrtare as nga inxhinier i pavarur, as nga koncesionari dhe as nga NJZP dhe as nga Raporti vjetor i përmbledhës - Performanca e Kontratave të Koncesionit dhe Partneritetit Publik Privat 2020 të MFE; - Dokumentacioni i dosjes është i pa arkivuar, duke vepruar në kundërshtim me ligjin nr.9154, datë 6.11.2003 <i>“Për arkivat”</i> , neni 24, germa 4a dhe 4b.
Kriteri	Ligji nr.125/2013 <i>“Për koncesionet dhe partneritetin publik privat”</i> i ndryshuar, neni 10, pika 3; Ligji nr.9154, datë 6.11.2003 <i>“Për arkivat”</i> , neni 24, germa 4a dhe 4b; Kontrata e koncesionit <i>“Rehabilitimi, operimi dhe transferimi (ROT) i rrjetit të transportit hekurudhor në linjat Fier-Ballsh dhe Fier –Vlorë”</i> nënshkruar më datë 04.02.2016 me shoqërinë koncesionare <i>“A.ò SHPK”</i> , sipas neneve përkatëse; Urdhri i Ministrit nr. 1084, datë 26.02.2016, të pikës 2, germa (a).
Ndikimi/Efekti	Mungesa e arritjes së treguesve të performancës në rehabilitimin dhe operimin me një pjesë të aseteve hekurudhore pronë publike, me pasoja në degradimin e saj dhe krijimi i modeleve të gabuara në koncesionimin e infrastrukturës hekurudhore.
Shkaku	Mangësitë në monitorimin e kontratës koncesionare dhe mosplotësimi i detyrimit të palëve të përcaktuara në kontratën koncesionare.
Rëndësia	E lartë
Rekomandimi	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, të marrë masat e nevojshme për të siguruar monitorimin në vijimësi nga NJZP, si dhe të bashkëpunojë me koncesionarin për përsheptimin e përfundimit të punimeve rehabilituese, me qëllimin realizimin në kohë sa më të afërt të treguesve të performancës dhe vënien në eficiencë të plotë të pasurisë publike të dhënë me koncesion.

2. Nga auditimi i monitorimit të kontratës koncesionare nr. 2184/7, datë 10.06.2016 “Për dhënien me koncesion të formës BOT (Ndërtim, shfrytëzim dhe transferim në pronësi të shtetit) të ndërtimit dhe shfrytëzimit të Portit të Jahteve Shëngjin”, bazuar edhe në Raportet e Njësisë së Zbatimit të Projektit Koncesionar u konstatua:

Kjo kontratë është lidhur nga MIE përfaqësuar nga z. E. H, Ministër i Transportit dhe Infrastrukturës dhe Bashkimit të shoqërive *“F. M.ò, A.ò sha, V. I. P.ò sha, N.ò shpk”*.

Në dosjen e monitorimit të kontratës mungon kontrata e lidhur me shoqërinë koncesionare *“A.ò shpk”* krijuar nga bashkimi i operatorëve të mësipërm.

Kjo kontratë ka si objekt koncesioni sipas nenit 2: *“Autoriteti kontraktues nëpërmjet kësaj kontrate dhe në përputhje me parashikimet e saj dhe me Ligjet, i jep Koncesionarit të drejtat për ndërtimin, shfrytëzimin dhe transferimin e pronësisë në favor të shtetit në përfundim të koncesionit, të një porti jahtesh në portin e Shëngjinit në përputhje me ofertën e paraqitur dhe të pranuar nga AK, me kushtet e kësaj kontrate si dhe me vendimin nr. 9, datë 18.06.2003 të Këshillit të Rregullimit të Territorit të Republikës së Shqipërisë”*. “Autoriteti kontraktues nëpërmjet kësaj kontrate dhe në përputhje me parashikimet e saj dhe me ligjet në fuqi, i njeh koncesionarit mundësinë të ofrojë të gjitha llojet e shërbimeve të akomodimit dhe shërbime të tjera në funksion të portit turistik, të parashikuara në ofertën e paraqitur dhe të pranuar nga AK si dhe me kushtet e kësaj kontrate”.

Bazuar në nenin 8 të kontratës *“Brenda një muaji nga data efektive, me urdhër të ministrit të Autoritetit Kontraktor krijohet Njësia e Zbatimit të Projektit Koncesionar (NJZP) pranë MTI dhe përgjegjësitë e NJZP do të përcaktohen në Urdhrin e Ministrit. Ky urdhër nuk do të përmbajë detyrime të Koncesionarit ndaj NJZP pasi do të jenë të njëjta që ai do të ketë ndaj Autoritetit*

Kontraktues. Puna e NjZP do të vazhdojë gjatë gjithë periudhës Koncesionare”, Ministri ka nxjerrë Urdhrrin nr. 4836, datë 21.09.2016 “Për ngritjen, funksionimin dhe përgjegjësitë e Njesisë së Zbatimit të Kontratës Koncesionare / Partneritetit Privat Publik të formës BOT) ndërtim, shfrytëzim dhe transferim) për ndërtimin, shfrytëzimin dhe transferimin e një porti jahtesh në Portin e Shëngjinit” ku është ngritur NjZP i përbë nga:

1. z. E. S, Sekretar i Përgjithshëm i MTM, kryetar, (ndërprerë marrëdhëniet e punës më 18.10.2017)
2. z. A. B , Këshilltar, (ndërprerë marrëdhëniet e punës më 25.09.2017)
3. z. G.B, Drejtor i Financës, (ndërprerë marrëdhëniet e punës më 31.12.2017)
4. znj. K. T, Specialiste MTI, (në marrëdhënie pune në MIE)
5. znj. R.K, Përfaqësuese e MZHETS, (nuk ka informacion)
6. z. E. Th, Specialist MTI (në marrëdhënie pune në MIE) dhe
7. z. A. D, Përfaqësues nga Porti i Shëngjinit, anëtarë. (nuk ka informacion)

Nga auditimi i dokumentacionit dhe informacionit të vënë në dispozicion për monitorimin e zbatimit të kësaj kontrate, konstatohet se:

Nuk ka raporte tre mujore periodike të përgatitur nga NjZP për ndjekjen dhe zbatimin e kontratës koncesionare. Sipas pikës 2/a të urdhrit të mësipërm *“Njësia e Zbatimit të Projektit Koncesionar (NjZP), të jetë struktura administrative e ngarkuar në mënyrë ekskluzive për ndjekjen, zbatimin e kushteve dhe përgjegjësi kontraktuale të Autoritetit Kontraktor, ushtrimin e mbikëqyrjes së vazhdueshme për zbatimin e kontratës dhe kryerjen e proceseve të nevojshme të koordinimit të veprimeve nëpërmjet Autoritetit Kontraktor dhe Koncesionarit në të gjitha rastet kur në kontratë nuk parashikohet se këto janë përgjegjësi ekskluzive të Ministrisë.*

NjZP nuk ka një raport për mbikëqyrjen e vazhdueshme për zbatimin e kontratës për detyrimet e koncesionarit për fazën parandërtimore, fazën ndërtimore dhe pas fazës ndërtimore sipas përcaktimeve në nenet 14 ku koncesionari do të kryejë në përputhje me ofertën: *“Mbledhja, përpunimi i të dhënave dhe përgatitja e raportit paraprak brenda 60 ditëve nga përfundimi afatit paraardhës, hartimi i raportit të ndikimit në mjedis, etj., fazës ndërtimore sipas përcaktimeve në nenet 15 ku koncesionari brenda 90 ditëve nga pajisja me lejet, autorizimet, licencat përkatëse do të fillojë dhe do të kryejë punimet e ndërtimit siç përcaktohen në aneksin V, dhe për çdo ditë vonesë koncesionari duhet të paguante penalitete ditore.*

NjZP nuk ka raportuar për rastet e mos përmbushjes nga koncesioni për rastet e përcaktuara në nenin 20 të kontratës dhe si pasojë nuk është plotësuar detyrimi i Autoritetit Kontraktues për pasojat e mos përmbushjes të njoftojë koncesionarin për zgjidhjen e kontratës me anë të një njoftimi me të drejtën e palës tjetër ti drejtohet gjykatës. Sa konstatuar më lart është përgjegjësi e Njesisë së Zbatimit të Projektit Koncesionar.

Ministri i MIE me anë të Urdhrit nr. 451, datë 15.12.2021 *“Për verifikimin e përmbushjes së detyrimeve kontraktore të Kontratës së Koncesionit nr. 2184/7, datë 10.6.2016 “Për dhënien me koncesion të formës BOT (ndërtim, shfrytëzim dhe transferim në pronësi të shtetit) të ndërtimit dhe shfrytëzimit të Portit të Jahteve Shëngjin”, ka ngritur grupin e punës i cili do kryejë verifikimin e përmbushjes së detyrimeve kontraktore të japë rekomandimet përkatëse në përputhje me përcaktimet e legjislacionit për koncesionet si dhe të kontratës koncesionare.*

Grupi i punës me shkresën nr. 14/1, datë 14.01.2022 ka hartuar raportin *“Për verifikimin e përmbushjes së detyrimeve kontraktore të kontratës së koncesionit nr. 2184/7, datë 10.06.2016 për ndërtimin, shfrytëzimin dhe transferimin e një porti jahtesh në Portin e Shëngjinit”* drejtuar Ministrit të MIE.

Në raportin e mësipërm janë konstatuar si më poshtë:

- Sipas dokumentacionit të gjendur në dosjen e MIE konstatohet se për këtë kontratë Koncesioni nuk janë plotësuar **kushtet paraprake** sipas përcaktimeve në nenin 3 të kontratës.

- Formulari i fundit për sigurimin e kontratës referuar nenit 6, është i vlefshëm deri datën 08.02.2018 dhe moskryerja e kësaj garancie çon në kushtet e mospërmbushjes të kontratës nga ana e koncesionarit.
- Në dokumentacionin e depozituar në AK nuk rezulton që koncesionari të ketë kryer veprimet e përcaktuara në fazën parandërtimore.
- Në dokumentacionin objekt verifikimi nuk rezulton ndonjë dokument apo informacion për çaktimin e supervisorit të punimeve.
- Për gjendjen aktuale nga kontrolli që u bë direkt në territorin objekt koncesioni nga grupi i punës në datën 12.01.2022 konstatuam se në terren nuk ka asnjë ndërhyrje në territorin e projektit, që dëshmon prezencë të koncesionarit.
- Në aspektin ligjor kemi mospërmbushje të detyrimeve kontraktore.

Rekomandimet e grupit të punës:

- Fillimin e hapave procedurale për mos përmbushjen e detyrimeve kontraktore të parashikuara në dispozitat e kontratës koncesionare.
- Në rast të dështimit të palës në mos përmbushje për të ndrequr situatën brenda afateve të përcaktuara në kontratë, atëherë AK ka të drejtën e fillimit të procedurave për zgjidhjen e kontratës sipas parashikimeve të nenit 21 "Zgjidhja e kontratës".

Nga auditimi i dosjes së zbatimit të kontratës së koncesionit rezulton se nuk ka një dokument që vërteton ecurinë e procedurave për marrjen parasysh ose jo të rekomandimeve nga MIE ose shkresa të tjera për vazhdimësinë ose jo të kësaj kontrate koncesionare.

Nga auditimi i zbatimit të kontratës për përmbushjen e detyrimeve kontraktore mbështetur në dokumentet e mësipërme rezulton se palët janë në rastin e mos përmbushjes të detyrimeve kontraktore nga koncesionari, konstatuar kjo edhe nga grupi i punës (neni 20). Gjithashtu rezulton se palët janë në rastin e zgjidhjes së kontratës për mos përmbushje nga koncesionari me pasojat e zgjidhjes së kontratës për mos përmbushje të koncesionarit (Neni 21).

Titulli i gjetjes	Kontrata koncesionare nr. 2184/7, datë 10.06.2016 <i>Është dhënë me koncesion të formës BOT (Ndërtim, shfrytëzim dhe transferim në pronësi të shtetit) të ndërtimit dhe shfrytëzimit të Portit të Jahteve Shëngjinò</i> nuk është monitoruar nga Njësia e Zbatimit të Projektit Koncesionar, si dhe nuk ka raportuar për rastet e mos përmbushjes nga koncesioni të detyrimeve sipas kontratës.
Situata	Kontrata koncesionare nr. 2184/7, datë 10.06.2016 <i>Është dhënë me koncesion të formës BOT (Ndërtim, shfrytëzim dhe transferim në pronësi të shtetit) të ndërtimit dhe shfrytëzimit të Portit të Jahteve Shëngjinò</i> është lidhur nga MIE përfaqësuar nga z. E.H , Ministër i Transportit dhe infrastrukturës dhe Bashkimit të shoqërive në F.M.ò, në A.ò sha, në V. I. P.ò sha, në N.ò shpk. Në dosjen e monitorimit të kontratës mungon kontrata e lidhur me shoqërinë koncesionare në A.ò shpk. krijuar nga bashkimi i operatorëve të mësipërm. - Nga auditimi i dokumentacionit dhe informacionit të vënë në dispozicion për monitorimin e zbatimit të kësaj kontrate, konstatohet se nga NjZP e ngritur me Urdhrin nr. 4836, datë 21.09.2016 <i>"Për ngritjen, funksionimin dhe përgjegjësitë e Njesisë së Zbatimit të Kontratës Koncesionare / Partneritetit Privat Publik të formës BOT) ndërtim, shfrytëzim dhe transferim) për ndërtimin, shfrytëzimin dhe transferimin e një porti jahtesh në Portin e Shëngjinitò</i> nuk janë hartuar raporte tre mujore periodike të përgatitur për ndjekjen dhe zbatimin e kontratës koncesionare. - NjZP nuk ka hartuar një raport për mbikëqyrjen e vazhdueshme për zbatimin e kontratës për detyrimet e koncesionarit për <u>fazën parandërtimore</u> , mbledhjen, përpunimin e të dhënave dhe përgatitjen e raportit paraprak

	brenda 60 ditëve nga përfundimi afatit paraardhës, hartimi i raportit të ndikimit në mjedis,, etj, sipas përcaktimeve në nenet 14. - Gjithashtu NJZP nuk ka hartuar një raport për mbikëqyrjen e vazhdueshme për zbatimin e kontratës për detyrimet e koncesionarit për fazën ndërtimore ku koncesionari brenda 90 ditëve nga pajisja me lejet, autorizimet, licencat përkatëse duhet të fillojë dhe të kryejë punimet e ndërtimit siç përcaktohen në aneksin V, dhe për çdo ditë vonësë koncesionari duhet të paguante penalitete ditore sipas përcaktimeve në nenet 15. - NJZP nuk ka raportuar për rastet e mos përmbushjes nga koncesioni për rastet e përcaktuara në nenin 20 të kontratës dhe si pasojë nuk është plotësuar detyrimi i Autoritetit Kontraktues për pasojat e mos përmbushjes të njoftojë koncesionarin për zgjidhjen e kontratës me anë të një njoftimi me të drejtën e palës tjetër ti drejtohet gjykatës. - Nga auditimi i dosjes së zbatimit të kontratës së koncesionit rezulton se nuk ka një dokument që vërteton ecurinë e procedurave për marrjen parasysh ose jo të rekomandimeve nga MIE ose shkresa të tjera për vazhdimësinë ose jo të kësaj kontrate koncesionare.
Kriteri	Ligji nr.125/2013 <i>“Për koncesionet dhe partneritetin publik privat”</i> i ndryshuar, neni 10, pika 3; Kontrata koncesionare nr. 2184/7, datë 10.06.2016 <i>“Për dhënien me koncesion të formës BOT (Ndërtim, shfrytëzim dhe transferim në pronësi të shtetit) të ndërtimit dhe shfrytëzimit të Portit të Jahteve Shëngjin”,</i> Urdhri i Ministrit nr. 4836, datë 21.09.2016 <i>“Për ngritjen, funksionimin dhe përgjegjësitë e Njësisë së Zbatimit të Kontratës Koncesionare / Partneritetit Privat Publik të formës BOT) ndërtim, shfrytëzim dhe transferim) për ndërtimin, shfrytëzimin dhe transferimin e një porti jahtesh në Portin e Shëngjinit”,</i> Urdhri i Ministrit nr. 451, datë 15.12.2021 <i>“Për verifikimin e përmbushjes së detyrimeve kontraktore të Kontratës së Koncesionit nr. 2184/7, datë 10.6.2016 “Për dhënien me koncesion të formës BOT (ndërtim, shfrytëzim dhe transferim në pronësi të shtetit) të ndërtimit dhe shfrytëzimit të Portit të Jahteve Shëngjin”.</i>
Ndikimi/Efekti	Nga përmbushja e detyrimeve kontraktore nga koncesionari rezulton se palët janë në rastin e zgjidhjes së kontratës për mos përmbushje nga koncesionari.
Shkaku	Mos monitorimi i kontratës koncesionare dhe mosplotësimi i detyrimeve të përcaktuara në kontratën koncesionare.
Rëndësia	E lartë
Rekomandimi	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, të shqyrtojë dhe të nxjerrë përgjegjësitë për situatën e krijuar nga mungesa e monitorimit në vijimësi nga NJZP, si dhe të marrë masat për ndërprerjen e kontratës koncesionare për mosplotësimin e detyrimeve të përcaktuara në kontratën koncesionare.

Pretendimi i subjektit:

Për sa konstatuar më sipër subjekti i audituar MIE me shkresën nr. 808/59, datë 22.08.2022 ka bërë komente dhe shpjegime për projekt raportin, janë sjellë observacionet të cilat shkurtimisht po i paraqesim në raport konkretisht:

Në lidhje me raportimin e mospërmbushjeve të përcaktuara në kontratën koncesionare gjatë kohës që NJZP ka qenë funksionale nuk ka pasur asnjë rast mospërmbushje për të raportuar dhe për këtë arsye NJZP në fjalë nuk ka përgjegjësi. Duke mbajtur parasysh faktin që një pjesë e tyre nuk kanë ndodhur për shkak se nuk është bërë asnjë veprim konkret për fillimin e ndërtimit të portit dhe mosfunksionimin e tij nga ana e koncesionarit.

Me urdhrin e Ministrit nr. 110, datë 02.06.2022 është ngritur Njësia për Zbatimin e Kontratës Koncesionare/PPP të formës BOT *“Për ndërtimin shfrytëzimin dhe transferimin e një porti jahtesh në Shëngjin”*. Me shkresën nr. 5373, datë 08.07.2022 i ka kërkuar informacion institucioneve shtetërore si AZHT, AKM dhe AMBU në lidhje me statusin e aplikimit të koncesionarit për leje.

Në zbatim m të rekomandimeve të KLSH dhe detyrimeve kontraktore i është dërguar njoftim Shoqërisë koncesionare me anmnen e së cilës i është komunikuar se ndidhet në kushtet e mospërbushjes së detyrimeve kontraktore dhe i ka kërkuar të japë shpjegime për mospërbushjete kryera, brenda afatit të përcaktuar në kontratë koncesionari e cila është 60 ditë.

Oëndrimi i grupit të auditimit të KLSH-së:

Në lidhje observacionet e bëra nga subjekti i audituar MIE për projekt raportin, dërguar me shkresën nr. 808/59, datë 22.08.2022 grupi i auditimit gjykon se:

Sqarojmë se NJZP e ngritur me Urdhrin nr. 4836, datë 21.09.2016 nuk ka raportuar për mbikëqyrjen e vazhdueshme për zbatimin e kontratës për detyrimet e koncesionarit për fazën para ndërtimore, fazën ndërtimore dhe pas fazës ndërtimore sipas kërkesave të pikës 2/a të urdhrin të mësipërm në *Njësia e Zbatimit të Projektit Koncesionar (NjZP)*, të jetë *struktura administrative e ngarkuar në mënyrë ekskluzive për ndjekjen, zbatimin e kushteve dhe përgjegjësi kontraktuale të Autoritetit Kontraktor, ushtrimin e mbikëqyrjes së vazhdueshme për zbatimin e kontratës dhe kryerjen e proceseve të nevojshme të koordinimit të veprimeve nëpërmjet Autoritetit Kontraktor dhe Koncesionarit në të gjitha rastet kur në kontratë nuk parashikohet se këto janë përgjegjësi ekskluzive të Ministrisë.*

Nga Njësia e Zbatimit të Projektit Koncesionar gjykojmë se nuk janë sjellë argumente të qenësishme të cilat nuk ndikojnë në konstatimet tona të cilat janë bazuar në dokumente e fakte. Për sa më lart argumentet e sjella, nuk qëndrojnë dhe nuk merren parasysh nga grupi i auditimit.

3. Auditimi i monitorimit të kontratave koncesionare për HEC-et.

Titulli i gjetjes	<i>Nga MIE nuk janë marrë masat për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave koncesionare duke zgjidhur kontratat ose vendosjen e sanksione sipas detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse.</i>																																																																	
Situata	Situata: Nga auditimi dhe informacionet e MIE rezulton se deri 31.12.2021 janë lidhur 182 kontrata koncesionare për HEC me prodhim vjetor energji 7,564,399,525 KW/h. Nga këto 118 kontrata HEC me prodhim vjetor energji prej 3,805,032,574 KW/h ose 50% e totalit kanë hyrë në prodhim. Të ndara sipas viteve të hyrjes në fuqi të kontratave prodhimi i energjisë rezulton: <table><tr><th>Viti</th><th>kontratat</th><th>Prodhimi vjetor i energjisë KW/h</th><th>vitet</th><th>Prodhimi total</th></tr><tr><td>2008</td><td>1</td><td>1,306,500</td><td>9</td><td>11,758,500</td></tr><tr><td>2009</td><td>7</td><td>151,483,761</td><td>8</td><td>1,211,870,088</td></tr><tr><td>2010</td><td>2</td><td>27,213,000</td><td>7</td><td>190,491,000</td></tr><tr><td>2011</td><td>4</td><td>554,181,282</td><td>6</td><td>3,325,087,692</td></tr><tr><td>2012</td><td>1</td><td>13,801,000</td><td>5</td><td>69,005,000</td></tr><tr><td>2013</td><td>24</td><td>1,309,716,255</td><td>4</td><td>31,433,190,120</td></tr><tr><td>2014</td><td>1</td><td>131,000,000</td><td>3</td><td>393,000,000</td></tr><tr><td>2015</td><td>4</td><td>93,109,097</td><td>2</td><td>186,218,194</td></tr><tr><td>2016</td><td>4</td><td>362,056,652</td><td>1</td><td>362,056,785</td></tr><tr><td>2017</td><td>11</td><td>294,661,785</td><td>0</td><td>0</td></tr><tr><td>2018</td><td>5</td><td>820,837,619</td><td>0</td><td>0</td></tr><tr><td></td><td>64</td><td>3,759,366,951</td><td></td><td>37,182,677,379</td></tr></table> <i>Nga totali 64 kontrata të lidhura me prodhim vjetor energji 3,759,366,951 KW/h ose 50% nuk kanë hyrë në prodhim.</i> Gjithashtu konstatohet se një pjesë e HEC-eve kanë hyrë në prodhim shumë më vonë se parashikimi në kontratë kjo e pasqyruar vetëm për tre vitet e fundit 2019, 2020, 2021 si më poshtë: - Në vitin 2019 kanë hyrë në prodhim 12 HEC-et me një total të prodhimit të energjisë vjetore prej 219,565,780 KW/h me vonesë me një kohë <i>mbi 5 vjet nga hyrja në fuqi e kontratës.</i> - Në vitin 2020 kanë hyrë në prodhim 5 HEC-et me një total të prodhimit të energjisë vjetore prej 143,335,871 KW/h me vonesë me një kohë <i>mbi 7 vjet nga hyrja në fuqi e kontratës.</i> - Në vitin 2021 kanë hyrë në prodhim 8 HEC-et me një total të prodhimit të	Viti	kontratat	Prodhimi vjetor i energjisë KW/h	vitet	Prodhimi total	2008	1	1,306,500	9	11,758,500	2009	7	151,483,761	8	1,211,870,088	2010	2	27,213,000	7	190,491,000	2011	4	554,181,282	6	3,325,087,692	2012	1	13,801,000	5	69,005,000	2013	24	1,309,716,255	4	31,433,190,120	2014	1	131,000,000	3	393,000,000	2015	4	93,109,097	2	186,218,194	2016	4	362,056,652	1	362,056,785	2017	11	294,661,785	0	0	2018	5	820,837,619	0	0		64	3,759,366,951		37,182,677,379
Viti	kontratat	Prodhimi vjetor i energjisë KW/h	vitet	Prodhimi total																																																														
2008	1	1,306,500	9	11,758,500																																																														
2009	7	151,483,761	8	1,211,870,088																																																														
2010	2	27,213,000	7	190,491,000																																																														
2011	4	554,181,282	6	3,325,087,692																																																														
2012	1	13,801,000	5	69,005,000																																																														
2013	24	1,309,716,255	4	31,433,190,120																																																														
2014	1	131,000,000	3	393,000,000																																																														
2015	4	93,109,097	2	186,218,194																																																														
2016	4	362,056,652	1	362,056,785																																																														
2017	11	294,661,785	0	0																																																														
2018	5	820,837,619	0	0																																																														
	64	3,759,366,951		37,182,677,379																																																														

	energjisë vjetore prej 251,057,070 KW/h ku 6 prej tyre me prodhim të energjisë vjetore prej 191,354,391 KW/h me vonesë me një kohë <i>mbi 5 vjet nga hyrja në fuqi e kontratës</i> . Nga MIE nuk janë marrë masat për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave koncesionare duke zgjidhur kontratat ose vendosjen e sanksione sipas detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse.
Kriteri	VKM nr. 547, datë 09.08.2006 <i>ñPër krijimin e Agjencisë Kombëtare të Burimeve Natyrore</i> i ndryshuar pika 3, <i>ñAgjencia Kombëtare e Burimeve Natyrore ka këto detyra dhe përgjegjësiò: paragrafi 13: ñMonitoron kontratat koncesionare për hidrocentraletò</i> , Kontratat Koncesionare, Raportet e Monitorimit të AKBN-së.
Ndikimi/Efekti	Për mos përmbushjen e detyrimeve kontraktore nga koncesionari, konstatuar dhe raportuar nga AKBN në Raportet e monitorimit, nga MIE nuk janë marrë masat për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave duke zgjidhur kontratat ose vendosjen e sanksione sipas detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse.
Shkaku	Mos rregullimi i konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave dhe mos vendosja e sanksioneve sipas detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse.
Rëndësia	E lartë
Rekomandimi	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, të shqyrtojë dhe të nxjerrë përgjegjësitë për situatën e krijuar nga mos marrja e masave për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave koncesionare dhe mos vendosjen e sanksioneve sipas detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse.

1. Nga auditimi i monitorimit të kontratës koncesionare BOT datë 06.09.2013 “Për ndërtimin e kapaciteteve të reja prodhuese për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentralit “Dobrenjë Tomoricë”, në Përroin e Hijes Skrapar, objekt koncesioni” bazuar edhe në Raportet e AKBN-së të monitorimit të tremujorit të tretë dhe të katërt të vitit 2020 u konstatua:

Nuk u paraqit një shkresë e veçanta nga MIE ku ti ketë dërguar AKBN kontratat koncesionare për monitorim ndër të tjera:

Referuar VKM nr. 547, datë 09.08.2006 *ñPër krijimin e Agjencisë Kombëtare të Burimeve Natyrore* i ndryshuar pika 3, *ñAgjencia Kombëtare e Burimeve Natyrore ka këto detyra dhe përgjegjësiò: ndër të tjera paragrafi 13: ñMonitoron kontratat koncesionare për hidrocentraletò*.

...

Kontrata datë 06 shtator 2013 midis Ministrisë së Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjetikës, sipas VKM nr. 109, datë 13.02.2013, përfaqësuar nga Ministri z. F. M. dhe shoqëria *ñM.ò sh.p.k.* për ndërtimin e objektit Hidrocentrali *ñDobrenjë-Tomoricë* i miratuar me nr. 3320, datë 06.09.2013 i ndryshuar me kontratat shtesë datë 04.11.2016, datë 22.09.2018 me kapacitet prodhues 7,479,080 **KW/h** në përroin e Hijes, Skrapar.

Sipas nenit 6 të kontratës *ñMonitorimi dhe mbikëqyrja e përgjithshmeò: 6.1 “Autoriteti kontraktues ka të drejtë që në periudha kohore prej tre muajsh gjatë periudhës së koncesionit, nëpërmjet të autorizuarve të tij, të monitorojë objektin e koncesionit për të verifikuar zbatimin e detyrimeve që rrjedhin nga kontrata në të gjitha fazat e zbatimit të saj”. “Megjithatë autoriteti Kontraktues mund të ushtrojë këtë monitorim dhe mbikëqyrje në çdo kohe në rast se ka informacione të arsyeshme dhe të besueshme në lidhje me mosekzekutimin e detyrimeve të kësaj kontrate. 6.2 “në rast të shkeljeve të kontratës, të konstatuara gjatë monitorimit dhe mbikëqyrjes*

së përgjithshme, koncesionari do të njoftojë me shkrim për masat që do të merren dhe detyrat që do ti lihen si dhe mënyrën dhe afatet e zbatimit të tyre.

a. Në dosjen e monitorimit të kontratës koncesionare përveç kontratës së mësipërme janë edhe:
- shtesa e kontratës datë 04.01.2016 dhe shtesa e kontratës datë 22.09.2018.

- shkresa e MIE me nr. 778/1, datë 08.02.2019 për njoftim mbi miratimin e lejes për objekt ndërtimi drejtuar nD. E. G.ò shpk ku i bëhet me dije se Agjencia e Zhvillimit të Territorit ka lëshuar dokumentin e Lejes së Ndërtimit nr. 59/1, datë 10.01.2019 për objektin n*Ndërtimi i hidrocentralit Dobrenje-Tomorricë* në Përroin e Hijes, Bashkia Gramsh dhe Bashkia Skrapar me subjekt zhvillues shoqërinë nD. E. G.ò shpk.

b. Nga auditimi i raporteve të AKBN të tremujorit të tretë dhe të katërt të vitit 2020 dërguar me shkresën nr. 3243/1, datë 20.09.2021 dhe shkresën nr. 4641/1, datë 30.12.2021 mbi monitorimin e kontratave koncesionare të lidhura rezultoi:

1. Për HEC “Dobrenjë-Tomorricë”

Përshkrimi mbi objektin e kontratës:

- *Relacioni ligjor, ekonomik, afatet dhe detyrimet për zbatimin e kontratës koncesionare.*
- *Fillimi i punimeve brenda 30 ditëve nga data e lëshimit të lejes së ndërtimit,*
- *Afati i vënies në punë, brenda 12 muajve nga marrja e lejes së ndërtimit datë 10.01.2020,*
- *Vlera e investimit sipas kontratës – 329,083,331 lekë,*
- *Vlera e makineri pajisje – 75,600,000 lekë.*
- *Fuqia – 2,400 **KW**,*
- *Energjia – 7,479,080 **KW/h**.*

Në raportin e monitorimit referuar analizës ligjore faktike është konstatuar se:

- Bazuar në nenin 30 të kontratës koncesionare shoqëria ka detyrimin e regjistrimit të kontratës brenda 30 ditëve nga miratim i projekt zbatimit. Shoqëria koncesionare e ka regjistruar kontratën në datën 06.05.2016 (gati 5 muaj me vonesë).

- në bazë të nenit 10, pika 1 n*Koncesionari merr përsipër të fillojë punimet për zbatimin e projektit brenda 30 ditësh nga data e lëshimit të Lejes Zhvillimore komplekse. Aplikimi për pajisjen me leje zhvillimore komplekse do të kryhet brenda 30 ditëve nga data e miratimit të projektzbatimit përfundimtar nga autoriteti kontraktues*. Miratimi i projektit të zbatimit për HEC Dobrinjë-Tomorricë, mban datën 17.11.2015. Leja e ndërtimit nr. 59/1, datë 10.01.2019. Shoqëria koncesionare ka detyrimin e dorëzimit pranë AK të procesverbalit të fillimit të punimeve. Koncesionari ka kryer punime pa disponuar Lejen e Ndërtimit.

- Në bazë nenit 10 pika 2 n*Koncesionari merr përsipër të verë në punë hidrocentralin brenda 12 muajve nga data e marrjes së lejes së ndërtimit*”. (Sipas kontratës shtesë datë 22.11.2018). Leja e ndërtimit nr. 59/1, datë 10.01.2019. Afati i fundit për vënien në punë të HEC-it është data 10.01.2020, por HEC-i rezulton të jetë në prodhim që nga muaji dhjetor 2018.

- Bazuar në raportin teknik të monitorimit rezulton se në dosjen e zbatimit të punimeve nuk ndodhet procesverbali i fillimit të punimeve dhe se këto punime kanë filluara para datës së marrjes së lejes së ndërtimit.

Gjithashtu është konstatuar se punimet e ndërtimit kanë përfunduar dhe se HEC-i është në fazën e prodhimit të energjisë. (dhjetor 2018).

Gjithashtu është konstatuar në dosjen e zbatimit të punimeve nuk ndodhet relacioni përfundimtar për përfundimin e punimeve.

Në dosjen teknike mungon dokumentacioni teknik (ndërtimor) ndër të tjera si:

Licenca profesionale, projekti i zbatimit të objektit; preventivi i projektzbatimit; grafiku i punimeve; akti i piketimit me koordinatat dhe kuotat;; akti i marrjes në dorëzim të punimeve; librezat e masave; raporti përfundimtar i mbikëqyrës të punimeve; Akti i kolaudit; etj.

Sa është konstatuar më lart nga monitorimi i zbatimit të kontratës rezulton se :

- Nga MIE nuk janë përllogaritur penaltetet sa parashikohet në neni 23.1/iii të kontratës n*Për çdo ditë vonesë për fillimin e punimeve penalizohet me 10,000 lekë*.

-nga MIE nuk është paraqitur ndonjë shkresë drejtuar koncesionarit për njohjen me shkeljet dhe rregullimin e tyre në zbatim të nenit 24.1 të kontratës *“Kur autoriteti kontraktues konstaton se gjatë periudhës së koncesionit, koncesionare ka shkelur ndonjë prej detyrimeve të përmendura në këtë kontratë ai menjëherë ia bën të njohura këto shkelje koncesionarit duke pritur për një periudhë 40 ditore përgjigjen e tij, me argumentet përkatëse. Palët me marrëveshje të përbashkët do të përcaktojnë mënyrën dhe afatin brenda të cilit do të rregullohet shkelja”*.

Sa konstatuar më lart për mos plotësim të detyrimeve dhe kritereve të përcaktuara në kontratë MIE nuk ka aplikuar sanksione dhe nuk i ka bërë të njohura shkeljet koncesionarit “M....” sh.p.k për këtë mbajnë përgjegjësi Drejtori i programeve të Zhvillimit në Fushën e Energjisë dhe Eficiencën e Energjisë znj. R. B. Sektori i Programeve të Zhvillimit në Fushën Elektroenergjitike, I. B, E. G, A. S.

Titulli i gjetjes	Nga MIE nuk janë marrë masat për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave koncesionare BOT datë 06.09.2013 <i>“Për ndërtimin e kapaciteteve të reja prodhuese për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentralit “Dobrenjë Tomorricë”, në Përroin e Hijes Skrapar, objekt koncesioni”</i> duke zgjidhur kontratën ose vendosjen e sanksione sipas detyrimeve të parashikuara në kontratë.
Situata	Nga auditimi i monitorimit të kontratës koncesionare BOT datë 06.09.2013 <i>“Për ndërtimin e kapaciteteve të reja prodhuese për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentralit “Dobrenjë Tomorricë”, në Përroin e Hijes Skrapar, objekt koncesioni”</i> bazuar edhe në Raportet e AKBN-së të monitorimit të tremujorit të tretë dhe të katërt të vitit 2020 u konstatua: - Nuk u paraqit një shkresë e veçanta nga MIE ku kontratat koncesionare ti jenë dërguar për monitorim AKBN ndër të tjera referuar VKM nr. 547, datë 09.08.2006 <i>“Për krijimin e Agjencisë Kombëtare të Burimeve Natyrore”</i> i ndryshuar pika 3, <i>“Agjencia Kombëtare e Burimeve Natyrore ka këto detyra dhe përgjegjësi: ndër të tjera paragrafi 13: “Monitoron kontratat koncesionare për hidrocentralet. ...</i> - Në raportin e monitorimit referuar analizës ligjore faktike është konstatuar se kontrata koncesionare është regjistruar nga shoqëri koncesionare në datën 06.05.2016 (<i>gati 5 muaj me vonesë</i>) duke mos respektuar afatin e 30 ditëve nga miratimi i projekt zbatimit sipas kërkesave të nenit 30 të kontratës koncesionare. - Koncesionari ka kryer punime pa disponuar Lejen e Ndërtimit kur miratimi i projektit të zbatimit për HEC Dobrinjë-Tomorricë, mban datën 17.11.2015, Leja e ndërtimit nr. 59/1, datë 10.01.2019 dhe Shoqëria koncesionare ka detyrimin e dorëzimit pranë AK të procesverbalit të fillimit të punimeve. Në bazë nenit 10 pika 2 Koncesionari duhet ta vinte në punë hidrocentralin brenda 12 muajve nga data e marrjes së lejes së ndërtimit. (<i>Sipas kontratës shtesë datë 22.11.2018</i>). Afati i fundit për vënien në punë të HEC-it ishte data 10.01.2020, por HEC-i rezulton të jetë në prodhim që nga muaji dhjetor 2018. - Bazuar në raportin teknik të monitorimit rezulton në dosjen teknike mungon dokumentacioni teknik (ndërtimor) ndër të tjera si: Licenca profesionale, projekti i zbatimit të objektit; preventivi i projektzbatimit; grafiku i punimeve; akti i piketimit me koordinatat dhe kuotat;; akti i marrjes në dorëzim të punimeve; librezat e masave; raporti përfundimtar i mbikëqyrësit të punimeve; Akti i kolaudit; etj. - Sa është konstatuar nga monitorimi i zbatimit të kontratës rezulton se nga MIE nuk janë përlllogaritur penalitetet për vonesat për fillimin e punimeve sa parashikohet në neni 23.1/iii të kontratës <i>“Për çdo ditë vonesë për fillimin e punimeve penalizohet me 10,000 lekë”</i>. Gjithashtu MIE nuk ka hartuar, paraqitur ndonjë shkresë drejtuar koncesionarit për

	njohjen me shkeljet dhe rregullimin e tyre duke pritur për një periudhë 40 ditore përgjigjen e tij, me argumentet përkatëse në zbatim të nenit 24.1 të kontratës.
Kriteri	VKM nr. 547, datë 09.08.2006 <i>“Për krijimin e Agjencisë Kombëtare të Burimeve Natyrore”</i> i ndryshuar pika 3, <i>“Agjencia Kombëtare e Burimeve Natyrore ka këto detyra dhe përgjegjësi: paragrafi 13: “Monitoron kontratat koncesionare për hidrocentralet, kontrata koncesionare BOT datë 06.09.2013. “Për ndërtimin e kapaciteteve të reja prodhuese për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentralit “Dobrenjë Tomorricë”, në Përroin e Hijes Skrapar, objekt koncesioni, Raportet e Monitorimit të AKBN-së.</i>
Ndikimi/Efekti	Për mos përmbushjen e detyrimeve kontraktore nga koncesionari, konstatuar dhe raportuar nga AKBN në Raportet e monitorimit, nga MIE nuk janë marrë masat për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave duke zgjidhur kontratat ose vendosjen e sanksioneve sipas detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse.
Shkaku	Mos rregullimi i konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave dhe mos vendosja e sanksioneve sipas detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse.
Rëndësia	E lartë
Rekomandimi	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, të shqyrtojë dhe të nxjerrë përgjegjësitë për situatën e krijuar nga mos marrja e masave për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave koncesionare dhe mos vendosjen e sanksioneve sipas detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse.

Pretendimi i subjektit:

Për sa konstatuar më sipër subjekti i audituar MIE, me shkresën nr. 808/59, datë 22.08.2022 ka bërë komente dhe shpjegime për projekt raportin, janë sjellë observacionet të cilat shkurtimisht po i paraqesim në raport konkretisht:

- Lidhur me konstatimin se nuk u paraqit ndonjë shkresë e veçantë nga MIE ku të ketë dërguar AKBN-së kontratat koncesionare për monitorim të merret parasysh fakti që për sa kohë AKBN e ka përfshirë në raportin e monitorimit këtë kontratë vërteton se kjo kontratë koncesionare dhe shtesat e saj i janë dërguar për monitorim, në përputhje me fushën e përgjegjësisë së saj.

- Për sa i takon penaliteteve nuk mund të aplikohet nga MIE për sa kohë AKBN në cilësinë e të autorizuarit nga Këshilli i Ministrave për monitorimin e kontratave koncesionare dhe në përputhje me sa më lart cituar nuk ka përllogaritur dhe nuk ka propozuar asnjë penaltet për këtë shoqëri.

- MIE me shkresën nr. 1418, datë 10.02.2022 “Njoftim për plotësimin detyrimi kontraktual” drejtuar shoqërisë “D.E.” shpk ka dërguar kopje të raportit dhe ka kërkuar përmbushjen e detyrimeve .

Qëndrimi i grupit të auditimit të KLSH-së:

Në lidhje observacionet e bëra nga subjekti i audituar MIE për projekt raportin dërguar me shkresën nr. 808/59, datë 22.08.2022 grupi i auditimit gjykon se:

- Në zbatim të nenit 24.1 të kontratës deri në datën 31.12.2021 për raportet e monitorimit referuar analizës ligjore faktike nga MIE nuk është paraqitur ndonjë shkresë drejtuar koncesionarit për njohjen me shkeljet konstatuar nga AKBN në vijimësi dhe rregullimin e tyre si:

- Shoqëria koncesionare e ka regjistruar kontratën në datën 06.05.2016 (gati 5 muaj me vonesë) kur bazuar në nenin 30 të kontratës koncesionare shoqëria ka detyrimin e regjistrimit të kontratës brenda 30 ditëve nga miratimi i projekt zbatimit.

- Miratimi i projektit të zbatimit për HEC Dobrinjë-Tomorricë, mban datën 17.11.2015. Leja e ndërtimit nr. 59/I, datë 10.01.2019. Shoqëria koncesionare ka detyrimin e dorëzimit pranë AK të procesverbalit të fillimit të punimeve. Koncesionari ka kryer punime pa disponuar Lejen e Ndërtimit.

- Afati i fundit për vënien në punë të HEC-it është data 10.01.2020, por HEC-i rezulton të jetë në prodhim që nga muaji dhjetor 2018.

- Bazuar në raportin teknik të monitorimit rezulton se në dosjen e zbatimit të punimeve nuk ndodhet procesverbali i fillimit të punimeve dhe se këto punime kanë filluar para datës së marrjes së lejes së ndërtimit.

- Gjithashtu është konstatuar se punimet e ndërtimit kanë përfunduar dhe se HEC-i është në fazën e prodhimit të energjisë. (dhjetor 2018).

-Gjithashtu është konstatuar në dosjen e zbatimit të punimeve nuk ndodhet relacioni përfundimtar për përfundimin e punimeve.

-Në dosjen teknike mungon dokumentacioni teknik (ndërtimor), licenca profesionale, projekti i zbatimit të objektit; preventivi i projektzbatimit; grafiku i punimeve; akti i pikeimit me koordinatat dhe kuotat;; akti i marrjes në dorëzim të punimeve; librezat e masave; raporti përfundimtar i mbikëqyrësit të punimeve; Akti i kolaudit; etj.

Në përfundim:

a. Bazuar në detyrimet kontraktuale MIE për raportet e monitorimit referuar analizës ligjore faktike hartuar nga AKBN duhet të paraqesë shkresë drejtuar koncesionarit për njohjen me shkeljet e konstatuar nga AKBN në vijimësi dhe rregullimin e tyre.

b. Bazuar në detyrimet kontraktuale AKBN monitoron zbatimin e kontratës por përllogaritja e sanksioneve (penalitetet) dhe aplikimi i tyre është kompetencë e Autoritetit Kontraktor nënshkrues i kontratës.

Nga Drejtoria e Programeve të Zhvillimit në Fushën e Energjisë dhe Eficiencën e Energjisë dhe Sektori i Programeve të Zhvillimit në Fushën Elektroenergjitike gjykojmë se nuk janë sjellë argumente të qenësishme, të cilat nuk ndikojnë në konstatimet tona të cilat janë bazuar në dokumente e fakte. Për sa më lart argumentet e sjella, nuk qëndrojnë dhe nuk merren parasysh nga grupi i auditimit.

2.8 Zbatimi i dispozitave ligjore të shpronësimeve për interes publik.

Në zbatim të pikës nr. 8 të programit të auditimit u shqyrtua dokumentacioni si më poshtë:

- Baza ligjore që rregullon procesin e shpronësimit;

- Proceset e shpronësimit, nisur që nga kërkesa për shpronësim, deri në fazën e miratimit të VKM.

Baza Ligjore: Ligji nr. 8561, datë 22.12.1999 *“Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik”,* i ndryshuar, rregullon të drejtën e shtetit për të shpronësuar ose për të marrë në përdorim të përkohshëm për interes publik pasuritë e personave fizikë ose juridikë privatë, si dhe mbrojtjen e të drejtave dhe të interesave të pronarëve përkatës. Ky ligj përcakton të drejtat dhe detyrimet e palëve të përfshira në proces, si dhe procedurën që duhet ndjekur.

Subjekti, në favor të të cilit bëhet shpronësimi, duhet të paraqesë pranë Agjencisë Shtetërore për Shpronësimin (që nga ndryshimet ligjore të vitit 2020, më përpara pranë ministrisë përgjegjëse për zhvillimin urban, konkretisht Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë), sipas ligjit, kërkesën për shpronësim, e cila duhet të shoqërohet me dokumentacione të cilat përcaktohen në ligj.

ASHSH, pasi administron dokumentacionin e sjellë nga subjekti kërkuar për shpronësim, kryen verifikimet e nevojshme për dokumentacionin e paraqitur, nëpërmjet Komisionit të Posaçëm të Shpronësimit, i cili ngrihet me urdhër të Drejtorit të Përgjithshëm të ASHSH.

Në fund të procesit, KPSH propozon miratimin e kërkesës për shpronësim. Ministria përgjegjëse për zhvillimin urban propozon projekt vendimin për miratim, së bashku me një relacion të detajuar mbi procesin e shpronësimit.

Disa nga aktet nënligjore që rregullojnë këtë proces, renditen, si më poshtë:

- VKM nr. 138, datë 23.3.2000 *“Për kriteret teknike të vlerësimit dhe të përllogaritjes së masës së shpërblimit të pasurive pronë private që shpronësohen, të pasurive që zhvlerësohen dhe të të drejtave të personave të tretë, për interes publik”,* e ndryshuar;
- VKM nr. 126, datë 23.3.2000 *“Për përbërjen dhe procedurat e punësimit të Komisionit të Posaçëm për Shpronësimet”,*
- VKM nr. 127, datë 23.3.2000 *“Për përmbajtjen dhe procedurat e paraqitjes së kërkesës dhe të njoftimit për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik”,*

Masat e vlerësimit të shpronësimit përcaktohen nga aktet, si më poshtë:

➤ **VKM nr. 138, datë 23.3.2000 “Për kriteret teknike të vlerësimit dhe të përllogaritjes së masës së shpërblimit të pasurive pronë private që shpronësohen, të pasurive që zhvlerësohen dhe të të drejtave të personave të tretë, për interes publik”,** i ndryshuar, specifikon se:

1. Vlerësimi për truallin përcaktohet, sipas çmimeve të miratuara, me vendim të Këshillit të Ministrave, për trojet urbane, brenda vijës së verdhë, trojet në qytete dhe komuna, në zbatim të ligjit nr. 9235, datë 29.7.2004 nëPër kthimin dhe kompensimin e pronës, të ndryshuar. Në rastet kur mungojnë çmimet e miratuara për zonat përkatëse, vlerësimi për truallin përcaktohet si mesatare e shitblerjeve, që ka zyra e regjistrimit të pasurive të paluajtshme (ZRPP).
 2. Vlerësimi për objektet e banimit të përcaktohet si mesatare e shitblerjeve, përcaktuar nga ZRPP-ja, sipas procedurës për rastin e truallit.
 3. Vlerësimi për objektet e ndërtimit, industriale, bujqësore etj., të përcaktohet me metodën e kostos së ndërtimit nga ministritë përkatëse dhe konkretisht:
 - çmimet të merren si mesatare e tregut;
 - vlerësimi të zbritet amortizimi.
 4. Vlerësimi për tokën bujqësore, tokën pyjore, kullotat dhe livadhet përcaktohet sipas çmimeve të miratuara me vendim të Këshillit të Ministrave, në zbatim të ligjit nr.9235, datë 29.7.2004 nëPër kthimin dhe kompensimin e pronës, të ndryshuar. Në rastet kur mungojnë çmimet e miratuara për zonat përkatëse, vlerësimi për tokën bujqësore, tokën pyjore, kullotat dhe livadhet përcaktohet si mesatare e shitblerjeve, që ka zyra e regjistrimit të pasurive të paluajtshme (ZRPP).
- **VKM nr. 89, datë 3.2.2016 “Për miratimin e hartës së vlerës së tokës në Republikën e Shqipërisë”** përcakton vlerën e tokës në Republikën e Shqipërisë, sipas hartave bashkëlidhur vendimit.
- **Udhëzim i Ministrit të Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural nr.1, datë 5.10.2000 “Për kriteret teknike të përlllogaritjes së vlerës së bimëve drufrutore që shpronësohen për interes publik, në rastet kur mungojnë treguesit e deklaruar të shitblerjes”** që përcakton kriteret teknike të përlllogaritjes së vlerës së bimëve drufrutore që ndodhen të mbjella në trojet, tokat bujqësore, livadhet etj., ku kryhet shpronësimi i përhershëm ose dhe i përkohshëm për interes publik.

Titulli i gjetjes:	Aktet nënligjore të papërditësuar.
Situata:	1. Përditësimi me nr. 11/2020 i Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 nëPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik, kalon shumë prej funksioneve të Ministrisë përgjegjëse për zhvillimin urban, në procesin e shpronësimit, tek Agjencia Shtetërore për Shpronësim, një strukturë e re e krijuar në varësi të kësaj ministrie. Nga auditimi është konstatuar se aktet nënligjore që rregullojnë procesin nuk janë përditësuar, përkatësisht (i) VKM nr. 126, datë 23.3.2000 “Për përbërjen dhe procedurat e punësimit të Komisionit të Posaçëm për Shpronësimet” dhe (ii) VKM nr. 127, datë 23.3.2000 “Për përmbajtjen dhe procedurat e paraqitjes së kërkesës dhe të njoftimit për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik”, me qëllim përshtatjen e tyre me ndryshimet ligjore. 2. Në relacionin për projektligjin nëPër disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 8561, datë 22.12.1999 nëPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik, të ndryshuar, sqarohet se: Ndryshimet e propozuara synojnë disa rregullime, si rezultat i problematikave të ndryshme që janë hasur në praktikë, disa prej të cilave janë, ndër të tjera, (i) <i>mungesa e negociatave bilaterale me subjektin që do të shpronësohet</i>, (ii) <i>proceset gjyqësore me subjektet e shpronësuara (me objekt ndryshim të masës së vlerësimit të shpronësimit, rreth 400 çështje)</i>, sikurse cituar në projektligj. Pra, një nga synimet e krijimit të ASHSH

	është kryerja e negociatave bilaterale me subjektin që do të shpronësohet, mbi masën e vlerësimit të shpronësimit, për të ulur në këtë mënyrë edhe çështjet gjyqësore. Masat e vlerësimit të shpronësimit përcaktohen nga aktet, si më poshtë: • VKM nr. 138, datë 23.3.2000 nëPër kriteret teknike të vlerësimit dhe të përlllogaritjes së masës së shpërblimit të pasurive pronë private që shpronësohen, të pasurive që zhvlerësohen dhe të të drejtave të personave të tretë, për interes publikò, i ndryshuar; • VKM nr. 89, datë 3.2.2016 nëPër miratimin e hartës së vlerës së tokës në Republikën e Shqipërisëò; • Udhëzim i Ministrit të Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural nr.1, datë 5.10.2000 nëPër kriteret teknike të përlllogaritjes së vlerës së bimëve drufrutore që shpronësohen për interes publik, në rastet kur mungojnë treguesit e deklaruar të shitblerjesò. Komisioni i Posaçëm i Shpronësimit, në procesin që kryen, është i detyruar të ndjekë aktet ligjore/ nënligjore në fuqi për përcaktimin e masës së vlerësimit. Për sa kohë në relacion përcaktohet se proceset gjyqësore kanë objekt ndryshimin e masës së vlerësimit të shpronësimit, MIE, në bashkëpunim me ASHSH duhet të ngrënë një grup pune për të hartuar dhe propozuar përditësimin e akteve të sipërcituara, duke marrë në konsideratë mesataret aktuale të shitblerjeve, si dhe duke analizuar qëndrimet që ka mbajtur sistemi gjyqësor (në vendime të formës së prerë), me qëllim optimizimin e mënyrës së përcaktimit të masës së vlerësimit të shpronësimit, çka mund të rezultojë në uljen reale të çështjeve gjyqësore dhe rregullimin e problematikave të konstatuara në procesin e shpronësimit.
Kriteri	Ligji nr. 8561, datë 22.12.1999 <i>nëPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publikò, i ndryshuar</i>
Ndikimi/Efekti	Përditësimi i këtyre akteve do të ndihmonte në përmirësimin e këtij procesi, si për Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe Agjencinë Shtetërore për Shpronësim, në cilësinë e njëjësive përgjegjëse për ndjekjen e procesit të shpronësimit, ashtu edhe për palët e shpronësuar.
Shkaku	Mungesa e përditësimit të akteve nënligjore
Rëndësia	E lartë
Rekomandimi	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë në bashkëpunim me ASHSH duhet të ngrënë një grup pune për hartimin dhe propozimin e ndryshimeve dhe përditësimeve të nevojshme të akteve nënligjore me qëllim optimizimin e mënyrës së përcaktimit të masës së vlerësimit të shpronësimit dhe rregullimin e problematikave të konstatuara në procesin e shpronësimit.

Nga dokumentacioni rezultoi se përgjatë periudhës së auditimit, MIE dhe ASHSH kanë zhvilluar gjithsej procedura shpronësimi, si më poshtë:

- 01.08.2018 i 31.12.2018: 10 procese;
- Për vitin 2019: 38 procese;
- Për vitin 2020: 73 procese;
- Për vitin 2021: 66 procese.

Shumë prej këtyre procedurave kanë qenë ndryshime të VKM-ve paraardhëse, pasi ka patur plotësim dokumentacioni nga ana e pronarëve/ bashkëpronarëve të prekur nga shpronësimi ose ndryshim projekti nga ana e subjekteve kërkuuese.

Grupi i auditimit, nisur nga vlerat e shpronësimit dhe impakti publik ka përzgjedhur procedurat e shpronësimit, si më poshtë:

Nr.	Projekti	VKM
1.	Pallati me shigjeta i Rrethrotullimi Shqiponja	VKM nr. 231, datë 17.04.2019
2.	Rikualifikimi i sheshit Italian	VKM nr. 431, datë 26.06.2019
3.	Bulevardi verior dhe rehabilitimi i lumit të Tiranës	VKM nr. 743, datë 20.11.2019
4.	Rikonstruksioni i rrugës Shkodër i Velipojë	VKM nr. 833 datë 20.11.2019
5.	ByPass Vlorë (shtesë)	VKM nr. 38, datë 22.01.2020
6.	ByPass Fier	VKM nr. 196, datë 04.03.2020
7.	Ndërtimi i segmentit rrugor Unaza Lindore Loti 3	VKM nr. 397, datë 13.05.2020
8.	ByPass Perëndimor Shkodër	VKM nr. 725, datë 16.09.2020
9.	Segmenti rrugor Levan i Tepelenë (shtesë)	VKM nr. 840, datë 28.10.2020
10.	Pallati me shigjeta i Rrethrotullimi Shqiponja (shtesë)	VKM nr. 1097, datë 24.12.2020
11.	Njësia Administrative Zall-Herr, <i>Rindërtimi</i>	VKM nr. 62, datë 03.02.2021
12.	Ndërtimi i Spitalit të Rajonit të Jugut, Fier	VKM nr. 295, datë 19.05.2021
13.	Ndërtimi i shkollës 9-vjeçare 017 Shkurti	VKM nr. 343, datë 09.06.2021
14.	Njësia Administrative Marikaj, <i>Rindërtimi</i>	VKM nr. 601, datë 13.10.2021
15.	Çbanesa e Toptanasve dhe Muzeu Etnografik i Tiranës	VKM nr. 619, datë 22.10.2021
16.	Ndërtimi i segmentit rrugor, nyja TEG	VKM nr. 783, datë 15.12.2021

Nga auditimi me zgjedhje i dosjeve të shpronësimit u konstatua si më poshtë:

Projekti i ndërtimit segmentit rrugor “By Pass Vlorë”

Nga auditimi i dosjes u konstatua se:

ARRSH në kërkesën e bërë në MIE me nr. 6353 prot., datë 28.06.2019, protokolluar në MIE me nr. 6344 prot., datë 28.06.2019, kërkon shpronësimin e 15 pronave për shumën 5,389,345 lekë dhe me kërkesën me nr. 7105, datë 18.07.2019, protokolluar në MIE me nr. 6872, datë 19.07.2019, kërkon shpronësimin e 35 pronave, për shumën 7,432,812 lekë.

Pronat për të cilat kërkohet shpronësimi nuk janë përfshirë në VKM nr. 699 datë 05.10.2016, për të cilën kërkohet ndryshimi. për faktin se nuk kanë qene të regjistruara dhe të pajisura me certifikate pronësie.

Me urdhër të Ministrit të MIE nr. 273, datë 09.07.2019 është ngritur Komisioni i Posaçëm i Shpronësimit, i përbërë nga A. Sh kryetar, I. C, B. N, D. J, E. M anëtarë, si dhe sekretar teknik E. N.

KPSH, në datën 11.09.2019, ka bërë shqyrtimit e dokumentacionit, ku me shkresën nr. 6872/1, datë 24.09.2019, i ka kërkuar ARRSH plotësimin e dokumentacionit për pasuritë, të cilat duhet të shpronësohen.

ARRSH, me shkresën nr. 8702/7 prot., datë 16.10.2019, dhe protokolluar në MIE me nr. 6872/2 prot., datë 17.10.2019, ka dërguar në MIE dokumentacionin e plotësuar, duke reduktuar numrin e pasurive në 48-të, për shumën 11,587,703 lekë.

KPSH, me datën 04.11.2019, pas shqyrtimit të dokumentacionit shtesë, miraton kërkesën për shpronësim të bërë nga ARRSH, ku kërkohet të hartohet projektvendimi dhe të dërgohet për mendim tek MFE, MD dhe MBZHR.

MIE, me shkresën nr. 9630 prot., datën 07.11.2019, ka dërguar për mendim projekt-vendimin tek MBZHR, MFE, Ministria e Drejtësisë dhe Ministria e Turizmit dhe Mjedisit.

Në procesverbalin e mbajtur nga komisioni nuk është kërkuar të bëhet publikimi i kërkesës për shpronësim të pronave, të cilat preken nga ky projekt, veprim në kundërshtim me pikën 1 të nenit 15 në Publikimi i kërkesës për shpronësim për interes publik të ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 në Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik.

MIE, me shkresën nr. 1896/1 datë 19.02.2020, dërgon VKM nr. 38, datë 22.01.2020 ARRSH dhe me datën 19.02.2020 bën njoftimin e pronarëve për vlerën e shpronësimit.

Në VKM është përcaktuar se vlera prej 11,589,579 leke mbulohet nga fondet buxhetore të MIE. Nga auditimi i dosjes së shpronësimit u konstatua se me datën 23.10.2019, prot. nr. 2553 është bërë ankesë nga qytetarët, të cilët nuk janë njoftuar në lidhje me shpronësimin për interes publik dhe për vlerën e shpronësimit, si dhe për fillimin e punimeve nga firma në pronën e tyre. Në lidhje me kërkesën e bërë, ARRSH i kthen përgjigje se dokumentacioni është shqyrtuar nga komisioni i posaçëm në MIE dhe prona është e përfshirë për shpronësim në VKM.

Mosmarrja e njoftimit paraprak nga personave që do të shpronësohen ka ardhur si rezultat i faktit se MIE nuk ka kërkuar publikimin e kërkesës për shpronësim të pronave, të cilat preken nga ky projekt, me arsyetimin se kur ka shtesa dhe ndryshime të VKM nuk procedohet me publikim. Ky pretendim është i pabazuar në ligj apo akte nënligjore.

Për sa është trajtuar në këtë pjesë të Raportit Përfundimtar të Auditimit, nga subjekti i audituar është paraqitur observacioni me shkresë me nr. 286/69 prot. datë 19.08.2022 dhe të protokolluara në KLSH me nr. 808/59 prot. datë 22.08.2022

Pretendimet e subjektit: Subjekti jep sqarimet e tij për moszbatimin e detyrimit që i lind nga akti ligjor që rregullon procesin e shpronësimit, duke argumentuar se procedura e trajtuar ka të bëjë me disa shtesa mbi projektin fillestar dhe duke prezumuar dijeninë e pronarëve të pasurive të prekur nga kjo procedurë.

Në dosjen e shpronësimit rezulton një ankesë e komunitetit të fshatit Kaninë, të cilët ankohen se mbi pronat e tyre po punohet, por disa prej këtyre pasurive nuk janë shpronësuar ende edhe pse këto prona janë matur dhe caktuar vlerat e gjithsecilit, por lekët ende nuk janë marrë.

Për dosjen objekt shqyrtimi nga KLSH, sipas relacionit të ardhur nga ARRSH, rezulton se këto pasuri nuk janë trajtuar më parë për shpronësim, pasi nuk kanë qenë të regjistruara dhe të pajisura me certifikatë pronësie nga ASHK Vlorë.

Pra në kushtet kur subjekti kërkesë vjen me kërkesë për ndryshimin e një VKM për shpronësim, shumë kohë pasi ka dalë VKM fillestare, nga ana e KPSH është vlerësuar se për ekonomi administrative mos të realizohet kjo pjesë e procedurës, e cila nuk i sjellë asnjë pasojë në dëm apo disfavor të subjekteve që preken nga shpronësimi.

Qëndrimi i grupit të auditimit: Sa i përket njoftimit të subjekteve, ky është detyrim i parashikuar në ligj. Akti ligjor që rregullon procesin e shpronësimit nuk njeh procedurë të përsheptuar e as ndonjë formë tjetër të procedurës kur bëhet fjalë për shtesa në VKM të mëparshme. Sa më sipër, KPSH është i detyruar të ushtrojë aktivitetin e tij në përputhje me aktet ligjore dhe nënligjore në fuqi.

Sa më sipër, observacioni nuk merret parasysh.

Projekti i “Rikualifikimit të sheshit Italian”

Bashkia Tiranë me shkresën nr. 21351 prot., datë 22.05.2019, protokolluar në MIE me nr. 5272 prot., datë 22.05.2019, kërkon shpronësimit e pronarëve për objektin *“Rikualifikimi i sheshit Italian”*.

Me urdhrin e Ministrit të MIE nr. 219, datë 27.05.2019, është ngritur Komisioni i Posaçëm për ndjekjen dhe realizimin e shpronësimit, i përbërë nga A. Sh kryetar, E. M, B. N, D. J, A. C anëtarë, si dhe sekretar teknik M. B.

Komisioni, në datën 28.05.2019, ka shqyrtuar dokumentacionin e dërguar nga Bashkia Tiranë me shkresën nr. 21351 prot., datë 22.05.2019, ku është pranuar kërkesa për shpronësim në vlerën 107,402,334 lekë. Me shkresën nr. 5272/2 prot., datë 28.05.2019, MIE i dërgon Bashkisë Tiranë njoftimin për pranimin e kërkesës për shpronësim dhe për vazhdimin e procedurave të mëtejshme.

Me datën 28.05.2019 është lidhur akt-marrëveshja midis dy institucioneve (MIE dhe Bashkia Tiranë).

Me shkresën nr. 5272/3, datë 28.05.2019 është bërë kërkesa për publikimin në Qendrën e Publikimeve Zyrtare, e cila është publikuar me datën 29.05.2019.

Në datën 28.05.2019 është bërë njoftimi pronarëve referuar pikës 2, të nenit 15 të Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *“Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik”*.

Komisioni, në datën 13.06.2019, vendosi miratimin e propozimit për ndryshim, hartimin e projektvendimit, si dhe dërgimin për mendim Ministrisë së Drejtësisë dhe MFE.

Me shkresën nr. 5370, datë 17.06.2019 është dërguar për mendim projektvendimi në MFE dhe MD.

Nga auditimi konstatohet se Ministria ka kërkuar në Këshillin j Ministrave marrjen j Vendimit të shpronësimit përpara afatit njëmuor, veprim në kundërshtim me nenin 16 *ñKonfliktet gjyqësore* dhe paraqitja j pretendimeve pika 1 ku citohet se *òMinistri kompetent nuk mund të kërkoje në Këshillin e Ministrave marrjen e vendimit të shpronësimit përpara një afati një muor nga dita e përfundimit të procedurave dhe afateve të njoftimit të drejtpërdrejte të pronarit që shpronësohet dhe e publikimit të kërkesës për shpronësim sipas këtij ligji*.

Me shkresën nr. 5272/17, datë 04.07.2019, MIE i dërgon Bashkisë Tirane VKM nr. 431, datë 26.06.2019 dhe me datën 05.07.2019 është bërë njoftimi i pronarëve për shpronësim dhe vendimin e miratuar nga Këshilli i Ministrave.

Për sa është trajtuar në këtë pjesë të Raportit Përfundimtar të Auditimit, nga subjekti i audituar është paraqitur observacioni me shkresë me nr. 286/69 prot. datë 19.08.2022 dhe të protokolluara në KLSH me nr. 808/59 prot. datë 22.08.2022.

Pretendimet e subjektit:

Referuar VKM nr. 126, datë 23.03.2000 “Për përbërjen dhe procedurat e punësimit të KPSH”, detyra e komisionit përfundon në momentin e përgatitjes së propozimit për shpronësim. Është detyrë e strukturave të tjera në MIE, kërkimi për marrjen e vendimit të shpronësimit, Këshilli të Ministrave.

Qëndrimi i grupit të auditimit: Konstatimet e bëra nga grupi i auditimit nuk i referohen vetëm Komisionit të Posaçëm të Shpronësimit, por janë mbi të gjithë procedurën e ndjekur. Synimi i konstatimeve dhe rekomandimeve është optimizimi i procedurës standarde të shpronësimit, duke shmangur parregullsitë dhe mospërputhjen me sa përcaktuar në aktet ligjore e nënligjore në fuqi.

Sa më sipër, observacioni nuk merret parasysh.

Projekti i “Rikonstruksionit Shkodër Velipojë”

Bashkia Shkodër me shkresën nr. 4317, datë 18.03.2019, prot në MIE me nr. 3570, datë 27.03.2019 kërkon shpronësimin e pronarëve për objektin *ñRikonstruksionin e rrugës Shkodër i Velipojë* (segmenti harku i Berdicës i Baks).

MIE me urdhrin nr. 170, datë 12.04.2019 ka ngritur Komisionin e Posaçëm për ndjekjen dhe realizimin e shpronësimit, i përbërë nga A. Sh kryetar, M. B, D. J, S. K, A. C, anëtarë, si dhe sekretari teknik E. P.

Në dosje mungojnë procesverbalet e mbledhjes së Komisionit, ku shqyrtohet dokumentacioni i shpronësimit, vendoset pranimi i kërkesës për shpronësim dhe vazhdimi i procedurave të mëtejshme.

MIE me shkresën nr. 3570/10, datë 21.06.2019. ka njoftuar subjektin për fillimin e procedurës së shpronësimit.

Akt marrëveshja midis dy institucioneve është lidhur me datën 29.07.2019, në tejkallim të afatit të parashikuar në nenin 13 *ñPranimi i kërkesës* pika 2, ku citohet se *ñBrenda 10 ditëve nga data e njoftimit të pranimi të kërkesës për shpronësim ndemjet subjektit kërkues në favor të të cilit kërkohet të bëhet shpronësimi dhe ministrisë kompetente, lidhet një marrëveshje për të drejtat dhe detyrimet e ndërsjella, lidhur me procedurën e shpronësimit*.

Njoftimi për shpronësim publik është bërë me datën 27.09.2019, në tejkallim të afatit të parashikuar në Nenin 14 *ñNjoftimi i kërkesës për shpronësim* pika 1, ku citohet se *ñMinistria kompetente, brenda 10 ditëve nga data e lidhjes së marrëveshjes me subjektin kërkues të shpronësimit, fillon përmbushjen e procedurave të njoftimit të drejtpërdrejtë...ò. Njëkohësisht me procedurat j njoftimit, ministri kompetent realizon edhe ato të publikimit të kërkesës për shpronësim për interes publikò, ku me shkresën nr. 3570/13 prot., datë 06.09.2019, është bërë kërkesa për publikimin në Qendrën e Publikimeve Zyrtare.*

Komisioni, në datën 02.10.2019, vendosi miratimin e propozimit për ndryshim, hartimin e projektvendimit, si dhe dërgimin për mendim Ministrisë së Drejtësisë, MFE dhe MBZHR.

Me shkresën nr. 8906 prot., datë 15.10.2019, është dërguar për mendim projektvendimi në Ministrinë e Drejtësisë, MFE dhe MBZHR.

Me shkresën nr. 18569/1 prot., datë 28.10.2019, protokolluar në MIE me nr.8906/1 prot., datë 29.10.2019, kërkon kalimin e mbulimit të fondeve nga *ñFondi i Shpronësimit* tek fondet e MIE.

Me shkresën nr. 8706/2 prot., datë 18.11.2019, ridërgohet për miratim MFE projektvendimi i rishikuar, ku përcaktohet se fondet prej 18,852,893 lekë do të mbulohen nga Buxheti i MIE.

Me shkresën nr. 3570/17 prot., datë 30.12.2019, MIE i dërgon Bashkisë Shkodër njoftimin për VKM nr. 833 datë 20.11.2019.

Me datën 30.12.2019 janë bërë njoftimet drejtuar pronarëve, të cilët do të shpronësohen bazuar në këtë VKM.

Për sa është trajtuar në këtë pjesë të Raportit Përfundimtar të Auditimit, nga subjekti i audituar është paraqitur observacioni me shkresë me nr. 286/69 prot. datë 19.08.2022 dhe të protokolluara në KLSH me nr. 808/59 prot. datë 22.08.2022

Pretendimet e subjektit: Në interpretim të KPA si dhe nga vetë natyra e formati i procesverbalit, nuk është një akt administrativ që kërkon domosdoshmërinë e protokollimit të tyre, por mjafton nënshkrimi i secilit anëtar të KPSH.

Qëndrimi i grupit të auditimit: Referuar nenit 18 të Normave tekniko profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë, procesverbalet e mbledhjeve kanë të gjithë elementët e dokumenteve të brendshëm. Ato protokollohen.

Projekti i “Bulevardi verior dhe rehabilitimi i lumit të Tiranës”

Nga auditimi u konstatua se dosja ka mangësi në dokumentacion dhe parregullsi të rrjedhës kronologjike të tij.

Me Urdhrin nr. 19, datë 08.01.2018, i ndryshuar, është ngritur Komisioni i Posaçëm për ndjekjen dhe realizimin e procedurave të shpronësimit, i përbërë nga A. Sh. kryetar, E. F, V. B, Xh. J, D. B, anëtarë, si dhe sekretar teknik A. N.

Komisioni, në datën 23.04.2018, ka marrë në shqyrtim dokumentacionin, Me shkresën nr. 4454/1 prot., datë 31.12.2018, protokolluar në MIE me nr. 27 prot., datë 04.01.2019, Bashkia Tiranë ka dërguar dokumentacionin shtesë, sipas shkresës 6616/1 prot., datë 27.11.2018.

Me datën 24.01.2019, KPSH mban procesverbalin në lidhje me problematikat e konstatuara dhe me shkresën nr. 1125 prot., datë 25.01.2019 i dërgohet Bashkisë Tiranë kërkesë për plotësim dokumentacioni.

Me shkresën nr. 4452/1 prot., datë 28.02.2019, protokolluar në MIE me nr. 1125/1 prot., datë 04.03.2019, Bashkia Tiranë dërgon shtesën e dokumentacionit të kërkuar nga KPSH.

Komisioni, në datën 26.03.2019, ka marrë në shqyrtim dokumentacionin dhe, me shkresën nr. 1125/3 prot., datë 03.04.2019, i kërkon ZRPP informacion për pasurinë me nr. 7/72, për të cilën ka marrë përgjigje me shkresën e protokolluar në MIE me nr. 1125/4 prot., datë 25.04.2019.

MIE me shkresën nr. 1125/2 prot., datë 03.04.2019, i kërkon Bashkisë Tiranë plotësimin e dokumentacionit, për të cilën ka marrë përgjigje me shkresën e protokolluar në MIE me nr. 1125/5 prot., datë 08.05.2019, shkresën nr. 1125/6 prot., datë 21.05.2019, dhe shkresën nr. 5299 prot., datë 23.05.2019.

Komisioni, në datën 28.05.2019, ka marrë në shqyrtim dokumentacionin dhe, me shkresën nr. 1125/7 prot., datë 29.05.2019, i kërkon Bashkisë Tiranë plotësimin e dokumentacionit shtesë, për të cilën ka marrë përgjigje me shkresën e protokolluar në MIE me nr. 1125/8 prot, datë 03.06.2019 dhe nr. 5299/1 prot., datë 16.07.2019.

Komisioni, në datën 02.08.2019, ka marrë në shqyrtim dokumentacionin e dërguar nga Bashkia Tiranë dhe ka miratuar propozimin për ndryshimin e VKM nr.752, datë 05.09.2013.

MIE me shkresën nr. 7523 prot., datë 21.08.2019, dërgon shkresë për mendim MFE dhe Ministrisë së Drejtësisë, në lidhje me projektvendimit për shpronësim.

Këshilli i Ministrave me shkresën nr. 7523/3, datë 21.11.2019 ka dërguar në MIE, VKM nr. 742, datë 20.11.2019.

Me shkresën nr. 10636 prot., datë 18.12.2019, MIE i dërgon Bashkisë Tiranë njoftimin për VKM nr. 742, datë 20.11.2019.

Me datën 18.12.2019 është bërë njoftimi i përfituesve në zbatim të VKM nr. 742, datë 20.11.2019.

Nga komisioni nuk është kërkuar të bëhet publikimi i kërkesës për shpronësim të pronave, të cilat preken nga ky Project i cili ka ndryshuar për shkak të devijimeve nga projekti fillestar, veprim në kundërshtim me nenin 15 *Publikimi i kërkesës për shpronësim për interes publik*, pika 1, i ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik*, si dhe njoftimi i drejtpërdrejtë i secilit pronar/ bashkëpronar të pasurive pronë private që kërkohet të shpronësohen ose zhvlerësohen, me argumentin se kur ka shtesa dhe ndryshime në VKM nuk procedohet me publikim dhe njoftim. Ky pretendim është i pabazuar në ligj apo akte nënligjore.

Për sa është trajtuar në këtë pjesë të Raportit Përfundimtar të Auditimit, nga subjekti i audituar është paraqitur observacioni me shkresë me nr. 286/69 prot. datë 19.08.2022 dhe të protokolluara në KLSH me nr. 808/59 prot. datë 22.08.2022

Pretendimet e subjektit: Subjekti sqaron se vonesat kanë ardhur si pasojë e problematikave të evidentuara nga struktura brenda bashkisë, nëpërmjet korespondencave që kanë patur me pronaret/ poseduesit e pasurive të prekura, ALUIZNI dhe ZVRPP. Procedura e njoftimit është konsideruar e ezauruar nga subjekti kërkuar nga kontaktet e vazhdueshme që kanë patur me palët e prekura.

Qëndrimi i grupit të auditimit: Konstatimet e bëra nga grupi i auditimit nuk i referohen vetëm Komisionit të Posaçëm të Shpronësimit, por janë mbi të gjithë procedurën e ndjekur. Synimi i konstatimeve dhe rekomandimeve është optimizimi i procedurës standarde të shpronësimit, duke shmangur parregullsitë dhe mospërputhjen me sa përcaktuar në aktet ligjore e nënligjore në fuqi.

Sa më sipër, observacioni nuk merret parasysh.

Projekti i “Ndërtimi rrugor By Pass Fier”

Me shkresën nr. 655 prot., datë 23.01.2020, protokolluar në MIE me nr. 879 prot., datë 23.01.2020, ARRSH kërkon shpronësimin e pronarëve për projektin *“Ndërtimi rrugor By Pass Fier”*, ndryshim të VKM-së nr. 1056, datë 14.12.2013.

Me Urdhrin e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 13, datë 13.01.2020, është ngritur Komisioni i Posaçëm për shqyrtimin e kërkesës për shpronësim, i përbërë nga A. Sh, kryetar, V. B, I. C, E. D, E. M, anëtarë, si dhe sekretar teknik B. N.

Komisioni, në datën 23.01.2020, ka mbajtur procesverbalin mbi shqyrtimin e dokumentacionit të dërguar nga ARRSH, ku ka marrë vendimi për miratimin e propozimit për disa ndryshime dhe shtesa të VKM-së nr. 1056, datë 14.12.2013, si dhe hartimin e projektvendimit.

Me shkresën nr. 1066 prot., datë 27.01.2020, MIE dërgon për mendim projektvendimin tek MFE, MBZHU dhe MD.

Me shkresën nr. 879/1 prot., datë 23.04.2020, MIE ka dërguar në ARRSH, VKM nr. 196, datë 04.03.2020. MIE, në datën 23.04.2020, ka bërë njoftimin për shpronësim.

Nga komisioni nuk është kërkuar të bëhet publikimi i kërkesës për shpronësim të pronave, të cilat preken nga ky ndryshim projekti, veprim në kundërshtim me nenin 15 *Publikimi i kërkesës për shpronësim për interes publik*, pika 1, i ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik*, si dhe nuk është bërë njoftimi i drejtpërdrejtë i secilit pronar/ bashkëpronar të pasurive pronë private që kërkohet të shpronësohen ose zhvlerësohen, veprime në kundërshtim me nenin 14, pika 1, me argumentin se kur ka shtesa dhe ndryshime në VKM nuk procedohet me publikim dhe njoftim. Ky pretendim është i pabazuar në ligj apo akte nënligjore.

Për sa është trajtuar në këtë pjesë të Raportit Përfundimtar të Auditimit, nga subjekti i audituar është paraqitur observacioni me shkresë me nr. 286/69 prot. datë 19.08.2022 dhe të protokolluara në KLSH me nr. 808/59 prot. datë 22.08.2022

Pretendimet e subjektit: Sikurse relatohet në relacionin e ardhur nga ARSH “Segmenti rrugor: “By Pass Fier” (shtesa në VKM nr. 1056 datë 14.12.2013)”, për shkak të pengimit të punimeve, është kërkuar në një kohë më të shpejtë shpronësimi i pasurive të trajtuar në këtë projekt. Procedura e njoftimit është ezauruar nga subjekti kërkuar nga kontaktet e vazhdueshme që kanë patur me ishpronarët.

Nga ana e Komisionit është vlerësuar se nuk ka pasur vend për zgjatje burokratike të procedurës dhe është vijuar me konkludimin e shpronësimit të pronës marrë për interes public de facto. Për më tepër që subjektet e shpronësuar janë njoftuar pas daljes së VKM së shpronësimit, cka nuk u ka humbur atyre të drejtën për tu ankuar në gjykatë përse i përket vlerës së shpronësimit. Pra në këto kushte, subjekteve të shpronësuar nuk u është shkëlur asnjë e drejtë për shpronësimin e pronave të marra për interes public si dhe buxhetit të shtetit si ka ardhur asnjë dëm ekonomik nga aplikimi i kësaj procedure të shkurtuar.

Përse i takon likuidimit të ish pronarëve, vlen të sqarojmë se në pikën 10 të VKM nr 1056 datë 14.12.2013, citohet: “Autoriteti Rrugor Shqiptar të kryejë likuidimet, për efekt shpronësimi, në bazë të pikave 5, 6, 7, 8 dhe 9 të këtij vendimi”. Pra sipas këtij parashikimi, likuidimi i ish pronarëve do kryhet nga një tjetër institucion dhe jo nga MIE, pavarësisht faktit se ku ndodhet fondi i shpronësimit, pasi MIE procedon me transferimin e këtij fondi subjektit të cilit VKM e ka urdhëruar për të kryer likuidimin.

Qëndrimi i grupit të auditimit: Sa i përket njoftimit të subjekteve, ky është detyrim i parashikuar në ligj. Akti ligjor që rregullon procesin e shpronësimit nuk njih procedurë të përsheptuar e as ndonjë formë tjetër të procedurës kur bëhet fjalë për shtesa në VKM të mëparshme. Sa më sipër, KPSH është i detyruar të ushtrojë aktivitetin e tij në përputhje me aktet ligjore dhe nënligjore në fuqi.

Konstatimet e bëra nga grupi i auditimit nuk i referohen vetëm Komisionit të Posaçëm të Shpronësimit, por janë mbi të gjithë procedurën e ndjekur. Synimi i konstatimeve dhe rekomandimeve është optimizimi i procedurës standarde të shpronësimit, që nga momenti fillestar (kërkesa e subjektit kërkuar) e deri në likuidimin përfundimtar të subjekteve.

Sa më sipër, observacioni nuk merret parasysh.

Projekti i “Segmentit Rrugor Unaza Lindore Lot 3”

Me Urdhrin e Ministrisë të MIE nr. 655, datë 27.09.2018, është ngritur Komisioni i Posaçëm për Shpronësim, i përbërë nga A. Sh, kryetar, A. K, V. B, B. M, B. N, anëtarë, si dhe sekretar teknik I. C.

Me procesverbalin e datës 16.10.2018, KPSH, pasi ka bërë shqyrtimin e dokumentacionit të dërguar nga ARRSH me nr. 6382 prot., datë 18.07.2019, protokolluar në MIE me nr. 10116 prot., datë 19.07.2018 dhe me shkresën nr. 10116 prot., datë 24.10.2018, i dërgon ARRSH kërkesë për plotësim dokumentacioni.

Me shkresën nr. 5784/3 prot., datë 07.09.2018 dhe shkresën nr. 5784/4 prot., datë 17.09.2018, ARRSH dërgon dokumentacionin plotësues të kërkuar.

Komisioni, në datën 28.01.2019, pasi ka bërë shqyrtimin e dokumentacionit të dërguar nga Drejtoria e Planifikimit Strategjik dhe Operacioneve, me shkresën nr. 10116/3 prot., datë 31.12.2018, protokolluar në MIE me nr. 15570 prot., datë 31.12.2018, me shkresën nr. 1423, datë 01.02.2019 kërkon ARRSH plotësim dokumentacioni shtesë.

Me shkresën nr. 5607 prot., datë 10.06.2019, protokolluar në MIE me nr. 1423/1 prot., datë 12.06.2019, ARRSH i kërkon Agjencisë së Zhvillimit të Territorit zbardhjen e vendimit të Këshillit Kombëtar të Territorit për miratimin e lejes së Ndërtimit për këtë objekt.

Me shkresën nr. 6761 prot., datë 16.07.2019, KPSH i drejtohet ARRSH për tejkalim afati për plotësimin e dokumenteve rreth 5 muaj, kërkuar me shkresën nr. 1423 prot., datë 01.02.2019, në të cilën i ka lënë një afat shtesë 30 ditë për plotësimin e dosjes, veprime në kundërshti me nenin 12 pika 3 të ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *“Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik: ËKur kërkesa dhe dokumentacioni shoqërues nuk paraqiten të plotësuar në afatin e caktuar ose gjenden të pambështetur, për mungesë të shkakut ose të kushteve të shpronësimit sipas këtij ligji, kërkesa refuzohet nga ministria dhe i njoftohet menjëherë kërkuar të Shpronësimit”.*

Me shkresën nr. 8169 prot., datë 03.09.2019, protokolluar në MIE me nr. 6761/1 prot., datë 03.09.2019, ARRSH dërgon plotësimin e dokumentacionit të kërkuar nga MIE.

