



**KONTROLLI I LARTË I SHTETIT**  
**Raport përfundimtar për auditimin e ushtruar në Agjencinë e**  
**Blerjeve të Përqendruara**

**RAPORT PËRFUNDIMTAR AUDITIMI**

**MBI**  
**PËRPUTHSHMËRINË E VEPRIMTARISË EKONOMIKO -**  
**FINANCIARE**  
**NË**  
**AGJENCINË E BLERJEVE TË PËRQENDRUARA**

**TETOR 2021**

|                                                                                                                                                                                                                                          |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>I. PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE .....</b>                                                                                                                                                                                                   | <b>3</b>   |
| 1. Përshkrim i shkurtër i Projektit të Auditimit.....                                                                                                                                                                                    | 3          |
| 2. Përshkrim i gjetjeve kryesore dhe rekomandimeve.....                                                                                                                                                                                  | 3          |
| 3. Konkluzioni i përgjithshëm dhe Opinioni i auditimit.....                                                                                                                                                                              | 8          |
| <b>II. HYRJA .....</b>                                                                                                                                                                                                                   | <b>12</b>  |
| 1. Objekti i auditimit.....                                                                                                                                                                                                              | 12         |
| 2. Qëllimi i auditimit.....                                                                                                                                                                                                              | 12         |
| 3. Identifikimi i çështjes: .....                                                                                                                                                                                                        | 12         |
| 4. Përgjegjësitë e strukturave drejtuese: .....                                                                                                                                                                                          | 13         |
| 5. Përgjegjësitë e audituesve: .....                                                                                                                                                                                                     | 13         |
| 6. Kriteret e vlerësimit .....                                                                                                                                                                                                           | 13         |
| 7. Standardet e auditimit .....                                                                                                                                                                                                          | 14         |
| 8. Metodot e auditimit.....                                                                                                                                                                                                              | 15         |
| 9. Dokumentimi i auditimit.....                                                                                                                                                                                                          | 15         |
| <b>III. PËRSHKRIMI I AUDITIMIT .....</b>                                                                                                                                                                                                 | <b>16</b>  |
| 1. Informacion i përgjithshëm mbi subjektin nën auditim.....                                                                                                                                                                             | 16         |
| 2. Përshkrimi i auditimit, sipas drejtimeve të auditimit.....                                                                                                                                                                            | 17         |
| 2.1 Auditimi i korrespondencës zyrtare me Autoritetet Kontraktore për bashkërendimin e punës me autoritetet kontraktore për mbledhjen dhe përpunimin e të dhënave për prokurimet publike që do të zhvillojë si organ qendror blerës..... | 17         |
| 2.2 Unifikimi i specifikimeve teknike për mallra dhe shërbime të të njëjtit lloj në përputhje me standardet e miratuara dhe katalogëve të standardeve të miratuara.....                                                                  | 30         |
| 2.3 Përllogaritja e fondit limit për përcaktimin e të dhënave sasiore për mallrat dhe shërbimet që do të prokurohen, para publikimit të tenderit dhe vënia në dijeni e Autoriteteve Kontraktore. ....                                    | 32         |
| 2.4 Zhvillimi i procedurave për prokurimet e përqendruara për mallrat dhe shërbimet deri në shpalljen e fituesit, nënshkrimit të marrëveshjeve kuadër.....                                                                               | 42         |
| 2.5 Shqyrtimi i ankesave të operatorëve ekonomikë deri në shpalljen e njoftimit të fituesit, nënshkrimit të marrëveshjeve kuadër. ....                                                                                                   | 144        |
| 2.6 Monitorimi i zbatimit të kontratave nga autoritetet kontraktore. Hartimi i Raporteve të monitorimit për korrektësinë dhe cilësinë e zbatimit të kontratës. ....                                                                      | 147        |
| <b>IV. GJETJET DHE REKOMANDIMET .....</b>                                                                                                                                                                                                | <b>159</b> |
| <b>V. ANEKSE .....</b>                                                                                                                                                                                                                   | <b>176</b> |

# I. PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

## 1. Përshkrim i shkurtër i Projektit të Auditimit

KLSH në periudhën nga data 20.01.2021 deri në datën 28.06.2021 kreu auditimin mbi përputhshmërinë mbi përputhshmërinë e veprimtarisë ekonomike dhe financiare të Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për periudhën e aktivitetit nga data 01.01.2020 deri më 30.03.2021, duke u përqendruar kryesisht në auditimin e korrespondencës zyrtare me Autoritetet Kontraktore, unifikimin e specifikimeve teknike, përlllogaritjen e fondit limit, zhvillimin e procedurave për prokurimet e përqendruara, monitorimin e zbatimit të kontratave nga autoritetet kontraktore etj.