Komisioni, në datën 03.10.2019, pasi ka bërë shqyrtimin e dokumentacionit të dërguar nga ARRSH, me shkresën nr. 6761/2 prot., datë 08.10.2019, ka kërkuar ARRSH plotësim dokumentacioni shtesë.

Me shkresën nr. 8169/3 prot., datë 06.11.2019, protokolluar në MIE me nr. 6761/3 prot., datë 07.11.2019, ARRSH dërgon plotësim dokumentacioni të kërkuar.

Komisioni, në datën 20.11.2019, pasi ka bërë shqyrtimin e dokumentacionit të dërguar nga ARRSH, me shkresën nr. 6761/4, datë 21.11.2019, njofton ARRSH për pranimin e kërkesës për shpronësim, edhe pse në dosje mungojnë lejet dhe miratimin përkatëse, për të cilën komisioni i ka kërkuar më parë në zbatim të nenit 10 *“Kërkesa dhe dokumentet shoqëruese të kërkesës për plotësim”* pika d, ku citohet se *“Lejet dhe miratimet përkatëse nga organet kompetente sipas ligjit. në përputhje me natyrën dhe llojin e projektit që kërkohet të realizohet”*.

Me shkresën nr. 6761/5 prot., datë 21.11.2019, është lidhur akt marrëveshja midis ARRSH dhe MIE. Njoftimi i pronareve për shpronësim është bërë më datën 18.12.2019. Njoftimi në fletoren zyrtare është publikuar me datën 20.12.2019 me kërkesën e MIE me nr. 10632 prot., datë 16.12.2019.

Nga auditimi i dosjes u konstatua se kthimi i përgjigjeve ndaj ankesave për shpronësim janë bërë në prill të vitit 2020, ndërsa KPSH me datën 24.02.2020 ka propozuar hartimin e projektvendimit dhe dërgimin për miratim në ministritë e linjës duke mos marrë parasysh nëse do ketë ndryshime apo jo bazuar në ankesat e pronareve të cilat janë bërë brenda 15 ditëve ashtu siç është përcaktuar në ligj.

Me shkresën nr. 4124 prot., datë 02.06.2020, MIE i dërgon ARRSH njoftimin për VKM nr. 397, datë 13.05.2020. MIE me datën 01.06.2020 ka kryer njoftimin e përfituesve, në zbatim të VKM nr. 397, datë 13.05.2020. Vlera prej 959,423,147 lekë e shpronësimit do të mbulohet nga buxheti i MIE gjatë vitit 2020-2021.

Për sa është trajtuar në këtë pjesë të Raportit Përfundimtar të Auditimit, nga subjekti i audituar është paraqitur observacioni me shkresë me nr. 286/69 prot. datë 19.08.2022 dhe të protokolluara në KLSH me nr. 808/59 prot. datë 22.08.2022

Pretendimet e subjektit: Komisioni kërkesën për plotësim dokumentacioni e ka bërë brenda afateve kohore që njeh ligji. Shkresën për të cilën ju i referoheni nr. 6761 prot. ,datë 16.07.2019 është bërë nga struktura e posaçme e ministrisë për kryerjen e këtyre detyrave, Sektori i Shpronësimeve. Por gjithashtu përmendim se korespondenca me ARRSH-në në këtë periudhë kohore ka ekzistuar si shkresore (shkresa me nr. 5607 prot., datë 10.06.2019) protokolluar në MIE me nr. 1423/1 prot., datë 12.06.2019) dhe takimeve të shpeshta për ecurinë e procesit. Këto procedura nga vështirësia e realizimit si teknik, ligjor dhe institucionale, në një realitet të ndryshëm dhe nga ai i kohës së miratimit të akteve ligjore në këtë fushë, kërkon mirëkuptimin dhe suportin edhe të Ministrisë si dhe të komisionit të posaçëm për realizimin e tij për të mos penguar realizimin e ndërtimit të veprave publike.

ARRSH me shkresën nr. 5607 prot., datë 10.6.2019, ku MIE është për dijeni, ka kërkuar Agjencisë së Zhvillimit të Territorit zbardhjen e Vendimit të Këshillit Kombëtar të Territorit e miratimit të lejes së Ndërtimit të infrastrukturës për objektin “Unaza Lindore Tiranë, Loti 30, Bashkia Tiranë, me zhvillues Autoritetin Rrugor Shqiptar. Në këto kushte për të mos sjellë vonesa të mëtejshme është vazhduar me procedurën.

Për sa i përket kthimit të përgjigjeve ndaj ankesave të qytetarëve sqarojmë se ardhja e ankesave ka qënë brenda dhe jashtë afatit 15 ditor i përcaktuar në ligj. Në situatën e vështirë të krijuar nga tërmeti, u gjykua të trajtohen nga subjekti kërkues të gjitha ankesat e paraqitura në MIE, dhe ato jashtë afatit, dërguar me shkresën nr. 4/1, datë 21.02.2020 ARSH-së. Në këtë periudhë vendi hyri në fazën e pandemisë, por duke parë domosdoshmërinë për vazhdimin e punimeve në terren, me shkresën nr. 2114 prot. datë 24.02.2020 ministria dërgon paraprakisht për mendim ministrive të linjës projektvendimin. Me ardhjen e mendimeve të ministrive të linjës u trajtuan edhe përgjigjet e ARSH mbi ankesat e qytetarëve. Pas reflektimit të mendimeve të ardhurave dhe përgjigjeve nga ARSH të ankesave, drafti përfundimtar u dërgua për miratim në Këshillin e Ministrave më datë 12.05.2020.

Procedurat e likuidimit të pronarëve ndiqen nga subjekti i cili menaxhon fondin e shpronësimeve.

Qëndrimi i grupit të auditimit: Sqarimet e subjektit nuk janë të bazuara dhe të argumentuara ligjërisht, si dhe nuk është vënë në dispozicion dokumentacioni i ri për të ndryshuar qëndrimin e grupit të auditimit. Konstatimet e kryera nga grupi i auditimit i referohen akteve ligjore dhe nënligjore.

Sa i përket situacionit të likuidimit, konstatimet e bëra nga grupi i auditimit nuk i referohen vetëm Komisionit të Posaçëm të Shpronësimit, por janë mbi të gjithë procedurën e ndjekur. Synimi i konstatimeve dhe rekomandimeve është optimizimi i procedurës standarde të shpronësimit, që nga momenti fillestar (kërkesa e subjektit kërkues) e deri në likuidimin përfundimtar të subjekteve.

Projekti i “Rehabilitimi i segmentit rrugor pallati me shigjeta - Rrethrotullimi Shqiponja

Me shkresën nr. 11641/1 prot., datë 20.12.2018, protokolluar në MIE me nr. 15224 prot., datë 21.12.2018, ARRSH ka bërë kërkesën për shpronësim për pronat që preken nga ky projekt.

Komisioni i ngritur nga Ministri i MIE me nr. 888, datë 24.12.2018, i përbërë nga A. Sh kryetar komisioni, B. N, D, J, Xh. J, S. K anëtar, si dhe sekretar teknik M. B, ka mbajtur procesverbalin me datën 27.12.2018, pasi ka bërë shqyrtimin e dokumentacionit të dërguar nga ARRSH dhe me shkresën nr. 15224/1 prot., datë 27.12.2018 i është dërguar ARRSH pranimi i kërkesës për shpronësim.

Me shkresën nr. 15224/4 prot., datë 27.12.2018 është lidhur akt marrëveshja midis ARRSH dhe MIE. Njoftimi i pronareve për shpronësim është bërë më datën 28.12.2018. Njoftimi në fletoren zyrtare është publikuar me datën 27.12.2018, me kërkesën e MIE me nr. 15224/2 prot., datë 27.12.2018.

Ka një mospërputhje me kërkesën e bërë nga ARRSH dhe miratimit të saj, e cila është publikuar në datën 27.12.2018, ku pasi është lidhur akt-marrëveshja dhe është bërë publikimi se kush janë pronarët që do të shpronësohen, *konstatohet se ka shtesa dokumentacionesh dhe kërkesash nga ARRSH, pa dhënë komente se nga kanë ardhur këto ndryshime, nga ndryshimi i projektit apo nga komisioni i ngritur në ARRSH, i cili nuk ka përfshirë të gjitha pronat të cilat preken nga ky projekt.*

KPSH, në datën 23.01.2019, mori në shqyrtim ankesat e bëra nga qytetarët pasuria e të cilëve preket nga realizimi i projektit, ku, pas shqyrtimit të tyre me shkresën nr. 1121 prot., datë 25.01.2019, ia përcjell për kompetencë ARRSH.

KPSH, në datën 29.01.2019, mblidhet përsëri për të marrë në shqyrtim ankesat e bëra nga qytetarët, pasuria e të cilëve preket nga realizimi i projektit. Pas shqyrtimit të tyre me shkresën nr. 217/1 prot., datë 01.02.2019, ia përcjell për kompetencë ARRSH.

ARRSH kthen përgjigje në lidhje me ankesat e shqyrtuara me anë të shkresave, si më poshtë:

- nr. 1152/1, datë 13.02.2019, prot. në MIE me nr. 252/1 datë 15.02.2019;
- nr. 1152/2, datë 13.02.2019, prot. në MIE me nr. 211/1 datë 15.02.2019;
- nr. 1152/3, datë 13.02.2019, prot. në MIE me nr. 236/1 datë 15.02.2019;
- nr. 1152/4, datë 13.02.2019, prot. në MIE me nr. 217/1 datë 15.02.2019;
- nr. 1152/5, datë 13.02.2019, prot. në MIE me nr. 251/1 datë 15.02.2019.

KPSH, në datën 05.02.2019, mblidhet për të marrë në shqyrtim dokumentacionin shtesë të dërguar nga ARRSH me shkresën nr. 718/1 prot., datë 01.02.2019, ku pas shqyrtimit të tyre, me anë të shkresës nr. 837/2 prot., datë 08.02.2019, kërkon plotësimin e dokumentacionit shtesë për mangësitë e konstatuara.

KPSH, në datën 11.02.2019, mblidhet për të marrë në shqyrtim dokumentacionin shtesë të dërguar nga ARRSH me shkresën nr. 718/1 prot., datë 01.02.2019, ku pas shqyrtimit të tyre, me anë të shkresës nr. 837/3 prot., datë 19.02.2019 kërkon plotësimin e dokumentacionit shtesë për mangësitë e konstatuara.

KPSH, në datën 25.02.2019, mblidhet për të marrë në shqyrtim ankesat e bëra nga qytetarët, pasuria e të cilëve preket nga realizimi i projektit. Pas shqyrtimit të tyre, me anë të shkresës nr. 2027/1 prot., datë 05.03.2019, ia përcjell për kompetencë ARRSH.

Me shkresën 718/5 prot., datë 10.04.2019, dhe shkresën nr. 278/6 prot., datë 12.04.2019, ARRSH dërgon dokumentacionin shtesë.

KPSH, në datën 15.04.2019, miraton kërkesën për shpronësim në vlerën 1,224,874,430.42 lekë.

Me shkresën nr. 4307 prot., datë 17.04.2019, dërgohet shkresë për mendim në lidhje me projektvendimin në MFE, MD dhe MBZHR.

Vlera e shpronësimit do të mbulohet nga *ñFondi i shpronësimeve* në Bankën e Shqipërisë.

MFE me shkresën nr. 6901 prot., datë 17.04.2019, prot. në MIE me nr. 4307/1 prot., datë 18.04.2019 kthen përgjigje se shuma e shpronësimit nuk mund të mbulohet nga ñFondi i shpronësimevë, por kërkon gjetjen e burimeve alternative brenda fondeve të MIE për buxhetin e viti 2019.

Këshilli i Ministrave me shkresën nr. 2183/1 prot., datë 18.04.2019, protokolluar në MIE me nr. 4307/2 prot., datë 18.04.2019 ka dërguar në MIE, VKM nr. 231, datë 17.04.2019. pra miratimi është dërguar pa marrë një përgjigje nga MFE, se nga kush do mbulohet vlera e shpronësimit.

Këshilli i Ministrave me shkresën nr. 2287 prot., datë 25.04.2019, protokolluar në MIE me nr. 4307/3 prot., datë 25.04.2019, ka dërguar në MIE, VKM nr. 261, datë 24.04.2019, për një ndryshim në VKM nr. 231, datë 17.04.2019, i cili ka të bëjë me mbulimin e fondeve të shpronësimit nga ñFondi i shpronësimit tek fondet buxhetore të vitit 2019 në MIE.

Me shkresën nr. 4307/4 prot., datë 08.05.2019 MIE i dërgon ARRSH njoftimin për VKM nr. 231, datë 17.04.2019. Me datën 09.05.2019 është bërë njoftimi i përfituesve në zbatim të VKM nr. 231, datë 17.04.2019.

Për sa është trajtuar në këtë pjesë të Raportit Përfundimtar të Auditimit, nga subjekti i audituar është paraqitur observacioni me shkresë me nr. 286/69 prot. datë 19.08.2022 dhe të protokolluara në KLSH me nr. 808/59 prot. datë 22.08.2022

Pretendimet e subjektit: Pronarët që prekeshin nga projekti kanë kundërshtuar përfshirjen në shpronësim dhe nuk kanë lejuar grupin e vlerësimit për kryerjen e matjeve të objekteve në terren. Situata ka sjellë vështirësi, pengesa dhe vonesa në realizimin e kësaj procedure. Detyra e komisionit përfundon në momentin e përgatitjes së propozimit për shpronësim dhe është detyrë e strukturave të tjera në MIE kërkimi për marrjen e VKM të shpronësimit.

Qëndrimi i grupit të auditimit: Konstatimet e bëra nga grupi i auditimit nuk i referohen vetëm Komisionit të Posaçëm të Shpronësimit, por janë mbi të gjithë procedurën e ndjekur. Synimi i konstatimeve dhe rekomandimeve është optimizimi i procedurës standarde të shpronësimit, që nga momenti fillestar (kërkesa e subjektit kërkues) e deri në likuidimin përfundimtar të subjekteve.

Sa më sipër, observacioni nuk merret parasysh.

Projekti i “Ndërtimit të segmentit rrugor Levan – Tepelenë”

Me shkresën nr. 3767 prot., datë 14.05.2020, Drejtori i Përgjithshëm i Autoritetit Rrugor Shqiptar i dërgon MIE kërkesën për shpronësim, si pasojë e ndryshimit të projektit të ndërtimit të segmentit rrugor Levan i Tepelenë, si rezultat i ndryshimit të projektit me anë të VKT të datës 21.04.2010, 14.02.2011, 20.04.2011 dhe disa shtesa toke të cilat nuk janë përfshirë në VKM-të e mëparshme, për arsye të saktësimit të dokumentit të pronësisë nga qytetarët. Bashkëlidhur gjendet projekti i ndryshuar i ndërtimit të segmentit Levan i Tepelenë, miratuar me VKT të datës 21.04.2010, 14.02.2011, 20.04.2011.

Me Urdhrin e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 186, datë 25.06.2020, është ngritur KPSH me përbërje z. A. Sh, kryetar, z. N. A, zj. J. D, zj. A. Ç, zj. E. M, anëtarë.

Në procesverbalin e KPSH të datës 06.08.2020 reflektohen mangësitë e konstatuara në dokumentacionin e paraqitur në kërkesë dhe me shkresën nr. 3767/1 prot., datë 01.09.2020, Zv. Ministri i MIE kërkon plotësim dokumentacioni nga ARRSH.

Me shkresën nr. 3767/2 prot., datë 23.09.2020, Drejtori i Përgjithshëm i ARRSH i dërgon MIE dokumentacion plotësues, referuar kërkesës.

Në përfundim të shqyrtimit të dokumentacionit, Komisioni i Posaçëm i Shpronësimit ka vendosur të pranojë propozimin për shpronësimin e pasurive të llojit ñarë, ñtruallo, ñkullotë dhe ñkultura bujqësore në vlerën **75,429,599 lekë**, si dhe ka miratuar tabelën e shpronësimit, duke bashkëlidhur në relacion tabelën me 213 subjekte përfitues dhe të dhënat identifikuese për aktet kadastrale.

- Referuar nenit 12 të Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 ñPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm, i ndryshuar:

1. Në përfundim të verifikimeve të nevojshme, si dhe të procedurave të parashikuara në nenin 12 të këtij ligji, kur kërkesa dhe dokumentacioni shoqërues përkatës janë të mbështetur në

kushtet dhe kriteret e këtij ligji, ministria kompetente vendos për pranimin e kërkesës për shpronësim, duke njoftuar menjëherë me shkrim subjektin kërkuar në favor të të cilit kërkohet të bëhet shpronësimi.

2. Brenda 10 ditëve nga data e njoftimit të pranimin të kërkesës për shpronësim ndërmjet subjektit kërkuar në favor të të cilit kërkohet të bëhet shpronësim dhe ministrisë kompetente, lidhet një marrëveshje për të drejtat dhe detyrimet e ndërsjella, lidhur me procedurën e shpronësimit. Në rastin e kërkuarit subjekt privat kjo marrëveshje bëhet me akt noterial.

Në dosjen e vënë në dispozicion nuk ka një njoftim me shkrim drejtuar subjektit kërkuar në favor të të cilit kërkohet të bëhet shpronësimi, si dhe mungon marrëveshja për të drejtat dhe detyrimet e ndërsjella.

- Referuar nenit 14 të Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *“Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm”*, i ndryshuar: “Ministria kompetente, brenda 10 ditëve nga data e lidhjes së marrëveshjes me subjektin kërkuar të shpronësimit, fillon përbushjen e procedurave të njoftimit të drejtpërdrejtë të secilit pronar a bashkëpronar të pasurive pronë private që kërkohet të shpronësohen ose zhvlerësohen, si dhe personave të tretë lidhur me kompensimin e tyre. Së bashku me procedurat e njoftimit, ministri kompetent realizon edhe ato të publikimit të kërkesës për shpronësim për interes publik:”

VKM nr. 127, datë 23.3.2000 *“Për përmbajtjen dhe procedurat e paraqitjes së kërkesës dhe të njoftimit për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik”* përcakton formatin e njoftimit për shpronësimet, ku specifikohet dhe afati 15 ditë nga marrja e njoftimit, që subjektet që do të shpronësohen kanë, për të paraqitur pretendimet në Ministrinë kompetente.

Në dosje nuk administrohen njoftimet drejtuar subjekteve që do të shpronësohen, por vijohet në publikim të kërkesës për shpronësim në fletoren zyrtare.

- Referuar pikës 1.a, neni 20 i ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *“Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm”*, i ndryshuar:

“Me përfundimin e procedurave paraprake të shpronësimit, Agjencia Shtetërore për Shpronësimin i paraqet ministrit përgjegjës për zhvillimin urban propozimin për shpronësim, të shoqëruar me dokumentacionin si më poshtë:

- a) Relacionin përmbledhës për qëllimin, shkakun dhe nevojën e shpronësimit, afatin e fillimit e të mbarimit të shpronësimit, si dhe për afatin e fillimit e të përfundimit të punimeve ose të realizimit të qëllimit të shpronësimit, në të cilin citohen edhe dokumentet që kërkohen në shkronjat nga deri në ndalo, të nenit 10, të këtij ligji.

Në relacion nuk parashikohen afatet për fillimin dhe mbarimin e shpronësimit, si dhe afatet për fillimin dhe mbarimin e punimeve, sipas kërkesës së pikës 1.a, neni 20 i ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *“Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm”*, i ndryshuar.

Për draft projekt vendimin:

- Me shkresën e nënshkruar elektronikisht në datën 07.10.2020, Ministri i Drejtësisë çmon se akti nënligjor ka karakter individual dhe nuk mund të trajtohet nga Ministria e Drejtësisë;
- Ministri i Financave dhe Ekonomisë, me shkresën nr. 18917 prot., datë 09.10.2020, ka shprehur parimisht dakordësinë;
- Me shkresën e nënshkruar elektronikisht në datën 13.10.2020, Ministri i Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural shtron disa kërkesa me karakter teknik mbi vlerësimin e pasurive të llojit nëkultura bujqësore. Pas ripunimit të draftit, MBZHR ka shprehur elektronikisht dakordësinë, me e-mail të datës 14.10.2020.

Në përfundim të procesit, miratohet VKM nr. 841, datë 28.10.2020 *“Për disa ndryshime dhe shtesa në VKM nr. 1680, datë 24.12.2008, “Për shpronësimin, për interes publik, të pronarëve të pasurive të paluajtshme, pronë private, që preken nga ndërtimi i segmentit rrugor Levan – Tepelenë”*”.

Efektet financiare për këtë vendim do të përballohen nga:

- Autoriteti Rrugor Shqiptar në vlerën 75,429,599 lekë;
- MIE shpenzime procedurale në vlerën 50,000 lekë.

Projekti i “ByPass Perëndimor” Shkodër

Me shkresën nr. 9274/2 prot., datë 22.10.2018, Drejtori i Përgjithshëm i ARRSH i dërgon MIE dërgon dokumentacionin dhe kërkesën për shpronësim për projektin e ByPass-it të Shkodrës.

Me Urdhrin e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 795, datë 08.11.2018, krijohet KPSH , e përbërë nga z. A. Sh, kryetar, zj. E. M, z. N. A, zj. O. J, zj. I. Ç, anëtarë.

Me shkresën nr. 5719 prot., datë 06.06.2019, zv. Ministri i MIE i dërgon ARRSH njoftimin për pranimin e kërkesës dhe me nr. 5719/2 prot., datë 06.06.2019 lidhet Akt-Marrëveshja midis MIE dhe ARRSH, sipas përcaktimeve të nenit 13 të Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *ñPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm*ò, i ndryshuar.

Me shkresën nr. 5719/3 prot., datë 06.06.2019, zv. Ministri i MIE bën njoftimin për shpronësim publik, sipas përcaktimeve të nenit 14 të Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *ñPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm*ò, i ndryshuar.

Në procesverbalin e KPSH të datës 28.06.2019, në përfundim të shqyrtimit të dokumentacionit, pasi ka kaluar afati prej 15 ditësh, që pronarët kanë për të paraqitur pretendimet e tyre, Komisioni i Posaçëm i Shpronësimit ka vendosur të pranojë propozimin për shpronësimin e pasurive të llojit *ñarë*ò, *ñtruallò* dhe *ñobjekt (njësi shërbimi)*ò në vlerën **304,021,890 lekë**.

Shpronësimi përcaktohet të fillojë menjëherë pas botimit të VKM në Fletoren Zyrtare dhe të përfundojë 3 muaj nga data e hyrjes në fuqi.

Sa i përket afatit të fillimit dhe të përfundimit të punimeve, në relacion dhe në projekt-vendim citohet *ñ...të jetë në përputhje me afatet e parashikuara nga Autoriteti Rrugor Shqiptarò*. Afatet e parashikuara duhet të jenë publike, sipas kërkesës së pikës 1.a, neni 20 i ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *ñPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm*ò, i ndryshuar.

Për draft projekt vendimin:

- Me shkresën nr. 5437/4 prot., datë 12.07.2019, Ministri i Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural ka shprehur parimisht dakordësinë;
- Me shkresën e nënshkruar elektronikisht në datën 08.09.2020, Ministri i Financave dhe Ekonomisë ka shprehur parimisht dakordësinë;
- Me shkresën e nënshkruar elektronikisht në datën 20.10.2021, Ministri i Drejtësisë çmon se akti nënligjor ka karakter individual dhe nuk mund të trajtohet nga Ministria e Drejtësisë.

Në përfundim të procesit, miratohet VKM nr. 725, datë 16.9.2020 *ñPër shpronësimin, për interes publik, të pronarëve të pasurive të paluajtshme, pronë private, që preken nga ndërtimi i segmentit rrugor “ByPass Perëndimor” Shkodërò*.

Efektet financiare për këtë vendim do të përballohen nga:

- Autoriteti Rrugor Shqiptar në vlerën 304,021,890 lekë;
- MIE shpenzime procedurale në vlerën 50,000 lekë.

Për sa është trajtuar në këtë pjesë të Raportit Përfundimtar të Auditimit, nga subjekti i audituar është paraqitur observacioni me shkresë me nr. 286/69 prot. datë 19.08.2022 dhe të protokolluara në KLSH me nr. 808/59 prot. datë 22.08.2022

Pretendimet e subjektit: *Në interpretim të KPA si dhe nga vetë natyra e formati i procesverbalit, nuk është një akt administrativ që kërkon domosdoshmërinë e protokollimit të tyre, por mjafton nënshkrimi i secilit anëtar të KPSH.*

Qëndrimi i grupit të auditimit: Referuar nenit 18 të Normave tekniko profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë, procesverbalet e mbledhjeve kanë të gjithë elementët e dokumenteve të brendshëm. Ato protokollohen.

Projekti i “Rehabilitimit të segmentit rrugor “Pallati me shigjeta – Rrethrotullimi Shqiponja”

Me shkresën nr. 7875 prot., datë 09.11.2020, Drejtori i Përgjithshëm i Autoritetit Rrugor Shqiptar i dërgon MIE kërkesën për shpronësim, si pasojë e ndryshimit të projektit të rehabilitimit të segmentit rrugor Pallati me shigjeta i Rrethrotullimi Shqiponja.

Sikurse citohet në argumentimin juridik të kërkesës nëARRSH, me VKT nr. 56, datë 04.09.2018, ka miratuar projektin për ndërtimin e këtij segmenti rrugor për Lotin 2 dhe 3, ndërsa për Lotin 1, me anë të VKT nr. 20, datë 10.06.2019 u miratua ndryshimi i projektit.

- Referuar pikave b dhe f, neni 10, të Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 nëPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm, i ndryshuar: nëSubjekti, në favor të të cilit bëhet shpronësimi, duhet të paraqesë ne ministrinë kompetente sipas ligjit, kërkesën për shpronësim. Kjo kërkesë duhet të shoqërohet me këtë dokumentacion:

- b. Projektet e nevojshme dhe të miratuara sipas ligjit, si dhe argumentet përkatëse ligjore për interesin publik, lidhur me realizimin e këtyre projekteve;

dh. Aktet që vërtetojnë mënyrën e realizimit të projektit, nga vetë kërkuuesi i shpronësimit ose me të tretë, si dhe afatet përkatëse.

Kërkesa e ardhur nga ARRSH ka bashkëlidhur vetëm planimetrinë e shpronësimit, me vijëzimin krahasues të miratuar me VKM nr. 231, datë 17.04.2019 nëPër shpronësimin, për interes publik, të pronarëve të pasurive të paluajtshme, pronë private, që preken nga realizimi i projektit nëRehabilitimi i segmentit rrugor “Pallati me Shigjeta – Rrethrotullimi “Shqiponja” dhe atë të ndryshuar me anë të VKT nr. 20, datë 10.06.2019, që ka iniciuar ndryshimin e projektit, por nuk ka një projekt të ndryshuar në dosje, sipas parashikimit të aktit ligjor.

- Referuar pikës 1, neni 14, të Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 nëPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm, i ndryshuar: nëMinistria kompetente, brenda 10 ditëve nga data e lidhjes së marrëveshjes me subjektin kërkuar të shpronësimit, fillon përmbushjen e procedurave të njoftimit të drejtpërdrejtë të secilit pronar a bashkëpronar të pasurive pronë private që kërkohet të shpronësohen ose zhvlerësohen, si dhe personave të tretë lidhur me kompensimin e tyre. Së bashku me procedurat e njoftimit, ministri kompetent realizon edhe ato të publikimit të kërkesës për shpronësim për interes publik.

VKM nr. 127, datë 23.3.2000 nëPër përmbajtjen dhe procedurat e paraqitjes së kërkesës dhe të njoftimit për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik përcakton formatin e njoftimit për shpronësimet, ku specifikohet dhe afati 15 ditë nga marrja e njoftimit për të paraqitur pretendimet në Ministrinë kompetente.

Në dosje nuk administrohen njoftimet drejtuar subjekteve që do të shpronësohen, por vijohet në publikim të kërkesës për shpronësim në fletoren zyrtare.

Me Urdhrin e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 327, datë 16.11.2020, krijohet KPSH me përbërje z. A.Sh, kryetar, zj. E. M, zj. A. C, zj. V. P, zj. V. B, anëtarë. Me Urdhrin e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 331, datë 23.11.2020, bëhen ndryshimet në KPSH, duke zëvendësuar anëtarët zj V. B me zj. Xh. J (inxhinier) dhe zj. A. C me zj. B. N (ekonomist).

Në përfundim, KPSH ka hartuar procesverbalin e datës 07.12.2020, ku ka vendosur miratimin e propozimit për disa ndryshime në VKM nr. 231, datë 17.04.2019, për vlerën e përgjithshme të shpronësimit në shumën **154,549,600.40 lekë**, si më poshtë:

1. *Ndryshime* nga lista e MWparshme për 14 pronarë pasurish, nga vlera 215,624,987.06 lekë (e parashikuar në VKM nr. 231, datë 17.04.2019) në vlerën 167,159,240.06 lekë, pra 52,915,746.60 lekë më pak;
2. *Shtesa* në listë për 13 pronarë pasurish, në vlerën 207,465,346.80 lekë.

- Referuar pikës 1.a, neni 20 i ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 nëPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm, i ndryshuar:

nëMe përfundimin e procedurave paraprake të shpronësimit, Agjencia Shtetërore për Shpronësimin i paraqet ministrit përgjegjës për zhvillimin urban propozimin për shpronësim, të shoqëruar me dokumentacionin si më poshtë:

- b) Relacionin përmbledhës për qëllimin, shkakun dhe nevojën e shpronësimit, afatin e fillimit e të mbarimit të shpronësimit, si dhe për afatin e fillimit e të përfundimit të punimeve ose të realizimit të qëllimit të shpronësimit, në të cilin citohen edhe dokumentet që kërkohen në shkronjat nga deri në ndihë, të nenit 10, të këtij ligji.

Në relacion nuk parashikohen afatet për fillimin dhe mbarimin e shpronësimit, si dhe afatet për fillimin dhe mbarimin e punimeve.

Për draft projekt vendimin:

- Me shkresën e nënshkruar elektronikisht në datën 16.12.2020, Ministri i Drejtësisë çmon se akti nënligjor ka karakter individual dhe nuk mund të trajtohet nga Ministria e Drejtësisë;
- Me shkresën e nënshkruar elektronikisht në datën 22.12.2020, Ministri i Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural ka shprehur parimisht dakordësinë;
- Me shkresën e nënshkruar elektronikisht në datën 22.12.2020, Ministri i Financave dhe Ekonomisë ka shprehur parimisht dakordësinë.

Në përfundim të procesit, miratohet VKM nr. 1097, datë 24.12.2020 *“Për disa ndryshime dhe shtesa në VKM nr. 231, datë 17.04.2019, “Për shpronësimin, për interes publik, të pronarëve të pasurive të paluajtshme, pronë private, që preken nga realizimi i projektit Pallati me shigjeta – Rrethrotullimi Shqiponja”*o.

Projekti i “Restaurimi dhe rijetësimi i “Banesa e Toptanasve” Muzeu Etnografik i Tiranës”

Me shkresën nr. 840 prot., datë 20.01.2021, Kryetari i Bashkisë Tiranë ka dërguar pranë MIE kërkesën për shpronësim, së bashku me relacionin dhe projektin bashkëlidhur, të miratuar me anë të Vendimit të Këshillit Teknik nr. 23/5, datë 11.12.2020.

Me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Agjencisë Shtetërore për Shpronësimin nr. 13, datë 15.02.2021, është krijuar Komisioni i Posaçëm i Shpronësimit, i përbërë nga z. E. H, kryetar, B. N, V. M, R. G, K. E, anëtarë. Me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Agjencisë Shtetërore për Shpronësimin nr. 109, datë 10.08.2021, zëvendësohet Kryetari i Komisionit me zj. K. G.

Me procesverbalin e datës 17.08.2021, KPSH vendos pranimin e kërkesës për shpronësim me vlerë totale paraprake 178,694,456 lekë.

Me shkresën nr. 33/3 prot., datë 17.08.2021, Kryetari i KPSH i dërgon Bashkisë Tiranë njoftimin për pranimin e kërkesës.

Me shkresën nr. 33/4 prot., datë 17.08.2021 lidhet Akt Marrëveshja ndërmjet ASHSH dhe Bashkisë Tiranë.

Me shkresën nr. 33/9 prot., datë 23.08.2021 është bërë njoftimi për shpronësim publik drejtuar pronarëve të pasurive që preken nga shpronësimi, duke u bërë të ditur vlerën paraprake të përlogaritur të shpronësimit.

Me shkresën nr. 33/24 prot., datë 28.09.2021, Drejtori i Përgjithshëm i Bashkisë Tiranë, pas reflektimit të gabimeve materiale për mospasqyrim të të dhënave, sjell pranë MIE tabelën e llogaritjeve paraprake në vlerë totale 252,314,551 lekë.

Me procesverbalin e datës 14.10.2021, në përfundim të shqyrtimit të dokumentacionit, Komisioni i Posaçëm i Shpronësimit ka vendosur të pranojë propozimin për shpronësimin e pasurive të llojit *“trull”* dhe *“ndërtesë banimi”* në vlerën **252,314,551 lekë**, si dhe ka miratuar tabelën e shpronësimit, duke bashkëlidhur në relacion tabelën me pronarët që shpronësohen dhe të dhënat identifikuese për aktet kadastrale.

Referuar relacionit bashkëlidhur projekt VKM të dërguar nga ana e Drejtorit të Përgjithshëm të ASHSH me shkresën nr. 33/30 prot., datë 15.10.2021, drejtuar MIE, shpronësimi përcaktohet të fillojë menjëherë pas botimit të VKM në Fletoren Zyrtare dhe të përfundojë 3 muaj nga data e hyrjes në fuqi.

Sa i përket afatit të fillimit dhe të përfundimit të punimeve, në relacion dhe në projekt-vendim citohet *“në të jetë në përputhje me afatet e parashikuara nga Bashkia Tiranë”*. KPSH e ka administruar projektin dhe afatet e parashikuara duhet të jenë publike, sipas kërkesës së pikës

1.a, neni 20 i ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *ñPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm*, i ndryshuar.

Me shkresën e nënshkruar elektronikisht në datën 18.10.2021, Ministri i Financave dhe Ekonomisë shprehet parimisht dakord me burimin e financimit të paraqitur në propozimin e ardhur nga MIE, për sa kohë është marrë dhe dakordësia e Bashkisë Tiranë.

Me shkresën e nënshkruar elektronikisht në datën 20.10.2021, Ministri i Drejtësisë shpreh dakordësinë me miratimin e projekt VKM-së në formën dhe përmbajtjen e propozuar.

Me shkresën nr. 33/30 prot., datë 15.10.2021, Drejtori i Përgjithshëm i Agjencisë Shtetërore për Shpronësimin i dërgon Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë propozimin e projektvendimit për shpronësim, së bashku me relacionin shpjegues.

Me shkresën e nënshkruar elektronikisht në datën 20.10.2021 drejtuar Këshillit të Ministrave, Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë dërgon për miratim projekt VKM dhe miratohet VKM nr. 619, datë 22.10.2021 *ñPër shpronësimin, për interes publik, të pronarëve të pasurive të paluajtshme, pronë private, që preken nga realizimi i projektit “Restaurimi dhe rijetësimi i ‘Banesa e Toptanasve’ Muzeu Etnografik i Tiranës*.

Projekti i “Ndërtimit të segmentit rrugor Nyja TEG”

Me shkresën nr. 1600 prot., datë 09.02.2021, Drejtori i Përgjithshëm i ARRSH dërgon pranë MIE kërkesën për shpronësimin e pasurive pronë private që preken nga realizimi i projektit për segmentin rrugor *ñNyja TEG*. Vlera totale e shpronësimit do të përballohet nga ARRSH. Bashkëlidhur gjendet planimetria e shpronësimit, e miratuar nga Drejtori i Përgjithshëm i ARRSH.

Me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Agjencisë Shtetërore për Shpronësimin nr. 25, datë 23.03.2021, është krijuar Komisioni i Posaçëm i Shpronësimit, i përbërë nga z. E. H, kryetar, M. B, B. D, R. G, A. T, anëtarë.

Me shkresën nr. 66/1 prot., datë 14.04.2021, Drejtori i Përgjithshëm i ARRSH dërgon plotësim dokumentacioni.

Me procesverbalin e datës 20.05.2021, KPSH vendos të pranojë kërkesën për shpronësim, me vlerë totale paraprake 65,940,892 lekë.

Me shkresën nr. 66/3 prot., datë 21.05.2021, Drejtori i Përgjithshëm i ASHSH, në cilësinë e Kryetarit të KPSH, i dërgon ARRSH njoftimin për pranimin e kërkesës për shpronësim. Me shkresën nr. 66/4 prot., datë 21.05.2021 është lidhur Akt-Marrëveshja ndërmjet ASHSH dhe ARRSH. Me shkresën nr. 66/6 prot., datë 18.06.2021 pronarëve të pasurive private të prekur nga procesi i shpronësimit u është dërguar njoftimi për shpronësimin publik, ku i bëhet e ditur vlera paraprake e shpronësimit që u takon dhe i bëhet me dije e drejta e paraqitjes së pretendimeve brenda 15 ditëve.

Në dosje nuk është administruar asnjë pretendim i paraqitur nga pronarët e prekur nga shpronësimi.

Me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Agjencisë Shtetërore për Shpronësimin nr. 127, datë 07.09.2021, anëtari i KPSH B. D zëvendësohet me A. N.

Me procesverbalin e datës 10.09.2021, KPSH vendos miratimin e propozimit për shpronësim në vlerën 65,940,892 lekë.

Me shkresën nr. 66/8 prot., datë 14.09.2021, Drejtori i Përgjithshëm i ASHSH dërgon pranë MIE draft projekt-VKM për shpronësimin, së bashku me relacionin përkatës.

Shpronësimi përcaktohet të fillojë menjëherë pas botimit të VKM në Fletoren Zyrtare dhe të përfundojë 3 muaj nga data e hyrjes në fuqi.

Sa i përket afatit të fillimit dhe të përfundimit të punimeve, në relacionin bashkëlidhur dhe në projekt-vendim citohet *ñ...të jetë në përputhje me afatet e parashikuara nga Autoriteti Rrugor Shqiptar*. Afatet, sipas kërkesës së pikës 1.a, neni 20 i ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *ñPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm*, i ndryshuar, duhet të jenë të publikuara.

Me procesverbalin e datës 02.12.2021, KPSH, për shkak të mosparaqitjes së dokumentacionit të plotë nga ana e ARRSH për një pasuri, ka vendosur heqjen nga tabela bashkëlidhur, duke sjellë efekt zbritës në vlerën totale të shpronësimit në 64,499,504 lekë.

Me shkresën nr. 66/9 prot., datë 02.12.2021, Drejtori i Përgjithshëm i Agjencisë Shtetërore për Shpronësimin i ridërgon Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë propozimin e projektvendimit për shpronësim, së bashku me relacionin shpjegues.

Në përfundim të procesit, miratohet VKM nr. 783, datë 15.12.2021 *“Për shpronësimin për interes publik të pronarëve të pasurive të paluajtshme, pronë private, që preken nga realizimi i projektit “Ndërtimi i segmentit rrugor, nyja TEGdò.”*

Efektet financiare për këtë vendim do të përballohen nga:

- Autoriteti Rrugor Shqiptar në vlerën 64,499,504 lekë;
- Autoriteti Rrugor Shqiptar shpenzime procedurale në vlerën 50,000 lekë.

Projekti i “Ndërtimit të shkollës 9-vjeçare “17 shkurti” Qesarakë

Me shkresën nr. 60 prot., datë 08.03.2021, Kryetari i Bashkisë Tiranë dërgon pranë ASHSH kërkesën për shpronësim me objekt *“Ndërtimi i shkollës 9-vjeçare në 17 nëntoriò, Qesarakëò, si dhe dokumentacionin bashkëlidhur.*

Qëllimi i këtij shpronësimi është realizimi i një investimi në fushën e ndërtimit në shërbim dhe interes të publikut *“Ndërtimi i shkollës 9-vjeçare “17 shkurti” Qesarakëò.*

Me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të ASHSH nr. 27, datë 24.03.2021 krijohet KPSH, i përbërë nga z. E. H, kryetar, zj. B. N, zj. B. D, zj. E.Pj, zj. E.M, anëtarë.

Me shkresën nr. 60/2 prot., datë 29.03.2021, Drejtori i Përgjithshëm i Bashkisë Tiranë dërgon pranë ASHSH dokumentacion plotësues, pas konstatimeve të mungesës në dokumentacion të Komisionit. Bashkëlidhur është tabela finale me listën e pasurive të shpronësuar, me vlerë totale 68,028,704 lekë.

Referuar pikës *dh*, neni 10, të Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *“Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëmò, i ndryshuar: “Subjekti, në favor të të cilit bëhet shpronësimi, duhet të paraqesë ne ministrinë kompetente sipas ligjit, kërkesën për shpronësim. Kjo kërkesë duhet të shoqërohet me këtë dokumentacion:*

dh) Aktet që vërtetojnë mënyrën e realizimit të projektit, nga vetë kërkuesi i shpronësimit ose me të tretë, si dhe afatet përkatëseò.

Në dokumentacionin e paraqitur nga subjekti kërkuës rezulton Projekti i zbatimit të ndërtimit të shkollës, të miratuar nga Kryetari i Bashkisë, që konsiston në një planimetri të parashikuar, jo projekt i mirëfilltë e i detajuar, si dhe dhe pa parashikimin e afateve përkatëse.

Në procesverbalin e KPSH të datës 02.04.2021 është reflektuar vendimi për pranimin e kërkesës për shpronësim për interes publik, për kompensimin në vlerën e përgjithshme prej **68,028,704 lekë**, si dhe ngarkohet Sekretaria Teknike për njoftimin e njësisë zbatuese për pranimin e kërkesës, hartimin e akt-marrëveshjes, njoftimin e secilit pronar/ bashkëpronar si dhe publikimin e kërkesës për shpronësim.

Me shkresën nr. 60/4 prot., datë 06.04.2021, është lidhur Akt-marrëveshja midis Agjencisë Shtetërore për Shpronësim dhe Bashkisë Tiranë.

Referuar procesverbalit të datës 21.05.2021, pas kalimit të afatit 15 ditor të njoftimit të pronarëve dhe të publikimit të kërkesës, Komisioni vendosi miratimin e propozimit për shpronësim për interes publik të pronarëve të pasurive të paluajtshme që preken nga projekti.

Shpronësimi përcaktohet të fillojë menjëherë pas botimit të VKM në Fletoren Zyrtare dhe të përfundojë 3 muaj nga data e hyrjes në fuqi.

Sa i përket afatit të fillimit dhe të përfundimit të punimeve, në relacion dhe në projekt-vendim citohet *“...të jetë në përputhje me afatet e parashikuara nga Bashkia Tiranëò. Afatet e parashikuara duhet të jenë publike, sipas kërkesës së pikës 1.a, neni 20 i ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 “Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëmò, i ndryshuar.*

Me shkresën nr. 60/9 prot., datë 21.05.2021, Drejtori i Përgjithshëm i Agjencisë Shtetërore për Shpronësimin i dërgon Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë propozimin e projektvendimit për shpronësim, së bashku me relacionin përmbledhës.

Me shkresën e nënshkruar elektronikisht në datën 27.05.2021, Ministri i Drejtësisë çmon se akti nënligjor ka karakter individual dhe nuk mund të trajtohet nga Ministria e Drejtësisë.

Me shkresën e nënshkruar elektronikisht në datën 01.06.2021, Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë dërgon për miratim projekt VKM dhe miratohet VKM nr. 343, datë 9.6.2021 *“Për shpronësimin për interes publik të pronarëve të pasurive të paluajtshme, pronë private, që preken nga realizimi i projektit “Ndërtimi i shkollës 9-vjeçare ‘17 Shkurti’, Qesarakë”*).

Efektet financiare për këtë vendim do të përballohen nga:

- Bashkia Tiranë në vlerën 68,028,704 lekë;
- Bashkia Tiranë shpenzime procedurale në vlerën 50,000 lekë.

Projekti i “Zonës së re për zhvillim në Njësinë Administrative Marikaj, Bashkia Vorë”

Me shkresën nr. 186 prot., datë 17.06.2021, Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë i dërgon Agjencisë Shtetërore për Shpronësim kërkesën e ardhur nga FSHZH me nr. 4840 prot., datë 10.06.2021, për nisjen e pjesshme të procesit të shpronësimit dhe/ ose shkëmbimit të pronës për interes publik të disa pasurive që do të rindërtohen sipas PDyV në zonën Marikaj, Bashkia Vorë, në zbatim të VKM nr. 135, datë 13.02.2020 *“Për shpalljen e zonës së re për zhvillim në njësinë administrative Marikaj, Bashkia Vorë dhe caktimin e FSHZH si njësi zbatuesë”*.

Në relacionin e paraqitur nga ana e FSHZH, shkaku i shpronësimit është për përballimin e pasojave të fatkeqësisë natyrore. Bashkëlidhur relacionit është lista e pasurive me të dhënat përkatëse që do të shpronësohen, si dhe përlllogaritja e masës së shpërblimit.

Subjektet që posedojnë ndërtime pa leje në zonat e planifikuara për ndërtim përfitojnë sipërfaqe ndërtimore në objektet e reja për banim. Subjektet e pasurive që shemben (prishje e detyruar) nuk janë pjesë e shpronësimit dhe/ ose shkëmbimit, sepse këta subjekte janë përfitues të drejtpërdrejtë nga programet e procesit të rindërtimit sipas parashikimeve të Aktit Normativ nr. 9, datë 16.12.2019, VKM nr. 904, datë 24.12.2019 *“Për përcaktimin e rregullave, të kategorive prioritare, masës së përfitimit, autoriteteve përgjegjëse dhe procedurave për vlerësimin dhe përzgjedhjen e përfituesve nga disa programe të procesit të rindërtimit dhe akteve të tjera nënligjore në fuqi”*.

Me Urdhrin e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë me nr. 245, datë 24.06.2021, krijohet Komisioni i Posaçëm i Shpronësimit i përbërë nga z. E. H, kryetar, z. T. S, zj. J. H, z. Y. M, z. E.P, z. L. P, zj. A. C, anëtarë. Me Urdhrin nr. 5180/1, datë 02.07.2021, ngarkohet Drejtori i Përgjithshëm i ASHSH për korrespondencën që do të mbahet për realizimin e procedurës.

Në procesverbalin e KPSH të datës 02.07.2021 është reflektuar vendimi për pranimin e kërkesës për shpronësim për interes publik, për kompensimin në vlerën e përgjithshme prej **9,517,469 lekë**, si dhe ngarkohet Sekretaria Teknike për njoftimin e njësisë zbatuese për pranimin e kërkesës, hartimin e akt-marrëveshjes, njoftimin e secilit pronar/ bashkëpronar si dhe publikimin e kërkesës për shpronësim, sipas përcaktimit në VKM nr. 7, datë 06.01.2020 *“Për kushtet dhe procedurën për shpronësimet dhe/ ose shkëmbimin e pronës, për interes publik, në funksion të procesit të rindërtimit”*.

Me shkresën nr. 4840/3 prot, datë 02.07.2021 është nënshkruar Akt-marrëveshja midis MIE, FSHZH dhe Bashkisë Vorë.

Referuar procesverbalit të datës 01.09.2021, pas kalimit të afatit 15 ditor të njoftimit të pronarëve dhe të publikimit të kërkesës, Komisioni vendosi miratimin e propozimit për shpronësim dhe/ ose shkëmbimit nëpërmjet shpronësimit me shkëmbim, referuar akt-marrëveshjeve për kalimin e të drejtës së pronësisë ndërmjet Bashkisë Vorë dhe qytetarëve, të dërguara nga Bashkia Vorë.

Sa i përket afateve, në relacion citohet se: *“Afati i shpronësimit dhe/ ose shkëmbimit të pronës të jetë sipas përcaktimeve të akteve ligjore”*, ndërsa afatet e fillimit dhe përfundimit të projektit nuk

përcaktohen, ndryshe nga si parashikohet në ligjin nr. 8561, datë 22.12.1999 *“Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm”,* i ndryshuar.

Me shkresën e nënshkruar elektronikisht në datën 23.09.2021, Ministri i Drejtësisë shprehet dakord në formën dhe përmbajtjen e propozuar, duke sugjeruar disa çështje të zbatimit të unifikuar të teknikës legislative në hartimin e aktit. Gjithashtu, Ministri i Drejtësisë çmon se, sa i përket tabelës që përmban listën konkrete të pasurive të paluajtshme dhe listën emërore të subjekteve që shpronësohen, ai nuk mund të shprehet, për shkak të karakterit teknik.

Me shkresën nr. 16160/1 prot., datë 07.10.2021, Ministri i Financave dhe Ekonomisë shprehet se, parë në këndvështrimin buxhetor, nuk ka vërejtje mbi aktin.

Me shkresën e datës 08.10.2021, nënshkruar elektronikisht, Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë dërgon për miratim projektvendimin *“Për shpronësimin për interes publik të pronarëve të pasurive të paluajtshme, pronë private, përmes kompensimit me shkëmbim, për të gjitha pasuritë që preken nga realizimi i projektit në zonën e re për zhvillim në Njësinë Administrative Marikaj, Bashkia Vorë”,* së bashku me relacionin përmbledhës.

Në përfundim të procesit, miratohet VKM nr. 601, datë 13.10.2021 *“Për shpronësimin për interes publik të pronarëve të pasurive të paluajtshme, pronë private, përmes kompensimit me shkëmbim, për të gjitha pasuritë që preken nga realizimi i projektit në funksion të procesit të rindërtimit, që do të realizohet në zonën e re për zhvillim, në Njësinë Administrative Marikaj, Bashkia Vorë”.*

Projekti i “Ndërtimit të Spitalit të Rajonit të Jugut, Fier”

Me shkresën nr. 12.01.2021, Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale dërgon kërkesën për fillimin e procedurës për shpronësim për projektin e ndërtimit të Spitalit të Rajonit të Jugut, Fier. Qëllimi i këtij shpronësimi është realizimi i një investimi në fushën e shëndetësisë, në shërbim dhe interes të publikut.

Me Urdhrin nr. 2, datë 13.01.2021, krijohet KPSH i përbërë nga z. E. H, kryetar, zj. E. M, zj. V. B, zj. B. N, z. M. B, anëtarë.

Me shkresën nr. 6/14, datë 10.02.2021, Kryetari i KPSH i kërkon MSHMS plotësim dokumentacioni.

Me shkresën nr. 110/17 prot., datë 23.02.2021, Sekretari i Përgjithshëm i MSHMS i dërgon Drejtorit të Përgjithshëm të ASHSH dokumentacionin dhe informacionin plotësues. Në shkresë citohet se *“Në vlerën e shpronësimit të përllogaritur në vlerën 20,892,266 lekë të përballlohet nga fondi rezervë ose fondi për shpronësimet”.*

Në procesverbalin e KPSH të datës 25.02.2021 është reflektuar vendimi për pranimin e kërkesës për shpronësim për interes publik, për kompensimin në vlerën e përgjithshme prej **20,892,266 lekë**, si dhe ngarkohet Sekretaria Teknike për njoftimin e njësisë zbatuese për pranimin e kërkesës, hartimin e akt-marrëveshjes, njoftimin e secilit pronar/ bashkëpronar si dhe publikimin e kërkesës për shpronësim.

Referuar nenit 10 të Ligjit *“Subjekti, në favor të të cilit bëhet shpronësimi, duhet të paraqesë në Agjencinë Shtetërore për Shpronësimin kërkesën për shpronësim. Kjo kërkesë duhet të shoqërohet me këtë dokumentacion:*

c) *Dokumentacioni lidhur me burimin dhe garantimin e fondeve financiare të nevojshme për realizimin e projektit, duke përfshirë edhe ato të shpronësimit apo të zhvlerësimit”.*

Subjekti kërkuar MSHMS nuk ka garantuar në kërkesë fondet financiare të nevojshme për përballimin e vlerës së shpronësimit.

Me shkresën nr. 6/16 prot., datë 24.02.2021, Kryetari i KPSH i dërgon MFE kërkesën mbi shqyrtimin e mundësisë për përballimin e fondeve të shpronësimit.

Me shkresën nr. 6/17 prot., datë 26.02.2021 është lidhur Akt-marrëveshja midis ASHSH dhe MSHMS.

Me shkresën nr. 6/20 prot., datë 08.03.2021, Sekretari i Përgjithshëm i MFE shprehet se *“MSHMS mund të rialokojë fonde në buxhetin e miratuar për vitin 2021, brenda programit “Shërbimet e kujdesit dytësor” për të mundësuar financimin e kostos së shpronësimit të mësipërmë.*

Në përfundim të shqyrtimit të dokumentacionit, Komisioni i Posaçëm i Shpronësimit ka vendosur të pranojë propozimin për shpronësimin e pasurive të llojit *“ntokë arë” dhe “ndru frutorë/kultura bujqësore”* në vlerën **20,892,266 lekë**, si dhe ka miratuar tabelën e shpronësimit, duke bashkëlidhur në relacion tabelën për 13 subjekte përfitues dhe të dhënat identifikuese kadastrale.

Sa i përket afateve, në relacion citohet se: *“Afati i shpronësimit fillon me miratimin e këtij projekt-vendimi dhe mbaron me kalimin e pronësisë në favor të shtetit”,* ndërsa sa i përket afateve të fillimit dhe përfundimit të projektit citohet *“...sipas kontratës së lidhur ndërmjet subjektit kërkues dhe kontraktorit”.* KPSH e ka administruar projektin dhe afatet e parashikuara duhet të jenë publike, sipas kërkesës së pikës 1.a, neni 20 i ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *“Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm”,* i ndryshuar.

Me shkresën nr. 6/30 prot., datë 07.04.2021, Drejtori i Përgjithshëm i ASHSH i dërgon draft projekt-vendimin Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, ku parashikohet masa e shpërblimit me vlerë të përgjithshme prej 20,892,266 lekë dhe do të përballohet nga MSHMS.

Me shkresën e nënshkruar elektronikisht në datën 20.04.2021, Ministri i Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural shpreh parimisht dakordësinë, duke kërkuar që, tek institucionet që ngarkohen për zbatimin e këtij vendimi, të shtohet edhe Drejtoria e Administrimit dhe Mbrojtjes së Tokës, pranë Këshillit të Qarkut Fier;

Me shkresën e nënshkruar elektronikisht në datën 22.04.2021, Ministri i Drejtësisë çmon se akti nënligjor ka karakter individual dhe nuk mund të trajtohet nga Ministria e Drejtësisë;

Me shkresat e nënshkruara elektronikisht në datën 28.04.2021 dhe 29.04.2021, Ministri i Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale shpreh parimisht dakordësinë, duke kërkuar që masa e shpërblimit dhe vlera e shpenzimeve procedurale të përballohen nga Fondi Rezervë i Këshillit të Ministrave dhe jo nga MSHMS;

Me shkresën e nënshkruar elektronikisht në datën 11.05.2021, Ministri i Financave dhe Ekonomisë shpreh dakordësinë për miratimin e projektit.

Me shkresën nr. 6/33 prot., datë 17.05.2021, Drejtori i Përgjithshëm i ASHSH i dërgon Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë propozimin e projektvendimit për shpronësim të ripunuar, së bashku me relacionin përmbledhës. Në këtë propozim citohet se *“Masa e shpërblimit... do të përballohet nga fondi rezervë i buxhetit të shtetit”.*

Me shkresën e nënshkruar elektronikisht në datën 18.05.2021, Ministri i Financave dhe Ekonomisë shpreh dakordësinë për miratimin e projektit.

Me shkresën e nënshkruar elektronikisht në datën 18.05.2021, Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë dërgon për miratim projektvendimin *“Për shpronësimin, për interes publik, të pronarëve të pasurive të paluajtshme, pronë private, që preken nga realizimi i projektit “Ndërtimi i Spitalit të Rajonit të Jugut, në Fier””* dhe miratohet me VKM nr. 295, datë 19.05.2021 *“Për shpronësimin, për interes publik, të pronarëve të pasurive të paluajtshme, pronë private, që preken nga realizimi i projektit “Ndërtimi i spitalit rajonal ‘Memorial’ në Fier””.*

Efektet financiare për këtë vendim do të përballohen nga:

- Fondi rezervë i buxhetit të shtetit në vlerën 20,892,266 lekë;
- MSHMS shpenzime procedurale në vlerën 50,000 lekë.

Projekti i “Zonës së re për zhvillim në Njësinë Administrative Zall-Herr, Bashkia Tiranë”

Me shkresën nr. 6594 prot., datë 17.09.2020, Kryetari i Bashkisë Tiranë i dërgon MIE kërkesën për shpronësim. Kjo kërkesë bëhet për përballimin e pasojave të fatkeqësisë natyrore dhe përmban kërkesa për shpronësim dhe/ ose shkëmbim, me dokumentacionin shoqërues bashkëlidhur. Me shkresën nr. 6641/3 prot., datë 14.09.2020, Drejtori i Përgjithshëm i Bashkisë

Tiranë i dërgon Komisionit Shtetëror të Rindërtimit kërkesën për alokimin e fondit prej 1,819,356 lekë, vlerë e cila doli pas identifikimit të pasurive të prekura nga projekti, referuar VKM nr. 86, datë 31.01.2020 nëPër shpalljen e zonës së re për zhvillim në Njësinë Administrative Zall-Herrò.

Me Urdhrin e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 270, datë 21.09.2020 është ngritur Komisioni i Posaçëm i Shpronësimit, i përbërë nga z. A. Sh, kryetar, z. T. S, zj. P. J, zj. Z. T, zj. A. I, z. F. L, z. Zh. S, anëtarë.

Me shkresën nr. 6594/2 prot., datë 29.09.2020, Drejtori i Përgjithshëm i Bashkisë Tiranë i dërgon Komisionit të Posaçëm të Shpronësimit dokumentacion shtesë, që konsiston në Planin e Detyruar Vendor, të miratuar me Vendimin e Kryetarit të Bashkisë Tiranë nr. 5779/6, datë 30.03.2020.

Me shkresën nr. 6594/5 prot., datë 26.10.2020, Kryetari i KPSH njofton Bashkinë Tiranë për pranimin e kërkesës për shpronësim dhe/ ose shkëmbimin e pronës për interes publik.

Ndërmjet palëve MIE dhe Bashkia Tiranë është lidhur Akt-Marrëveshja nr. 6594/5 prot., datë 26.10.2020.

Me procesverbalin e datës 15.12.2020, KPSH ka vendosur të merret në konsideratë ankesa e qytetarit SH.L dhe të miratohet propozimi me vlerë të përgjithshme 6,721,869 lekë, që do të përballohet nga zëri nëFondi për Rindërtiminò.

Sa i përket afateve, në relacionin e projekt vendimit citohet se: *ñAfati i shpronësimit dhe/ ose shkëmbimit të pronës të jetë sipas përcaktimeve të akteve ligjoreò*, ndërsa afatet e fillimit dhe përfundimit të projektit nuk përcaktohen, ndryshe nga si parashikohet në ligjin nr. 8561, datë 22.12.1999 *ñPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëmò*, i ndryshuar.

Miratohet VKM nr. 62, datë 03.02.2021 nëPër shpronësimin, për interes publik, të pronarëve të pasurive të paluajtshme, pronë private, dhe shkëmbimin e pronës, në funksion të procesit të rindërtimit, për shpalljen e zonës së re për zhvillim, për Njësinë Administrative Zall-Herr, Bashkia Tiranëò.

Titulli i gjetjes	Parregullsi në procedurat e shpronësimit.
Situata	Në konkluzion, nga auditimi i praktikave të sipërcituara, u konstatuan parregullsitë, si më poshtë: Referuar Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 <i>ñPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëmò</i>, i ndryshuar Në asnjë prej praktikave nuk përcaktohej afati i fillimit e të përfundimit të punimeve ose të realizimit të qëllimit të shpronësimit, në kundërshtim me nenin 20. Mungesa e përcaktimit të këtij afati, ndër të tjera, pamundësinë e aplikimit të pikës 1 të nenit 26 <i>ñPavlefshmëria e shpronësimitò</i>, ku citohet se <i>ñNë rastet kur subjekti, në favor të të cilit bëhet shpronësimi, brenda 3 muajve nga data e mbarimit të afateve përkatëse të caktuara në vendimin e Këshillit të Ministrave nuk fillon apo përfundon punimet për projektet dhe investimet ose për realizimin e qëllimit për shkak të të cilit është kryer shpronësimi, ky shpronësim quhet i pavlefshëm. Brenda afatit tremujor të lartpërmendur, kryesisht apo me kërkesë të argumentuar të subjektit në favor të të cilit është bërë shpronësimi, Këshilli i Ministrave mund të vendosë shtyrjen e afatit të fillimit dhe përfundimit të punimeve apo realizimit të qëllimit të shpronësimitò</i>. Në disa prej praktikave, të trajtuara rast pas rasti më sipër, mungon projekti i miratuar sipas ligjit, dhe/ ose aktet që vërtetojnë mënyrën e realizimit të projektit, në kundërshtim me pikën b dhe pikën dh të nenit 10 të Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 <i>ñPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëmò</i>, i ndryshuar; Në disa prej praktikave, të trajtuara rast pas rasti më sipër, mungojnë

	njoftimi për pranimin e kërkesës drejtuar subjektit kërkuar/ akt-marrëveshja, njoftimi i pronarëve/ bashkëpronarëve, publikimi i kërkesës për shpronësim të pronave, në kundërshtim me nenin 13, 14, 15, të Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 <i>“Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm”, i ndryshuar;</i> Në rastin e Projektit të Ndërtimit të Spitalit Rajonal të Jugut në Fier, mungonte dokumentacion lidhur me burimin dhe garantimin e fondeve financiare të nevojshme të shpronësimit, në kundërshtim me pikën c të nenit 10; Në rastin e Projektit <i>“Rikualifikimi i Sheshit Italian”</i> është konstatuar se Ministria ka kërkuar në Këshillin j Ministrave marrjen j Vendimit të shpronësimit përpara afatit njëmuor, veprim në kundërshtim me pikën 1 të nenit 16; Referuar Normave tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë; Dosjet e procedurave nuk ishin të inventarizuara, protokolluara dhe arkivuar, në kundërshtim me nenet 7 dhe 21; Në rastin e Projektit <i>“Rikonstruksioni Shkodër Velipojë”, procesverbalet e mbledhjeve të Komisionit të Posaçëm të Shpronësimit mungonin në dosje dhe, në të gjitha rastet, procesverbalet e mbledhjeve ishin pa numër protokolli, në kundërshtim me nenin 18.</i>
Kriteri	Ligji nr. 8561, datë 22.12.1999 <i>“Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik”, i ndryshuar;</i> Normat tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë.
Ndikimi/Efekti	Zbatimi rigoroz i procedurave të ndjekura nga ana e KPSH-ve, si dhe nga MIE dhe ASHSH do të përmirësonte procesin e shpronësimit nga ana procedurale. Gjithashtu, duke qenë se procedurat janë të një rëndësie të veçantë, pasi lidhen me marrëdhënie pronësie, si dhe duke marrë parasysh nevojën për akses në dokumentacionin e tyre (qoftë prej ndryshimeve të mundshme në të ardhmen për shtesa ose ndryshime në projekt, por edhe për ndjekjen e çështjeve gjyqësore të lidhura me procedurat), mungesa e inventarizimit dhe arkivimit të këtyre dosjeve rrit riskun e humbjes ose dëmtimit të dokumentacionit pjesë të tyre.
Shkaku	Parregullsi në zbatimin e procedurave të përcaktuara në aktet ligjore në fuqi, si dhe në administrimin e dosjeve.
Rëndësia	E lartë
Rekomandimi	- Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe Agjencia Shtetërore për Shpronësim të marrin masa për ndjekjen dhe zbatimin e aktit ligjor që rregullon procesin e shpronësimit. - Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe Agjencia Shtetërore për Shpronësim të marrin masa për ngritjen e një grupi pune, me qëllim inventarizimin dhe arkivimin e të gjitha dosjeve të procedurave të shpronësimit, në zbatim të Ligjit për Arkivat dhe Normave tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë.

Cështjet gjyqësore

Grupi i auditimit ka kërkuar informacion mbi çështjet gjyqësore në lidhje me projektet e trajtuara më sipër. Referuar informacionit të vënë në dispozicion nga Drejtoria e Programimit,

Standardizimit dhe Harmonizimit të Kuadrit Rregullator, rezultojnë sipas *Aneksin 5/1 në Çështjet gjyqësore në lidhje me projektet e trajtuara në auditim në lidhje me procesin e shpronësimit*” bashkëngjitur Raportit Përfundimtar të Auditimit.

Ankimimet në gjykatë kanë qenë mbi vlerën e përlllogaritur për shpronësim. Deri në këtë moment, asnjë nga çështjet mbi projektet e përzgjedhura për auditim nuk ka vendim të formës së prerë.

Likuidimi

Sa i përket situacionit të likuidimeve, referuar procedurave të shpronësimit të trajtuara më sipër, Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë shprehet se ka informacion vetëm për 4 projektet, likuidimi i së cilave ka qenë përgjegjësi e MIE ose ASHSH, si më poshtë:

- nëPër shpronësimin për interes publik të pronarëve të pasurive të paluajtshme, pronë private, që preken nga realizimi i projektit: *nëRikonstruksioni i rrugës Shkodër – Velipojë (segmenti Harku i Bërdicës–Baks)*ò, Shkodër (VKM nr. 833, datë 20.11.2019);

Për këtë VKM nuk është kryer asnjë pagesë nga ana e Autoritetit Rrugor Shqiptar.

- nëPër disa ndryshime dhe shtesa në vendimin nr. 699, datë 5.10.2016, të Këshillit të Ministrave, nëPër shpronësimin, për interes publik, të pronarëve të pasurive të paluajtshme, prone private, që preken nga ndërtimi i segmentit rrugor *óBy-Pass Vlorë’ (shtesa)*ò. (VKM nr. 38, datë 22.1.2020);

Për këtë VKM është kryer likuidimi nga ana e ARRSH për 14 pronarë pasurish, në vlerën totale 4,098,653 lekë.

- nëPër shpronësimin për interes publik të pronarëve të pasurive të paluajtshme, prone private, që preken nga projekti *nëNdërtimi i segmentit rrugor Unaza Lindore Loti 3ò*, Tiranë. (VKM nr. 397, datë 13.5.2020);

Për këtë VKM është kryer likuidimi nga ana e ARRSH për 99 pronarë pasurish në vlerë totale 864,558,473 lekë.

- nëPër shpronësimin për interes publik, të pasurive të paluajtshme, prone private, që preken nga realizimi i projektit *nëNdërtimi i Spitalit të Rajonit të Jugut, Fierò*, (VKM nr. 295, datë 19.05.2021).

Për këtë VKM, janë likuiduar 12 nga 13 pronarët. Nuk është likuiduar 1 nga pronarët e pasurive pasi është në proces gjyqësor, me vlerë të përlllogaritur 1,709,278 lekë.

Për projektet e tjera, MIE dhe ASHSH nuk kanë informacion mbi situacionin e likuidimit.

Titulli i gjetjes	Mangësi në procesin e likuidimit sa i përket shpronësimit publik.
Situata	Në relacionin për projektligjin <i>nëPër disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 8561, datë 22.12.1999 “Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik”, të ndryshuarò</i>, sqarohet se: Ndryshimet e propozuara synojnë disa rregullime, si rezultat i problematikave të ndryshme që janë hasur në praktikë, disa prej të cilave janë, ndër të tjera, (i) <i>borxhi i akumuluar për shkak të vonesave në pagesa të subjekteve të shpronësuar</i>, (ii) <i>mosrespektimi i dispozitave ligjore në lidhje me mënyrën e pagesës së subjektit të shpronësuar</i>, sikurse cituar në projektligj. Në relacion citohet se <i>nëMe këtë qëllim, do të ngrihet Agjencia Shtetërore për Shpronësim...ò</i>. Neni 1 i Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 <i>nëPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëmò</i>, i ndryshuar, përcakton se objekti i këtij ligji është jo vetëm rregullimi i së drejtës së shtetit për të shpronësuar ose për të marrë në përdorim të përkohshëm për interes publik pasuritë e personave fizikë ose juridikë privatë, por edhe mbrojtja e të drejtave dhe të interesave të

	pronarëve përkatës. Neni 23 përcakton se masa e shpërblimit u jepet ose u vihet në dispozicion, përkatësisht, të shpronësuarit, pronarit apo personit të tretë të dëmtuar, brenda afatit të përcaktuar në vendim dhe, në çdo rast, jo më vonë se 3 muaj nga mbarimi i këtij afati ose nga data që ka marrë formë të prerë vendimi i gjykatës. Pika 3 e nenit 26 përcakton se, shpronësimi quhet i pavlefshëm në rast se brenda afateve të parashikuara në nenin 23 të këtij ligji nuk është kryer pagesa ose vënia në dispozicion të masës së shpërblimit, sipas këtij ligji, për llogari të pronarëve të shpronësuar, si dhe të pronarëve e personave të tretë të dëmtuar për shkak të shpronësimit.
Kriteri	Ligji nr. 8561, datë 22.12.1999 <i>“Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik”, i ndryshuar;</i>
Ndikimi/Efekti	Likuidimi i pronarëve të pasurisë është një hallkë e rëndësishme e procesit të shpronësimit, për faktin se përbën një nga dy shtyllat objekt të ligjit dhe vonesa në likuidim mund të përbëhet faktor për pavlefshmërinë e shpronësimit.
Shkaku	MIE dhe ASHSH nuk kanë dijeni mbi situacionin e likuidimit të proceseve të shpronësimit publik, në të cilat ato nuk janë përcaktuar si përgjegjëse për likuidimin.
Rëndësia	E lartë
Rekomandimi	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe Agjencia Shtetërore për Shpronësim të marrin masa që: Në Akt-Marrëveshjet e lidhura midis ASHSH dhe subjektit kërkues të shpronësimit, të vendoset një pikë e veçantë të <i>“Detyrimet e subjektit kërkues”</i> që e detyron subjektin kërkues të dërgojë informacion periodik pranë ASHSH mbi situacionin e likuidimeve dhe, në rast të moslikuidimit, të specifikohet shkaku që e ka sjellë rast pas rasti, me qëllim që të bëhet e mundur ndjekja e këtij procesi nga ana e ASHSH nga fillimi e deri në fund, në realizim edhe të qëllimit fillestar të krijimit të kësaj agjencie.

2.9 Zbatimi i dispozitave ligjore për miratimin e ndërtimeve të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike që, nuk janë objekt koncesioni.

9/a. Nga auditimi i procedurës të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentraleve nën 2 MW që nuk janë objekt koncesioni sipas VKM nr. 822, datë 07.10.2015 *“Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni”* dhe shqyrtimit të dokumentacionit në dosjet për procedurën e aplikimit dhe miratimi të lejes për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentraleve ku u konstatua:

1. Procedura e “Aplikimit dhe miratimi të lejes për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentralit “SHINI”

a. Në dosjen e aplikantit në K.ò sh.p.k është shkresa e aplikimit për ndërtimin e hidrocentralit në SHINI, me nr. 1518/3, data 10.05.2016 drejtuar Ministrisë së Energjisë dhe Industrisë, sipas kërkesave të nenit 6, *“Forma e aplikimit”* pika 1 *“Çdo aplikim për ndërtim objekti gjenerues bëhet vetëm në formën e përcaktuar në aneksin 1, të këtyre rregullave, dhe shoqërohet me dokumentet e parashikuara në nenet 7, 8, 9 e 10, të këtyre rregullave”*.

Sipas aktmarrëveshjes nr. 427, datë 23.02.2016 me shoqërinë ñA.ò shpk deklarohet se .. ñPalët janë marrë vesh që kryesuesja e bashkimit të shoqërive të jetë shoqëria “K.” shpk..... dhe se përfaqësuesi “K.” shpk ka të drejtë të paraqesë të gjithë dokumentacionin e nevojshëm në administratën përkatëse, të lidhë kontratën me investitorin për punimet e objektit deri në përfundim të tij dhe gjatë shfrytëzimit pa kufizim...”

Gjithashtu Subjekti ñK.ò shpk ka me deklaratën nr. 3/2, datë 10.05.2016 bazuar në aktmarrëveshjen e mësipërme me nr. 427, datë 23.02.2016 ka kërkuar që aplikimi me nr. 6102, datë 23.08.2011 të mos merret në shqyrtim nga MEI por të shqyrtohet aplikimi i ri

Me shkresën nr. 1518/5, datë 23.05.2016 MEI (Sekretari i përgjithshëm z. K. B) i ka kërkuar shoqërisë ñA.ò shpk, të paraqitet pranë MEI për ndërprerjen e procedurave për dhënien e bonusit për HEC ñSHINIò. Në përgjigje të kësaj shkrese subjekti ñA.ò shpk, me shkresën nr. 1518/6, datë 25.05.2016 ka kërkuar ndërprerjen e procedurave për dhënien e bonusit për hidrocentralin ñSHINIò dhe vazhdimin e mëtejshëm të procedurave sipas aplikimit të bërë me nr.1518/3, datë 10.05.2016 për ndërtimin e hidrocentralit ñSHINIò.

- Në dosjen e aplikantit ñK.ò sh.p.k gjithashtu është fatura e kryerjes së pagesës për aplikim nr. 1, datë 25.03.2016 sipas aneksit 2, dhe kërkesave të pikës 2 “Çdo aplikues duhet të bëjë pagesën për aplikim në momentin e paraqitjes së tij, në vlerën dhe numrin e llogarisë së Ministrisë, siç përcaktohet në aneksin 2, të këtyre rregullave. Shoqëruar me vërtetimin bankar R. Bank datë 25.03.2016.

- Aplikimi përveç dokumentacionit origjinal ose kopje e noterizuar në dosjen e aplikantit janë paraqitur ato edhe në formatin elektronik sipas kërkesave të nenin 6, pikën 4 “Çdo aplikim, përveç dokumentacionit origjinal apo kopje të noterizuar, paraqitet edhe në formë elektronike (CD)”.

- Nga sekretari i Përgjithshëm i MIE z. K. B është dërguar shkresa subjektit aplikant me nr. 1518/8, datë 14.07.2016 mbi pranimin e aplikimit për ndërtimin e burimit të ri gjenerues Hidrocentralit ñSHINIò ku i komunikohet se ñnë përgjigje të aplikimit tuaj (pa e përmendur nr. e protokollit dhe datën e aplikimit)..... ju bëjmë me dije se aplikimi juaj është sipas formës së përcaktuar në aneksin 1 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015 dhe është shoqëruar me dokumentet e parashikuara në nenet 6, 7, 8, 10, dhe 24”. Përgjigja është kthyer në kërkesë të nenit 12, pika 3. Duke qenë se nuk citohet shkresa e aplikimit (nr. 1518/9, datë 10.05.2016) gjykojmë se nuk janë respektuar afatet prej 20 ditësh sipas kësaj pike; 3. “Ministria i komunikon aplikuesit ose të deleguarit përgjegjës të tij, brenda 20 ditëve kalendarike, nga data e paraqitjes së aplikimit, pranimin e tij, nëse dokumentet dhe informacioni i paraqitur nga aplikuesi janë të plota dhe në përputhje me kërkesat e neneve 7, 8, 9 e 10, të këtyre rregullave.

Në dosjen e aplikantit ñK.ò shpk gjithashtu janë dhe dokumentacioni ligjor, teknik shoqëruar si më poshtë:

- Ekstrati i regjistrit tregtar me të dhënat e subjektit ñK.ò shpk me NUIS K..... dhe ekstratin e historikut ku ndër të tjera vërtetohet se objekti i veprimtarisë së subjektit është në fushën energjetike, ndërtim hidrocentrale, aplikuesi nuk është në proces falimentimi, nuk është dënuar me vendim të gjykatës së formës së prerë, që lidhet me aktivitetin e tij profesional, statusi aktiv sipas kërkesave të nenit 7, “Dokumentet shoqëruese që kërkohet për miratim” germa d) “Ekstrakti historik i Regjistrit Tregtar, për të dhënat e subjektit, nga QKR-ja”.

Në licencën nr. 7240 datë 08.09.2015 subjekti ñK.ò shpk nuk është i licencuar për të kryer punimet e ndërtimit në kategorinë NP. 10 ñNdërtim i impianteve për prodhimin e energjisë elektrikeò.

- Vërtetimi nga Drejtoria Tatimore datë 07.04.2016 se subjektit ñK.ò shpk ka shlyer detyrimet tatimore, pagesën e sigurimeve shoqërore, shoqëruar me listëpagesat e sigurimeve shoqërore sipas kërkesave të germës gj) ñVërtetime për shlyerjen e detyrimeve tatimore, pagesën e

sigurimeve shoqërore, pagesën e detyrimeve të energjisë elektrike dhe që shoqëria nuk është në proces falimentimi;

- Vërtetimi nga OSHEE sha i datës 12.04.2016 që konfirmon se subjekti ñK.ò shpk nuk rezulton debitor pranë kompanisë OSHEE sha Burrel për detyrimet e maturuar sipas kërkesave të germës gj) *ñVërtetime për shlyerjen e detyrimeve tatimore, pagesën e sigurimeve shoqërore, pagesën e detyrimeve të energjisë elektrike dhe që shoqëria nuk është në proces falimentimi;*

- Formulari me strukturën organizative të shoqërisë ñK.ò shpk sipas kërkesave të germës dh) *ñStruktura organizative e shoqërisë.*

- Formulari me përshkrimin e kapaciteteve tekniko profesionale të shoqërisë ñK.ò shpk dhe mjetet e pajisjet teknike në dispozicion të aplikuesit sipas kërkesave të germës e) *Përshkrimi i kapaciteteve teknike, organizative dhe profesionale të shoqërisë;*

- Vërtetimi nga Drejtoria Rajonale Tatimore sipas kërkesave të germës g) *ñNumrin e identifikimit personal të zyrës së taksave (NUIS)ò.*

- Pasqyrat financiare, të audituara nga auditues të licencuar, për tre vitet e fundit të veprimtarisë 2013, 2014, 2015 dhe të certifikuara nga organet tatimore sipas kërkesave të germës h) *Pasqyrat financiare, të audituara nga audituesit e licencuar, të tri viteve të fundit të veprimtarisë dhe të depozituara në organet tatimore ose, kur shoqëria ka më pak se tre vjet që është krijuar, për periudhën e ekzistencës së saj, si dhe çdo dokumentacion tjetër financiar që provon aftësitë financiare për të realizuar projektin e propozuar”.*

Në dosjen e aplikantit “A.” shpk gjithashtu **janë** dhe dokumentacioni ligjor, teknik shoqërues si më poshtë:

- Ekstrati i regjistrit tregtar me të dhënat e subjektit ñA.ò shpk me NUIS L. dhe ekstratin e historikut ku ndër të tjera vërtetohet se objekti i veprimtarisë së subjektit është në fushën energjetike, ndërtim hidrocentrale, aplikuesi nuk është në proces falimentimi, nuk është dënuar me vendim të gjykatës së formës së prerë, që lidhet me aktivitetin e tij profesional, statusi aktiv, vërtetimi nr. 319, datë 05.05.2016 i Gjykatës së Rrethit gjyqësor Mat sipas kërkesave të nenit 7, *“Dokumentet shoqëruese që kërkohet për miratim”* germa d) *“Ekstrakti historik i Regjistrit Tregtar, për të dhënat e subjektit, nga QKR-ja”.*

- Vërtetimi nga Drejtoria Tatimore nr. 2536, datë 21.04.2016 se subjektit ñA.ò shpk ka shlyer detyrimet tatimore, pagesën e sigurimeve shoqërore, shoqëruar me listëpagesat e sigurimeve shoqërore sipas kërkesave të germës gj) *ñVërtetime për shlyerjen e detyrimeve tatimore, pagesën e sigurimeve shoqërore, pagesën e detyrimeve të energjisë elektrike dhe që shoqëria nuk është në proces falimentimi;*

- Vërtetimi nga OSHEE sha i datës 27.06.2016 që konfirmon se subjekti ñA.ò shpk nuk është abonent pranë kompanisë OSHEE sha Burrel për detyrimet e maturuar sipas kërkesave të germës gj) *ñVërtetime për shlyerjen e detyrimeve tatimore, pagesën e sigurimeve shoqërore, pagesën e detyrimeve të energjisë elektrike dhe që shoqëria nuk është në proces falimentimi;*

- Mungon Dokumenti shoqërues i shoqërisë ñA.ò shpk që kërkohet për informacion për ndonjë veprimtari të ngjashme në sektorin e energjitike elektrike sipas kërkesave të pikës ë) *ñInformacion për ndonjë veprimtari të ngjashme në sektorin e energjisë elektrike”.*

- Vërtetimi nga QKB i shoqërisë ñA.ò shpk i datës 06.03.2012 sipas kërkesave të germës g) *ñNumrin e identifikimit personal të zyrës së taksave (NUIS)ò.*

- Pasqyrat financiare, për tre vitet e fundit të veprimtarisë 2013, 2014, 2015 dhe të certifikuara nga organet tatimore me vërtetimin nr. 4063, datë 28.06.2016 sipas kërkesave të germës h) *Pasqyrat financiare, të audituara nga audituesit e licencuar, të tri viteve të fundit të veprimtarisë dhe të depozituara në organet tatimore ose, kur shoqëria ka më pak se tre vjet që është krijuar, për periudhën e ekzistencës së saj, si dhe çdo dokumentacion tjetër financiar që provon aftësitë financiare për të realizuar projektin e propozuar”.*

- Mungon leja, licenca mjedisore lëshuar nga QKL për shoqërinë ñA.ò shpk nga institucionet përgjegjëse kombëtare që kërkohet sipas kërkesave të nenit 20, dhe neni 24 pik d) *ñlejet, licencat dhe autorizimet paraprake mjedisore, nga institucionet përgjegjëse kombëtare*”.

Në dosjen e aplikuesi ñK.ò shpk, është ñstudimi parafisibilitetit për besueshmërinë teknike, ekonomike dhe financiare të projektit të propozuar, si dhe ndikimin e tij mjedisor dhe social, sipas kërkesave të **nenit 10**, *ñStudimi i parafisibilitetit* pika 1. “*Aplikuesi, në përputhje me (pikën) nenin 8, të këtij vendimi, paraqet një studim parafisibiliteti, që jep besueshmëri të mjaftueshme teknike, ekonomike dhe financiare të projektit të propozuar, si dhe ndikimin e tij mjedisor dhe social*ò dhe pika 2. Studimi i parafisibilitetit, i paraqitur sipas pikës 1, të këtij neni, përfshin: a) *Në terma teknikë, studimi duhet të japë informacion lidhur me besueshmërinë teknike të projektit të propozuar dhe duhet të shoqërohet me paraqitjen e përgjithshme skematike të burimit gjenerues të energjisë; një diagram elektrik të aggregateve dhe bllokut të transformimit, ku të evidentohen qartë pika e lidhjes me sistemin dhe pika e matjes; opinionin paraprak të OST-së ose OSHEE-së mbi lidhjen e tij me sistemin e transmetimit ose shpërndarjes së energjisë elektrike; (shkresa nr. 5347/1, datë 09.05.2016) shtrirjen gjeografike të vendit ku do të ngrihet apo zhvillohet veprim-taria, duke dhënë referencat ekzakte (numër parcele, numër regjistri kadastrë) dhe të paraqitura në hartë, me shkallë 1:25 000; një hartë topografike, ku të paraqitet gjurma e linjës që lidh burimin gjenerues me sistemin e transmetimit ose shpërndarjes, në shkallë 1:25 000, germa b, ñNë terma ekonomikë, studimi duhet të paraqesë një plan biznesi, që demonstroi besueshmërinë ekonomike të projektit të propozuar....ò germa c, ñNë terma financiarë, studimi duhet të paraqesë një plan financiar që demonstroi besueshmërinë financiare të projektit të propozuar.....”, germa ç ñNë terma të impaktit mjedisor dhe social, studimi duhet të japë një informacion të detajuar dhe të besueshëm lidhur me ndikimin mjedisor dhe social të projektit të propozuarò.*

- Në dosjen e aplikantit është vetë deklarimi nr. 15, datë 0404.2016 mbi lidhjen e HEC ñSHINIò me sistemin e Shpërndarjes së energjisë Elektrike me HEC Hidrocentralin Peshk i cili do të lejojë hyrjen e HEC ñSHINIò në nënstacionin e hidrocentralit të ndërtuar duke respektuar të gjitha kushtet teknike të lidhjes me sistemin dhe shkresa e OSHEE nr. 5347/1, datë 09.05.2016 sipas kërkesave të nenit 10, pika 2. Studimi i parafisibilitetit, i paraqitur sipas pikës 1, të këtij neni, përfshin: a) *opinionin paraprak të OST-së ose OSHEE-së mbi lidhjen e tij me sistemin e transmetimit ose shpërndarjes së energjisë elektrike*”.