Grupi i auditimit të KLSH shqyrtoj, analizoj dhe arriti në konkluzione mbi secilën prej drejtimeve të auditimit, në bazë të dokumentacionit të kërkuar dhe të vënë në dispozicion, me zgjedhje, për të arritur në një siguri të arsyeshme në dhënien e opinionit të auditimit.

Gjatë gjithë procedurës së këtij auditimi, janë mbajtur në konsideratë Standardet Ndërkombëtare të Auditimit (ISSAI), Manuali i auditimit të përputhshmërisë të KLSH, Rregullorja funksionimit organizativ dhe administrativ të KLSH, Rregullorja e procedurave të auditimit, Kodi i Etikës, si dhe praktikat më të mira audituese të fushës.

Në arritjen e konkluzioneve dhe përfundimeve mbi përputhshmërinë e veprimtarisë ekonomike dhe financiare me kuadrin ligjor dhe rregullator përkatës, krahas njohjes së detajuar të tyre të cilat kanë shërbyer si burim i kriterëve të auditimit, ne kemi përdorur metoda dhe Teknik efikase si verifikimi i disa procedurave të prokurimit, intervistimi, raporte dhe informacione etj.

Gjetjet e këtij auditimi të karakterit organizativ, të shpërblimeve të dëmit dhe të mungesës së përdorimit me efektivitet të fondeve publike, i janë nënshtruar skepticizmit profesional dhe gjykimit objektiv të audituesve, duke i dhënë mundësi KLSH në dhënien e rekomandimeve përkatëse për përmirësimin e gjendjes, si dhe për të evidentuar përgjegjësitë nëpërmjet rekomandimit të masave disiplinore.

Bazuar në rezultatet e auditimit të Agjencia e Blerjeve të Përqendruara (ABP) për periudhën nga data 01.01.2020 deri më datë 30.03.2020, grupi i auditimit me një siguri të arsyeshme ka dhënë opinion të modifikuar/kualifikuar të përputhshmërisë, për veprimtarinë ekonomike të kryerjes së procedurave të prokurimit nga ana e këtij subjekti.

Raporti Përfundimtar i Auditimit është i strukturuar në pesë kapituj: përmbledhja ekzekutive; hyrja, me çështjet e objektivave dhe qëllimi i auditimit, përgjegjësitë e strukturave drejtuese dhe të audituesve, kriteret, identifikimi i çështjeve etj; përshkrimi i auditimit, në të cilin paraprin një informacion i përgjithshëm mbi subjektin e audituar dhe vazhdon me trajtimin e rezultateve të auditimit për secilin prej 6 drejtimeve të auditimit; në kapitullin e katërt jepen gjetjet dhe rekomandimet dhe në fund janë anekset.

## 2. Përshkrim i gjetjeve kryesore dhe rekomandimeve

| NR. | PËRMBLEDHJE E GJETJES                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | REFERENCA NË RAPORTIN PËRFUNDIMTAR | RËNDËSIA | REKOMANDIMI                                                                                                                                                               |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | Nga auditimi i procedurës së prokurimit në Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19 - e ndarë në 3 lote e datës 14.05.2020, është konstatuar se:<br>- Në përlllogaritjen e nevojave për materiale për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të | 40-54                              | E lartë  | ABP, përpara fillimit të procedurave të prokurimit, të marrë masat e nevojshme që të kryejë verifikimin e kërkesave të dërguara nga autoritetet kontraktore në drejtim të |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |        |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p>shkaktuar nga COVID-19 për tenderin e datës 14.05.2020, nuk është mbajtur në konsideratë situatë e veçantë pandemike, duke ulur efektivitetin, eficientën dhe ekonomikitetin e përdorimit të fondeve publike, si rezultat i të cilave janë shkaktuar buxhetit të shtetit efekte negative në administrimin e fondeve publike dhe për menaxhimin me ekonomikitet, efience dhe efektivitet të fondeve publike në vlerën 26,217,349 lekë nga fondi limit gjithsej prej 84,595,789 lekë ose 31 % e tij;</p> <p>- Unifikimi i çmimeve për procedurën e prokurimit për blerje materiale për mbrojtjen personale për përbalimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19 për tenderin e datës 14.05.2020 nuk ka ezauruar plotësisht çështjet e studimit të tregut, duke shkaktuar pasoja negative në llogaritjen e fondit limit.</p> <p>- Ndarja në lote e kësaj procedure prokurimi nuk është bërë në përputhje me kriteret ligjore për mallra të natyrës homogjene, si dhe vendosja e kriterëve të kualifikimit të njëjta për numrin e automjeteve dhe të punonjësve nuk janë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin, natyrën dhe vlerën e lotit.</p> <p>- Mangësi në dokumentimin e saktë të veprimtarisë së KVO gjatë shqyrtimit të ofertave, si dhe kualifikim dhe shpallje fitues të OE në mungesë të plotësisht të të gjitha kriterëve dhe kërkesave të përcaktuara në dokumentet e tenderit.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |        |         | saktësisht të të dhënave teknike e sasiore, duke komunikuar dhe njoftuar autoritetet kontraktore për ndryshimet dhe përmirësimet e nevojshme.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 2. | <p>Nga auditimi i Procedurës së Prokurimit me objekt nëblerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve për Policinë e Shtetit, Marrëveshje Kuadër, me një operator ekonomik, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, me afat të marrëveshjes kuadër 4 (katër) vite, me fond limit pa TVSH prej 2,800,347,570 lekë dhe me shumatoren e çmimeve për njësi 621,011 lekë pa TVSH, konstatohet se:</p> <p>- ABP nuk ka vepruar për fillimin e procedurës së prokurimit për blerjen e uniformave dhe këpucëve, pas kërkesës së DPPSH me shkresën e protokolluar në ABP me nr.517 prot., datë 21.03.2019, duke mos ushtruar kompetencat dhe detyrave e veta institucionale, në kundërshtim me VKM nr. 82, datë 14.02.2018, pika 4;</p> <p>- DPPSH ka ndryshuar brenda një periudhe pak më shumë se dy muaj, periudhën e furnizimit (nga 5 vjet në 4 vjet), dhe bashkë me to dhe numrin e llojet e artikujve e njësitë gjithsej; specifikimet teknike, ka shtuar sistemin elektronik të shpërndarjes së uniformave dhe këpucëve, dhe për pasojë edhe fondin limit, duke vepruar në kundërshtim me VKM nr. 55, datë 27.1.2016, nëpër miratimin e paraqitjes, formës dhe specifikimeve teknike të gradave, simboleve, uniformave dhe shenjave të policisë së shtetit, të ndryshuar;</p> <p>- DPPSH (në cilësinë e AK) dhe ABP (në cilësinë e Organit Qendror Blerës), nuk kanë marrë miratim nga AKSHI për termat e referencës për sistemin elektronik të shpërndarjes së uniformave, si dhe kjo e fundit (ABP) e ka përfshirë në elementë të prokurimit, pa e pasur si shërbim të objektit saj të prokurimit, duke vepruar në kundërshtim me VKM nr. 673, datë 22.11.2017 nëpër riorganizimin e Agjencisë Kombëtare të Shqyrtimit të Informacionit, i ndryshuar, germa 110, kreu II; VKM nr. 82, datë 14.02.2018, të ndryshuar, pika 1, si dhe Udhëzimin e Ministrisë të Inovacionit dhe Teknologjisë së Informacionit e të Komunikimit nr.2, datë 02.09.2013 nëpër standardizimin e hartimit të termave të referencës për projektet TIK në administratën publike, kreu