- Në dosjen e aplikantit si pjesë e studimit të parafisibilitetit është studimi ku në terma ekonomikë paraqitet një plan biznesi, që demonstroi besueshmërinë ekonomike të projektit të propozuar sipas germës b) ñNë terma ekonomikë, studimi duhet të paraqesë një plan biznesi, që demonstroi besueshmërinë ekonomike të projektit të propozuar. Plani i biznesit duhet të përcaktojë, minimalisht, shpenzimet dhe të ardhurat e pritshme si dhe kohëzgjatjen e periudhës së ndërtimit, në muaj. Kostot duhet të ndahen në kategoritë përkatëse: kostot financiare, kostot e ndërtimit (përfshirë kostot lidhur me fuqinë punëtore, makineritë dhe lidhjen me rrjetin), kostot e operimit dhe të mirëmbajtjesò.

- Në dosjen e aplikantit si pjesë e studimit të parafisibilitetit është studimi ku në terma financiarë duhet të paraqesë një plan financiar që demonstroi besueshmërinë financiare të projektit të propozuar ose dokumente, në formën e një letre interesi, marrëveshje paraprake kreditimi ose çdo dokument tjetër, që vërtetojnë mbështetjen financiare të projektit sipas kërkesave të germës c) ñNë terma financiarë, studimi duhet të paraqesë një plan financiar që demonstroi besueshmërinë financiare të projektit të propozuar. Plani financiar duhet të përcaktojë, në mënyrë të qartë dhe transparente, se si synon aplikuesi të financojë projektin e propozuar. Ai duhet të përcaktojë, minimalisht, sasinë e alokuar të kapitalit të vet, ndaj burimeve financiare të jashtme të kërkuara, burimet konkrete të financimit nga jashtë dhe një program të detajuar financimi.

Aplikuesi nëK.ò shpk ka paraqitur një, marrëveshje kreditimi nr. 1649, datë 05.11.2013 i ndryshuar me datën 24.10.2017 për një linjë kredie në shumën 200,000 Euro, që vërtetojnë mbështetjen financiare të projektit nga bankat sipas kërkesave të nenit 10, germës c) ñ.....*Aplikuesi duhet të paraqesë dokumente, në formën e një letre interesi, marrëveshje paraprake kreditimi ose çdo dokument tjetër, që vërtetojnë mbështetjen financiare të projektit nga institucionet financiare ose bankat vendase apo të huaja, ku shprehen qartë vlerat monetare për financimin dhe struktura e financimit (financim i vetë aplikuesit, kredi bankare, donacione apo financime të tjera) ”.*

Aplikuesi, në studimin e parafisibilitetit, gjithashtu ka paraqitur sipas kërkesave të nenit 8, pika 1, një informacion të përgjithshëm për burimet gjeneruese të energjisë dhe kriteret që duhet të plotësojë ndërtimi i tyre përfshirë: *tipin e burimit gjenerues të energjisë; kapacitetin e instaluar në MW; numrin e njësive gjeneruese të burimit gjenerues të energjisë dhe kapacitetin e tyre në MW; prodhimin vjetor të energjisë elektrike, në MW/h; afatin e pritshëm të vënies në punë; jetëgjatësinë e pritshme të burimit gjenerues të energjisë; numrin e orëve të punës, në vit; rendimentin e burimit gjenerues të energjisë; standardet teknike të pajisjeve të burimit gjenerues të energjisë; nivelin e tensionit në dalje të gjeneratorit; vlerën e parashikuar të investimit total; vendndodhjen e burimit gjenerues të energjisë dhe përshkrimin e infrastrukturës që mendohet të ndërtohet; strukturën e propozuar të kapitalit dhe burimet e parashikuara të financimit të ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë; vlerësimin e ndikimit në mjedis të projektit të propozuar dhe karakteristika të veçanta, në lidhje me aftësitë teknike, ekonomike dhe financiare.* Aplikuesi në funksion të nenit 18 pikës gj ka paraqitur vet deklarin nr. 16/1, datë 07.07.2016 ku deklarojnë se do ti japin falas në formë royalty, MEI 2% të sasisë së energjisë vjetore... sipas kërkesave të pikës gj) ñsasinë e energjisë elektrike, (por jo më të vogël se 2% të sasisë vjetore të prodhimit ose konvertimin e saj në vlerë), që do të jepet falas, në formë royalty, ministrisë. Në rast konvertimi në vlerë monetare, këto të ardhura derdhen tërësisht në buxhetin e shtetit.

Për plotësimin e të dhënave informacioneve dhe kriterëve specifike për ndërtimin e hidrocentraleve neni 24:

- Në dosjen e aplikimit është vërtetimi nr. 52, datë 24.07.2013 i lëshuar nga Agjencia e Basenit Ujor Mat për miratimin në parim për përdorimin e rezervës ujore për prodhim Hidroenergjie sipas kërkesave të nenit 24, pika 1, germa a) *ñzgjidhjen teknike, për një shfrytëzim maksimal të potencialit ujor, ku të përcaktohet fuqia e instaluar e projektuar e centralit dhe energjia mesatare vjetore që mendohet të prodhohet*”, germa b) *ñmënyrën e operimit të HEC-itò, germa c) ñopinionin e marrë nga organet e përcaktuara në aktet ligjore apo nënligjore, për prioritetin dhe për sasinë e ujit që mund të përdoret për prodhimin e energjisë elektrike*”.

- Nga sekretari i Përgjithshëm i MIE z. K. B është dërguar shkresa subjektit aplikant me nr. 1518/8, datë 14.07.2016 mbi pranimin e aplikimit për ndërtimin e burimit të ri gjenerues Hidrocentralit ñSHINIò ku i komunikohet se *ñnë përgjigje të aplikimit tuaj (pa e përmendur nr. e protokollit dhe datën e aplikimit)..... ju bëjmë me dije se aplikimi juaj është sipas formës së përcaktuar në aneksin 1 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015 dhe është shoqëruar me dokumentet e parashikuara në nenet 6, 7, 8, 10, dhe 24 ”.* Përgjigja është kthyer në kërkesë të nenit 12, pika 3. Duke qenë se nuk citohet shkresa e aplikimit (nr. 1518/9, datë 10.05.2016) gjykojmë se nuk janë respektuar afatet prej 20 ditësh sipas kësaj pike; 3. “Ministria i komunikon aplikuesit ose të deleguarit përgjegjës të tij, brenda 20 ditëve kalendarike, nga data e paraqitjes së aplikimit, pranimin e tij, nëse dokumentet dhe informacioni i paraqitur nga aplikuesi janë të plota dhe në përputhje me kërkesat e neneve 7, 8, 9 e 10, të këtyre rregullave.

Në dosje e aplikantit është miratimi paraprak i Ministrit për vazhdimin e procedurave për ndërtimin e burimit të ri gjenerues, Hidrocentralit ñSHINIò me nr. 1518/10, datë 25.08.2016 ku afati i vlefshmërisë është deri 12 muaj sipas kërkesave të nenit 19, pika 2. ñMinistri, në rast të

një raport pozitiv të komisionit të vlerësimit të aplikimit, i lëshon aplikuesit një miratim paraprak për vazhdimin e procedurave për marrjen e të drejtës së ndërtimit.

- me shkresën nr. 4782/1, datë 07.07.2017 subjekti ñK.ò shpk ka kërkuar shtyrjen e afatit të miratimit paraprake dhe për 6 muaj të tjerë.

- Me shkresën nr. 4782/2, datë 27.07.2017 Ministri i ka kthyer përgjigje subjektit ñK.ò shpk se *“...pranojmë kërkesën tuja për shtyrjen edhe për 6 muaj të tjerë të afatit të përcaktuar në miratimin paraprak.....”*.

- Në dosjen e aplikimit nuk ndodhet raporti lidhur me miratimin ose refuzimin e aplikimit nga Komisioni i Vlerësimit të Aplikimit nen 19, pika 1. *ñKomisioni i vlerësimit të aplikimit i paraqet ministrit, brenda 45 ditëve nga marrja e aplikimit, sipas pikës 1, të nenit 17, të këtyre rregullave, një raport lidhur me miratimin ose refuzimin e aplikimitò,*”.

- Në dosjen e aplikimit nuk ndodhet urdhri i Ministrit për krijimin dhe funksionimin e komisionit të vlerësimit të aplikimit, sipas kërkesave të nenit 17, pika 5 *ñMinistri nxjerr një urdhër për krijimin dhe funksionimin e komisionit të vlerësimit të aplikimitò.*

b. Aplikuesi ñK.ò shpk me shkresën e protokolluar nr. 3211, datë 19.02.2018 ka paraqitur aplikimin për marrje leje për ndërtim të hidrocentralit ñSHINIò, pas miratimit paraprak të cituar nr. 1518/10, datë 25.08.2016 pasi ka paraqitur dokumentacionin bashkëlidhur sipas kërkesave të nenit 20 dhe 24: *Studimi i plotë i fisibilitetit, Plan biznesi, Raporti i vlerësimit të ndikimit në mjedis, grafikun e zbatimit të projektit, studimin gjeologjik, studimin hidrogeologjik, projekti elektrik, burimet e financimit dhe një pjesë dokumentesh dhe miratime të tjera.*

Nga auditimi i dosjes së aplikantit rezultoi se janë plotësuar:

a. studimi i fizibilitetit të ndikimit në mjedis

b. Studimi hidrologjik;

c. Raporti hidroteknik & Hidroenergjetik;

d. Projekti i lidhjes me sistemin elektrik i

e. Raporti gjeologjiko i inxhinierik

ë. Projekti i zbatimit;

f. Studimi i plan biznesit ekonomik dhe financiar

sipas kërkesave të nenit 24, pika 2, germa a) studimin e plotë të fisibilitetit teknik, ekonomik, financiar, mjedisor e social, bazuar në të dhëna dhe matje reale, të kryera në zonat e zbatimit të projektit; germa b) planin e biznesit të projektit; germa c) grafikun e zbatimit të projektit;

- Shkresa nr. 1593/1, datë 24.01.2017 e OSHEE me miratimin HEC ñSHINIò për pikën e lidhjes me rrjetin e transmetimit. Shkresa e OSHEE me nr. extra, datë 25.01.2017 për lejen e fillimit të punimeve dhe lidhjen e saj me rrjetin e shpërndarjes të energjisë elektrike sipas kërkesave të nenit 20 dhe 24, germës ç) *ñmiratimin e OST-së ose OSSH-së për pikën e lidhjes me rrjetin e transmetimit ose të shpërndarjes, sipas kërkesave të kodit të transmetimit ose shpërndarjesò.*

- Me shkresë nr. 1927, datë 14.08.2017 Ministria e Mjedisit, ka dërguar vendimin për Vlerësimin e Ndikimit në Mjedis për të zhvilluar projektin *ñNdërtimi HEC SHINI”*, sipas germës ë) *ñoponencën nga organet e specializuara mbi projektin e propozuar”*.

- Me shkresën nr. 7450/4, datë 21.12.2017 AKBN drejtuar MIE ka dërguar raportin e opionencës teknike dhe kopjen e projektit të zbatimit sipas germës ë) *“oponencën nga organet e specializuara mbi projektin e propozuar”*.

- Lejen nr. 87, datë 08.05.2017 dhe vendimi nr. 05, datë 27.04.2017 i Këshilli i Basenit Ujëmbledhës Mat ka miratuar lejen për përdorimin e ujit për prodhimin e energjisë elektrike, nëpërmjet ndërtimit të HEC ñSHINIò sipas germës f) *“lejen e përdorimit të ujit, nga këshilli i basenit ujqor të zonës ku do të zbatohet projekti;”*.

- Me kontratën e qirasë nr. 303 datë 31.01.2018 Bashkia Bulqizë ka dhënë në përdorim/qira fond pyjor dhe kullor qiramarrësit ñK.ò shpk një sipërfaqe prej 0.414 ha pyje/kullotë për ndërtim HEC, shtrirje tubacioni për përdorim rruge, linja sipas kërkesave të nenit 20 dhe 24, germës dh) dhe g) *“dokumentacionin ligjor, në përputhje me dispozitat e Kodit Civil, që provon*

marrëdhënien afatgjatë mbi truallin që do të përdoret për ndërtimin dhe operimin e burimit gjenerues”.

Në dosje e aplikantit gjithashtu janë edhe dokumente të cilat janë paraqitur mbas miratimit paraprak nga Ministri për vazhdimin e procedurave për ndërtimin e burimit të ri gjenerues, Hidrocentralit në SHINI me nr. 1518/10, datë 25.08.2016 të cilat janë plotësuar sipas kërkesave të nenit 7, **si më poshtë:**

1. Dokumentet bankare si më poshtë:

1. konfirmimi datë 23.01.2018 i C. bank për gjendjen e llogarisë në datën 23.01.2018.
2. konfirmimi nr. 27, datë 08.02.2018 i R..... bank për gjendjen e llogarisë në datën 08.02.2018, që vërtetojnë se subjekti ka aftësinë financiare për të realizuar projektin e miratuar sipas kërkesave të germën h) në..... *si dhe çdo dokumentacion tjetër financiar që provon aftësitë financiare për të realizuar projektin e propozuar.*”.

- Në dosje e aplikantit është dokumenti standard i miratimi përfundimtar me nr. 14880/2, datë 13.12.2018 dërguar nga Sekretari i Përgjithshëm z. G. K subjektit në K. shpk në *Për dhënien e miratimit përfundimtar për ndërtimin e hidrocentralit “SHINI”*. Në këtë shkresë ftohet subjekti që brenda 10 ditëve kalendarike nga marrja e shkresës të paraqitet për negocimin e kontratës mbi ndërtimin e Hidrocentralit në SHINI, duke paraqitur sigurimin e kontratës..... sipas kërkesave të nenin 25, pika 1. në *Ministri, nëse arrin në përfundimin se të gjitha dokumentet e paraqitura nga aplikuesi, sipas këtyre rregullave, janë të plota dhe të sakta, miraton ndërtimin e kapaciteteve të reja prodhuese nën 2 MË, të cilat nuk janë objekt koncesioni*. Pika 2. në *Miratimi i ministrit përmban elementet e përcaktuara në nenin 22, të këtyre rregullave*.

- Në dosjen e aplikantit ndodhet Autorizimi r. 14880/3, datë 13.12.2018 i Ministrit z. D. Gj. i cili autorizon znj. E. K, Drejtor i Drejtorisë së partneritetit publik Privat në fushën e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe Drejtoria e Përgjithshme ekonomike dhe shërbimeve mbështetëse të nënshkruajë kontratën për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e hidrocentralit në SHINI.

- Në dosjen e aplikantit ndodhet certifikata e garancisë së kontratës nga në A.... për vlerën 18,337,793.95 lekë si sigurim për përmbushjen e kontratës. Në dosje nuk ndodhet kontrata e nënshkruar nga palët kjo sipas kërkesave të nenit 22 germa f) *“detyrimin që ndërmjet aplikuesit dhe ministrisë të nënshkruhet një kontratë, ku të përcaktohen të drejtat dhe detyrimet e palëve mbi realizimin e këtij projekti dhe penaltitetet, në rast mosrealizimi apo transferimi të miratimit, dhe çështje të tjera që lidhen me zbatimin e projektit”*.

Për mangësitë e konstatuar në dosjen e aplikimit mbajnë përgjegjësi Drejtori i Partneritetit Publik Privat në Fushën Energjetike znj. E. K dhe Sektori i Partneritetit Publik Privat në Fushën e Energjisë, z. E. D, z. A. F.

2. Procedura e “Aplikimit dhe miratimi të lejes për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentralit “MARJAN-GURRA E VESHEVE”

a. Në dosjen e aplikantit në M.... sh.p.k është dokumenti i pranimi të aplikimit nr. 1116/6, datë 29.06.2016 në përputhje me kërkesat e nenin 12, pikën 3 në *Nëse dokumentet dhe informacioni i paraqitur nga aplikuesi janë të plota dhe në përputhje me kërkesat e neneve 7, 8, 9 e 10, të këtyre rregullave, ministria i komunikon aplikuesit ose të deleguarit përgjegjës të tij pranimin e aplikimit, brenda 20 (njëzet) ditëve kalendarike nga data e paraqitjes së aplikimit ose, për rastet kur për burimin/pellgun, kuotat e kërkuara ka informacion se nuk është i lirë dhe i mundshëm, nga data në të cilën është depozituar në ministri informacioni i institucionit përkatës se burimi/pellgu, kuotat e kërkuara janë të lira dhe të mundshme”*.

Në dosjen e aplikantit gjithashtu **mungojnë** dhe dokumentacioni ligjor, teknik shoqërues si më poshtë:

- Vërtetimi nga Zyrat Përmbartimore se subjekti në M. shpk nuk ka detyrime ndaj personave fizikë dhe juridikë, private apo shtetërore, sipas kërkesave të germës c) në *Dokument që vërteton se kapitalet/asetet e subjektit nuk janë në proces ekzekutimi nga përmbartuesi gjyqësor apo ekziston*

një urdhër sekuestroje për to, lëshuar nga zyra e përmbarimit në qytetin ku ndodhet selia e subjektit.

- Vërtetimi nga OSHEE sha që konfirmon se subjekti nëM.ò shpk nuk rezulton debitor pranë kompanisë OSHEE sha Tiranë për detyrimet e maturuar sipas kërkesave të germës ç) *ñVërtetim që konfirmon shlyerjen e të gjitha detyrimeve të maturuara të energjisë elektrike të kontratave të energjisë, të cilat duhet të jenë në emër të subjektit aplikues, për çdo ambient ku subjekti aplikues, ushtron aktivitetin e tij;....”.*

Në studimin e fizibilitetit është edhe preventivi i punimeve për ndërtimin e HEC MARJAN-GURRA E VESHEVE por nuk janë përcaktuar edhe mjetet, pajisjet teknike e duhura të domosdoshme për kryerjen e vëllimit të punimeve të preventivuara.

- Në dosjen e aplikantit mungon studimi ku në terma financiarë duhet të paraqesë një plan financiar që demonstroi besueshmërinë financiare të projektit të propozuar ose dokumente, në formën e një letre interesi, marrëveshje paraprake kreditimi ose çdo dokument tjetër, që vërtetojnë mbështetjen financiare të projektit sipas kërkesave të germës c) *ñNë terma financiarë, studimi duhet të paraqesë një plan financiar që demonstroi besueshmërinë financiare të projektit të propozuar. Plani financiar duhet të përcaktojë, në mënyrë të qartë dhe transparente, se si synon aplikuesi të financojë projektin e propozuar. Ai duhet të përcaktojë, minimalisht, sasinë e alokuar të kapitalit të vet, ndaj burimeve financiare të jashtme të kërkuara, burimet konkrete të financimit nga jashtë dhe një program të detajuar financimi. Aplikuesi duhet të paraqesë dokumente, në formën e një letre interesi, marrëveshje paraprake kreditimi ose çdo dokument tjetër, që vërtetojnë mbështetjen financiare të projektit nga institucionet financiare ose bankat vendase apo të huaja, ku shprehen qartë vlerat monetare për financimin dhe struktura e financimit (financim i vetë aplikuesit, kredi bankare, donacione apo financime të tjera)”.*

- Në dosjen e aplikantit mungon studimi ku në terma të impaktit mjedisor dhe social duhet të paraqesë një raport vlerësimi të besueshëm lidhur me ndikimin mjedisor dhe social të projektit të propozuar sipas kërkesave të germës ç) *ñNë terma të impaktit mjedisor dhe social, studimi duhet të japë një informacion të detajuar dhe të besueshëm lidhur me ndikimin mjedisor dhe social të projektit të propozuar. Aplikuesi duhet të sigurojë informacion lidhur me ndikimin pozitiv ose negativ të projektit mbi përdorimin e tokës, biodiversitetin dhe peizazhin, efektet lidhur me ndërtimin e burimit gjenerues të energjisë, emetimin e gazrave në atmosferë, tokë ose ujë, ndotjen akustike, si dhe çdo ndikim social të projektit, si p.sh. ato për punësimin lokal, përmirësimin e infrastrukturës ose çdo ndikim tjetër të rëndësishëm mjedisor ose social. Studimi mbi vlerësimin e ndikimit në mjedis duhet të bazohet në legjislacionin në fuqi.*

Aplikuesi, në studimin e parafizibilitetit, gjithashtu duhet të paraqiste sipas kërkesave të nenit 8, pika 1, një informacion të përgjithshëm (nuk ndodhet në dosjen e aplikantit) për burimet gjeneruese të energjisë dhe kriteret që duhet të plotësojë ndërtimi i tyre përfshirë: *tipin e burimit gjenerues të energjisë; kapacitetin e instaluar në MW; numrin e njësive gjeneruese të burimit gjenerues të energjisë dhe kapacitetin e tyre në MW; prodhimin vjetor të energjisë elektrike, në MW/h; afatin e pritshëm të vënies në punë; jetëgjatësinë e pritshme të burimit gjenerues të energjisë; numrin e orëve të punës, në vit; rendimentin e burimit gjenerues të energjisë; standardet teknike të pajisjeve të burimit gjenerues të energjisë; nivelin e tensionit në dalje të gjeneratorit; vlerën e parashikuar të investimit total; vendndodhjen e burimit gjenerues të energjisë dhe përshkrimin e infrastrukturës që mendohet të ndërtohet; strukturën e propozuar të kapitalit dhe burimet e parashikuara të financimit të ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë; vlerësimin e ndikimit në mjedis të projektit të propozuar dhe karakteristikat të veçanta, në lidhje me aftësitë teknike, ekonomike dhe financiare.*

Për plotësimin e të dhënave informacioneve dhe kriterëve specifike për ndërtimin e hidrocentraleve neni 24:

- Nga sekretari i Përgjithshëm i MIE z. K. B është dërguar shkresa subjektit aplikant me nr. 1116/6, datë 29.06.2016 mbi pranimin e aplikimit për ndërtimin e burimit të ri gjenerues

Hidrocentralit *ËMARJAN-GURRA E VESHEVE* ku i komunikohet se *Ënë përgjigje të aplikimit tuaj (pa e përmendur nr. e protokollit dhe datën e aplikimit)..... ju bëjmë me dije se aplikimi juaj është sipas formës së përcaktuar në aneksin1 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015 dhe është shoqëruar me dokumentet e parashikuara në nenet 6, 7, 8, 10, dhe 24".* Përgjigja është kthyer në kërkesë të nenit 12, pika 3. Duke qenë se nuk citohet shkresa e aplikimit (*nuk ndodhet as në dosjen e aplikimit*) është e pa mundur për të gjykuar mbi respektimin e afateve sipas kësaj pike; 3. *"Nëse dokumentet dhe informacioni i paraqitur nga aplikuesi janë të plota dhe në përputhje me kërkesat e neneve 7, 8, 9 e 10, të këtyre rregullave, ministria i komunikon aplikuesit ose të deleguarit përgjegjës të tij pranimin e aplikimit, brenda 20 (njëzet) ditëve kalendarike nga data e paraqitjes së aplikimit ose, për rastet kur për burimin/pellgun, kuotat e kërkuara ka informacion se nuk është i lirë dhe i mundshëm, nga data në të cilën është depozituar në ministri informacioni i institucionit përkatës se burimi/pellgu, kuotat e kërkuara janë të lira dhe të mundshme".*

Në dosje e aplikantit është miratimi paraprak i Ministrit për vazhdimin e procedurave për ndërtimin e burimit të ri gjenerues, Hidrocentralit *ËMARJAN-GURRA E VESHEVE* me nr. 1116/8, datë 10.11.2016 sipas kërkesave të nenit 19, pika 2. *ËMinistri, në rast të një raporti pozitiv të komisionit të vlerësimit të aplikimit, i lëshon aplikuesit një miratim paraprak për vazhdimin e procedurave për marrjen e të drejtës së ndërtimit.*

- Në dosjen e aplikimit është raporti lidhur me miratimin e aplikimit nga Komisioni i Vlerësimit të Aplikimit me nr. 1116/7, datë 14.11.2016 sipas neni 19, pika 1. *ËKomisioni i vlerësimit të aplikimit i paraqet ministrit, brenda 45 ditëve nga marrja e aplikimit, sipas pikës 1, të nenit 17, të këtyre rregullave, një raport lidhur me miratimin ose refuzimin e aplikimit".*

Në dosjen e aplikimit gjithashtu është edhe urdhri i Ministrit për krijimin dhe funksionimin e komisionit të vlerësimit të aplikimit, nr. 332, datë 06.10.2016 sipas kërkesave të nenit 17, pika 5 *ËMinistri nxjerr një urdhër për krijimin dhe funksionimin e komisionit të vlerësimit të aplikimit.*

b. Aplikuesi *ËM.ò* shpk me shkresën e protokolluar nr. 2502/6, datë 01.12.2017 ka paraqitur aplikimin për marrje leje për ndërtim të hidrocentralit *ËMARJAN-GURRA E VESHEVE*, pas miratimit paraprak të cituar nr. 1116/8, datë 16.11.2017 pasi ka paraqitur dokumentacionin bashkëlidhur: *Grafiku i zbatimit të projektit; preventivi i punimeve, kontratë qiraje për dhënie në përdorim/qira të fondit pyjor dhe kullësor publik nga bashkia Korçë, vendim nga Ministria e Kulturës, Agjencia e shërbimit Arkeologjik, Vërtetim nga Banka K. tregtare, ku konfirmohet pëlqimi për financim, Vërtetim nga bankat BKT, C., NBG, për gjendjen aktuale të llogarive bankare të shoqërisë.*

- Aplikuesi *ËM.ò* shpk me shkresën përcjellëse e protokolluar nr. 2502/4, datë 24.08.2017 ka dorëzuar dokumente me qëllim marrjen e miratimit përfundimtar të hidrocentralit *ËMARJAN-GURRA E VESHEVE* ku citon se janë: *Marrëveshja e lidhjes së Re me OSHEE; Vendimi i shërbimit gjeologjik shqiptar; Leja mjedisore; Oponenca e AKBN; raporti i oponencës i Drejtorisë Koncesioneve Prokurimeve Shpronësimeve dhe Privatizimit.*

Nga auditimi i dosjes së aplikantit rezultoi se janë plotësuar gjatë vitit 2017:

- a. studimi i fizibilitetit të ndikimit në mjedis i ripunuar mbi bazën e rekomandimeve të oponencës teknike të AKBN.
- b. Studimi hidrologjik;
- c. Raporti hidroteknik & Hidroenergjetik;
- d. Projekti i lidhjes me sistemin elektrik i ripunuar pas rekomandimeve të oponencës teknike të AKBN;
- e. Raporti gjeologjiko i inxhinierik
- ë. Projekti i zbatimit;
- f. Studimi i plan biznesit ekonomik dhe financiar
- i. preventivi i punimeve

- Shkresa e OSHEE me nr. 11531/6, datë 10.05.2017 për lejen e fillimit të punimeve dhe lidhjen e saj me rrjetin e shpërndarjes të energjisë elektrike sipas kërkesave të germës ç) *“miratimin e OST-së ose OSSH-së për pikën e lidhjes me rrjetin e transmetimit ose të shpërndarjes, sipas kërkesave të kodit të transmetimit ose shpërndarjes”*.

- Me shkresë nr. 4326/5, datë 18.07.2017 Ministria e Mjedisit, ka dërguar vendimin për Vlerësimin e Ndikimit në Mjedis për të zhvilluar projektin *“Ndërtimi HEC Marjan- Gura e Vesheve”, sipas germës d) “lejet, licencat dhe autorizimet paraprake mjedisore, nga institucionet përgjegjëse kombëtare”*.

- Me shkresën nr. 4263/4, datë 19.07.2017 AKBN drejtuar MIE ka dërguar raportin e oponencës teknike dhe kopjen e projektit të zbatimit sipas germës ë) *“Oponencën për projektin e zbatimit nga ana e AKBN-së. Në rastin e projekteve të paraqitura nga aplikuesi, për të cilat është kryer më parë oponenca nga ana e AKBN-së, aplikuesi mund ta paraqesë atë projekt në ministri, të rikonfirmuar nga AKBN-ja, pa qenë e nevojshme ta kalojë përsëri për oponencë pranë saj;*

- Me vendimet nr. 5, datë 21.06.2018 dhe nr. 16, datë 25.10.2018 Këshilli i Basenit Ujëmbledhës Seman ka miratuar dhënien e opinionit për prioritetin e burimit ujor të përroit Gurra e veshëve për prodhim hidroenergjie dhe lejen për përdorimin e burimit të përroit Gurra e Vesheve për prodhim hidroenergjie subjektit nëM....ò, sipas germës f) *“Miratimin për përdorimin e ujit, të lëshuar nga organet përkatëse të përcaktuara në aktet ligjore apo nënligjor”*.

- Me kontratën e qirasë datë 14.08.2017 Bashkia Korçë ka dhënë në përdorim/qira fond pyjor dhe kullësor qiramarrësit nëM.ò shpk një sipërfaqe prej 0.366 ha kullotë për shtrirje tubacioni dhe 0.33 ha kullotë për përdorim rruge, sipas kërkesave të germës g) *“Dokumentacionin ligjor, në përputhje me dispozitat e Kodit Civil, që provon marrëdhënien afatgjatë mbi pasurinë që do të përdoret për ndërtimin dhe operimin e burimit gjenerues. Në rastin kur pasuria është pronë shtetërore, ministria, me kërkesë të aplikuesit, mund të ndihmojë këtë të fundit për zgjidhjen e marrëdhënies së pronësisë me institucionet përkatëse, që kanë në administrim/ pronësi pasurinë, pronë shtetërore”*.

Dokumentet e mësipërm janë plotësuar sipas kërkesave të nenit 20 dhe nenit 24 pika 2, germa a) *“studimin e plotë të fisibilitetit teknik, mjedisor e social, si dhe projektin e zbatimit, të bazuar në të dhëna dhe matje reale, të kryera në zonat e zbatimit të projektit”*; germa c) *“grafikun e zbatimit të projektit”*; germa d) *“lejet, licencat dhe autorizimet paraprake mjedisore, nga institucionet përgjegjëse kombëtare”*; germa g) *“dokumentacionin ligjor, në përputhje me dispozitat e Kodit Civil, që provon marrëdhënien afatgjatë mbi pasurinë që do të përdoret për ndërtimin dhe operimin e burimit gjenerues. Në rastin kur pasuria është pronë shtetërore, ministria, me kërkesë të aplikuesit, mund të ndihmojë këtë të fundit për zgjidhjen e marrëdhënies së pronësisë me institucionet përkatëse, që kanë në administrim/ pronësi pasurinë, pronë shtetërore”*.

Në dosje e aplikantit gjithashtu janë edhe dokumente të cilat janë paraqitur mbas miratimit paraprak nga Ministri për vazhdimin e procedurave për ndërtimin e burimit të ri gjenerues, Hidrocentralit nëMARJAN-GURRA E VESHEVEò me nr. 1116/8, datë 10.11.2016 të cilat duhej të paraqiteshin sipas kërkesave të nenit 7, **si më poshtë:**

1. Ekstrati i regjistrit tregtar me të dhënat e subjektit nëM.ò shpk dhe ekstratin e historikut lëshuar në datën 12.10.2018 ku ndër të tjera vërtetohet se objekti i veprimtarisë së subjektit është në nëNdërtimin e burimit të ri gjenerues, hidrocentrali *“MARJAN-GURRA E VESHEVE”, aplikuesi nuk është në proces falimentimi, nuk është dënuar me vendim të gjykatës së formës së prerë, që lidhet me aktivitetin e tij profesional, statusi aktiv sipas kërkesave të nenit 7, “Dokumentet shoqëruese që kërkohet për miratim”* germa a) *“Ekstrakt të Regjistrit Tregtar për të Dhënat e Subjektit, ekstrakt për historikun e subjektit, të lëshuara nga Qendra Kombëtare e Regjistrimit, me të cilat vërtetohen, ndër të tjera, se objekti i veprimtarisë së subjektit është në fushën energjetike, aplikuesi nuk është në proces falimentimi, nuk është dënuar me vendim të gjykatës së formës së prerë, që lidhet me aktivitetin e tij profesional, statusi aktiv etj.”*

Shtimi i objektit të aktivitetit në *Ndërtimin e burimit të ri gjenerues, hidrocentrali "MARJAN-GURRA E VESHEVE"*, është kryer në datën 07.08.2017 më vonë se data e miratimit paraprak data 10.11.2016.

2. Dokumentet bankare si më poshtë:

1. Vërtetimi nr. 1375, datë 30.11.2017 i BKT për gjendjen e llogarisë në vlerën 50,000 Euro.
2. konfirmimi nr. 740, datë 30.11.2017 i C. bank për gjendjen e llogarisë në vlerën 72,038 Euro.
3. Vërtetimi datë 30.11.2017 i NBG bank për gjendjen e llogarisë në vlerën 15,000 Euro dhe 2,004,000 lekë.

që vërtetojnë se subjekti disponon 20% të vlerës së investimit të përgjithshëm të propozuar pasi vlera e preventivit është 81,609,724 lekë x 20% = 16,321,945 lekë vlera që vërteton se aplikuesi plotëson kërkesat e germën g) *“Një ose më shumë dokumente bankare në emër të subjektit që, të marra së bashku, vërtetojnë se subjekti disponon 20% të vlerës së investimit të përgjithshëm të propozuar. Data e lëshimit të tyre (dokumente bankare) duhet të jetë jo më parë se 5 ditë nga dorëzimi i aplikimit”*.

3. Numri i identifikimit personal NUIS, sipas kërkesave të germës f *Numri i identifikimit personal të zyrës së taksave (NUIS)*.

4. Vërtetimi nr. 1362, datë 22.11.2017 i BKT ku konfirmon se nëse do të jetë e nevojshme jemi të gatshëm të negociojmë me shoqërinë nëM.ò shpk për një limit kreditimi në shumën 65,300,000 lekë i cili do të përdoret për financimin e ndërtimit të HEC nëMARJAN-GURRA E VESHEVEò sipas kërkesave të germës gj) *“Pasqyrat financiare, të audituara nga auditues të licencuar, të tri viteve të fundit të veprimtarisë dhe të certifikuara nga organet tatimore ose kur shoqëria ka më pak se tre vjet që është krijuar, për periudhën e ekzistencës së saj, si dhe çdo dokument tjetër financiar që provon aftësitë financiare për të realizuar projektin e propozuar”*.

- Në dosjen e aplikimit nuk ndodhet dokumenti për miratimin përfundimtar i mbajtur nga Komisioni i Vlerësimit të Aplikimit mbi plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi brenda 10 ditëve kalendarike nga data e paraqitjes. Sipas urdhrit të Ministrit nr. 332, datë 06.10.2016 për krijimin dhe funksionimin e komisionit të vlerësimit të aplikimit dhe Nenit 21 *“Dhënia e miratimit për ndërtimò pika1. Komisioni shqyrton, brenda 20 ditëve kalendarike, nga dita e paraqitjes, plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi, sipas nenit 20, të këtyre rregullaveò*.

- Në dosjen e aplikantit ndodhet Autorizimi nr. 13887, datë 13.11.2018 i Ministrit z. D. Gj. i cili autorizon znj. E. K, Drejtor i Drejtorisë së Partneritetit Publik Privat në fushën e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe Drejtoria e Përgjithshme ekonomike dhe shërbimeve mbështetëse të nënshkruajë kontratën për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e hidrocentralit nëMarjan gurra e Vesheveò.

- Në dosjen e aplikantit ndodhet certifikata e garancisë së kontratës nga nëS...ò për vlerën 3,400,406 lekë si sigurim për përmbushjen e kontratës. Në dosje nuk ndodhet kontrata e nënshkruar nga palët kjo sipas kërkesave të nenit 22 germa f) *“detyrimin e dorëzimit prej aplikuesit të sigurimit të kontratës, në masën jo më pak 5% të vlerës së investimit, përpara nënshkrimit të kontratës ndërmjet aplikuesit dhe ministrisë. Në këtë kontratë përcaktohen të drejtat dhe detyrimet e palëve për realizimin e këtij projekti, penalitetet, në rast mosrealizimi, si dhe çështje të tjera, që lidhen me zbatimin e saj”*.

Për mangësitë e konstatuar në dosjen e aplikimit mbajnë përgjegjësi Drejtori i Partneritetit Publik Privat në Fushën Energjetike znj. E. K dhe Sektori i Partneritetit Publik Privat në Fushën e Energjisë, z. E. D, z. A. F.

3. Procedura e “Aplikimit dhe miratimi të lejes për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentralit “MALLUNXA”

a. Me nr. 08, datë 30.05.2017, protokolluar me nr. 4211, datë 30.05.2017, aplikuesi nëN... E....ò ka aplikuar për ndërtimin e hidrocentralit nëMallunxaò. Shkresa i drejtohet Ministrisë së Energjisë dhe Industrisë.

Aplikimi është bërë sipas VKM nr. 822, datë 07.10.2015 nëPër miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioniò nenit 6, *“Forma e aplikimit”* pika 1 nëÇdo aplikim për ndërtim objekti gjenerues bëhet vetëm në formën e përcaktuar në aneksin 1, të këtyre rregullave, dhe shoqërohet me dokumentet e parashikuara në nenet 7, 8, 9 e 10, të këtyre rregullaveò.

- nëFatura për aplikimò e datës 15.05.2017 në vlerën 100,000 lekë sipas aneksit 2, dhe kërkesave të pikës 2 *“Në momentin e dorëzimit të aplikimit, çdo aplikues paraqet faturën e kryerjes së pagesës për atë aplikim, në vlerën dhe numrin e llogarisë së ministrisë, siç përcaktohet në aneksin 2, të këtyre rregullave. Aplikimi dhe dokumentacioni bashkëlidhur tij quhet i dorëzuar prej aplikuesit vetëm pas kryerjes së kësaj pagese.*

- Aplikimi përveç dokumentacionit origjinal ose kopje e noterizuar ka paraqitur në formatin elektronik vetëm studimin e parfizibilitetit në kundërshtim me nenin 6, pikën 4 *“Çdo aplikim, përveç dokumentacionit origjinal apo kopje të noterizuar, paraqitet edhe në formë elektronike (CD)”*.

Aplikimi shoqërohet me dokumentacionin ligjor, teknik si më poshtë:

- Ekstrati i regjistrit tregtar për të dhënat e subjektit nëN. E.ò shpk dhe ekstratin e historikut me NUIS L. me datë themelimi 26.04.2017. Ndër të tjera objekti i veprimtarisë së subjektit është dhe *“.....ndërtim dhe shfrytëzimin e hidrocentraleve, prodhimin e shitjen brenda e jashtë vendit të energjisë elektrike, ...”,* sipas kërkesave të nenit 7, *“Dokumentet shoqëruese që kërkohet për miratim”* pika a) *“Ekstrakt të Regjistrit Tregtar për të Dhënat e Subjektit, ekstrakt për historikun e subjektit, të lëshuara nga Qendra Kombëtare e Regjistrimit, me të cilat vërtetohen, ndër të tjera, se objekti i veprimtarisë së subjektit është në fushën energjetike, aplikuesi nuk është në proces falimentimi, nuk është dënuar me vendim të gjykatës së formës së prerë, që lidhet me aktivitetin e tij profesional, statusi aktiv etj.”*.

- Me nr. 23483, datë 10.05.2017 nga Drejtoria rajonale Tatimore Tiranë është lëshuar vërtetimi për NIPT L.... për shlyerjen e detyrimeve tatimore, për pagesën e sigurimeve shoqërore, e pa shoqëruara me listëpagesat e sigurimeve shoqërore sipas pikës b) nëVërtetime për shlyerjen e detyrimeve tatimore, për pagesën e sigurimeve shoqërore, të shoqëruara me listëpagesat e sigurimeve, në të cilat të jenë përfshirë emrat e punonjësve, për secilin muaj (të vitit të fundit);

- Me shkresën nr. 2455, datë 10.05.2017 nga Zyra Përmbarimore Tiranë është lëshuar vërtetimi se subjekti nëN. E.ò shpk nuk ka detyrime ndaj personave fizikë dhe juridikë, private apo shtetërore, sipas pikës c) nëDokument që vërteton se kapitalet/asetet e subjektit nuk janë në proces ekzekutimi nga përmbaruesi gjyqësor apo ekziston një urdhër sekuestroje për to, lëshuar nga zyra e përmbarimit në qytetin ku ndodhet selia e subjektitò.

- Vërtetim i datës 09.05.2017 i OSHEE sha që konfirmon se z. J. S. për kontratën TR10030.... nuk rezulton debitor pranë kompanisë OSHEE sha Tiranë deri në datën 09.05.2017 sipas pikës ç) nëVërtetim që konfirmon shlyerjen e të gjitha detyrimeve të maturuara të energjisë elektrike të kontratave të energjisë, të cilat duhet të jenë në emër të subjektit aplikues, për çdo ambient ku subjekti aplikues, ushtron aktivitetin e tij; Mosshlyerja e detyrimeve të energjisë elektrike, përveç rastit kur rezulton se detyrimet e papaguara të energjisë elektrike, të konfirmuara në vërtetimin e lëshuar nga furnizuesi, janë në proces ankimi në gjykatë, apo mungesa e lidhjes së kontratës për furnizim me energji elektrike të aplikuesit me furnizuesin publik për çdo ambient ku subjekti ushtron aktivitetin e tij, përbën shkak për refuzimin e aplikimit”.

- Nga aplikuesi është dorëzuar formulari me strukturën organizative të shoqërisë nëN. E.ò shpk sipas kërkesave të pikës 2, germa d) nëStruktura organizative e shoqërisëò.

- Nga aplikuesi është dorëzuar formulari me përshkrimin e kapaciteteve tekniko profesionale të shoqërisë sipas aktmarrëveshjes të datës 02.06.2017 me shoqërinë nëG. I. G.ò shpk sipas

kërkesave të germës dh) *ñPërshkrim të kapaciteteve teknike, organizative dhe profesionale të shoqërisë dhe e) ñMjetet, pajisjet teknike në dispozicion apo që mund të vihen në dispozicion të aplikuesit; Në studimin e fizibilitetit është edhe preventivi i punimeve për ndërtimin e HEC Mallunxa por nuk janë përcaktuar edhe mjetet, pajisjet teknike e duhura të domosdoshme për kryerjen e vëllimit të punimeve të preventivuar.*

- Aplikuesi nuk ka dokumentin shoqërues që kërkohet për miratim informacion/dokumentacion kontrata të ngjashme, që vërtetojnë se aplikuesi ka realizuar me sukses veprimtari të ngjashme në fushën energjitike sipas kërkesave të pikës ë) *ñInformacion/dokumentacion, kontrata të ngjashme, që vërtetojnë se aplikuesi ose, të paktën, një nga anëtarët e bashkimit të përkohshëm të shoqërive kanë realizuar me sukses veprimtari të ngjashme në fushën energjetike.*

- Me nr. 23483, datë 10.05.2017 nga Drejtoria rajonale Tatimore Tiranë është lëshuar vërtetimi për NIPT L. për ñN. E. ò shpk sipas germës f) *ñNumrin e identifikimit personal të zyrës së taksave (NUIS)ò.*

- Me nr. 482, datë 02.06.2017 ñR. Bankò sha dega rruga e Kavajës ka lëshuar vërtetimin se subjekti ñN. E.ò shpk është klient i bankës dhe se gjendja e llogarisë në datën 02.06.2017 është 30,000,500 lekë. Data e dorëzimit të aplikimit është data 30.05.2017. Vlera e preventivit është $172,046,967 \text{ lekë} \times 20\% = 34,409,393 \text{ lekë}$ me një diferencë 4,408,893 lekë gjendje më pak. Sa më lart në kundërshtim me germën g) *ñNjë ose më shumë dokumente bankare në emër të subjektit që, të marra së bashku, vërtetojnë se subjekti disponon 20% të vlerës së investimit të përgjithshëm të propozuar. Data e lëshimit të tyre (dokumente bankare) duhet të jetë jo më parë se 5 ditë nga dorëzimi i aplikimit”.*

- Aplikanti (aplikuar në datën 30.05.2017) nuk ka paraqitur Pasqyrat financiare, të audituara nga auditues të licencuar, (regjistruar QKB në datën 26.04.2017) sipas kërkesave të germës j) *ñPasqyrat financiare, të audituara nga auditues të licencuar, të tri viteve të fundit të veprimtarisë dhe të certifikuara nga organet tatimore ose kur shoqëria ka më pak se tre vjet që është krijuar, për periudhën e ekzistencës së saj, si dhe çdo dokument tjetër financiar që provon aftësitë financiare për të realizuar projektin e propozuar.*

- Aplikuesi, ka paraqitu një studim parafisibiliteti, nga subjekti ñA. R.ò shpk për besueshmërinë teknike, ekonomike dhe financiare të projektit të propozuar, si dhe ndikimin e tij mjedisor dhe social, sipas kërkesave të nenit 10, *ñStudimi i parafisibilitetitò pika1. “Aplikuesi, në përputhje me nenin 8, të këtij vendimi, paraqet një studim parafisibiliteti, që jep besueshmëri të mjaftueshme teknike, ekonomike dhe financiare të projektit të propozuar, si dhe ndikimin e tij mjedisor dhe socialò dhe pika 2. Studimi i parafisibilitetit, i paraqitur sipas pikës 1, të këtij neni, përfshin: a) Në terma teknikë, studimi duhet të japë informacion lidhur me besueshmërinë teknike të projektit të propozuar dhe duhet të shoqërohet me paraqitjen e përgjithshme skematike të burimit gjenerues të energjisë; një diagram elektrik të aggregateve dhe bllokut të transformimit, ku të evidentohen qartë pika e lidhjes me sistemin dhe pika e matjes; opinionin paraprak të OST-së ose OSHEE-së mbi lidhjen e tij me sistemin e transmetimit ose shpërndarjes së energjisë elektrike; shtrirjen gjeografike të vendit ku do të ngrihet apo zhvillohet veprim-taria, duke dhënë referencat ekzakte (numër parcele, numër regjistri kadaestre) dhe të paraqitura në hartë, me shkallë 1:25 000; një hartë topografike, ku të paraqitet gjurma e linjës që lidh burimin gjenerues me sistemin e transmetimit ose shpërndarjes, në shkallë 1:25 000, germa b, ñNë terma ekonomikë, studimi duhet të paraqesë një plan biznesi, që demonstroi besueshmërinë ekonomike të projektit të propozuar....ò germa c, ñNë terma financiarë, studimi duhet të paraqesë një plan financiar që demonstroi besueshmërinë financiare të projektit të propozuar.....”, germa ç ñNë terma të impaktit mjedisor dhe social, studimi duhet të japë një informacion të detajuar dhe të besueshëm lidhur me ndikimin mjedisor dhe social të projektit të propozuarò.*

Në dosjen e aplikimit mungojnë licensat në projektim të ñA. R.ò me kategoritë në fushat e studimit dhe projektimit në ndërtim dhe licensa e QKL e veprimtarisë shërbime eksprtize dhe/ose profesionale lidhur me burimet energjitike. Gjithashtu vlerësimin në mjedis është kryer nga

studio në G. H. shpik për të cilin mungon licenca e QKL. Analiza ekonomike financiare është kryer nga ekonomist A. Sh. dhe inxhinier E. D. për të cilat mungon licenca përkatëse.

- Me shkresën nr. 12873/1, datë 19.05.2017 OSHEE shpik ka dhënë opinionin paraprak mbi lidhjen e HEC MALLUNXA me sistemin e Shpërndarjes së energjisë Elektrike referuar kërkesës së subjektit me nr. 7, datë 18.05.2014. sipas kërkesave të nenit 10, pika 2. Studimi i parafisibilitetit, i paraqitur sipas pikës 1, të këtij neni, përfshin: a) *opinionin paraprak të OST-së ose OSHEE-së mbi lidhjen e tij me sistemin e transmetimit ose shpërndarjes së energjisë elektrike*”.

- Me shkresën nr. extra dt. 14.06.2017 në A. BANKO ka lëshuar deklaratën bankare për shprehje interesi për shoqërinë në N. E. shpik ku A. bank, Albania Dega Burrel shpreh interes për të realizuar projektin Hec në MALLUNXA që ka vlerën financiare prej Euro 983,126, sipas kërkesës së pikës c) në *Aplikuesi duhet të paraqesë dokumente, në formën e një letre interesi, marrëveshje paraprake kreditimi ose çdo dokument tjetër, që vërtetojnë mbështetjen financiare të projektit nga institucionet financiare ose bankat vendase apo të huaja, ku shprehen qartë vlerat monetare për financimin dhe struktura e financimit (financim i vetë aplikuesit, kredi bankare, donacione apo financime të tjera).*

- Aplikuesi, në studimin e parafisibilitetit, përveç besueshmërisë teknike, ekonomike dhe financiare të projektit të propozuar, si dhe ndikimin e tij mjedisor dhe social, sipas kërkesave të nenit 10, në *Studimi i parafisibilitetit* gjithashtu ka paraqitur sipas kërkesave të nenit 8, pika 1, një informacion të përgjithshëm për burimet gjeneruese të energjisë dhe kriteret që duhet të plotësojë ndërtimi i tyre përfshirë: *tipin e burimit gjenerues të energjisë; kapacitetin e instaluar në MW; numrin e njësive gjeneruese të burimit gjenerues të energjisë dhe kapacitetin e tyre në MW; prodhimin vjetor të energjisë elektrike, në MW/h; afatin e pritshëm të vënies në punë; jetëgjatësinë e pritshme të burimit gjenerues të energjisë; numrin e orëve të punës, në vit; rendimentin e burimit gjenerues të energjisë; standardet teknike të pajisjeve të burimit gjenerues të energjisë; nivelin e tensionit në dalje të gjeneratorit; vlerën e parashikuar të investimit total; vendndodhjen e burimit gjenerues të energjisë dhe përshkrimin e infrastrukturës që mendohet të ndërtohet; strukturën e propozuar të kapitalit dhe burimet e parashikuara të financimit të ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë; vlerësimin e ndikimit në mjedis të projektit të propozuar dhe karakteristika të veçanta, në lidhje me aftësitë teknike, ekonomike dhe financiare.*

- Aplikuesi ka paraqitur vërtetimin nr. 91, datë 18.05.2017 e lëshuar nga Agjencia e Basenit Ujor Mat për miratimin në parim për përdorimin e rezervës ujore për prodhim Hidroenergji sipas kërkesave të nenit 24, pika 1, germa a) *“të zgjidhjen teknike, për një shfrytëzim maksimal të potencialit ujor, ku të përcaktohet fuqia e instaluar e projektuar e centralit dhe energjia mesatare vjetore që mendohet të prodhohet”,* b) *“mënyrën e operimit të HEC-it”,* germa c) *“opinionin e marrë nga organet e përcaktuara në aktet ligjore apo nënligjore, për prioritetin dhe për sasinë e ujit që mund të përdoret për prodhimin e energjisë elektrike”.*

- Në dosjen e aplikimit ndodhet shkresë nr. 4211/3, datë 30.05.2017 e Sekretarit të Përgjithshëm z. K. B në *Mbi pranimin e aplikimit për ndërtimin e burimit të ri gjenerues, HEC “MALLUNXA”* pasi sipas shkresës *“Aplikimi është sipas formës së përcaktuar në aneksin nr. 1.. dhe është shoqëruar me dokumentet e parashikuara në nenet 6, 7, 8, 10 dhe 24”.* Ky aplikim është pranuar në zbatim të pikës 3 të nenit 12 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015 në *Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni*

- Në dosjen e aplikimit ndodhet urdhri i Ministrit nr. 258, datë 27.06.2016 për krijimin dhe funksionimin e komisionit të vlerësimit të aplikimit, sipas kërkesave të nenit 17, pika 5 në *Ministri nxjerr një urdhër për krijimin dhe funksionimin e komisionit të vlerësimit të aplikimit*.

- Në dosjen e aplikimit ndodhet raporti i komisionit nr. 4211/4, datë 26.07.2017 ku ka vendosur të propozojë Ministrit të Energjisë dhe Industrisë *“Dhënie e miratimit paraprak për vazhdimin e procedurës për ndërtimin e burimit të ri gjenerues të energjisë, hidrocentralit “Mallunxa”,.....*

me afat vlefshmërie 12 muaj....ò gjithashtu edhe dhënien e të drejtës ekskluzive aplikuesit ñN. E.ò shpk për të bërë matje e studime të tjera lidhur me investimet për ndërtimin e HEC si dhe plotësimin e të gjithë dokumentacionit të kërkuar sipas të VKM nr. 822, datë 07.10.2015.....

Gjithashtu në dosje mungon miratimi paraprak i Ministrit, sipas raportit pozitiv të komisionit të vlerësimit të aplikimit, i cili duhet t'i lëshohet aplikuesit për vazhdimin e procedurave për marrjen e të drejtës së ndërtimit, kjo në kundërshtim me kërkesat e nenit 19, pika 1. ñKomisioni i vlerësimit të aplikimit i paraqet ministrit, brenda 45 ditëve nga marrja e aplikimit, sipas pikës 1, të nenit 17, të këtyre rregullave, një raport lidhur me miratimin ose refuzimin e aplikimitò, pika 2. ñMinistri, në rast të një raporti pozitiv të komisionit të vlerësimit të aplikimit, i lëshon aplikuesit një miratim paraprak (shkresa nr. 4211/5, datë 18.07.2017 cituar nga Sekretari i Përgjithshëm me shkresën nr. 4211/6, datë 18.07.2017 për dhënien e Miratimit paraprak për vazhdimin e procedurave HEC-it “Mallunxa”) për vazhdimin e procedurave për marrjen e të drejtës së ndërtimit”.

b. Aplikuesi ñN. E.ò shpk me shkresën e protokolluar nr. 11473, datë 10.09.2017 ka paraqitur aplikimin për miratim për ndërtim të hidrocentralit ñMallunxaò, bashkia Klos, pas miratimit paraprak të cituar nr. 4211/5, datë 28.07.2017 ku kërkon se pasi ka përfunduar projektin e zbatimit të tij paraqet dokumentacionin tekniko ligjor për leje ndërtimi ku nga auditimi i dosjes rezultoi se mungojnë:

- studimi i plotë i fizibilitetit teknik, mjedisor e social, si dhe projekti i zbatimit, bazuar në të dhëna dhe matje reale, të kryera në zonat e zbatimit të projektit;
- grafiku i zbatimit të projektit;
- lejet, licencat dhe autorizimet paraprake mjedisore, nga institucionet përgjegjëse kombëtare;
- dokumentacioni ligjor, në përputhje me dispozitat e Kodit Civil, që provon marrëdhënien afatgjatë mbi pasurinë që do të përdoret për ndërtimin dhe operimin e burimit gjenerues.

Dokumentet e mësipërm duhen sipas kërkesave të nenit 20 dhe nenit 24 pika 2, germa a) “studimin e plotë të fisibilitetit teknik, mjedisor e social, si dhe projektin e zbatimit, të bazuar në të dhëna dhe matje reale, të kryera në zonat e zbatimit të projektit”; germa c) “grafikun e zbatimit të projektit”; germa d) “lejet, licencat dhe autorizimet paraprake mjedisore, nga institucionet përgjegjëse kombëtare”; germa g) “dokumentacionin ligjor, në përputhje me dispozitat e Kodit Civil, që provon marrëdhënien afatgjatë mbi pasurinë që do të përdoret për ndërtimin dhe operimin e burimit gjenerues. Në rastin kur pasuria është pronë shtetërore, ministria, me kërkesë të aplikuesit, mund të ndihmojë këtë të fundit për zgjidhjen e marrëdhënies së pronësisë me institucionet përkatëse, që kanë në administrim/ pronësi pasurinë, pronë shtetërore”.

- Në dosjen e aplikimit nuk ndodhet dokumenti për miratimin përfundimtar i mbajtur nga Komisioni i Vlerësimit të Aplikimit mbi plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi brenda 10 ditëve kalendarike nga data e paraqitjes. Sipas urdhrat të Ministrit nr. 258, datë 27.06.2016 për krijimin dhe funksionimin e komisionit të vlerësimit të aplikimit dhe Nenit 21 ñDhënia e miratimit për ndërtimò pika1. ñKomisioni shqyrton, brenda 20 ditëve kalendarike, nga dita e paraqitjes, plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi, sipas nenit 20, të këtyre rregullaveò.

- Në dosje mungon miratimi i ministrit për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e hidrocentralit ñMallunxaò. Në dosje ndodhet vetëm Autorizimi nr. 11473/5, datë 26.12.2018 i Ministrit z. D. Gj., i cili autorizon z. A. G, Drejtor i Drejtorisë së Përgjithshme Ekonomike dhe Shërbimeve Mbështetëse të nënshkruajë kontratën për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e hidrocentralit ñMallunxaò.

Për mangësitë e konstatuar në dosjen e aplikimit mbajnë përgjegjësi Drejtori i Partneritetit Publik Privat në Fushën Energjetike znj. E. K dhe Sektori i Partneritetit Publik Privat në Fushën e Energjisë, z. E. D, z. A. F.

4. Procedura e “Aplikimit dhe miratimi të lejes për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentralit “Rrëshen” me Operatorin ekonomik aplikues “N. E.” SHPK:

*a) MIE nuk ka respektuar afatet kohore të pranimi të kërkesës, konfirmimit të pranimi dhe miratimit paraprak, pasi aplikimi është bërë me shkresën e protokolluar në MIE me nr.2288, datë 01.04.2016 dhe kryer plotësimet me shkresën e protokolluar në MIE me nr.2288/2, datë 18.04.2016, ndërsa pranimi i aplikimit është bërë sipas shkresës nr.2288/3 prot., datë 14.11.2016, pra pothuaj 7 muaj më pas, në kundërshtim me nenin 12, pika 3 të VKM nr. 822 datë 7.10.2015 në Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni i ndryshuar i cili përcakton: *“Nëse dokumentet dhe informacioni i paraqitur nga kërkuuesi janë të plotë dhe në përputhje me kërkesat e neneve 7, 8, 9 e 10, të këtyre rregullave, ministria i komunikon kërkuessit ose të deleguarit përgjegjës të tij pranimin e kërkesës, brenda 20 (njëzet) ditëve kalendarike nga data e paraqitjes së kërkesës...”**

MIE nuk ka respektuar afatin kohor midis konfirmimit të pranimi të kërkesës dhe dhënies së miratimit paraprak, pasi me dhënien pranimi të kërkesës më datë 14.11.2016, miratimi paraprak është bërë me shkresën nr. 2288/6 prot., datë 26.04.2017, pra mbi 5 muaj më pas, në kundërshtim me nenin 19/1 të VKM nr. 822 datë 7.10.2015 i ndryshuar, i cili përcakton: *“Komisioni i vlerësimit të kërkesës i paraqet ministrit, brenda 45 ditëve nga marrja e kërkesës, sipas pikës 1, të nenit 17, të këtyre rregullave, një raport lidhur me miratimin ose refuzimin e kërkesës.”*

Veprimet dhe mosveprimet e MIE sa më lart sjellin pasoja në ndryshimin e situatës së përgjithshme ekonomike, financiare dhe juridike të subjektit aplikues dhe po ashtu të marrëdhënies me institucione të tjera shtetërore, si dhe sjell pavlefshmërinë e dokumentacionit të paraqitur.

b) Dokumentacioni i paraqitur nga kërkuuesi ka mangësi të karakterit formal ashtu dhe të përmbajtjes dhe subjekteve hartuese të tyre, pasi:

- Disa dokumente të paraqitura nga aplikuesi janë nënshkruar dhe vulosur në çdo faqe, dhe disa në faqen e parë dhe të fundit, si p.sh: Studimi hidrologjik, Plani i biznesit mars 2015; Kushtet gjeologo-inxhinierike etj., si dhe në disa raste nuk është nënshkruar nga porositësi si Raporti i Vlerësimit të Ndikimit në Mjedis, Analiza ekonomiko-financiare etj.;

- Në dosje nuk ndodhen licencat e hartuesve të Plan-biznesit, Studimit Hidrologjik etj., duke sjellë dyshime të arsyeshme mbi saktësinë dhe besueshmërinë e këtyre dokumenteve, dhe për pasojë për ndërtimin e burimit të ri energjetik.

Ka harta të shkallës 1:10000 dhe 1:15000 për planin topografik dhe hartën e pellgut ujë mbledhës, në kundërshtim me nenin 10, pika 2 germa në VKM nr.822, datë 7.10.2015 i ndryshuar, i cili përcakton: *“shtrirjen gjeografike të vendit ku do të ngrihet apo zhvillohet veprimtaria, duke dhënë referencat ekzakte (numër parcele, numër regjistri kadastrë) dhe të paraqitura në hartë, me shkallë 1:25 000;...”*

- Kopja certifikatës së garancisë e datës 27.11.2018 për shumën 2,382,620.3 lekë nuk është e noterizuar dhe nuk është e printuar nga sistemi. Po ashtu Raporti Hidroteknik dhe Hidroenergjetik, përgatitur nga subjekti në E.ë SHPK në shkurt 2015; Analiza Financiare-Plan biznesi përgatitur në mars 2015 dhe Kushtet gjeologo inxhinierike mban në çdo fletë vitin 2014, duke humbur aktualitetin, si dhe nuk janë në përputhje me kërkesat e nenit 6/3 të VKM nr.822, datë 7.10.2015 i ndryshuar, i cili përcakton *“Dokumentacioni i paraqitur nga kërkuuesi duhet të jetë në gjuhën shqipe, origjinal ose fotokopje e noterizuar, dhe vërtetimet e deklaratat, nga organe të tjera, duhet të jenë lëshuar jo më parë se 3 muaj nga momenti i paraqitjes së kërkesës.”*

- Në dosje mungon dokumentacioni që provon publikimin e kërkesës tri ditë më radhë, në faqen e **website**-it të ministrisë (neni 15, pika 1);

- Në dosje mungon dokumenti që vërteton se kapitalet/asetet e subjektit nuk janë në proces ekzekutimi nga përmbartuesi gjyqësor apo ekziston një urdhër sekuestroje për to, lëshuar nga zyra e përmbartimit në qytetin ku ndodhet selia e subjektit; mungon përshkrimi i kapaciteteve teknike,

organizative dhe profesionale të shoqërisë; mungojnë mjetet, pajisjet teknike në dispozicion apo që mund të vihen në dispozicion të kërkuesit; mungon informacion/dokumentacion, kontrata të ngjashme, që vërtetojnë se aplikuesi ose, të paktën një nga anëtarët e bashkimit të përkohshëm të shoqërive kanë realizuar me sukses veprimtari të ngjashme në fushën energjetike; mungon dokument tjetër financiar që provon aftësitë financiare për të realizuar projektin e propozuar, të cilat janë në kundërshtim me germën ñcò, ñdhò, ñeò, ñëò dhe ñgò të nenit 7 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar.

- Megjithëse në plan-bizneset e dorëzuar në kohë të ndryshme rezultojnë vlera të ndryshme të investimit gjithsej, referuar atij të ekspertit kontabël ku përcaktohet 47,652,000 lekë, si dhe vërtetimet për gjendjen në llogarinë bankare të R. Bank më datë 29.03.2016 të shumës prej 4,000,000 lekë, subjekti ñN. E.ò SHPK nuk disponon 20 % të vlerës së investimit prej 9,530,400 lekë (20% të 47,652,000), në kundërshtim me germën ñgò të nenit 7 të VKM nr.822, datë 7.10.2015, i ndryshuar i cili përcakton: *ñNjë ose më shumë dokumente bankare në emër të subjektit që, të marra së bashku, vërtetojnë se subjekti disponon 20% të vlerës së investimit të përgjithshëm të propozuar....”*.

Gjithashtu, vërtetimi bankar nga R. bank i datës 29.03.2016 që subjekti ñN. E.ò SHPK ka gjendje në llogari 4 milion lekë, është hapur më datë 29.03.2016, subjekti është regjistruar më 17.06.2016, pra nuk janë të ardhura nga veprimtaria e biznesit të këtij subjekti;

- Dokumentacioni i dosjes është i pa arkivuar, duke vepruar në kundërshtim me ligjin nr.9154, datë 6.11.2003 *ñPër arkivatò, neni 24, germa óò dhe ñbò e cila përcakton: ñArkivat e institucioneve shtetërore qendrore dhe vendore kanë detyrë: a) të evidentojnë korrespondencën që dërgohet ose merret nga institucioni; b) të bëjnë përpunimin arkivor, të ruajnë dhe të shërbejnë dokumentet që administrojnë;ò.*

5. Procedura e “Aplikimit dhe miratimi të lejes për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentralit “Doma” me Operatorin ekonomik aplikues “G. I. G.” SHPK:

- Pasqyrat financiare të vitit 2014, 2015 dhe 2016 janë të pakonfirmuara nga organet tatimore, në kundërshtim me germën ñgò të nenit 7 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar;

- Inventari i makinerive të shoqërisë më datë 14.04.2017, të cilat me akt-marrëveshjen e datës 02.06.2017 ja ka vënë në dispozicion shoqërisë ñN. E. ò SHPK, themeluar më 26.04.2017, regjistruar më 02.05.2017 me administrator dhe ortak A. D, e cila me datë 30.05.2017 ka aplikuar për ndërtimin e HEC ñDomaò. Theksojmë se A. D është administrator dhe ortak i shoqërisë òG. I. G.ñ SHPK;

- Studimi i parafisibilitetit për ndërtimin e HEC ñDomaò përgatitur nga ñD.ò SHPK për përroin e Ljusës me derdhje në lumin Mat një skemë, sipas hartës janë përgatitur në prill 2017; të cilit i mungojnë licencat përkatëse;

- Studimi i parafisibilitetit për ndërtimin e HEC ñDomaò përgatitur nga ñA. R.ò SHPK për përroin e Varroshit dhe të Manasdresë, degë e përroit Ljusës me derdhje në lumin Mat, dy skema;

Raporti i vlerësimit të ndikimit në mjedis në të dy rastet e mësipërme është përgatitur dhe firmosur nga ekspertët e mjedisit, me vulën e subjektit ñG. H.ò, firmosur në çdo fletë nga eksperti i mjedisit.

Studimi i lidhjes me sistemin elektrik është kryer nga ñA. R.ò SHPK, e cila nuk e ka të përfshirë në licencën nr.6785, kategorinë 10 për projektim i impianteve të prodhimit dhe shpërndarjes së energjisë elektrike.

Analiza ekonomike dhe financiare është kryer nga ekonomistë dhe inxhinierë, të cilët as nuk kanë firmosur, nuk kanë paraqitur licencën përkatëse, dhe janë vulosur përkatësisht nga ñA. R.ò SHPK dhe ñD.ò SHPK

Të dy studimet e parafisibilitetit kanë të dhëna të përgjithshme të ndryshme si: N=1400 KW dhe N=1835 KW, orët e punës, gjatësia e linjës, prodhimi vjetor i energjisë elektrike etj.

Tek Topografia dhe morfologjia "A. R." SHPK i referohet ujëmbledhësit te lumit të Tomorricës me sipërfaqe 37 km², ndërsa "D." SHPK me sipërfaqe 17.5 km²; Në hyrjen e relacionit hidroteknik "D." SHPK cilëson se Studimi i Parafisibilitetit për këtë hidrocentral është hartuar nga "A. R." SHPK. Sipas "D." SHPK

Kostoja e përgjithshme është 171,532,606 lekë dhe sipas "A. R." SHPK është 236,330,584 lekë

- Vërtetim nga R. Bank i datës 20.09.2018 për gjendje në llogari në shumën mbi 30,000,000 lekë. Megjithatë pa kuptim kjo shifër, duhej të kishte 53,948,435 lekë (20% x 269,742,174), në kundërshtim me germën në të nenit 7 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar;

- Analiza ekonomiko-financiare, për vlerën gjithsej 269,742,174 lekë, është e pafirmosur e pa firmosur prej ekonomistit dhe inxhinierit, vulosur dhe firmosur në vulë nga ñA. R.ò SHPK faqen e parë dhe të fundit, mungojnë licencat përkatëse. Është depozituar kopje e noterizuar e Licencës LN-. me NUIS/NIPT K. për veprimtari të ekspertizës lidhur me ndikimin në mjedis (auditim mjedisor, ndikim mjedisor) e subjektit ñG. H.ò, i cili nuk figuron zotërues i kësaj licence si dhe nuk ka për objekt ekspertizë lidhur me analizën ekonomike dhe financiare;

- Raporti i vlerësimit të ndikimit në mjedis, e pa firmosur nga ing. E. Xh, drejtues ligjor i ñA. R.ò SHPK me vulë dhe firmë në vulë të ñA. R.ò SHPK vetëm në faqen e parë dhe të fundit jo në të gjitha fletët. Në kopjen e noteruar të licencës së shoqërisë ñA. R.ò SHPK është cilësuar në projektim në fushën e studimit e Projektimit dhe Mbikëqyrjes e kolaudit të punimeve të ndërtimit dhe jo të ndikimit në mjedis;

Gjithashtu subjekti ñA. R.ò SHPK në kopjen e noteruar të licencës Kodi: IV.4.C për shërbime ekspertize dhe/ose profesionale lidhur me burimet minerare, hidrokarbure dhe energjetike (kategoria 3/a, 5/a, b, f, 6/a, 7/a, 9/c dhe 10/e). Sipas QKB kjo ka të bëjë me: *Licencë për projektim hidrocentralesh (kategoritë 3/a, 5/a, b, f, g, 6/a, 7/a). Për studime specifike, studio projektuese duhet të ketë dhe specialistë me kontratë, të licencuar, për kategoritë 8/a (projektues gjeodet), 9/c,e (studim gjeologo-inxhinierik dhe hidrogjeologjik) dhe 10/a, d, e (projektim i impianteve të prodhimit dhe shpërndarjes së energjisë)*

- Relacion mbi lidhjen me sistemin e shpërndarjes, është firmosur dhe vulosur vetëm në faqen e parë dhe të fundit; në dosje mungon licenca e këtij inxhinieri elektrik;

- Kushtet gjeologo-inxhinierike të veprave, me autor inxhinierin e ñA. R.ò SHPK e pa firmosur prej tij, me firmë në vulë dhe vulosje të faqes së parë dhe të hartave në fund; në dosje mungon licenca e këtij autori; janë të nëntorit 2017;

- Projekti elektrik përgatitur nga inxhinieri, firmosur dhe vulosur në të gjitha faqet; në dosje mungon licenca e këtij inxhinieri elektrik, nëntor 2017.

6. Procedura e "Aplikimit dhe miratimi të lejes për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentralit "Kulota" me Operatorin ekonomik aplikues subjekti "F." SHPK dhe "R. U. A." SHPK:

- Nga ana e ministrisë nuk janë respektuar afatet për komunikimin e pranimit të aplikimit brenda 20 ditë nga paraqitja, por është bërë pas 35 ditëve, në kundërshtim me pikën 3 të nenit 12 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015; nuk janë respektuara afatet për dhënien miratimit paraprak prej 45 ditë nga marrja e aplikimit, por është bërë me datë 20.02.2017, pra pas 70 ditëve, në kundërshtim me pikën 1 të nenit 19 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar; si dhe miratimi përfundimtar është dhënë me datë 27.11.2019, pra 3 vjet pas aplikimit duke bërë të pavlefshëm një pjesë të konsiderueshme të kontratave dhe lejeve e licencave, si dhe duke humbur aktualitetin një pjesë e vërtetimeve të paraqitura në për marrjen e miratimit;

- Në dokumentacionin e paraqitur për aplikim, Vlerësimi i ndikimit në mjedis i vitit 2016 është kopje e pa noterizuar, në kundërshtim me pikën 3 të nenit 6 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i

ndryshuar; Analiza Ekonomiko-financiare, viti 2016, është përgatitur nga Ekspert kontabël dhe nënshkruar nga Ë.Z.ò SHPK për të cilin mungon kopja e noteruar e licencës;

- Në studimin e parfizibilitetit nuk janë paraqitur dokumente, në formën e një letre interesi, marrëveshje paraprake kreditimi ose çdo dokument tjetër, që të vërtetojnë mbështetjen financiare të projektit nga institucionet financiare ose bankat vendase apo të huaja, pasi financim i vetë aplikuesit është 30 % dhe me kredi bankare 70 %, pa përcaktuar burimet konkrete të financimit nga jashtë, në kundërshtim me germën Ë.ò të nenit 10 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar;

- Në dokumentacionin e paraqitur nga aplikuesi, pasqyrat financiare të viti 2013 të subjektit ËRr.. U..A.. ..ò mungon raporti i ekspertit kontabel, ndërsa për ËF.ò mungon ky raport për pasqyrat financiare të viti 2014, si dhe mungon konfirmimi i depozitimit në organet tatimore, në kundërshtim me germën Ëhò të nenit 7 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015;

- Në dokumentacionin e paraqitur nga aplikuesi ËF.ò SHPK, DRT Kukës më datë 05.10.2016 vërteton që ka detyrime në shumën 4,004,205 lekë dhe është në akt-marrëveshje për pagesë me këste të datës, pra nuk plotëson kriterin e përcaktuar në shkronjën Ëbò të nenit 7 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015 i ndryshuar;

- Mungon Informacione që vërtetojnë se aplikuesi ose, të paktën një nga anëtarët e bashkimit të përkohshëm të shoqërive kanë realizuar me sukses veprimtari të ngjashme në sektorin e energjisë elektrike, pasi kontrata e sipërmarrjes për ndërtim HEC Lapaj e paraqitur nga ËF.ò SHPK është e kopje e pa noterizuar, duke vepruar në kundërshtim me germën Ëhò të nenit 7 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015;

- Mungon dokumenti që vërteton se kapitalet/asetet e subjektit nuk janë në proces ekzekutimi nga përmbaruesi gjyqësor apo ekziston një urdhër sekuestroje për to, lëshuar nga zyra e përmbarimit në qytetin ku ndodhet selia e subjektit ËF.ò SHPK; në dokumentet bankare në emër të subjektit ËRr... U.. A.. ..ò, janë paraqitur vërtetime të datës 13.10.2016 se para dorëzimit të aplikimit (13.11.2016) disponon 20,200,800 lekë, pra 10.5 % të investimit prej 191,729,946 lekë, në një kohë që duhet 20% e vlerës së investimit të përgjithshëm të propozuar; si dhe mungon përshkrimi i kapaciteteve organizative dhe profesionale të shoqërive.

Mangësitë e mësipërme janë kundërshtim me germën Ë.ò, Ëgò, dhe Ëdhò të nenit 7 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015 Ë i ndryshuar.

- Dokumentacioni i dosjes është i pa arkivuar, duke vepruar në kundërshtim me ligjin nr.9154, datë 6.11.2003 ËPër arkivatò, neni 24, germa Ëaò dhe Ëbò.

7. Procedura e “Aplikimit dhe miratimi të lejes për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentralit “Mali” me Operatorin ekonomik aplikues subjekti “T. E.” SHPK.

- Nga ana e Ministrisë së Energjisë dhe Infrastrukturës nuk janë respektuar afatet për dhënien miratimit paraprak prej 45 ditë nga marrja e aplikimit (02.10.2017), por është bërë me datë 16.03.2018, pra pas 135 ditëve, në kundërshtim me pikën 1 të nenit 19 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar; si dhe miratimi përfundimtar është dhënë me datë 10.01.2019, pra mbi 2 vjet pas aplikimit, duke bërë të pavlefshëm një pjesë të konsiderueshme të kontratave dhe lejeve e licencave, si dhe duke humbur aktualitetin një pjesë e vërtetimeve të paraqitura në për marrjen e miratimit;

- Mungon fatura e kryerjes së pagesës për kërkesën, në vlerën 100,000 lekë në numrin e llogarisë së ministrisë, në kundërshtim me pikën 2 të nenit 6 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015 i ndryshuar;

- Në dosje mungojnë dokumentet për aplikim: Vërtetime për shlyerjen e detyrimeve tatimore, për pagesën e sigurimeve shoqërore, të shoqëruara me listë-pagesat e sigurimeve; Dokument që vërteton se kapitalet/asetet e subjektit nuk janë në proces ekzekutimi nga përmbaruesi gjyqësor apo ekziston një urdhër sekuestroje për to, lëshuar nga zyra e përmbarimit në qytetin ku ndodhet selia e subjektit; Vërtetim që konfirmon shlyerjen e të gjitha detyrimeve të maturuara të energjisë elektrike të kontratave të energjisë, të cilat duhet të jenë në emër të subjektit kërkues, për çdo ambient ku subjekti

kërkues, ushtron aktivitetin e tij; Struktura organizative e shoqërisë; Përshkrim të kapaciteteve teknike, organizative dhe profesionale të shoqërisë; Mjetet, pajisjet teknike në dispozicion apo që mund të vihen në dispozicion të kërkuesit; Pasqyrat financiare, të audituara nga auditues të licencuar, të tri viteve të fundit të veprimtarisë dhe të certifikuara nga organet tatimore.

Mangësitë e mësipërme janë kundërshtim me germën ñbò, ñcò, ñçò, ñdò, ñdhò, ñeò, dhe ñgò të nenit 7 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar.

- Mungon komunikimi me kërkuesin për pranimin e kërkesës, brenda 20 (njëzet) ditëve kalendarike nga data e paraqitjes së kërkesës, në kundërshtim me pikën 3 të nenit 12 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar.

8. Procedura e “Aplikimit dhe miratimi të lejes për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentralit “Paulini dhe Paulini 1” me Operatorin ekonomik aplikues subjekti “P. E.” SHPK.

- Sipas ekstraktit të Regjistrit Tregtar për të dhënat e subjektit, nuk vërtetohet, ndër të tjera, se objekti i veprimtarisë së subjektit është në fushën energjetike; mungojnë vërtetimet për shlyerjen e detyrimeve tatimore, për pagesën e sigurimeve shoqërore, të shoqëruara me listë-pagesat e sigurimeve; mungon dokumenti që vërteton se kapitalet/asetet e subjektit nuk janë në proces ekzekutimi nga përmbaruesi gjyqësor apo ekziston një urdhër sekuestroje për to, lëshuar nga zyra e përmbarimit në qytetin ku ndodhet selia e subjektit; mungon vërtetimi që konfirmon shlyerjen e të gjitha detyrimeve të maturuara të energjisë elektrike të kontratave të energjisë, të cilat duhet të jenë në emër të subjektit kërkues, për çdo ambient ku subjekti kërkues, ushtron aktivitetin e tij; mungon struktura organizative e shoqërisë; mungon përshkrimi i kapaciteteve teknike, organizative dhe profesionale të shoqërisë; mungojnë mjetet, pajisjet teknike në dispozicion apo që mund të vihen në dispozicion të kërkuesit; mungon informacioni /dokumentacioni, për kontrata të ngjashme, që vërtetojnë se aplikuesi ose, të paktën një nga anëtarët e bashkimit të përkohshëm të shoqërive kanë realizuar me sukses veprimtari të ngjashme në fushën energjetike; mungojnë një ose më shumë dokumente bankare në emër të subjektit që, të marra së bashku, vërtetojnë se subjekti disponon 20% të vlerës së investimit të përgjithshëm të propozuar; mungojnë pasqyrat financiare, të audituara nga auditues të licencuar, të tri viteve të fundit të veprimtarisë dhe të certifikuara nga organet tatimore. Mangësitë e mësipërme janë kundërshtim me germën ñaò, ñbò, ñcò, ñçò, ñdò, ñdhò, ñeò, ñëò ñgò dhe ñgò të nenit 7 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015 i ndryshuar;

- Meqenëse në dosje mungon data e protokollimit të kërkesës për aplikim, nuk mund të shqyrtohet respektimi i afatit 20 ditor në komunikimin me kërkuesin për pranimin e aplikimit, sipas përcaktimeve të nenit 12, pika 3 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015 i ndryshuar;

- Sipas kopjeve të dokumenteve të sjella dhe të vëna në dispozicion rezulton se Urdhri i ministrit për krijimin dhe funksionimin e komisionit të vlerësimit të aplikimit për projektin e propozuar për ndërtimin e HEC ñPaulini dhe Paulini 1ò i përbërë nga 7 anëtarë, me detyrë hartimin e raportit brenda 23 ditëve me nr.388, datë 16.11.2016, ka dalë tre muaj para pranimin të aplikimit të subjektit e cila mban datën 16.02.2017, në kundërshtim me nenin 17, pika 1 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015 i ndryshuar;

- Raporti i Komisionit të vlerësimit të aplikimit nuk përmban shqyrtimin e kërkesës lidhur me sigurimin e stafit të aftë dhe kompetent, në kundërshtim me nenin 18, germa ñbò të VKM nr. 822, datë 7.10.2015 i ndryshuar;

- Nuk është respektuar afati 23 ditë për hartimin e raportit të vlerësimit të aplikimit, si dhe afati 45 ditë nga data e miratimit të pranimin të aplikimit, në kundërshtim me nenin 19, pika 1, pasi pranimi është bërë me datë 16.02.2017 dhe raporti është miratuar më datë 21.04.2017;

- Mungojnë dokumente që vërtetojnë publikimin e njoftimit të pranimin të kërkesës tri ditë me radhë, në faqen e [website](#)-it të ministrisë; në kundërshtim me nenin 15, pika 1 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015 i ndryshuar;

- Meqenëse në dosje mungon miratimi përfundimtar, nuk mund të shqyrtohet respektimi i afatit

12 mujor të vlefshmërisë së miratimit paraprak .si dhe respektimi i afatit të shqyrtimit komisionit brenda 20 ditëve kalendarike, nga dita e paraqitjes, plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga kërkuesi, përfshirë dhe raportin përkatës, sipas kërkesave të nenit 21, pika 1 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015 i ndryshuar;

- Mungojnë miratimet për përdorimin e ujit, të lëshuar nga organet përkatëse të përcaktuara në aktet ligjore apo nënligjore, si dhe dokumentacioni ligjor, në përputhje me dispozitat e Kodit Civil, që provon marrëdhënien afatgjatë mbi pasurinë që do të përdoret për ndërtimin dhe operimin e burimit gjenerues, në kundërshtim me nenin 24, pika 2, germa ñfò dhe ñgò;

- Mungon dokumenti i miratimit nga Ministri, për ndërtimin kapaciteteve të reja prodhuese deri në 2MË , në kundërshtim me nenin 25 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar.

- Dokumentacioni i dosjes është i pa arkivuar, duke vepruar në kundërshtim me ligjin nr.9154, datë 6.11.2003 në *Për arkivatò*, neni 24, germa áàò dhe ñbò.

9. Procedura e “Aplikimit dhe miratimi të lejes për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentralit “Qam” me Operatorin ekonomik aplikues subjekti “E. E.” SHPK & “Z.” SHPK.