I;</p> <p>- Anëtar i Njësisë së Prokurimit, K.H., Inxhinier IT, Specialist IT në DPPSH, si dhe Anëtarët e Komisionit të Shqyrtimit të Ankesave nuk kanë plotësuar formularin e deklaratimit të konfliktit të interesit, në kundërshtim me nenin 56, paragrafi i parafundit i VKM nr.914, datë 29.12.2014, i ndryshuar;</p> <p>- ABP, në këtë procedurë prokurimi ka përdorur</p> | 62-110 | E lartë | <p>ABP të marrë masat e nevojshme për fillimin e procedurave të prokurimit me paraqitjen e kërkesave nga autoritetet kontraktore; të njohë në detaje perspektivën e zhvillimit, duke e marrë në konsideratë për ecurinë e mëtejshme, me qëllim që të shmangë kostot shtesë; që të kryejë procedurat e prokurimit me objekt brenda fushave të përcaktuara në kuadrin rregullator përkatës, duke komunikuar paraprakisht për këtë qëllim me autoritetet kontraktore; për plotësimin e të gjithë dokumentacionit të kërkuar sipas kuadrit ligjor dhe rregullator të prokurimeve nga zyrtarët e përfshirë në procedurat e prokurimeve, dhe në këtë kuadër edhe të formularit të deklaratimit të konfliktit të interesit; të zbatojë me rigorozitet afatet kohore për secilën çështje dhe fazë të procedurës së prokurimit, duke nxitur përfundimin e procedurave të prokurimit brenda afateve optimale; në përlogaritjen e vlerës limit të kontratës, kur i referohet studimit të tregut, bazuar në mesataren e çmimeve të marra nga ky studim, të sigurohet që janë ezauruar plotësisht elementët e një procedure të tillë, duke mbajtur në konsideratë objektin e veprimtarisë së subjektit, për të siguruar eficiencë, efektivitet dhe ekonomikitet në përdorimin e fondeve publike.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |  |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|
|  | <p>marrëveshjen kuadër, edhe pse nuk plotësohen të gjitha kriteret ligjore dhe rregullative, pavarësisht përcaktimit të Udhëzimit të APP nr. 8, datë 20.02.2018 për këtë qëllim, si dhe janë bashkuar në një procedurë të vetme uniformat, këpucët dhe sistemi elektronik i shpërndarjes tyre (ky i fundit nuk është një shërbim i përfshirë në marrëveshjen kuadër), duke vepruar në kundërshtim me VKM-së nr. 914 datë 29.12.2014 të ndryshuar, neni 43, si dhe Udhëzimi i APP nr. 6, datë 16.01.2018 nëPër përdorimin e marrëveshjes kuadër dhe zhvillimin e saj me mjete elektronike të ndryshuar, pika 3.2;</p> <p>- Nga auditimi Dokumenteve të Tenderit konstatohet se, është cilësuar se në fushën e TIK janë përdorur standardet e përgatitura nga AKSHI, por që nuk është e vërtetë; nuk është vendosur kriteri i lejeve mjedisore për OE për prodhimin e Uniformave në një kohë që përbëjnë 79 % të vlerës gjithsej të fondit limit të përlogaritur; në paraqitjen e bilanceve të certifikuara nuk është shoqëruar me sqarimet e nevojshme për këtë qëllim; si dhe nuk është vendosur asnjë kriter për eksperiencën apo veprimtarinë e mëparshme të personelit teknik për veprimtarinë e veshjeve dhe të këpucëve, duke vepruar në kundërshtim me Ligjin nr. 9643, dt. 20.11.2006 nëPër prokurimin publik të ndryshuar, neni 46, pika 1/a;</p> <p>- Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave, duke marrë vendime për pezullimin e afatit të zbardhjes së vendimit, ka vepruar në kundërshtim me përcaktimet ligjore për këtë çështje, si dhe ka sjellë për pasojë vonesa të pajustificuara në zhvillimin e kësaj procedure prokurimi, ka vepruar në kundërshtim me Ligjin nr.9643, datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publik të ndryshuar, neni 63, pika 1.1, si dhe ligji nr. 44/2015 nëKodi i procedurave administrative të Republikës së Shqipërisë neni 91, pika 1;</p> <p>- Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit, duke ndryshuar specifikimet teknike të artikujve brenda një periudhe rreth 40 ditore, tregon se nga ana e saj ka munguar veprimtaria institucionale serioze në drejtim të plotësimit të këtij detyrimi ligjor, si dhe është veopruar në kundërshtim me Ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publik, i ndryshuar, neni 23;</p> <p>- Nga praktikat e rritimit të çmimeve të tregut nga DPPSH, duke përfshirë në mesataren e çmimit për referencë të llogaritjes së shumatores së çmimeve njësi dhe të 2 subjekteve të cilët nuk kanë për objekt të veprimtarisë objektin e këtij prokurimi, kanë sjellë për pasojë një rritje të fondit limit në vlerën prej 301,332,687 lekë pa TVSH, në kundërshtim me kërkesat e VKM nr.914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publik të ndryshuar si dhe VKM nr.82, datë 14.02.2018, i ndryshuar, pika 7/b;</p> <p>- Në dokumentet e ndryshuara të tenderit të datës 15.10.2019, ka ndryshuar shumatorja e çmimeve njësi nga 21,982,366 lekë në 621,011 lekë, si rezultat i heqjes së shumatores së çmimeve për njësi të zërave të sistemit elektronik të shpërndarjes prej 21,494,225 lekë, si dhe është ulur sasia e njësive gjithsej të artikujve nga DT të datës 26.07.2019 me 239427 artikuj gjithsej më pak, pa ndryshuar fondin limit në vlerën prej 2,800,347,570 lekë pa TVSH, duke humbur kuptimin përlogaritja e nevojave për veshmbathje dhe këpucë (sasia), si dhe sistemit elektronik të shpërndarjes nga ana DPPSH në cilësinë e AK;</p> <p>- ABP, ka vijuar zhvillimin e kësaj procedure prokurimi dhe në kushtet e ndryshimit të specifikimeve teknike, të cilët kanë sjellë për pasojë ndryshimin e çmimeve të artikujve sipas studimit të tregut, si dhe kanë ndryshuar sasi të artikujve, pra në kushtet ku ka humbur kuptimin urdhri i prokurimit, pasi ka ndryshuar argumentimi dhe dokumentimi i përlogaritjes së kontratës, bazuar në specifikimet</p> |  |  |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |         |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p>teknike të objektit që prokurohet, duke vepruar në kundërshtim me Ligjin nr.9643, datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikò i ndryshuar, neni 24, pika 1/a, si dhe VKM nr.914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò i ndryshuar, neni 59;</p> <p>- ABP, në afatin e dorëzimit të ofertave nga operatorë ekonomik të kualifikuar, si dhe në shtyrjet e këtyre afateve, nuk ka mbajtur në konsideratë parimin e proporcionalitetit, duke sjellë për pasojë përfundimin e procedurës së prokurimit jashtë çdo parashikimi, duke vepruar në kundërshtim me Ligjin nr.9643 datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikò, i ndryshuar, neni 43/1;</p> <p>- Titullari i ABP, me urdhër të veçantë ka ngritur dy komisione të vlerësimit të, ofertave për secilën fazë të prokurimit, si dhe ka shtuar specialistë të fushës gjatë periudhës së shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave, duke vepruar në kundërshtim me Ligjin nr.9643 datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikò, i ndryshuar, neni 58; si dhe VKM nr.914, datë 29.12.2014, i ndryshuar, nenin 56, paragrafi i parafundit; neni 66, pika 2;</p> <p>- Nga shqyrtimi i vlerësimit të ofertave të BOE të shpallur fitues, konstatohet se sistemi i shpërndarjes elektronike të uniformave dhe këpucëve është ofertuar 130,487,820 lekë më shumë se oferta mesatare e çmimeve të tregut për qëllime të llogaritjes së fondit limit, si dhe ka pasur mangësi në dokumentacion për bilancet e certifikuara; certifikatat e konformitetit për modelet e këpucëve; dy certifikata ISO për sistemin e menaxhimit dhe menaxhimin e sigurisë së informacionit; si dhe mungesë përvoja të ngjashme në sistemet elektronike të shpërndarjes së uniformave, duke mos respektuar kriteret dhe dokumentacionin e përcaktuar në DT.</p> |         |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 3. | <p>Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt nëBlerje Pajisje Laboratorike, për Komandën Mbështetëseò, konstatohet mos vlerësim dhe argumentim i saktë për vlerësimin e ofertave. Kjo pasi, KVO ka mbajtur dy standarde të ndryshme, duke skualifikuar OE nëA.ò SHPK, për mos plotësim të specifikimeve teknike dhe ka kualifikuar OE nëK.ò SHPK, i cili përsëri nuk plotësonte specifikimet teknike. KVO, në këtë procedurë tenderimi, nuk ka siguruar mirë përdorim të fondeve publike dhe nuk ka siguruar një trajtim të barabartë për të gjithë operatorët ekonomik. Vendimi i KVO, ku shpallet fitues OE me ofertë 4,148,000 pa TVSH ose me diferencë nga fondi limit, në vlerën 12,000 lekë, ka ndikuar në efektivitetin e fondeve publike nëpërmjet specifikimeve teknike të orientuara për prodhues të caktuar. Në të dy rastet e ofertave ekonomike u konstatuan me papajtueshmëri në specifikimet teknike, dhe nuk janë marrë në konsideratë parimet e ekonomicitetit dhe efencës, bazuar kriterëve të vlerësimit që është çmimi më i ulët dhe procedura duhej të ishte anuluar.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 125-130 | E lartë | <p>ABP, gjatë vlerësimit të ofertave në procedurave prokuruese, të merren masa të pranohen oferta kur përputhen plotësisht specifikimet e përcaktuara në dokumentet e tenderit, me përjashtim të rasteve të parashikuara në nenin 54 si devijime të vogla, të cilat të specifikohen në raportet përmbledhëse të procedurave prokuruese, duke mbajtur në konsideratë parimet e ekonomicitetit dhe efencës, bazuar kriterëve të vlerësimit të çmimit më i ulët</p> |