- Në dosje mungon pranimi i kërkesës nga ana e MIE, megjithëse kërkesa është bërë më datë 20.07.2016, publikimi është bërë mbi tre muaj më pas më datë 30.11.2016 duke vepruar në kundërshtim me nenin 12, pika 3 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015 në *Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni*ò i ndryshuar.

- Dokumentacioni ka shfaqur mangësi të formës, përmbajtjes dhe afateve në të gjitha fazat e aplikimit, miratimit paraprak dhe atij përfundimtar, si më poshtë:

- Në fazën e aplikimit mungon Raporti elektrik dhe vizatimet, megjithëse cilësohet nga ana e kërkuesit; Raporti i VNM është nënshkruar dhe vulosur vetëm nga ñZ.ò SHPK, në një kohë që dorëzues i dokumentacionit është ñE. E.ò SHPK; në faqen e parë viti 2017, korrigjuar në 2016; në faqen 72 nënshkrimi viti 2017; në fund vërtetim noterial për licencat i datës 31.05.2017 dhe pretendohet se janë dorëzuar më 20.07.2016; Raporti i efektivitetit ekonomik dhe grafiku i punimeve është përgatitur nga eksperte, licenca e së cilës mungon, nënshkruar nga përfaqësuesi i shoqërisë ñZ.ò SHPK; hartat e vlerësimit gjeologo-inxhinierik të Studimit gjeologjik të pellgut të lumit Sërriqes, i përkasin muajt janar dhe shkurt 2014, në kundërshtim me nenin 6/3 të VKM nr. 822, i ndryshuar;

- Dokumentacioni në pjesë të konsiderueshme në të gjitha fazat është pa datë dhe pa numër protokolli, në kundërshtim me nenin 13 të Normave tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor të Drejtorisë së Përgjithshme të Arkivave, në të cilin përcaktohet se Dokumentet e brendshme, si: studimet, planet e programet e punës, raportet, relacionet, informacionet, vendimet, urdhrat, udhëzimet, materialet e subjekteve shtetërore e jo shtetërore kanë të gjithë elementët e dokumenteve dalëse si data dhe numri i protokollit etj.;

- Plan Biznesi i përgatitur nga ñZ. C.ò, në 2018, nënshkruar nga Administratorja, e cila nuk zotëron licencë të ekonomistit për hartimin e analizës ekonomike financiare, por licencë në projektim. Përmbledhësja e të dhënave të përgjithshme, e cila është pa datë, cilëson që HEC-i vihet në prodhim në fillim të 6-mujorit të dytë të fillimit të punimeve, kur në grafikun e punimeve është dhënë ndërtimi për 12 muaj; është cilësuar se kompania do të investojë 100 % me kredi bankare në një kohë që në plan-biznes është përcaktuar 70 % me kredi bankare;

- Vendimi i Këshillit Bashkiak Kukës nr.41, datë 24.05.2019 është për dhënien në përdorim të sipërfaqes 0.3262 Ha nga fondi pyjor, ndryshe nga urdhri i Ministri i Turizmit dhe Mjedisit nr.34, datë 02.02.2018 për vazhdimin e procedurave për zvogëlim dhe heqje nga fondi pyjor të sipërfaqes prej 0.035 ha;

- Sqarime në lidhje me koordinatat e HEC ñQamò pa numër protokolli dhe pa datë. Tre hartat e plan-vendosjes të lidhura mbajnë datën 10.02.2020, pra pas datës së marrjes së miratimit përfundimtar më 05.02.2020;

- Komisioni i Vlerësimit të Aplikimit, për projektin e propozuar, për ndërtimin e objektit, Hidrocentrali ñQamò është ngritur me Urdhrin e Ministrit nr.192, datë 25.05.2017, 6 muaj pas publikimit në faqen web të kërkesës, në kundërshtim me nenin 17, pika 1 e VKM nr. 822, i ndryshuar, brenda një afati 20 ose 30 ditë;

- Miratimi paraprak është bërë me datë 25.09.2017, pra 4 muaj pas krijimit të komisionit të vlerësimit, në kundërshtim me përcaktimet e nenit 19/1 të VKM nr. 822, i ndryshuar brenda 45 ditëve nga marrja e kërkesës;

- Miratimi përfundimtar është bërë me datë 05.02.2020, pra afër 4 vjet pas aplikimit, pas 2 kërkesave për shtyrje dhe të miratuara nga ana e Ministrit, në kundërshtim me pikën 1 të nenit 21 (Komisioni shqyrton, brenda 20 ditëve kalendarike, nga dita e paraqitjes, plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga kërkuesi)

- Gjithashtu, vonesat kanë ardhur dhe për shkak të shkresës së Ministres znj. B. B. **nr.47, datë 30.01.2019 e Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë për pezullimin e procedurave.**

- Në fillim kërkuar ka qenë vetëm subjekti ñE. E.ò SHPK me datë 20.07.2016, ndërsa më datë 24.10.2016 ky subjekt ka nënshkruar kontratë bashkëpunimi të përkohshme me subjektin ñZ.ò SHPK me objekt ndërtim i Hec ñQamò, Përroi i Sërriqes, Degë e lumit Drin i zi. Në dosje nuk ndodhet asnjë dokument për shoqërinë ñZ.ò SHPK, në kundërshtim me pikën 3 të nenit 11 të rregullave të miratuara me VKM nr.822 i ndryshuar.

- Mungon dokumenti që vërteton se kapitalet/asetet e subjektit nuk janë në proces ekzekutimi nga përmbaruesi gjyqësor apo ekziston një urdhrë sekuestroje për to, lëshuar nga zyra e përmbarimit në qytetin ku ndodhet selia e subjektit; mungon vërtetimi që konfirmon shlyerjen e të gjitha detyrimeve të maturuara të energjisë elektrike të kontratave të energjisë, të cilat duhet të jenë në emër të subjektit kërkuar, për çdo ambient ku subjekti kërkuar, ushtron aktivitetin e tij;- mungon përshkrimi i kapaciteteve teknike, organizative dhe profesionale të shoqërisë; mungojnë mjetet, pajisjet teknike në dispozicion apo që mund të vihen në dispozicion të kërkuarit; mungon informacion/dokumentacion, kontrata të ngjashme, që vërtetojnë se aplikuesi ose, të paktën një nga anëtarët e bashkimit të përkohshëm të shoqërive kanë realizuar me sukses veprimtari të ngjashme në fushën energjetike, në kundërshtim me germën ñcò, ñçò, ñdò, ñdhò, ñeò, të nenit 7 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015 i ndryshuar.

10. Procedura e “Aplikimit dhe miratimi të lejes për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentralit “Shiroku” me Operatorin ekonomik aplikues subjekti “D.” SHPK.

- Në studimin e parafisibilitetit nuk janë përfshirë termat teknike, termat ekonomike, termat financiar dhe termat impaktit mjedisor dhe social, në përputhje me kërkesat e germës ñaò, ñbò, ñcò dhe ñçò, të pikës 2 të nenit 10 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar.

- Mungon komunikimi me kërkuarin për pranimin e kërkesës, brenda 20 (njëzet) ditëve kalendarike nga data e paraqitjes së kërkesës, në kundërshtim me pikën 3 të nenit 12 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar;

- Mungojnë dokumentet e mëposhtme me qëllim marrjen e miratimit përfundimtar:

- a) studimi i plotë të fisibilitetit teknik, ekonomik, financiar, mjedisor e social, bazuar në të dhëna dhe matje reale, të kryera në zonat e zbatimit të projektit;

- b) plani i biznesit të projektit;

- c) grafiku i zbatimit të projektit;

- ç) miratimi i OST-së ose OSSH-së për pikën e lidhjes me rrjetin e transmetimit ose të shpërndarjes, sipas kërkesave të kodit të transmetimit ose shpërndarjes;

- d) lejet, licencat dhe autorizimet paraprake mjedisore, nga institucionet përgjegjëse kombëtare;

dh) dokumentacioni ligjor, në përputhje me dispozitat e Kodit Civil, që provon marrëdhënien afatgjatë mbi pasurinë që do të përdoret për ndërtimin e burimit gjenerues, në kundërshtim me germën ñaò, ñbò, ñcò, ñçò, ñdò dhe ñdhò, të nenit 20 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar;
- Mungon miratimi i Ministrit, për ndërtimin kapaciteteve të reja prodhuese deri në 2MW, në kundërshtim me nenin 25 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar;

11. Për dosjen: HEC “Vinjoli 1”, Operatori ekonomik “D. G.” SHPK:

- Mungojnë dokumentet dhe/ose informacioni që shoqërojnë kërkesën:

- a) Ekstrakt i Regjistrat Tregtar të subjektit kërkuar;
 - b) Vërtetime për shlyerjen e detyrimeve tatimore, për pagesën e sigurimeve shoqërore, të shoqëruara me listë-pagesat e sigurimeve;
 - c) Dokument që vërteton se kapitalet/asetet e subjektit nuk janë në proces ekzekutimi nga përmbaruesi gjyqësor apo ekziston një urdhër sekuestroje për to, lëshuar nga zyra e përmbarimit në qytetin ku ndodhet selia e subjektit;
 - ç) Vërtetim që konfirmon shlyerjen e të gjitha detyrimeve të maturuara të energjisë elektrike të kontratave të energjisë, të cilat duhet të jenë në emër të subjektit kërkuar, për çdo ambient ku subjekti kërkuar, ushtron aktivitetin e tij;
 - d) Struktura organizative e shoqërisë;
 - dh) Përshkrim të kapaciteteve teknike, organizative dhe profesionale të shoqërisë;
 - e) Mjetet, pajisjet teknike në dispozicion apo që mund të vihen në dispozicion të kërkuar;
 - ë) Informacion/Dokumentacion, kontrata të ngjashme, që vërtetojnë se aplikuesi ose, të paktën një nga anëtarët e bashkimit të përkohshëm të shoqërive kanë realizuar me sukses veprimtari të ngjashme në fushën energjetike;
 - f) Numrin e identifikimit personal të zyrës së taksave (NUIS);
 - gj) Pasqyrat financiare, të audituara nga auditues të licencuar, të tri viteve të fundit të veprimtarisë dhe të certifikuara nga organet tatimore ose kur shoqëria ka më pak se tre vjet që është krijuar, për periudhën e ekzistencës së saj, si dhe çdo dokument tjetër financiar që provon aftësitë financiare për të realizuar projektin e propozuar;
- Mangësitë e mësipërme janë kundërshtim me germën ñaò, ñbò, ñcò, ñçò, ñdò, ñdhò, ñeò, ñëò ñfò dhe ñgjò të nenit 7 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015 i ndryshuar.
- Mungon komunikimi me kërkuar për pranimin e kërkesës, brenda 20 (njëzet) ditëve kalendarike nga data e paraqitjes së kërkesës, në kundërshtim me pikën 3 të nenit 12 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar;
- Mungojnë dokumentet e mëposhtme me qëllim marrjen e miratimit përfundimtar: studimi i plotë të fisibilitetit teknik, ekonomik, financiar, mjedisor e social, bazuar në të dhëna dhe matje reale, të kryera në zonat e zbatimit të projektit dhe grafiku i zbatimit të projektit, në kundërshtim me germën ñaò dhe ñcò, të nenit 20 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar;
- Mungon miratimi i Ministrit, për ndërtimin kapaciteteve të reja prodhuese deri në 2MW, në kundërshtim me nenin 25 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar;

Nga auditimi i dosjeve u konstatua gjithashtu se:

- Në të gjitha rastet, në dosje mungon shqyrtimi i komisionit të vlerësimit të aplikimit brenda 20 ditëve kalendarike, nga data e paraqitjes, për plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga kërkuar, që i shërbejnë ministrit për arritjen e përfundimit për dhënien e miratimit për ndërtim, në kundërshtim me nenin 21 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar
- Lidhur me Urdhrin e Ministres së Infrastrukturës dhe Energjisë znj. B. B. nr.47, datë 30.01.2019 për pezullimin e procedurave nga burimet hidrike të energjisë të cilat nuk janë finalizuar me lidhje kontrate, konstatohet se nuk është brenda kompetencave të përcaktuara në VKM nr.822, datë 7.10.2015 në *Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni* i ndryshuar. VKM të mësipërm ngarkon Ministrinë e Energjisë dhe Industrisë, aktualisht Ministrinë e

Infrastrukturë dhe Energjisë, për zbatimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni, dhe jo të pezullimit të këtyre procedurave.

Përveç kësaj, pezullimi i procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni nuk ka qenë në përputhje me politikat dhe objektivat e Strategjisë Kombëtare të Energjisë 2018-2030, miratuar me VKM nr. 480, datë 31.7.2018 lidhur me zhvillimin e një tregu konkurrues që ofron sinjale korrekte për prodhimin dhe konsumin e energjisë elektrike, sipas skenarit bazë, i cili paraqet projeksionin e zhvillimeve në sektorin e energjisë deri më 2030-n, bazuar në tendencat aktuale që një pjesë e konsiderueshme e kërkesës së ardhshme për energji elektrike do të plotësohet përmes hidrocentraleve të reja (kreu -Vizioni strategjik, politikat dhe objektivat).

Pezullimi i procedurave të miratimit të aplikimeve bie në kundërshtim me ligjin nr. 43/2015, “Për sektorin e energjisë elektrike” i ndryshuar neni4, pika 2, germa (c) e cila vlerëson nevojën e ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese dhe jo të pezullimit. Për më tepër, që në zbatim të këtij ligji edhe në rastin e refuzimit të dhënies së autorizimit nga ministri përgjegjës për energjinë, shkaqet e refuzimit duhet të jenë të argumentuara, objektive dhe jodiskriminuese, sipas nenit 49 të ligjit të mësipërm.

Gjithashtu, Urdhri i pezullimit të mësipërm që ka zgjatur për një periudhë prej 6 muaj (shkurt-korrik 2019), ka shkaktuar kosto shtesë për operatorët ekonomik në proces aplikimi jo vetëm nga humbja e vlefshmërisë së dokumentacionit të paraqitur për aplikim por dhe nga vonesat e vënies në shfrytëzim të investimeve për burimet e reja gjeneruese të energjisë elektrike..

Titulli i gjetjes	Nga shqyrtimi i dosjeve të aplikuesve për marrjen e miratimit të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike konstatohen mangësi në dokumentacionin përkatës, si dhe në respektimin e afateve gjatë fazave të aplikimit dhe në disa raste dhe të përmbajtjes së tyre.
Situata	Nga auditimi i 11 procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentraleve nën 2 MW që nuk janë objekt koncesioni sipas VKM nr. 822, datë 07.10.2015 <i>Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni</i> dhe shqyrtimit të dokumentacionit në dosjet për procedurën e aplikimit dhe miratimi të lejes për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentraleve u konstatua se: - Nga auditimi i dokumentacionit të dosjeve të vëna në dispozicion dhe të shqyrtuara lidhur me zbatimin e dispozitave ligjore për miratimin e ndërtimeve të kapaciteteve të reja prodhuese që nuk janë objekt koncesioni rezultoi se dosjet kanë mangësi të theksuara në dokumentacion në të gjithë fazën e aplikimit, mungesë shqyrtimi të thelluar në lidhje me autorësinë e përgatitjes së dokumentacionit nga specialistë të fushës të licencuar, në disa mos plotësim të kriterëve nga ana e subjekteve aplikues, mangësi të veprimtarisë së dokumentuar të komisionit të shqyrtimit të aplikimit, humbje e afatit të vlefshmërisë së lejeve dhe licencave për mungese përgjigjeje në kohë të institucioneve shtetërore etj.; - Dosjet e aplikuesve janë të pa sistemuara, pa protokolluara dhe të pa arkivuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, duke e vështirësuar çështjen e shqyrtimit si nga ana e audituesve të jashtëm ashtu dhe për vetë punonjësit e sektorit përkatës të MIE; - Në periudhën shkurt-korrik 2019, me Urdhrin e ministres nr.47, datë 30.01.2019 janë pezulluar e procedurat e pajisjes me leje nga burimet hidrike

	të energjisë të cilat nuk janë finalizuar me lidhje kontrate, në kundërshtim me VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar, si dhe në kundërshtim me ligjin nr. 43/2015, <i>ËPër sektorin e energjisë elektrike</i> i ndryshuar i cili vlerëson nevojën e ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese dhe jo të pezullimit.
Kriteri	Ligji nr. 43/2015, <i>ËPër sektorin e energjisë elektrike</i> i ndryshuar neni 4, pika 2, germa (c); VKM nr. 822 datë 7.10.2015 <i>ËPër miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni</i> i ndryshuar, me nenet respektive, VKM nr. 480, datë 31.7.2018 <i>ËPër miratimin e strategjisë kombëtare të energjisë për periudhën 2018–2030</i> dhe kreu -Vizioni strategjik, politikat dhe objektivat.
Ndikimi/Efekti	Mungesën e përdorimit me efektivitet eficient dhe ekonomicitet të pasurisë natyrore kombëtare, si dhe deformim të tregut konkurrues të fushës energjetike, me pasoja në bizneset dhe ekonominë në tërësi.
Shkaku	Mangësitë në trajtimin dhe vlerësimin e kujdesshëm të zbatimit të kuadrit ligjor dhe rregullator për ndërtimin e burimeve të reja gjeneruese të energjisë elektrike.
Rëndësia	E Mesme
Rekomandimi	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Drejtoria përkatëse, të shqyrtojë dhe të nxjerrë përgjegjësitë për situatën e krijuar nga mangësitë e dokumentacionit në dosjet e operatorëve ekonomikë aplikues për ndërtimin e burimeve të reja të energjisë elektrike, HEC-ve, si dhe të respektojë afatet dhe të vlerësojë me përpikmëri aplikimet e subjekteve.

Për veprimet dhe mosveprimet e mësipërme, në mungesë të Rregullores së Brendshme e cila është miratuar me Urdhrin e Ministrit të MIE me nr.469, datë 30.12.2021 dhe në referencë të strukturës organizative ngarkohen me përgjegjësi:

- 1) Znj. E. K, me detyrë Drejtor i Drejtorisë së Partneritetit Publik Privat në Fushën e Energjisë deri më datë 02.04.2019;
- 2) Z. A. F, me detyrë Specialist në Sektorin e Partneritetit Publik Privat deri më 28.12.2018;
- 3) Z. E. D, me detyrë specialist në Sektorin e Partneritetit Publik Privat për periudhën objekt auditimi.

Pretendimi i subjektit:

Për sa konstatuar më sipër subjekti i audituar MIE, me shkresën nr. 808/59, datë 22.08.2022 ka bërë komente dhe shpjegime për projekt raportin, janë sjellë observacionet të cilat shkurtimisht po i paraqesim në raport konkretisht:
Vlerësojmë se dosjet e aplikimit të dorëzuara nga aplikuesit, për sa kohë janë pajisur me miratime nga MIE në përputhje me VKM-në, presupozohet të jetë administruar i gjithë dokumentacioni përkatës, por për shkak të zhvendosjes së zyrave të Drejtorisë mund të ketë vështirësi në gjetjen e këtij dokumentacioni pasi kemi të bëjmë me një numër të madh të dosjeve.

Në lidhje me sistemin, protokollimin dhe arkivimin e dosjeve ju informojmë se nga ana e sektorit përgjegjës, ky rekomandim është reflektuar dhe janë marrë masat e nevojshme duke kryer arkivimin e dosjeve të aplikimeve të shqyrtuara dhe të vlerësuara.

Oëndrimi i grupit të auditimit të KLSH-së:

Në lidhje observacionet e bëra nga subjekti i audituar MIE për projekt raportin, dërguar me shkresën nr. 808/59, datë 22.08.2022 grupi i auditimit gjykon se:

Grupi i auditimit shqyrtoj me vëmendje observacionin dhe i qëndron konkluzionit se, është detyrë e punonjësve të sektorit përkatës përgatitja dhe vendosja e dokumentacionit në dosjet përkatëse në zbatimin e procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike që nuk janë objekt koncesioni.

Nga Anëtarët e Komisionit të Dhënies së Koncesionit gjykojmë se nuk janë sjellë argumente të qenësishme të cilat nuk ndikojnë në konstatimet tona të cilat janë bazuar në dokumente e fakte. Për sa më lart argumentet e sjella, nuk qëndrojnë dhe nuk merren parasysh nga grupi i auditimit.

9/b. Mbi auditimin e monitorimit të kontratave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentraleve që nuk janë objekt koncesioni sipas VKM nr. 822, datë 07.10.2015 “Për miratimin e rregullave dhe

procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni”.

➤ Nga auditimi i monitorimit të kontratave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentraleve që nuk janë objekt koncesioni. Bazuar në dokumentacionin në dosjet e monitorimit të zbatimit të kontratave dhe në Raportet e AKBN-së të Monitorimit të tremujorit të tretë dhe të katërt të vitit 2021 u konstatua:

Me shkresa të veçanta MIE i ka dërguar AKBN kontratat jo koncesionare për monitorim ndër të tjera:

Referuar VKM nr. 822, datë 07.10.2015 *“Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni”*. nenit 22, *“Përmbajtja e miratimit të ndërtimit, germa dh) “të drejtën e ministrisë përgjegjëse për energjinë dhe të institucioneve të tjera kompetente shtetërore për të monitoruar, mbikëqyrur dhe certifikuar veprimtarinë e Mbajtësit të Miratimit”*; e) *detyrimin që mbajtësi i miratimit të paraqesë periodikisht (çdo tre muaj) pranë Ministrisë, informacion mbi ecurinë e ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë; të drejtën për të monitoruar, mbikëqyrur dhe certifikuar veprimtarinë e Mbajtësit të Miratimit e ka Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe mbajtësi i miratimit është i detyruar të paraqesë periodikisht (çdo tre muaj) pranë Ministrisë, informacion mbi ecurinë e ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë;*

Gjithashtu referuar VKM nr. 547, datë 09.08.2006 *“Për krijimin e Agjencisë Kombëtare të Burimeve Natyrore”* i ndryshuar pika 3, *“Agjencia Kombëtare e Burimeve Natyrore ka këto detyra dhe përgjegjësi: ndër të tjera paragrafi 13: “Monitoron kontratat koncesionare për hidrocentralet”.*

AKBN në zbatim të VKM nr. 547, datë 09.08.2006, pikës 7, *“Funksionimi , struktura organizative dhe struktura e pagave të Agjencisë Kombëtare të Burimeve Natyrore përcaktohen në Statut rregulloren e kësaj agjencie, e cila miratohet me urdhër të ministrit të Energjisë dhe Industrisë. Marrëdhëniet e punës së punonjësve rregullohen në bazë të Kodit të Punës”* ka formuluar dhe miratuar nga ministri Statut-Rregulloren e Funksionimit të Agjencisë Kombëtare të Burimeve Natyrore (AKBN) ku në Nenin 18 janë përcaktuar objekti i Veprimtarisë së Drejtorisë të Hidroenergjetikës:

- 1. Objekti i Veprimtarisë së Drejtorisë së Monitorimit të HEC-ve.*
- 2. Konsulton, propozon dhe bashkëpunon, me strukturat përkatëse të Qeverisë, për hartimin e politikave të saj në fushën e hidroenergjetikës.*
- 3. Drejtoria e Monitorimit të HEC-ve shërben si organ i specializuar për monitorimin e realizimit të investimit në implantet gjeneruese që janë objekt koncesioni ose jo, dhënia e ndihmës së specializuar strukturave përkatëse të Qeverisë në hartimin dhe zbatimin e politikave në fushën e Hidroenergjisë.*
- 4. Siguron, brenda fushës së veprimtarisë së vet, oponencën qeveritare për studimet dhe projektet në fushën hidroenergjetike.*
- 5. Mbikëqyr veprimtarinë hidroenergjetike.*

Përcaktimi i mësipërm sipas pikës 3 të Statut-Rregullores është në kundërshtim me VKM nr. 547, datë 09.08.2006 *“Për krijimin e Agjencisë Kombëtare të Burimeve Natyrore”* i ndryshuar pika 3, *“Agjencia Kombëtare e Burimeve Natyrore ka këto detyra dhe përgjegjësi”* paragrafi 13: *“Monitoron kontratat koncesionare për hidrocentralet”*.

Nga sa konstatuar me shkresën e mësipërme nr. 1497/2, datë 18.02.2019 rezulton se dërgimi i kontratave jo koncesionare për monitorim është në kundërshtim me:

- VKM nr. 822, datë 07.10.2015 *“Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni”*. nenit 22, *“Përmbajtja e miratimit të ndërtimit, germa dh) “të drejtën e ministrisë përgjegjëse për energjinë dhe të institucioneve të tjera kompetente shtetërore për të monitoruar, mbikëqyrur dhe*

certifikuar veprimtarinë e Mbajtësit të Miratimit”; germa e) ndetyrimin që mbajtësi i miratimit të paraqesë periodikisht (çdo tre muaj) pranë Ministrisë, informacion mbi ecurinë e ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë”, pasi të drejtën për të monitoruar, mbikëqyrur dhe certifikuar veprimtarinë e Mbajtësit të Miratimit e ka Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe mbajtësi i miratimit është i detyruar të paraqesë periodikisht (çdo tre muaj) pranë Ministrisë, informacion mbi ecurinë e ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë:

- VKM nr. 547, datë 09.08.2006 nPër krijimin e Agjencisë Kombëtare të Burimeve Natyrore i ndryshuar pika 3, Agjencia Kombëtare e Burimeve Natyrore ka këto detyra dhe përgjegjësio paragrafi 13: Monitoron kontratat koncesionare për hidrocentraleto.

Titulli i gjetjes	Nga MIE nuk janë marrë masat për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave duke zgjidhur kontratat ose vendosjen e sanksione sipas detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse.																					
Situata	Mbështetur në neni 9, të VKM Nr. 504, datë 13.9.2017, <i>ñPër përcaktimin e fushave të përgjegjësisë shtetërore të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë</i> në strukturën e kësaj ministrie është ngritur Sektori i Partneritetit Publik Privat në Fushën e Energjisë, i cili funksionon brenda Drejtorisë së Partneritetit Publik Privat në Fushën e Infrastrukturës dhe Energjisë. Në zbatim të VKM Nr. 822, datë 07.10.2015 <i>ñPër miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni</i> Janë lidhur 87 kontrata jo koncesionare për HEC nën dy MW me prodhim vjetor energji 453,248,902 KW/h, nga të cilat 57 kontrata të lidhura me prodhim vjetor energji 317,350,850 KW/h ose 70% nuk kanë hyrë në prodhim. Të ndara sipas viteve të hyrjes në fuqi të kontratave prodhimi i energjisë rezulton: <table><tr><th>Viti</th><th>kontratat</th><th>Prodhimi vjetor i energjisë KW/h</th></tr><tr><td>2017</td><td>8</td><td>41,685,399</td></tr><tr><td>2018</td><td>31</td><td>168,944,698</td></tr><tr><td>2019</td><td>6</td><td>43,165,607</td></tr><tr><td>2020</td><td>5</td><td>27,141,148</td></tr><tr><td>2021</td><td>7</td><td>36,413,998</td></tr><tr><td></td><td>57</td><td>317,350,850</td></tr></table> Gjithashtu konstatohet se një pjesë e HEC-e kanë hyrë në prodhim shumë më vonë se parashikimi në kontratë në total 30 HEC-e me prodhim energjie vjetore 135,898,052 KW/h ose 30% e totalit të kontratave kjo e pasqyruar sipas viteve 2019, 2020, 2021 si më poshtë: - Në vitin 2019 kanë hyrë në prodhim 7 HEC-e me një total të prodhimit të energjisë vjetore prej 20,252,238 KW/h nga këto 5 HEC-e me prodhim 18,077,627 KW/h kanë lidhur kontratë në vitin 2017. - Në vitin 2020 kanë hyrë në prodhim 14 HEC-e me një total të prodhimit të energjisë vjetore prej 62,396,687 KW/h nga këto 9 HEC-e me prodhim 41,602,199 KW/h kanë lidhur kontratë në vitin 2017. - Në vitin 2021 kanë hyrë në prodhim 9 HEC-e me një total të prodhimit të energjisë vjetore prej 53,249,127 KW/h nga këto 7 HEC-e me prodhim 34,489,381 KW/h kanë lidhur kontratë në vitin 2017. Nga MIE nuk janë marrë masat për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave duke zgjidhur kontratat ose vendosjen e sanksione sipas parashikimeve në kontratat përkatëse.	Viti	kontratat	Prodhimi vjetor i energjisë KW/h	2017	8	41,685,399	2018	31	168,944,698	2019	6	43,165,607	2020	5	27,141,148	2021	7	36,413,998		57	317,350,850
Viti	kontratat	Prodhimi vjetor i energjisë KW/h																				
2017	8	41,685,399																				
2018	31	168,944,698																				
2019	6	43,165,607																				
2020	5	27,141,148																				
2021	7	36,413,998																				
	57	317,350,850																				
Kriteri	VKM nr. 822, datë 07.10.2015 <i>ñPër miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni</i> Kontratat e ndërtimit, Raportet e Monitorimit të																					

	AKBN-së.
Ndikimi/Efekti	Për mos përmbushjen e detyrimeve kontraktore nga shoqëritë investitore konstatuar dhe raportuar nga AKBN në Raportet e monitorimit, nga MIE nuk janë marrë masat për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave duke zgjidhur kontratat ose vendosjen e sanksioneve sipas detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse.
Shkaku	Mos rregullimi i konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave dhe mos vendosja e sanksioneve sipas detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse.
Rëndësia	E lartë
Rekomandimi	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Drejtoria përkatëse të shqyrtojë dhe të nxjerrë përgjegjësitë për situatën e krijuar nga mos marrja e masave për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave dhe mos vendosjen e sanksioneve sipas detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse me operatorët ekonomikë përfitues të miratimit përfundimtar për ndërtimin e burimeve të reja të energjisë elektrike.

➤ **Kontrata të audituara:**

1. Kontrata datë 27 dhjetor 2018 midis MIE përfaqësuar nga z. A. G dhe Mbajtësit të miratimit shoqëria “G. I. G.” sh.p.k. për ndërtimin e objektit Hidrocentrali “DOMA” i miratuar me nr. 11472/2, datë 21.11.2018 me kapacitet prodhues 1695 **KW** në përroin e Lusës, degë e lumit Mat, Bashkia Klos, Qarku Dibër.

Sipas nenit 5 në *Monitorimi dhe mbikëqyrja e përgjithshme*: “MIE ka të drejtë që gjatë periudhës së ndërtimit të HEC, nëpërmjet të autorizuarve të tij, të monitorojë dhe mbikëqyrë objektin për të verifikuar zbatimin e detyrimeve që rrjedhin nga kontrata në të gjithë fazat e ndërtimit të tij”. “Megjithatë MIE mund të ushtrojë këtë monitorim dhe mbikëqyrje në çdo kohe në rast se ka informacione të arsyeshme dhe të besueshme në lidhje me mosekzekutimin e detyrimeve të kësaj kontrate. Rezultatet e monitorimit do t’i bëhen të njohura mbajtësit të miratimit me shkrim” dhe nenit 16, “Raportimi”: “Mbajtësi i miratimit është i detyruar që çdo 3 (tre) muaj të raportojë me shkrim pranë MIE, për veprimtarinë e tij të ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë hidrocentralit “DOMA”.

Në **dosjen e monitorimit** të kontratës jo koncesionare përveç kontratës së mësipërme janë edhe;
- Shkresa e AKBN nr. 10493 prot. Datë 12.012.2019 ku njoftohet shoqëria nëG. I. G. sh.p.k. mbi detyrimin kontraktual për raportimin periodik, pasi nuk ka zbatuar nenin 16 duke mos raportuar në mënyrë të rregullt për çdo tre muaj,

- Shoqëria nëG. I. G. sh.p.k. me shkresën nr. 10770 prot. Datë 23.12.2019 njofton MIE dhe AKBN se shoqëria investitore për përmbushjen e detyrimeve kontraktuale po përgatit të gjithë dokumentacionin tekniko ligjor dhe se aktualisht jemi në pritje për heqjen e fondit kullor dhe aplikimin për marrjen e lejes së ndërtimit. Informacioni është në përputhje me VKM nr. 822, datë 07.10.2015 nenin 22, germa e) në *detyrimin që mbajtësi i miratimit të paraqesë periodikisht (çdo tre muaj) pranë Ministrisë, informacion mbi ecurinë e ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë*” dhe kontratën nenin 16, nëRaportimi”: “Mbajtësi i miratimit është i detyruar që çdo 3 (tre) muaj të raportojë me shkrim pranë MIE, për veprimtarinë e tij të ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë hidrocentralit “DOMA”, nenin 11, pika 2.

- AKBN me shkresën nr. 5838 prot. Datë 04.08.2020 i ka kthyer përgjigje shkresës nr. 2908 prot, datë 03.07.2020 për HEC nëDUMA, ku informon shoqërinë nëG. I. G. sh.p.k se kontrata ka hyrë në fuqi në datën 27.12.2018 dhe se afati i fundit i aplikimit për pajisjen me lejet e nevojshme është data 27.12.2019. Sipas raportimit të shoqërisë është aplikuar pranë AZHT-së një muaj me vonesë në shkelje të nenit 9.2, të kontratës nëMbajtësi i miratimit merr përsipër të vërë në punë hidrocentralin brenda 24 (njëzetekatër) muajve nga data e punimeve të paraqitura në Aneksin 2, bashkëlidhur. Afati i aplikimit në përputhje me rregullat e përcaktuara nga strukturat shtetërore,

për pajisjen me lejet e nevojshme është jo më shumë se 12 muaj nga data e hyrjes në fuqi të kontratës.

- AZHT me shkresën 8454/1 prot datë 06.12.2021 informon MIE se subjekti zhvillues shoqëria ñG... I.. G...ò sh.p.k ka depozituar aplikimin për leje ndërtimi me nr. 253 prot. Datë 26.01.2020 *(afati i fundit i aplikimit për pajisjen me lejet e nevojshme është data 27.12.2019).*

Sa më lart MIE nuk ka aplikuar sanksione ndaj shoqërinë ñG. I. G.ò sh.p.k për mos respektimin e aftëve si pas parashikimit të nenit 21, sanksionet; pika 1 *ñmos respektimi i afateve dhe kushteve të kësaj kontrate, në përfundim të periudhës të parashikuar në nenin 9 të kësaj kontrate penalizon mbajtësin e miratimit..ò.*

Nga auditimi i raporteve të AKBN mbi monitorimin e kontratave të lidhura sipas VKM nr. 822, datë 07.10.2015 tremujorit të tretë dhe të katërt të vitit 2021 rezultoi :

1. Për HEC ñDOMAò

Përshkrimi mbi objektin e kontratës:

Relacioni ligjor, ekonomik, afatet dhe detyrimet për zbatimin e kontratës.

Fillimi i punimeve brenda 30 ditëve nga data e lëshimit të lejes së ndërtimit,

Afati i vënies në punë, brenda 24 muajve nga marrja e lejes së ndërtimit,

Vlera e investimit sipas kontratës – 238,627,645 lekë,

Fuqia – 1.695 KW,

Energjia – 6,198,759 KW/h.

Në raportin e monitorimit referuar analizës ligjore është konstatuar se:

Nuk disponohet leje e ndërtimit,

a. Në bazë të nenit 9 pika 1 e kontratës citohet se *ñMbajtësi i miratimit merr përsipër të fillojë punimet për zbatimin e projektit brenda 30 ditëve nga data e pajisjes me lejen e nevojshme për fillimin e punimeve të ndërtimitò.*

Nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve është konstatuar se nuk kanë filluar punimet në objekt dhe se nuk është marrë leja e ndërtimit.

b. Në bazë të nenit 9 pika 2 *ñMbajtësi i miratimit merr përsipër të verë në punë hidrocentralin brenda 24 muajve nga data e marrjes së të gjitha lejeve për fillimin e punimeve siç parashikohen në grafikun e punimeve të paraqitura në Aneksin 2, bashkëlidhur. Afati i aplikimit në përputhje me rregullat e përcaktuara nga strukturat e përcaktuara shtetërore për pajisjen me lejet e nevojshme është jo më shumë se 12 muaj nga data e hyrjes në fuqi të kontratës.*

Nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve është konstatuar nuk disponohet leja e ndërtimit si rezultat nuk mund të përcaktohet afati i vënies në punë të HEC-it.

c. Në zbatim të nenit 7 pika 1 *ñMbajtësi i miratimit duhet të marrë të gjitha lejet dhe licencat e nevojshme për realizimin e kësaj kontrate në përputhje me legjislacionin shqiptar në fuqi”,* AKBN konstaton se nuk disponohen në dosje:

- Leja e ndërtimit;

- Leje apo vërtetim nga DSHP;

- Licenca për prodhimin e energjisë nga ERE;

d. Në zbatim të nenit 16, *ñMbajtësi i miratimit është i detyruar që çdo 3 muaj të raportojë me shkrim pranë MIE, për veprimtarinë e tij të ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë, hidrocentralit “DOMAò.*

AKBN konstaton se shoqëria nuk ka raportuar periodikisht.

e. Kontrata ka hyrë në fuqi në datën 27.12.2018. Afati i fundit për aplikimin për pajisjet me lejet e nevojshme është data 27.12.2019. Shoqëria ñG. E. G.ò shpk me shkresën me nr. prot. Hyrës 2908, datë 03.07.2020 raporton se ka aplikuar pranë AZHT për pajisjen me leje ndërtimi me nr. aplikimi AN240120..... por nuk ka sjellë një kopje të aplikimit. Në dosjen e paraqitur nga MIE rezulton se AZHT me shkresën 8454/1 prot datë 06.12.2021 informon MIE se subjekti zhvillues shoqëria ñG. I. G.ò sh.p.k ka depozituar aplikimin për leje ndërtimi me nr. 253 prot. Datë 26.01.2020.

Për fazën në të cilën ndodhet zbatim i objektit nga AKBN konstatohet se: *“Punimet për ndërtimin e hidrocentralit “DOMA” nuk ka filluar”*.

Nga MIE për konstatimet e mësipërme nga monitorimi i zbatimit të kontratës i kryer nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve nuk janë marrë masat sipas kërkesave të nenit 11, *“Zgjidhja e kontratave”, dhe nenit 21 “Sanksionet”*.

- Në bazë të nenit 9 pika 1 e kontratës *“Mbajtësi i miratimit merr përsipër të fillojë punimet për zbatimin e projektit brenda 30 ditëve nga data e pajisjes me lejen e nevojshme për fillimin e punimeve të ndërtimit”*.

Nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve është konstatuar se nuk kanë filluar punimet në objekt dhe se nuk është marrë leja e ndërtimit, Leje apo vërtetim nga DSHP, Licenca për prodhimin e energjisë nga ERE;

Bazuar në nenin 1, I. *“Zgjidhja e njëanshme e kontratës nga Ministria”*, MIE ka të drejtë të zgjidhë kontratën duke vendosur heqjen e miratimit të ndërtimit kur mbajtësi i miratimit nuk ka plotësuar detyrimet dhe kriteret e përcaktuara në aktin e miratimit pika 1 *“Nëse mbajtësi i miratimit nuk ka zbatuar grafikun e punimeve dhe nëse brenda 30 (tridhjetë) ditëve nga njoftimi që ministria i ka bërë mbajtësit të miratimit ky i fundit nuk justifikon mosrealizimin e detyrës dhe nuk dokumenton mundësitë e tij për të përfunduar në datën e përcaktuar objektin ose ndonjë fazë të tij”*.

Pika 5 e nenit 11 *“Kur mbajtësi i së drejtës së ndërtimit nuk plotëson një/disë nga detyrimet e përcaktuara në nenin 7 të kontratës”* ku sipas këtij neni, pika 1 kërkohet që mbajtësi i miratimit *“Të marrë të gjitha lejet dhe licencat e nevojshme për realizimin e kësaj kontrate në përputhje me legjislacionin shqiptar në fuqi”*.

- Në zbatim të nenit 16, *“Mbajtësi i miratimit është i detyruar që çdo 3 muaj të raportojë me shkrim pranë MIE, për veprimtarinë e tij të ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë, hidrocentralit “DOMA”*.

Nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve është konstatuar se shoqëria nuk ka raportuar periodikisht.

Bazuar në nenin 1, I. *“Zgjidhja e njëanshme e kontratës nga Ministria”*, MIE ka të drejtë të zgjidhë kontratën duke vendosur heqjen e miratimit të ndërtimit kur mbajtësi i miratimit nuk ka plotësuar detyrimet dhe kriteret e përcaktuara në aktin e miratimit pika 2 *“Nëse mbajtësi i miratimit nuk ka dorëzuar në MIE çdo 3 muaj duke filluar nga data e miratimit të ndërtimit, një raport mbi veprimtarinë e tij për ndërtimin e hidrocentralit dhe nëse brenda një afati prej 15 ditësh, pas njoftimit paraprak nga MIE, mbajtësi i miratimit përsëri nuk dërgon informacionin e duhur”*.

- Nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve është konstatuar se për fazën në të cilën ndodhet zbatim i objektit nga shoqëria *“G. I. G.” sh.p.k. punimet për ndërtimin e hidrocentralit “DOMA” nuk kanë filluar”*.

Mbështetur në nenin 7, *“Mbajtësi i miratimit është i detyruar të zbatojë Projektin dhe objektin e kontratës konform termave dhe kushteve të saj”* pika 3 *“Të marrë masat që çdo investim të behët sipas afateve të përcaktuara në grafikun e punimeve pjesë e kësaj kontrate”* dhe sipas pikës 1, I. *“Zgjidhja e njëanshme e kontratës nga Ministria”*, MIE ka të drejtë të zgjidhë kontratën duke vendosur heqjen e miratimit të ndërtimit kur mbajtësi i miratimit nuk ka plotësuar detyrimet dhe kriteret e përcaktuara në aktin e miratimit Pika 5 e nenit 11 *“Kur mbajtësi i së drejtës së ndërtimit nuk plotëson një/disë nga detyrimet e përcaktuara në nenin 7 të kontratës”* dhe pika 7 *“Kur mbajtësi i miratimit braktis punimet e zbatimit për më shumë se 100 ditë të njëpasnjëshme. Në këtë rast ministria ka të drejtë të marrë vlerën e Sigurimit të kontratës të parashikuar në nenin 12 të kësaj kontrate, pa pasur asnjë detyrim të çdo lloji karshi mbajtësit të miratimit”*.

Sa konstatuar më lart për mos plotësim të detyrimeve dhe kriterëve të përcaktuara në kontratë MIE nuk ka aplikuar sanksione ndaj shoqërinë *“G. I. G.” sh.p.k* për mbajtje përgjegjësi Drejtori

i Partneritetit Publik Privat në Fushën Energjetike znj. E. K dhe Drejtori i Partneritetit Publik Privat në Fushën e Infrastrukturës dhe Energjetike znj. T. B, Sektori i Partneritetit Publik Privat në Fushën e Energjisë, z. A. F, z. E. D, znj. R. K, znj. K. A.

2. Kontrata datë 13 shkurt 2018 midis MIE përfaqësuar nga znj. E. K dhe Mbajtësit të miratimit shoqëria “F.” sh.p.k. për ndërtimin e objektit Hidrocentrali “Voskopojë” i miratuar me nr. 3649/6, datë 23.08.2017 me kapacitet prodhues 1.970 MW në përroin e Voskopojës dhe Shipckë, Bashkia Korçë, Qarku Korçë.

Sipas nenit 5 në Monitorimi dhe mbikëqyrja e përgjithshme: “MIE ka të drejtë që gjatë periudhës së ndërtimit të HEC, nëpërmjet të autorizuarve të tij, të monitorojë dhe mbikëqyrë objektin për të verifikuar zbatimin e detyrimeve që rrjedhin nga kontrata në të gjithë fazat e ndërtimit të tij”. “Megjithatë MIE mund të ushtrojë këtë monitorim dhe mbikëqyrje në çdo kohe në rast se ka informacione të arsyeshme dhe të besueshme në lidhje me mosekzekutimin e detyrimeve të kësaj kontrate. Rezultatet e monitorimit do t’i bëhen të njohura mbajtësit të miratimit me shkrim” dhe nenit 16, “Raportimi”: “Mbajtësi i miratimit është i detyruar që çdo 3 (tre) muaj të raportojë me shkrim pranë MIE, për veprimtarinë e tij të ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë hidrocentralit “Voskopojë”.

Në dosjen e monitorimit të kontratës jo koncesionare përveç kontratës së mësipërme janë edhe;

- Shoqëria nF. 10 shpk me shkresën nr. 4, datë 26.02.2018 drejtuar Bashkisë Korçë për lidhjen e kontratës së qerasë për truallin ku do të kalojë tubacioni i Hidrocentralit të Voskopojës.

- Bashkia Korçë me shkresën nr. 344/1, datë 23.03.2018 ka kthyer përgjigje Shoqërisë nF.0 shpk se kontrata nuk mund të lidhet pasi ndërtimi i këtij HEC-i nuk është në përputhje me Planin e Përgjithshëm Vendor të Bashkisë Korçë..... pasi zona në të cilën zhvillohet aktiviteti është zonë me statusin në Konservim natyror që nënkupton procesin e ruajtjes dhe mbrojtjes së një territori ose ndërtimi të caktuar në formën e tij ekzistuese origjinale.

- MIE me shkresën nr. 13043/3, datë 14.11.2018 i kërkon Bashkisë Korçë bashkëpunimin tuaj me shoqërinë “F.” shpk për trajtimin brenda kuadrit ligjor në fuqi të kërkesës së saj lidhur me marrjen në përdorim të sipërfaqes së nevojshme për ndërtimin e hidrocentralit “Voskopojë” duke i mundur kësaj shoqërie zbatimin e kontratës së sipërcituar.

- MIE me shkresën nr. 809, datë 25.02.2021 i ka kërkuar shoqërisë nF.0 nëPërmbushjen e detyrimeve kontraktuale dhe vënien në punë të hidrocentralit Voskopojë ku ndër të tjera i kërkon:

- se ky hidrocentral nuk disponon miratimin nga KKT për pajisjen me leje ndërtimi dhe për pasojë as lejen e zbardhur të ndërtimit.

- ... në mungesë të lejes së ndërtimit ky hidrocentral ka përfunduar punimet dhe ka hyrë në prodhim energjie në shkurt 2020.

- shoqëria nuk ka dorëzuar procesverbalin e fillimit të punimeve, situacionet e shoqëruara me faturat e TVSH si dhe asnjë dokumentacion tekniko-ndërtimor dhe ekonomik për punimet e kryera.....”

Me shkresën nr. 1921/1, datë 01.03.2021 shoqëria nF.0 SHPK ka thyer përgjigje për shkresën e mësipërme mbi përmbushjen e detyrimeve dhe vënien në punë të hidrocentralit Voskopojë ku ndër të tjera sqaron se nuk është pajisur me leje ndërtimi dhe nuk ka kryer asnjë ndërtim pa leje..... nuk ka mundësi reale dorëzimi të proces verbaleve për fillime punimi pasi nuk disponon kontratën e qirasë me truallin mbi të cilën do ndërtohen hec Voskopoja si kusht i nevojshëm për pajisjen me leje ndërtimi. Sa i takon të dhënave për prodhim energjie tregon se janë prodhuar nga “Hidrocentrali privat i Voskopojës” dhe jo nga “HEC Voskopojë” pasi janë dy të ndryshëm.

Sa më lart MIE nuk ka aplikuar sanksione ndaj shoqërinë nF.....ò sh.p.k për mos respektimin e afateve si pas parashikimit të nenit 21, sanksionet; pika 1 nëmos respektimi i afateve dhe kushteve

të kësaj kontrate, në përfundim të periudhës të parashikuar në nenin 9 të kësaj kontrate penalizon mbajtësin e miratimit..ò.

Nga auditimi i raporteve të AKBN mbi monitorimin e kontratave të lidhura sipas VKM nr. 822, datë 07.10.2015 tremujorit të tretë dhe të katërt të vitit 2021 rezultoi :

1. Për HEC “Voskopje”

Përshkrimi mbi objektin e kontratës:

Relacioni ligjor, ekonomik, afatet dhe detyrimet për zbatimin e kontratës.

Fillimi i punimeve brenda 30 ditëve nga data e lëshimit të lejes së ndërtimit,

Afati i vënies në punë, brenda 24 muajve nga marrja e lejes së ndërtimit,

Vlera e investimit sipas kontratës – 412,188,914 lekë,

Fuqia – 1.670 KW,

Energjia – 7,444,410 KW/h.

Në raportin e monitorimit referuar analizës ligjore është konstatuar se:

- Nuk disponohet leje e ndërtimit,

a. Në bazë të nenit 9 pika 1 e kontratës citohet se *ñMbajtësi i miratimit merr përsipër të fillojë punimet për zbatimin e projektit brenda 30 ditëve nga data e pajisjes me lejen e nevojshme për fillimin e punimeve të ndërtimitò.*

Nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve është konstatuar se lejen e ndërtimit dhe procesverbalin e fillimit të punimeve nuk i disponojmë.

b. Në bazë të nenit 9 pika 2 *ñMbajtësi i miratimit merr përsipër të verë në punë hidrocentralin brenda 24 muajve nga data e marrjes së të gjitha lejeve për fillimin e punimeve siç parashikohen në grafikun e punimeve të paraqitura në Aneksin 2, bashkëlidhur. Afati i aplikimit në përputhje me rregullat e përcaktuara nga strukturat e përcaktuara shtetërore për pajisjen me lejet e nevojshme është jo më shumë se 12 muaj nga data e hyrjes në fuqi të kontratësò.*

Nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve është konstatuar se nuk disponohet leja e ndërtimit si rezultat nuk mund të përcaktohet afati i vënies në punë të HEC-it.

c. Në zbatim të nenit 7 pika 1 *ñMbajtësi i miratimit duhet të marrë të gjitha lejet dhe licencat e nevojshme për realizimin e kësaj kontrate në përputhje me legjislacionin shqiptar në fuqiò,* AKBN konstaton se nuk disponohen në dosje:

- Leja e ndërtimit;

- Kontrata për heqjen nga fondi pyjor kullësor me DSHP/Bashki.

- Procesverbali i fillimit të punimeve.

d. Në zbatim të nenit 16, *ñMbajtësi i miratimit është i detyruar që çdo 3 muaj të raportojë me shkrim pranë MIE, për veprimtarinë e tij të ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë, hidrocentralit “Voskopjeò.*

AKBN konstaton se shoqëria nuk ka raportuar sistematikisht.

Nga monitorimi në terren i kontratës për ndërtimin e hidrocentralit Voskopjë, në datën 27.05.2021, **nuk u konstatuan punime ndërtimore.**

Nga MIE për konstatimet e mësipërme nga monitorimi i zbatimit të kontratës i kryer nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve nuk janë marrë masat sipas kërkesave të nenit 11, ñzgjidhja e kontrataveò, dhe nenit 21 ñSanksionetò.

AKBN konstaton se nga raportimet periodike të shoqërisë mbajtëse të miratimit rezulton se kjo e fundit është penguar për shkak të mos pajisjes me kontratën e qerasë për truallin ku do të ndërtohet tubacioni i hidrocentralit nga Bashkia Korçë, pasi zona ka statusin “Konservim natyror”.

Sa konstatuar më lart për mos plotësim të detyrimeve dhe kritereve të përcaktuara në kontratë MIE nuk ka aplikuar sanksione ndaj shoqërinë “F....” sh.p.k për mbajnë përgjegjësi Drejtori i Partneritetit Publik Privat në Fushën Energjetike znj. E. K dhe Drejtori i Partneritetit Publik Privat në Fushën e Infrastrukturës dhe Energjetike znj. T. B, Sektori i Partneritetit Publik Privat në Fushën e Energjisë, z. A. F, z. E.D, znj. R. K, znj. K.A.

3. Kontrata datë 16 gusht 2018 midis MIE përfaqësuar nga z. A. B dhe Mbajtësit të miratimit shoqëria “C. P. 2.” sh.p.k. për ndërtimin e objektit Hidrocentrali “Tezalla 1 dhe 2”, i miratuar me nr. 5180/4, datë 25.05.2018 me kapacitet prodhues 1810 **KW** në përroin e Thatë, degë e lumit Zalli i Bulqizës, degë e lumit Drin, Bashkia Bulqizë, Qarku Dibër.

Sipas nenit 5 *Monitorimi dhe mbikëqyrja e përgjithshme*: “MIE ka të drejtë që gjatë periudhës së ndërtimit të HEC, nëpërmjet të autorizuarve të tij, të monitorojë dhe mbikëqyrë objektin për të verifikuar zbatimin e detyrimeve që rrjedhin nga kontrata në të gjithë fazat e ndërtimit të tij”. “Megjithatë MIE mund të ushtrojë këtë monitorim dhe mbikëqyrje në çdo kohe në rast se ka informacione të arsyeshme dhe të besueshme në lidhje me mosekzekutimin e detyrimeve të kësaj kontrate. Rezultatet e monitorimit do t’i bëhen të njohura mbajtësit të miratimit me shkrim” dhe nenit 16, “Raportimi”: “Mbajtësi i miratimit është i detyruar që çdo 3 (tre) muaj të raportojë me shkrim pranë MIE, për veprimtarinë e tij të ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë hidrocentralit “Tezalla 1 dhe 2”.

Në **dosjen e monitorimit** të kontratës jo koncesionare përveç kontratës së mësipërme janë edhe; - Shkresa e AKBN nr. 7321 prot. Datë 11.012.2019 ku njoftohet shoqëria në **C. P. 2.** sh.p.k. mbi detyrimin kontraktual për raportimin periodik, pasi nuk ka zbatuar nenin 16 duke mos raportuar mbi veprimtarinë e tij të ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë.

Sa më lart MIE nuk ka aplikuar sanksione ndaj shoqërinë në **C. P. 2.** sh.p.k për mos respektimin e aftëve si pas parashikimit të nenit 21, sanksionet; pika 1 *mos respektimi i afateve dhe kushteve të kësaj kontrate, në përfundim të periudhës të parashikuar në nenin 9 të kësaj kontrate penalizon mbajtësin e miratimit..*

Nga auditimi i raporteve të AKBN mbi monitorimin e kontratave të lidhura sipas VKM nr. 822, datë 07.10.2015 tremujorit të tretë dhe të katërt të vitit 2021 rezultoi :

1. Për HEC “Tezalla 1 dhe 2”

Përshkrimi mbi objektin e kontratës:

Relacioni ligjor, ekonomik, afatet dhe detyrimet për zbatimin e kontratës.

Fillimi i punimeve brenda 30 ditëve nga data e lëshimit të lejes së ndërtimit,

Afati i vënies në punë, brenda 24 muajve nga marrja e lejes së ndërtimit,

Vlera e investimit sipas kontratës – 138,973,050 lekë,

*Fuqia – 1810 **KW**,*

*Energjia – 4,947,318 **KWh**/vit.*

a. Në raportin e monitorimit referuar analizës ligjore është konstatuar se në zbatim të nenit 7 pika 1 *Mbajtësi i miratimit duhet të marrë të gjitha lejet dhe licencat e nevojshme për realizimin e kësaj kontrate në përputhje me legjislacionin shqiptar në fuqi, nuk disponohet:*

- Leje e ndërtimit,
- Leje mjedisore;
- Leje përdorimi rezerve ujore;
- Miratim pikë lidhje me OSHEE;
- Kontratë qiraje për dhënie në përdorim të fondit pyjor/kullosor;
- Vërtetim nga ASHA;
- Licencë nga ERE për prodhim energjie.

b. Në bazë të nenit 9 pika 1 e kontratës citohet se *Mbajtësi i miratimit merr përsipër të fillojë punimet për zbatimin e projektit brenda 30 ditëve nga data e pajisjes me lejen e nevojshme për fillimin e punimeve të ndërtimit.*

Nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve është konstatuar se nuk kanë filluar punimet në objekt dhe se nuk është marrë leja e ndërtimit.

c. Në bazë të nenit 9 pika 2 *Mbajtësi i miratimit merr përsipër të verë në punë hidrocentralin brenda 24 muajve nga data e marrjes së të gjitha lejeve për fillimin e punimeve siç parashikohen në grafikun e punimeve të paraqitura në Aneksin 2, bashkëlidhur. Afati i aplikimit*

në përputhje me rregullat e përcaktuara nga strukturat e përcaktuara shtetërore për pajisjen me lejet e nevojshme është jo më shumë se 12 muaj nga data e hyrjes në fuqi të kontratës.

Nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve është konstatuar nuk disponohet leja e ndërtimit si rezultat nuk mund të përcaktohet afati i vënies në punë të HEC-it.

d. Në zbatim të nenit 12, formulari i sigurimit të kontratës lëshuar në datën 25.06.2018 nga shoqëria e sigurimit ñA.ò është e vlefshme deri në datën 23.06.2020. Mbajtësi i miratimit duhet të dorëzojë formular sigurimi të rinovuar.

e. Në zbatim të nenit 16, ñMbajtësi i miratimit është i detyruar që çdo 3 muaj të raportojë me shkrim pranë MIE, për veprimtarinë e tij të ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë, hidrocentralit “Tezalla 1 dhe 2”. AKBN konstaton se shoqëria nuk ka raportuar çdo tre muaj.

Për fazën në të cilën ndodhet zbatimi i objektit nga AKBN konstatohet se: ñPunimet për ndërtimin e hidrocentralit “Tezalla 1 dhe 2” nuk ka filluar”.

Nga MIE për konstatimet e mësipërme nga monitorimi i zbatimit të kontratës i kryer nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve nuk janë marrë masat sipas kërkesave të nenit 11, ñZgjidhja e kontrataveò, dhe nenit 21 ñSanksionetò.

- Në bazë të nenit 9 pika 1 e kontratës ñMbajtësi i miratimit merr përsipër të fillojë punimet për zbatimin e projektit brenda 30 ditëve nga data e pajisjes me lejen e nevojshme për fillimin e punimeve të ndërtimitò.

Nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve është konstatuar se nuk kanë filluar punimet në objekt dhe se nuk është marrë leja e ndërtimit, Leje apo vërtetim nga DSHP, Licenca për prodhimin e energjisë nga ERE, etj;

Bazuar në nenin 1, I. ñZgjidhja e njëanshme e kontratës nga Ministria”, MIE ka të drejtë të zgjidhë kontratën duke vendosur heqjen e miratimit të ndërtimit kur mbajtësi i miratimit nuk ka plotësuar detyrimet dhe kriteret e përcaktuara në aktin e miratimit pika 1 ñNëse mbajtësi i miratimit nuk ka zbatuar grafikun e punimeve dhe nëse brenda 30 (tridhjetë) ditëve nga njoftimi që ministria i ka bërë mbajtësit të miratimit ky i fundit nuk justifikon mosrealizimin e detyrës dhe nuk dokumenton mundësitë e tij për të përfunduar në datën e përcaktuar objektin ose ndonjë fazë të tijò.

Pika 5 e nenit 11 ñKur mbajtësi i së drejtës së ndërtimit nuk plotëson nj/disa nga detyrimet e përcaktuara në nenin 7 të kontratësò ku sipas këtij neni, pika 1 kërkohet që mbajtësi i miratimit ñTë marrë të gjitha lejet dhe licencat e nevojshme për realizimin e kësaj kontrate në përputhje me legjislacionin shqiptar në fuqi”.

- Në zbatim të nenit 16, ñMbajtësi i miratimit është i detyruar që çdo 3 muaj të raportojë me shkrim pranë MIE, për veprimtarinë e tij të ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë, hidrocentralit “Tezalla 1 dhe 2”.

Nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve është konstatuar se shoqëria nuk ka raportuar çdo tre muaj.

Bazuar në nenin 1, I. ñZgjidhja e njëanshme e kontratës nga Ministria”, MIE ka të drejtë të zgjidhë kontratën duke vendosur heqjen e miratimit të ndërtimit kur mbajtësi i miratimit nuk ka plotësuar detyrimet dhe kriteret e përcaktuara në aktin e miratimit pika 2 ñNëse mbajtësi i miratimit nuk ka dorëzuar në MIE çdo 3 muaj duke filluar nga data e miratimit të ndërtimit, një raport mbi veprimtarinë e tij për ndërtimin e hidrocentralit dhe nëse brenda një afati prej 15 ditësh, pas njoftimit paraprak nga MIE, mbajtësi i miratimit përsëri nuk dërgon informacionin e duhurò.

- Nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve është konstatuar se për fazën në të cilën ndodhet zbatim i objektit nga shoqëria ñC. P. 2.ò sh.p.k. punimet për ndërtimin e hidrocentralit “Tezalla 1 dhe 2” nuk kanë filluar”.

Mbështetur në nenin 7, ñMbajtësi i miratimit është i detyruar të zbatojë Projektin dhe objektin e kontratës konform termave dhe kushteve të sajò pika 3 ñTë marrë masat që çdo investim të behët sipas afateve të përcaktuara në grafikun e punimeve pjesë e kësaj kontrate ò dhe sipas pikës 1, I.

“Zgjidhja e njëanshme e kontratës nga Ministria”, MIE ka të drejtë të zgjidhë kontratën duke vendosur heqjen e miratimit të ndërtimit kur mbajtësi i miratimit nuk ka plotësuar detyrimet dhe kriteret e përcaktuara në aktin e miratimit Pika 5 e nenit 11 në Kur mbajtësi i së drejtës së ndërtimit nuk plotëson një/disë nga detyrimet e përcaktuara në nenin 7 të kontratës dhe pika 7 në Kur mbajtësi i miratimit braktis punimet e zbatimit për më shumë se 100 ditë të njëpasnjëshme. Në këtë rast ministria ka të drejtë të marrë vlerën e Sigurimit të kontratës të parashikuar në nenin 12 të kësaj kontrate, pa pasur asnjë detyrim të çdo lloji karshi mbajtësit të miratimit”.

Sa konstatuar më lart për mos plotësim të detyrimeve dhe kriterëve të përcaktuara në kontratë MIE nuk ka aplikuar sanksione ndaj shoqërinë “C... P.. 2...” sh.p.k për këtë mbajnë përgjegjësi Drejtori i Partneritetit Publik Privat në Fushën Energjetike znj. E. K dhe Drejtori i Partneritetit Publik Privat në Fushën e Infrastrukturës dhe Energjetike znj. T. B, Sektori i Partneritetit Publik Privat në Fushën e Energjisë, z. A. F, z. E. D, znj. R. K, znj. K. A.

4. Kontrata datë 14 shtator 2017 midis MIE përfaqësuar nga znj. E. K dhe Mbajtësit të miratimit shoqëria “S. C.” sh.p.k. për ndërtimin e objektit Hidrocentrali “Meshurdh” i miratuar me nr. 1804/7 datë 21.08.2017 me kapacitet prodhues 1300 KW në përroin e Meshurdhit dhe Shkozës, degë e lumit Fani i Madh, Bashkia Pukë, Qarku Shkodër.

Sipas nenit 5 në Monitorimi dhe mbikëqyrja e përgjithshme: “MIE ka të drejtë që gjatë periudhës së ndërtimit të HEC, nëpërmjet të autorizuarve të tij, të monitorojë dhe mbikëqyrë objektin për të verifikuar zbatimin e detyrimeve që rrjedhin nga kontrata në të gjithë fazat e ndërtimit të tij”. “Megjithatë MIE mund të ushtrojë këtë monitorim dhe mbikëqyrje në çdo kohe në rast se ka informacione të arsyeshme dhe të besueshme në lidhje me mosekzekutimin e detyrimeve të kësaj kontrate. Rezultatet e monitorimit do t’i bëhen të njohura mbajtësit të miratimit me shkrim” dhe nenit 16, “Raportimi”: “Mbajtësi i miratimit është i detyruar që çdo 3 (tre) muaj të raportojë me shkrim pranë MIE, për veprimtarinë e tij të ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë hidrocentralit “Meshurdh”.

Në dosjen e monitorimit të kontratës jo koncesionare përveç kontratës së mësipërme janë edhe;
- Shkresa e AKBN nr. 1807/1, datë 28.04.2022 njoftim për monitorimin në terren ku njoftohet shoqëria në S. C. sh.p.k se do të monitorohet objekti i kontratës në datën 04 të 06.05.2022.

- Konstatohet se në dosje nuk administrohet sigurimi i kontratës sipas kushteve të kontratës neni 13, sigurimet (Përveç sigurimit fillestar të nevojshëm për nënshkrimin e kontratës sipas nenit 12, sigurimi i kontratës , afati i së cilës ka përfunduar në datën 24.08.2020).

Neni 13 në Sigurimi i kontratës, Mbajtësi i miratimit duhet të sigurojë punimet e ndërtimit/montimit të objektit dhe më pas objektin e plotë gjatë kohëzgjatjes së kontratës, të paktën nga rreziqet e parashikuara në ligjin nr. 52/2014, datë 22.05.2014 “Për veprimtarinë e sigurimit dhe risigurimit” gjatë gjithë periudhës së jetëgjatësisë së hidrocentralit dhe do të dorëzojë pranë MIEI një kopje të tij çdo vit brenda një afati 15 ditor nga data e sigurimit.

Nga auditimi i raporteve të AKBN mbi monitorimin e kontratave të lidhura sipas VKM nr. 822, datë 07.10.2015 tremujorit të tretë dhe të katërt të vitit 2021 rezultoi :

1. Për HEC në Meshurdh

Përshkrimi mbi objektin e kontratës:

Relacioni ligjor, ekonomik, afatet dhe detyrimet për zbatimin e kontratës.

Fillimi i punimeve brenda 30 ditëve nga data e lëshimit të lejes së ndërtimit,

Afati i vënies në punë, brenda 24 muajve nga marrja e lejes së ndërtimit,

Vlera e investimit sipas kontratës – 167,499,765 lekë,

Fuqia – 1300 KW,

Energjia – 5,000,000 KWh/vit.

a. Në raportin e monitorimit referuar analizës ligjore është konstatuar se në zbatim të nenit 7 pika 1 *“Mbajtësi i miratimit duhet të marrë të gjitha lejet dhe licencat e nevojshme për realizimin e kësaj kontrate në përputhje me legjislacionin shqiptar në fuqi”*, e ka plotësuar:

Për fazën në të cilën ndodhet zbatimi i objektit nga AKBN konstatohet se: *“Punimet për ndërtimin e hidrocentralit “Meshurdhi” kanë filluar në datën 19.09.2018.*

Nga monitorimi në terren u konstatuar e HEC në Meshurdhë ka kaluar në fazën e prodhimit.

AKBN konstaton se: *“Nënia në punë e HEC-it është brenda datës 11.09.2021 që do të thotë se mbajtësi i miratimit është afateve ndërtimore për realizimin e projektit të HEC në Meshurdhë. Mbështetur në nenin 7, mbajtësi i miratimit është i detyruar të zbatojë Projektin dhe objektin e kontratës konform termave dhe kushteve të sajë pika 3 në të marrë masat që çdo investim të behët sipas afateve të përcaktuara në grafikun e punimeve pjesë e kësaj kontrate”.*

Sa konstatuar më lart për mos plotësim të detyrimeve dhe kriterëve të përcaktuara në kontratë MIE nuk ka aplikuar sanksione ndaj shoqërisë “S. C.” sh.p.k dhe mbajnë përgjegjësi Drejtori i Partneritetit Publik Privat në Fushën Energjetike znj. E. K dhe Drejtori i Partneritetit Publik Privat në Fushën e Infrastrukturës dhe Energjetike znj. T. B, Sektori i Partneritetit Publik Privat në Fushën e Energjisë, z. A. F, z. E.D, znj. R. K, znj. K. A.

5. Kontrata datë 17 dhjetor 2017 midis MIE përfaqësuar nga znj. E. K dhe Mbajtësit të miratimit shoqëria “G.” sh.p.k. për ndërtimin e objektit Hidrocentrali “PREVALLI” i miratuar me nr. 2320/11, datë 30.11.2017 me kapacitet prodhues 1750 KW në përroin e Zallit të Kostenjës, degë e Zallit të Lunikut me derdhje në lumin Shkumbin, fshati Prevalli, Bashkia Librazhd, Qarku Elbasan.

Sipas nenit 5 *“Monitorimi dhe mbikëqyrja e përgjithshme: “MIE ka të drejtë që gjatë periudhës së ndërtimit të HEC, nëpërmjet të autorizuarve të tij, të monitorojë dhe mbikëqyrë objektin për të verifikuar zbatimin e detyrimeve që rrjedhin nga kontrata në të gjithë fazat e ndërtimit të tij”. “Megjithatë MIE mund të ushtrojë këtë monitorim dhe mbikëqyrje në çdo kohe në rast se ka informacione të arsyeshme dhe të besueshme në lidhje me mosekzekutimin e detyrimeve të kësaj kontrate. Rezultatet e monitorimit do të bëhen të njohura mbajtësit të miratimit me shkrim” dhe nenit 16, “Raportimi”: “Mbajtësi i miratimit është i detyruar që çdo 3 (tre) muaj të raportojë me shkrim pranë MIE, për veprimtarinë e tij të ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë hidrocentralit “PREVALLI”.*

Në **dosjen e monitorimit** të kontratës jo koncesionare përveç kontratës së mësipërme:

- Konstatohet se në dosje nuk administrohet sigurimi i kontratës sipas kushteve të kontratës neni 13, sigurimet *(Përveç sigurimit fillestar të nevojshëm për nënshkrimin e kontratës sipas nenit 12, sigurimi i kontratës , afati i së cilës ka përfunduar në datën 14.12.2018).*

Neni 13 *“Sigurimi i kontratës, mbajtësi i miratimit duhet të sigurojë punimet e ndërtimit/montimit të objektit dhe më pas objektin e plotë gjatë kohëzgjatjes së kontratës, të paktën nga rreziqet e parashikuara në ligjin nr. 52/2014, datë 22.05.2014 “Për veprimtarinë e sigurimit dhe risigurimit” gjatë gjithë periudhës së jetëgjatësisë së hidrocentralit dhe do të dorëzojë pranë MIEI një kopje të tij çdo vit brenda një afati 15 ditor nga data e sigurimit”.*

Me shkresën nr. 5589, datë 13.09.2019 AKBN i kërkon shoqërisë në G.ò SHPK përmbushjen e detyrimeve kontraktuale pasi ka përfunduar afati i vlefshmërisë i sigurimit të garancisë së kontratës në zbatim të nenit 12 *“Sigurimi i kontratës”*

Nga auditimi i raporteve të AKBN mbi monitorimin e kontratave të lidhura sipas VKM nr. 822, datë 07.10.2015 tremujorit të tretë dhe të katërt të vitit 2021 rezultoi:

1. Për HEC “PREVALLI”

Përshkrimi mbi objektin e kontratës:

Relacioni ligjor, ekonomik, afatet dhe detyrimet për zbatimin e kontratës.

Fillimi i punimeve brenda 30 ditëve nga data e lëshimit të lejes së ndërtimit por brenda datës 26.03.2019,

Afati i vënies në punë, brenda 21 muajve nga marrja e lejes së ndërtimit por brenda datës 26.11.2020,

Vlera e investimit sipas kontratës – 243,398,228 lekë,

*Fuqia – 1750 **KW**,*

*Energjia – 6,677,502 **KWh**.*

Në raportin e monitorimit referuar analizës ligjore është konstatuar se:

- Në zbatim të nenit 7 pika 1 *ñMbajtësi i miratimit duhet të marrë të gjitha lejet dhe licencat e nevojshme për realizimin e kësaj kontrate në përputhje me legjislacionin shqiptar në fuqi*”, AKBN konstaton se nuk disponohen në dosje:

- Leja për përdorimin e rezervës ujore;

- Leje apo vërtetim nga ASHA;

- Licenca për prodhimin e energjisë nga ERE;

- Konstatohet se në raportin e monitorimit nuk raportohet se në dosje nuk administrohet sigurimi i kontratës sipas kushteve të kontratës neni 13, sigurimet (*Përveç sigurimit fillestar të nevojshëm për nënshkrimin e kontratës sipas nenit 12, sigurimi i kontratës , afati i së cilës ka përfunduar në datën 14.12.2018*).

Neni 13 *ñSigurimi i kontratës*ò, *ñMbajtësi i miratimit duhet të sigurojë punimet e ndërtimit/montimit të objektit dhe më pas objektin e plotë gjatë kohëzgjatjes së kontratës, të paktën nga rreziqet e parashikuara në ligjin nr. 52/2014, datë 22.05.2014 “Për veprimtarinë e sigurimit dhe risigurimit” gjatë gjithë periudhës së jetëgjatësisë së hidrocentralit dhe do të dorëzojë pranë MIEI një kopje të tij çdo vit brenda një afati 15 ditor nga data e sigurimitò.*

Kur me shkresën nr. 5589, datë 13.09.2019 AKBN i kërkon shoqërisë *ñG.ò SHPK* përmbushjen e detyrimeve kontraktuale pasi ka përfunduar afati i vlefshmërisë i sigurimit të garancisë së kontratës në zbatim të nenit 12 *ñSigurimi i kontratës*ò

Nga AKBN nuk raportohet nëse mbas monitorimit dokumentet e mësipërm janë bërë pjesë e dosjes ose jo.

- Nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve është konstatuar se për fazën në të cilën ndodhet zbatimi i objektit nga shoqëria *ñG.ò sh.p.k.* sipas raportit ligjor *punimet për ndërtimin e hidrocentralit “PREVALLI” kanë filluar sipas afatit të kontratës dhe Hec-i është futur në prodhim sipas afatit të kontratës ndaj nuk ka penalitet*”.

Sa konstatuar më lart për mos plotësim të detyrimeve dhe kritereve të përcaktuara në kontratë MIE nuk ka aplikuar sanksione ndaj shoqërinë “G.” sh.p.k për këtë mbajnë përgjegjësi Drejtori i Partneritetit Publik Privat në Fushën Energjetike znj. E. K dhe Drejtori i Partneritetit Publik Privat në Fushën e Infrastrukturës dhe Energjetike znj. T. B, Sektori i Partneritetit Publik Privat në Fushën e Energjisë, z. A. F, z. E. D, znj. R. K, znj. K. A.

6. Kontrata datë 08 janar 2020 midis MIE përfaqësuar nga z. E. A dhe Mbajtësit të miratimit shoqëria “H. K.” sh.p.k. për ndërtimin e objektit Hidrocentrali “Kulota” i miratuar me nr. 9243, datë 27.11.2018 me kapacitet prodhues 1530 **KW në përroin Buzëmadh, Njësia Administrative Grykë e Cajës, Bashkia Kukës, Qarku Kukës.**

Sipas nenit 5 *ñMonitorimi dhe mbikëqyrja e përgjithshme*ò: “MIE ka të drejtë që gjatë periudhës së ndërtimit të HEC, nëpërmjet të autorizuarve të tij, të monitorojë dhe mbikëqyrë objektin për të verifikuar zbatimin e detyrimeve që rrjedhin nga kontrata në të gjithë fazat e ndërtimit të tij”. “Megjithatë MIE mund të ushtrojë këtë monitorim dhe mbikëqyrje në çdo kohe në rast se ka informacione të arsyeshme dhe të besueshme në lidhje me mosekzekutimin e detyrimeve të kësaj kontrate. Rezultatet e monitorimit do t’i bëhen të njohura mbajtësit të miratimit me shkrim” dhe neni 16, “Raportimi”: “Mbajtësi i miratimit është i detyruar që çdo 3 (tre) muaj të raportojë me shkrim pranë MIE, për veprimtarinë e tij të ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë hidrocentralit “Kulota”.

Në **dosjen e monitorimit** të kontratës jo koncesionare përveç kontratës nuk ka asnjë dokument tjetër:

Nga auditimi i raporteve të AKBN mbi monitorimin e kontratave të lidhura sipas VKM nr. 822, datë 07.10.2015 tremujorit të tretë dhe të katërt të vitit 2021 rezultoi :

1. Për HEC “Kulota”

Përshkrimi mbi objektin e kontratës:

Relacioni ligjor, ekonomik, afatet dhe detyrimet për zbatimin e kontratës.

Fillimi i punimeve brenda 30 ditëve nga data e lëshimit të lejes së ndërtimit,

Afati i vënies në punë, brenda 24 muajve nga marrja e lejes së ndërtimit,

Vlera e investimit sipas kontratës – 237,183,505 lekë,

*Fuqia – 1530 **KW**,*

*Energjia – 5,187,504 **KWh/vit**.*

Në raportin e monitorimit referuar analizës ligjore është konstatuar se:

- Nuk disponohet leje e ndërtimit,

a. Në bazë të nenit 9 pika 1 e kontratës citohet se *ñMbajtësi i miratimit merr përsipër të fillojë punimet për zbatimin e projektit brenda 30 ditëve nga data e pajisjes me lejen e nevojshme për fillimin e punimeve të ndërtimit.*

Nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve është konstatuar se jemi në kushtet e një objekti ku nuk kanë filluar punimet, nuk është marrë leja e ndërtimit dhe se nuk është dorëzuar asnjë informacion për ecurinë e procedurave për pajisjen me lejet e nevojshme..

b. Në bazë të nenit 9 pika 2 *ñMbajtësi i miratimit merr përsipër të verë në punë hidrocentralin brenda 24 muajve nga data e marrjes së të gjitha lejeve për fillimin e punimeve siç parashikohen në grafikun e punimeve të paraqitura në Aneksin 2, bashkëlidhur. Afati i aplikimit në përputhje me rregullat e përcaktuara nga strukturat e përcaktuara shtetërore për pajisjen me lejet e nevojshme është jo më shumë se 12 muaj nga data e hyrjes në fuqi të kontratës.*

Nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve është konstatuar nuk disponohet leja e ndërtimit si rezultat nuk mund të përcaktohet afati i vënies në punë të HEC-it.

c. Në zbatim të nenit 7 pika 1 *ñMbajtësi i miratimit duhet të marrë të gjitha lejet dhe licencat e nevojshme për realizimin e kësaj kontrate në përputhje me legjislacionin shqiptar në fuqi,* AKBN konstaton se nuk disponohen në dosje:

- Leja e ndërtimit;

- Leje mjedisore;

- Leje përdorimi rezerve ujore;

- Miratim pikë lidhje me OSHE;

- Kontratë qiraje për dhënie në përdorim të fondit pyjor kullor;

- Vërtetim nga ASHA;

- Licenca për prodhimin e energjisë nga ERE;

d. Formulari i sigurimit të kontratës lëshuar nga shoqëria e sigurimit *ñA.ò është e vlefshme deri në datën 05 dhjetor 2020 dhe nuk ka dokument për vazhdimin e sigurimit të kontratës sipas nenit 12 *ñMbajtësi i miratimit duhet të ketë ngurtësuar në një institucion bankar ose shoqëri sigurimesh brenda territorit të Republikës së Shqipërisë për llogari të ministrisë një shumë prej 11,859,175.25 lekë që përbën 5% të vlerës totale të investimit.**

e. Në zbatim të nenit 16, *ñMbajtësi i miratimit është i detyruar që çdo 3 muaj të raportojë me shkrim pranë MIE, për veprimtarinë e tij të ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë, hidrocentralit “Kulota”.*

AKBN konstaton se shoqëria nuk përmbushur këtë detyrim kontraktual.

f. Kontrata ka hyrë në fuqi në datën 08 janar 2020 dhe afati i fundit për aplikim është data 08 janar 2021, gjë që nuk ka një dokumentacion për të vërtetuar aplikimet ose lejet përkatëse.

Për fazën në të cilën ndodhet zbatim i objektit nga AKBN konstatohet se: *ñPunimet për ndërtimin e hidrocentralit “KULOTA” nuk ka filluar”.*

Nga MIE për konstatimet e mësipërme nga monitorimi i zbatimit të kontratës i kryer nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve nuk janë marrë masat sipas kërkesave të nenit 11, *Ëzgjidhja e kontratave*, dhe nenit 21 *ËSanksionet*.

- Në bazë të nenit 9 pika 1 e kontratës *ËMbajtësi i miratimit merr përsipër të fillojë punimet për zbatimin e projektit brenda 30 ditëve nga data e pajisjes me lejen e nevojshme për fillimin e punimeve të ndërtimit*.

- Nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve është konstatuar se nuk kanë filluar punimet në objekt dhe se nuk është marrë leja e ndërtimit, Leje apo vërtetim nga ASHA, Licenca për prodhimin e energjisë nga ERE, Leje Mjedisore, Leje përdorimi rezerve ujore;

Bazuar në nenin 1, I. *ËZgjidhja e njëanshme e kontratës nga Ministria*”, MIE ka të drejtë të zgjidhë kontratën duke vendosur heqjen e miratimit të ndërtimit kur mbajtësi i miratimit nuk ka plotësuar detyrimet dhe kriteret e përcaktuara në aktin e miratimit pika 1 *ËNëse mbajtësi i miratimit nuk ka zbatuar grafikun e punimeve dhe nëse brenda 30 (tridhjetë) ditëve nga njoftimi që ministria i ka bërë mbajtësit të miratimit ky i fundit nuk justifikon mosrealizimin e detyrës dhe nuk dokumenton mundësitë e tij për të përfunduar në datën e përcaktuar objektin ose ndonjë fazë të tij*.

Pika 5 e nenit 11 *ËKur mbajtësi i së drejtës së ndërtimit nuk plotëson nj/disa nga detyrimet e përcaktuara në nenin 7 të kontratës* ku sipas këtij neni, pika 1 kërkohet që mbajtësi i miratimit *ËTë marrë të gjitha lejet dhe licencat e nevojshme për realizimin e kësaj kontrate në përputhje me legjislacionin shqiptar në fuqi*”.

- Në zbatim të nenit 16, *ËMbajtësi i miratimit është i detyruar që çdo 3 muaj të raportojë me shkrim pranë MIE, për veprimtarinë e tij të ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë, hidrocentralit “Kulota*.

Nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve është konstatuar se shoqëria nuk ka raportuar periodikisht.

Bazuar në nenin 11, I. *ËZgjidhja e njëanshme e kontratës nga Ministria*”, MIE ka të drejtë të zgjidhë kontratën duke vendosur heqjen e miratimit të ndërtimit kur mbajtësi i miratimit nuk ka plotësuar detyrimet dhe kriteret e përcaktuara në aktin e miratimit pika 2 *ËNëse mbajtësi i miratimit nuk ka dorëzuar në MIE çdo 3 muaj duke filluar nga data e miratimit të ndërtimit, një raport mbi veprimtarinë e tij për ndërtimin e hidrocentralit dhe nëse brenda një afati prej 15 ditësh, pas njoftimit paraprak nga MIE, mbajtësi i miratimit përsëri nuk dërgon informacionin e duhur*.

- Nga AKBN, Drejtoria e Monitorimit të Hidrocentraleve është konstatuar se për fazën në të cilën ndodhet zbatim i objektit nga shoqëria *ËG. I. G. sh.p.k. punimet për ndërtimin e hidrocentralit “Kulota” nuk kanë filluar*”.

Mbështetur në nenin 7, *ËMbajtësi i miratimit është i detyruar të zbatojë Projektin dhe objektin e kontratës konform termave dhe kushteve të saj* pika 3 *ËTë marrë masat që çdo investim të behët sipas afateve të përcaktuara në grafikun e punimeve pjesë e kësaj kontrate* ò dhe sipas pikës 1, I. *ËZgjidhja e njëanshme e kontratës nga Ministria*”, MIE ka të drejtë të zgjidhë kontratën duke vendosur heqjen e miratimit të ndërtimit kur mbajtësi i miratimit nuk ka plotësuar detyrimet dhe kriteret e përcaktuara në aktin e miratimit Pika 5 e nenit 11 *ËKur mbajtësi i së drejtës së ndërtimit nuk plotëson një/disa nga detyrimet e përcaktuara në nenin 7 të kontratës* ò dhe pika 7 *ËKur mbajtësi i miratimit braktis punimet e zbatimit për më shumë se 100 ditë të njëpasnjëshme. Në këtë rast ministria ka të drejtë të marrë vlerën e Sigurimit të kontratës të parashikuar në nenin 12 të kësaj kontrate, pa pasur asnjë detyrim të çdo lloji karshi mbajtësit të miratimit*”.