| 4. | <p>Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt nëSigurim Automjeteshò ndarë në dy lote me fond limit 29,068,840 lekë, konstatohet se: Në sistemin elektronik (SPE) u verifikuan dokumentacioni i hedhur nga OE pjesëmarrës dhe u konstatua se OE nëL.ò SHA i kualifikuar dhe shpallur fitues ne regjistrin elektronik të QKB ekstrakti ka si aksioner me 100% aksione kompaninë tjetër pjesëmarrëse nëE.ò SHA. Ne të tilla kushte pjesëmarrja e dy kompanive të lidhura mëmë bijë, apo më të njëjtin aksioner siç rasti konkret është kusht për skualifikim në respekt të nenit Neni 65 të VKM nr. 914 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò ku citohet: Asnjë ofertues nuk mund të marrë pjesë në ofertën e dikujt tjetër për të njëjtën procedurë prokurimi . Pjesëmarrja nga një ofertues në më shumë se një ofertë, tek e tek ose me një ofertues tjetër, do të rezultojë në përjashtimin nga</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 154-160 | E lartë | <p>ABQ, të marri masa që në të ardhmen të kryej vlerësim sa më objektiv duke ruajtur paanshmërinë në procedurat që vlerësohet qofshin ato me ofertë më të ulët apo më të lartë. Pasja në vëmendje plotësimin e të gjitha kriterëve për kualifikim në respekt të frymës së ligjit.</p>                                                                                                                                                                            |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |         |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p>procesi të të gjitha ofertave, në të cilat është përfshirë ofertuesi. Si dhe në zbatim të shkresës nr. 8137/1 prot., datë 28.10.2020, pjesëmarrja e dy operatorëve me administrator të njëjtë është shkas për përjashtim. Veprime në kundërshtim me nenin të VKM nr. 914 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò ku citohet: Asnjë ofertues nuk mund të marrë pjesë në ofertën e dikujt tjetër për të njëjtën procedurë prokurimi . Pjesëmarrja nga një ofertues në më shumë se një ofertë, tek e tek ose me një ofertues tjetër, do të rezultojë në përjashtimin nga procesi të të gjitha ofertave,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |         |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 5  | <p>Nga llogaritja e furnizimit të likuiduar sipas kontratës nga operatori ekonomik nëB.ò SHA për Autoritetin kontraktor Komandën e Forcës Detare në periudhën korrik-nëntor 2020 rezulton se nuk është respektuar çmimi i miratuar sipas kontratës për furniturën bazuar në çmimet referuar bursës REUTERS dhe përcaktimeve të tjera në kontratë, duke sjellë për pasojë pagesa të pajustificuara në vlerën gjithsej prej 5,659,906 lekë</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 173-181 | E lartë | <p>ABP, të njoftojë autoritetin kontraktor i Komanda e Forcës Detare, me qëllim që të kërkojë nga subjekti nëB.ò SHA shpërblimin e dëmit në vlerën prej 5,659,906 lekë si pagesë e tepërt për gazoilin e likuiduar në periudhën korrik i nëntor 2020, pasi nuk është bazuar në çmimet referuar bursës REUTERS dhe përcaktimeve të tjera në kontratë, duke vepruar në kundërshtim me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò, neni 77, pika 5.</p> |
| 6. | <p>Nga praktikatat e rritimit të çmimeve të tregut nga DPPSH, për procedurën së kufizuar, mbi kufirin e larë monetar me objekt nëBlerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve për Policinë e Shtetitò, Marrëveshje Kuadër, me një operator ekonomik, duke përfshirë në mesataren e çmimit për referencë të llogaritjes së shumatores së çmimeve njësi edhe të 2 subjekteve të cilët nuk kanë për objekt të veprimtarisë objektin e këtij prokurimi, kanë sjellë për pasojë një rritje të fondit limit në vlerën prej 301,332,687 lekë pa TVSH, duke shkaktuar uljen e efektivitetit, eficiencës dhe ekonomicitetit të përdorimit të fondeve publike. Autoriteti kontraktor DPPSH me shkresën nr.2317/16 prot., datë 27.09.2019 nëDërgohen praktikatat, për rritimin e tregut, mbi procedurën për prodhimin dhe shpërndarjen e uniformës dhe këpucëve për Policinë e Shtetitò, dhe shkresën nr. 2317/17, datë 16.10.2019 në përgjigje të shkresave nr. 1369, datë 02.08.2019 dhe nr. 1369/3, datë 02.08.2019 ka dërguar pranë organit qendror blerës, praktikën e testimit të tregut për procedurë nëBlerje dhe shpërndarje uniforma për policinë e Shtetitò (konfeksione). Sipas praktikës të dërguar të miratuar nga Drejtori i Përgjithshëm z. A.V. grupi i Punës i ngritur në DPPSH me urdhrin nr. 1124, datë 16.09.2019 i përbërë nga Z.H., shef Sektori, P.D. specialist për uniformat, V.K. specialiste për pajisjet, ka realizuar testimin e tregut për të marrë çmimet për njësi duke u bazuar tek specifikimet teknike të ndryshuara. Çmimi për njësi për çdo artikull është bazuar tek mesatarja e çmimeve për njësi të ofertave të marra nga 5 operatorët ekonomikë (nga 18 të kërkuar sipas procesverbalit nr. 1, datë 16.09.2019) që ju përgjigjën ftesës së DPPSH-së për të dhënë çmimet e tyre. Bazuar në ofertat me çmimet të ardhura nga 5 operatorët që ju përgjigjën ftesës, janë llogaritur çmimet mesatare me të cilët është përlllogaritur vlera e kontratës nëBlerje dhe shpërndarje uniforma për policinë e Shtetitò (konfeksione). Nga shqyrtimi i operatorëve ekonomikë të cilët i janë përgjigjur ftesës duke ofruar çmimet për njësi mbi bazën e të cilit autoriteti kontraktor ka llogaritur çmimet mesatare për njësi njëkohësisht edhe fondin limit të kontratës rezultoi se: - Personi fizik nëV.ò me NUIS: L013050410 i identifikuar si subjekt që ka në objektin e punës së tij prodhim veshjesh të ngjashme me objektin e kontratës i cili ka ofruar çmimet për njësi pa TVSH në fushën e veprimtarisë ka për objekt</p> | 78-81   | E lartë | <p>ABP, vetë dhe në komunikim të vazhdueshëm me autoritetet kontraktore të shmangë parregullsitë në përlllogaritjen e fondit limit, duke kërkuar ezaurimin e plotë të përdorimit të një ose disa alternativave përkatëse, me qëllim parandalimin e përdorimit pa efektivitet të fondeve publike në procedurat e prokurimit.</p>                                                                                                                                                           |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |  |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|
| <p>riparime dhe shërbime për veshje gjë që nuk i përgjigjet objektit të kontratës, gjë e cila ka ndikuar në çmimin mesatar të llogaritur.</p> <p>- Operatori ekonomik nr. SHPK me NUIS: K41930010Q i identifikuar si subjekt që ka në objektin e punës së tij prodhim veshjesh të ngjashme me objektin e kontratës i cili ka ofruar çmimet për njësi pa TVSH rezulton se në fushën e veprimtarisë ka për objekt shoqërimi i vlerave monetare e materiale ose të sendeve të çmuara gjatë transportimit të tyre dhe transportin e mallrave me vlerë me mjetet e shoqërisë në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë. Shërbim të ruajtjes së personave, objekteve e veprimtarive. Importimin, tregtimin transportimin e mallrave dhe instalimin e mjeteve të sistemit vrojtues, sinjalizues, audioviziv, mjeteve të mbrojtjes kundër zjarrit, pajisjeve të ndërlidhjes, si dhe projektimin, instalimin dhe programimin e pajisjeve të telekomunikacionit, radio komunikacionit dhe sistemeve të kontrollit dhe monitorimit në distancë të automjeteve me GPS gjë që nuk i përgjigjet objektit të kontratës. Duhet theksuar se në maj 2019, ky OE ka shtuar në objektin e veprimtarisë së tij dhe import-eksport të veshjeve dhe uniformave policore dhe ushtarake. Periudha deri në gusht të po këtij viti, ka qenë objektivist e pamundur që të krijojë eksperiencë në këtë fushë, duke e bërë procesin formal dhe me pasoja financiare në rritjen e paligjshme të fondit limit. Përlllogaritja e këtij operatori në çmimin mesatar të ofertave ka ndikuar në rritjen e çmimit mesatar të llogaritur pasi oferta e tij për artikujt e uniformës është më e larta nga të 5 operatorët që kanë dërguar oferta.</p> <p>Nga sa më sipër rezulton se dy nga ofertuesit e çmimeve, fusha e veprimtarisë së tyre nuk është e njëjtë ose e ngjashme me objektin e kontratës Blerje dhe shpërndarje uniforma për policinë e Shtetit (konfeksione).</p> <p>Si rezultat çmimet mesatare të llogaritur për njësi për artikujt e uniformës janë të pa sakta pasi u referohen ofertave të operatorëve për të cilat fusha e veprimtarisë së tyre nuk është e njëjtë ose e ngjashme me objektin e kontratës Blerje dhe shpërndarje uniforma për policinë e Shtetit (konfeksione), duke ndikuar si në vlerën e shumatores së çmimeve ashtu edhe në fondin limit të kontratës.</p> <p>Mbështetur në ofertat e marra dhe ato të cilat janë të vlefshme (tre ofertat: nr. SHPK, nr. SHPK dhe nr. SHPK) mbi testimin e tregut për të marrë çmimet për njësi duke u bazuar tek specifikimet teknike të ndryshuara, është përlllogaritur shumatorja e çmimit njësi, bazuar tek mesatarja e çmimeve për njësi të ofertave të vlefshme të marra nga 3 operatorët ekonomikë nga 5 të ofruar për Blerje dhe shpërndarje uniforma për policinë e Shtetit (konfeksione) dhe 3 operatorë ekonomikë (nga 9 të kërkuar) Blerje dhe shpërndarje këpucë për policinë e Shtetit (këpucë) ka rezultuar 565,700 lekë pa TVSH nga 621,011 lekë pa TVSH e llogaritur nga komisioni me diferencë në vlerën 55,311 lekë pa TVSH dhe fondin limit të kontratës bazuar në sasinë totale të kërkuar i cili është në vlerën 2,499,014,883 lekë pa TVSH, nga 2,800,347,145 lekë pa TVSH llogaritur nga DPPSH dhe më pas e vendosur nga Njësia e Prokurimit e ABP me një diferencë në vlerën 301,332,687 lekë pa TVSH gjë që ka rritur fondin limit për këtë vlerë.</p> |  |  |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|