Sa konstatuar më lart për mos plotësim të detyrimeve dhe kriterëve të përcaktuara në kontratë MIE nuk ka aplikuar sanksione ndaj shoqërinë “G. I. G.” sh.p.k për këtë mbajnë përgjegjësi Drejtori i Partneritetit Publik Privat në Fushën Energjetike znj. E. K. dhe Drejtori i Partneritetit

Publik Privat në Fushën e Infrastrukturës dhe Energjetike znj. T.B, Sektori i Partneritetit Publik Privat në Fushën e Energjisë, z. A.F, z. E. D, znj. R. K, znj. K. A.

7. Për monitorimin e HEC “EME” me kontratën nr. 1105 datë 22.05.2018:

Kontrata për ndërtimin e HEC ñEMEò me kapacitet prodhues 0.45 MW në përroin e Shëngjinit të Gurrzës, degë e lumit Fan i Vogël, bashkia Mirditë, Qarku Lezhë me nr.1105 Rep. dhe nr.485/2 Kol., është nënshkruar më datë 22.05.2018 midis përfaqësuesit të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë z. A. B dhe mbajtësit të miratimit shoqëria ñE. E.ò SHPK me përfaqësues ligjor z. E.B.

Sipas dokumentacionit të vënë në dispozicion, në dosje ndodhet shkresa me nr.15172/1 prot., datë 07.01.2019 për përcjellje dhe disponim dokumentacioni nga Drejtoria e Programeve të Zhvillimit në Fushën e Energjisë dhe Eficiencës së Energjisë në MIE, drejtuar AKBN të Vendimit të KKT me nr.09, datë 06.11.2018 për ndërtimin e HEC ñEMEò.

Në dosje ndodhet shkresa me nr.3470 prot., datë 25.03.2019 njoftim fillim punimesh për ndërtimin e HEC ñEMEò të shoqërisë ñE. E.ò SHPK drejtuar disa institucioneve, midis të tjerave dhe MIE, që me datë 04.04.2019 do të nisë punimet për ndërtimin e HEC-it, ku përcaktohen investitori, mbikëqyrësi, sipërmarrësi i punimeve, shoqëruar me kontratën e sipërmarrjes, mbikëqyrjes së punimeve, lëshimi i dokumentit të lejes së ndërtimit, me licencat përkatëse të sipërmarrësit dhe mbikëqyrësit. Këto dokumente i janë përcjellë AKBN nga MIE me shkresën nr.3470/1 prot., datë 16.04.2019.

Në dosje ndodhet email-i i datës 25.09.2019 për përgjigjen e ankesës së ardhur nëpërmjet platformës së bashkëqeverisjes nga banori L. Gj, i cili ankohet se ndërtimi i HEC-it mbledh te gjithë ujerat e përroit, duke mbetur pa ujë, duke cilësuar se leja është dhënë sipas kriterëve ligjore duke respektuar dhe sasinë e ujit që do të mbetet për vaditje.

Në dosje ndodhet shkresa me nr.2687 prot., datë 11.03.2020 e AKBN për ñE. E.ò SHPK dhe MIE lidhur me raportimin tremujor të HEC ñEMEò cilësohet se:

- Kontrata është nënshkruar më datë 22.05.2018, leja e ndërtimit më datë 05.03.2019 dhe me afat vlefshmërie 24 muaj;

- Me shkresën nr.4599 prot, datë 18.07.2017, është paraqitur procesverbali i fillimit të punimeve me datë 04.04.2019, firmosur e vulosur nga investitori, sipërmarrësi dhe mbikëqyrësi i punimeve;

- Me shkresën nr. 4599/1 prot., datë 06.11.2019 është paraqitur datë tjetër e fillimit të punimeve e cila mban datën 22.07.2019, si dhe procesverbal për pezullimin e punimeve të të njëjtës datë për shkak të protestës së banorëve të zonës, paraqitjen e forcave të rendit në objekt.

Shoqëria ka paraqitur njoftimin për ndërprerjen e punimeve më datë 16.07.2019 i nënkontraktorit, drejtuar Inspektoratit Vendor të Mbrojtjes së Territorit të bashkisë Mirditë.

Veprimet e mësipërme janë në shkelje të nenit 7, pika 8, pasi mbajtësi i miratimit është i detyruar të mbajë të informuar MIE për çdo rrethanë që mund të ketë ndikim në ecurinë e projektit, është njoftuar AKBN 4 muaj me vonesë nga mbajtja e procesverbalit.

Në datë 28.01.2020, shoqëria njofton AKBN se punimet për zbatimin e projektit janë pezulluar dhe për periudhën tetor-nëntor dhjetor 2019 nuk ka punime.

Sipas nenit 9, pika 1 e kontratës mbajtësi i miratimit ka marrë përsipër të fillojë punimet për zbatimin e projektit brenda 24 muajve nga data e marrjes së të gjitha lejeve për fillimin e punimeve, me afat të vënies në punë të HEC-it datë 05.03.2021.

Shoqëria duhet të dorëzojë lejen e përdorimit të burimit ujor nr.25, datë 22.02.2017, e cila ka vlefshmëri deri më 21.02.2018.

Polica e sigurimit e dorëzuar e cila mban datë 26.04.2018 ka afat vlefshmërie deri më 26.04.2018 dhe nuk disponohet një sigurim i rinovuar.

Më datë 03.08.2020 në dosje ndodhet njoftimi për rifillimin e punimeve.

Shkresa e me nr. 4525 prot., datë 31.05.2021 për miratimin e shtyrjes së afatit të ndërtimit.

Sipas raporteve të monitorimit të tremujorit të tretë dhe të katërt 2021 të AKBN për këtë HEC, mbajtësi i miratimit, në bazë të nenit 21, pika 1, germa (i) të kontratës duhej penalizuar për mosrespektim të afateve për çdo ditë vonesë për **116 ditë x 10,000 lekë=1,160,000 lekë**.

Gjithashtu, sipas kërkesave të nenit 21, pika 1, germa (ii) sanksionet për çdo ditë vonesë të vënies në punë të HEC-it, pas fillimit të punimeve të vërtetuara me akte zyrtare të fillimit të punimeve mbajtësi i autorizimit penalizohet me 5,000 lekë në ditë: **301 ditë x 5,000 lekë=1,505,000 lekë, gjithsej penalizimi 2,665,000 lekë**.

Megjithëse nga ana e AKBN në monitorimet e saj në cilësinë e të autorizuarit të MIE (neni 5 i kontratës) për monitorimin dhe mbikëqyrjen e përgjithshme, ka konstatuar mosrespektim të afateve për fillimin e punimeve dhe të vënies në punë penalizime në vlerën gjithsej 2,665,000 lekë, MIE nuk ka marrë asnjë masë për vjeljen e tyre mbajtësit të miratimit, sipas kërkesave të nenit 4 të kontratës.

8. Për Monitorimin e HEC “Kalis”:

Në dosjen e sjellë për monitorimin, mungon kontrata për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e këtij HEC-i.

Njoftimi i fillimit të punimeve më datë 21.05.2019 nga shoqëria nëE. E.ò SHPK, është bërë me shkresën nr.4778 prot., datë 07.05.2019 për fillimin e punimeve, Leja e ndërtimit e datës 17.04.2019; kontrata e sipërmarrjes e datës 07.05.2019 me nëSh.ò SHPK për kryerjen e punimeve; kontrate pune e datës 11.11.2016, kontratë e mbikëqyrësit me institutin nëD.ò;

Shkresë e AKBN drejtuar nëE. E.ò SHPK dhe për dijeni MIE mbi zbatimin e detyrimeve kontraktuale, me nr.8029 prot, datë 16.09.2019, në të cilën vihet në dukje, plotësimi i dokumentacionit me fatura tatimore të tjera, TVSH e shoqëruar me situacionet përkatëse; deklarata doganore, librat e blerjeve të muajve raportues, formularët e deklarimit të pagesave të sigurimeve shoqërore, TVSh, tatim fitimi etj.; sigurimin e kontratës, sigurimet gjate ndërtimit, si dhe përgjegjësi ndaj palëve të treta, për t'u plotësuar brenda 10 ditëve.

Me shkresën nr.8327 prot., datë 26.09.2019 nëE. E.ò SHPK ka sjelle njoftim për kryerjen e inspektimit për demet e shkaktuar nga përmbytja e datës 13-24.09.2019.

Më datë 13.01.2020 ka një ankese nga një banor i fshatit drejtuar MIE për ujin e dy mullinjve që merren nga ndërtimi i hidrocentralit nëKalisëò.

Më shkresën nr.8497 prot., datë 07.12.2020 nëE. E.ò SHPK ka sjellë njoftimin për përfundimin e punimeve dhe është gati për fazën e testimet, dhe përsëri me shkresën nr.4238/1 prot., datë 25.05.2021 njofton se është gati për kryerjen e testimit

Me shkresën nr.1485/5 prot., datë 26.11.2021, kërkuesi N. K i kërkon MIE që HEC nëKalisò të mos cenojë sasinë e ujit të mullirit të blojës.

Sipas Raporteve të monitorimit të tremujorit të tretë dhe të katërt 2021 të AKBN, për ndërtimin e këtij HEC-i rezulton se nuk disponohet asnjë raportim financiar në lidhje me ndërtimin e veprës. Gjithashtu, AKBN në cilësinë e monitoruesit dhe mbikëqyrësit të autorizuar nga MIE, ka llogaritur penalitet sipas nenit 21, pika 1, germa (ii), pasi mbajtësi i miratimit është 13 ditë me vonesë për vënien në punë të hidrocentralit: **13 ditë x 5,000 lekë=65,000 lekë**, vlerë për të cilën MIE nuk ka marrë asnjë masë për vjeljen e saj mbajtësit të miratimit, sipas kërkesave të nenit 4 të kontratës.

9. Për monitorimin e HEC “Marjan-Gura e veshëve”:

Kontrata për ndërtimin e HEC nëMarjan-Gura e Veshëveò me kapacitet prodhues 0.7 MW në pellgun ujëmbledhës të përroit të Gurës së Veshëve, degë e lumit Çëmericës , bashkia Maliq, Qarku Korçë me nr.2412 Rep. dhe nr.1181/1 Kol., është nënshkruar më datë 14.11.2018 midis përfaqësuesit të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë znj. E. K dhe mbajtësit të miratimit shoqëria nëM.ò SHPK me përfaqësues ligjor z. G. M.

Në dosje ndodhet kopje e shkresës së Drejtorisë së Programeve të Zhvillimit në Fushën e Energjisë dhe Eficiencës së Energjisë në MIE me nr.1329/1 prot., datë 31.01.2019 drejtuar shoqërisë nëM.ò SHPK, për përcjelljen e Urdhrit të Ministres nr.48, datë 30.01.2019 nëPër verifikimin e zbatimit të kushteve të kontratave koncesionare dhe kontratave objekt i VKM

nr.822, datë 07.10.2015, nga burimet hidrike të energjisë, për të cilin njoftohet procesi i verifikimit të zbatimit të kushteve të kontratave koncesionare (pika 1) dhe për çdo shkelje të kushteve kontraktore të merren masa për pezullimin e punimeve (pika 2), duke ngarkuar strukturat e MIE dhe Mbajtësit e miratimit përfundimtar (pika 3).

Në dosje ndodhet kopje e shkresës së AKBN, Drejtoria e Monitorimit të HEC-eve, me nr.5612/1 prot., datë 03.06.2019 drejtuar shoqërisë ñM.ò SHPK dhe për dijeni MIE, mbi përmbushjen e detyrimeve kontraktuale në përgjigje të shkresës tuaj nr.34348, datë 20.05.2019.

Në këtë shkresë cilësohet se ka të bëjë me njoftimin e të qenit drejt përfundimit të punimeve të HEC ñMarjan-Gurra e Veshëve, dhe problematikat e mëposhtme:

- Shoqëria ñM.ò SHPK nuk ka raportuar asnjëherë që nga koha e pajisjes me kontratë, në kundërshtim me nenin 16 të kontratës për raportim çdo 3 muaj;
- Nga kërkimi në faqen zyrtare të AZHT, rezulton se shoqëria nuk është pajisur me leje ndërtimi apo vendim për pajisjen me leje ndërtimi, në kundërshtim me nenin 7, pika 1 dhe nenin 9, pika 2, duke ushtruar aktivitetin pa leje ndërtimi;
- Në dosjen e HEC-it nuk disponohen asnjë nga lejet/licencat: leje ndërtimi, leje mjedisi, leje për përdorimin e rezervës ujore, licenca nga ERE për prodhimin e energjisë, kontratë për shitblerje energjie me OSHEE, leje apo vërtetim nga ASHA
- Shoqëria nuk ka kryer asnjë raportim financiar mbi investimet e kryera, në kundërshtim me nenin 7 pika 2 e kontratës për zbatimin e preventivit;
- Nuk disponohet procesverbali i fillimit të punimeve dhe asnjë dokumentacion tjetër teknik, në kundërshtim me nenin 7 pika 3 e kontratës për zbatimin e grafikut të punimeve të ndërtimit;
- Shoqëria nuk ka dorëzuar kontratën me mbikëqyrësin e punimeve, si dhe kontratat me nënkontraktorët me licencat profesionale përkatëse, në kundërshtim me nenin 7 pika 15 e kontratës;
- Nuk ka njoftim për kryerjen e testimit, megjithëse punimet e ndërtimit po shkojnë drejt fundit;
- Në dosjen e shoqërisë nuk disponohet sigurimi i kontratës në vlerën 3,400,405.2 lekë (5% e vlerës totale të investimit), sipas përcaktimit të nenit 12.

Në mbyllje është kërkuar plotësimi i këtij dokumentacioni brenda 10 ditëve, nga data e marrjes së kësaj shkrese.

Në dosje ndodhet kopje e shkresës së AKBN, Drejtoria e Monitorimit të HEC-eve, me nr.5612/2 prot., datë 03.06.2019 drejtuar AZHT dhe për dijeni MIE, kërkesë për informacion për ecurinë e procedurës për pajisjen me leje ndërtimi të shoqërisë ñM.ò SHPK për hidrocentralin ñMarjan-Gurra e Veshëve.

Në dosje ndodhet kopje e shkresës nr. 10415 prot., datë 10.12.2019 i AKBN drejtuar shoqërisë ñM.ò SHPK dhe për dijeni MIE mbi përmbushjen e detyrimeve kontraktuale.

Në këtë shkresë cilësohet se:

1. Në dosjen e HEC-it nuk disponohen leje ndërtimi, licenca nga ERE për prodhimin e energjisë, kontratë për shitblerje energjie me OSHEE, leje apo vërtetim nga ASHA, në kundërshtim me nenin 7, pika 1 të kontratës;
2. Nga kërkimi në faqen zyrtare të AZHT rezulton se shoqëria nuk është pajisur me leje ndërtimi apo vendim për pajisjen me leje ndërtimi, në kundërshtim me nenin 9, pika 2 ndërkohë që raportohet se po shkohet drejt përfundimit të punimeve të ndërtimit;
3. Shoqëria është në shkelje të nenit 9, pika 1 të kontratës pasi ka zhvilluar aktivitetin në mungesë të lejes së ndërtimit;
4. Shoqëria nuk ka kryer asnjë raportim financiar, në kundërshtim me nenin 7, pika 2 të kontratës;
5. Nuk disponohet procesverbali i fillimit të punimeve, për të parë zbatimin e grafikut për afatin e ndërtimit, në kundërshtim me nenin 9, pika 2 të kontratës;

6. Nuk ka dorëzuar kontratën me mbikëqyrësin e punimeve, si dhe kontratat me nënkontraktorët me licencat profesionale përkatëse, në kundërshtim me nenin 7 pika 15 e kontratës;
7. Nuk ka përmbushur detyrimin për raportimin me shkrim çdo 3 muaj në kundërshtim me nenin 16 të kontratës.

Në mbyllje është kërkuar plotësimi i këtij dokumentacioni brenda 10 ditëve, nga data e marrjes së kësaj shkrese.

Në dosje ndodhet kopje e shkresës nr. 7914 prot., datë 10.11.2020 e AKBN drejtuar MIE, mbi përmbushjen e detyrimeve kontraktuale, në vijim të monitorimit në terren të HEC në Marjan- Gura e Veshëve cilësohet se: Informon për mos përmbushjen e detyrimeve kontraktuale nga ana e shoqërisë nëM.ò SHPK, në vijim të monitorimit në terren të datës 16.09.2020 si më poshtë:

- Nuk është pajisur me leje ndërtimi, ndërsa me shkresën e datës 20.05.2019, shoqëria nëM.ò SHPK raporton se janë drejt përfundimit, gjë për të cilën i është drejtuar shoqërisë me shkresë në datë 31.05.2019 dhe ka marrë përgjigje me datë 11.06.2019, në të cilën shprehet se: në ...shoqëria nuk ka kryer asnjë punim dhe është në pritje të lejes së ndërtimit nga AZHTò. Nga verifikimi në terren rezulton se punimet e ndërtimit kanë përfunduar dhe hidrocentrali ka hyrë në fazën e prodhimit të energjisë, që sipas raportit të ERE ka filluar prodhimin në korrik 2019;
- Në dosjen e tij mungojnë leje ndërtimi, licenca nga ERE për prodhimin e energjisë, kontratë për shitblerje energjie me OSHEE, leje apo vërtetim nga ASHA, në kundërshtim me nenin 7, pika 1 të kontratës.

Në këto kushte, shoqëria nëM.ò SHPK ka kryer punime për ndërtimin e HEC-it pa u pajisur me leje ndërtimit, nuk ka asnjë raportim financiar për zbatimin e preventivit, nuk ka dorëzuar kontratë të mbikëqyrësit, nuk ka raportuar me shkrim rregullisht çdo 3 muaj; nuk ka paraqitur dokumentacionin tekniko-ndertimor, juridik dhe financiar ne zbatim të Udhëzimit nr.3, datë 15.02.2001 nëPër mbikëqyrjen dhe kolaudimin e punimeveò i ndryshuar, nuk ka dorëzuar pranë AKBN dokumentacionin elektro-mekanik për testimin e hidroagregatit.

Sipas Raporteve të monitorimit të tremujorit të tretë dhe të katërt 2021 të AKBN në cilësinë e monitoruesit dhe mbikëqyrësit të autorizuar nga MIE, për ndërtimin e këtij HEC-i rezulton se ka kryer punimet pa leje ndërtimi dhe është në prodhim nga korriku i vitit 2019, nuk disponohet pikë lidhjeje me OSHEE, si dhe nuk ka raportuar periodikisht me shkrim çdo 3 muaj. Megjithatë, MIE nuk ka ushtruar të drejtën e saj për penalizmin e shoqërisë ndërtuese për mosplotësim të kushteve kontraktore deri në zgjidhjen e njëanshme të kontratës, për mosplotësim të detyrimeve dhe kriterëve të përcaktuara në aktin e miratimit (neni 11 i kontratës), pasi nuk ka dorëzuar në MIE çdo 3 muaj një raport mbi veprimtarinë për ndërtimin e HEC-it, mbajtësi i miratimit nuk ka arritur të marrë të gjitha lejet dhe licencat e nevojshme për realizmin e kësaj kontrate, si dhe nuk ka zbatuar legjislacionin shqiptar në fuqi.

10. Për monitorimin e HEC “Shiroku”:

Kontrata për ndërtimin e HEC nëShirokuò me kapacitet prodhues 1.6 MW në pellgun ujëmbledhës të përroit të Holtës dhe përroit të Hotomizës me derdhje në përroin e Holtës, degë e lumit Devoll, bashkia Gramsh, Qarku Elbasan me nr.1894 Rep. dhe nr.1692/2 Kol., është nënshkruar më datë 29.08.2018 midis përfaqësuesit të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë znj. E. K dhe mbajtësit të miratimit shoqëria nëD.ò SHPK me përfaqësues ligjor z. E. D.

Në dosje ndodhet shkresa e Drejtorisë së Programeve të Zhvillimit në Fushën e Energjisë dhe Eficiencës së Energjisë (MIE) me nr.5710/1 prot., datë 17.07.2019 drejtuar AKBN për verifikim shkresa e Agjencia e Zhvillimit të Territorit (AZHT) nëKërkesë për informacionò, hyrë në MIE me datë 06.06.2019, pasi gjatë shqyrtimit të aplikimit të nëD.ò SHPK ka konstatuar mospërputhje të koordinatave të veprës se marrjes nr.1 të kontratës së lidhur me MIE, krahasuar me projektin e miratuar nga AKBN.

Për këtë AKBN ka kthyer përgjigje me shkresën nr.5710/2 prot., datë 12.09.2019, duke cilësuar se: *“Në kontratën me nr.1894 Rep. dhe nr.1692/2 Kol., datë 29.08.2018, neni 1 “Përkufizime dhe interpretime”, pika 5, koordinatat e veprës së marrjes nr.1 janë në sistemin Albanian 1986/GK4 dhe nuk janë të sakta”*

Në dosje ndodhet shkresa e Drejtorisë së Programeve të Zhvillimit në Fushën e Energjisë dhe Eficiencës së Energjisë (MIE) me nr.5710/3 prot., datë 11.10.2019 drejtuar AKBN për sqarim mbi projektin e zbatimit të HEC në Shiroku të se mospërputhja të koordinatave të veprës së marrjes nr.1 të kontratës së lidhur me MIE, krahasuar me projektin e miratuar nga AKBN, vjen si rezultat i mospërputhjes së sistemeve të ndryshme koordinative të marra si referencë, apo nuk është e njëjtë me projektin e miratuar.

Për këtë AKBN ka kthyer përgjigje me shkresën nr. 5710/4 prot., datë 21.10.2019, duke konfirmuar koordinatat e oponencës teknike të dërguar në shkresën e mëparshme.

Në dosje ndodhet shkresa e Drejtorisë së Përgjithshme të Politikave të Zhvillimit të Energjisë dhe Industrisë, Drejtoria e Programeve të Zhvillimit në Fushën e Energjisë dhe Eficiencës së Energjisë (MIE) me nr.06/11 prot., datë 06.11.2019 mbi koordinatat e projekteve të zbatimit të HEC-eve në Shiroku dhe në Bugjoni drejtuar Drejtorisë së Partneritetit Publik Privat në fushën e Infrastrukturës dhe Energjisë, e pa nënshkruar nga Drejtori i Përgjithshëm Gj. S, dhe nënshkruar nga specialiste E. G dhe pranuar nga Përgjegjësi i sektorit B. L, duke konkluduar se *“...koordinatat sipas kontratës nuk janë të sakta dhe nuk përputhen me projektin e miratuar nga AKBN, për të vijuar më pas me kthimin e përgjigjes ndaj AZHT-së.*

Në dosje ndodhet kopje e shkresës së D. SHPK me nr.12/8 prot., datë 02.12.2021 për kthim përgjigje shkresës nr.1614 prot., datë 22.11.2021 mbi zbatimin e VKM nr.1122, datë 30.12.2020 për miratimin e kërkesave, kushteve, procedurave, fondeve të nevojshme buxhetore për krijimin, mbajtjen, menaxhimin dhe përditësimin e Kadastrës Kombëtare të Burimeve Ujore, drejtuar Agjencisë së Menaxhimit të Burimeve Ujore, Zyrës së administrimit të basenit uxor Shkumbin-Seman dhe për dijeni MIE dhe Agjencisë së zhvillimit të Territorit, bashkëlidhur të të cilit është kopja e Vendimit nr.23, datë 12.04.2018 i Këshillit të Basenit të Ujëmbledhës Seman për miratimin e kërkesës për përdorimin e ujit të përroit të Holtës dhe përroit të Hotomizës me derdhje në përroit të Holtës, degë e lumit Devoll dhe kopja e kontratës së furnizimit, e pa noteruar, midis Kompanisë D. G. SHPK dhe D. SHPK për furnizim, instalim mekanik dhe konfigurim Stacioni Hidrologjik dhe Meteorologjik.

Në dosje ndodhet kopje e shkresës së AKBN, Drejtoria e Monitorimit të HEC-eve, me nr.10908/1 prot., datë 27.12.2019 për përmbushje të detyrimit kontraktual për raportimin periodik drejtuar shoqërisë D. SHPK dhe për dijeni MIE.

Sipas **Raporteve të monitorimit të tremujorit të tretë dhe të katërt të AKBN**, për ndërtimin e këtij HEC-i rezulton se punimet nuk kanë filluar, nuk ka përmbushur detyrimin për informacion me shkrim çdo 3 muaj dhe MIE nuk ka ushtruar të drejtën e saj për penalizimin e shoqërisë ndërtuese për mosplotësim të kushteve kontraktore, pasi nuk ka rritur që investimi të bëhet sipas afateve të përcaktuara në grafikun e punimeve, si dhe nuk ka zbatuar legjislacionin shqiptar në fuqi.

11. Për monitorimin e HEC “Stori”:

Kontrata për ndërtimin e HEC në Stori me kapacitet prodhues 2.00 MW në përroit të Holtës dhe Seltes, degë e lumit Devoll, bashkia Gramsh, Qarku Elbasan me nr.16 Rep. dhe nr.12/1 Kol., është nënshkruar më datë 05.01.2018 midis përfaqësuesit të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë znj. E. K dhe mbajtësit të miratimit shoqëria E. H. SHPK me përfaqësues ligjor z. N.Gj.

Në dosje ndodhet shkresa me nr. 10195/1 prot., datë 08.08.2018 për përcjellje dhe disponim dokumentacioni nga Drejtoria e Programeve të Zhvillimit në Fushën e Energjisë dhe Eficiencës së Energjisë në MIE, drejtuar AKBN të Vendimit të KKT me nr.05, datë 27.04.2018 për

ndërtimin e HEC në Strorì, për të cilën MIE është njoftuar nga AZHT me shkresën nr.10288 prot., datë 25.07.2018

Në dosje ndodhet shkresa me nr.8452 prot., datë 01.10.2019 e subjektit në E. H.ò SHPK drejtuar MIE për miratim projekt zbatimi të ndryshuar, pas takimit të datës 26.01.2019 në kantierin e ndërtimit dhe të prishjes së veprës marrjes nga investitori, e cila nga ana e MIE i është dërguar AKBN për opionencë teknike me shkresën nr.8452/1 prot, datë 11.10.2019.

AKBN i është përgjigjur MIE me shkresën nr.8452/2 prot, datë 22.10.2019 që në shkresën e dërguar mungojnë dosjet e projektit të zbatimit të ndryshuar.

Në dosje ndodhet raportimi periodik mbi ecurinë e kontratës për tremujorin e tretë 2019 e subjektit në E. H.ò SHPK me nr.10035 prot., datë 21.11.2019, në të cilin midis të tjerave është cilësuar se janë në pritje të miratimit të projektit nga MIE, si dhe bashkëlidhur gjenden te printuara dhe dokumente fizike situacione të kësaj periudhe, raportim i bërë 2 muaj pas mbylljes së tremujorit.

Në dosje ndodhet raportimi periodik mbi ecurinë e kontratës për tremujorin e dytë 2020 e subjektit në E. H.ò SHPK me nr.5855 prot., datë 05.08.2020, në të cilin është vënë në dukje se shoqëria vazhdon të jetë në pritje të miratimit të projektit nga MIE. Pra raportimi është pas më shumë se një muaji nga mbyllja e tremujorit, edhe pas 6 muajve MIE nuk ka miratuar projektin e ndryshuar të zbatimit, si dhe mungon raportimi për tremujorin e katërt të vitit 2019.

Në dosje ndodhet shkresa me nr.6020 prot., datë 14.08.2020 e në E. H.ò SHPK drejtuar MIE dhe AKBN kërkesë për miratimin e projektit të zbatimit të ndryshuar, pra megjithëse opionenca teknike është dërguar që më datë 19.11.2019 edhe pas 9 muajve MIE nuk e ka miratuar projektin e zbatimit të ndryshuar.

Në dosje ndodhet shkresa me nr.6839 prot., datë 28.09.2020 e në E. H.ò SHPK drejtuar MIE dhe AKBN njoftim për vënien në punë të HEC në Strorì, që është në fazat e përfundimtare të montimit të makineri pajisjeve në përputhje me afatet kontraktuale. Pra nuk ka dokumente që provojnë miratimin e projektit të zbatimit të ndryshuar.

Në dosje ndodhet shkresa me nr.6840 prot., datë 28.09.2020 e në E. H.ò SHPK drejtuar MIE dhe për dijeni AKBN kërkesë për zgjidhjen e problematikave që i janë shkakatuar shoqërisë në E. H.ò SHPK për HEC në Strorì. Në këtë shkresë cilësohet midis të tjerave se nuk ka përfunduar procedura e miratimit të projektit të zbatimit të ndryshuar të MIE, prej 10 muaj.

Në dosje ndodhet shkresa me nr.7046 prot., datë 06.10.2020 e AKBN drejtuar në E. H.ò SHPK dhe për dijeni MIE dhe OSHEE për testimin e HEC-it që te paraqesë datat, listën e personelit, dokumentacionin elektromekanik etj., për të cilën i është kthyer përgjigje nga ana e subjektit me shkresën me nr.7046/1 prot., datë 16.10.2020, për datat 22 dhe 23.10.2020.

Në dosje ndodhet raportimi periodik me nr.7973 prot., datë 12.11.2020 e në E. H.ò SHPK për periudhën tremujori i tretë i vitit 2020, **pra mbi 1 muaj pas mbylljes së tremujorit.**

Në dosje ndodhet shkresa me nr.6839/1 prot., datë 10.12.2020 e AKBN drejtuar MIE dhe për dijeni në E. H.ò SHPK dhe OSHEE për pjesëmarrjen në testim, duke cilësuar se mungon kontrata shitesë dhe mbetet në fuqi kontrata bazë dhe punimet ndërtimore konsiderohen se nuk kanë mbaruar akoma kur HEC-i është në punë që në muajin Tetor 2020.

Në dosje ndodhet shkresa me nr.3174 prot., datë 06.04.2021 e AKBN drejtuar MIE dhe për dijeni në E. H.ò SHPK dhe OSHEE për pjesëmarrjen në testim, duke arritur në konkluzione pa probleme.

Në dosje ndodhet raportimi periodik me nr.1994 prot., datë 19.02.2021 e në E. H.ò SHPK, pa periudhë, në të cilën jepe prodhimi i energjisë për muajt tetor 2020 deri në janar 2021.

Në dosje ndodhet raportimi periodik me nr.3468 prot., datë 16.04.2021 e në E. H.ò SHPK, pa periudhë, në të cilën jepet edhe prodhimi i energjisë për muajt janar -mars 2021.

Në dosje ndodhet shkresa me nr.3632 prot., datë 22.04.2021 nga Banka A. e I. SHA drejtuar MIE dhe për dijeni OSSH SHA dhe Furnizuesit të tregut të lirë SHA (OSHEE) njoftim mbi një marrëveshje sqaruese të lidhur midis Bankës A. të I. SHA dhe shoqërisë në E. H.ò SHPK, ku

njoftohet se janë barrë siguruese kuotat e kapitalit të shoqërisë, te ardhurat e arkëtueshme nga ñE. H.ò SHPK dhe makineritë, turbinat, gjeneratorët dhe pajisjet e tjera sipas kontratës se kredisë të datës 07.06.2019.

Në dosje ndodhet raportimi periodik me nr.5568 prot., datë 12.07.2021 e ñE. H.ò SHPK, pa periudhë, në të cilën jepet edhe prodhimi i energjisë për muajt prill -qershor 2021.

Në dosje ndodhet raportimi periodik me nr.2188 prot., datë 07.03.2022 e ñE. H.ò SHPK për periudhën tremujori i katërt i vitit 2021, pra mbi 1 muaj pas mbylljes së tremujorit.

Sipas Raporteve të monitorimit të tremujorit të tretë dhe të katërt 2021 të AKBN, për ndërtimin e këtij HEC-i rezulton se nuk disponohet asnjë raportim financiar në lidhje me ndërtimin e veprës. Gjithashtu, AKBN ka llogaritur penalitet sipas nenit 21, pika 1, germa (ii), pasi Mbajtësi i miratimit është 147 ditë me vonesë për vënien në punë të hidrocentralit: **147 dite x 5,000 lekë = 735,000 lekë**, vlerë për të cilën MIE nuk ka marrë asnjë masë për vjeljen e saj mbajtësit të miratimit, sipas kërkesave të nenit 4 të kontratës.

12. Për monitorimin e HEC “Vardari”:

Kontrata për ndërtimin e HEC ñVardariò me kapacitet prodhues 1.97 MW në përroin e Vardarit dhe Valit, degë e përroit të Zallit të Kostenjës, bashkia Librazhd, Qarku Elbasan me nr.118 Rep. dhe nr.60/1 Kol., është nënshkruar më datë 24.01.2018 midis përfaqësuesit të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë z. A. B dhe mbajtësit të miratimit shoqëria ñD. B.ò SHPK me përfaqësues ligjor z. I. C.

Në dosje ndodhet: shkresa nr.868 prot., datë 21.01.2019 për miratimin e lejes se ndërtimit me vendimin nr.22, datë 18.01.2019; njoftuar shoqëria ñD. B.ò SHPK nga MIE me shkresën nr.5147/1 prot., datë 25.06.2019; shkresa nr.4943 prot., datë 13.05.2019 e shoqërisë ñD. B.ò SHPK me të cilën njofton fillimin e punimeve për ndërtimin e hidrocentralit ñVardariò;

- shkresa nr.10908 prot., datë 27.12.2019 e AKBN drejtuar shoqërisë ñD. B.ò SHPK dhe për dijeni MIE për përmbushjen e detyrimit kontraktual të raportimit periodik, pasi nuk ka kryer raportimin çdo 3 muaj për ecurinë e veprimtarisë së ndërtimit;

- shkresa nr.1927 prot., datë 19.02.2020 e shoqërisë ñD. B.ò SHPK, me të cilën kërkon miratimin e ndryshimeve në projektin e zbatimit, pasi përlllogaritjes e sasisë së ujit janë bere duke përdorur të dhënat e vend-matjes së Dorezes, dhe për të garantuar fuqinë dhe prodhimin vjetor të energjisë kërkohet përfshirja e prurjeve të përroit në afërsi të Vardarit;

- shkresa nr.4870 prot datë 26.06.2020 e shoqërisë ñD. B.ò SHPK, me të cilën kërkohet miratimi i transferimit të së drejtës së ndërtimit të HEC ñVardariò tek shoqëria ñG.ò SHPK, miratuar nga MIE me shkresën nr.4870/1 prot., datë 12.010.2020

- shkresa nr.347/1 prot., datë 28.07.2020 e AKBN për kthim përgjigje mbi ankesën e banorëve të fshatit Dranovicë;

- shkresa nr.6027 prot., datë 17.08.2020 e shoqërisë ñD. B.ò SHPK, drejtuar MIE, mbi vijimin e procedurave për miratimin e oponencës së projektit të zbatimit të ndryshuar;

- shkresa nr.4870/2 prot., datë 03.11.2020 e shoqërisë ñG.ò SHPK për depozitim në MIE të ekstraktit të regjistrimit tregtar të shoqërisë;

- shkresa nr.6027/2 prot., datë 17.12.2020 e AKBN për raportin e oponencës teknike mbi projektin e zbatimit të ndryshuar;

- Autorizimi nr.4870/3 prot., datë 18.12.2020 i Ministres B. B për z. E. A për nënshkrimin e amendimit të kontratës *ñPër ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e hidrocentralit “Vardariò*;

Në dosje ndodhet amendimi i kontratës me nr.1818 Rep. Dhe nr.388/1 Kol. e datës 24.12.2020;

- shkresa nr.1988 prot., datë 19.02.2021 e shoqërisë ñG.ò SHPK në të cilën njofton përfundimin e punimeve më datë 05.02.2021;

- shkresa nr.1988 prot., datë 19.02.2021 e AKBN drejtuar shoqërisë nG.ò SHPK dhe për dijeni MIE lidhur me testimin e HEC-it, e njëjta shkresë është dërguar dhe me nr.3896 prot., datë 06.05.2021.

Sipas Raporteve të monitorimit të tremujorit të tretë dhe të katërt 2021 të AKBN, për ndërtimin e këtij HEC-i rezulton se megjithëse ka njoftuar fillimin e punimeve brenda afatit 30 ditor, punimet në fakt sipas monitorimit në terren nuk kanë filluar as pas 60 ditëve për penalitet (pra pas kalimit të afatit 30 ditor) për të cilën duhej të penalizohej me 10,000 lekë në ditë; nuk ka kryer çdo vit sigurimin e punimeve; nuk ka raportuar me shkrim çdo 3 muaj për veprimtarinë e tij të ndërtimit, si dhe a hyrë në prodhim pa kryer testimin elektro-mekanik.

Për mosrespektim të afatit të fillimit të punimeve, AKBN ka llogaritur penalitet sipas nenit 21, pika 1, germa (i) për 60 ditë x 10,000 lekë=60,000 lekë, vlerë për të cilën MIE nuk ka marrë asnjë masë për vjeljen e saj mbajtësit të miratimit, sipas kërkesave të nenit 4 të kontratës.

Ministri i Infrastrukturës dhe Ekonomisë me Urdhrin nr.48, datë 30.01.2019 në *Për verifikimin e zbatimit të kushteve të kontratave koncesionare dhe kontratave objekt i VKM nr.822, datë 07.10.2015, nga burimet hidrike të energjisë*, ka urdhëruar fillimin e procesit të verifikimit për sa i përket zbatimit të afateve kontraktore, zbatimit me përpikmëri të projektit dhe respektimi i kushteve mjedisore, kapacitetit prodhues dhe çdo angazhimi tjetër kontraktor.

Pas një periudhe 6-mujore (shkurt i korrik 2019) deri sa me Urdhrin e Ministrit të MIE nr.311, datë 31.07.2019, pika 5, Grupi i punës ka përfunduar Raportin përkatës. Sipas të dhënave nga faqja zyrtare e MIE, pas kryerjes së skanimit të 116 kontratave, ka rezultuar se asnjë strukturë publike nuk disponon një data bazë të saktë, të shoqëruar me dosjet e plota hidrocentraleve duke nisur që tek kontrata dhe deri në vijimësinë e monitorimit për ato që janë në operim. Madje komisioni cilëson se nga ana e Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë nuk i është vënë në dispozicion AKBN informacioni as për kontratat që janë lidhur nga MIE, duke sjellë për pasojë shmangien e përgjegjësisë së nëpunësve publik të këtij zinxhiri kompleks procedurash të këtij sektori.

Grupi i punës ka konstatuar se, në përgjithësi shoqëritë nuk vënë në dispozicion procesverbalin e fillimit të punimeve, për të shmangur penalizmin pasi pothuajse të gjithë kanë filluar punimet me vonesë; mungon informacioni dhe dokumentacioni mbi vlerën totale të investimit, duke vështirësuar vlerësimin e investimit (detyrim i nenit 9 të kontratës koncesionare); nuk raportojnë çdo tre muaj për ecurinë e punimeve (detyrim i nenit 16 të kontratës koncesionare); braktisje e punimeve mbi 100 ditë të njëpasnjëshme; mungesa e mbikëqyrësit të punimeve në objekt; vepër marrje shtesë për shfrytëzimin e burimeve; mungojnë lejet e ujit, mungon siguri i kontratës etj. Kanë rezultuar se janë brenda afateve kohore gjithsej 101 kontrata dhe 153 HEC e: nga të cilët 44 kontrata koncesionare dhe një numër prej 92 HEC-e, dhe 57 kontrata dhe një numër prej 61 HEC-e në zbatim të VKM nr.822, datë 07.10.2015 i ndryshuar.

Ndërsa u ka përfunduar afati kontraktual dhe janë në shkelje të kushteve të kontratës 31 kontrata dhe 81 HEC-e, nga të cilët: kanë vënë vetëm një dhe/ose disa HEC e në prodhim ndërsa një dhe/ose disa të tjerë nuk kanë përfunduar ndërtimin 20 kontrata me një numër total të parashikuar për t'u vënë në prodhim prej 60 HEC-e, si dhe sipas VKM nr.822, datë 07.10.2015 është 1 kontratë për të vënë në prodhim 3 HEC-e; pavarësisht përfundimit të afateve kontraktuale nuk kanë vënë në prodhim asnjë HEC, ndërkohë që kanë bërë investime kapitale 11 kontrata dhe një numër total të parashikuar për t'u vënë në prodhim prej 21 HEC-e.

Janë në shkeljet më të rënda të detyrimeve kontraktuale pasi ende nuk kanë filluar punime në terren, ose kanë filluar të ndërtojnë pa leje (dhe nuk janë në prodhim), ose janë braktisur për një kohë të gjatë 27 kontrata koncesionare dhe një numër prej 80 HEC-e.

Veç kësaj rezultojnë se 30 praktika janë në procese gjyqësore me MIE ku në pjesën më të madhe të rasteve ajo është palë e paditur me objekt në *Konstatimi i pavarshmërisë absolute të kontratave koncesionare, si dhe të gjithë dokumentacionit të procedurës koncesionare dhe dokumentacionit*

të përfituar në bazë të nënshkrimit të kontratës koncesionare”, por ka dhe 6 rastet që është palë paditëse me objekt në Detyrimi i të paditurve të paguajnë penaltetin në masën 0.005% të vlerës së investimit për çdo ditë vonesë për mosparaqitjen në kohë të projektit të zbatimit, si dhe kamatëvonesat e përlogaritura për këto detyrime” çështje të cilat është në gjykatë të apelit, pasi janë rrëzuar në gjykatat e faktit.

Nga sa më sipër, konstatohet se monitorimi i ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni ka shfaqur mangësi të theksuara, në reference të skanimit të mësipërm, si dhe vazhdon akoma e njëjta situatë duke mos u ndikuar ky sektor nga monitorimi.

Titulli i gjetjes	Nga auditimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion në dosjet e monitorimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni sipas VKM nr.822, datë 7.10.2015 në <i>Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni</i> janë konstatuar mangësi.
Situata	Nga auditimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion në dosjet e monitorimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni konstatohen mangësi të theksuara si vonesa në komunikimin e MIE me të autorizuarin e tij AKBN (pavarësisht se nuk cilësohet në asnjë rast ky institucion në kontratat për ndërtimin e burimeve të reja energjetike); - Monitorimi kryhet vetëm nga AKBN, megjithëse mbajtësi i miratimit për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e hidrocentralit e ka detyrim për të dorëzuar në MIE çdo 3 muaj një raport mbi veprimtarinë e tij, detyrim i cili përgjithësisht nuk është zbatuar, dhe kontraktuesi duhej të penalizohej me zgjidhjen e kontratës; - Kontraktorët nuk paraqesin dokumentacionin e kërkuar në AKBN në cilësinë e të autorizuarit të MIE, dhe nuk kanë ndonjë element penalizimi në kontratë; - Ka raste të kryerjes së punimeve pa qenë i pajisur më parë me lejen e ndërtimit; - Nuk raportohet data e fillimit të punimeve për efekt të shmangies së penalteteve; - Nga ana e kontraktorëve nuk raportohet dokumentacioni financiar në AKBN lidhur me ecurinë e investimit; - Nuk përfundojnë në afate ndërtimi i hidrocentraleve, pavarësisht përcaktimeve kontraktuale; - Ka pasur ankesa nga banorët e zonës për përdorimin e burimeve ujore nga HEC-et; - Për dosjet e monitorimit të HEC-eve të përzgjedhura për auditim, nga ana e AKBN janë konstatuar penaltete të llogaritura dhe të pa mbajtura nga MIE në vlerën 3,525,000 lekë; - Nga ana e MIE nuk na është paraqitur informacion lidhur me veprimet e saj në drejtim të zbatimit të penalteteve dhe zgjidhjes së problematikave të evidentuara sipas kontratave nga procesi i monitorimit të kryer nga AKBN.
Kriteri	VKM nr.822, datë 7.10.2015 në <i>Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni</i> neni 22/dh, Kontratat përkatëse për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentraleve; Raportet e Monitorimit

	të zbatimit të Kontratave të AKBN-së.
Ndikimi/Efekti	Mungesën e përdorimit me efektivitet eficient dhe ekonomicitet të pasurisë natyrore kombëtare, si dhe deformim të tregut konkurrues të fushës energjetike, me pasoja në bizneset dhe ekonominë në tërësi
Shkaku	Mangësitë në trajtimin dhe vlerësimin e kujdesshëm të zbatimit të kuadrit ligjor dhe rregullator për monitorimin e burimeve të reja gjeneruese të energjisë elektrike.
Rëndësia	E Mesme
Rekomandimi	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Drejtoria përkatëse të shqyrtojë dhe të nxjerrë përgjegjësitë për situatën e krijuar nga mos marrja e masave për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave të HEC-ve dhe mos vendosjen e sanksioneve sipas detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse me operatorët ekonomikë përfitues të miratimit përfundimtar për ndërtimin e burimeve të reja të energjisë elektrike.

Për veprimet dhe mosveprimet e mësipërme, në mungesë të Rregullores së Brendshme e cila është miratuar me Urdhrin e Ministrit të MIE me nr.469, datë 30.12.2021 dhe në referencë të strukturës organizative ngarkohen me përgjegjësi:

- 1) Znj. E. K, me detyrë Drejtor i Drejtorisë së Partneritetit Publik Privat në Fushën e Infrastrukturës dhe Energjisë deri më datë 02.04.2019;
- 2) Znj. T. B, me detyrë Drejtor i Drejtorisë së Partneritetit Publik Privat në Fushën e Infrastrukturës dhe Energjisë nga data 11.04.2019 e në vijim;
- 3) Z. A. F, me detyrë Specialist në Sektorin e Partneritetit Publik Privat deri më 28.12.2018;
- 4) Z. E. D, me detyrë Specialist në Sektorin e Partneritetit Publik Privat në fushën e Energjisë;
- 5) Znj. R. K, me detyrë Specialiste në Sektorin e Partneritetit Publik Privat në fushën e Energjisë;
- 6) K. H, me detyrë Specialiste në Sektorin e Partneritetit Publik Privat në fushën e Energjisë.

Pretendimi i subjektit:

Për sa konstatuar më sipër subjekti i audituar MIE, me shkresën nr. 808/59, datë 22.08.2022 ka bërë komente dhe shpjegime për projekt raportin, janë sjellë observacionet të cilat shkurtimisht po i paraqesim në raport konkretisht:

Ju bëjmë me dije se ndërtimi, shfrytëzimi dhe administrimi i një hidrocentrali në bazë të një kontrate të nënshkruar nga palët është komplekse dhe për realizimin e veprave nuk varet vetëm nga vullneti i palëve të kësaj kontrate por edhe nga palët e treta (shtetërore apo private). Monitorimi i secilës kontratë bëhet në bazë të karakteristikave që ka secila kontratë dhe marrja e masave apo sanksioneve merren në varësi të rrethanave dhe ngjarjeve që kanë ndikim në ecurinë e kontratës respektive.

... sa keni vlerësuar në analizën tuaj se monitorimi i këtyre kontratave nuk mund të kryhet nga AKBN MIE do të marrë në konsideratë përfshirjen e kësaj veprimtarie në VKM e krijimit të AKBN, pra VKM nr. 547, datë 09.08.2006 "Për krijimin e Agjencisë Kombëtare e Burimeve Natyrore".

....Për mos aplikimin e sanksioneve ndaj shoqërive përkatëse, të cilat nuk kanë plotësuar detyrimet dhe kriteret e përcaktuara në kontratë, MIE në bashkëpunim me AKBN, ka kërkuar nga shoqëritë përmbushjen e detyrimeve kontraktuale, për rregullimin e shkeljeve siç është përcaktuar në kontrata, për HEC Mali, HEC Polemi, HEC Lusen 1,2,3, HEC Mireshi.

Oëndrimi i grupit të auditimit të KLSH-së:

Në lidhje me observacionet e bëra nga subjekti i audituar MIE për projekt raportin, dërguar me shkresën nr. 808/59, datë 22.08.2022 grupi i auditimit gjykon se:

Referuar VKM nr. 822, datë 07.10.2015 në *Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesionit, nenit 22, në Përmbytja e miratimit të ndërtimitit, germa dh) "të drejtën e ministrisë përgjegjëse për energjinë dhe të institucioneve të tjera kompetente shtetërore për të monitoruar, mbikëqyrur dhe certifikuar veprimtarinë e Mbajtësit të Miratimit"; e) detyrimin që mbajtësi i miratimit të paraqesë periodikisht (çdo tre muaj) pranë Ministrisë, informacion mbi ecurinë e ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë; të drejtën për të monitoruar, mbikëqyrur dhe certifikuar veprimtarinë e Mbajtësit të Miratimit e ka Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe mbajtësi i miratimit është i detyruar të paraqesë periodikisht (çdo tre muaj) pranë Ministrisë, informacion mbi ecurinë e ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë;*

Nga MIE gjykojmë se nuk janë sjellë argumente të qenësishme të cilat nuk ndikojnë në konstatimet tona të cilat janë bazuar në dokumente e fakte. Për sa më lart argumentet e sjella, nuk qëndrojnë dhe nuk merren parasysh nga grupi i auditimit.

9/b. Mbi auditimin e procedurave dhe monitorimit të kontratave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e parqeve eolike, fotovoltaike etje që nuk janë objekt koncesioni sipas VKM nr. 822, datë 07.10.2015 “Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni”.

Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, synon realizimin e objektivave kombëtare për diversifikimin dhe rritjen e prodhimit të energjisë elektrike nga burimet e rinovueshme të energjisë në Shqipëri, në kuadër të zbatimit efektiv të Strategjisë Kombëtare të Energjisë 2018i 2030, miratuar me VKM Nr. 480, datë 31.7.2018 në *Për Miratimin e Strategjisë Kombëtare të Energjisë për Periudhën 2018–2030*ò, si dhe Planit Kombëtar të Veprimit për Burimet e Rinovueshme të Energjisë 2018i 2020, të rishikuar dhe konsoliduar, miratuar me VKM nr. 580, datë 28.08.2019 në *Për Miratimin e Planit të Konsoliduar Kombëtar të Veprimit për Burimet e Rinovueshme të Energjisë, 2019–2020*ò.

Me anë të Vendimit të Këshillit të Ministrave Nr. 580, datë 28.08.2019 në *Për Miratimin e Planit të Konsoliduar Kombëtar të Veprimit për Burimet e Rinovueshme të Energjisë, 2019–2020*ò, sa i përket burimeve të energjisë elektrike nga burimet e rinovueshme të energjisë, është parashikuar miratimi i ndërtimit të impianteve fotovoltaike me një fuqi totale të instaluar prej 490 MW dhe miratimi i ndërtimit të impianteve eolike me një fuqi totale të instaluar prej 150 MW, deri në fund të vitit 2020. Me anë të VKM nr. 64, datë 3.2.2021 në *Për një ndryshim në Vendimin Nr. 580, datë 28.8.2019, të Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e planit të konsoliduar kombëtar të veprimit për burimet e rinovueshme të energjisë, 2019–2020*ò janë zgjatur parashikimet ligjore deri në vitin 2021.

Në këtë kuadër janë miratuar një sërë aktesh ligjore, nënligjore dhe rregullatorë për nxitjen e ndërtimit dhe prodhimit të energjisë nga burimet e rinovueshme të energjisë.

Për sa më sipër, legjislacioni në fuqi për fushën e energjisë dhe energjinë e rinovueshme në veçanti përfshin, si më poshtë:

- ✓ Ligji nr. 43/2015 në *Për sektorin e energjisë elektrike*ò i ndryshuar;
- ✓ Ligji nr. 7/2017 në *Për nxitjen e prodhimit të energjisë nga burimet e rinovueshme*ò;
- ✓ VKM nr. 822, datë 07.10.2015 në *Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni*ò, i ndryshuar;
- ✓ VKM nr. 349, datë 12.06.2018 në *Për miratimin e masave mbështetëse për nxitjen e përdorimit të energjisë elektrike nga burimet e rinovueshme të diellit dhe erës, si dhe të procedurave për përzgjedhjen e projekteve për përfitimin e tyre*ò;
- ✓ Për ndërtimin e impianteve fotovoltaike për vetëprodhim, Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, me anë të Urdhrit Nr. 3, datë 20.06.2018, ka miratuar procedurat e lehtësuara të autorizimit për lidhjen në sistemin e shpërndarjes të projekteve të vogla të rinovueshme për vetëprodhuesit e energjisë elektrike nga dielli. Përmes këtij Urdhri, një shoqëri e vogël ose e mesme, apo një klient familjar mund të instalojë një kapacitet total deri në 500kWp për vetëprodhimin e energjisë elektrike nga dielli në përputhje me nenin 15 të Ligjit nr. 7/2017 në *Për nxitjen e prodhimit të energjisë nga burimet e rinovueshme*ò. Aplikimi paraqitet pranë OSHEE Sh.a;
- ✓ VKM nr. 580, datë 28.08.2019 të Këshillit të Ministrave në *Për Miratimin e Planit të Konsoliduar Kombëtar të Veprimit për Burimet e Rinovueshme të Energjisë, 2019–2020*ò;
- ✓ VKM nr. 480, datë 31.7.2018 në *Për Miratimin e Strategjisë Kombëtare të Energjisë për Periudhën 2018–2030*ò.

Rregullat dhe procedurat e ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni, rregullohen nëpërmjet VKM nr. 822, datë 07.10.2015 *nPër miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni*, i ndryshuar.

Objekt i këtyre rregullave dhe procedurave janë burimet e reja gjeneruese të energjisë elektrike, ndërtimi i të cilave bëhet me financime private, dhe që lidhen me rrjetet e transmetimit dhe/ose të shpërndarjes. Këto rregulla janë hartuar në përputhje me pikën 2, të nenit 49, të ligjit nr. 43/2015, *nPër sektorin e energjisë elektrike*, i ndryshuar.

Në kuadër të rishikimit të bazës ligjore për miratimin e ndërtimit të kapaciteteve të reja gjeneruese fotovoltaike, me Urdhër të Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë Nr. 774, datë 05.11.2018 *nPër ngritjen e grupit të punës për rishikimin e kuadrit ligjor të rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë eklektikë nga dielli*, janë pezulluar aplikimet për ndërtimin e kapaciteteve të reja gjeneruese fotovoltaike gjatë periudhës 05.11.2018 - 23.12.2020. Në zbatim të pikës 4 të Urdhrit të sipërcituar subjektet që kanë aplikuar pas daljes së këtij Urdhri janë njoftuar që aplikimet janë pezulluar deri në rishikimin e kuadrit ligjor.

Ky urdhër është shfuqizuar me Urdhrin e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë Nr. 372, datë 23.12.2020.

Sa i përket aplikimeve për ndërtimin e kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni, bazuar në VKM nr. 822, datë 07.10.2015 *nPër miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni*, i ndryshuar, për periudhën objekt auditimi, pranë Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, situacioni është si vijon:

A. Impiante Fotovoltaike

Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, nga data 01.08.2018 deri më 31.12.2021, bazuar në VKM nr. 822, datë 07.10.2015 *nPër miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni*, i ndryshuar, ka pajisur me *miratim paraprak* për vazhdim procedurash të impianteve gjeneruese të energjisë elektrike **fotovoltaike**, 25 aplikues.

1. **“F.-G.” SH.P.K.** *nPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 2 MW, dhe veprave ndihmëse, në zonën Sheq Marinas, Njësia Administrative Topojë, Bashkia Fier, Qarku Fierò;*
2. **“K. P. P.” SH.P.K.** *nPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 2 MW, dhe veprave ndihmëse, në zonën Bitinckë - Bilisht, Qarku Korçëò;*
3. **“A. R. 2.” SH.P.K.** *nPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 2 MW, dhe veprave ndihmëse, në zonën Sheq Marinas, Njësia Administrative Topojë, Bashkia Fier, Qarku Fierò;*
4. **“A. E.” SH.P.K.** *“Për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 50 MW, dhe veprave ndihmëse, i cili nuk përfiton nga masat mbështetëse, me vendndodhje në fshatin Bocovë, Njësia Administrative Levan, Bashkia Fier, Qarku Fierò;*
5. **“S. H.” SH.P.K.** *nPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 2 MW, dhe veprave ndihmëse, në zonën Sheq Marinas, Njësia Administrative Topojë, Bashkia Fier, Qarku Fierò;*
6. **“T. S. S.” SH.P.K.** *nPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 2 MW, dhe veprave ndihmëse, në zonën Bitinckë - Bilisht, Qarku Korçëò;*

7. **“SH. E.” SH.P.K.** *“Për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 20 MW, dhe veprave ndihmëse, i cili nuk përfiton nga masat mbështetëse, me vendndodhje në fshatin Bocovë, Njësia Administrative Levan, Bashkia Fier, Qarku Fierò;*
8. **“G. P. E.” SH.P.K.** *“Për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 2 MW, dhe veprave ndihmëse, në zonën Sheq Marinas, Njësia Administrative Topojë, Bashkia Fier, Qarku Fierò;*
9. **“S. B. S.” SH.P.K.** *“Për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 2 MW, dhe veprave ndihmëse, në zonën Bitinckë - Bilisht, Qarku Korçëò;*
10. **“P. E.” SH.P.K.** *“Për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 30 MW, dhe veprave ndihmëse, i cili nuk përfiton nga masat mbështetëse, me vendndodhje në fshatin Bocovë, Njësia Administrative Levan, Bashkia Fier, Qarku Fierò;*
11. **“R.” SH.P.K.** *“Për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 2 MW, dhe veprave ndihmëse, në zonën Sheq Marinas, Njësia Administrative Topojë, Bashkia Fier, Qarku Fierò;*
12. **“G. E. B. T” SH.P.K.** *“Për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 2 MW, dhe veprave ndihmëse, në zonën Bitinckë - Bilisht, Qarku Korçëò;*
13. **Bashkimit të përkohshëm të shoqërive “F.” sh.p.k., “F.1” sh.p.k. dhe “M.K E. T. C.” sh.p.k.** *“Për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike “Erseka solar park 1”, me kapacitet të instaluar 20 MW, dhe veprave ndihmëse, i cili nuk përfiton nga masat mbështetëse, me vendndodhje në zonën e Ersekës, Bashkia Kolonjë, Qarku Korçëò;*
14. **“D. E.” SH.P.K.** *“Për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 2 MW, dhe veprave ndihmëse, në Njësinë Administrative Topojë, Bashkia Fier, Qarku Fierò;*
15. **“S. M.” SH.P.K.** *“Për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 2 MW, dhe veprave ndihmëse, në zonën Sheq Marinas, Njësia Administrative Topojë, Bashkia Fier, Qarku Fierò;*
16. **“A. S. E.” SH.P.K.** *“Për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 2 MW, dhe veprave ndihmëse, në zonën Fier, Qarku Fierò;*
17. **“E. E.” SH.P.K.** *“Për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 2 MW, dhe veprave ndihmëse, në zonën Sheq Marinas, Njësia Administrative Topojë, Bashkia Fier, Qarku Fierò;*
18. **“N.” SH.P.K.** *“Për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 2 MW, dhe veprave ndihmëse, në zonën Bitinckë - Bilisht, Qarku Korçëò;*
19. **Bashkimit të përkohshëm të shoqërive “F.” sh.p.k., “F. 1” sh.p.k. dhe “M.K E. T. C.” sh.p.k.** *“Për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike “Erseka solar park 2”, me kapacitet të instaluar 20 MW, dhe veprave ndihmëse, i cili nuk përfiton nga masat mbështetëse, me vendndodhje në zonën e Ersekës, Bashkia Kolonjë, Qarku Korçëò;*
20. **“A. E.” SH.P.K.** *“Për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 2 MW, dhe veprave ndihmëse, në zonën Sheq Marinas, Njësia Administrative Topojë, Bashkia Fier, Qarku Fierò;*
21. **“I. T.” SH.P.K.** *“Për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 50 MW, i cili nuk përfiton nga masat mbështetëse, dhe veprave ndihmëse në Njësinë Administrative Libofshë, Bashkia Fier, Qarku Fierò;*

22. **“H. E.” SH.P.K.** ËPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 2 MW, dhe veprave ndihmëse, në Njësinë Administrative Topojë, Bashkia Fier, Qarku Fierò;
23. **BOE “B. I.” SH.P.K. DHE “M. K.” SH.P.K.”** ËPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike “Blue 1”, me kapacitet të instaluar 50 MW, i cili nuk përfiton nga masat mbështetëse, dhe veprave ndihmëse në zonën Sheq Marinas, Bashkia Fier, Qarku Fierò;
24. **“K.” SH.A.** ËPër vazhdimin e procedurave për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike, me kapacitet të instaluar 5.143 MW, i cili nuk përfiton nga masat mbështetëse, në digën e Qyrsaqit, HEC Vau i Dejës, Qarku Shkodërò;
25. **BOE “B. I.” SH.P.K. dhe “M. K.” SH.P.K.”** ËPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike “Blue 2”, me kapacitet të instaluar 50 MW, i cili nuk përfiton nga masat mbështetëse, dhe veprave ndihmëse në zonën Sheq Marinas, Bashkia Fier, Qarku Fierò.

Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë ka pajisur me miratim për ndërtim të impianteve gjeneruese të energjisë elektrike **fotovoltaike**, nga data 01.08.2018 deri më 31.12.2021, bazuar në Vendimin Nr. 822, datë 07.10.2015 të Këshillit të Ministrave ËPër miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioniò, i ndryshuar, 6 aplikues:

1. **“S. W.” SH.P.K.** ËMiratim për ndërtimin e një burimi të ri gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike me kapacitet të instaluar 2 MW, në zonën Sheq Marinas, Topojë, Fierò;
2. **“E. 2.” SH.P.K.** ËMiratim për ndërtimin e një burimi të ri gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike “Lugano”, me kapacitet të instaluar 2MW, në zonën Sheq Marinas, Njësia Administrative Topojë, Qarku Fierò;
3. **“S. R. A.” SH.P.K.** ËMiratim për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike lundrues dhe veprave ndihmëse, me kapacitet të instaluar 2 MW, mbi rezervuarin e HEC Banje, Bashkia Cërrik, Qarku Elbasanò;
4. **“S. B. 1” SH.P.K. V.K.M. Nr. 184,** datë 25.3.2021 ËPër miratimin e ndërtimit të centralit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike dhe veprave ndihmëse “Blue 1”, i cili nuk përfiton nga masat mbështetëse, me kapacitet të instaluar 50 MW, në zonën Sheq - Marinas, Bashkia Fier, Qarku Fier, nga bashkimi i përkohshëm i shoqërive “B. I.” sh.p.k. dhe “M. K.” sh.p.k.ò;
5. **“S. B. 2” SH.P.K. V.K.M. Nr. 183,** datë 25.3.2021 ËPër miratimin e ndërtimit të centralit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike dhe veprave ndihmëse “Blue 2”, i cili nuk përfiton nga masat mbështetëse, me kapacitet të instaluar 50 MW, në zonën Sheq-Marinas, Bashkia Fier, qarku Fier, nga bashkimi i përkohshëm i shoqërive “B.I.” sh.p.k. dhe “M. K.” sh.p.k.ò;
6. **“K. I.” SH.A. V.K.M. Nr. 419,** datë 08.07.2021 ËPër ndërtimin e centralit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike dhe veprave ndihmëse, i cili nuk përfiton nga masat mbështetëse, me kapacitet të instaluar 5.143 MW, në Digën e Qyrsaqit, HEC Vau i Dejës, Qarku Shkodërò.

B. Impiante Eolike.

Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë nga data 01.08.2018 deri më 31.12.2021, bazuar në VKM nr. 822, datë 07.10.2015 ËPër miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioniò, i ndryshuar, ka pajisur me miratim paraprak për vazhdim procedurash për ndërtimin e impianteve gjeneruese të energjisë elektrike **eolike**, 20 aplikues.

1. **“E. W. ” SH.P.K.** ËPër ndërtimin e një burimi gjenerues të energjisë elektrike eolike 3 MW dhe veprave ndihmëse në zonën Pilur, Bashkia Himarë, Qarku Vlorëò;

2. **“S.” SH.P.K.** ñPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike eolike me kapacitet të instaluar 3 MW dhe veprave ndihmese në Qarkun Vlorë;
3. **Bashkimi i Përkohshëm i Shoqërive “N. G.” SH.P.K. dhe “E. W.” SH.P.K.** ñPër ndërtimin e një burimi gjenerues të energjisë elektrike eolike 3 MW dhe veprave ndihmese në zonën Pilur, Bashkia Himarë, Qarku Vlorë;
4. **“V.” SH.P.K.** ñPër ndërtimin e një burimi gjenerues të energjisë elektrike eolike 2 MW dhe veprave ndihmese në zonën e Pukës;
5. **“S.” SH.P.K.** ñPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike eolike me kapacitet të instaluar 3 MW dhe veprave ndihmese në Qarkun Vlorë;
6. **“G.” SH.P.K.** ñPër ndërtimin e një burimi gjenerues të energjisë elektrike eolike 3 MW dhe veprave ndihmese në Njësinë Administrative Topojë, Bashkia Fier, Qarku Fier;
7. **Bashkimi i përkohshëm i shoqërive “E. G. E.” SH.P.K., “A.” SH.P.K. dhe “W.” SH.P.K.** 20 MW ñPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike eolike, me kapacitet të instaluar 20 MW, i cili nuk përfiton nga masat mbështetëse, dhe veprave ndihmese në Njësinë Administrative Jorgucat, Bashkia Dropull, Qarku Gjirokastrë;
8. **“A. G. C.” SH.P.K.** ñPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike eolike me kapacitet të instaluar 3 MW dhe veprave ndihmese në Qarkun Vlorë;
9. **Bashkimi i Përkohshëm i Shoqërive “D.” SH.P.K. dhe “E. W.” SH.P.K.** ñPër ndërtimin e një burimi gjenerues të energjisë elektrike eolike 3 MW dhe veprave ndihmese në zonën Pilur, Bashkia Himarë, Qarku Vlorë;
10. **“D. 2020” SH.P.K.** ñPër vazhdimin e procedurave “Për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike eolike , me kapacitet të instaluar 2 MW dhe veprave ndihmese, në zonën e Kçirës, Bashkia Pukë, Qarku Shkodër;
11. **“N. S. R.” SH.P.K.** ñPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike eolike me kapacitet të instaluar 3 MW dhe veprave ndihmese në Qarkun Vlorë;
12. **“M. E.” SH.P.K.** ñPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike eolike dhe veprave ndihmese në zonën Topojë, Qarku Fier;
13. **“W. ” SH.P.K.** ñPër ndërtimin e një burimi gjenerues të energjisë eolike në zonën Topojë, Qarku Fier;
14. **“R. P. A.” SH.P.K.** ñPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike eolike me kapacitet të instaluar 3 MW dhe veprave ndihmese në Qarkun Vlorë;
15. **“E. W.” SH.P.K.** ñPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike eolike 3 MW dhe veprave ndihmese në zonën e Libofshës , Bashkia Fier, Qarku Fier;
16. **“S. W.” SH.P.K.** ñPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike eolike 3 MW dhe veprave ndihmese në zonën e Pilurit, Bashkia Himarë, Qarku Vlorë;
17. **“N. E. S.” SH.P.K.** ñPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike eolike 3 MW dhe veprave ndihmese në zonën e Semanit, Bashkia Fier, Qarku Fier;
18. **“A. M. L G.” SH.P.K.** ñPër ndërtimin e një burimi gjenerues të energjisë elektrike eolike, me kapacitet të instaluar 2 MW, dhe veprave ndihmese, në zonën e Kçirës, Bashkia Pukë, Qarku Shkodër;
19. **Bashkimi i Përkohshëm i Shoqërive “S. S.” SH.P.K. dhe “S.” SH.P.K.** ñPër ndërtimin e një burimi gjenerues të energjisë eolike në zonën Topojë, Qarku Fier;
20. **“A.” SH.A.** ñPër ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike eolike 3 MW dhe veprave ndihmese në zonën e Semanit , Fshati Grykë, Njësia Administrative Topojë, Bashkia Fier, Qarku Fier.

Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë ka pajisur me miratim për ndërtim të impianteve gjeneruese të energjisë elektrike **eolike**, nga data 01.08.2018 deri më 31.12.2021, bazuar në Vendimin Nr. 822, datë 07.10.2015 të Këshillit të Ministrave ñPër miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni, i ndryshuar, 6 aplikues:

1. **“M. E.” SH.P.K.** VKM nr. 535, datë 25.7.2019 *ñPër miratimin e ndërtimit të centralit gjenerues të energjisë elektrike eolike dhe të veprave ndihmëse, me kapacitet të instaluar 3 MW, në Njësinë Administrative Topojë, Qarku Fierò;*
2. **“W.” SH.P.K.** VKM nr. 623, datë 18.9.2019 *ñPër miratimin e ndërtimit të centralit gjenerues të energjisë elektrike eolike dhe të veprave ndihmëse, me kapacitet të instaluar 3 MË, në Njësinë Administrative Topojë, Qarku Fierò;*
3. **Bashkimi i Përkohshëm i Shoqërive “S. S.” SH.P.K. dhe “S.” SH.P.K.** VKM nr.. 645, datë 02.10.2019 *ñPër miratimin e ndërtimit të centralit gjenerues të energjisë elektrike eolike dhe të veprave ndihmëse, me kapacitet të instaluar 3 MW, në Njësinë Administrative Topojë, Qarku Fierò;*
4. **“A.” SH.A.** VKM nr. 859, datë 04.11.2020 *ñPër miratimin e ndërtimit të centralit gjenerues të energjisë elektrike eolike dhe veprave ndihmëse, me kapacitet të instaluar 3 MW, në zonën e Semanit, Fshati Grykë, Njësia Administrative Topojë, Bashkia Fier, Qarku Fierò;*
5. **“G.” SH.P.K.** VKM nr. 1092, datë 24.12.2020 *ñPër miratimin e ndërtimit të centralit gjenerues të energjisë elektrike eolike dhe veprave ndihmëse, me kapacitet të instaluar 3 MW, në zonën e Semanit, Njësia Administrative Topojë, Bashkia Fier, Qarku Fierò;*
6. **“V.” SH.P.K.** *ñMiratim për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike eolike dhe veprave ndihmëse, me kapacitet të instaluar 2 MW, në zonën e Kcirës, Bashkia Pukë, Qarku Shkodër.ò.*

Nga subjektet e pajisura me Miratim përfundimtar për ndërtim të kapaciteteve prodhuese, u përzgjedhën praktikatat, si më poshtë:

Nr.	Shoqëria	Kapaciteti (mW)	Vendi	Lloji
1	ñS. B.ò SHPK	50	Qarku Fier	Fotovoltaike
2	ñM. E.ò SHPK	3	Qarku Fier	Eolike
3	Bashkimi i Përkohshëm i Shoqërive ñS.S.ò SHPK dhe ñS.ò SHPK	3	Qarku Fier	Eolike
4	ñG.ò SHPK	3	Qarku Fier	Eolike
5	ñV.ò SHPK	2	Qarku Shkodër	Eolike
6	ñS. W.ò SHPK	2	Qarku Fier	Fotovoltaike
7	ñS. R. A.ò	2	Qarku Elbasan	Fotovoltaike
8	ñE.ò SHPK	2	Qarku Fier	Fotovoltaike

Nga auditimi i praktikave të përzgjedhura rezultoi se:

1. **“G.” SHPK – Qarku Fier (Eolike)**

Dosja nuk ka fletë inventari dhe nuk ka numër progresiv faqesh, në kundërshtim me Normat tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë.

Faza 1

Me shkresën nr. 5920 prot., datë 13.06.2019, Administratori i shoqërisë, dërgon pranë MIE aplikimin e plotë dhe kërkon autorizim për ndërtimin e kapacitetit të ri. Aplikimi shoqërohet nga dokumentacionin e kërkuar për aplikim.

Referuar ekstraktit historik të regjistrit tregtar të paraqitur, shoqëria është themeluar më datë 23.05.2019 dhe regjistruar më datë 24.05.2019.

Me Akt-Marrëveshjen nr. 4754/1 prot., datë 29.05.2019 midis Kryetarit të Bashkisë Fier dhe Administratorit të shoqërisë, është dakordësuar se, në rast të marrjes së licencës pranë MIE për ndërtimin e një impianti energjetik nga burime të rinovueshme të erës, do të fillojnë procedurat e dhënies me qira të tokës, sipas ligjeve dhe VKM në fuqi.

Sa i përket bilanceve pranë organeve tatimore, Administratori deklaron se shoqëria është themeluar me datë 23.05.2019 dhe nuk ka të depozituar bilanc për 3 vitet e fundit.

Sa i përket vërtetimit të debisë me Operatorin e Shpërndarjes së Energjisë Elektrike, me anë të shkresës me nr. 12278/1 prot, datë 05.06.2019, Drejtori i Divizionit Tregtar pranë OSHEE citon

se në...nga verifikimet e kryera në Sistemin e Faturimit, rezulton se nuk ka kontratë për energjinë elektrike me OSHEE dhe për rrjedhojë ka në total 0 detyrime.

Pjesë e dokumentacionit të paraqitur është vërtetimi i njësisë me origjinalin me nr. rep. 4582 i datës 06.06.2019, në të cilin vërtetohet njësimi me origjinalin i disa licencave/ dokumenteve të paraqitura nga shoqëria nZ. & C.ò SHPK, si më poshtë:

- Licencë n.0433/17, për Shoqërinë nZ. & C.ò;
- Licencë M.1271, për z. A.K.P, Ing. Mekanik;
- Licencë K.1596/4, për z. R.F.T, Ing. Ndërtimi Civile Industriale;
- Licencë A.0216/2, për zj. R.B.M, Arkitekt;
- Licencë H/T.0142/5, për zj. M.G.M, Ing. Hidroteknik;
- Licencë E.0739/3, për z. S.M.P, Ing. Elektrik;
- Licencë T.0039/3, për z. L.M.V, Ing. Gjeodet;
- Licencë GJ.0244/2, për z. Y.R.M, Ing. Gjeolog;
- Certifikatë për hartimin e raporteve VNM, z. D.K;
- Certifikatë për hartimin e raporteve VNM, z. Y.M;
- Dëshmi për kontablin e miratuar nr. 945, datë 27.11.2002, për zj. K.K.XH.

Sa i përket strukturës organizative të shoqërisë, organigrama e paraqitur përfshin Asambleenë e ortakëve, administratorin, Departamentin Teknik, Departamentin e Financës dhe Menaxherin Vendor. Sidoqoftë, referuar vërtetimit nr. T0115385, datë 13.06.2019 nga Drejtoria Rajonale e Tatimeve Fier, rezulton kontribut vetëm për 1 (një) punonjës.

Sa i përket informacionit/ dokumentacionit, kontratave të ngjashme, Administratori deklaron se shoqëria nuk disponon asnjë të tillë, pasi është themeluar më 23.05.2019. Germa ë e nenit 7, VKM 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar, përcakton se çdo aplikim duhet të shoqërohet me informacion/ dokumentacion, kontrata të ngjashme, që vërtetojnë se aplikuesi ka realizuar me sukses veprimtari të ngjashme në fushën energjetike.

Pjesë e dokumentacionit të paraqitur është shkresa me nr. 17262 prot., datë 13.06.2018 nga një bankë e nivelit të dytë, ku citohet: *nPër projekte të ngjashme...banka financon deri në 80% të koston së projektit, me afat jo më të gjatë se 10 vjet, me një normë interesi 4-7% në varësi të monedhës së kredisë dhe riskut të projektit, si dhe mbi bazën e të dhënave të tjera ekonomike dhe financiare. Në asnjë rast, kjo letër nuk përbën ndonjë angazhim të bankës ndaj shoqërisë suaj. Financimi i mundshëm nga ana e bankës është objekt i shqyrtimit dhe vendimmarrjes nga strukturat kompetente.*

Në plan biznesin e paraqitur, kostoja totale e investimit është përafërsisht 280,182,580 lekë, duke marrë parasysh koston për blerjen e makinerive, koston për punimet ndihmëse, të lidhjes me rrjetin dhe të zhvillimit të iniciativës, sikurse citohet në faqen 9. Sa i përket planit financiar, në faqen 10, citohet se investimi i parashikuar do të arrijë vlerën e 1.7 milionë euro, nga të cilat 70% e investimit parashikohet të bëhet me financim nga të tretë (donatorë, banka, etj.), ndërsa shoqëria do të mbulojë rreth 30% të financimit.

Studimi i parafizibilitetit, plan biznesi dhe raporti i vlerësimit të ndikimit në mjedis janë hartuar nga shoqëria nZ.ò SHPK, licencat e të cilëve janë sipërcituar në material.

Referuar mjeteve, pajisjeve teknike që mund të vihen në dispozicion të aplikuesit, pjesë e dokumentacionit të paraqitur është një kontratë bashkëpunimi e datës 06.06.2019, e nënshkruar midis shoqërisë nG.ò SHPK, përfaqësuar nga administratori, dhe shoqërisë nGj.ò SHPK, përfaqësuar nga administratori. Në këtë kontratë, shoqëria nGj.ò zotohet tã vërë në dispozicion shoqërisë nG.ò të gjitha mjetet dhe burimet e saj teknike e teknologjike, kundrejt një kontrate të veçantë që do të nënshkruhet pas marrjes së miratimit paraprak dhe përfundimtar nga MIE, për të realizuar punimet për ndërtimin e një burimi gjenerues të energjisë elektrike nga era. Bashkëlidhur kontratës është edhe një listë makinerish dhe mjetesh, që do tã vihen në dispozicion shoqërisë nG.ò SHPK.

Me shkresën nr. 5920/1 prot., datë 14.06.2019, Administratori i shoqërisë dërgon pranë MIE mandatin e pagesës për aplikimin e kryer.

Me shkresën nr. 5920/2 prot., datë 25.06.2019, Administratori i shoqërisë dërgon pranë MIE vërtetim dokumentacionin bankar që konfirmon gjendjen e 20% e vlerës së investimit. Bashkëlidhur gjendet vërtetimi me shkresën nr. 90 prot., datë 24.06.2019, nga C. Bank, ku citohet *...konfirmojmë se G. SHPK është klient i bankës sonë... . Vërtetojmë që kjo firmë ka gjendje në vlerën 360,000 EUR...ò.*

Me shkresën nr. 5920/5 prot., datë 16.09.2019, Sekretari i Përgjithshëm i MIE i dërgon shoqërisë njoftimin për pranimin e aplikimit, në tejkallim të afateve të parashikuara në nenin 12 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar, ku citohet se *...Nëse dokumentet dhe informacioni i paraqitur nga aplikuesi janë të plotë dhe në përputhje me kërkesat...ministria i komunikon aplikuesit ose të deleguarit përgjegjës të tij pranimin e aplikimit, brenda 20 (njëzet) ditëve kalendarike nga data e paraqitjes së aplikimitò.*

Me shkresën nr. 5920/5 prot., datë 16.09.2019, Sekretari i Përgjithshëm i MIE i dërgon shoqërisë njoftimin për pranimin e aplikimit, në tejkallim të afateve të parashikuara në nenin 12 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar, ku citohet se *...Nëse dokumentet dhe informacioni i paraqitur nga aplikuesi janë të plotë dhe në përputhje me kërkesat...ministria i komunikon aplikuesit ose të deleguarit përgjegjës të tij pranimin e aplikimit, brenda 20 (njëzet) ditëve kalendarike nga data e paraqitjes së aplikimitò.*

Me Urdhrin e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 348, datë 24.09.2019 është ngritur Komisioni i Vlerësimit të Aplikimeve (KVA) për ndërtimin e kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni, nga burimet e rinovueshme fotovoltaike/eolike, të përbërë nga Gj. S, kryetar, R. Xh, B. L, A. B, J. R, A. S, E. L, A. K C, anëtarë.

Me shkresën nr. 5920/6 prot., datë 13.12.2019, KVA dërgon Raportin e Vlerësimit, i cili miratohet nga Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë, në tejkallim të afateve të parashikuara në pikën 1 të nenit 19, VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar, ku citohet se *...Komisioni i vlerësimit të aplikimit i paraqet ministrit, brenda 45 ditëve nga marrja e aplikimit...një raport lidhur me miratimin ose refuzimin e aplikimitò.*

Kompania *...G.ò SHPK merr Miratimin Paraprak për vazhdim procedure me nr. 5920/8, datë 13.12.2019, të vlefshëm për 12 muaj.*

Faza 2

Me shkresën nr. 6403 prot., datë 09.09.2020, Administratori i shoqërisë dërgon pranë MIE dokumentet e tjera të nevojshme, me qëllim marrjen e miratimit përfundimtar, si më poshtë:

- Studimin e plotë të fizibilitetit teknik, ekonomik, financiar dhe mjedisor e social;
- Planin e biznesit të projektit;
- Grafikon e zbatimit të projektit;
- Miratimin e OSSH-së për pikën e lidhjes me rrjetin e shpërndarjes;
- Vendim për VNM paraprak;
- Kontratë për dhënien me qira të tokës.

Pjesë e dokumentacionit është kontrata e datës 23.12.2019, nr. 1617 rep., nr. 596 kol., për dhënien me qira të tokës, midis administratorit të shoqërisë dhe përfaqësuesit me prokurë të posaçme të Bashkisë Fier, me afat 20 vjet, në vlerën 27,000 lek/ha në vit, në total 100,710 lekë/vit.

Me shkresën nr. 1660 prot., datë 19.10.2020, Administratori i shoqërisë dërgon pranë MIE plotësim dokumentacioni, duke sjellë:

- Studimin e plotë të fizibilitetit;
- Planin e biznesit të projektit;
- Raportin paraprak të VNM.

Në *...Planin e biznesit dhe analizën ekonomikeò, faqja 7, Totali i investimeve parashikohet të jetë*

280,179,580 lekë me TVSh. Në faqen 8, *ntabela 5: Financimi i projektit* vlera totale e projektit parashikohet 2,180,443 EUR, nga e cila 30% financim nga ortakët në vlerën 654,130 EUR dhe 70% financim me kredi në vlerën 1,526,303 EUR.

Me shkresën nr. 6403/1 prot., datë 29.10.2020, Administratori i shoqërisë dërgon pranë MIE plotësim dokumentacioni, duke sjellë:

- Raport teknik;
- Studim elektrik;
- Planin e biznesit të projektit;
- Licencat e ekspertëve, si më poshtë:
 - Licencë n.0433/18, për Shoqërinë *ñZ. & C.ò*;
 - Licencë M.1271, për z. A.K.P, Ing. Mekanik;
 - Licencë K.1596/4, për z. R.F.T, Ing. Ndërtimi Civile Industriale;
 - Licencë A.0216/2, për zj. R.B.M, Arkitekt;
 - Licencë H/T.0142/5, për zj. M.G.M, Ing. Hidroteknik;
 - Licencë E.0739/3, për z. S.M.P, Ing. Elektrik;
 - Licencë T.0039/3, për z. L.M.V, Ing. Gjeodet;
 - Licencë GJ.0244/2, për z. Y.R.M, Ing, Gjeolog;
 - Licencë K.1390/4, për z. J.H.O, Ing. Hidroteknik;
 - Leje për Ushtrimin e profesionit Ekspert Privat. Zjarrfikës, për z. J.H.O;
 - Certifikatë për hartimin e raporteve VNM, z. D.K;
 - Certifikatë për hartimin e raporteve VNM, z. Y.M;
 - Licencë për Ekspert Kontabël të autorizuar për z. K.K.N.

Me shkresën nr. 6403/2 prot., datë 23.11.2020, KVA dërgon Raportin e Vlerësimit, duke vendosur *t'i propozojë Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë vazhdimin e procedurave për pajisjen e shoqërisë me "Miratim përfundimtar"*, në tejkalim të afateve të parashikuara nga neni 21 i VKM, ku citohet se *ñKomisioni shqyrton, brenda 20 ditëve kalendarike, nga dita e paraqitjes, plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi, sipas nenit 20, të këtyre rregullaveò*. Ky raport i cili është miratuar nga Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë. Raporti nuk është nënshkruar nga anëtarë A. C.

Miratohet VKM nr. 1092, datë 24.12.2020 *ñPër miratimin e ndërtimit të centralit gjenerues të energjisë elektrike eolike dhe veprave ndihmëse në zonën e Semanit, Njësia Administrative Topojë, Bashkia Fier, Qarku Fier, nga shoqëria "G." SHPK*.

Është lidhur kontrata nr. 919 rep., nr. 314 kol., datë 10.02.2021 midis MIE dhe mbajtësi të miratimit përfundimtar.

2. "M. E." SHPK – Qarku Fier (eolike)

Dosja e vënë në dispozicion nuk ka fletë inventari dhe nuk ka numër progresiv faqesh, në kundërshtim me Normat tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë.

Faza 1

Me shkresën nr. 12987 prot., datë 19.10.2018, Administratori i shoqërisë dërgon pranë MIE aplikimin e plotë dhe kërkon autorizim për ndërtimin e kapacitetit të ri. Aplikimi shoqërohet me dokumentacionin e kërkuar për aplikim.

Referuar strukturës organizative, në organigramën e shoqërisë bëjnë pjesë Asambleja e ortakëve, administratori, Departamenti i Energjisë, Departamenti i Financës dhe Departamenti Teknik. Në vërtetimin nr. T00614321, datë 17.10.2018, të lëshuar nga Drejtoria Rajonale e Tatimeve Vlorë, rezulton që, për periudhën tatimore gusht 2017-gusht 2018, subjekti ka paguar për 1 (një) numër kontributi, pra 1 punonjës i regjistruar.

Pjesë e dokumentacionit të paraqitur është shkresa nr. 7 prot., datë 18.10.2018, në të cilën Administratori i shoqërisë deklaron se:

- Shoqëria nuk është debitore ndaj OSHEE, pasi shoqëria ka zyrat pranë një subjekti tjetër tregtar dhe nuk ka një kontratë të lidhur me OSHEE;
- Shoqëria është e regjistruar vetëm për Tatim Fitimin e Thjeshtuar për vitin 2017 dhe nuk ka detyrim të dorëzojë Pasqyrat Financiare pranë Tatimeve, por ka detyrim të deklarojë Tatim Fitimin e Thjeshtuar.

Pjesë e dokumentacionit të paraqitur janë 3 vërtetime nga banka të nivelit të dytë, përkatësisht:

- 1) Vërtetim i datës 18.10.2018 nga Banka A. e I. (A. Bank), ku vërtetohet se *shoqëria "M.E."* SHPK mban llogari në monedhën dhe balancën 150,100 EUR;
- 2) Vërtetim nr. 630 prot., datë 18.10.2018 nga R. Bank, ku vërtetohet se *shoqëria "S.S."* (aksioner 20% i shoqërisë nëM. E.ò) ka gjendje 130,162.31 EUR;
- 3) Vërtetim i datës 15.10.2018 nga I. C. Bank, ku vërtetohet se *shoqëria "S.S."* ka llogari rrjedhëse në monedhën dhe balancën 117,314.18 dollarë.

Me Vendimin e datës 12.10.2018 të Asamblesë së Përgjithshme të Ortakëve të shoqërisë nëM.E.ò SHPK, nënshkruar nga aksionerët e shoqërisë, autorizohet aksioneri nëS. S.ò të ofrojë dëshminë e gjendjes së llogarisë bankare në vlerën 20% të investimit në emër e për llogari të shoqërisë aplikuese nëM. E.ò SHPK.

Me shkresën nr. ref. 9723/18/EU, datë 16.10.2018, A. Bank shpreh interesin për të konsideruar financimin e shoqërisë në limitin e shumës 1,600,000 EUR për fillimin e punimeve në lidhje me projektin në fjalë. Në shkresë citohet: *“Ky dokument nuk përbën asnjë angazhim nga ana e bankës për të aprovuar ndonjë kredi. Mundësia për kreditim do t’i nënshtrohet një analize të detajuar në lidhje me situatën ligjore dhe financiare të shoqërisë dhe të projektit në të cilin ajo do të përfshihet.”*

Me shkresën nr. 9041/1 prot., datë 03.10.2018, Kryetari i Bashkisë Fier i komunikon shoqërisë gatishmërinë për bashkëpunim për nënshkrimin e një kontrate qiraje për zbatimin e projektit të energjisë.

Pjesë e dokumentacionit të paraqitur është vërtetimi i njësisë me origjinalin me nr. rep. 6424 i datës 08.10.2018, në të cilin vërtetohet njësimi me origjinalin i disa licencave/ dokumenteve të paraqitura nga shoqëria nëZ. & C.ò SHPK, si më poshtë:

- Licencë n.0433/16, për Shoqërinë nëZ. & C.ò;
- Licencë K.1321/2, për zj. P.J.M, Ing. Ndërtimi Civile Industriale Ura;
- Licencë A.0216/2, për zj. R.B.M, Arkitekt;
- Licencë E.0739/2, për z. S.M.P, Ing. Elektrik;
- Licencë M.1271, për z. A.K.P, Ing. Mekanik;
- Licencë T.0039/3, për z. L.M.V, Ing. Gjeodet;
- Dëshmi për kontablin e miratuar nr. 945, datë 27.11.2002, për zj. K.K.XH.
- Certifikatë për hartimin e raporteve VNM, z. Y.M;
- Certifikatë për hartimin e raporteve VNM, z. D.K.

Pjesë e dokumentacionit të paraqitur është *“Miratimi përfundimtar për ndërtimin e një burimi të ri gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike”* të Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 4115/3, datë 28.12.2017, për nëS. S.ò, i cili është aksioner i shoqërisë. Ky dokumentacion nuk plotëson kërkesën e germës ë të nenit 7, VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar, ku citohet se çdo aplikim për miratim shoqërohet me informacion/ dokumentacion, kontrata të ngjashme që aplikuesi ka realizuar me sukses veprimtari të ngjashme në fushën energjetike.

Shoqëria ka paraqitur plan biznesi, studim fizibiliteti, raport vlerësimi në mjedis dhe raportin elektrik dhe të lidhjes me sistemin, të hartuar nga shoqëria nëZ.ò, licencat e të cilëve janë paraqitur më sipër.

Me shkresën nr. 12987/3 prot., datë 28.12.2018, Administratori i shoqërisë i dërgon MIE plotësim dokumentacioni. Pjesë e dokumentacionit të paraqitur është një kontratë bashkëpunimi e datës 12.10.2018, e nënshkruar midis shoqërisë nëM. E.ò SHPK, përfaqësuar nga administratori,

dhe shoqërisë ñA. C.ò SHPK, përfaqësuar nga administratori. Në këtë kontratë, shoqëria ñA. C.ò zotohet tã vërë në dispozicion shoqërisë ñM. E.ò të gjitha mjetet dhe burimet e saj teknike e teknologjike, kundrejt një kontrate të veçantë që do të nënshkruhet pas marrjes së miratimit paraprak dhe përfundimtar nga MIE, për të realizuar punimet për ndërtimin e një burimi gjenerues të energjisë elektrike nga era. Bashkëlidhur kontratës është edhe një listë makinerish dhe mjetesh, që do tã vihen në dispozicion shoqërisë ñM. E.ò SHPK.

Me shkresën nr. 12987/4 prot., datë 31.12.2018, Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë njofton shoqërinë për pranimin e aplikimit, në tejkallim të afateve të parashikuara në nenin 12 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar, ku citohet se *ñNëse dokumentet dhe informacioni i paraqitur nga aplikuesi janë të plota dhe në përputhje me kërkesat...ministra i komunikon aplikuesit ose të deleguarit përgjegjës të tij pranimin e aplikimit, brenda 20 (njëzet) ditëve kalendarike nga data e paraqitjes së aplikimit.*

Aktualisht, ishte në fuqi Urdhri i Ministrisë të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 873, datë 18.12.2018 që ngrinte *Komisionin e Vlerësimit të Aplikimeve (KVA)* për ndërtimin e kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni, nga burimet e rinovueshme fotovoltaike/ eolike, i përbërë nga A. B, kryetar, R. Xh, B. L, A. B, J. R, A. S, E. L, anëtarë.

Me shkresën nr. 12987/6 prot., datë 15.01.2019, KVA dërgon Raportin e Vlerësimit, i cili miratohet nga Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë.

Kompania ñM. E.ò SHPK merr Miratimin Paraprak për vazhdim procedure me nr. 12987/7 prot., datë 15.01.2019, të vlefshëm për 24 muaj.

Faza 2

Me shkresën nr. 4022 prot., datë 09.04.2019, Administratori i shoqërisë i dërgon MIE dokumentacion, me qëllim vijimin drejt Miratimit Përfundimtar për ndërtimin e kapacitetit të ri prodhues Park Eolik.

Pjesë e dokumentacionit të administruar në dosje, ndër të tjera, janë:

- Vërtetimi i njësisë me origjinalin me nr. rep. 2462, i datës 02.05.2019, në të cilin vërtetohet njësimi me origjinalin i disa licencave/ dokumenteve të paraqitura nga personi fizik I.C, si më poshtë:

- Licencë n.0433/17, për Shoqërinë ñZ. & C.ò;
- Licencë K.1596/4, për z. R.F.T, Ing. Ndërtimi Civile Industriale;
- Licencë A.0216/2, për zj. R.B.M, Arkitekt;
- Licencë H/T.0142/5, për zj. M.G.M, Ing. Hidroteknik;
- Licencë E.0739/3, për z. S.M.P, Ing. Elektrik;
- Licencë GJ.0244/2, për z. Y.R.M, Ing. Gjeolog;
- Licencë T.0039/3, për z. L.M.V, Ing. Gjeodet;
- Certifikatë për hartimin e raporteve VNM, z. Y.M;
- Certifikatë për hartimin e raporteve VNM, z. D.K;
- Dëshmi për kontablin e miratuar nr. 945, datë 27.11.2002, për zj. K.K.XH.

Me shkresën nr. 4091/1 prot., datë 02.05.2019, Zv. Kryetari i Bashkisë Fier, në mungesë dhe me urdhër të Kryetarit të Bashkisë Fier, dërgon pranë MIE kontratën për dhënie me qira të tokës me nr. 172 rep., nr. 75 kol., datë 13.02.2019, të lidhur mes Bashkisë Fier dhe ñM. E.ò SHPK.

Në studimin financiar të datës 04.04.2019, të paraqitur, përcaktohet se investimi total për realizimin e kësaj vepre arrin vlerën *280,018,258 lekë me TVSh*, 68% e burimit të financimit është nga burime të huaja, ku investitori ka marrë masa duke lidhur marrëveshje paraprake dhe vlera e përllogaritur nga burime të huaja është *157,927,000 lekë*.

Me shkresën nr. 4022/1 prot., datë 02.05.2019, Administratori i shoqërisë dërgon pranë MIE dokumentet e tjera të nevojshme, me qëllim marrjen e miratimit përfundimtar, si më poshtë:

- Studimin e fizibilitetit të plotësuar;

- Studimin teknik të plotësuar;
- Studimin financiar të plotësuar;
- Studimin e VNM-së të plotësuar;
- Një kopje elektronike në CD.

Në plan biznesin e paraqitur, kostoja totale e investimit është përafërsisht 280,182,580 lekë, duke marrë parasysh koston për blerjen e makinerive, kostot për punimet ndihmëse, të lidhjes me rrjetin dhe të zhvillimit të iniciativës, sikurse citohet në faqen 9. Sa i përket planit financiar, në faqen 10, citohet se investimi i parashikuar do të arrijë vlerën e 1.7 milionë euro, nga të cilat 70% e investimit parashikohet të bëhet me financim nga të tretë (donatorë, banka, etj.), ndërsa shoqëria do të mbulojë rreth 30% të financimit.

Me shkresën nr. 4022/3 prot., datë 21.06.2019, KVA dërgon Raportin e Vlerësimit, ku vendosi t'i propozojë Ministrinë të Infrastrukturës dhe Energjisë vazhdimin e procedurave për pajisjen e shoqërisë me "Miratim përfundimtar" për ndërtimin e centralit gjenerues të energjisë eolike...ò, në tejkallim të afateve të parashikuara nga neni 21 i VKM, ku citohet se nëKomisioni shqyrton, brenda 20 ditëve kalendarike, nga dita e paraqitjes, plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi, sipas nenit 20, të këtyre rregullaveò. Ky raport u miratua nga Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë.

Miratohet VKM nr. 535, datë 25.07.2019 nëPër miratimin e ndërtimit të centralit gjenerues të energjisë elektrike eolike dhe të veprave ndihmëse në Njësinë Administrative Topojë, Qarku Fier, nga shoqëria "M. E." SHPKò.

Është lidhur kontrata nr. 1879 rep., nr. 1767 kol., datë 31.10.2019 midis MIE dhe mbajtësit të miratimit përfundimtar.

3. "V." SHPK – Qarku Shkodër (eolike)

Inventari i dosjes është i panënshkruar nga nëDorëzuesitò dhe nuk është i përcaktuar nëMarrësiò, si dhe fletët nuk janë me numër progresiv faqesh, në kundërshtim me Normat tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë.

Faza 1

Me shkresën nr. 5367 prot., datë 24.05.2019, Administratori i shoqërisë nëV.ò SHPK dërgon pranë MIE aplikimin për ndërtimin e një centrali elektrik eolik, shoqëruar me dokumente bashkëlidhur.

Pjesë e dokumentacionit janë, ndër të tjera:

- Shkresa nr. ON-A-13450/2019 prot., datë 08.05.2019, nga F. I. Bank (...), ku shprehet konfirmimi për të marrë në konsideratë për shqyrtim çdo kërkesë të shoqërisë nëV.ò SHPK për financim me kredi deri në 50% të investimit për ndërtimin e projektit;
- Shkresa nr. ON-A-063/19 prot., datë 21.05.2019, nga F. bank, vërtetim se klienti V.A (që është ortak në shoqërinë nëV.ò SHPK) ka gjendje në llogaritë e tij shumë prej 300,000 EUR.
- Vendimi nr. 12, datë 30.04.2019, i ortakut të vetëm të shoqërisë nëE. B.ò SHPK, me 100% të kuotave të zotëruara nga V.A (ortak në shoqërinë nëV.ò SHPK), në të cilin vendoset vënia në dispozicion e të ardhurave prej 20% të vlerës së investimit të përgjithshëm të propozuar nga nëV.ò SHPK, duke qenë se shoqëria nëE. B.ò është pjesëmarrëse në 30% të kuotave dhe ka kapacitetet e duhura ekonomike;
- Referuar strukturës organizative të shoqërisë, në organigramën e paraqitur janë asambleja e ortakëve, administratori, inxhinieri elektrik dhe mekanik, elektrikisti dhe mekaniku, si dhe katër operatorë/ roje. Referuar vërtetimit nr. T00994613, datë 18.04.2019, të lëshuar nga Drejtoria Rajonale e Tatimeve Tiranë, për periudhën tatimore tetor 2018 i mars 2019, shoqëria rezulton të ketë derdhur vetëm 1 (një) kontribut, pra për një punonjës të siguruar;
- Shkresa e datës 25.04.2019 e Administratorit të shoqërisë drejtuar MIE, ku shprehet se shoqëria është regjistruar në QKB në datën 01.10.2018 dhe nuk ka eksperiencë në realizimin e

veprimtarive në fushën energjitike, por pasi të marrë aprovimin e miratimit paraprak, shoqëria do të angazhohet për të identifikuar dhe kontraktuar shoqëri të specializuara në ndërtimin dhe realizimin e këtyre veprave. Gërma ë e nenit 7, VKM 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar, kërkon që çdo aplikim për miratim ndërtimi të shoqërohet me informacion/ dokumentacion, kontrata të ngjashme që vërtetojnë se aplikuesi ka realizuar me sukses veprimtari të ngjashme në fushën energjitike;

- Vërtetimi i noterit i njësimit me origjinalin me nr. 1984 rep., datë 06.05.2019, për kontratën e sipërmarrjes datë 12.02.2019, midis ñV.ò SHPK (porositësi) dhe ñS.ò s.r.l (kontraktuesi), shoqëri italiane. Objekti i kontratës konsiston në realizimin e punimeve nga ana e kontraktuesit, duke qenë se, sikurse cilësohet në kontratë, ai ka eksperiencë në ekzekutimin e punimeve civile, elektrike, në montimin e turbinave me erë, si dhe në furnizimin e materialeve dhe komponentëve lidhur me to. Tarifa e përgjithshme për ekzekutimin e punimeve të shënuara në objektin e kontratës është përcaktuar në vlerën 360,000 EUR pa TVSh.

Me shkresën nr. 5367/1 prot., datë 13.06.2019, Administratori i shoqërisë i dërgon MIE plotësim dokumentacioni, si më poshtë:

- Shkresën nr. 2741/1 prot., datë 10.06.2019 nga Përgjegjësi i Zyrës Vendore Pukë, Agjencia Shtetërore e Kadastrës, ku dërgohet fragmenti i hartës treguese në të cilën ndodhet objekti. Parcela në të cilën ndodhet objekti nuk ka numër pasurie në hartën e regjistrimit të pasurive dhe si rrjedhojë nuk është e regjistruar në sistemin e pasurive.

- Marrëveshje bashkëpunimi midis shoqërisë ñT. T. B.ò SHPK dhe ñV.ò SHPK, për vënien në dispozicion të mjeteve të cilat zotërohen nga shoqëria ñT. T. B.ò. Në marrëveshje përcaktohet se përfituesi duhet t'ia paguajë shoqërisë ñT. T. B.ò çmimin mujor prej 5,000 EUR për përdorimin e automjeteve të listuar (5 automjete).

Me shkresën nr. 5367/5 prot., datë 31.07.2019, Sekretari i Përgjithshëm i MIE i dërgon shoqërisë njoftimin për pranim aplikimi, në tejkallim të afateve të parashikuara në nenin 12 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar, ku citohet se *ñNëse dokumentet dhe informacioni i paraqitur nga aplikuesi janë të plota dhe në përputhje me kërkesat...ministra i komunikon aplikuesit ose të deleguarit përgjegjës të tij pranimin e aplikimit, brenda 20 (njëzet) ditëve kalendarike nga data e paraqitjes së aplikimit.*

Me Urdhrin e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 348, datë 24.09.2019 është ngritur *Komisioni i Vlerësimit të Aplikimeve (KVA)* për ndërtimin e kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni, nga burimet e rinovueshme fotovoltaike/eolike, i përbërë nga GJ. S, kryetar, R. Xh, B. L, A. B, J. R, A. S, E. L, A. K C, anëtarë.

Me shkresën nr. 4010 prot., datë 27.05.2020, KVA dërgon Raportin e Vlerësimit, në tejkallim të afateve të përcaktuara në nenin 19 të VKM, ku përcaktohet se *ñKomisioni i vlerësimit të aplikimit i paraqet ministrit, brenda 45 ditëve nga marrja e aplikimit...një raport lidhur me miratimin ose refuzimin e aplikimit.* Ky raport është miratuar nga Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë.

Kompania ñV.ò SHPK merr Miratimin Paraprak për vazhdim procedure me nr. 4010/1 prot., datë 27.05.2020, të vlefshëm për 24 muaj.

Faza 2

Me shkresën nr. 6001 prot., datë 02.08.2021, Administratori i shoqërisë dërgon dokumentacionin për Miratimin përfundimtar të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike.

Pjesë e dokumentacionit janë, ndër të tjera:

- Kontrata e qirasë nr. 1156/3 prot., datë 02.06.2021, midis palëve ñV.ò SHPK dhe Bashkisë Pukë, për dhënien në përdorim të fondit pyjor e kullosor për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike eolike.

- Plani i biznesit, në Pasqyrën 2 të së cilit parashikohet kostoja totale e projektit në vlerën 1,210,660 EUR pa TVSh ose 1,255,478 EUR me TVSh, si dhe ndarja e burimeve të financimit, 80% burime të huaja në vlerën 971,512 EUR dhe kapitali i pronarit në vlerën 239,148 EUR.

Me Urdhrin e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 398, datë 31.12.2020 është ngritur *Komisioni i Vlerësimit të Aplikimeve (KVA)* për ndërtimin e kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni, nga burimet e rinovueshme fotovoltaike/eolike, i përbërë nga R. Xh, kryetar, A. I, J. R, A. B, A. S, E. L, A.K C, anëtarë.

Me shkresën nr. 6001/1 prot., datë 12.10.2021, KVA dërgon Raportin e Vlerësimit, ku vendos të propozojë Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë vazhdimin e procedurave për pajisjen e shoqërisë me ñMiratim përfundimtarë për ndërtimin e centralit gjenerues të energjisë eolike, në tejkalim të afateve të parashikuara në pikën 1 të nenit 21, VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar, ku citohet se *ñKomisioni shqyrton, brenda 20 ditëve kalendarike, nga dita e paraqitjes, plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi, sipas nenit 20, të këtyre rregullave*. Ky raport është miratuar nga Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë. Raporti nuk është nënshkruar nga anëtari A. K C.

Shoqërisë ñV.ò SHPK i jepet ñMiratimi përfundimtarë nr. 6001/2 prot., datë 12.10.2021, për ndërtimin e impiantit gjenerues të energjisë elektrike eolike 2MW dhe veprave ndihmëse në zonën e Kcirës, Bashkia Pukë, Qarku Shkodër.

Deri në përfundim të periudhës së auditimit, nuk rezulton të jetë lidhur kontrata midis MIE dhe ñV.ò SHPK.

4. Bashkim i shoqërive “S. S.” SHPK & “S.” SHPK – Qarku Fier (eolike)

Njëra nga dosjet është pa fletë inventari, në kundërshtim me Normat tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë.

Faza 1

Me shkresën nr. 1286 prot., datë 30.10.2017, Përfaqësuesi i Bashkimit të Shoqërive, dërgon pranë MIE aplikim dhe kërkesë për autorizim për ndërtimin e kapacitetit të ri prodhues Park Eolik.

Pjesë e dokumentacionit bashkëlidhur, ndër të tjera, janë:

- Kontrata për bashkimin e përkohshëm të shoqërive (në vijim BP) me nr. 4028 rep., nr. 847/1 kol., datë 26.10.2017 midis shoqërive ñS. S.ò SHPK dhe ñS.ò SHPK.
- Ekstraktet e QKR për secilën nga shoqëritë, përkatësisht për shoqërinë ñS. S.ò me kapital 100,000 lekë, me datë themelimi 13.07.2007, dhe ñS.ò SHPK me kapital 10,000 lekë, me datë themelimi 31.05.2017.
- Prokura e posaçme për përcaktimin e përfaqësuesit të bashkimit të shoqërive, zj. I.C.
- Akt marrëveshja midis shoqërisë ñA. G. E.ò përfaqësuar nga administratori dhe BP përfaqësuar nga përfaqësuesi. Objekti i marrëveshjes është bashkëpunimi midis palëve për financim të disa aspekteve të projektit.
- Vërtetimi nr. 373 prot., datë 27.10.2017, nga R. Bank, ku vërtetohet se ñS. S.ò ka gjendje në llogari shumë prej 100,706.52 EUR.
- Vërtetimi nr. 884 prot., datë 27.10.2017, nga Banka K. T., ku vërtetohet se ñS. S.ò ka gjendje në llogari shumë prej 60,035 dollarë dhe 16,287 EUR.
- Vërtetimi i datës 27.10.2017, nga I. C. Bank, ku vërtetohet se ñS. S.ò ka gjendje në llogari shumë prej 132,161.04 dollarë dhe 429.72 EUR.
- Vërtetimi nr. 776 prot., datë 27.10.2017, nga C. Bank, ku vërtetohet se ñS.ò SHPK ka gjendje në llogari 275,825 EUR.

Në cilësinë e kontratave të ngjashme, për plotësimin e kriterit të vendosur në gërmën e të nenit 7, VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar, BP ka paraqitur kontratën e koncesionit nr. 6072 rep., nr. 2270 kol., datë 31.08.2009, lidhur midis Ministrisë së Ekonomisë, Tregtisë dhe

Energjetikës dhe Bashkimit të përkohshëm të shoqërive në H. V.ò SHPK (që prej vitit 2017 në S.ò SHPK) dhe në A. K.ò sha. Gjithsesi, bashkëlidhur kontratës nuk është paraqitur dokumentacion ose situacione mbi realizimin e kësaj kontrate.

Raporti i vlerësimit të ndikimit social dhe mjedisor është hartuar nga EMC studio, bashkëlidhur raportit është paraqitur edhe certifikimi i studios dhe i hartuesit të raportit të VNM.

Studimi i parafizibilitetit është hartuar nga në Z.ò SHPK, bashkëlidhur raportit është paraqitur edhe certifikimi i hartuesit të projektit.

Me shkresën nr. 1286/1 prot., datë 03.11.2017, përfaqësuesi i BP i dërgon MIE plotësim dokumentacioni, ndër të tjera, deklaratë noteriale midis shoqërisë në A. G. E.ò dhe BP, për një pasuri të paluajtshme që në A. G. E.ò disponon, me qëllim që ta vërë në dispozicion të BP.

Me shkresën nr. 6382/1 prot., datë 17.04.2018, Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë i dërgon shoqërisë njoftimin për pranimin e kërkesës, në tejkalim të afateve të parashikuara në nenin 12 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar, ku citohet se *nëse dokumentet dhe informacioni i paraqitur nga aplikuesi janë të plota dhe në përputhje me kërkesat...ministra i komunikon aplikuesit ose të deleguarit përgjegjës të tij pranimin e aplikimit, brenda 20 (njëzet) ditëve kalendarike nga data e paraqitjes së aplikimit*.

Me Urdhrin nr. 383, datë 17.04.2018 është krijuar KVA, i përbërë nga A. Dh, kryetar, B. L, G. H, A. B, N. A, E. L, D. N, anëtarë.

Me shkresën nr. 1286/4 prot., datë 21.05.2018, KVA dërgon Raportin e Vlerësimit, i cili miratohet nga Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë.

Bashkimi i përkohshëm i shoqërive në S. S.ò SHPK dhe në S.ò SHPK merr Miratimin Paraprak për vazhdim procedure me nr. 1286/5, datë 25.05.2018, të vlefshëm për 24 muaj.

Faza 2

Me shkresën nr. 618 prot., datë 15.01.2019, përfaqësuesi i BP i dërgon MIE dokumentacionin për Miratimin përfundimtar të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, sipas parashikimit të nenit 20 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015 *në Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni*.

Në plan biznesin e paraqitur, tabela 1, faqja 10, vlera totale e investimit parashikohet 233,485,000 lekë pa TVSh ose 280,182,580 lekë me TVSh dhe në tabelën 2, faqja 11, burimet e financimit ndahen në burime të huaja në vlerën 157,927,000 lekë pa TVSh dhe në kapitalin e pronarit në vlerën 75,558,000 lekë pa TVSh.

Kontrata e qirasë nr. 1684 rep., nr. 1020 kol., datë 18.06.2015, midis Komunës Topojë dhe shoqërisë në A. G. E.ò sha për marrjen me qira të një pasurie të paluajtshme të llojit itokë pa frutë me sip. 144,000m², me afat 20 vjeçar. Mbi këtë tokë, është paraqitur si dokumentacion akt marrëveshja midis BP aplikues dhe shoqërisë në fjalë, për përdorim për aktivitetin e kërkues.

Me shkresën nr. 618/1 prot., datë 21.01.2019, përfaqësuesi i BP dërgon kërkesën për transferim të të drejtave tek shoqëria në S. E.ò, me argumentimin se BP i shoqërive vendosën të krijojnë shoqërinë në S. E.ò, duke bashkëlidhur ekstraktin e QKB.

në S. E.ò ka datën e themelimit 03.01.2019, me kapital 10,000 lekë dhe me 3 ortakë, në A. G. E.ò që zotëron 1%, në S. S.ò SHPK 49% dhe në S.ò SHPK 50%.

Pjesë e dokumentacionit të administruar në dosje është njësimi me origjinalin me nr. 2462 rep., datë 02.05.2019 i licencave, si më poshtë:

- Licencë n.0433/17, për Shoqërinë në Z. & Cò;
- Licencë K.1596/4, për z. R.F.T, Ing. Ndërtimi Civile Industriale;
- Licencë A.0216/2, për zj. R.B.M, Arkitekt;
- Licencë H/T.0142/5, për zj. M.G.M, Ing. Hidroteknik;
- Licencë E.0739/3, për z. S.M.P, Ing. Elektrik;
- Licencë GJ.0244/2, për z. Y.R.M, Ing. Gjeolog;

- Licencë T.0039/3, për z. L.M.V, Ing. Gjeodet;
- Certifikatë për hartimin e raporteve VNM, z. Y.M;
- Certifikatë për hartimin e raporteve VNM, z. D.K;
- Dëshmi për kontablin e miratuar nr. 945, datë 27.11.2002, për zj. K.K.XH.

Me shkresën nr. 4660 prot., datë 02.05.2019, BP i dërgon MIE-s dokumentacionin, si më poshtë:

- Raporti i Vlerësimit të Ndikimit në Mjedis;
- Studimi i plotë i fizibilitetit;
- Studimi financiar për parkun eolik.

Raportet dhe studimet janë hartuar nga shoqëria nZ.ò SHPK, licencat e të cilëve janë sipërcituar. Me Urdhrin e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 873, datë 18.12.2018 është ngritur Komisioni i Vlerësimit të Aplikimeve (KVA) për ndërtimin e kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni, nga burimet e rinovueshme fotovoltaike/eolike, i përbërë nga A. Bi, kryetar, R. Xh, B. L, A. B, J. R, A. S, E. L, anëtarë.

Me shkresën nr. 2361/1 prot., datë 18.07.2019, KVA dërgon Raportin e Vlerësimit, ku vendos tã propozojë Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë vazhdimin e procedurave për pajisjen e BP me *ñMiratim përfundimtarò*, në tejkalim të afateve të përcaktuara në pikën 1 të nenit 21, ku citohet se *ñKomisioni shqyrton, brenda 20 ditëve kalendarike, nga dita e paraqitjes, plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi, sipas nenit 20, të këtyre rregullaveò*. Ky raport është miratuar nga Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë.

Që nga momenti i aplikimit të parë në datën 15.01.2019 e deri në paraqitjen e relacionit nga ana e KVA në datën 18.07.2019 kanë kaluar mbi 6 muaj. Koha e marrë nga KVA për paraqitjen e relacionit është në tejkalim të afateve të parashikuara nga neni 21 i VKM, ku citohet se *ñKomisioni shqyrton, brenda 20 ditëve kalendarike, nga dita e paraqitjes, plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi, sipas nenit 20, të këtyre rregullaveò*.

Miratohet VKM nr. 645, datë 02.10.2019 *ñPër miratimin e ndërtimit të centralit gjenerues të energjisë elektrike eolike dhe të veprave ndihmëse në Njësinë Administrative Topojë, Qarku Fier, nga Bashkimi i Përkohshëm i Shoqërive “S. S. ” SHPK dhe “S.” SHPKò*.

Është lidhur kontrata nr. 7336 rep., nr. 2914 kol., datë 11.11.2019 midis Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë dhe mbajtësit të miratimit përfundimtar.

5. Bashkimi i shoqërive “B. I.” SHPK & “M. K.” SHPK – Parku Fotovoltaiik Blue 1 – Qarku Fier (fotovoltaiik)

Dosja nuk është e inventarizuar, në kundërshtim me Normat tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë.

Faza 1

Me shkresën nr. 6995 prot., datë 02.10.2020, Përfaqësuesja e Bashkimit të Shoqërive, dërgon pranë MIE aplikim dhe kërkesë për autorizim për ndërtimin e kapacitetit të ri prodhues Park Fotovoltaiik me kapacitet 50 MWp.

Pjesë e dokumentacionit të paraqitur, ndër të tjera, janë:

- Kontrata për Bashkimin e Përkohshëm të Shoqërive nr. 3689 rep., nr. 1910 kol., datë 15.09.2020, midis shoqërisë nB. I.ò SHPK dhe nM. K.ò SHPK;
- Referuar mjeteve dhe pajisjeve teknike që mund të vihen në dispozicion të aplikuesit, është paraqitur kontrata e bashkëpunimit me nr. 3006 rep., nr. 1546 kol., datë 24.07.2020, midis shoqërisë nB. I.ò SHPK dhe nA.ò SHPK, ku shprehet vullneti për të marrë pjesë konform procedurave përkatëse për sigurimin e lejes për marrjen e miratimit paraprak, miratimin përfundimtar dhe ofrimin e mbështetjes sipas nevojave për zhvillimin e kapaciteteve të sipërpërmendura. Në kontratë specifikohet se nA.ò SHPK zotëron kapacitetin në staf, mjete teknike e logjistike, si dhe eksperiencën e gjerë në projekte të ngjashme. Bashkëlidhur kësaj

kontrate janë paraqitur punime të tjera të ngjashme që shoqëria ñA.ò SHPK ka kryer. Kjo sidoqoftë nuk përmbush kërkesën e pikës ë të nenit 7, VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar, ku kërkohet informacion/ dokumentacion, kontrata të ngjashme që vërtetojnë se të paktën një nga anëtarët e bashkimit të përkohshëm të shoqërive ka realizuar me sukses veprimtari të ngjashme në fushën energjetike;

- Referuar mjeteve dhe pajisjeve teknike që mund të vihen në dispozicion të aplikuesit, është paraqitur shprehje interesi për bashkëpunim e datës 13.09.2020, e personit fizik M.GJ, për vënie në dispozicion të kapaciteteve teknike dhe logjistike në fushën e ndërtimit, shërbim transporti me mjete dhe punime me vinç, si dhe transport mallrash jashtë norme;

- Referuar mjeteve dhe pajisjeve teknike që mund të vihen në dispozicion të aplikuesit, është paraqitur shprehje interesi për bashkëpunim e datës 13.09.2020, e shoqërisë ñF.ò SHPK, për vënie në dispozicion të kapaciteteve teknike dhe logjistike në fushën e ndërtimit, shërbim transporti me mjete dhe punime me vinç, si dhe transport mallrash jashtë norme;

- Vërtetimi nr. 195 prot., datë 01.10.2020 i Bankës C., ku konfirmohet se shoqëria ñB. I.ò SHPK ka gjendje të disponueshme vlerën 6,200,000 EUR;

- Vërtetimi nr. TH-3964, datë 21.09.2020 i P. Bank, ku deklarohet parimisht dakordësia për financimin e projektit deri në masën 80% të investimit;

Me shkresën nr. 6995/2 prot., datë 30.10.2020, Sekretari i Përgjithshëm i MIE i dërgon shoqërisë njoftim për pranimin e aplikimit.

Për shqyrtimin e këtij aplikimi, ka qenë në fuqi Urdhri i Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 348, datë 24.09.2019 që krijon *Komisionin e Vlerësimit të Aplikimeve (KVA)* për ndërtimin e kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni, nga burimet e rinovueshme fotovoltaike/ eolike, të përbërë nga Gj. S, kryetar, R. Xh, B. L, A. B, J. R, A. S, E. L, A. K C, anëtarë.

Me shkresën nr. 6995/3 prot., datë 01.12.2020, KVA dërgon Raportin e Vlerësimit, i cili miratohet nga Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë. Raporti nuk është nënshkruar nga anëtari A. C.

Bashkimi i shoqërive ñB. I.ò SHPK & ñM. K.ò SHPK merr Miratimin Paraprak për vazhdim procedure me nr. 6995/4, datë 01.12.2020, të vlefshëm për 12 muaj.

Faza 2

Me shkresën nr. 1627 prot., datë 09.02.2021, Përfaqësuesja e BP dërgon pranë MIE kërkesën për pajisjen me miratim përfundimtar të ndërtimit të parkut fotovoltaike, duke bashkëlidhur dokumentacionin e kërkuar nga neni 20 i VKM nr. 822, datë 7.10.2015 *ñPër miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni*.

Me Urdhrin e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 398, datë 31.12.2020 është ngritur *Komisioni i Vlerësimit të Aplikimeve (KVA)* për ndërtimin e kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni, nga burimet e rinovueshme fotovoltaike/ eolike, i përbërë nga R. Xh, kryetar, A. I, J. R, A. B, A. S, E. L, A. K C, anëtarë.

Me shkresën nr. 1627/2 prot., datë 04.03.2021, KVA dërgon Raportin e Vlerësimit, ku vendos tã propozojë Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë vazhdimin e procedurave për pajisjen e shoqërisë me *ñMiratim përfundimtar* për ndërtimin e centralit gjenerues të energjisë fotovoltaike, raport i cili miratohet nga Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë. Raporti nuk është nënshkruar nga anëtari A. K C.

Miratohet VKM nr. 184, datë 25.03.2021 *ñPër miratimin e ndërtimit të centralit gjenerues të energjisë elektrike fotovoltaike dhe të veprave ndihmëse “Blue I”, i cili nuk përfiton nga masat mbështetëse, në zonën Sheq Marinas, Bashkia Fier, Qarku Fier, nga Bashkimi i Përkohshëm i Shoqërive “B. I.” SHPK dhe “M. K.” SHPK*.

Është lidhur kontrata nr. 2720 rep., nr. 2066 kol., datë 09.07.2021 midis MIE dhe mbajtësit të Miratimit përfundimtar.

6. "S. W." SHPK (fotovoltaik)

Dosja nuk është e inventarizuar, në kundërshtim me Normat tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë.

Faza 1

Me shkresën nr. 4145 prot., datë 28.12.2017, shoqëria S. W. dërgon pranë MIE aplikimin për ndërtimin e një centrali fotovoltaik, së bashku me dokumentacion bashkëlidhur. Nga auditimi u konstatua se:

Referuar ekstraktit të QKR, shoqëria është themeluar në datën 17.11.2017 dhe është regjistruar në datën 20.11.2017.

Strukturën organizative të shoqërisë, të përbërë nga 5 (pesë) Departamente, të varura nga Drejtori i Përgjithshëm, që kanë në varësi staf inxhinierik, staf teknik e specialist. Gjithashtu, subjekti ka paraqitur edhe një vërtetim mbi kontributet shoqërore, për muajin nëntor të vitit 2017, numri i kontributeve, detyrimet dhe pagesat rezultojnë në vlerën 0.

Sa i përket përshkrimit të kapaciteteve teknike, organizative dhe profesionale, shoqëria ka paraqitur një kontratë bashkëpunimi, të lidhur midis saj dhe shoqërisë ñA.ò SHPK, ku specifikohet se kjo shoqëri është e specializuar për ndërtim, projektim strukturash të tilla dhe shoqëritë do të bashkojnë përkohësisht potencialet e tyre për realizimin e punimeve për ndërtimin e impiantit fotovoltaik. Bashkëlidhur kontratës është një përshkrim i kapaciteteve teknike organizative, teknike dhe profesionale të shoqërisë ñA.ò SHPK, ku paraqitet struktura e shoqërisë, CV të stafit, CV e projekteve të kompanisë ndër vite, si dhe kontrata të ngjashme që kjo shoqëri ka patur gjatë historikut të saj. Neni 7 i VKM përcakton se çdo aplikim për një miratim shoqërohet me informacion/ dokumentacion, kontrata të ngjashme që vërtetojnë se aplikuesi ose, të paktën, një nga anëtarët e bashkimit të përkohshëm të shoqërive kanë realizuar me sukses veprimtari të ngjashme në fushën energjetike. Nga dokumentacioni i paraqitur, nuk rezulton që aplikuesi, i cili nuk ka aplikuar si bashkim i përkohshëm i shoqërive, të paraqesë dokumentacion të tillë.

Sa i përket vendndodhjes zonës ku do të zhvillohet projekti, është paraqitur akt-marrëveshja nr. 9697/1 prot., datë 21.11.2017, lidhur midis shoqërisë dhe Kryetarit të Bashkisë Fier, ku palët dakordësohen se, në rast të marrjes së licencës nga subjekti, do të fillojnë procedurat e dhënies me qira të tokës.

Me shkresën nr. Extra prot., datë 18.12.2017, Drejtori i Përgjithshëm i ñT. F. & L.ò sh.a. shpreh interesin për financimin deri në 500,000 euro për projektin e shoqërisë S. W., duke përmendur reputacionin e mirë në treg të kësaj të fundit, si dhe faktin se aktiviteti i saj financiar është zhvilluar gjithmonë në përputhje me kriteret ligjore.

Sa i përket pasqyrave financiare të periudhës së ekzistencës së saj, meqenëse shoqëria ka më pak se tri vjet që është krijuar, shoqëria nuk ka paraqitur asnjë dokumentacion.

Studimi i parafizibilitetit teknik, i administruar në dosje, nuk specifikohet nga kush është hartuar, por mbart vetëm logon e shoqërisë.

Sa i përket Vlerësimit Paraprak Mjedisor, citohet se ñPërgatitur nga Ekspert Mjedisiò, por pa identifikuar ekspertin e mjedisit, si dhe pa nënshkrimin e tij.

Plan biznesi, i administruar në dosje, nuk specifikohet nga kush është hartuar, por mbart vetëm logon e shoqërisë. Në tabelën e preventivit përmbledhës, në fq. 30, sasia e investimit total përllogaritet 2 milionë euro. Në fq. 30 të këtij plan biznesi citohet se *ñfinancimi i impiantit do të bëhet nga një përzierje kapitali equity dhe një hua bankare. Sasia e ekuitetit do të jetë në kufijtë në 40 deri në 60 për qind të totalit të investimitò. Në fq. 34 të këtij plan biznesi citohet se ñfinancimi i parkut të erës do të bëhet nga një përzierje kapitali equity dhe një hua bankare. Sasia e ekuitetit do të jetë në kufijtë në 20 deri në 40 për qind të totalit të investimitò.*

Në parametrat e projektit, dokument i administruar në dosje, përllogaritet që afati i pritshëm i vënies në punë të jetë viti 2019.

Me shkresën nr. 5864 prot., datë 04.04.2018, Administratori i shoqërisë dërgon dokumentacion shtesë.

Në dokumentacionin e paraqitur, paraqitet një kontratë qiraje e lidhur midis shoqërisë dhe një personi fizik mbi një ambient, të cilin shoqëria do ta përdorë për ushtrimin e aktivitetit privat. Gjithashtu, bashkëlidhur është vërtetimi nga OSHEE se qiradhënësi deri në atë moment nuk rezulton debitor.

Bashkëlidhur shkresës janë gjithashtu:

- Vërtetim balance nga P. Bank, që konfirmon se shoqëria është klient dhe ka balancë prej 60,000,000 lekë.
- Letër reference nga P.t Bank, ku citohet se nëse shoqëria kërkon të financohet pranë bankës sonë, PCB do të konsiderojë financimin bazuar në kapacitetin e tij financiarë.
- Shkresa me nr. Extra prot., datë 15.03.2018, nga nT. F. & L.ò, ku citohet se nT. F. Lò shpreh interes për ta financuar projektin deri në shumën 2,000,000 euro, shumë kjo e miratuar nga bordi i nTFLò.

Me shkresën nr. 5864/3 prot., datë 11.04.2018, Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë i dërgon shoqërisë njoftimin për pranimin e aplikimit, në tejkalim të afateve të parashikuara në nenin 12 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar, ku citohet se *“Nëse dokumentet dhe informacioni i paraqitur nga aplikuesi janë të plota dhe në përputhje me kërkesat...ministra i komunikon aplikuesit ose të deleguarit përgjegjës të tij pranimin e aplikimit, brenda 20 (njëzet) ditëve kalendarike nga data e paraqitjes së aplikimit”*.

Me Urdhrin nr. 349, datë 11.04.2018, Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë ka ngritur KVA, përbërë nga z. A. Dh, kryetar, z. B. L, z. G. H, z. A. B, z. N. A, zj. E. L, zj. D. N, anëtarë.

Me shkresën nr. 5864/5 prot., datë 08.05.2018, Ministri miraton Raportin e KVA, në të cilin KVA propozon pajisjen e shoqërisë me Miratim paraprak për vazhdim procedure.

Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë i akordon shoqërisë S. W. SHPK Miratim Paraprak për vazhdim procedure me afat vlefshmërie 6 muaj me nr. 5864/6 prot., datë 08.05.2018, të cilin ia përcjell shoqërisë me anë të shkresës nr. 5864/7 prot., datë 09.05.2018.

Faza 2

Me shkresën nr. 5864/8 prot., datë 19.09.2018, shoqëria paraqet dokumentacionin për marrjen e Miratimit përfundimtar për ndërtimin e centralit fotovoltai.

Plan biznesi i paraqitur është hartuar nga vetë Administratori i shoqërisë, pa dokumentacion vërtetues nëse është i licencuar për hartimin e këtij studimit. Sipas preventivit të punimeve, vlera totale e investimit do të jetë 1,500,000 euro me TVSh dhe financimi i impiantit do të bëhet nga një përzierje kapitali equity dhe një hua bankare, ku shuma e kapitalit do të jetë 500,000 euro. Në plan biznesi citohet se *“financimi me burimet e veta është tashmë i siguruar për shkak të akumulimit që ka kapitalizuar ndër vite shoqëria”*. Në vërtetimin nga DRT Tiranë nr. T00302241, datë 16.05.2018, rezulton se për periudhat tatimore 1712, 1801,1802,1803, 1804, numri i kontributeve ka qene 0 ose 1 dhe detyrimet e pagesat rezultojnë në vlerën 0 lekë.

Sa i përket dokumentacionit që provon marrëdhënien afatgjatë mbi pasurinë që do të përdoret për ndërtimin e burimit gjenerues, shoqëria ka lidhur një kontratë qiraje me Kryetarin e Bashkisë Fier me afat 20 vjeçar, duke bashkëlidhur hartat treguese të regjistrimit dhe kartelat e pasurive.

Bashkëlidhur shkresës është Kontrata për Bashkimin e Përkohshëm të Shoqërive nr. 945 rep., nr. 265 kol., datë 21.05.2018, lidhur midis shoqërisë nS. W.ò SHPK dhe nG. E.ò SHPK. Objekti i kësaj kontrate është bashkimi i kapaciteteve financiare, njerëzore, teknike dhe teknologjike të dy shoqërive, me qëllim aplikimin pranë Bashkisë Fier dhe MIE për marrjen e së drejtës për ndërtimin e një burimi gjenerues të energjisë elektrike.

Referuar ekstraktit të QKR të shoqërisë nG. E.ò, shoqëri e themeluar në datën 07.02.2017, në objektin e aktivitetit parashikohet import, eksport, tregtim dhe furnizim me shumice dhe pakicë i energjisë elektrike, por jo ndërtimi i kapaciteteve të prodhimit të energjisë elektrike. Në

vërtetimin nga DRT Tiranë nr. T00306477, datë 18.05.2018, numri i kontributeve për periudhën tatimore 1801, 1802, 1803, 1804, pra përgjatë vitit 2018, ka qenë 2.

Me Vendimin nr. 43 për VNM paraparak, me nr. Identifikimi 681, datë 17.09.2018, Drejtori i Përgjithshëm i AKM vendosi që, pas procedurës paraprake të VNM-së, ky projekt nuk duhet të nënshtrohet procedurës së VNM-së së thelluar.

Në grafikun e paraqitur të punimeve, fillon me muajin e parë lidhja e kontratës dhe përfundon në muajin e 48 hapi final me testimet/ komisionet, certifikatën e pranimit PAC dhe pagesën përfundimtare. Në preventivin e paraqitur të punimeve, shuma totale e përlllogaritur për punimet civile, pajisjet dhe shpenzimet e tjera është në vlerën 1,799,010 euro me TVSh.

Studimi i fizibilitetit i paraqitur është hartuar nga vetë administratori i shoqërisë, pa dokumentacion vërtetues nëse është i licencuar për hartimin e këtij studimit.

Me shkresën nr. 5864/9 prot., datë 01.10.2018, administratori i shoqërisë dërgon dokumentacion plotësues, që konsiston në miratimin nga ana e OSHEE e pikës së lidhjes së centralit fotovoltaiik dhe kontratën e noterizuar nr. 968 rep., nr. 275 kol., datë 24.05.2018, lidhur midis Bashkisë Fier dhe Bashkimit të Përkohshëm të Shoqërive në S. W. SHPK dhe në G. E. SHPK.

Me anë të memos së datës 23.10.2018, më tepër se 1 muaj pas ardhjes së dokumentacionit për aplikim përfundimtar, Sektori i Programeve të Zhvillimit për Burimet e Rinovueshme dhe Eficiencën Energjetike i sugjeron Ministrit vijimin e procedurave për krijimin e KVA.

Neni 21 i VKM nr. 822, datë 07.10.2015 parashikon se *“Komisioni shqyrton, brenda 20 ditëve kalendarike, nga dita e paraqitjes, plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi”*.

Me Urdhrin e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 762, datë 26.10.2018 është ngritur KVA, i përbërë nga z. A. B, kryetar, zj. R. Xh, z. A. B, z. E. T, zj. J. R, z. A. S, zj. E. L, anëtarë.

Me shkresën nr. 5864/10 prot., datë 14.11.2018, Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë ka miratuar Raportin e KVA, ku propozohet pajisja e shoqërisë me miratim përfundimtar.

Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë i akordon shoqërisë S. W. SHPK Miratim Përfundimtar me nr. 5864/11 prot., datë 14.11.2018, të cilin ia përcjell shoqërisë me anë të shkresës nr. 5864/12 prot., datë 14.11.2018.

Tek Kushtet e Miratimit përfundimtar, cilësohet e drejta e Ministrisë për të ushtruar mbikëqyrje të përgjithshme me afate 3-mujore, gjatë realizimit dhe vënies në punë me synim që të verifikojë se ecuria e punimeve, cilësia dhe konformiteti të jenë në përputhje me programin e përgjithshëm të realizimit dhe të dokumentacionit të projektit.

Midis MIE dhe mbajtësit të miratimit përfundimtar është lidhur kontrata për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e centralit fotovoltaiik me nr. 6380 rep., nr. 2756 kol., datë 31.12.2018.

7. “S. R. A.” SHPK (fotovoltaiik)

Faza 1

Me shkresën nr. 12307 prot., datë 02.10.2018, shoqëria në S. R. A. (SRA) dërgon pranë MIE aplikimin për impiant fotovoltaiik, me dokumentacion bashkëlidhur, referuar Memorandumit të Mirëkuptimit nr. 7646/2 prot., datë 19.07.2018, midis MIE dhe SRA për impiantin fotovoltaiik lundruar mbi rezervuarin e Banjës.

Sa i përket strukturës organizative të paraqitur, si dhe dokumentit në Përshkrim i kapaciteteve teknike, organizative dhe profesionale të shoqërisë, ku përcaktohen pozicionet kryesore, funksionet që kryejnë, si dhe është bashkëlidhur një listë me pozicionet dhe kualifikimet e 13 punonjësve. Gjithsesi, në konfirmimin e listëpagesave nr. 12941 prot., datë 08.09.2018, lëshuar nga DRT Tiranë, të paraqitura nga SRA, rezulton vetëm 1 punonjës.

Në dokumentin në Informacion që vërteton se aplikuesi ka realizuar me sukses veprimtari të ngjashme në fushën energjetike përmendet se SRA ka qenë prezente me anë të shoqërisë bijë në D. H. dhe e cila po zhvillon, ndërton dhe operon HEC Banjë dhe HEC Moglicë, por bashkëlidhur

nuk gjendet dokumentacion vërtetues, si kontratat apo situacion punimesh.

Në dokumentin nëMjetet, pajisjet teknike në dispozicion apo që mund të vihen në dispozicion të aplikuesitë citohet se është përgjegjësia e kontraktorit EPC të mundësojë pajisjet e nevojshme teknike për qëllime të punimeve civile, mekanike dhe elektrike, pa ndërmarrë angazhim konkret me nënkontraktorët potencialë.

Me shkresën nr. 952 prot., datë 26.09.2018, R. Bank konfirmon gjendjen e llogarisë prej 100,000 euro për klientin SRA.

Në dosje është shkresë nga S. M. B.V ku konfirmohet angazhimi financiar për kryerjen e investimit në impiantin fotovoltai, si dhe konfirmim i gjendjes bankare nga D. Bank.

Shoqëria ka paraqitur 3 licenca, si më poshtë:

- Licencë në projektim e shoqërisë nëE.ò n. 5610/5;
- Licencë në projektim e z. L.I.B, me titull Ing. Elektrik, n. 1029/2;
- Licence në projektim e z. F.S.M, me titull Ing. Hidroteknik, n. 1738/2.

Në dokumentacionin e administruar është raporti i parafizibilitetit, si dhe raporti elektrik për projektin, të hartuar nga subjektet, të cilëve u përkojnë licencat e mësipërme.

Me shkresën nr. 12307/1 prot., datë 14.12.2018, Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë i dërgon shoqërisë njoftimin për pranimin e aplikimit, në tejkallim të afateve të parashikuara në nenin 12 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar, ku citohet se *“Nëse dokumentet dhe informacioni i paraqitur nga aplikuesi janë të plota dhe në përputhje me kërkesat...ministra i komunikon aplikuesit ose të deleguarit përgjegjës të tij pranimin e aplikimit, brenda 20 (njëzet) ditëve kalendarike nga data e paraqitjes së aplikimit”*.

Me Urdhrin nr. 868, datë 14.12.2018, Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë ka krijuar KVA, të përbërë nga z. A. B, kryetar, zj. R. Xh, z. B. L, z. A. B, zj. J. R, z. A. S, zj. E. L, anëtarë.

Me shkresën nr. 12307/2 prot., datë 31.12.2018, Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë miraton Raportin e KVA, ku propozohet pajisja e shoqërisë me Miratim paraprak për vijim procedure.

Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë i akordon shoqërisë S. R. A. SHPK Miratim Paraprak për vazhdim procedure me afat vlefshmërie 6 muaj me nr. 12307/3 prot., datë 31.12.2018, të cilin ia përcjell shoqërisë me anë të shkresës nr. 12307/4 prot., datë 31.12.2018.

Faza 2

Me shkresën nr. 4657 prot., datë 02.05.2019, Drejtori i Përgjithshëm i SRA ka dërguar dokumentacionin me pajisjen me miratim përfundimtar për ndërtim.

Referuar miratimit nga OSHEE për pikën e lidhjes, është lidhur Marrëveshja e lidhjes së re nr. 4603 prot., datë 02.04.2019, midis shoqërisë SRA dhe OSHEE.

Me Vendimin nr. 14 për VNM paraprak, me nr. Identifikimi 245, datë 20.03.2019, Drejtori i Përgjithshëm i AKM vendosi që, pas procedurës paraprake të VNM-së, ky projekt nuk duhet të nënshtrohet procedurës së VNM-së së thelluar.

Sa i përket dokumentacionit që provon marrëdhënien afatgjatë mbi pasurinë që do të përdoret për ndërtimin e burimit gjenerues, është lidhur Marrëveshja e qirasë dhe servitutit nr. 2530 rep., nr. 617 kol., datë 02.05.2019, midis shoqërisë nëD. H.ò sh.a. dhe nëS. R. A. ò SHPK.

SRA ka paraqitur studimin e fizibilitetit, të projektuar nga shoqëria nëE.ò planin e biznesit, të hartuar nga KPMG Albania, Raportin e Vlerësimit në Mjedis, Raportin teknik, dhe Raportin e fizibilitetit, të projektuara nga nëE.ò

Bashkëlidhur gjenden licencat, si më poshtë:

- Licencë në projektim e shoqërisë nëE.ò n. 5610/5;
- Licencë në projektim e z. F.S.M, me titull Ing. Hidroteknik, n. 1738/2;
- Licencë në projektim e z. SH.F.S, me titull Ing. Shpim Puses, gj. 0532/2;
- Licencë në projektim e z. L.I.B, me titull Ing. Elektrik, n. 1029/2;
- Licencë në projektim e z. J.B.GJ, me titull Ing. Gjeodet, t. 1168/1.

Me anë të shkresës nr. 4657/1 prot., datë 31.05.2019, Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë ka miratuar Raportin e KVA, ku propozohet pajisja e shoqërisë me Miratim përfundimtar për

ndërtim.

Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë i akordon shoqërisë S. R. A. SHPK Miratim Përfundimtar me nr. 4657/2 prot., datë 31.05.2019, të cilin ia përcjell shoqërisë me anë të shkresës nr. 4657/3 prot., datë 31.05.2019.

Tek Kushtet e Miratimit përfundimtar, cilësohet e drejta e Ministrisë për të ushtruar mbikëqyrje të përgjithshme me afate 3-mujore, gjatë realizimit dhe vënies në punë me synim që të verifikojë se ecuria e punimeve, cilësia dhe konformiteti të jenë në përputhje me programin e përgjithshëm të realizimit dhe të dokumentacionit të projektit.

Midis MIE dhe mbajtësit të miratimit përfundimtar është lidhur kontrata për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e centralit fotovoltai me nr. 6077 rep., nr. 1657 kol., datë 19.12.2019.

8. "E." SHPK (fotovoltai)

Faza 1

Me shkresën nr. 3432 prot., datë 18.12.2017, personi fizik nE. Xh.ò dërgon aplikimin për ndërtimin e një centrali elektrik. Dokumentacioni i vënë në dispozicion konsiston, si më poshtë: Në vërtetimin nr. 55072 prot., datë 14.12.2017, lëshuar nga Drejtoria Rajonale Tatimore Tiranë, citohet se subjekti nE. Xh.ò nuk ka detyrim tatimor për periudhën deri në 14.12.2017, por subjekti ka gjobë inspektorit në Kontributet e Sigurimeve Shoqërore dhe Shëndetësore në shumën 20,071 lekë.

Në dokumentacionin e vënë në dispozicion është kontrata e bashkëpunimit e datës 01.12.2017, e lidhur ndërmjet subjektit nE. Xh.ò dhe shoqërisë nE.ò SHPK, ku cilësohet se palët do të bashkojnë përkohësisht kapitalet e nevojshme, potencialet teknike, administrative dhe mjetet e nevojshme deri në përfundimin e kësaj kontrate. Pjesë e dokumentacionit në dosjen e vënë në dispozicion janë vërtetimet për kontributet e sigurimeve shoqërore, për përgjegjësitë tatimore, për statusin aktiv, vërtetime gjyqësore, vërtetim për pagim detyrimesh, vërtetim debie pranë OSHEE, për shoqërinë nE.ò SHPK.

Ekstraktet e administruara në dokumentacion i përkasin subjektit nE. Xh.ò dhe shoqërisë nE.ò SHPK. Sa i përket ekstraktit të datës 13.12.2017, të paraqitur nga shoqëria aplikuese, pra nE.Xh.ò, fusha e veprimtarisë është nHotelò, pra objekti i veprimtarisë së subjektit është në fushën energjetike. Në datën 06.03.2018, është bërë shtimi i objektit të veprimtarisë, nga nHotelò në nHotel. Prodhim dhe shitje energjieò.

Në dokumentacionin e vënë në dispozicion është Studimi i parafizibilitetit teknik, plan biznesi, projekti elektrik, të përgatitur prapë nga shoqëria nE.ò SHPK. Në tabelën 6 nPreventivi përmbledhësò të plan biznesit të paraqitur, specifikohet se:

Nr.	Përshkrimi	Vlera (euro)
1	Objektet e impiantit fotovoltai	1,600,000
2	Punimet ndërtuese	100,000
3	Infrastruktura	200,000
4	Kosto shtesë	100,000
	TOTALI	2,000,000

Financimi specifikohet se do të bëhet nga përzierje kapitali dhe huaje bankare.

Në vlerësimin paraprak mjedisor citohet se raporti është nPërgatitur nga ekspert mjedisiò, por pa identifikim (emër, mbiemër, licencë).

Referuar strukturës organizative të shoqërisë, organizimi i paraqitur nga shoqëria konsiston në Drejtorin e Përgjithshëm, Departamentin energjetik, mekanik, atë të ndërtimit, Financën dhe Prokurimet, secili me stafin përkatës. Sidoqoftë, shoqëria nuk ka paraqitur listëpagesat mujore, për të vlerësuar vërtetësinë e kësaj strukture.

Referuar përshkrimit të kapaciteteve teknike, organizative dhe profesionale të shoqërisë, shoqëria ka paraqitur një shkresë nPërshkrim i shkurtër i aktivitetitò, në të cilën përshkruhet shkurt aktiviteti i shoqërisë, dhe jo kapacitetet teknike, organizative dhe profesionale të saj.

Në dokumentacionin e administruar është Akt-Marrëveshja nr. 9382/1 prot., datë 14.11.2017, lidhur ndërmjet Kryetarit të Bashkisë Fier dhe administratorit të shoqërisë ñE.ò SHPK, ku citohet se *ñPalët me anë të kësaj marrëveshje bien dakord se në rast të marrjes së licencës nga ana e subjektit “E.” SHPK pranë MIE për ushtrimin e aktivitetit të përmendur, do të fillojnë procedurat e dhënies me qira të tokësò.*

Gjithashtu, bashkëlidhur është kontrata e qirasë e datës 01.12.2017, lidhur ndërmjet shoqërisë ñE.ò SHPK dhe ñE. Xh.ò SHPK, ku shoqëria ñE.ò SHPK i jep me qira shoqërisë ñE. Xh.ò SHPK sipërfaqen objekt të Akt-marrëveshjes së sipërcituar.

Referuar mjeteve, pajisjeve teknike në dispozicion dhe ato që mund të vihen në dispozicion të aplikuesit, subjekti ñE. Xh.ò deklaroi se për ndërtimin e këtij centrali do të vërë në dispozicion mjetet dhe pajisjet, si më poshtë:

Nr	Përshkrimi	Sasia	Pronë	Qira
1	Ekskavator	2		2
2	Kamion deri 8 ton	2		2
3	Vinç	1		1
4	Betoniere 3m3	1		1
5	Pompë uji	4	2	2
6	Kamionçinë (pick up)	3	1	2
7	Prerëse hekuri	2		2
8	Kthyesë hekuri	2		2
9	Saldatriçe	1		1
10	Gjenerator	1		1
11	Theodolite	1		1
12	Vegla pune montimi (set)	8		8
13	Aparate testimi	1		1
14	Ap. matje rez. tokëzimi	1		1

Kjo deklaratë nuk shoqërohet me certifikata pronësie të mjeteve apo me kontrata qiraje për ato që do të merren me qira.

Subjekti ka paraqitur dy vërtetime të datës 06.03.2018 nga banka të nivelit të dytë mbi gjendjen e llogarive, për të vërtetuar disponimin e 20% të vlerës së investimit të përgjithshëm të propozuar.

Me shkresën nr. 3432/1 prot., datë 05.04.2018, Sekretari i Përgjithshëm i MIE njofton subjektin ñE. Xh.ò mbi pranimin e aplikimit për ndërtimin e ri gjenerues, centralit fotovoltaik ñLuganoò.

Me Urdhrin nr. 390, datë 23.04.2018, Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë krijon Komisionin e Vlerësimit të Aplikimit, të përbërë nga z. A. B, kryetar, zj. E. K, z. G. H, z. N. A, z. E. D, zj. V. P, z. A. F, anëtarë.

Me shkresën nr. 3432/2 prot., datë 26.04.2018, KVA i paraqet Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë raportin e vlerësimit, duke u shprehur se dokumentacioni i paraqitur përmbush kërkesat e VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar dhe duke i propozuar Ministrit dhënien e miratimit paraprak për vazhdimin e procedurës për ndërtimin e burimit të ri të energjisë. Raporti nuk është nënshkruar nga z. A. B. Raporti është miratuar nga Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë.

Aplikuesit ñE. Xh.ò i akordohet miratimi paraprak nr. 3432/3, datë 27.04.2018, me afat vlefshmërie 24 muaj, i cili i dërgohet subjektit me anë të shkresës nr. 3432/4 prot., datë 27.04.2018.

Referuar nenit 11 “Aplikimi nga një bashkim shoqërish” të VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar, që aplikimi të konsiderohej i ardhur nga një bashkim shoqërish, duhet që, përpara dorëzimit të aplikimit, bashkimi i përkohshëm i shoqërive të krijohej zyrtarisht, me marrëveshje të noterizuar, të përcaktohej përfaqësuesi i grupit, përqindja e pjesëmarrjes së secilës shoqëri dhe detyrimet e përgjithshme që do të përmbushë secila nga këto shoqëri. Sa më sipër, referuar dokumentacionit, shoqëria ñE. Xh.ò dhe ñE.ò SHPK nuk kanë aplikuar si bashkim i përkohshëm i shoqërive, por aplikuesi është shoqëria ñE. Xh.ò SHPK, e cila ka lidhur një kontratë bashkëpunimi me ñE.ò SHPK, sikurse trajtuar dhe në material.

Referuar nenit 7 “Dokumentacioni shoqëruar që kërkohet për një miratim” të VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar:

- **Pika a)** në ekstraktin e regjistrimit tregtar të shoqërisë aplikuese, konstatohet se objekti i veprimtarisë, në momentin e aplikimit, nuk është në fushën energjetike, por është ndryshuar përpara marrjes së miratimit paraprak aktiv;
- **Pika b)** vërtetimi i paraqitur për shlyerjen e detyrimeve tatimore citon se subjekti nuk ka detyrime tatimore, por ka një gjobë inspektori në vlerën 20,071 lekë; subjekti aplikues nuk ka paraqitur listëpagesat e sigurimeve, në të cilat të jenë të përfshirë dhe emrat e punonjësve, për secilin muaj, (të vitit të fundit);
- **Pika d)** struktura organizative e shoqërisë e paraqitur konsiston në një organigramë, pra lidhjet e strukturave me njëra tjetrën. Për sa kohë subjekti nuk ka paraqitur listëpagesat me emrat e punonjësve, nuk mund të vlerësohet vërtetësia e kësaj strukture;
- **Pika dh)** dokumenti i paraqitur nga subjekti nuk përshkruan kapacitetet teknike, organizative dhe profesionale të shoqërisë, por aktivitetin e asaj gjatë viteve të operimit, i cili nuk ka qenë në fushën e energjisë;
- **Pika e)** deklarata mbi mjetet dhe pajisjet teknike konsiston vetëm në një listë objektesh, pa paraqitur dokumentacion vërtetues pronësie (mbi mjetet në pronësi të subjektit) dhe kontratë qiraje ose dokumentacion tjetër vërtetues (mbi mjetet jo në pronësi të subjektit aplikues);
- **Pika ë)** nuk administrohet informacion/ dokumentacion, kontrata të ngjashme që vërtetojnë se aplikuesi ka realizuar me sukses veprimtari të ngjashme në fushën energjetike;
- **Pika gj)** subjekti nuk ka paraqitur pasqyrat financiare, të audituara nga auditues të licencuar, të tri viteve të fundit dhe të certifikuara nga organet tatimore, apo ndonjë dokument tjetër financiar që provon aftësitë financiare për të realizuar projektin e propozuar.

Faza 2

Me shkresën nr. 9310 prot., datë 02.07.2018, administratori i shoqërisë paraqet dokumentacionin për marrjen e miratimit përfundimtar.

Ky dokumentacion, bazuar në nenin 20 të VKM nr. 822, datë 07.10.2018, i ndryshuar, konsiston në:

- **Studimin e plotë të fizibilitetit teknik, ekonomik, financiar dhe mjedisor e social të projektit;**

Studimi i fizibilitetit është përgatitur nga ñE.ò SHPK.

Raporti paraprak i Vlerësimit të Ndikimit në Mjedis është përgatitur nga shoqëria ñT.ò SHPK.

Studimi teknik, i përgatitur nga ñE.ò SHPK.

- **Plan biznesin e projektit;**

Plan biznesi i paraqitur është hartuar nga shoqëria ñE.ò SHPK.

- **Grafikun e zbatimit të projektit;**

Grafiku i punimeve i paraqitur fillon me lidhjen e kontratës dhe përfundon pas 48 muajsh me atë çfarë në grafiku i referohet si ñHapi finalò, ku përfshihen testimet, komisionimet dhe pagesa përfundimtare.

- **Miratimin e OSHEE për pikën e lidhjes me rrjetin e shpërndarjes dhe transmetimit;**

Referuar kësaj pike, nëpërmjet shkresës nr. 12028/1 prot., datë 29.06.2018, Administratori i OSHEE miraton ndryshimin e pikës së lidhjes për centralin fotovoltai.

- **VNM paraprake;**

Me Vendimin për VNM paraprak nr. 1964 prot., datë 25.06.2018, Drejtori i Përgjithshëm i AKM vendos që ky projekt nuk duhet të nënshtrohet procedurës së VNM të thelluar.

- **Kontrata e qirasë së tokës me Bashkinë Fier.**

Në dokumentacionin e administruar në dosje bën pjesë edhe kontrata e qirasë nr. 976 rep., nr. 279 kol., datë 25.05.2018, lidhur ndërmjet Bashkisë Fier dhe Bashkimit të Përkohshëm të Subjekteve ñE.ò SHPK dhe ñE. Xh.ò.

Bashkëlidhur është edhe kontrata për bashkimin e përkohshëm të shoqërive nr. 943 rep., nr. 263 kol., datë 21.05.2018, lidhur ndërmjet shoqërisë ñE.ò SHPK dhe ñE. Xh.ò.

Me shkresën nr. 9310/1 prot., datë 17.12.2018, drejtuar Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë, mbi dhënien e miratimit përfundimtar për ndërtimin e objektit, nënshkruar nga *zj. E. K, z. A. B, zj. A. K, z. G. H, z. E. D, z. A. F*, pa nënshkrimin e Sekretarit të Përgjithshëm, në cilësinë e *ñmiratuesitò*, kërkohet dhënia e miratimit përfundimtar për ndërtim për subjektin kërkues.

Në shkresë, hartuesit referohen si *ñKomisioniò*, por nuk citohet një Urdhër Ministri që ka ngritur këtë Komision dhe ky Urdhër nuk është vënë në dispozicion të grupit të auditimit. Përbërja e këtij grupi është e ndryshme nga KVA i ngritur me anë të Urdhrit të Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 390, datë 23.04.2018, i cili ka shqyrtuar dokumentacionin për dhënien e miratimit paraprak.

Aplikuesit ñE. Xh.ò i akordohet miratimi përfundimtar nr. 9310/2, datë 19.12.2018, i cili i dërgohet subjektit me anë të shkresës nr. 9310/3 prot., datë 19.12.2018.

Me shkresën nr. 9310/4 prot., datë 21.12.2018, Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë autorizon *zj. E. K.* për nënshkrimin e kontratës me subjektin përfitues.

Midis MIE dhe mbajtësit të miratimit, subjektit ñE. Xh.ò, person fizik, me NIPT K. është lidhur kontrata nr. 6583 rep., nr. 2075 kol., datë 29.12.2018.

Në raportimin periodik, administruar në MIE me nr. 10916 prot., datë 27.12.2019, administratori i shoqërisë ñE.ò SHPK bën me dije se *ñMë* datën 18.12.2019, me vendimin e Asamblesë së Përgjithshme të Ortakëve të shoqërisë ñE. Xh.ò SHPK, është miratuar ndryshimi i emrit të shoqërisë me NIPT L. në ñE.ò SHPK.

Sipas ekstraktit të NIPT-it, shoqëria ñE.ò SHPK është themeluar në 27.03.2019 dhe është regjistruar në 01.04.2019.

Me anë të shkresës nr. 808/59 prot., datë 22.08.2022, subjekti i audituar Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë ka paraqitur observacionin, ku pretendon, si më poshtë:

Pretendimi i subjektit: Në çdo rast, vlerësimi i komisionit është bërë mbi bazën e dokumentacionit të paraqitur sipas nenit 7 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015. Disponimi i 20% të vlerës së investimit, letra e interesit ose marrëveshja e kreditimit nga institucionet bankare janë dokumentat e kërkuara që dëshmojnë kapacitetin financiar të subjektit, të cilat janë paraqitur në çdo rast. Projektet e miratuara nga MIE kanë qenë projekte të suksesshme, miratimet për ndërtimin e kapaciteteve të reja fotovoltaike janë implementuar në masën 100% brenda afatit të miratimit.

Qëndrimi i grupit të auditimit: Neni 7 i VKM përcakton dokumentacionin që subjekti aplikues duhet të paraqesë për të provuar kapacitetin e tij jo vetëm financiar, por edhe teknik e të burimeve njerëzore. Rast pas rasti në material janë trajtuar mangësitë e subjekteve në plotësimin e kapaciteteve të kërkuara. Ky konstatim nuk i referohet vetëm projekteve fotovoltaike, por edhe atyre eolike, procedura e ndjekur për miratimin e të cilave është e njëjtë. Referuar të dhënave zyrtare nga raportet vjetore të ERE, asnjë impiant eolik i miratuar nga MIE përgjatë periudhës së auditimit (por edhe më parë) nuk është aktiv në prodhim.

Sa më sipër, observacioni nuk merret në konsideratë.

Me anë të shkresës nr. 808/59 prot., datë 22.08.2022, subjekti i audituar Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë ka paraqitur observacionin, ku pretendon, si më poshtë:

Pretendimi i subjektit: Sa i përket memos informuese drejtuar titullarit që paraprin njoftimin për pranimin e aplikimit apo kërkesën për plotësimin e dokumentacionit, ju bëjmë me dije se procedura e ndjekur është e tillë që, në rastet kur konstatohet se dokumentacioni është i plotë, ministria i komunikon aplikuesit pranimin e aplikimit. Në rastet kur konstatohen mangësi në dokumentacion, ministria i kërkon aplikuesit pranimin e aplikimeve. VKM nuk parashikon paraqitjen e një memoje informuese titullarit. Sqarojmë se komunikimi me shoqëritë aplikuese është kompetencë e Sekretarit të Përgjithshëm të MIE.

Sa i përket mungesës së inventarizimit dhe arkivimit të dosjeve të procedurave të miratimit të lejeve për impiante fotovoltaike dhe eolike, ju bëjmë me dije se ky proces nuk është realizuar për shkak të situatave të jashtëzakonshme, si COVID-19.

Qëndrimi i grupit të auditimit: Referuar nenit 16 të Ligjit nr. 10296/2011 *ñPër menaxhimin financiar dhe kontrollinò*, çdo njësi publike duhet të krijojë gjurmën e auditimit në proceset që ajo kryen. Memoja informuese drejtuar punonjësit të ngarkuar me detyrën për të komunikuar me subjektin, në këtë rast SP, nga

punonjësi/punonjësit që kanë shqyrtuar dokumentacionin për të arritur në konkluzionin se dokumentacioni është i plotë ose jo, pasi nuk është vetë Sekretari i Përgjithshëm që e shqyrton këtë dokumentacion, por Drejtoria përkatëse. VKM e cituar parashikon afate për kthimin e një përgjigje drejtuar subjekteve, nëse aplikimi është i plotë ose jo dhe, trajtuar rast pas rasti në material, ky afat është tejkaluar vazhdimisht në rastet e një përgjigje pozitive dhe, në asnjë rast referuar dokumentacionit të vënë në dispozicion, nuk administrohej një shkresë ku ministria kërkon dokumentacion shtesë. Dosjet e këtyre praktikave duhet të mundësojnë gjurmën e auditimit, pra të administrojnë jo vetëm dokumentacionin e sjellë nga subjektet, por edhe dokumentacionin vërtetues të të gjithë punës së kryer nga ana e ministrisë dhe njësive të saj.

Sa më sipër, observacioni nuk merret parasysh.

Me anë të shkrësës nr. 808/59 prot., datë 22.08.2022, subjekti i audituar Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë ka paraqitur observacionin, ku pretendon, si më poshtë:

Pretendimi i subjektit: Ju bëjmë me dije se në rastet në vijim, MIE ka evidentuar nëse zona është park kombëtar apo jo. Në këtë zonë ka filluar ndërtimi i aeroportit të Vlorës, çka dëshmon se në këtë zonë mund të kryhen punime ndërtimore.

Qëndrimi i grupit të auditimit: Konstatimi i referohet një rasti specifik dhe nuk është i përgjithshëm. Referuar sa më sipër, subjekti i audituar e pranon se në rastin e përmendur, nuk është përmendur statusi i zonës. Pavarësisht se në të ardhmen, në të njëjtën zonë u miratua zhvillimi i një projekti tjetër, kjo nuk e ndryshon faktin se statusi i zonës ishte, referuar dokumentacionit të vënë në dispozicion mbi komunikimin mes palëve të përfshira në proces, arsyeja pse ky projekt nuk u zhvillua dhe duhej evidentuar që në momentin e parë.

Titulli i gjetjes	Parregullsi në aktivitetin e Komisioneve të Vlerësimit të Aplikimeve.
Situata	1.Sa i përket dokumentacionit shoqërues që kërkohet për një miratim, dokumentacion i cili, referuar nenit 18 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015 <i>“Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni”</i>, i ndryshuar, do të mundësojë Komisionin e Vlerësimit të Aplikimit të gjykojë mbi aftësitë teknike, ekonomike dhe financiare, sigurimin e stafit të aftë dhe kompetent, etj. të subjekteve aplikues, është konstatuar, si më poshtë: Komisionet e Vlerësimit të Aplikimit, trajtuar rast pas rasti në material, kanë dhënë vlerësimin mbi vijimin e procedurave, duke gjykuar se subjektet aplikues zotërojnë aftësi teknike, ekonomike, financiare, si dhe staf të aftë dhe kompetent, në raste kur dokumentacioni i sjellë nga subjektet aplikues nuk justifikonte me anë të objektit të aktivitetit në ekstraktin tregtar, strukturave organizative, listëpagesave, përshkrimit të këtyre kapaciteteve, dokumentacionit mbi mjetet apo pajisjet në dispozicion, informacion/ dokumentacion vërtetues që aplikuesi ka realizuar me sukses kontrata të ngjashme në fushën e energjisë (kërkesë kjo e fundit e cila u shfuqizua me ndryshimet ligjore të vitit 2021) apo pasqyrat financiare të audituara nga auditues të licencuar të tri viteve të fundit, si kërkesa të nenit 7 <i>“Dokumentacioni shoqërues që kërkohet për një miratim”</i> të VKM nr. 822, datë 07.10.2015 <i>“Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni”</i>, i ndryshuar. 2.Referuar nenit 19 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar: ñKomisioni i vlerësimit të aplikimit i paraqet ministrit, brenda 45 ditëve nga marrja e aplikimit, sipas pikës 1, të nenit 17, të këtyre rregullave, një raport lidhur me miratimin ose refuzimin e aplikimit. Referuar nenit 21 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar: ñKomisioni shqyrton, brenda 20 ditëve kalendarike, nga dita e paraqitjes, plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi, sipas nenit 20, të këtyre rregullave.

	Nga auditimi u konstatua se, trajtuar rast pas rasti në material, Komisionet e Vlerësimit të Aplikimeve i kanë tejkaluar këto afate.
Kriteri	Neni 7 “ <i>Dokumentacioni shoqërues që kërkohet për një miratim</i> ”, Neni 18 “ <i>Vlerësimi i aplikimit</i> ” Neni 19 “ <i>Miratimi paraprak për vazhdimin e procedurave</i> ”, Neni 21 “ <i>Dhënia e miratimit për ndërtim</i> ” VKM nr. 822, datë 07.10.2015 “ <i>Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni</i> ”, i ndryshuar
Ndikimi/Efekti	Toleranca në dhënien e miratimeve paraprake subjekteve që nuk justifikojnë kapacitetin teknik, stafin dhe mjetet, si dhe eksperiencën e nevojshme për të ndërtuar impiante të tilla fotovoltaike ose eolike mund të çënojë në vetvete qëllimin e MIE për të rritur prodhimin e energjisë nga burimet e rinovueshme diellore dhe të erës. Sikurse vihet re edhe nga Raporti Vjetor i ERE për vitin 2021, vetëm 3 nga impiantet fotovoltaike kanë nisur prodhimin dhe asnjë impiant eolik. Sa më sipër, do të kërkonte mbikëyrje e monitorim të veçantë nga ana e MIE, me qëllim realizimin me sukses dhe futjen në treg të këtyre operatorëve.
Shkaku	Parregullsi në aktivitetin e Komisioneve të Vlerësimit të Aplikimeve
Rëndësia	E mesme
Rekomandimi	Komisionet e Vlerësimit të Aplikimeve të marrin masa mbi vlerësimin e drejtë të aftësive teknike, financiare dhe ekonomike, të stafit të aftë dhe kompetent, me qëllim garantimin e vijimit të procedurave për subjekte që japin garanci, referuar kërkesave ligjore, se mund të kryejnë me sukses operimin në tregun e ndërtimit të impianteve të prodhimit të energjisë nga burimet e rinovueshme, si dhe të kryejnë aktivitetin e tyre brenda afateve të parashikuara, me qëllim evitimin e tejzgjatjes së procedurave.

Titulli i gjetjes	Tejkalim i afateve në pranimin e aplikimit.
Situata	Neni 12 i VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar, përcakton se: <i>1. Ministria shqyrton nëse dokumentet e depozituara nga aplikuesi janë në përputhje me kërkesat e këtyre rregullave. 2. Ministria mund të verifikojë besueshmërinë dhe saktësinë e të dhënave të dokumenteve. 3. Nëse dokumentet dhe informacioni i paraqitur nga aplikuesi janë të plotë dhe në përputhje me kërkesat e neneve 7, 8, 9 e 10, të këtyre rregullave, ministria i komunikon aplikuesit ose të deleguarit përgjegjës të tij pranimin e aplikimit, brenda 20 (njëzet) ditëve kalendarike nga data e paraqitjes së aplikimit...ò.</i> Neni 13 i VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar, përcakton se: <i>1. Në rastet kur në aplikim mungon ndonjë nga dokumentet ose informacionet e parashikuara në nenet 7, 8, 9 e 10, të këtyre rregullave, Ministria i kërkon aplikuesit të paraqesë dokumentacionin e munguar, brenda 10 ditëve kalendarike nga dita e njoftimit për plotësimin e tijò.</i> Nga auditimi u konstatua se, trajtuar rast pas rasti në material, Ministria ka tejkaluar afatin e përcaktuar në nenin 12 në pothuajse çdo rast. Në disa raste, ka patur plotësim dokumentacioni nga ana e subjekteve, pa qenë e dokumentuar kërkesa e Ministrisë për paraqitjen e dokumentacionit të munguar, referuar nenit 13. Në asnjë rast nuk ka dokumentacion vërtetues nga ana e Drejtorisë së Programeve të Zhvillimit në Fushën e Energjisë dhe Eficiencën e Energjisë, si njësia përgjegjëse për trajtimin e këtij

	dokumentacioni dhe gjykimin mbi plotësinë apo mangësitë e tij, ku të dërgojë një memo informuese drejtuar titullarit të institucionit, që paraprin Njoftimin për pranimin e aplikimit apo kërkesën për plotësim të dokumentacionit drejtuar subjektit.
Kriteri	Neni 12 <i>Shqyrtimi i dokumenteve të aplikuesit</i> , Neni 13 <i>Paraqitja e dokumentacionit të munguar</i> i VKM nr. 822, datë 07.10.2015 “Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni”, i ndryshuar.
Ndikimi/Efekti	Tejkalimet e afateve vonojnë procedurat dhe sjellin konfuzion edhe te aplikuesit, të cilët kanë ndërmarrë një angazhim mbi të gjitha financiar duke nisur aplikimin për ndërtimin e impianteve të prodhimit të energjisë nga burimet e rinovueshme.
Shkaku	Tejkalim i afateve të pranimit të aplikimit
Rëndësia	E lartë
Rekomandimi	Drejtoria e Programeve të Zhvillimit në Fushën e Energjisë dhe Eficiencën e Energjisë të marrë masa për kryerjen brenda afateve dhe dokumentimin e vlerësimit të plotësisë apo mangësive të aplikimeve.

Titulli i gjetjes	Parregullsi në dhënien e miratimit për ndërtim.
Situata	Referuar nenit 21 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar: <i>“Komisioni shqyrton, brenda 20 ditëve kalendarike, nga dita e paraqitjes, plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi...ò.</i> Nga auditimi i procedurës së dhënies së miratimit për ndërtim për aplikuesin ñE. Xh.ò person fizik, u konstatua se: Me shkresën nr. 9310/1 prot., datë 17.12.2018, drejtuar Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë, mbi dhënien e miratimit përfundimtar për ndërtimin e objektit, nënshkruar nga zj. E. K, z. A. B, zj. A. K, z. G. H, z. E. D, z. A. F, pa nënshkrimin e Sekretarit të Përgjithshëm, në cilësinë e <i>ñmiratuesitò</i> , kërkohet dhënia e miratimit përfundimtar për ndërtim për subjektin kërkues. Në shkresë, hartuesit referohen si <i>ñKomisioniò</i> , por nuk citohet një Urdhër Ministri që ka ngritur këtë Komision. Ky Urdhër nuk është vënë në dispozicion të grupit të auditimit. Përbërja e këtij grupi është e ndryshme nga Komisioni i Vlerësimit të Aplikimit, i ngritur me anë të Urdhrit të Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 390, datë 23.04.2018, i cili ka shqyrtuar dokumentacionin dhe ka hartuar raportin për dhënien e miratimit paraprak, bazuar në Urdhrin e sipërcituar. Aplikuesit ñE. Xh.ò i është akorduar miratimi përfundimtar nr. 9310/2, datë 19.12.2018, i cili i është dërguar subjektit me anë të shkresës nr. 9310/3 prot., datë 19.12.2018.
Kriteri	Neni 21 <i>Dhënia e miratimit për ndërtim</i> i VKM nr. 822, datë 07.10.2015 “Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni”, i ndryshuar
Ndikimi/Efekti	Referuar nenit 17 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar <i>ñMinistri, për vlerësimin e një projekti të propozuar, krijon një komision vlerësimi me specialistë për ekspertizën e nevojshme teknike, ekonomike dhe juridike, të</i>

	<i>përbërë prej 7 anëtarësh. Tejkalimi i hallkës së shqyrtimit të dokumentacionit nga ana e Komisionit të ngritur me ekspertizën e nevojshme teknike, ekonomike e juridike sjell riskun e dhënieve të licencave arbitrare.</i>
Shkaku	Vendimmarrja për dhënien e miratimit për ndërtim është dhënë pa shqyrtimin e Komisionit të Vlerësimit të Aplikimit.
Rëndësia	E lartë
Rekomandimi	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë të marrë masa mbi dhënien e miratimeve për ndërtim vetëm pas vlerësimit të Komisioneve të Vlerësimit të Aplikimit.

Titulli i gjetjes	Parregullsi në transferimin e së drejtës për ndërtim.
Situata	Referuar nenit 28 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar: <i>“Në drejta për ndërtimin e një burimi gjenerues të energjisë, e dhënë sipas këtyre rregullave, mund të transferohet te një person i tretë, tërësisht ose pjesërisht, vetëm me miratimin e ministrit ose të Këshillit të Ministrave, sipas rastit të miratimit fillestar. Çdo transferim te të tretët, pa miratimin e ministrit apo të Këshillit të Ministrave, është i pavlefshëm.</i> Nga auditimi u konstatua se: Midis MIE dhe mbajtësit të miratimit, subjektit <i>“Xh.ò, person fizik, me NIPT K....., është lidhur kontrata nr. 6583 rep., nr. 2075 kol., datë 29.12.2018.</i> Në raportimin periodik, administruar në MIE me nr. 10916 prot., datë 27.12.2019, administratori i shoqërisë <i>“Xh.ò SHPK bën me dije se në datën 18.12.2019, me vendimin e Asamblesë së Përgjithshme të Ortakëve të shoqërisë Xh.ò SHPK, është miratuar ndryshimi i emrit të shoqërisë me NIPT L. në Xh.ò SHPK.</i> Sipas ekstraktit të NIPT-it, shoqëria <i>“Xh.ò SHPK është themeluar në 27.03.2019 dhe është regjistruar në 01.04.2019.</i> Grupit të auditimit nuk i është vënë në dispozicion asnjë dokumentacion që nga pala kontraktore <i>“Xh.ò person fizik me NIPT K. të jetë bërë kalimi te një palë e tretë Xh.ò (e më pas E.) SHPK, duke kërkuar marrjen e miratimit të Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë, që do ta bënte të vlefshëm këtë transferim.</i> Referuar Raportit Vjetor të ERE për vitin 2021, subjekti <i>“Xh.ò ka përfunduar ndërtimin dhe ka patur aktivitet në prodhimin e energjisë përgjatë vitit 2021.</i>
Kriteri	Neni 28 <i>“Transferimi i së drejtës për ndërtim të VKM nr. 822, datë 07.10.2015 “Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni”, i ndryshuar.</i>
Ndikimi/Efekti	VKM ka parashikuar një hallkë miratimi nga ana e Ministrit për transferimin e së drejtës për ndërtim, me qëllim menaxhimin e riskut të mospërfundimit të punimeve nga ana e shoqërisë së cilës i transferohet e drejta për ndërtim, që nuk do të kalojë hallkat e vlerësimit nga KVA sikurse i ka kaluar subjekti që e ka përfituar fillimisht atë të drejtë.
Shkaku	Mungesa e marrjes së miratimit për transferimin e së drejtës për ndërtim
Rëndësia	E mesme
Rekomandimi	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë të marrë masa mbi ndjekjen e rasteve të transferimit të së drejtës për ndërtim, me qëllim minimizimin e riskut të mospërfundimit të punimeve nga ana e mbajtësit të së drejtës për

	ndërtim.
--	----------

Titulli i gjetjes	Parregullsi në administrimin dhe ruajtjen e dokumentacionit.
Situata	Nga auditimi u konstatua se: Dosjet e administruara për licencimet e dhëna nga ana e MIE konsiderohen si ndosjet e subjekteve, pra në ato dosje administrohet i gjithë dokumentacioni i sjellë nga subjektet dhe jo të gjithë korrespondencën e mbajtur edhe nga MIE ose hallka të tjera të procesit, sikundër konsiderohet dërgimi i njoftimit për pranimin e aplikimit, raportet e KVA, dhënia e miratimeve paraprake e përfundimtare, të cilat nuk ishin pjesë e dosjeve, por administroheshin nga Drejtoria përgjegjëse. Referuar nenit 21 të Normave tekniko-profesionale të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë: <i>“Dokumentet mbahen në sektorët e subjektit shtetëror ose te personat që ndjekin problemin deri në zgjidhjen (përfundimin) e tij. Pas zgjidhjes së problemit, dokumentet dorëzohen në sekretari ose në sekretari-arkiv, të bashkuara në praktika, të renditura sipas datave (brenda praktikës), të pastruara nga kopjet e tepërta dhe konceptet, duke vënë në aktin e fundit shenjën “a/a”, datën e përfundimit të problemit dhe nënshkrimin e zbatuesit. Sekretaria apo sekretari-arkivi ndjek me evidencë të rregullt dorëzimin e praktikave të dokumenteve pas zgjidhjes së problemeve nga sektorët. Në fund të çdo viti sekretaria apo sekretari-arkivi, në bazë të regjistrit të korrespondencës, verifikon tërësinë e dokumenteve të dorëzuara dhe bën shënimet përkatëse në të.”</i> Gjithashtu, dosjet ishin të painventarizuara dhe pa numër progresiv faqesh, çka është pranuar edhe nga MIE, me arsyetimin se Drejtoria ka patur mungesa në staf për kryerjen e këtij procesi. Referuar Ligjit nr. 10296, datë 08.07.2010 <i>“Për Menaxhimin Financiar dhe Kontrollin”,</i> i ndryshuar dhe Manualit të Menaxhimit Financiar dhe Kontrollit, Veprimtaria e Kontrollit, si një prej pesë komponentëve të MFK, përmban detyrimin e hartimit të procedurave për dokumentimin, arkivimin dhe ruajtjen e informacionit, të cilat duhet të vendosen për të mbështetur kryerjen e operacioneve dhe kontrollimin e proceseve në njësinë publike.
Kriteri	Ligji nr. 10296, datë 08.07.2010 <i>“Për Menaxhimin Financiar dhe Kontrollin”,</i> i ndryshuar; Manuali i Menaxhimit Financiar dhe Kontrollit; Normat tekniko-profesionale të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë.
Ndikimi/Efekti	Mungesa e krijimit të një procedure standarde të arkivimit dhe ruajtjes së informacionit dhe gjendja faktike e dosjeve të painventarizuara dhe të paarkivuara mbartin riskun e humbjes ose tjetërsimit të gjurmës së auditimit, ose të çfarëdo dokumentacioni që është pjesë e procesit.
Shkaku	Parregullsi në administrimin dhe ruajtjen e dokumentacionit
Rëndësia	E lartë
Rekomandimi	- Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë të marrë masa mbi ngritjen e një grupi pune për inventarizimin dhe arkivimin e të gjithë procedurave të dhënies së miratimit paraprak e përfundimtar për ndërtimin e impianteve të prodhimit të energjisë nga burimet e rinovueshme, duke dokumentuar të gjithë procesin në rend kronologjik, sikurse kërkohet nga normat tekniko-profesionale të shërbimit arkivor në RSH.

	- Titullari i MIE të marrë masa mbi krijimin e procedurës së dokumentimit, arkivimit dhe ruajtjes së informacionit, duke bërë pjesë të detyrave funksionale të njësisë përgjegjëse, jo vetëm ndjekjen nga fillimi deri në fund të procesit të dhënies së miratimit paraprak e përfundimtar, por edhe arkivimin e dosjeve me qëllim ruajtjen e informacionit.
--	--

Prodhimi i energjisë nëpërmjet burimeve të rinovueshme fotovoltaike dhe eolike.

Referuar Raportit Vjetor të ERE për vitin 2021 *“Gjendja e Sektorit të Energjisë dhe Veprimtaria e ERE-s gjatë Vitit 2021”*, aktualisht janë në prodhim 11 impiante fotovoltaike, secili me kapacitet 2 MW.

Për sa i përket impianteve eolike, aktualisht nuk ka asnjë impiant në prodhim.

Sa i përket prodhimit gjatë vitit 2021 nga centralet fotovoltaike të lidhura në rrjetin e shpërndarjes, pasqyrohen në **Aneksi nr. 6/1**: *“Prodhimi gjatë vitit 2021 nga centralet fotovoltaike të lidhura në rrjetin e shpërndarjes”* bashkëngjitur Raportit të Auditimit.

Monitorimi

Referuar nenit 22 të VKM nr. 822, datë 7.10.2015 *“Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni”*, e ndryshuar, miratimi për ndërtim kapaciteteve të reja prodhuese përfshin (i) të drejtën e ministrisë përgjegjëse për energjinë dhe të institucioneve të tjera kompetente shtetërore për të monitoruar, mbikëqyrur dhe certifikuar veprimtarinë e ndërtimit të mbajtësit të miratimit, si dhe (ii) detyrimin që mbajtësi i miratimit të paraqesë periodikisht (çdo tre muaj) pranë Ministrisë, informacion mbi ecurinë e ndërtimit të burimit gjenerues të energjisë.

Kontratat e lidhura me mbajtësit të miratimit përfundimtar, veç të tjerash, parashikojnë:

1. Të drejtat dhe detyrimet e MIE.

Në pikën 1 të nenit 5 parashikohet e drejta e MIE dhe institucioneve të tjera të autorizuar prej saj për ushtrimin e mbikëqyrjes së përgjithshme me afate 3-mujore gjatë realizimit dhe vënies në punë.

Në pikën 2 të nenit 6 parashikohet detyrimi i MIE për të asistuar, me kërkesë të mbajtësit të miratimit përfundimtar, tek organet shtetërore për çdo pengesë që mund të haset në kuadër të pajisjes me leje, licenca e autorizime që nevojiten për implementimin e objektit të kontratës.

2. Të drejtat dhe detyrimet e mbajtësit të miratimit përfundimtar

Në nenin 9 parashikohet se mbajtësi i miratimit përfundimtar merr përsipër të fillojë punimet për zbatimin e projektit brenda 90 ditësh nga data e pajisjes me lejen e nevojshme për fillimin e punimeve të ndërtimit, si dhe të vërë në punë parkun fotovoltaike/ eolik brenda 48 muajve nga data e marrjes së të gjitha lejeve për fillimin e punimeve, sikurse parashikuar në grafikun e punimeve bashkëlidhur në kontratë.

Në nenin 17 parashikohet detyrimi i mbajtësit të miratimit përfundimtar për të paraqitur çdo tre muaj pranë MIE informacion mbi ecurinë e ndërtimit.

Në nenin 22 parashikohen sanksionet, në rast të shkeljeve të afateve të përcaktuara në nenin 9 të kontratës nga ana e mbajtësit të miratimit përfundimtar.

“M. E.” SHPK, kontrata nr. 1879 rep., nr. 1767 kol., datë 31.10.2019

Pasi është kërkuar të vihet në dispozicion informacioni periodik i dërguar nga ana e subjektit, është vënë në dispozicion shkresa, protokolluar në MIE me nr. 868 prot., datë 27.01.2022, jashtë periudhës objekt auditimi, në të cilën shoqëria shprehet se është duke vijuar me matjet e erës në site dhe është në komunikim të vazhdueshëm me kompani për zhvillimin e projektit, në pritje të ofertës. MIE nuk ka informacion nëse ky subjekt është pajisur me leje ndërtimi. Nga ana e MIE nuk rezulton të ketë asnjë formë mbikëqyrje ose monitorimi, duke deleguar plotësisht monitorimin të AKBN.

“S. E.” SHPK, kontrata nr. 7336 rep., nr. 2914 kol., datë 11.11.2019

Pasi është kërkuar të vihet në dispozicion informacioni periodik i dërguar nga ana e subjektit, është vënë në dispozicion shkresa, protokolluar në MIE me nr. 772 prot., datë 25.01.2022, jashtë periudhës objekt auditimi, në të cilën shoqëria shprehet se është duke vijuar me matjet e erës në site dhe është në komunikim të vazhdueshëm me kompani për zhvillimin e projektit. MIE nuk ka informacion nëse ky subjekt është pajisur me leje ndërtimi. Nga ana e MIE nuk rezulton të ketë asnjë formë mbikëqyrje ose monitorimi, duke deleguar plotësisht monitorimin te AKBN.

“G.” SHPK, kontrata nr. 919 rep., nr. 314 kol., datë 10.02.2021

Pasi është kërkuar të vihet në dispozicion informacioni periodik i dërguar nga ana e subjektit, është vënë në dispozicion shkresa, protokolluar në MIE me nr. 2565 prot., datë 23.03.2022, jashtë periudhës objekt auditimi, në të cilën shoqëria shprehet se është duke ndjekur flukset e erës dhe është në komunikim të vazhdueshëm me kompani për zhvillimin e projektit, në pritje të ofertës. MIE nuk ka informacion nëse ky subjekt është pajisur me leje ndërtimi. Nga ana e MIE nuk rezulton të ketë asnjë formë mbikëqyrje ose monitorimi, duke deleguar plotësisht monitorimin te AKBN.

“V.” SHPK

Deri në përfundim të periudhës së auditimit, nuk rezulton të jetë lidhur kontrata midis MIE dhe SHPK.

“S. B. 1”, kontrata nr. 2720 rep., nr. 2066 kol., datë 09.07.2021.

Pasi është kërkuar të vihet në dispozicion informacioni periodik i dërguar nga ana e subjektit, nuk është vënë në dispozicion asnjë korrespondencë mbi ecurinë e ndërtimit. MIE nuk ka informacion nëse ky subjekt është pajisur me leje ndërtimi. Nga ana e MIE nuk rezulton të ketë asnjë formë mbikëqyrje ose monitorimi, duke deleguar plotësisht monitorimin te AKBN.

“S. W.” SHPK, kontrata nr. 6380 rep., nr. 2756 kol., datë 31.12.2018.

Me anë të shkresës nr. 6927 prot., datë 30.09.2020, shoqëria dërgon raportin e punimeve, ku specifikohet se në mesin e muajit shtator 2020 kanë filluar punimet për montimin e konstruksioneve metalike dhe puna vijon. Nga ana e MIE nuk rezulton të ketë asnjë formë mbikëqyrje ose monitorimi, duke deleguar plotësisht monitorimin te AKBN.

“S. R. A.” SHPK, kontrata nr. 6077 rep., nr. 1657 kol., datë 19.12.2019

Me anë të shkresës nr. 1066 prot., datë 02.02.2022, shoqëria i dërgon MIE-s raportin 3-mujor të punimeve, ku shprehet se aktivitetet e ndërtimit kanë filluar në fillim të nëntorit 2021 me një projekt të përmirësuar të strukturës dhe veçanërisht në aktivitetet e ankorimit. Nga ana e MIE nuk rezulton të ketë asnjë formë mbikëqyrje ose monitorimi, duke deleguar plotësisht monitorimin te AKBN.

“E.”, kontrata nr. 6583 rep. Nr. 2075 kol., datë 29.12.2018

Pasi është kërkuar të vihet në dispozicion informacioni periodik i dërguar nga ana e subjektit, është vënë në dispozicion shkresa, protokolluar në MIE me nr. 10916 prot., datë 27.12.2019, në të cilën shoqëria shprehet se është në proces të amendimit të kontratës me kompani të huaja prodhuese të paneleve, si dhe është në kontakte të vazhdueshme me banka të nivelit të dytë për sigurimin e burimeve të financimit. Nga ana e MIE nuk rezulton të ketë asnjë formë mbikëqyrje ose monitorimi, duke deleguar plotësisht monitorimin te AKBN.

2.10 Mbi ligjshmërinë e vendimmarrjeve dhe miratimeve nga ministri me cilësinë e aksionarit shtetëror për administrimin e pronës shtetërore (ndërmarrjeve shtetërore, shoqërive anonime dhe shoqërive të përbashkëta në të cilat shteti ka kapital mbi 50%).

Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë ushtron të drejtën e pronarit në shoqëritë e sektorit energjetik në qind për qind të aksioneve si më poshtë:

1. Vendim-Marrja e aksionerit për shoqërinë aksionare Korporata Elektronergjetike Shqiptare (KESH) SHA:

Numri i vendimeve të aksionarit sipas viteve 2018-2021

Nr.	Emërtimi	2018	2019	2020	2021
1	KESH SHA	2	8	5	6

Burimi: Të dhëna të MIE, të përpunuara nga grupi i auditimit të KLSH.

Vendim-marrjet e aksionerit MIE për nKESHò SHA kanë të bëjnë me miratimin e programeve ekonomike dhe në disa raste të ndryshimeve të tyre, fillimin e procedurave për zvogëlimin e kapitalit të shoqërisë, emërimin e ekspertëve për certifikimin e pasqyrave financiare, emërimin e ekspertëve për të kryer procedurat e rivlerësimit, për ndryshime të statutit, ndryshimin e rregullave të përgjithshme të organizmit të aktivitetit tregtar, miratim dokumenti të unifikuar të klasifikimit dhe trajtimit të punonjësve të shoqërisë, miratim i raportit për vlerësimin e aseteve dhe përcaktimin e çmimit për skrap për materiale të dala jashtë përdorimit, miratimin e veprimeve rregulluese kontabël, reduktim të nivelit të pagave të punonjësve në qendër për shkak të pandemisë, miratimin e pasqyrave financiare, miratim dhënie shpërblimi punonjësve, për miratimin e ristrukturimit të huasë afatshkurtër dhe asaj afat gjatë pranë n... S... B...ò, për kalimin e fitimit për mbulimin e humbjeve në vitin 2020 për vitin 2018, etj. Duhet të theksohet se vendim-marrja për miratimin e programeve ekonomike në disa raste ka qenë jashtë afateve të parashikuara në dokumentin përkatës, si dhe ndryshimet e tij janë bërë edhe në muajin e fundit të vitit, duke humbur efektin e ndryshimit të programit ekonomik.

2. Vendim-Marrja e aksionerit për shoqërinë aksionare Operatori i Shpërndarjes së Energjisë Elektrike (OSHEE) SHA:

Numri i vendimeve të aksionarit sipas viteve 2018-2021

Nr.	Emërtimi	2018	2019	2020	2021
1	OSHEE SHA	2	5	6	9

Burimi: Të dhëna të MIE, të përpunuara nga grupi i auditimit të KLSH

Aksioneri MIE ka marrë vendime për nOSHEEò SHA në lidhje me miratimin e programeve ekonomike dhe ndryshimeve të tyre, miratimin e ekspertëve kontabël për kontrollin e pasqyrave financiare, pezullimin e planit të investimeve në 2019 dhe rifillimin mëvonshëm, emërimin e ekspertëve për projektin dhe krijimin e tre shoqërive bija (FTL, FSHU dhe OSSH), ndryshimin e statutit të shoqërisë, pezullim kontrate që furnizojnë me energji elektrike objektet e dëmtuara apo shembura nga tërmeti, kalimin e llogarive inventariale në tre shoqëritë bija, rialokim vlere për pajisje për parandalimin e përhapjes së COVID-19, për miratimin e strukturës organizative, rinovim linje kredie, transferim overdarfti, për ndryshim të planit të investimeve, reduktimin e shpenzimeve për pagat e punonjësve 10-30 % ne prill 2020 deri në përmirësimin e situatës së jashtëzakonshme; rialokim fond investimesh, mbi miratimin e kredive te reja, dhënie një page shpërblim punonjësve te gatishmërisë prill 2021; zgjatjen e afatit te marrëveshjeve të likuidimit me këste të detyrimeve të prapambetura; rinovim kredie etj. Edhe për këtë shoqëri, në disa raste vendim-marrja për programin ekonomik ka qenë jashtë afateve të parashikuara në dokumentin përkatës, si dhe ndryshimet e tij janë bërë edhe në muajin e fundit të vitit, duke humbur efektin e ndryshimit të programit ekonomik.

3. Vendim-Marrja e aksionerit për shoqërinë aksionare “A.” SHA:

Numri i vendimeve të aksionarit sipas viteve 2018-2021

Nr.	Emërtimi	2018	2019	2020	2021
1	A. SHA	2	6	6	3

Burimi: Të dhëna të MIE, të përpunuara nga grupi i auditimit të KLSH

Për Albpetrol SHA aksioneri ka marrë vendime për miratimin e programit ekonomik, miratimin e ndryshimeve të programit, miratim strukture, fillimin e procedurave për zvogëlimin e kapitalit, miratimin e nxjerrjes jashtë përdorimit të makinerive dhe pajisjeve, miratimin e pasqyrave financiare, për ndryshimin e pagave të punonjësve të qendrave të shoqërisë, uljen e pagave të punëmarrësve për një periudhë të pacaktuar etj.

4. Vendim-Marrja e aksionerit për shoqërinë aksionare “A.” SHA:

Numri i vendimeve të aksionarit sipas viteve 2018-2021

Nr.	Emërtimi	2019	2020	2021
1	A. SHA	7	4	4

Burimi: Të dhëna të MIE, të përpunuara nga grupi i auditimit të KLSH

Për shoqërinë ñA...ò, krijuar dhjetor 2016, janë marrë gjithsej 15 vendime: 7 në vitin 2019, dhe nga 4 në vitin 2020 dhe 2021 dhe kanë të bëjnë kryesisht me miratimin e programit ekonomik dhe të ndryshimeve të tij, të pasqyrave financiare, zmadhimit dhe zvogëlimit të kapitalit, miratim raport vlerësimi të AAM, nxjerrje jashtë përdorimi të AAM, reduktim të përkohshëm të nivelit të pagave, miratim i kontratës së huasë, i strukturës organizative, kalimin në përgjegjësi administrimi të shoqërisë ñA.ò, miratim kontratë huaje për disbursimin e parë me TAP-AG si dhe asaj trepalëshe midis A., T. AG DHE A. G. S. CO për vlerën deri në 6.3 milion euro etj.

2.11 Të ndryshme të dala gjatë auditimit.

1. Pranë Kontrollit të Lartë të Shtetit është administruar me nr. 387 prot., datë 08.04.2022 ankesa e qytetarit z.V. A.

Në këtë ankesë, qytetari shprehet se familja e tij gëzon një titull pronësie, ku përfshihet një superfqaje toke e llojit ñtruallò, në fillim të autostradës ñVlorëi Levanò. Mbi këtë pronë ka kaluar projekti i infrastrukturës rrugore prej shumë vitesh, por pasuria me nr. 6/154 ZK 86.. e llojit truall nuk u shpronësua, pasi në kohën që projekti kaloi, prona nuk ishte e regjistruar pranë ish-ZVRPP Vlorë. Pasi është plotësuar dokumentacioni i nevojshëm ligjor si pronar legjitim, ankuesi u është drejtuar instancave përkatëse për shpronësimin e pronës, e cila prej 14 vitesh shfrytëzohet për qëllime publike, pra nga Autostrada Vlorëi Levan.

Referuar dokumentacionit të vënë në dispozicion, nga auditimi mbi ankesën e z. V. A., u konstatua se:

ARRSH ka bërë për herë të parë kërkesën për disa shtesa në VKM nr. 207, datë 21.02.2008, me shkresën nr. 10237 prot., datë 07.11.2019.

Argumentet e KPSH për kthimin e kërkesës dhe të dokumentacionit bashkelidhur janë, si më poshtë vijon:

➤ Në relacionin bashkelidhur kërkesës për disa shtesa në VKM nr. 207, datë 21.02.2008, ARRSH shprehet se:

a. nuk ka ndryshim projekti;

b. punimet janë kryer (përfunduar) nga firma ndërtuese.

Referuar faktit të pikave a dhe b, nuk justifikohet kërkesa e ARRSH, pasi vetëm prekja nga projekti fillestare apo i ndryshuar e justifikon përfshirjen e pronës në procedurat e shpronësimit, pavarësisht statusit juridik të pronës.

➤ Referuar dokumentacionit të origjines së pronës (tërhequr në ZVRPP Vlorë nga punonjësi i ARRSH), ka rezultuar se prona në momentin e kryerjes së procedurave të shpronësimit në vitin 2008, ka qënë në pronësi të shtetit.

➤ Me përfundimin e punimeve për ndërtimin e rrugës nga firma ndërtuese ñA.ò dhe marrjen në dorëzim të punimeve, duhej që rruga të kalonte në inventarin e rrugëve të administruara nga ARRSH (atëherë Drejtoria e Përgjithshme e Rrugëve), si dhe të regjistrohej në ZVRPP në pronësi të saj (nuk kemi info nëse një gjë e tillë është bërë apo jo).

➤ Projekti i plotë bazë i hedhur mbi Hartën Kadastrale të ASHK-së, i cili duhet të ketë të përcaktuar qartë vijën e shpronësimit, nuk është dërguar nga ARRSH, bashkelidhur kërkesës për ndryshimin e VKM.

➤ Vlerësimi i pasurisë nuk ka qënë i saktë, pasi nuk i referohej çmimeve për vlerësimin e pronave që shpronësohen, në aktet ligjore në fuqi në momentin që kjo pasuri është prekur nga projekti (në fakt është realizuar investimi para 10 vitesh, edhe mbi këtë pasuri), por i

referohet çmimeve të disa viteve më vonë që nuk kanë lidhje me kohën kur është marrë prona.

- Kartela e pasurisë bashkëlidhur kërkesës për disa shtesa në VKM nr. 207, datë 21.02.2008, ka qënë fotokopje e plotësuar me dorë, pa vulë dhe i mungonin Seksionet nDò dhe nEò.
- Ankuesi ka fituar të drejtën e pronësisë me certifikatë për vërtetim pronësie me datë lëshimi 06.08.2019, pra pas rreth 11 vitesh, pasi prona është prekur nga projekti dhe ligjërisht duhej që rruga të kalonte në inventarin e rrugëve të administruara nga ARRS (atëherë Drejtoria e Përgjithshme e Rrugëve), si dhe të regjistrohej në ZVRPP në pronësi të saj.

Në kushtet sa më sipër, bazuar në pikat 2 dhe 3 të nenit 12 të Ligjit Nr. 8561, datë 22.12.1999 *“Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private, për interes publik”,* i ndryshuar, KPSH ka vendosur që të kthehet kërkesa për shpronësim së bashku me dokumentacionin shoqërues.

Referuar nenit 10 *“Kërkesa dhe dokumentet shoqëruese të kërkesës për shpronësim”* të ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *“Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik”*:

1. Subjekti, në favor të të cilit bëhet shpronësimi, duhet të paraqesë në Agjencinë Shtetërore për Shpronësimin kërkesën për shpronësim. Kjo kërkesë duhet të shoqërohet me këtë dokumentacion:
b) Projektet e nevojshme dhe të miratuara sipas ligjit, si dhe argumentet përkatëse ligjore për interesin publik, lidhur me realizimin e këtyre projekteve.

Në rastin në fjalë nuk ka një ndryshim në projekt, të cilin subjekti, pra ARRS, mund të paraqesë për të justifikuar fillimin e procedurës së shpronësimit.

dh) Aktet që vërtetojnë mënyrën e realizimit të projektit, nga vetë kërkuksi i shpronësimit ose me të tretë, si dhe afatet përkatëse.

Referuar informacionit, punimet janë kryer dhe projekti është realizuar.

e) Lista e pronarëve të pasurive pronë private për të cilat kërkohet shpronësimi, lista e pronarëve, pasuritë private të të cilëve zhvlerësohen për shkak të shpronësimit, si dhe lista e personave të tretë që duhet të kompensohen për të drejtat e tyre mbi pasuritë pronë private që kërkohet të shpronësohen, së bashku me shpjegimet dhe të dhënat e nevojshme për secilin prej tyre, me parashikimet përkatëse për vlerësimin e këtyre pasurive dhe të drejtave, si dhe adresat dhe vendbanimi më i fundit i njohur i pronarëve dhe personave të tretë përkatës.

Referuar dokumentacionit të vënë në dispozicion, sikurse cituar edhe më sipër, pasuria e ankuesit rezultonte tokë pa zot dhe ankuesi ka fituar të drejtën e pronësisë me certifikatë për vërtetim pronësie me datë lëshimi 06.08.2019, pra pas rreth 11 vitesh, pasi prona është prekur nga projekti.

Me anë të shkresës nr. 4254 prot., datë 05.05.2021, ARRS ka bërë kërkesën e fundit për shpronësim, referuar së njëjtës pasuri.

Qëndrimi i mbajtur nga ana e Komisionit të Shpronësimit është i njëjtë, duke e kthyer kërkesën për shpronësim, për të njëjtat arsye të sipërcituara, më anë të shkresës nr. 125/2 prot., datë 08.07.2021. Në shkresë citohet se për të njëjtën pasuri, ARRS rezulton të ketë dërguar 3 herë të tjera kërkesë për shpronësim, me të njëjtat mangësi, të kthyera me anë të shkresave (i) nr. 544/1 prot., datë 18.02.2020, (ii) nr. 2631/1 prot., datë 17.06.2020 dhe (iii) nr. 7294/1 prot., datë 13.11.2020.

Titulli i gjetjes	Mungesa e korrespondencës midis institucioneve.
Situata	Në ankesën e administruar pranë Kontrollit të Lartë të Shtetit, qytetari shprehet se familja e tij gëzon një titull pronësie, ku përfshihet një superfqaje toke e llojit ntruallò, në fillim të autostradës nVlorë i Levanò. Mbi këtë pronë ka kaluar projekti i infrastrukturës rrugore prej shumë vitesh, por pasuria me nr. 6/154 ZK 86... e llojit truall nuk u shpronësua, pasi në kohën që projekti kaloi, prona nuk ishte e regjistruar pranë ish-ZVRPP Vlorë. Pasi është

	plotësuar dokumentacioni i nevojshëm ligjor si pronar legjitim, ankuesi u është drejtuar instancave përkatëse për shpronësimin e pronës, e cila prej 14 vitesh shfrytëzohet për qëllime publike, pra nga Autostrada Vlorë i Levan. ARRSH, në cilësinë e subjektit kërkues, ka kërkuar 4 herë nga ana e MIE dhe ASHSH shtesa në projektin e Autostradës Vlorë i Levan, me qëllim përfshirjen e kësaj pasurie dhe shpërblimin e drejtë për shpronësim, kërkesa të cilat janë refuzuar nga ana e Komisioneve të Posaçme të Shpronësimit, me arsyen se (i) nuk ka ndryshim të projektit, (ii) punimet janë kryer dhe projekti është realizuar dhe (iii) pasuria e ankuesit në momentin e parë të inicimit të procedurës së shpronësimit rezultonte tokë pa zot dhe e drejta e pronësisë është fituar rreth 11 vjet pas fillimit të procesit të shpronësimit. Referuar nenit 41 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, <i>e drejta e pronës private është e garantuar dhe shpronësimet ose ato kufizime të së drejtës së pronës që barazohen me shpronësimin, lejohen vetëm përkundrejt një shpërblimi të drejtë.</i> Referuar Protokollit nr. 1 të Konventës Europiane të së Drejtave të Njeriut <i>çdo person fizik ose juridik ka të drejtën e gëzimit paqësor të pasurisë së tij.</i> Ligji nr. 133/2015 <i>ñPër trajtimin e pronës dhe përfundimin e procesit të kompensimit të pronave</i> ka për objekt rregullimin dhe shpërblimin e drejtë të çështjeve të së drejtës së pronësisë që kanë lindur nga shpronësimet, shtetëzimet ose konfiskimet, në përputhje me nenin 41 të Kushtetutës dhe nenin 1 të Protokollit 1 të Konventës Europiane për Mbrojtjen e të Drejtave të Njeriut dhe Lirive Themelore. Sa më sipër, fakt është që qytetari zotëron një titull pronësie, objekt të cilin nuk mund ta posedojë, pasi mbi të është ndërtuar një infrastrukturë me interes publik dhe për të cilën qytetari nuk ka marrë asnjë formë shpërblimi të drejtë, sikurse parashikon Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë, Konventa Europiane e të Drejtave të Njeriut dhe aktet e tjera ligjore në fuqi në Republikën e Shqipërisë. Në nenin 3 të Ligjit nr. 90/2012 <i>ñPër organizimin dhe funksionimin e administratës shtetërore</i> përcaktohen parimet themelore të funksionimit të administratës shtetërore. Një prej këtyre parimeve është parimi i bashkëpunimit, në respektim të së cilit organet, institucionet dhe njësitë administrative, si dhe nëpunësit publikë, në të gjitha nivelet e administratës, bashkëpunojnë ndërmjet tyre, si dhe me organet e institucionet e pavarura, për arritjen e objektivave ligjorë që u janë besuar, në përputhje me ligjin.
Kriteri	Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë; Protokolli 1 i Konventës Europiane të së Drejtave të Njeriut; Ligji nr. 90/2012 <i>ñPër organizimin dhe funksionimin e administratës shtetërore</i> Ligji nr. 133/2015 <i>ñPër trajtimin e pronës dhe përfundimin e procesit të kompensimit të pronave</i> Ligji nr. 8561, datë 22.12.1999 <i>ñPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik</i>, i ndryshuar
Ndikimi/Efekti	Qytetari zotëron një titull pronësie, objekt të cilin nuk mund ta posedojë, pasi mbi të është ndërtuar një infrastrukturë me interes publik dhe për të cilën qytetari nuk ka marrë asnjë formë shpërblimi të drejtë, sikurse parashikon Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë, Konventa Europiane e të Drejtave të Njeriut dhe aktet e tjera ligjore në fuqi në Republikën e Shqipërisë.
Shkaku	Mungesa e komunikimit ndërmjet institucioneve qendrore, mbi përcaktimin

	nëse rasti në fjalë është subjekt i shpronësimit apo trajtimit dhe kompensimit të pronës, për të orientuar qytetarin drejt një shpërblimi të drejtë mbi pronën e tij.
Rëndësia	E mesme
Rekomandimi	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, në cilësinë e institucionit mëmë të Agjencisë Shtetërore për Shpronësim, të nisë një korrespondencë me Ministrinë e Drejtësisë, në cilësinë e institucionit mëmë të Agjencisë së Trajtimit të Pronave, për të përcaktuar se subjekt i cili prej trajtimeve është rasti në fjalë, me qëllim evitimin e proceseve të mundshme gjyqësore që mund të iniciohen nga rasti në fjalë.

2. Pranë Kontrollit të Lartë të Shtetit është administruar me nr. 322 prot., datë 23.03.2022 ankesa nga Qendra nR. R.ò të cilët kërkojnë një informacion në lidhje me veprimtarisë së MIE pa lënë mënjanë edhe Agjencia e Menaxhimit të Burimeve Ujore dhe institucionet e thera të përfshirë në procedurën e dhënies me koncesion të hidrocentralit nShushicëò. Kjo kërkesë konsiston, në pretendimin se, MIE ka lidhur kontratën e koncesionit nPër Ndërtimin e Kaskadës së Hidrocentraleve mbi lumin Shushicëò, pa marrë miratimin në parim të lejes së ujit nga Këshilli i Basenit Ujorë të zonës.

Nga auditimi u konstatua:

a. Mbi zhvillimin e procedurës koncesionare “Dhënien me koncesion te hidrocentralit “Shushicë”.

Ne zbatim te neneve 16 dhe 18, te Ligjit Nr. 125/2013 nPër koncesionet dhe partneritetin publik privatò, i ndryshuar, VKM nr. 575, datë 10.7.2013 " Për miratimin e rregullave për identifikimin, vlerësimin dhe dhënien e konçensioneve/PPPò, i ndryshuar, MIE ka realizuar procedurën koncesionare nDhënie me koncesion, Ndërtimin e Kaskadës së Hidrocentraleve mbi lumin Shushicëò, si më poshtë:

Komisioni për dhënien me koncesion te hidrocentralit nShushicëò është ngritur me Urdhër te Ministrit (MEI) nr. 112 datë 25.3.2016, me përbërje: K.B, M. A, E.K, G. H, E. T,A. A, T. B, L. Dh dhe F. O.

Forma e kontratës është, ndërtim, operim, transferim (B.O.T). Vendndodhja e objektit është ne rrjedhën e lumit Shushicë në qarkun e Vlorës. Kaskada për ndërtimin e 4 hidrocentraleve përfshin, zonën midis fshatrave Brataj dhe Drashovicë që ndodhen në afërsi të brigjeve të lumit Shushica. Kaskada e hidrocentraleve do të zhvillohet midis kuotave 200.00 m.m.n.d i 58.00 m.m.n.d. Kohëzgjatja e kontratës është 35 vjet.

Komisioni për Dhënien me Koncesion (KDhK) ka vijuar punën me hartimin e studimit të fizibilitetit dhe me hartimin dhe miratimin e Dokumentet Standarde te Koncesionit.

Afati i hapjes së ofertave është caktuar data 13.2.2017. Gjatë periudhës para hapjes së ofertave, KDhK me nismën e vet ka pezulluar procedurën ne sistem për të rivlerësuar disa prej kriteretive kualifikuese duke shtyrë edhe datën e hapjes se ofertave për në datën 20 .02.2017.

Me datë 20.02.2017, u bë hapja e ofertave të dorëzuara në sistemin e prokurimit elektronik. Ka dorëzuar ofertën vetëm një ofertues dhe konkretisht Bashkimi i Përkohshëm i nG. A.ò sh.p.k., nT. E.ò sh.p.k. dhe nA. S.ò sh.p.k.

KDhK mori në shqyrtim dokumentacionin ligjor dhe kualifikues të këtij operatori dhe pas vlerësimit e kualifikoj ofertën teknike të tij dhe vijoi me shqyrtim e ofertës financiare, si me poshtë:

Fillimisht është marrë në shqyrtim studimi i fizibilitetit i paraqitur nga ky operator dhe është vlerësuar se, studimi i fizibilitetit është mbështetur në studime të plota inxhinierike mbështetëse dhe shoqerohet me material grafik. Skema e shfrytëzimit hidroenergjitik të pellgut ujëmbledhës të lumit Shushicë është hartuar teknikisht drejt dhe ka koeficientë të kënaqshëm të shfrytëzimit të rrjedhës ujore. Kjo skemee vlerësohet të jetë alternativë teknike e pranueshme.

Dokumentacioni teknik respekton kushtet hidroteknike të Dokumentave Standarte të Procedurës Konkurruese.

Ofertuesi ka paraqitur te gjitha studimet e kërkuara mjedisore, hidrologjike, gjeologjike, etj si dhe zgjidhjen teknike te funksionimit te HEC-eve. Kjo e fundit është e plote, e argumentuar dhe Projekti respekton termat e referencës.

Në skemën e shfrytëzimit hidroenergjetik të pellgut ujëmbledhës të lumit të Shushicës parashikohen të ndërtohen 4 (katër) hidrocentrale.

Sipas studimit të fizibilitetit, parametrat hidroenergjetikë në total për të 4 HEC e kaskadës do të jenë:

-Fuqia e instaluar (kë) - N = 14,900 **kw**

Energjia mesatare vjetore këh - E = 56,878,177 **kwh/vit.**

Megjthëatë KDhK ka rekomanduar që, në fazat e mëtejshme të procedurës ligjore të merren parasysh si më poshtë:

-Të respektohen objektet koncesionare ekzistuese në pellgun ujëmbledhës përkatës ku përmendim HEC-in në Smokthina të shoqërisë koncesionare në E.ò s.r.l. etj. dhe të mos cenohet funksionimi i veprave inxhinierike të këtyre hidrocentraleve, duke respektuar KTZ të tyre.

-Të respektohet Vendimi i Këshillit të Basenit Ujëmbledhës përkatës.

-Të respektohet Leja mjedisore nga Ministria e Mjedisit.

Bazuar në sa sipër KDhK ka kualifikuar ofertën e Bashkimit të Përkohshëm të Shoqërive në G... A.ò sh.p.k., në T. E.ò sh.p.k. dhe në A. S.ò sh.p.k. dhe ka vlerësuar ofertën e paraqitur me 95 pike, si më poshtë:

Nr	Kriteret	Pike max	Pike Oferta
1	Ndikimi ekologjik dhe social	22	17
2	Fuqia e instaluar e përcaktuar me prurjen llogaritëse	22	22
3	Vlera e në Fee koncesionare (e shprehur në % të en. el vjetore të prodhuar)	20	20
3	Koha e zbatimit të punimeve	19	19
4	Skema e lidhjes së centralit me sistemin elektroenergjetik	17	17
	TOTALI	100	95

Oferta e paraqitur nga Bashkimi i Përkohshëm i Shoqërive në G. A.ò sh.p.k., në T. E.ò sh.p.k. dhe në A. S.ò sh.p.k., ka këto karakteristika:

-Prodhi i energjisë elektrike	56,878,177 kWh
-Fuqia e vendosur	14,900 kW
-Koha e zbatimit të punimeve	36 muaj
-Vlera e investimit (pa TVSH)	2,433,789,054 Leke / 17,978,791 ⁸⁶ ú
-Vlera e në Fee koncesionare	2.1% (1,194,441 kWh)
-Vetëshlyerja	8.21 vite

b. Mbi marrjen e lejeve përkatëse nga institucionet përgjegjëse për fillim e punime për ndërtimin e Kaskadës së hidrocentraleve mbi lumin Shushicë, në zbatim të kontratës koncesionare.

Nga auditimi u konstatua:

Pas shpalljes fitues dhe njoftimit të fituesit me shkresë nr.1167/13, datë 20.03.2017, BOE në G.A.ò sh.p.k., në T. E.ò ShPK. dhe në A. S.ò ShPK. ka themeluar subjektin për qëllime të veçanta në Sh. h.ò, sh.p.k. (koncesionari). Në vijim, ndërmjet ish MEI dhe Koncesionarit është lidhur kontrata e koncesionit të formës në BOTë me nr. 2022 Rep., nr. 920/2 Kol., për ndërtimin e Kaskadës së hidrocentraleve mbi lumin Shushicë, hyrë në fuqi me nënshkrimin nga palët, më datë 14.09.2017. Kjo kontratë është ndryshuar me pas me kontratën shtesë nr. 9 Rep., datës 04.01.2019 e cila ka ndryshuar disa karakteristika dhe parametra të hidrocentralit si dhe ka ndryshuar vlerën e investimit në 2,972,529,224 lekë, pa TVSH.

Shoqëria nSh. H.ò ShPK, ka dërguar projektin e zbatimit për t'iu nënshtruar oponencës teknike nga AKBN si institucion përgjegjës në zbatim të VKM Nr. 547, datë 09.08.2006 *“Për krijimin e Agjencisë Kombëtare të Burimeve Natyrore”, e cila ka për objekt të veprimtarisë kryerjen e Oponencës Teknike për projektet e zbatimit që rrjedhin nga kontratat koncesionare për hidrocentralet.* AKBN, pas vlerësimit nga Grupi i Oponencës Teknike, me shkresën nr. 5178/8 Prot., datë 17.12.2018, ka përcjellë në MIE (hyrë në MIE me nr. 7038/2 Prot., datë 17.12.2018), Raportin e Oponencës Teknike mbi Projektin e Zbatimit të HEC-eve në Kaskada Shushicë. Mbështetur në raportin e Oponencës Teknike të bërë nga AKBN, në mbështetje të ligjit Nr. 125/2013 *“Për koncesionet dhe partneritetin publik privat”, i ndryshuar dhe nenit 7, të kontratës së koncesionit të sipërcituar, MIE me shkresën nr. 7038/3, datë 27.12.2018, ka miratuar projektin e zbatimit për ndërtimin e hidrocentraleve në Kaskada Shushicë, në pellgun ujëmbledhës të lumit të Shushicës, Vlorë.*

Në vijim, parametrat sipas projekt zbatimit të miratuar nga Oponenca Teknike dhe MIE, janë reflektuar në kontratën shtesë të koncesionit me nr. 9, datës 04.01.201, sipas së cilës kaskada e hidrocentraleve mbi lumin Shushicë do të përbëhet nga:

-HEC Drashovicë, HEC Kote, HEC Gjorm dhe HEC Brataj, të cilët do të shfrytëzojnë potencialin hidroenergjetik të pellgut ujëmbledhës të lumit Shushicë, në qarkun e Vlorës me fuqi totale të instaluar 14 900 **KW**, ndërkohë që prodhimi mbetet sipas kontratës bazë prej 56,878,177 **KWh**.

Mbi bazën e të dhënave të projektit, investimet që do të kryhen nga koncesionari janë në vlerën totale prej 2,972,529,224 lekë, pa TVSH ku përfshihen edhe makineritë dhe pajisjet, ndërkohë që sipas nenit 17 të kontratës, nëkoncesionari do të paguajë për llogari të Autoritetit Kontraktues një tarifë koncesionare të barabartë me vlerën e 2.1% (dy pikë një përqind) të prodhimit vjetor të energjisë.

Në lidhje me miratimin në parim të përdorimit të burimit ujor, MIE me shkresën Nr. 783/2 Prot., datë 17.01.2019 *“Aplikim për miratimin në parim të përdorimit të burimeve ujore i është drejtuar Agjencisë së Menaxhimit të Burimeve Ujore dhe për dijeni shoqërisë koncesionare nSh. H.ò ShPK duke i përcjellë dokumentacionin e nevojshme për miratimin në parim për përdorimin e burimeve ujore për prodhim hidroenergjie.* Siç shihet nga data e krekes, MIE ka aplikuar për miratimin në parim të përdorimit të burimit ujor, mbas lidhjes së kontratës së koncensionit. Këtë aplikim e ka bërë, në zbatimin nenit 9 të ligjit nr.111/2012 *“Për menaxhimin e integruar të burimeve ujore”* i ndryshuar i cili në germën ç, të pikës 3, përcakton: *“Çdo autoritet kontraktor, përpara se, të nisë një procedurë koncensionit për përdorimin e burimeve ujore, duhet të marrë miratimin, në parim, nga Këshilli Kombëtar i Ujit. Nuk e ka kërkuar miratimin në parim para fillimit të procedurave konkurruese të koncensionit apo para lidhjes së kontratës së koncensionit sepse, ligji nr.111/2012 “Për menaxhimin e integruar të burimeve ujore” është ndryshuar me ligjin nr.6/2108, i cili ka hyrë në fuqi në datën 08.02.2018. Një nga ndryshimet e këtij ligji, ka të bëjë pikërisht me shtesën e germës ç, të pikës 3, të nenit 9, me përmbajtjen e mësipërme. Pra ky ligj ka hyrë në fuqi mbas lidhjes së kontratës të datës 14.09.2017 dhe nuk ka qenë detyrim i MIE për ta kërkuar miratimin, në parim, të përdorimit të burimit ujor, para lidhjes së kontratës së koncensionit. Por, sipas parashikimeve të vetë kontratës së koncensionit të drejtën e aplikimit për të marrë miratimin në parim të përdorimit të burimit ujor e ka vetë koncensionari. Konkretisht, në nenin 8 që bën fjalë për “Detyrimet e Koncesionarit”, në pikën 2 të përcaktohet se: “Shoqëria koncesionare ka detyrimin të pajiset në përputhje me ligjin, me të gjitha Lejet e nevojshme për realizimin e kësaj kontrate koncensionit”. Po kështu në pikën 11 të këtij neni, përcaktohet: “Të mos ndërhyjë në burimet ujore që furnizojnë ujësjellësin e zonës, sipas miratimit të marrë nga institucionet përgjegjëse për dhënien e lejeve të përdorimit të burimit të ujit. Koncesionari duhet të marrë masa për zbatimin e detyrimeve që rrjedhin nga Ligji për ruajtjen e ekosistemit natyror, si dhe të sasisë së ujit të përcaktuar si rrjedhë ekologjike në shtratin parësor të lumit (lumit/përroit) në përputhje me rregullat ligjore në fuqi sipas miratimit*

të marrë nga institucionet përgjegjëse për dhënien e lejeve të përdorimit të ujit. Koncesionari duhet të sigurojë ujin e nevojshëm për vaditje, në përputhje me nevojat e bujqësisë dhe legjislacion në fuqi”.

Sa më sipër, del qartë se, para daljes së ligjit nr.6/2108, i cili ka hyrë në fuqi në datën 08.02.2018, marrja e lejeve për realizimin e kontratës ka qene detyrim i shoqërisë koncesionare. Megjithatë, mbas daljes së këtij ligji, MIE me shkresën me shkresën nr. 783/2, datë 17.01.2019 ka aplikuar për marrjen e kësaj leje, procedurë e cila është në proces e sipër. Lëshimi i kësaj leje apo lejeve/licencave dhe autorizimeve të tjera siç janë, lejet mjedisore, lejet e ndërtimit, etj., janë kompetence e agjencive shtetërore respektive të ngarkuara me ligj dhe nëse koncesionari nuk pajiset me këto leje për arsye të ndryshme ligjore apo nëse në mbrojtje të këtij lumi vlerësohet nga këto institucione si ndërhyrje të kundërligjshme, të dëmshme për burimet e natyrore apo prishjen e ekosistemeve, natyrshëm që nuk mund të pajiset nga Këshilli Kombëtar i Territorit me lejen përfundimtare për ndërtimin e këtyre HEC-ve.

Në këto kushte, për të ushtruar një auditim i plotë për të gjitha sa pretendohet nga ankimesi, në lidhje me ligjshmërinë e lëshimit të lejes së përdorimit të ujit, lejeve mjedisore apo lejeve/licencave dhe autorizimeve të tjera duhet të ushtrohet auditim në agjencitë shtetërore përkatëse, që kanë kompetencën e lëshimit të tyre.

Kriteri: Ligji Nr. 125/2013 *“Për koncesionet dhe partneritetin publik privat”, dhe VKM nr. 575, datë 10.7.2013* " Për miratimin e rregullave për identifikimin, vlerësimin dhe dhënien e koncesioneve/PPPò.

3. Nga verifikimi i ankesës së mbërritur në KLSH me nr. 300 prot., datë 16.03.2022, ankesë e cila u është drejtuar edhe Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë dhe Agjencisë Kombëtare të Burimeve Natyrore, ka rezultuar se:

Në pikën 6 të kërkesës, ku i referohet aktivitetit të MIE dhe AKBN, ankuesi denoncon përpunimin e sasive të konsiderueshme të padeklaruara e të pakontrolluara të kromit, evazion fiskal dhe shitje të kromit në të zezë nga subjekti B. A. Gjithashtu, ankuesi denoncon hedhjen e mbetjeve në burimet ujore në zonë nga ana e subjektit.

Me anë të shkresës nr. 808/59 prot., datë 22.08.2022, subjekti i audituar Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë ka paraqitur observacionin, ku pretendon, si më poshtë:

Pretendimi i subjektit: Drejtoria e Programeve të Zhvillimit në Fushën e Minierave dhe Industrisë ka trajtuar disa nga hapat që ka ndërmarrë për verifikimin në terren të situatës dhe konstatimet e grupit të punës, sikurse citon se do të dërgojë sërish një grup pune për riverifikimin e situatës në terren

Qëndrimi i grupit të auditimit: Hapat e ndërmarra nga ana e Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë në lidhje me këtë çështje, si dhe dokumentacioni vërtetues i tyre, do të trajtohen përgjatë auditimit të zbatimit të rekomandimeve, i cili do të kryhet në një periudhë jo më të afërt se 6 muaj pas publikimit të Raportit Përfundimtar të Auditimit, me qëllim ndjekjen e zbatueshmërisë së rekomandimeve të lëna nga ana e grupit të auditimit.

Titulli i gjetjes	Monitorim i aktivitetit mineral.
Situata	Nga ana e Drejtorisë së Programeve të Zhvillimit në Fushën e Minierave dhe Industrisë pranë Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, grupit të auditimit i është vënë në dispozicion dokumentacioni, si më poshtë: 1. Shkresa nga ana e AKBN, si institucion varësie i MIE që ka për detyrë mbikëqyrjen, monitorimin e aktivitetit mineral të licencuar të subjekteve minerare, drejtuar ankuesit (pasi kjo ankesë njëkohësisht u është drejtuar disa subjekteve, ndër të cilave edhe Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë dhe Agjencisë Kombëtare të Burimeve Natyrore), ku ankuesi sqarohet se: • Subjekti në B. A. shpk ka në zotërim fabrikën e pasurimit të mineralit të kromit në objektin Krastë, lagjja Mëlçu, Bashkia Bulqizë;

	•Nga ana e subjektit ñB. Aò shpk është vënë në dispozicion bilanci i blerjeve për vitin 2020 nga të tretët, bilanci i përpunimit për vitin 2021, prodhimin e koncentratit të kromit, certifikata e cilësisë së koncentratit, si dhe fatura tatimore shitje me mbishkrimin ñKoncentrat kromiò; •Sipas pohimit të njërit prej bashkëpronarëve të fabrikës, ujërat që dalin pas procesit të dekantimit të sterileve në dambë riciklohen në procesin teknologjik, gjë që minimizon ndotjen e ambientit. 2. Faturat e sipërcituara në shkresën që AKBN i dërgon ankuesit. Referuar nenit 22 dhe 23, Kreu IV ñMbikëqyrja e administratës shtetëroreò të ligjit nr. 90/2012 ñPër organizimin dhe funksionimin e administratës shtetëroreò, (i) çdo ministër është përgjegjës, ndër të tjera, për mbikëqyrjen e veprimtarisë së institucioneve të varësisë brenda fushës përkatëse të përgjegjësisë shtetërore dhe (ii) institucionet e varësisë mbikëqyren, ndër të tjera, për administrimin e pasurive.
Kriteri	Ligji nr. 90/2012 ñPër organizimin dhe funksionimin e administratës shtetëroreò
Ndikimi/Efekti	Verifikimi vetëm nëpërmjet dokumentacionit shkresor mund të jetë jo i plotë, në mungesë të verifikimit në terren.
Shkaku	Verifikim vetëm nëpërmjet dokumentacionit shkresor
Rëndësia	E mesme
Rekomandimi	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, në bashkëpunim me AKBN, të marrë masa për ngritjen e një grupi pune për verifikimin në terren të veprimtarisë së subjektit, sa i përket pjesëve të ankesës që i referohen MIE-s dhe institucioneve të varësisë së saj, si dhe të bëjë me dije ankuesin mbi rezultatet e verifikimit.

4. ñR. E.ò shpk me shkresën nr. ext. Datë 24.03.2022 protokolluar në KLSH me nr. 808/14, datë 24.03.2022 ka kërkuar ñVerifikimin e zvarritjes së Procedurës Administrative për miratimin e Projektit të zbatimit të Hec Lumshtylla të miratuar me vendimin paraprak me nr. 316/3, datë 04.04.2018 “Për shfrytëzimin e përroit të Shtjellës në Rrethin e Pukës, Qarku Shkodërò.

Sipas dokumenteve të paraqitura nga MIA rezultoi së shoqëria ñR. E.ò shpk ka paraqitur kërkesë MIE protokolluar me nr. 2952, data 01.04.2020 ñPër miratimin përfundimtar për ndërtimin e hidrocentralit Lum Shtyllaò ku citon se në mbështetje të VKM nr. 822, datë 07.10.2015 “Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni” ka përgatitor të gjithë dokumentacionin e nevojshëm bashkëngjitur shkresës:

1. Vërtetim njësie me origjinalin për të gjithë dokumentacionin juridik,
2. NIPT dhe ekstrakti,
3. Miratimi paraprak nga MI,.
4. Oponenca nga AKBN,
5. Kontrata me OSHEE,
6. Vendim për VNM paraprake nga Ministria e mjedisit,
7. Vendimi i shërbimit gjeologjik shqiptar,
8. Kontratë qiraje me bashkinë Pukë,
9. Vendim nga Ministria e kulturës,
10. Leje për përdorim uji,
11. Plan biznesi,
12. Preventiv punimesh,
13. Grafik punimesh,
14. Shprehje interesi për financimin e veprës nga banka C.,

15. I gjithë dokumentacioni në CD.

Me shkresën protokolluar në MIE me nr. 8611, datë 10.12.2020 shoqëria nR. E.ò shpk citon se ka paraqitur një sërë dokumentesh të cilat janë azhurnuar sipas parashikimeve ligjore dhe se kërkon shqyrtimin e rastit konkret për përfundimin e kësaj procedure në një afat ligjor të mundshëm. Bashkëlidhur shkresës janë:

- a. VNM paraprase të rinovuar i datës 13.11.2020,
- b. Kontrata me Bashkinë Pukë për, marrjen me qira të sipërfaqes 11400m2 pasuri shtetërore (noterizuar), dhe shkresat sqaruese lidhur kontratën e qirasë me 7128/1, datë 19.11.2020.
- c. Shkresa me nr. 1558/, prot. datë 13.07.2020 e zyrës vendore Agjencisë shtetërore të Kadastrës Pukë.
- d. Plan-Biznesin e rishikuar sipas VKM nr. 822, datë 07.10.2015 (Kopje origjinale).
- e. 2015 (Kopje origjinale).
- f. Shkresë aplikimi të depozituar pranë bashkisë Pukë datë 02.08.2018,
- g. Shkresë aplikimi të depozituar pranë KBU Mat datë 23.08.2018.

Komisioni i Vlerësimit të Aplikimit është ngritur me Urdhrin e Ministrit nr. 237, datë 24.11.2017 “Për krijimin dhe funksionimin e Komisionit të Vlerësimit të aplikimit për projektin e propozuar, për ndërtimin e objektit, Hidrocentrali Lumshtylla me kapacitet prodhues deri 2 MË në pellgun ujëmbledhës të Përroit të Shtjellës në afërsi të fshatit Shkozë, Bashkia Pukë, Qarku Shkodërò i ndryshuar me urdhrin nr. 422, datë 04.11.2021 dhe nr. 74, datë 15.04.2022 me përbërje si më poshtë: E. A, T. B, A.F, S.Gj, K. Th, K. E.

Ky komision nuk ka shqyrtuar plotësinë dhe saktësinë e dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi (data 10.12.2020) brenda 20 ditëve kalendarike nga dita e paraqitjes në kundërshtim me VKM nr. 822, datë 07.10.2015 “Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioniò neni 21 nDhënia e miratimit për ndërtimò pika 1. nKomisioni shqyrton, brenda 20 ditëve kalendarike, nga dita e paraqitjes, plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi, sipas nenit 20, të këtyre rregullaveò dhe nenin 25 nDhënia e miratimit për ndërtim për objektet deri në 2MWò pika 1. nMinistri, nëse arrin në përfundimin se të gjitha dokumentet e paraqitura nga aplikuesi, sipas këtyre rregullave, janë të plota e të sakta, miraton ndërtimin e kapaciteteve të reja prodhuese deri në 2MW apo zgjerimin e kapaciteteve, për objektet që nuk janë objekt koncesioni. Në çdo rast, ministri mund të miratojë vetëm zgjerim të kapaciteteve që nuk tejkalojnë 2MWò dhe pika 2. nMiratimi i ministrit përmban elementet e përcaktuara në nenin 22, të këtyre rregullaveò.

Titulli i gjetjes	Komisioni i Vlerësimit të Aplikimit ngritur me Urdhrin e Ministrit nr. 237, datë 24.11.2017 “Për krijimin dhe funksionimin e Komisionit të Vlerësimit të aplikimit për projektin e propozuar, për ndërtimin e objektit, Hidrocentrali Lumshtylla me kapacitet prodhues deri 2 MW në pellgun ujëmbledhës të Përroit të Shtjellës në afërsi të fshatit Shkozë, Bashkia Pukë, Qarku Shkodërò <u>nuk ka shqyrtuar dokumentacionin e paraqitura nga aplikuesi.</u>
Situata	Komisioni nuk ka shqyrtuar plotësinë dhe saktësinë e dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi (data 10.12.2020) brenda 20 ditëve kalendarike nga dita e paraqitjes në kundërshtim me VKM nr. 822, datë 07.10.2015 “Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioniò neni 21 nDhënia e miratimit për ndërtimò pika 1. nKomisioni shqyrton, brenda 20 ditëve kalendarike, nga dita e paraqitjes, plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi, sipas nenit 20, të këtyre rregullaveò

	dhe nenin 25 <i>ndhënia e miratimit për ndërtim për objektet deri në 2MW</i> pika 1. <i>Ministri, nëse arrin në përfundimin se të gjitha dokumentet e paraqitura nga aplikuesi, sipas këtyre rregullave, janë të plota e të sakta, miraton ndërtimin e kapaciteteve të reja prodhuese deri në 2MW apo zgjerimin e kapaciteteve, për objektet që nuk janë objekt koncesioni. Në çdo rast, ministri mund të miratojë vetëm zgjerim të kapaciteteve që nuk tejkalojnë 2MW</i> dhe pika 2. <i>Miratimi i ministrit përmban elementet e përcaktuara në nenin 22, të këtyre rregullave.</i>
Kriteri	VKM nr.822, datë 7.10.2015 <i>Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni</i>
Ndikimi/Efekti	Mungesën e përdorimit me efektivitet eficient dhe ekonOMICITET të pasurisë natyrore kombëtare, si dhe deformim të tregut konkurrues të fushës energjetike, me pasoja në bizneset dhe ekonominë në tërësi
Shkaku	Mangësitë në trajtimin dhe vlerësimin e kujdesshëm të zbatimit të kuadrit ligjor dhe rregullator për monitorimin e burimeve të reja gjeneruese të energjisë elektrike.
Rëndësia	E mesme
Rekomandimi	MIE, Komisioni i Vlerësimit të Aplikimit në zbatim të VKM nr. 822, datë 07.10.2015 të shqyrtojë plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi dhe ti paraqesë raportin ministrit, i cili nëse arrin në përfundimin se të gjitha dokumentet e paraqitura nga aplikuesi, sipas këtyre rregullave, janë të plota e të sakta, të miratojë ndërtimin e hidrocentralit sipas kërkesave të nenit 22.

IV. GJETJET DHE REKOMANDIMET

A. PROPOZIME PËR NDRYSHIME APO PËRMIRËSIME NË LEGJISLACIONIN NË FUQI

1. Gjetje nga auditimi: Me Ligjin nr. 8561, datë 22.12.1999 *Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik*, i ndryshuar shumë prej funksioneve të Ministrisë përgjegjëse për zhvillimin urban, në procesin e shpronësimit, kalojnë te Agjencia Shtetërore për Shpronësim, një strukturë e re e krijuar në varësi të kësaj ministrie. Nga auditimi rezulton se aktet nënligjore që rregullojnë procesin nuk janë përditësuar me qëllim përshtatjen e tyre me ndryshimet ligjore, përkatësisht:

- VKM nr. 126, datë 23.3.2000 *Për përbërjen dhe procedurat e punësimit të Komisionit të Posaçëm për Shpronësimet*;
- VKM nr. 127, datë 23.3.2000 *Për përmbajtjen dhe procedurat e paraqitjes së kërkesës dhe të njoftimit për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik*.

Në relacionin për projektligjin *Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 8561, datë 22.12.1999 "Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik"*, të ndryshuar, sqarohet se ndryshimet e propozuara synojnë disa rregullime, si rezultat i problematikave të ndryshme që janë hasur në praktikë, disa prej të cilave ndër të tjera janë:

(i) *mungesa e negociatave bilaterale me subjektin që do të shpronësohet,*

(ii) *proceset gjyqësore me subjektet e shpronësuar (me objekt ndryshim të masës së vlerësimit të shpronësimit, rreth 400 çështje),* sikurse cituar në projektligj.

Pra, një nga synimet e krijimit të Agjencisë Shtetërore për Shpronësim (ASHSH) është kryerja e

negociatave bilaterale me subjektin që do të shpronësohet, mbi masën e vlerësimit të shpronësimit, për të ulur në këtë mënyrë edhe çështjet gjyqësore. Masat e vlerësimit të shpronësimit përcaktohen me aktet ligjore, si më poshtë:

- VKM nr. 138, datë 23.3.2000 *ËPër kriteret teknike të vlerësimit dhe të përlllogaritjes së masës së shpërblimit të pasurive pronë private që shpronësohen, të pasurive që zhvlerësohen dhe të drejtave të personave të tretë, për interes publik*, i ndryshuar;
- VKM nr. 89, datë 3.2.2016 *ËPër miratimin e hartës së vlerës së tokës në Republikën e Shqipërisë*”;
- Udhëzim i Ministrit të Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural nr.1, datë 5.10.2000 *ËPër kriteret teknike të përlllogaritjes së vlerës së bimëve drufrutore që shpronësohen për interes publik, në rastet kur mungojnë treguesit e deklaruar të shitblerjes*.

Komisioni i Posaçëm i Shpronësimit, në procesin që kryen, është i detyruar të ndjekë aktet ligjore/ nënligjore në fuqi për përcaktimin e masës së vlerësimit.

Për sa kohë në relacion përcaktohet se proceset gjyqësore kanë objekt ndryshimin e masës së vlerësimit të shpronësimit, MIE, ASHSH, nuk kanë hartuar dhe propozuar përditësimin e akteve ligjore të sipërcituara, me qëllim optimizimin e mënyrës së përcaktimit të masës së vlerësimit të shpronësimit, duke marrë në konsideratë mesataret aktuale të shitblerjeve, si dhe duke analizuar qëndrimet që ka mbajtur sistemi gjyqësor (në vendime të formës së prerë), çka mund të rezultonte me uljen reale të çështjeve gjyqësore dhe rregullimin e problematikave të konstatuara në procesin e shpronësimit. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 8, faqe 138-162 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).*

1.1 Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë në bashkëpunim me ASHSH duhet të ngrenë një grup pune për hartimin dhe propozimin e ndryshimeve dhe përditësimeve të nevojshme të akteve nënligjore me qëllim optimizimin e mënyrës së përcaktimit të masës së vlerësimit të shpronësimit dhe rregullimin e problematikave të konstatuara në procesin e shpronësimit.

Brenda vitit 2022

B. MASA ORGANIZATIVE

1. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi ka rezultuar se në raportet e monitorimit 12-mujor mungojnë analiza me shpjegimet përkatëse, si dhe masat që janë ndërmarrë apo që parashikohet të merren për zgjidhjen e tyre dhe përmirësimin e situatës lidhur me problematikën e konstatuara si në realizimin e treguesve të performancës/produkteve ashtu dhe në ato të shpenzimeve buxhetore veprime në kundërshtim me kapitulli III pika 42-43 të Udhëzimit nr. 22, datë 17.11.2016, *ËPër procedurat standarde të monitorimit të buxhetit në njësitë e Qeverisjes Qendrore*.

Gjithashtu për vitin 2021 nuk është bërë raportimi tre mujor i detyrimeve të prapambetura të MIE dhe institucioneve të varësisë sipas pikës 33, Udhëzimi nr.5, datë 27.02.2014 *ËShlyerjen e Detyrimeve të Prapambetura*. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 1, faqe 17-31 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).*

1.1 Rekomandimi: Drejtoria e Buxhetit dhe Menaxhimit Financiar në MIE, çdo raportim periodik të realizimit të buxhetit duhet ta shoqërojë me shpjegimet përkatëse, lidhur me ndryshimet e buxhetit nga plani fillestar deri në atë përfundimtar, në nivel programi dhe artikulli, si dhe të relatohet në lidhje me realizimin e treguesve në raport me parashikimin.

Në vijimësi

1.2 Rekomandimi: Nga Drejtoria e Buxhetit dhe Menaxhimit Financiar në MIE, gjatë hartimit të raporteve të monitorimit dhe raportimit periodik të detyrimeve të prapambetura të institucionit, të argumentohet se si ato janë krijuar si dhe masat që parashikohet të merren për likuidimin e tyre.

2. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i procedurave të blerjeve të vogla u konstatua se:

- AK nuk kanë të dokumentuar dokumentacionin e dorëzuar nga operatori ekonomik (OE) i shpallur fitues duke mos mbajtur procesverbale dhe dokumentacion të plotë për procedurat e kryera në përcaktimin e fituesit të kontratës në kundërshtim me nenin 12, pika 2, të LPP, i ndryshuar me ligjin nr. 162/2020 *ñPër prokurimin publik* nën 21 pika 2, si dhe me pikën 15 dhe 16 të Udhëzimit të APP nr. 3, datë 08.01.2018, i ndryshuar me Udhëzimin e APP nr. 5, datë 25.06.2021, pika 17.

- OE fitues nuk plotësonin kriteret e përcaktuara në ftesën për ofertë sipas kërkesave dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentet e tenderit në kundërshtim me nenin 92 pika 3 e LPP.

- Komisioni i blerjeve të vogla nuk ka bërë verifikimin në Qendrën Kombëtare të Regjistrimit, sipas pikës 9 *ñObjekti i aktivitetit* të ekstraktit të QKB, pra nëse operatori ekonomik ofertues ka në objektin e ushtrimit të veprimtarisë së tij edhe objektin që po prokurohet, veprim në kundërshtim me pikën 7 të Udhëzimit të APP nr. 3, datë 08.01.2018, pikën 7 dhe 14/a, i ndryshuar me Udhëzimin e APP nr. 5, datë 25.06.2021, pikën 15/a.

- Për të gjithë procedurat e blerjeve të vogla të audituara u konstatua se këto procedura në të gjitha rastet nuk ishin të inventarizuara e për pasojë të arkivuara, në kundërshtim me ligjin nr. 9154, datë 06.11.2003 *ñPër arkivat*, si dhe nenit 21 *ñNorma tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë*. (Më hollësisht trajtuar në pikën 1, faqe 17-31 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).

2.1 Rekomandim: Nga ana e Sektorit të Prokurimeve, Komisioni i Blerjeve të Vogla, të marrë masat në vijimësi, që në çdo procedurë prokurimi me vlerë të vogël, të realizojë inventarizimin e dosjeve për të cilat janë përfunduar procedurat përkatëse, duke bashkëlidhur të gjithë dokumentacionin e dorëzuar nga operatori ekonomik fitues, sipas kriterëve të përcaktuara në ftesën për ofertë, me qëllim krijimin e gjurmës së auditimit si dhe shmangien e risqeve të tjetërsimit dhe/ose humbjes së dokumentacionit.

3. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i blerjes së biletave të transportit ajror ndërkombëtar është konstatuar se: Blerja e biletave është realizuar në kufijtë e datës së nisjes (0-2 ditë përpara), megjithëse ftesa për pjesëmarrje nga organizatorët e takimit/aktivitetit është dërguar disa javë para kryerjes së procedurave të prokurimit dhe blerjes së biletave. Kjo ka ardhur si pasojë e miratimit me vonesë të autorizimeve, mbi pjesëmarrjen e përfaqësuesve të MIE në këto aktivitete. Një fenomen i tillë sjell si pasojë riskun e blerjes së biletave me çmim më të lartë, kur prokurohet 0-2 ditë para datës së nisjes, krahasuar me çmimet e tregut. Veprimet e mësipërme janë në kundërshtim me nenin 8, pika 1, nenin 9, pika 1 dhe nenin 12, pika 3, germa a, të Ligjit nr. 10296, datë 8.7.2010 *ñPër menaxhimin Financiar dhe Kontrollin e Brendshëm*, i ndryshuar. (Më hollësisht trajtuar në pikën 3, 36-49 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).

3.1 Rekomandim: Të merren masa nga titullari i institucionit, që menjëherë pas dërgimit të ftesës për pjesëmarrje në takime/evente jashtë vendit, të përgatitet dokumentacioni ligjor në kohë optimale duke respektuar afatet për qarkullimin e shkresave administrative, në mënyrë që blerja e biletave të transportit ajror ndërkombëtar me sistem dinamik blerje të kryhet jo në datë të përafërt (apo brenda ditës) me datën e nisjes.

4. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi me zgjedhje i urdhër-shpenzimeve, duke i analizuar dhe me regjistrimin në sistemin SIQF, për vitet 2018, 2019, 2020 dhe 2021, u konstatua mosrespektim i afateve, sa i takon likuidimit të faturave, duke tejkaluar afatin ligjor prej 30

ditësh, të përcaktuar në UMFE nr. 9, datë 20.03.2018 *nPër procedurat standarte të zbatimit të buxhetit*", pika 184, si dhe Ligji nr.48/2014 *nPër pagesat e vonuara në detyrimet kontraktore e tregtare*, neni 7. Në një rast në vitin 2019, nga MIE janë kryer pagesat për tarifat ndaj subjekteve përmbarimore, për të cilat mungonte fatura tatimore e lëshuar nga subjektet. Si rrjedhojë nga MIE nuk është mbajtur tatimi në burim mbi këto vlera, veprim në kundërshtim me Ligjin nr. 8438, dt. 28.12.1998 *nPër tatimin mbi të ardhurat* të ndryshuar, nenit 33. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 3, faqe 36-49 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*.

4.1 Rekomandim: MIE të marrë masat e një planifikimi/programimi sa më real dhe kredibël të buxhetit, me qëllim shmangien e riskut për krijimin e detyrimeve të prapambetura.

Në vijimësi

5. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i zërave të pasqyrës së pozicionit financiar u konstatua se në llogarinë 4342 *nPër Operacione me shtetin (të drejta)* është regjistruar vlera prej 271,029,364 lekë, e cila ka të bëjë me detyrime të institucionit ndaj palëve të treta, veprim në kundërshtim me udhëzimin e MFE nr. 8, datë 09.03.2018 *nPër Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshme* paragrafi 3.2. Llogaria 4342 *nPër Operacione me shtetin (të drejta)*. Llogaria 4342 *nPër Operacione me shtetin (të drejta)* " duhet të kuadrojë me vlerën 7206 *Financim i pritshëm nga buxheti* në vlerën prej 23,330,639 lekë. Sa më sipër vlera prej 271,029,364 lekë e debituar në llogarinë 4342 *nPër Operacione me shtetin (të drejta)*, duhet të ishte debituar në llogarinë 486 *"Shpenzime të periudhave të ardhshme"*. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 4, faqe 49-65 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*.

5.1 Rekomandimi: Sektori i Financës të marrë masa në vijimësi, që për detyrimet e krijuara të bëjë veprimin kontabël në përputhje me aktet ligjore dhe nënligjore në fuqi, me qëllim paraqitjen e drejtë të pasqyrës së pozicionit financiar të institucionit.

Në vijimësi

6. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i zërave të pasqyrës së aktivitetit për vitet 2019 - 2020 u konstatua se, një pjesë e aktiveve, që nga momenti i blerjes nuk janë klasifikuar në llogarinë e duhur, duke ndikuar në vlerën e fondit neto të institucionit si dhe vlerën neto të aktiveve, për faktin se amortizimi është llogaritur mbi vlerën kontabël të llogarive dhe jo në bazë grupi për secilën nga aktivet, por pa ndikim materiale në rezultatin e pasqyrave financiare.

- Gjatë analizës së zërave për secilën llogari u konstatua se një pjesë e pajisjeve *nyre orendi* janë klasifikuar në llogarinë 218600 *npajisjeve elektronike*, për të cilën është llogaritur amortizimi vjetor 25% mbi vlerën e mbetur, vlerë e cila i përket llogarisë 2187000 *ntë tjera pajisje zyre*, si dhe një pjesë e *npajisjeve elektronike* janë klasifikuar në llogarinë *ntë tjera pajisje zyre*, vlerë për të cilën është llogaritur amortizimi vjetor 20%, ku kjo vlerë i përket llogarisë 218600 *npajisjeve elektronike* sipas Udhëzimit të MFE nr. 8, datë 09.03.2018 *nPër Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshme* pika 36;

- Gjithashtu u konstatua se institucioni pas procesit të vlerësimit ka vlerësuar për jashtë përdorimi aktivet e llogarisë 214 në vlerën neto prej 40,473 lekë dhe e llogarisë 218 në vlerën neto 12,085,111 lekë miratuar me Urdhrin e Titullarit nr. 399, datë 31.12.2020. Nga MIE këto vlera janë lënë ende tek zërat e aktiveve gjendje pune. Veprime këto në kundërshtim me Udhëzimin e MFE nr. 8, datë 09.03.2018 *nPër Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshme*, si dhe Udhëzimit nr. 30, datë 27.12.2011 *nPër menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik* Paragrafi 103-109. Aktivet kalojnë në llogarinë 24 pasi ato janë vlerësuar për jashtë përdorimi dhe deri në momentin e asgjësimit apo të tjetërsimit të tyre mbahen nga institucioni duke bërë

daljen nga Inventari i institucionit dhe mbajtjen e tyre në magazinë me një flete hyrje rikupero. (Më hollësisht trajtuar në pikën 4, faqe 49-65 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).

6.1 Rekomandimi: Sektori i Financës të marri masat për klasifikimin e zërave të aktiveve në llogaritë përkatëse kontabël dhe vlerësimin e vlerës së mbetur të këtyre aktiveve.

- Sektori i Financës të marri masa për kreditimin e llogarisë 214 *Instalime teknike, makineri, pajisje, vegla pune* dhe llogarisë 218 *Inventar ekonomik* në vlerën e konstatuar për jashtë përdorimi dhe debitimin përkatës të llogarisë 219 *Amortizimi i akumuluar i aktiveve afatgjata* dhe të llogarisë 24 *Aktive të Qëndrueshme të trupëzuara të dëmtuara*.

Menjëherë

7. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i procesit të kalimit të aktiveve, nga një subjekt në tjetrin mbështetur në Urdhrat për *Kalim kapitali pa pagesë* u konstatua mungesë dokumentacioni si: kartela e llogaritjes së vlerës së amortizimit të akumuluar dhe të llogaritur nga subjekti deri në momentin e daljes nga pronësia, Akt konfirmimi i njësisë pritëse dhe fletë-hyrja e regjistrimit të aktivitetit, si dhe në rastin e kalimit të mjeteve të transportit pa pagesë, autorizimin i personit për tërheqjen e mjeteve të transportit. Veprime në kundërshtim me Udhëzimit nr. 30 datë 27.12.2011, në kapitullin III të udhëzimit *Regjistri i aktiveve dhe dokumentimi i lëvizjes së tyre*. Mungesa e dokumentacioneve shoqëruese le të hapur ciklin e transferimit të kapitalit nga një institucion në tjetrin.

- Gjithashtu nga auditimi i shpenzimeve për riparime automjesh si dhe lëvizjeve kapitale pa pagesë të realizuara nga MIE gjatë vitit 2019 u konstatua se, institucioni ka marrë në dorëzim automjetin me targën AA507AE në vlerën prej 3,189,063.46 lekë, si dhuratë nga *Zyra Gjermane për Bashkëpunimin Ndërkombëtar "GTZ"* bazuar në kontratën e dhurimit me nr. 4968, datë 07.10.2019. Nga MIE është bërë hyrje e automjetit në magazinë me fletë hyrjen me nr. ---, datë 07.10.2019.

Nga analiza e zërave të aktiveve të pasqyrës financiare, si dhe regjistrimit të aktiveve në dispozicion të institucionit u konstatua se Sektori i Financës nuk ka bërë regjistrim dhe rritje kapitale të këtij aktiviteti në llogarinë 215 *Mjete transporti* për vlerën prej 3,189,063.46 lekë, duke ndikuar në mos pasqyrimin e saktë të vlerës së aktiveve në dispozicion, si dhe në vlerën e fondeve neto të institucionit, veprime në kundërshtim me Udhëzimin nr. 30, datë 27.12.2011 *Për menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik* kapitulli III *Regjistri i aktiveve dhe dokumentimi i lëvizjes së tyre* si dhe me Udhëzimin e MFE nr. 8, datë 09.03.2018 *Për Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshme*, Klasa 2 *Aktivet Afatgjata*, me paragrafi 3.6 *Rregullat e plotësimit të pasqyrës financiare individuale të ndryshimeve në aktivet neto/fondet neto*. (Më hollësisht trajtuar në pikën 4, faqe 49-65 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).

7.1 Rekomandimi: Sektori i financës të marri masat, që përpara se të bëjë reflektimin e pakësimit ose të shtesës së aktiveve në kontabilitet nga lëvizjet kapitale pa pagesë brenda apo jashtë sistemit, të disponojë të gjithë dokumentacionin përkatës të kalimit kapital të aktiveve hyrëse ose dalëse, me qëllim mbylljen e ciklit të transferimit si dhe verifikimin e reflektimit në kontabilitet të tyre.

- Sektori i financës të marrë masa të menjëhershme për regjistrimin e automjetit me targën AA507AE të dhuruar nga *Zyra Gjermane për Bashkëpunimin Ndërkombëtar "GTZ"*, në vlerën prej 3,189,063.46 lekë duke debituar llogarinë 215 *Mjete transporti*.

Menjëherë dhe në vijimësi

8. Gjetje nga auditimi: Nga verifikimi i analitikëve i llogarive të *Investimeve*, konstatohet se në zërin 230 *Për Aktive Afatgjata jo materiale* dhe 231 *Investime për aktive afatgjata materiale*, nga MIE mbahen të kontabilizuar vlera e *Studime e projektimit* dhe *Investime* të cilat kanë përfunduar dhe janë marrë në dorëzim punimet/shërbimet e realizuara. Nga MIE nuk

janë marrë masat për kapitalizimin e këtyre vlerave në objektin, për të cilën janë realizuar këto investime apo kalimin kapital të këtyre vlerave në pronësi të institucioneve për llogari të të cilave janë realizuar këto investime. Veprime e mësipërme janë në kundërshtim me Udhëzimin e MFE nr. 8, datë 09.03.2018 *ñPër Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshme*, Klasa 2 *ñAktivet Afatgjata (Më hollësisht trajtuar në pikën 4, faqe 49-65 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*.

8.1 Rekomandimi: Sektori i financës të marrë masa të menjëhershme për sistemimin e vlerave të investimeve të cilat kanë përfunduar, duke bërë veprimin kontabël, kreditimin e Llogaris 230 *ñPër Aktive Afatgjata jo materiale* dhe 231 *ñPër Aktive Afatgjata materiale* në debi të llogarive 21 *ñAktivet Afatgjata*, nëse këto aktive janë në pronësi të MIE-apo kalimin kapital të këtyre vlerave në pronësi të institucioneve, për llogari të të cilave janë realizuar këto investime.

Menjëherë

9. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i regjistrimit të aktiveve të regjistruar në kontabilitet u konstatua se një pjesë e këtyre aktiveve pasi i është zbritur amortizimi i akumuluar ndër vite vlera e tyre është papërfillshme ose 0, ku peshën kryesore e zënë *ñMjetet e transportit*, për të cilat janë realizuar shpenzime për mirëmbajtje. Këto aktive vazhdojnë të jenë në përdorim dhe gjendje pune. Nga institucioni nuk është marrë asnjë masë për të ngritur grupin e punës me ekspertë të fushave, për artikujt, për të shqyrtuar jetën e dobishme dhe vlerën e mbetur të këtyre aktiveve, ku pas këtij shqyrtimi të bëhet rivlerësimi i vlerës së tyre. Ndryshimet në jetën e pritshme të dobishme dhe të vlerës së tyre të kontabilizohen duke ndryshuar periudhën e amortizimit apo metodën, sipas rastit, dhe të trajtohen si ndryshime në vlerësimet kontabël. Veprime në kundërshtim me Udhëzimin nr. 30 datë 27.12.2011 të Ministrisë së Financave *ñPër menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik* pika 103, si dhe Udhëzimin e MFE nr. 8, datë 09.03.2018 *ñPër Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshme* pika 33. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 4, faqe 49-65 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*.

9.1 Rekomandimi: Nëpunësi Autorizues i MIE-së duhet të ngrejë një komision me ekspertë të fushave, për artikujt, për të shqyrtuar jetën e dobishme dhe vlerën e mbetur të këtyre aktiveve, ku pas këtij shqyrtimi të bëhet rivlerësimi i vlerës së tyre. Mbi bazën e aktit të rivlerësimit, institucioni të realizojë regjistrimet e vlerës së tyre në kontabilitet.

Menjëherë

10. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i *ñPasqyrës së ndryshimeve në aktivet neto/ fondet neto* dhe rakordimi me pasqyrimin e vlerave në pasqyrën e pozicionit financiar në rubrikën C ka një pasqyrim jo të drejtë të vlerave në pasqyrë, por pa efekt material. Llogaria 101 *ñTeprica (Fondi i akumuluar)/Deficiti i akumuluar* duhet të paraqitet në vlerën 852,502,638 lekë, pas sistemeve që sektori i financës duhet ti reflektojë në pasqyrat financiare.

- Amortizimi vjetor për vitin 2020 për llogarinë 214 *ñInstalime teknike, makineri, pajisje, vegla pune* është në vlerën 457,815 lekë, jo në vlerën 447,452 lekë. Amortizimi vjetor për vitin 2020 për llogarinë 218 *ñInventar ekonomik* është në vlerën 22,809,596 lekë, jo në vlerën 22,739,644 lekë. Vlera të cilat ndikojnë në fondin neto të institucionit.

Llogari 105 *ñTeprica e granteve kapitale të brendshme*, duhet të paraqitet në vlerën prej 20,828,223,554 lekë, e cila mbetet me tepricë në fund të periudhave ushtrimore vetëm në rastet kur këto grante janë burim për investimet në proces të institucioneve (të papërfunduara ose të pa marra në dorëzim). Në aktiv të bilancit këto janë investime në proces në grupin e llogarive 23.

Llogaria 85 *"Rezultati i ushtrimit nga funksioni"* përfaqësohet si rubrikë me vete dhe përbën rezultatin nga viti ushtrimor, ku në fund të vitit ushtrimor duhet të paraqitet me vlerën e ndryshimit të të ardhurave dhe shpenzimeve, në vlerën prej 18,652,591 lekë, si rezultat i shumës së të ardhurave të derdhura në vlerën 16,264,075 lekë + 2,388,515 lekë të efektit në rritje të

ndryshimit të gjendjes së inventarit). Kjo ka sjellë *keq klasifikim të llogarive, po qe nuk kanë ndikim material në pasqyrën financiare*. Veprime në kundërshtim me Udhëzimin e MFE nr. 8, datë 09.03.2018 *nPër Procedurat e Përgatitjes, Paraqitjes dhe Raportimit të Pasqyrave Financiare Vjetore në Njësitë e Qeverisjes së Përgjithshme* pika Llogaria 63 *ñNdryshimi i gjendjes së inventarit*; paragrafi 2.3 *ñOrganizimi dhe mbajtja e kontabilitetit në sektorin publik*". (Më hollësisht trajtuar në pikën 4, faqe 49-65 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).

10.1 Rekomandimi: Sektori i Financës të marrë masat për të kryer sistemimet e nevojshme dhe regjistrimet në kontabilitet në bazë të klasifikimit ekonomik kontabël, për një pasqyrim më të drejtë të fondit neto, me qëllim që të parandalohen gabimet apo parregullsitë e mundshme në interpretimin e llogarive të pasqyrave financiare.

Menjëherë

11. Gjetja nga auditimi: Nga auditimi i 8 (tetë) procedurave të prokurimit në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë në hartimin e Dokumenteve të Tenderit u konstatuan parregullsi në argumentimin e kriterëve për kualifikim, të cilat kanë kufizuar konkurrencën, duke mos nxitur pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik në kundërshtim me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 *ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publik*, neni 26, neni 61.

1. Në procedurën me objekt "*Aplikimi i teknikës me të fundit të efikasitetit në godinën e MIE (ish Ministria e Transportit dhe Infrastrukturës)*", me fond limit 113,315,914 lekë pa TVSH, ka marrë pjesë 1 operator ekonomik me vlerë të ofertuar 109,905,229 lekë pa TVSH ose me zbritje në vlerën 3,410,685 lekë. Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatuan parregullsi në vendosjen e certifikatave, në lidhje me kërkesat e stafit drejtues që të figurojnë në licencën e shoqërisë.

2. Në procedurën me objekt "*Auditimi energjetik i stokut të ndërtesave Publike*", me fond limit 43,000,000 lekë pa TVSH, ka marrë pjesë 1 operator ekonomik me vlerë të ofertuar 42,060,000 lekë pa TVSH ose me zbritje në vlerën 940,000 lekë. Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatuan parregullsi në lidhje me stafin e IT, me eksperiencë në fushën IT jo më pak se 10 vjet. Nga AK kërkohet që OE duhet të ketë një Inxhinier drejtues teknik që të zotërojë gradë shkencore dhe titull akademik, verifikuar kjo edhe në listëpagesën e shoqërisë. Në lidhje me projektin konstatohet se, nuk është zbatuar Vendimi Nr. 673, datë 22.11.2017 "*Për riorganizimin e Agjencisë Kombëtare të shoqërisë së Informacionit*" (AKSHI), I ndryshuar, pika 5, germa (i) dhe germa (j), pika 6 germa (i), pika 11 germa (a), kapitulli IV, Dispozita kalimtare dhe të fundit pika 18, pika 19, pika 22, pika 24 dhe Udhëzimit plotësues nr. 2 datë 19.01.2018 "*Për zbatimin e buxhetit të vitit 2018*" të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë pika 18 germa (d).

3. Në procedurën me objekt "*Mbyllja e grykave të minierave në të gjithë territorin e Shqipërisë*", me fond limit 71,353,621 lekë pa TVSH, ka marrë pjesë 1 operator ekonomik me vlerë të ofertuar 70,577,550 lekë pa TVSH ose me zbritje në vlerën 776,071 lekë. Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatuan parregullsi në lidhje me stafin e drejtuesve teknik në licencë dhe jashtë licencës, në lidhje me përcaktimet e eksperiencës në punë të Drejtuesin Teknik, në kundërshtim me VKM nr. 42 datë 16.01.2008 kreu IV. U konstatuan parregullsi në lidhje me stafin e punonjësve të kualifikuar, me mjetet në lidhje me volumin e objektit dhe me certifikatat e standardizimit të cilat nuk janë në përpjesëtim të drejtë në lidhje me natyrën e objektit.

4. Në procedurën me objekt "*Rehabilitim Uzina e Rafinimit të Bakrit në Rubik*", me fond limit 80,656,569 lekë pa TVSH, ka marrë pjesë 1 operator ekonomik me vlerë të ofertuar 70,577,550 lekë pa TVSH ose me zbritje në vlerën 10,079,019 lekë. Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatuan parregullsi në lidhje me licenca profesionale të cilat nuk janë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë

zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës, në lidhje me stafin e drejtuesve teknik në licencë dhe jashtë licencës, në lidhje me stafin e punonjësve të kualifikuar, në lidhje me certifikatat e standardizimit dhe me mjetet në lidhje me volumin e objektit.

5. Në procedurën me objekt "*Rikonstruktion i zyrave të Qendrës së Grumbullimit dhe Trajtimin të Kimikateve*", me fond limit 2,977,590 lekë pa TVSH, ka marrë pjesë 1 operator ekonomik me vlerë të ofertuar 2,976,240 lekë pa TVSH ose me zbritje në vlerën 1,350 lekë. Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatuan parregullsi në lidhje me licenca profesionale të cilat nuk janë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës, në lidhje me stafin teknik dhe kërkesat apo certifikatat e disa Inxhinierëve.

6. Në procedurën me objekt "*Vendosje e sistemit me efikasitet, të lartë të ngrohjes/ftohjes dhe ventilimit në disa mjedise të rëndësishme të veçantë brenda ndërtesës së Kryeministrit*", me fond limit 44,016,666 lekë pa TVSH, kanë marrë pjesë 3 operatorë ekonomik, ku ka fituar vlera më e ulët ekonomike 40,300,084 lekë pa TVSH. Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatuan parregullsi në lidhje me licenca profesionale të cilat nuk janë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës, në lidhje me stafin teknik dhe kërkesat për vjetërsinë e tyre.

7. Në procedurën me objekt "*Lyerjet dhe suvatimet e pallateve lagja "Brigada e 17 Sulmuese" dhe Arkiva e qytetit, Bashkia Elbasan*", me fond limit 16,653,982 lekë pa TVSH, kanë marrë pjesë 4 operator ekonomik, ka fituar vlera më e ulët ekonomike bashkë me vendim të KPP nr. 754/2019 12,500,000 lekë pa TVSH ose me zbritje në vlerën 4,153,982 lekë. Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatuan parregullsi në lidhje me licenca profesionale të cilat nuk janë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës, në lidhje me stafin teknik dhe kërkesat e certifikatave të tyre, në lidhje me specialistët dhe kualifikimet e tyre dhe me certifikatat e standardizimit, të cilat disa rishikohen në shtojcë të DST.

8. Në procedurën me objekt "*Përshtatja dhe adaptimi i Eurokodeve 5,9 dhe 6 (Pjesa 3) dhe 7 (Pjesa 3)*", me fond limit 8,263,085 lekë pa TVSH, kanë marrë pjesë 4 operatorë ekonomik, për të cilën është shprehur KPP me Vendimin nr. 776/2019, datë 16.12.2019 dhe shpallur fitues vlerën 7,616,600 lekë pa TVSH ose me zbritje në vlerën 646,485 lekë. Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatuan parregullsi në lidhje me stafin Inxhinierit, kualifikimet dhe aftësia e çdo personi, duke përcaktuar vjetërsinë dhe eksperiencat në lidhje me specialistët dhe kualifikimet e tyre dhe me certifikatat e standardizimit, të cilat disa rishikohen në shtojcë të DST. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 6, faqe 67-89 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).*

11.1 Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Njësia e Prokurimit në procedurat e prokurimit të punëve që do zhvillohen në vazhdimësi, të marrë masa që çdo kriter i veçantë duhet të jetë i argumentuar dhe e dokumentuar në përputhje me natyrën dhe përmasën e kontratës.

Në vijimësi

12. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i praktikave të audituar në lidhje me procesin e shpronësimit u konstatuan parregullsitë, si:

- Referuar Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *“Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm*”, i ndryshuar në asnjë prej praktikave nuk përcaktohet afati i fillimit e të përfundimit të punimeve ose të realizimit të qëllimit të shpronësimit, në kundërshtim me nenin 20. Mungesa e përcaktimit të këtij afati, ndër të tjera sjell pamundësinë e aplikimit të kërkesave të pikës 1 të nenit 26 *“Pavlefshmëria e shpronësimit*”.

Në disa prej praktikave të trajtuara, mungon projekti i miratuar sipas ligjit, dhe/ ose aktet që vërtetojnë mënyrën e realizimit të projektit, në kundërshtim me pikën b dhe pikën dh të nenit 10

të Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *ËPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm*, i ndryshuar;

Në disa prej praktikave, mungojnë njoftimi për pranimin e kërkesës drejtuar subjektit kërkuar/ akt-marrëveshja, njoftimi i pronarëve/ bashkëpronarëve, publikimi i kërkesës për shpronësim të pronave, në kundërshtim me nenin 13, 14, 15, të Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *ËPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm*, i ndryshuar;

Në rastin e Projektit të Ndërtimit të Spitalit Rajonal të Jugut në Fier, mungonte dokumentacioni lidhur me burimin dhe garantimin e fondeve financiare të nevojshme të shpronësimit, në kundërshtim me pikën c të nenit 10;

Në rastin e Projektit *ËRikualifikimi i Sheshit Italian* është konstatuar se Ministria ka kërkuar në Këshillin j Ministrave marrjen j Vendimit të shpronësimit përpara afatit njëmuor, veprim në kundërshtim me pikën 1 të nenit 16

- Referuar Normave tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë, dosjet e procedurave nuk ishin të inventarizuara, protokolluara dhe arkivuara, në kundërshtim me nenet 7 dhe 21;

Në rastin e Projektit *ËRikonstruksioni Shkodër Velipojë*, procesverbalet e mbledhjeve të Komisionit të Posaçëm të Shpronësimit mungonin në dosje dhe, në të gjitha rastet, procesverbalet e mbledhjeve ishin pa numër protokolli, në kundërshtim me nenin 18. (*Më hollësisht trajtuar në pikën 8, faqe 138-162 të Raportit Përfundimtar të Auditimit*).

12.1 Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe Agjencia Shtetërore për Shpronësim të marrin masa për plotësimin me dokumentacionin e nevojshëm të praktikave të shpronësimit, ndjekjen dhe zbatimin e procedurave që rregullojnë procesin e shpronësimit.

Në vijimësi

12.1 Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe Agjencia Shtetërore për Shpronësim të marrin masa për ngritjen e një grupi pune, me qëllim inventarizimin dhe arkivimin e të gjitha dosjeve të procedurave të shpronësimit, në zbatim të normave tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë.

Menjëherë

13. Gjetje nga auditimi: Në relacionin për projektligjin *ËPër disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 8561, datë 22.12.1999 “Për shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm të pasurisë pronë private për interes publik”*, të ndryshuar, sqarohet se:

Ndryshimet e propozuara synojnë disa rregullime, si rezultat i problematikave të ndryshme që janë hasur në praktikë, disa prej të cilave janë, ndër të tjera, (i) *borxhi i akumuluar për shkak të vonesave në pagesa të subjekteve të shpronësuar*, (ii) *mosrespektimi i dispozitave ligjore në lidhje me mënyrën e pagesës së subjektit të shpronësuar*, sikurse cituar në projektligj. Në relacion citohet se *ËMe këtë qëllim, do të ngrihet Agjencia Shtetërore për Shpronësim...ë*.

Neni 1 i Ligjit nr. 8561, datë 22.12.1999 *ËPër shpronësimet dhe marrjen në përdorim të përkohshëm*, i ndryshuar, përcakton se objekti i këtij ligji është jo vetëm rregullimi i së drejtës së shtetit për të shpronësuar ose për të marrë në përdorim të përkohshëm për interes publik pasuritë e personave fizikë ose juridikë privatë, por edhe mbrojtja e të drejtave dhe të interesave të pronarëve përkatës. Gjithashtu Neni 23 përcakton se masa e shpërblimit u jepet ose u vihet në dispozicion, përkatësisht, të shpronësuarit, pronarit apo personit të tretë të dëmtuar, brenda afatit të përcaktuar në vendim dhe, në çdo rast, jo më vonë se 3 muaj nga mbarimi i këtij afati ose nga data që ka marrë formë të prerë vendimi i gjykatës. Pika 3 e nenit 26 përcakton se, shpronësimi quhet i pavlefshëm në rast se brenda afateve të parashikuara në nenin 23 të këtij ligji nuk është kryer pagesa ose vënia në dispozicion të masës së shpërblimit, sipas këtij ligji, për llogari të pronarëve të shpronësuar, si dhe të pronarëve e personave të tretë të dëmtuar për shkak të shpronësimit. Aktmarrëveshjet e lidhura nuk detyrojnë subjektin kërkuar të dërgojë informacion

periodik pranë ASHSH mbi situacionin e likuidimeve. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 8, faqe 138-162 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).*

13.1 Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe Agjencia Shtetërore për Shpronësim të marrin masa që në Akt-Marrëveshjet e lidhura midis ASHSH dhe subjektit kërkuar të shpronësimit, të vendoset një pikë e veçantë të *ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni* që e detyron subjektin kërkuar të dërgojë informacion periodik pranë ASHSH mbi situacionin e likuidimeve dhe, në rast të mos likuidimit, të specifikohet shkaku që e ka sjellë rast pas rasti, me qëllim që të bëhet e mundur ndjekja e këtij procesi nga ana e ASHSH nga fillimi e deri në fund, në realizim edhe të qëllimit fillestar të krijimit të kësaj agjencie.

Menjëherë dhe në vijimësi

14. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i dokumentacionit shoqërues që kërkohet për miratimin e impianteve fotovoltaike/eolike referuar nenit 18 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015 *“Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni”*, i ndryshuar, i cili mundëson Komisionin e Vlerësimit të Aplikimit të gjykojë mbi aftësitë teknike, ekonomike dhe financiare, sigurimin e stafit të aftë dhe kompetent, etj. të subjekteve aplikues, është konstatuar, si më poshtë:

Komisionet e Vlerësimit të Aplikimit, trajtuar rast pas rasti në material kanë dhënë vlerësimin mbi vijimin e procedurave, duke gjykuar se subjektet aplikues zotërojnë aftësi teknike, ekonomike, financiare, si dhe staf të aftë dhe kompetent, në raste kur dokumentacioni i sjellë nga subjektet aplikues nuk justifikonte me anë të objektit të aktivitetit në ekstraktin tregtar, strukturave organizative, listëpagesave, përshkrimit të këtyre kapaciteteve, dokumentacionit mbi mjetet apo pajisjet në dispozicion, informacion/ dokumentacion vërtetues që aplikuesi ka realizuar me sukses kontrata të ngjashme në fushën e energjisë (kërkesë kjo e fundit e cila u shfuqizua me ndryshimet ligjore të vitit 2021) apo pasqyrat financiare të audituara nga auditues të licencuar të tre vitet të fundit, si kërkesa të nenit 7 *“Dokumentacioni shoqërues që kërkohet për një miratim”* të VKM nr. 822, datë 07.10.2015 *“Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni”*, i ndryshuar. Gjithashtu u konstatua se, trajtuar rast pas rasti në material, Komisionet e Vlerësimit të Aplikimeve i kanë tejkaluar afatet sipas neneve 19 dhe 21. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 9, faqe 162-242 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

14.1 Rekomandimi: Komisionet e Vlerësimit të Aplikimeve të marrin masa mbi vlerësimin e drejtë të aftësive teknike, financiare dhe ekonomike, të stafit të aftë dhe kompetent, me qëllim garantimin e vijimit të procedurave për subjekte që japin garanci, referuar kërkesave ligjore, se mund të kryejnë me sukses operimin në tregun e ndërtimit të impianteve të prodhimit të energjisë nga burimet e rinovueshme, si dhe të kryejnë aktivitetin e tyre brenda afateve të parashikuara, me qëllim evitimin e tejzgjatjes së procedurave.

Në vijimësi

15. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i dokumentacionit të dhënies së miratimit për ndërtimin e impianteve fotovoltaike/eolike u konstatua se Ministria ka tejkaluar afatin e përcaktuar në nenin 12 VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar dhe në disa raste ka patur plotësim dokumentacioni nga ana e subjekteve, pa qenë e dokumentuar kërkesa e Ministrisë për paraqitjen e dokumentacionit të munguar, referuar nenit 13.

Në asnjë rast nuk ka dokumentacion vërtetues nga ana e Drejtorisë së Programeve të Zhvillimit në Fushën e Energjisë dhe Eficiencën e Energjisë, si njësi përgjegjëse për trajtimin e këtij dokumentacioni dhe gjykimin mbi plotësinë apo mangësitë e tij, ku të dërgojë një memo informuese drejtuar titullarit të institucionit, që paraprin Njoftimin për pranimin e aplikimit apo kërkesën për plotësim të dokumentacionit drejtuar subjektit. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 9, faqe 162-242 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

15.1 Rekomandimi: Drejtoria e Programeve të Zhvillimit në Fushën e Energjisë dhe Eficiencën e Energjisë të marrë masa për kryerjen brenda afateve dhe dokumentimin e vlerësimit të plotësisë apo mangësive të aplikimeve.

Në vijimësi

16. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i dokumentacionit të dhënies së miratimit për ndërtimin e impianteve fotovoltaike/eolike për aplikuesin nëE.. Xh..ò person fizik, u konstatua se me shkresën nr. 9310/1 prot., datë 17.12.2018, drejtuar Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë, mbi dhënien e miratimit përfundimtar për ndërtimin e objektit, nënshkruar nga zj. E. K, z. A. B, zj. A. K, z. G. H, z. E. D, z. A. F, pa nënshkrimin e Sekretarit të Përgjithshëm, në cilësinë e *ñmiratuesitò*, kërkohet dhënia e miratimit përfundimtar për ndërtim për subjektin kërkues. Në shkresë, hartuesit referohen si *ñKomisioniò*, por nuk citohet një Urdhër Ministri që ka ngritur këtë Komision. Ky Urdhër nuk është vënë në dispozicion të grupit të auditimit. Përbërja e këtij grupi është e ndryshme nga Komisioni i Vlerësimit të Aplikimit, i ngritur me anë të Urdhrit të Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 390, datë 23.04.2018, i cili ka shqyrtuar dokumentacionin dhe ka hartuar raportin për dhënien e miratimit paraprak, bazuar në Urdhrin e sipërcituar. Aplikuesit nëE. Xhò i është akorduar miratimi përfundimtar nr. 9310/2, datë 19.12.2018, i cili i është dërguar subjektit me anë të shkresës nr. 9310/3 prot., datë 19.12.2018. Sa më sipër MIE ka vepruar në kundërshtim me nenin 21 të VKM nr. 822, datë 07.10.2015, i ndryshuar. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 9, faqe 162-242 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

16.1 Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë të marrë masa mbi dhënien e miratimeve për ndërtim vetëm pas vlerësimit të Komisioneve të Vlerësimit të Aplikimit.

Në vijimësi

17. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i dokumentacionit të dhënies së miratimit për ndërtimin e impianteve fotovoltaike/eolike për aplikuesin nëE. Xh..ò person fizik, u konstatua se midis MIE dhe subjektit nëE. Xhò është lidhur kontrata nr. 6583 rep., nr. 2075 kol., datë 29.12.2018. Në raportimin periodik, administruar në MIE me nr. 10916 prot., datë 27.12.2019, administratori i shoqërisë nëE..ò ShPK bën me dije se në datën 18.12.2019, me vendimin e Asamblesë së Përgjithshme të Ortakëve të shoqërisë nëE. Xh..ò ShPK, është miratuar ndryshimi i emrit të shoqërisë me NIPT L. në nëE..ò ShPK. Sipas ekstraktit të NIPT-it, shoqëria nëE..ò ShPK është themeluar në 27.03.2019 dhe është regjistruar në 01.04.2019.

Grupit të auditimit nuk i është vënë në dispozicion asnjë dokumentacion që nga pala kontraktore nëE. Xh..ò person fizik me NIPT K. të jetë bërë kalimi te një palë e tretë nëE. Xh..ò (e më pas E.) ShPK, duke kërkuar marrjen e miratimit të Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë, që do ta bënte të vlefshëm këtë transferim. Sa më sipër MIE ka vepruar në kundërshtim me VKM nr. 822, datë 07.10.2015, e ndryshuar, nenin 28. Referuar Raportit Vjetor të ERE për vitin 2021, subjekti nëE..ò ka përfunduar ndërtimin dhe ka patur aktivitet në prodhimin e energjisë përgjatë vitit 2021. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 9, faqe 162-242 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

17.1 Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë të marrë masa mbi ndjekjen e rasteve të transferimit të së drejtës për ndërtim, me qëllim minimizimin e riskut të mospërfundimit të punimeve nga ana e mbajtësit të së drejtës për ndërtim.

Në vijimësi

18. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i dokumentacionit të dhënies së miratimit për ndërtimin e impianteve fotovoltaike/eolike u konstatua se:

- Dosjet e administruara për licencimet e dhëna nga ana e MIE konsiderohen si *ñdosjet e subjekteveò*, pra në ato dosje administrohet i gjithë dokumentacioni i sjellë nga subjektet dhe jo të gjithë korrespondencën e mbajtur edhe nga MIE ose hallka të tjera të procesit, sikundër konsiderohet dërgimi i njoftimit për pranimin e aplikimit, raportet e KVA, dhënia e miratimeve

paraprake e përfundimtare, të cilat nuk ishin pjesë e dosjeve, por administroheshin nga Drejtoria përgjegjëse. Referuar nenit 21 të *Normave tekniko-profesionale të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë*.

- Gjithashtu, dosjet ishin të pa inventarizuara dhe pa numër progresiv faqesh, çka është pranuar edhe nga MIE, me arsyetimin se Drejtoria ka patur mungesa në staf për kryerjen e këtij procesi. Referuar Ligjit nr. 10296, datë 08.07.2010 *“Për Menaxhimin Financiar dhe Kontrollin*”, i ndryshuar dhe Manualit të Menaxhimit Financiar dhe Kontrollit, Veprimtaria e Kontrollit, si një prej pesë komponentëve të MFK, përmban detyrimin e hartimit të procedurave për dokumentimin, arkivimin dhe ruajtjen e informacionit, të cilat duhet të vendosen për të mbështetur kryerjen e operacioneve dhe kontrollimin e proceseve në njësinë publike. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 9, faqe 162-242 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

18.1 Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë të marrë masa mbi ngritjen e një grupi pune për inventarizimin dhe arkivimin e të gjithë procedurave të dhënies së miratimit paraprak e përfundimtar për ndërtimin e impianteve të prodhimit të energjisë nga burimet e rinovueshme, duke dokumentuar të gjithë procesin në rend kronologjik, sikurse kërkohet nga normat tekniko-profesionale të shërbimit arkivor në RSH.

Menjëherë

18.2 Rekomandimi: Titullari i MIE të marrë masa mbi krijimin e procedurës së dokumentimit, arkivimit dhe ruajtjes së informacionit, duke bërë pjesë të detyrave funksionale të njësisë përgjegjëse, jo vetëm ndjekjen nga fillimi deri në fund të procesit të dhënies së miratimit paraprak e përfundimtar, por edhe arkivimin e dosjeve me qëllim ruajtjen e informacionit.

Brenda vitit 2022

19. Gjetje nga auditimi: Në raportin e hartuar nga grupi i punës për identifikimin e zonës ku do të zhvillohej projekti fotovoltai nuk është shprehur qartësisht se zona e Akërmisë është zonë e mbrojtur si park natyror kombëtar apo jo, pra nëse lejohet të ndërtohet në këtë zonë. Mos marrja parasysh e këtij informacioni nga ana e grupit të punës, për zonën ku do të zhvillohej ky projekt, ka krijuar problematika, të cilat, referuar korrespondencave të mëtejshme, mund të shkojnë deri në arbitrazh ndërkombëtar, që do të bënte që ky projekt jo vetëm të mos zhvillohej, por të reflektonte edhe me humbje të konsiderueshme të fondeve buxhetore në disfavor të shtetit, në rast të fitimit të arbitrazhit nga subjekti privat. Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë shprehet se nuk ka informacion mbi ecurinë e procesit, nëse çështja ka vajtur në arbitrazh apo jo. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 9, faqe 162-242 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

19.1 Rekomandimi: Grupet e punës për identifikimin e zonave të marrin masa në vijimësi për vlerësimin e të gjitha risqeve të ndërtimit të projekteve. me qëllim që të evitohen konfliktet e mundshme, si dhe të garantohet përfundimi me sukses i projekteve.

Në vijimësi

20. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i kontratës koncesionare për dhënien me koncesion të formës BOT (Ndërtim i operim i Transferim) për ndërtimin e Hidrocentralit në Ura e Tamarës u konstatua se:

- Shoqëria nT. N.ò ShPK ka depozituar kërkesën me nr. 16, datë 12.05.2014 me prot. 2913, datë 12.05.2014 për shfrytëzimin hidroenergjetik të lumit Cemit dhe degëve të tij mbi urën e Tamarës drejtuar Ministrisë së Energjisë dhe Industrisë, ku ndër të tjera kërkon që të jepen saktë referencat e kuotave të cilat nuk janë shfrytëzuar nga pikëpamja hidroenergjetike pa ndikuar në punën e hidrocentraleve të tjera të pa shoqëruar me vlerësimet për elementet strategjike, sektoriale apo rajonale të zhvillimit kërkesa të VKM nr. 576, datë 10.07.2013 *“Për miratimin e Rregullave për identifikimin dhe dhënien e Koncesioneve për hidrocentralet*” kreu II pika 1.

- Në dosjen e koncesionit nuk ndodhet Urdhri i Ministrit nr. 335, datë 22.10.2014 *“Për ngritjen e komisionit, për dhënien me koncesion të hidrocentralit “Ura e Tamarës” mbi lumin Cemò.*

- Procedura për dhënien e koncesionit të hidrocentralit në Ura e Tamarës mbi lumin Cem ka filluar pa u bërë identifikimi i koncesionit të mundshëm të projektit të koncesionit, pa analizën e rentabilitetit dhe përshtatshmërisë financiare në kundërshtim me VKM nr. 576, datë 10.07.2013 në *Për miratimin e Rregullave për identifikimin dhe dhënien e Koncesioneve për hidrocentralet* të kreu II, pika 2, Pika 4.

- Nga KDHK janë miratuar DST dhe citon se fillon procedurën për publikimin e tyre pranë APP kur në llogarinë e APP nuk del prokurimi për procedurën e dhënies me koncesion të hidrocentralit në Ura e Tamarës në formatin elektronik pasi procedura nuk ka kaluar si *shpallje e përfunduar*, në kundërshtim VKM nr. 130, datë 12.03.2014 në *Për kryerjen në mënyrë elektronike të procedurave konkurruese të koncesionit/partneritetit publik privat* të pika 1 dhe Udhëzimin e APP nr. 13, datë 28/05/2015 në *Për procedurat e dhënies me koncesion dhe partneritet publik privat në sistemin e prokurimit elektronik dhe dorëzimi i ofertave nga operatorët ekonomikë*.

- Me vendimin nr. 2913/6, datë 02.12.2014 është pezulluar vazhdimi i procedurës në *Dhënie me koncesion e hidrocentralit "Ura e Tamarës"* për të shqyrtuar kërkesën nga Shoqata e Energjisë së Rinovueshme, *kërkesë e cila nuk ndodhet në dosjen e koncesionit*.

- Gjykata e Apelit Administrativ Tiranë me vendimin gjyqësor nr. 2591, datë 26.06.2018 ka vendosur lënien në fuqi të vendimit nr. 6594, datë 28.12.2015 të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë e cila ka vendosur ndër të tjera: *Ndryshimin e aktit administrativ vendimit të komisionit të Vlerësimit të ofertave pranë Ministrisë së Energjisë dhe Industrisë datë 05.03.2015 nr. 1 duke kualifikuar si të vlefshme ofertën e paditësit Shoqëria "A." ShPK dhe skualifikuar ofertën e shoqërisë "T. N." ShPK. (Më hollësisht trajtuar në pikën 7, faqe 89-138 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).*

20.1. Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, para çdo kontrate që do të lidhë me shoqëritë koncesionare gjatë realizimit të procedurave konkurruese për dhënien me koncesion për prodhimin dhe shpërndarjen e energjisë elektrike hidrike, duhet të bëjë identifikimin e koncesionit të mundshëm të projektit të koncesionit, shoqëruar me analizën e rentabilitetit dhe përshtatshmërisë financiare.

Në vijimësi

21. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i procedura me objekt "*Koncesionin/PPP, ndërtimit dhe mirëmbajtjes të segmentit rrugor porti i Jahteve-Bypass Orikum – Dukat*" u konstatua se:

Komisioni ka hartuar dokumentet e procedurës konkurruese por nuk kanë argumentuar vendosjen e çdo kriteri për kualifikim sipas VKM 634 datë 01.10.2014 "*Për miratimin e rregullave për vlerësimin dhe dhënien me koncesion/partneritet publik privat të punëve publike dhe shërbimeve për ndërtimin, operimin, mirëmbajtjen dhe rehabilitimin e rrugëve nacionale*", Kreu VI "*Hartimi i dokumenteve të procedurës konkurruese*".

Në pikën 2.2.3 kërkohet që Operatori ekonomik duhet të paraqesë Plan biznesi për të gjithë kohëzgjatjen e projektit; Struktura e Plan Biznesit duhet të përmbajë të paktën disa tregues kërkesë kjo në konflikt me shtojcën 21 "*Modeli financiar*", ku paraqitet dhe struktura dhe termat e financimit të miratuara. Gjithashtu nuk argumentohet ndarja e inxhinierëve, që disa inxhinierë duhet të jenë drejtues teknik në licencën e shoqërisë dhe pse 2 inxhinierë (Pyjeve dhe Ndërtimit profil gjeoteknik) të jetë jashtë licencës së shoqërisë.

- Në lidhje me pikën 2.3.11, ku kërkohet që për zbatimin e projektit ofertuesi duhet të ketë në pronësi ose me qira minimumi makinerive si në DPK, nuk argumentohet sasia e vendosjes së tyre, në lidhje me projekt idenë, pasi projekt-zbatimi nuk është i realizuar. Në listën e mjeteve me qira/ Huapërdorje/ furnizimi, kërkohet Gurëthyes stacionare i 1 copë (200 m³/orë), Gurëthyes Mobile i 1 copë (100 m³/orë), Impiant betoni i 1 copë (60m³/orë), Impiant asfalti i 1 copë (120 ton/orë), Aparat për pastrimin e ujërave (1 copë).

- Për impiantin e prodhimit të asfaltit operatori duhet të disponojë Leje mjedisore të tipit B. Kodi

III.1.B.; Për impiantin e prodhimit të betonit të disponoje Leje mjedisore të tipit B. Kodi III.1.B.; Për impiantin e pastrimit e ujerave të disponoje Leje mjedisore të tipit C. Kodi III.1.A. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 7 faqe 89-138 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).*

21.1. Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Njësia e Prokurimit në procedurat e koncesioneve PPP që do zhvillohen në vazhdimësi, të marrë masa që çdo kriter kualifikues të jetë në përputhje me natyrën dhe përmasën e kontratës, në mënyrë që të stimulohet konkurrenca.

Në vijimësi

22. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i zbatimit të kontratës koncesionare në *Rehabilitimi, operimi dhe transferimi (ROT) i rrjetit të transportit hekurudhor në linjat Fier-Ballsh dhe Fier - Vlorë*, konstatohet se:

- Njësia e Zbatimit të Projektit (NJZP) është karakterizuar nga ndryshime të shpeshta, kryesisht në periudhën 2016-2018. Gjithashtu nuk ka dokumentuar; raportin 3 (tre) mujor periodik brenda datës 20 të 3 (tre) muorit për Ministrin, për ndjekjen dhe zbatimin e kontratës koncesionare në kundërshtim me pikën 2, germa (b) të Urdhrit të Ministrit nr.1084, datë 26.02.2016; mbikëqyrjen e zbatimit të projektit,
- Informacionet periodike të shoqërisë koncesionare në SHPK mungojnë për periudhën korrik 2020 - dhjetor 2021; Për periudhën 2017-2019, koncesionari nuk ka siguruar 70 % të vlerës së aseteve ekzistuese dhe atyre të investuara, sipas përcaktimeve në kontratë;
- Nga ana e MIE në cilësinë e autoritetit kontraktor nuk është ushtruar e drejta e kërkesës për arkëtim të tarifës koncesionare për të ardhurat e vitit 2016 dhe 2017 (në se ka pasur), si dhe në vitin 2020 është kërkuar 35,240 lekë më pak se llogaritja e të ardhurave të pasqyruara në bilanc.
- Sipas dokumentacionit të vënë në dispozicion konstatohet se punimet e rehabilitimit nuk kanë përfunduar në afat për 46 muaj, dhe se AK nuk ka arritur t'ia dorëzojë dhe koncesionari nuk ka arritur të marrë në dorëzim në afatin prej 28 muaj inventarin e aktiveve të hekurudhës.
- Në dosje mungon projekti i detajuar teknik për realizimin e punimeve duke u bazuar tek fisibiliteti në kundërshtim me pikën 6.2, germa (a) të kontratës, pasi shoqëria koncesionare merr përsipër hartimin e tij;
- Kontraktori në SHPK nuk ka respektuar afatin për dërgimin e propozimit për inxhinierin e pavarur duke e tejkaluar atë me afër 11 muaj, si dhe Autoriteti kontraktor nuk ka respektuar afatin e miratimit të propozimit duke e tejkaluar atë me mbi 30 ditë në kundërshtim me përcaktimin e pikës 6.3, germa (ç) të kontratës koncesionare.
- MIE në cilësinë e Autoritetit Kontraktor nuk ka dërguar në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë pasqyrat financiare vjetore të vitit paraardhës për të gjithë periudhën e aktivitetit të kësaj shoqërie koncesionare, si dhe nuk është raportuar në lidhje me ecurinë e zbatimit të kësaj kontrate koncesionare, në kundërshtim me përcaktimet në Udhëzimin e Ministrit të Financave dhe Ekonomisë nr.35, datë 12.12.2019;
- Dokumentacioni i dosjes është i pa arkivuar, duke vepruar në kundërshtim me ligjin nr.9154, datë 6.11.2003 në *Për arkivat, nenin 24, germa a dhe b. (Më hollësisht trajtuar në pikën 7, faqe 89-138 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).*

22.1. Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, të marrë masat e nevojshme për të siguruar monitorimin në vijimësi nga NJZP, si dhe të bashkëpunojë me koncesionarin për përsheptimin e përfundimit të punimeve rehabilituese, me qëllimin realizimin në kohë sa më të afërt të treguesve të performancës dhe vënien në eficiencë të plotë të pasurisë publike të dhënë me koncesion.

Menjëherë dhe në vijimësi

23. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i dosjes mbi monitorimin e kontratës koncesionare nr. 2184/7, datë 10.06.2016 në *Për dhënien me koncesion të formës BOT (Ndërtim, shfrytëzim dhe*

transferim në pronësi të shtetit) të ndërtimit dhe shfrytëzimit të Portit të Jahteve Shëngjinò bazuar edhe në Raportet e Njësisë së Zbatimit të Projektit Koncesionar u konstatua se:

Në dosjen e monitorimit të kontratës mungon kontrata e lidhur me shoqërinë koncesionare ñA.ò ShPK. krijuar nga bashkimi i operatorëve fitues. NjZP e ngritur me Urdhrin nr. 4836, datë 21.09.2016 nuk ka hartuar raporte tre mujore periodike për ndjekjen dhe zbatimin e kontratës koncesionare.

- NjZP nuk ka hartuar një raport për mbikëqyrjen e vazhdueshme për zbatimin e kontratës për detyrimet e koncesionarit për fazën para ndërtimore, për fazën ndërtimore, gjithashtu nuk ka raportuar për rastet e mos përmbushjes nga koncesioni për rastet e përcaktuara në nenin 20 të kontratës.

- Nga auditimi i dosjes së zbatimit të kontratës së koncesionit rezulton se nuk ka një dokument që vërteton ecurinë e procedurave për marrjen parasysh ose jo të rekomandimeve nga MIE ose shkresa të tjera për vazhdimësinë ose jo të kësaj kontrate koncesionare.

Sa më lart është vepruar në kundërshtim me Ligjin nr.125/2013 *ñPër koncesionet dhe partneritetin publik privatò* i ndryshuar, neni 10, pika 3; Kontratën koncesionare nr. 2184/7, datë 10.06.2016, Urdhrin e Ministrit nr. 4836, datë 21.09.2016. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 7, faqe 89-138 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).*

23.1. Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, të shqyrtojë dhe të nxjerrë përgjegjësitë për situatën e krijuar nga mungesa e monitorimit në vijimësi nga NJZP, si dhe të marrë masat për ndërprerjen e kontratës koncesionare për mosplotësimin e detyrimeve të përcaktuara në kontratën koncesionare.

Menjëherë dhe në vijimësi

24. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi dhe informacionet e MIE rezulton se deri 31.12.2021 janë lidhur 182 kontrata koncesionare për HEC me prodhim vjetor energji 7,564,399,525 **KW/h**. Kanë hyre në prodhim 118 kontrata të HEC-ve me prodhim vjetor energjie prej 3,805,032,574 **KW/h** ose 50% e totalit, kurse nuk kanë hyrë në prodhim 64 kontrata të lidhura me prodhim vjetor energjie 3,759,366,951 **KW/h** ose 50% e totalit.

U konstatua se një pjesë e HEC-eve kanë hyrë në prodhim shumë më vonë se parashikimi në kontratë kjo e pasqyruar vetëm për tre vitet e fundit 2019, 2020, 2021 si më poshtë:

- Në vitin 2019 kanë hyrë në prodhim 12 HEC-et me një total të prodhimit të energjisë vjetore prej 219,565,780 **KW/h** me vonesë me një kohë *mbi 5 vjet nga hyrja në fuqi e kontratës*.

- Në vitin 2020 kanë hyrë në prodhim 5 HEC-et me një total të prodhimit të energjisë vjetore prej 143,335,871 **KW/h** me vonesë me një kohë *mbi 7 vjet nga hyrja në fuqi e kontratës*.

- Në vitin 2021 kanë hyrë në prodhim 8 HEC-et me një total të prodhimit të energjisë vjetore prej 251,057,070 **KW/h** ku 6 prej tyre me prodhim të energjisë vjetore prej 191,354,391 **KW/h** me vonesë me një kohë *mbi 5 vjet nga hyrja në fuqi e kontratës*.

Nga MIE nuk janë marrë masat për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave duke zgjidhur kontratat ose vendosjen e sanksione sipas detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 7, faqe 89-138 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).*

24.1. Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, të shqyrtojë dhe të nxjerrë përgjegjësitë për situatën e krijuar nga mos marrja e masave për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave koncesionare dhe mos vendosjen e sanksioneve sipas detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse.

Menjëherë dhe në vijimësi

25. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i monitorimit të kontratës koncesionare BOT datë 06.09.2013 *ñPër ndërtimin e kapaciteteve të reja prodhuese për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentralit “Dobrenjë Tomorricë” në Përroin e Hijes Skrapar, objekt*

koncesioni bazuar edhe në Raportet e AKBN-së të monitorimit të tremujorit të tretë dhe të katërt të vitit 2020 u konstatua:

- Nuk u paraqit një shkresë e veçantë nga MIE ku kontratat koncesionare ti jenë dërguar për monitorim AKBN referuar VKM nr. 547, datë 09.08.2006 *ñPër krijimin e Agjencisë Kombëtare të Burimeve Natyrore* i ndryshuar pika 3, *ñAgjencia Kombëtare e Burimeve Natyrore ka këto detyra dhe përgjegjësi*: paragrafi 13: *ñMonitoron kontratat koncesionare për hidrocentralet*.

- Në raportin e monitorimit referuar analizës ligjore faktike është konstatuar se kontrata koncesionare është regjistruar nga shoqëri koncesionare në datën 06.05.2016 (*gati 5 muaj me vonesë*) duke mos respektuar afatin e 30 ditëve nga miratimi i projekt zbatimit sipas kërkesave të nenit 30 të kontratës koncesionare.

- Koncesionari ka kryer punime pa disponuar Lejen e Ndërtimit kur miratimi i projektit të zbatimit për HEC Dobrinjë-Tomorricë, mban datën 17.11.2015, Leja e ndërtimit nr. 59/1, datë 10.01.2019 dhe Shoqëria koncesionare ka detyrimin e dorëzimit pranë AK të procesverbalit të fillimit të punimeve. Në bazë nenit 10 pika 2 Koncesionari duhet ta vinte në punë hidrocentralin brenda 12 muajve nga data e marrjes së lejes së ndërtimit. (*Sipas kontratës shitesë datë 22.11.2018*). Afati i fundit për vënien në punë të HEC-it ishte data 10.01.2020, por HEC-i rezulton të jetë në prodhim që nga muaji dhjetor 2018.

- Bazuar në raportin teknik të monitorimit rezulton se në dosjen teknike mungon dokumentacioni teknik (ndërtimor) ndër të tjera si: Licenca profesionale, projekti i zbatimit të objektit; preventivi i projekt zbatimit; grafiku i punimeve; akti i piketimit me koordinatat dhe kuotat;; akti i marrjes në dorëzim të punimeve; librezat e masave; raporti përfundimtar i mbikëqyrësit të punimeve; Akti i kolaudit; etj.

- Sa është konstatuar nga monitorimi i zbatimit të kontratës rezulton se nga MIE nuk janë përlogaritur penalitetet për vonesat në fillimin e punimeve sa parashikohet në neni 23.1/iii të kontratës *ñPër çdo ditë vonesë për fillimin e punimeve penalizohet me 10,000 lekë*.

Gjithashtu MIE nuk ka hartuar, paraqitur ndonjë shkresë drejtuar koncesionarit për njohjen me shkeljet dhe rregullimin e tyre duke pritur për një periudhë 40 ditore përgjigjen e tij, me argumentet përkatëse në zbatim të nenit 24.1 të kontratës.

Nga MIE nuk janë marrë masat për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave duke zgjidhur kontratat ose vendosjen e sanksione sipas detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse. (*Më hollësisht trajtuar në pikën 7, faqe 89-138 të Raportit Përfundimtar të Auditimit*).

25.1. Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, të shqyrtojë dhe të nxjerrë përgjegjësitë për situatën e krijuar nga mos marrja e masave për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave koncesionare dhe mos vendosjen e sanksioneve sipas detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse.

Menjëherë dhe në vijimësi

26. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i dosjeve të procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentraleve nën 2 MW që nuk janë objekt koncesioni sipas VKM nr. 822, datë 07.10.2015 *ñPër miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni* dhe shqyrtimit të dokumentacionit në dosjet për procedurën e aplikimit dhe miratimi të lejes për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e Hidrocentraleve u konstatua se:

- Dosjet kanë mangësi të theksuara në dokumentacion në të gjithë fazën e aplikimit, mungesë shqyrtimi të thelluar në lidhje me autorësinë e përgatitjes së dokumentacionit nga specialistë të fushës të licencuar, në disa me mos plotësim të kriterëve nga ana e subjekteve aplikuese, mangësi të veprimtarisë së dokumentuar të komisionit të shqyrtimit të aplikimit, humbje e afateve të vlefshmërisë së lejeve dhe licencave për mungese përgjigjeje në kohë të institucioneve shtetërore etj.;

- Dosjet e aplikuesve janë të pa sistemuara, pa protokolluara dhe të pa arkivuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, duke e vështirësuar çështjen e shqyrtimit si nga ana e audituesve të jashtëm ashtu dhe për vetë punonjësit e sektorit përkatës të MIE;

- Në periudhën shkurt-korrik 2019, me Urdhrin e Ministrit nr.47, datë 30.01.2019 janë pezulluar procedurat e pajisjes me leje nga burimet hidrike të energjisë të cilat nuk janë finalizuar me lidhje kontrate, në kundërshtim me VKM nr. 822, datë 7.10.2015, i ndryshuar, si dhe në kundërshtim me ligjin nr. 43/2015, *ËPër sektorin e energjisë elektrike* i ndryshuar i cili vlerëson nevojën e ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese dhe jo të pezullimit. (Më hollësisht trajtuar në pikën 9 faqe 162-242 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).

26.1. Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Drejtoria përkatëse, të shqyrtojë dhe të nxjerrë përgjegjësitë për situatën e krijuar nga mangësitë e dokumentacionit në dosjet e operatorëve ekonomikë aplikues për ndërtimin e burimeve të reja të energjisë elektrike, HEC-ve, si dhe të respektojë afatet dhe të vlerësojë me përpikmëri aplikimet e subjekteve

Menjëherë dhe në vijimësi

27. Gjetje nga auditimi: Mbështetur në neni 9, të VKM Nr. 504, datë 13.9.2017, *ËPër përcaktimin e fushave të përgjegjësisë shtetërore të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë*, në strukturën e kësaj ministrie është ngritur Sektori i Partneritetit Publik Privat në Fushën e Energjisë, i cili funksionon brenda Drejtorisë së Partneritetit Publik Privat në Fushën e Infrastrukturës dhe Energjisë. Në zbatim të VKM Nr. 822, datë 07.10.2015 *ËPër miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni* janë lidhur 87 kontrata jo koncesionare për HEC nën dy MW me prodhim vjetor energji 453,248,902 KW/h, nga të cilat 57 kontrata të lidhura me prodhim vjetor energji 317,350,850 KW/h ose 70% nuk kanë hyrë në prodhim. Të ndara sipas viteve të hyrjes në fuqi të kontratave prodhimi i energjisë rezulton:

Viti	Kontratat	Prodhimi vjetor i energjisë KW/h
2017	8	41,685,399
2018	31	168,944,698
2019	6	43,165,607
2020	5	27,141,148
2021	7	36,413,998
	57	317,350,850

Gjithashtu konstatohet se një pjesë e HEC-eve kanë hyrë në prodhim shumë më vonë se parashikimi në kontratë, në total 30 HEC-e me prodhim energjie vjetore 135,898,052 KW/h ose 30% e totalit të kontratave kjo e pasqyruar sipas viteve 2019, 2020, 2021 si më poshtë:

- Në vitin 2019 kanë hyrë në prodhim 7 HEC-et me një total të prodhimit të energjisë vjetore prej 20,252,238 KW/h nga këto 5 HECE me prodhim 18,077,627 KW/h kanë lidhur kontratë në vitin 2017.

- Në vitin 2020 kanë hyrë në prodhim 14 HEC-et me një total të prodhimit të energjisë vjetore prej 62,396,687 KW/h nga këto 9 HECE me prodhim 41,602,199 KW/h kanë lidhur kontratë në vitin 2017.

- Në vitin 2021 kanë hyrë në prodhim 9 HEC-et me një total të prodhimit të energjisë vjetore prej 53,249,127 KW/h nga këto 7 HECE me prodhim 34,489,381 KW/h kanë lidhur kontratë në vitin 2017. Nga MIE nuk janë marrë masat për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave duke zgjidhur kontratat ose vendosjen e sanksioneve sipas parashikimeve në kontratat përkatëse. (Më hollësisht trajtuar në pikën 9, faqe 162-242 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).

27.1. Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Drejtoria përkatëse të shqyrtojë dhe të nxjerrë përgjegjësitë për situatën e krijuar nga mos marrja e masave për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave dhe mos vendosjen e sanksioneve sipas

detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse me operatorët ekonomikë përfitues të miratimit përfundimtar për ndërtimin e burimeve të reja të energjisë elektrike.

Menjëherë dhe në vijimësi

28. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion në dosjet e monitorimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni sipas VKM nr.822, datë 7.10.2015 *“Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni”* janë konstatuar mangësi.

- Në dosjet e monitorimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni konstatohen mangësi si vonesa në komunikimin e MIE me të autorizuarin e tij AKBN (pavarësisht se nuk cilësohet në asnjë rast ky institucion në kontratat për ndërtimin e burimeve të reja energjetike);

- Monitorimi kryhet vetëm nga AKBN, megjithëse mbajtësi i miratimit për ndërtimin, shfrytëzimin dhe administrimin e hidrocentralit e ka detyrim për të dorëzuar në MIE çdo 3 muaj një raport mbi veprimtarinë e tij, detyrim i cili përgjithësisht nuk është zbatuar, dhe kontraktuesi duhej të penalizohej me zgjidhjen e kontratës;

- Kontraktorët nuk paraqesin dokumentacionin e kërkuar në AKBN në cilësinë e të autorizuarit të MIE, dhe nuk kanë ndonjë element penalizimi në kontratë;

- Ka raste të kryerjes së punimeve pa qenë i pajisur më parë me lejen e ndërtimit;

- Nuk raportohet data e fillimit të punimeve për efekt të shmangies së penaliteteve;

- Nga ana e kontraktorëve nuk raportohet dokumentacioni financiar në AKBN lidhur me ecurinë e investimit;

- Nuk përfundojnë në afate ndërtimi i hidrocentraleve, pavarësisht përcaktimeve kontraktuale;

- Ka pasur ankesa nga banorët e zonës për përdorimin e burimeve ujore nga HEC-et;

- Për dosjet e monitorimit të HEC-eve të përzgjedhura për auditim, nga ana e AKBN janë konstatuar penalitete të llogaritura dhe të pa mbajtura nga MIE në vlerën 3,525,000 lekë;

- Nga MIE nuk u paraqitur informacion lidhur me veprimet e saj në drejtim të zbatimit të penaliteteve dhe zgjidhjes së problematikave të evidentuara sipas kontratave përkatëse nga procesi i monitorimit të kryer nga AKBN. (Më hollësisht trajtuar në pikën 9, faqe 162-242 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).

28.1. Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Drejtoria përkatëse të shqyrtojë dhe të nxjerrë përgjegjësitë për situatën e krijuar nga mos marrja e masave për rregullimin e konstatimeve nga monitorimi i zbatimit të kontratave të HEC-ve dhe mos vendosjen e sanksioneve sipas detyrimeve të parashikuara në kontratat përkatëse me operatorët ekonomikë përfitues të miratimit përfundimtar për ndërtimin e burimeve të reja të energjisë elektrike.

Menjëherë dhe në vijimësi

29. Gjetje nga auditimi: Komisioni i Vlerësimit të Aplikimit ngritur me Urdhrin e Ministrit nr. 237, datë 24.11.2017 *“Për krijimin dhe funksionimin e Komisionit të Vlerësimit të aplikimit për projektin e propozuar, për ndërtimin e objektit, Hidrocentrali Lumshtylla me kapacitet prodhues deri 2 MW në pellgun ujëmbledhës të Përroit të Shtjellës në afërsi të fshatit Shkozë, Bashkia Pukë, Qarku Shkodër”* nuk ka shqyrtuar plotësinë dhe saktësinë e dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi (data 10.12.2020) brenda 20 ditëve kalendarike nga dita e paraqitjes në kundërshtim me VKM nr. 822, datë 07.10.2015 *“Për miratimin e rregullave dhe procedurave të ndërtimit të kapaciteteve të reja prodhuese të energjisë elektrike, që nuk janë objekt koncesioni”* nën 21 *“Dhënia e miratimit për ndërtim”* pika 1, nën 25 *“Dhënia e miratimit për ndërtim për objektet deri në 2 MW”* pika 1 dhe pika 2. *“Miratimi i ministrit përmban elementet e përcaktuara në nën 22, të këtyre rregullave”*. (Më hollësisht trajtuar në pikën 11 faqe 243-252 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).

29.1.Rekomandimi: MIE, Komisioni i Vlerësimit të Aplikimit në zbatim të VKM nr. 822, datë 07.10.2015 të shqyrtojë plotësinë dhe saktësinë e të gjitha dokumenteve të paraqitura nga aplikuesi dhe ti paraqesë raportin ministrit, i cili nëse arrin në përfundimin se të gjitha dokumentet e paraqitura nga aplikuesi, sipas këtyre rregullave, janë të plota e të sakta, të miratojë ndërtimin e hidrocentralit sipas kërkesave të nenit 22.

Menjëherë

30. Gjetje nga auditimi: Në ankesën e administruar pranë Kontrollit të Lartë të Shtetit, qytetari shprehet se familja e tij gëzon një titull pronësie, ku përfshihet një sipërfaqe toke e llojit ñtruallò, në fillim të autostradës ñVlorë i Levanò. Mbi këtë pronë ka kaluar projekti i infrastrukturës rrugore prej shumë vitesh, por pasuria me nr. 6/154 ZK 8605 e llojit truall nuk u shpronësua, pasi në kohën që projekti kaloi, prona nuk ishte e regjistruar pranë ish-ZVRPP Vlorë.

ARRSH, në cilësinë e subjektit kërkues, ka kërkuar 4 herë nga ana e MIE dhe ASHSH shtesa në projektin e Autostradës Vlorë i Levan, me qëllim përfshirjen e kësaj pasurie dhe shpërblimin e drejtë për shpronësim, kërkesa të cilat janë refuzuar nga ana e Komisioneve të Posaçme të Shpronësimit, me arsyen se (i) nuk ka ndryshim të projektit, (ii) punimet janë kryer dhe projekti është realizuar dhe (iii) pasuria e ankuesit në momentin e parë të inicimit të procedurës së shpronësimit rezultonte tokë pa zot dhe e drejta e pronësisë është fituar rreth 11 vjet pas fillimit të procesit të shpronësimit.

Qytetari zotëron një titull pronësie, objekt të cilin nuk mund ta posedojë, pasi mbi të është ndërtuar një infrastrukturë me interes publik dhe për të cilën qytetari nuk ka marrë asnjë formë shpërblimi të drejtë, sikurse parashikon Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë, Konventa Europiane e të Drejtave të Njeriut dhe aktet e tjera ligjore në fuqi në Republikën e Shqipërisë. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 11, faqe 243-252 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).*

30.1 Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, në cilësinë e institucionit mëmë të Agjencisë Shtetërore për Shpronësim, të nisë një korrespondencë me Ministrinë e Drejtësisë, në cilësinë e institucionit mëmë të Agjencisë së Trajtimit të Pronave, për të përcaktuar se subjekt i cilit prej trajtimeve është rasti në fjalë, me qëllim evitimin e proceseve të mundshme gjyqësore që mund të iniciohen.

Brenda vitit 2022

31. Gjetje nga auditimi: Nëpërmjet ankesës së administruar në KLSH me nr. 300 prot., datë 16.03.2022, ankuesi denoncon përpunimin e sasive të konsiderueshme të padeklaruara e të pakontrolluara të kromit, evazion fiskal dhe shitje të kromit në të zezë nga subjekti ñB.ò. Gjithashtu, ankuesi denoncon hedhjen e mbetjeve në burimet ujore në zonë nga ana e subjektit.

Nga ana e Drejtorisë së Programeve të Zhvillimit në Fushën e Minierave dhe Industrisë pranë Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, grupit të auditimit i është vënë në dispozicion dokumentacioni, si më poshtë:

1. Shkresa nga ana e AKBN, si institucion varësie i MIE që ka për detyrë mbikëqyrjen, monitorimin e aktivitetit minerar të licencuar të subjekteve minerare, drejtuar ankuesit *(pasi kjo ankesë njëkohësisht u është drejtuar disa subjekteve, ndër të cilave edhe Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë dhe Agjencisë Kombëtare të Burimeve Natyrore)*, ku ankuesi sqarohet se:

- Subjekti ñB.ò ShPK ka në zotërim fabrikën e pasurimit të mineralit të kromit në objektin Krastë, lagjja Mëlcu, Bashkia Bulqizë;
- Nga ana e subjektit ñB.ò ShPK është vënë në dispozicion bilanci i blerjeve për vitin 2020 nga të tretët, bilanci i përpunimit për vitin 2021, prodhimin e koncentratit të kromit, certifikata e cilësisë së koncentratit, si dhe fatura tatimore shitje me mbishkrimin ñKoncentrat kromiò;

- Sipas pohimit të njërit prej bashkëpronarëve të fabrikës, ujërat që dalin pas procesit të dekantimit të sterileve në dambë riciklohen në procesin teknologjik, gjë që minimizon ndotjen e ambientit.

2. Faturat e sipërcituara në shkresën që AKBN i dërgon ankuesit.

Referuar nenit 22 dhe 23, Kreu IV në *Mbikëqyrja e administratës shtetërore* të ligjit nr. 90/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e administratës shtetërore”, (i) çdo ministër është përgjegjës, ndër të tjera, për mbikëqyrjen e veprimtarisë së institucioneve të varësisë brenda fushës përkatëse të përgjegjësisë shtetërore dhe (ii) institucionet e varësisë mbikëqyren, ndër të tjera, për administrimin e pasurive. (Më hollësisht trajtuar në pikën 11, faqe 243-252 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).

31.1 Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, në bashkëpunim me AKBN, të marrë masa për ngritjen e një grupi pune për verifikimin në terren të veprimtarisë së subjektit, sa i përket pjesëve të ankesës që i referohen MIE-s dhe institucioneve të varësisë së saj, si dhe të bëjë me dije ankuesin mbi rezultatet e verifikimit.

Brenda vitit 2022

C.1. MASA PËR SHPËRBLIM DËMI

1. Gjetja nga auditimi: Nga auditimi i procedurës së prokurimit për shërbimin e mbikëqyrjes me objekt në *Shërbime inxhinierike të pavarura për zbatimin e Kontratës Koncesionare/PPP “Për projektimin, ndërtimin dhe mirëmbajtjen e Rrugës Porti i Jahteve – Bypass Orikum Dukat (Ura e Shën Elizës)”* u konstatua përlllogaritje e gabuar e fondit limit për objektin e kontratës.

Sipas procesverbalit nr.18, datë 18.07.2019 të mbajtur nga grupi i punës, ngritur me urdhrin e Sekretarit të Përgjithshëm nr. 3900, datë 05.04.2019, llogaritja e fondit limit është bërë sipas kërkesave të VKM-së nr.354, datë 11.05.2016 në *Për miratimin e manualit të tarifave për shërbimet në planifikim territori, projektim, mbikëqyrje dhe kolaudim*, duke patur parasysh vlerën e projektit të zbatimit teknike të projektit vlere e tarifës së mbikëqyrjes është përlllogaritur në vlerën 232,197,510.15 lekë me TVSH kur sipas përlllogaritjes së vlerës së zërave të shërbimit ky fond është llogaritur në vlerën 37,722,925.13 lekë pa TVSH ose 45,267,510.15 lekë me TVSH. Konstatohet se, fondi limit për kontratën e punës mbikëqyrëse është llogaritur më shumë në vlerën **186,930,000** lekë me TVSH (232,197,510.15 lekë + 45,267,510.15 lekë).

Bazuar sa më sipër në vlerën e shpenzimeve të drejtpërdrejta të përlllogaritura nga AK në vlerën prej 45,267,510.15 lekë, *rezulton se shuma e shpenzimeve të rimbursueshme nuk duhet të tejkalonte vlerën prej 31,234,582 lekë ((45,267,510.15*0.6)*1.15).*

- Sa me sipër vlere e fondit limit e rritur në vlerën **155,695,418** lekë me TVSH (186,930,000 lekë - 31,234,582 lekë) është e paargumentuar dhe e pajustificuar mbi bazat ligjore nga grupi i hartimit të specifikimeve dhe fondit limit, vlere e cila është përfituar padrejtësisht nga sipërmarrësi i *Shërbimeve inxhinierike të pavarura për zbatimin e Kontratës Koncesionare/PPP në dëm të buxhetit të shtetit.*

Veprimet e mësipërme janë në kundërshtim me VKM-në nr.354, datë 11.05.2016 në *Për miratimin e manualit të tarifave për shërbimet në planifikim territori, projektim, mbikëqyrje dhe kolaudim* Neni 3 pika 4 dhe nenit 14. (Më hollësisht trajtuar në pikën 6, faqe 67-89 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).

1.1 Rekomandimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, të marrë masa, të analizojë me grup pune të veçantë, shkaqet dhe arsyet e rritjes së shpenzimeve të rimbursueshme në vlerën **155,695,418** lekë me TVSH dhe të ndiqen të gjitha procedurat administrative, me qëllim mos likuidimin e diferencës së shpenzimeve të rimbursueshme ndaj sipërmarrësi, për shkak të keq llogaritjeve të vlerës së shërbimit të mbikëqyrjes, nga grupi i hartimit të fondit limit.

Menjëherë

C.2. MASA PËR ELIMINIMIN E EFEKTEVE NEGATIVE TË KONSTATUARA NË ADMINISTRIMIN DHE MENAXHIMIN ME EKONOMICITET, EFICENCE DHE EFEKTIVITET TË FONDEVE PUBLIKE.

1. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi për periudhën objekt auditimi ka rezultuar se, detyrimet për shpenzime gjyqësore për largim nga puna janë në vlerën 44,498,426 lekë, nga të cilat janë likuiduar 20,156,549 lekë dhe janë akumuluar detyrime të prapambetura në vlerën 24,341,877 lekë. Vlera e detyrimeve të prapambetura për proceset gjyqësore zë një peshë të konsiderueshme të buxhetit të MIE dhe kanë efekt negativ për Buxhetin e Shtetit. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 2, faqe 31-36 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).*

1.1 Rekomandimi: Titullari i MIE të shqyrtojë vlerën 44,498 mijë lekë, të cilat janë shpenzime për ekzekutimin e vendimeve gjyqësore për punonjësit e larguar padrejtësisht nga puna dhe kanë fituar shpërblim page deri në rikthim në punë të punonjësve ose dëmshpërblim page. Të evidentohen përgjegjësitë dhe të merren vendimet përkatëse, pasi kjo vlerë shpenzimesh dhe përbën efekt financiar negativ për Buxhetin e Shtetit.

Në vijimësi

2. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi është konstatuar se për periudhën e auditimit janë 8 vendime gjyqësore për *Pagesë page deri në kthim në punë* për ish punonjës të larguar padrejtësisht nga puna, për të cilët vlera e detyrimit të akumuluar deri në fund të vitit 2021 është 32,404,691 lekë. Lidhur me këta 8 ish punonjës, për periudhën e auditimit, edhe pse janë rekrutuar staf i ri, komisioni i posaçëm nuk është mbledhur për vlerësimin dhe kthimin në punë të këtyre punonjësve duke e rënduar edhe më shumë buxhetin e shtetit me shpenzime për vendime gjyqësore, në kundërshtim me Urdhrin nr.5151 datë 28.10.2015 *“Për zbatimin e vendimeve gjyqësore të formës së prerë nga institucionet e administratës shtetërore, të përfshira në fushën e zbatimit të ligjit për shërbimin civil”*. *(Më hollësisht trajtuar në pikën 1, faqe 17-31 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).*

2.1 Rekomandimi: Nga Strukturat përgjegjëse të MIE, të merren masa në bashkëpunim me DAP, për rikthimin e menjëhershëm në punë të të gjithë punonjësve që kanë fituar këtë të drejtë si dhe të ndërpritet procesi i largimeve nga puna në mënyrë të padrejtë dhe të njëanshme.

Menjëherë dhe në vijimësi

V. ANEKSE

Aneksi nr. 1: “Zbatimi i dispozitave ligjore për marrëdhëniet e punës dhe pagave” nga faqja 31 deri 36 të Raportit.

Aneksi nr. 1/1: *“Përmbledhësja e Shpenzimeve për vendime gjyqësore”.*

Regjistrimi	Vendimi	Përshkrimi	Detyrimi I akumuluar	Detyrim I shlyer	Detyrime 2021
viti 2016	E. Xh.	Dëmshpërblim	1,792,641	1,792,641	-
ish MTI	S.Gj.	Dëmshpërblim	1,031,775	1,031,775	-
ish MZHU	Z. D.	Dëmshpërblim	4,968,213	4,968,213	-
ish MTI	N. L.	Kthim ne pune dhe pagim page (dale ne pension kur është kryer likuidimi I fundit)	842,010	842,010	-
ish MTI	I. B.	Kthim ne pune dhe pagim page (kthyer ne pune pagesa vlere neto)	873,670	873,670	-
ish MTI	D. A.	Kthim ne pune dhe pagim page (kthyer ne pune pagesa vlere neto)	1,263,917	1,263,917	-
ish MTI	R. H.	Dëmshpërblim	635,580	635,580	-
ish MTI	A.K.	Kthim ne pune dhe pagim page (kthyer ne pune pagesa vlere neto)	384,020	384,020	-
viti 2021	R.K.	Kthim ne pune dhe pagim page (kthyer ne pune)	301,909	301,909	-

viti 2020	A. Xh.	Kthim ne pune dhe pagim page	2,377,600	490,000	1,887,600
viti 2014	A. Q.	Kthim ne pune dhe pagim page (llogaritur nga viti 2017)	5,493,930	1,102,916	4,391,014
viti 2014	Y.Sh.	Kthim ne pune dhe pagim page (llogaritur nga viti 2017)	5,491,141	1,100,127	4,391,014
viti 2014	A. B.	Kthim ne pune dhe pagim page (llogaritur nga viti 2018)	3,542,796	490,000	3,052,796
viti 2014	D. Sh.	Kthim ne pune dhe pagim page (llogaritur nga viti 2017)	3,196,032	816,876	2,379,156
viti 2006	Z.Gj.	Kthim ne pune dhe pagim page (llogaritur nga viti 2018)	3,399,506	90,000	3,309,506
viti 2016	A.D.	Kthim ne pune dhe pagim page (llogaritur nga viti 2017)	4,402,611	1,847,198	2,555,413
viti 2015	I.M.	Kthim ne pune dhe pagim page (llogaritur nga viti 2015)	4,501,075	2,125,697	2,375,378
	TOTAL		44,498,426	20,156,549	24,341,877

Burimi: MIE përpunuar nga grupi i auditimit

Aneksi nr. 2: “Zbatimi i dispozitave ligjore për administrimin, ruajtjen, dokumentimin dhe qarkullimin e vlerave materiale e monetare” nga faqja 36 deri 49 të Raportit.

Aneksi nr. 2/1: Ëndërr shpenzimet e konstatuara në mosrespektim i afateve, sa i takon likuidimit të faturave”.

Urdhër shpenzime			
Nr.	Data	Fatura	Vlera totale
1264	27.12.2018	07.02.2018	1,838,803
1277	27.12.2018	24.04.2017	2,033,161
1031	20.11.2019	17.12.2018	294,897
1071	03.12.2019	07.06.2019	672,000
1087	12.12.2019	01.04.2019	13,839,153
1142	12.12.2019	28.08.2018	244,688
353	07.10.2020	04.10.2019	810,000
354	07.10.2020	04.07.2019	810,000
342	30.09.2020	11.12.2019	10,000,000
141	02.03.2020	25.10.2019	2,667,000
142	02.03.2020	18.09.2019	20,856,000
307	17.06.2020	12.12.2019	143,688
283	09.06.2020	11.12.2019	2,545,388
295	12.06.2020	11.12.2019	710,655
611	07.12.2021	03.03.2020	2,500,000
610	07.12.2021	01.09.2020	4,000,000
102	16.03.2021	23.12.2020	512,656
250	28.05.2021	01.09.2020	5,000,000
203	24.05.2021	21.12.2020	405,820
199	24.05.2021	31.12.2020	349,540
816	03.03.2021	31.12.2020	1,083,153
851	03.03.2021	23.11.2020	7,240,014
501	16.02.2021	04.12.2020	503,599
443	09.09.2021	08.06.2020	102,000
442	09.09.2021	12.10.2020	1,720,000
613	09.12.2021	18.09.2018	6,912,834
541	04.11.2021	31.12.2019	221,305
514	25.10.2021	13.12.2018	1,863,015
651	09.12.2021	01.08.2018	120,000
609	07.12.2021	18.04.2019	10,000,000
612	07.12.2021	11.12.2019	2,477,400
252	01.06.2021	04.02.2019	5,620,958
128	20.02.2021	21.02.2018	1,000,000
416	01.09.2021	14.05.2018	17,189,718

Aneksi nr. 2/2: Ëndërr shpenzimet për pagesat e biletave për udhëtime jashtë vendi, ku ka rezultuar se blerja e biletave është realizuar në kufijtë e datës së nisjes (0-2 ditë përpara)”.

Urdhër prokurimi "blerje bileta avioni"					
Nr.	Datë	Datë e Prokurimit	Datë e udhëtimit	Vlera totale në lekë	Autorizim për pjesëmarrje
1123	11.12.2018	13.11.2018	14-16.11.2018	183,680	DT.05.12.2018, 1 punonjës, Sofie-Bullgari
1125	11.12.2018	26.11.2018	27-30.11.2018	67,500	DT.23.11.2018, 1 punonjës, Bruksel
1126	11.12.2018	13.11.2018	14-16.11.2018	63,500	DT.06.11.2018, 1 punonjës, Bruksel
1093	11.12.2018	16.11.2018	19-21.11.2018	184,150	DT.16.11.2018, 2 punonjës, Gjenevë
1167	17.12.2018	05.12.2018	06-07.12.2018	88,250	DT.05.12.2018, 1 punonjës, Sofie-Bullgari
1168	17.12.2018	06.12.2018	10-13.12.2018	84,750	DT.06.12.2018, 2 punonjës, Bruksel
1204	20.12.2018	06.12.2018	09-11.12.2018	217,875	DT.06.12.2018, 3 punonjës, Bruksel
1231	24.12.2018	07.12.2018	09.12.2018	127,926	DT.07.12.2018, 2 punonjës, Poloni
1044	20.11.2019	29.10.2019	03.11.2019	821,886	DT. 25.10.2019, 10 punonjës, Bruksel-Belgjikë
1046	20.11.2019	01.11.2019	05.11.2019	215,720	DT.01.11.2019, 2 punonjës, Amsterdam
1084	04.12.2019	18.11.2019	19.12.2019	460,635	DT.11.11.2019, 7 punonjës, Bruksel-Belgjikë
1085	04.12.2019	20.11.2019	21.11.2019	255,000	DT.20.11.2019, 1 punonjës, Boston
1092	04.12.2019	11.11.2019	13.11.2019	326,073	DT.02.10.2019, 4 punonjës, Bruksel-Belgjikë
75	07.02.2020	22.01.2020	22.01.2020	94,128	DT.17.01.2020, 2 punonjës, Ankara Turqi
76	07.02.2020	08.01.2020	09.01.2020	258,540	DT.06.01.2020, 3 punonjës, ABU DHABI
77	07.02.2020	08.01.2020	09.01.2020	159,500	DT.08.01.2020, 2 punonjës, ABU DHABI
50	16.02.2021	04.12.2020	05.12.2020	503,599	DT.02.12.2020, 4 punonjës, Tiranë-Houston-Tiranë
124	30.03.2021	10.03.2021	11.03.2021	555,000	DT.08.03.2021, 3 punonjës Tiranë-Houston-Tiranë
475	29.09.2021	10.09.2021	12.09.2021	255,000	DT.08.09.2021, 4 punonjës Tiranë-Beograd-Tiranë
384	25.08.2021	17.06.2021	18.06.2021	225,060	DT.16.06.2021, 3 punonjës Tiranë-Vjenë-Tiranë
513	20.10.2021	06.10.2021	07.10.2021	64,575	DT.05.10.2021, 1 punonjës Tiranë-Vjenë-Tiranë
342	27.07.2021	17.06.2021	17.06.2021	129,150	DT.16.06.2021, 1 punonjës Bari-Milano-Vjenë-Tiranë
		02.10.2021	02.10.2021	365,000	DT ---, 4 punonjës Tiranë-Varshavë- Vjenë-Tiranë
		21.09.2021	22.09.2021	395,000	DT ----, 2 punonjës Tiranë-Washington-Tiranë

Burimi: Përpunuar nga grupi i auditimit

Aneksi nr. 3: "Auditimi i llogarive vjetore" nga faqja 49 deri 65 të Raportit.

Aneksi nr. 3/1: "Aktivet qarkulluese".

				Lekë	
Nr.	Ref. Llogarive	Emërtimi	Viti 2020	Viti 2019	
2		I. Aktivët Afat shkurtër	5,415,680,974	4,994,090,336	
3		1.Mjete monetare dhe ekuivalent të tyre	1,454,965,296	1,356,217,410	
4	531	Mjete monetare në Arkë			
6	520	Disponibilitete në Thesar	1,454,965,296	1,356,217,410	
11		2.Gjendje Inventari qarkullues	28,786,982	26,398,467	
12	31	Materiale	26,465,565	24,077,050	
13	32	Inventar i imët	2,321,417	2,321,417	
21		3.Llogari të Arkëtushme	2,938,687,396	2,668,756,317	
22	411	Klientë e llogari të ngjashme			
23	423,429	Personeli, paradhënie, deficite, gjoba	374,722	374,722	
24	431	Tatim e Taksa			
32	468	Debitorë të ndryshëm	2,643,952,671	2,642,325,102	
33	4342	Operacione me shtetin (Të drejta)	294,360,003	26,056,493	
36		4.Të tjera aktive afatshkurtra	993,241,300	942,718,142	
41	486	Shpenzime të periudhave të ardhshme	993,241,300	942,718,142	

Burimi: MIE, përpunuar nga grupi i auditimit

Aneksi nr. 3/2: "Aktivet afatgjata".

				Lekë	
Nr.	Ref. Llogarive	Emërtimi	Viti 2020	Viti 2019	
42		II. Aktivët Afat gjata	21,633,316,384	16,655,996,734	
43	20	1.Aktive Afatgjata jo materiale	503,648,742	592,527,932	
44	201	Prime të emisionit dhe Rimbursimit të huave			
45	202	Studime dhe kërkime	503,648,742	592,527,932	
46	203	Koncesione, Patenta, Licenca e të ngjashme			
47	21	2.Aktive Afatgjata materiale	298,544,186	469,728,733	
48	210	Toka, Troje, Terrene	35,454,440	35,454,440	
49	211	Pyje, Plantacione			
50	212	Ndërtesa e Konstruksione	163,323,330	309,047,033	
51	213	Rruge, rrjete, vepra ujore	8,813,057	9,276,902	
52	214	Instalime teknike, makineri e pajisje	1,789,399	2,288,667	
53	215	Mjete Transporti	5,213,867	6,517,334	
54	216	Rezerva Shtetërore			

55	217	Kafshe pune e prodhimi		
56	218	Inventar ekonomik	79,175,248	102,257,135
57	24	Aktive afatgjata te dëmtuara	2,639,692	2,639,692
58	28	Caktime te Aktiveve Afatgjata	2135153	2247530
62		4.Investime	20,831,123,456	15,593,740,069
63	230	Për Aktive Afatgjata jo materiale	579,029,111	301,338,282
64	231	Për Aktive Afatgjata materiale	20,252,094,345	15,292,401,787

Burimi: MIE, përpunuar nga grupi i auditimit

Aneksi nr. 3/3: “Pasivet Afatshkurtra”.

				Lekë
67		1. Llogari te Pagueshme	5,342,646,517	4,938,634,315
68	401-408	Furnitorë e llogari te lidhura me to	14,673,276	0
69	42	Detyrime ndaj personelit	15,483,985	16,525,657
72	431	Detyrime ndaj shtetit për tatim taksa	1,763,574	1,807,454
73	432	Tatime, mbledhur për llogari pushtetit lokal		
74	433	Detyrime, shteti fatkeqësi natyrore		
75	435	Sigurime Shoqërore	5,337,041	5,709,677
76	436	Sigurime Shëndetësorë	671,009	733,612
77	436	Sigurime Suplementare		
81	466	Kreditore për mjete ne ruajtje	1,410,717,821	1,328,234,011
82	467	Kreditore te ndryshëm	1,249,672,418	942,924,079
83	4341	Operacione me shtetin(detyrime	2,644,327,393	2,642,699,825
84	49	Shuma te parashikuara për zhvlerësim(-)		

Burimi: MIE, përpunuar nga grupi i auditimit

Aneksi nr. 4: “Kontratat e koncesioneve dhe të partneritetit publik privat (PPP)” nga faqja 89 deri 138 të Raportit.

Aneksi nr. 4/1: “Klasifikimi me pikë të ofertave të kualifikuara sipas kriterëve të përcaktuara në DPK pwr projektin Impianti Fotovoltaik, Akërn, Vlorë, Projekte për ndërtimin e impianteve fotovoltaike, të zhvilluara me procedurë ankandit”.

Kriteret sipas DPK dhe pikët e cdo kriteri	Ofertuesi V.... S.A	Ofertuesi S....	Ofertuesi I. P. C. I. & M. R. W. F. & M. L.	Ofertuesi G... G. dhe S. S. P. sh.p.k	Ofertuesi S...dhe W. S. P. L. & E. L. sh.p.k & J. S. P. sh.p.k
1.Kopje të audituar të bilancit dhe/ose raportit të auditimit financiar, me vlere neto të vitit të fundit financiar, 50 milionë Euro, e cila llogaritet si diferencë midis totalit të aseteve dhe totali të detyrimeve (10 pikë)	0 (Nuk ka kopje të audituara, ka vetëm bilanc)	10	10	0 (nuk ka vlerën neto 50 Mil)	10
2.Kopje të audituar të bilancit dhe/ose raportit të auditimit financiar, të vitit të fundit financiar, me xhiro 50 milion Euro/ në vit (5 pikë)	0	5	5	3.36	5
3.Kopje të audituara të bilanceve dhe/ose raportet e auditimit financiar, qe rezultojn me fitim në secilin prej 3 viteve të fundit te aktivitetit (2015, 2016 dhe 2017) (5 pikë)	0	0 (Viti 2015 me humbje)	5	0 (nuk ka bilancin e vitit 2015)	5
4.Deklarate për premtim kredie (10 pikë)	3	4	4	0	4
5.Kapacitet 100 MW ose më shumë (5 pikë)	0 (është certifikata e pranimit, por pa vulë dhe e mbështetur me press release)	5	5	0	0
6.Kapacitet 50 MW ose më shumë (10 pikë)	0	10	10	0	10
7.Kapacitet 25 MW ose me shume (10 pikë)	0 eshte press release	0 nuk provohet certifikata per 25 MW	10	0	10

8. Përvojë në aktivitetet në Shqipëri (5 pikë)	5	5	5	5	5
9. Studimi i Parafizibilitetit (10 pikë)	6	7	8	5	2
10. Tarifa e propozuar* (15 pikë)		15 (38.5 ú/MWh) 38.5/38.5*15	9.62 (59.97 ú/MWh) 38.5/59.97*15		8.38 (68.85 ú/MWh) 38.5/68.85*15
11. Kapaciteti shtese (15 pikë)		15	15		15
Total pikëve (100)	14	76	86.62	13.36	74.38

Aneksi nr. 5: “Zbatimi i dispozitave ligjore të shpronësimeve për interes publik” nga faqja 138 deri 160 të Raportit.

Aneksin 5/1 ËÇështjet gjyqësore në lidhje me projektet e trajtuara në auditim në lidhje me procesin e shpronësimit”.

Nr.	Projekti	VKM	Ankimime në gjykatë
1.	Pallati me shigjeta të Rrethrotullimi Shqiponja	VKM nr. 231, datë 17.04.2019	59
2.	Rikualifikimi i sheshit Italian	VKM nr. 431, datë 26.06.2019	4
3.	Bulevardi verior dhe rehabilitimi i lumit të Tiranës	VKM nr. 743, datë 20.11.2019	7
4.	Rikonstruksioni i rrugës Shkodër të Velipojë	VKM nr. 833 datë 20.11.2019	-
5.	ByPass Vlorë (shtesë)	VKM nr. 38, datë 22.01.2020	1
6.	ByPass Fier	VKM nr. 196, datë 04.03.2020	-
7.	Ndërtimi i segmentit rrugor Unaza Lindore Loti 3	VKM nr. 397, datë 13.05.2020	14
8.	ByPass Perëndimor Shkodër	VKM nr. 725, datë 16.09.2020	1
9.	Segmenti rrugor Levan të Tepelenë (shtesë)	VKM nr. 840, datë 28.10.2020	-
10.	Pallati me shigjeta të Rrethrotullimi Shqiponja (shtesë)	VKM nr. 1097, datë 24.12.2020	7
11.	Njësia Administrative Zall-Herr, Rindërtimi	VKM nr. 62, datë 03.02.2021	-
12.	Ndërtimi i Spitalit të Rajonit të Jugut, Fier	VKM nr. 295, datë 19.05.2021	3
13.	Ndërtimi i shkollës 9-vjeçare 017 Shkurti	VKM nr. 343, datë 09.06.2021	-
14.	Njësia Administrative Marikaj, Rindërtimi	VKM nr. 601, datë 13.10.2021	-
15.	ËBanesa e Toptanasve të Muzeu Etnografik i Tiranës	VKM nr. 619, datë 22.10.2021	1
16.	Ndërtimi i segmentit rrugor, nyja TEG	VKM nr. 783, datë 15.12.2021	4

Burimi: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë

Për sa më sipër paraqitet ky Raport Përfundimtar Auditimi.

KONTROLI I LARTË I SHTETIT