### 3. Konkluzioni i përgjithshëm dhe Opinioni i auditimit

Në vlerësimin tonë, rezultati i auditimit për çështjet e përputhshmërisë së veprimtarisë ekonomike dhe financiare të Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për periudhën 01.01.2020

deri më 30.03.2021 nuk është në përputhje në të gjitha aspektet materiale me kriteret e përcaktuara në këtë auditim, që kanë të bëjnë me kuadrin ligjor, nënligjor dhe rregullator të prokurimeve në cilësinë e organit qendror blerës. Krahas parregullsive materiale sasiore të konstatuara, grupi i auditimit në dhënien e opinionit ka marrë në konsideratë dhe gabime/parregullsi të caktuara të natyrës cilësore, pavarësisht vlerës së tyre.

*Në opinionin tonë, bazuar në evidencat e auditimit dhe dokumentacionin e vënë në dispozicion kemi konstatuar se në veprimtarinë e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara janë evidentuar devijime nga kuadri ligjor dhe rregullator në fuqi, të përshkruara në paragrafin e “Bazës për Opinionin”, të cilat nën gjykimin profesional të audituesit të pavarur janë materiale por jo të përhapura dhe justifikojnë dhënien e **një opinionit të modifikuar/kualifikuar të përputhshmërisë.***

**Baza për opinionin e modifikuar/kualifikuar të përputhshmërisë.**

Ne jemi përpjekur të sigurohemi që konkluzionet dhe opinionet e tona të kenë një siguri të arsyeshme, si rrjedhojë e punës sonë audituese, si dhe për shkak të kufizimeve të vetvetishme të një auditimi, pasi normalisht nuk mund të jepet një siguri në shkallën maksimale.

Konkluzionet dhe opinionin ynë janë të bazuara në kompetencën për vlerësim objektiv dhe profesional të evidencës së auditimit të kërkuar dhe të vënë në dispozicion nga Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, e cila konsiderohet nga ana e jonë përfaqësuese, e mjaftueshme, e përshtatshme dhe e besueshme.

Ne kemi përdorur gjykimin objektiv dhe kemi zbatuar skepticizmin profesional në vlerësimin e sasisë dhe cilësisë së evidencave dhe në këtë mënyrë kemi kontribuar në garantimin e mjaftueshmërisë dhe përshtatshmërisë së tyre me qëllimin e dhënies së një opinionit me siguri të arsyeshme.

Auditimi është kryer sipas standardeve të cilat bazohen në Parimet Themelore të Auditimit niveli 3 (ISSAI 100 - 999) të Standardeve Ndërkombëtare të Institucioneve Supreme të Auditimit.

Procedurat e auditimit të bazuara në Standardet Ndërkombëtare të Auditimit: ISSAI 400 (Standardet e Auditimit të Përputhshmërisë), ISSAI 1500 (ISA 500)<sup>1</sup> dhe ISSAI 1530 (ISA 530)<sup>2</sup>; Manuali i Auditimit të Përputhshmërisë, si dhe dokumentimi i auditimit në përputhje me kërkesat e Rregullores së Procedurave të Auditimit kanë shërbyer si bazë për arritjen e konkluzioneve dhe dhënien e opinionit në këtë auditim përputhshmërie.

Ne kemi mbledhur dhe vlerësuar evidencën e auditimit, si dhe kemi konkluduar me gjetje dhe rekomandime në lidhje me fushën/objektin e auditimit, qasjen, kohën dhe burimet, me qëllim për të kryer një punë audituese që redukton në një nivel të ulët të pranueshëm, riskun e një konkluzioni ose opinionit të gabuar rreth objektivit të auditimit.

**Bazuar në punën e kryer të auditimit, nga gjetjet që kanë shërbyer si bazë për dhënien e opinionit të mësipërm, veçojmë:**

- Si rezultat i veprimeve dhe mosveprimeve të zyrtarëve dhe punonjësve të Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara është shkaktuar një dëm ekonomik buxhetit të shtetit prej 17,458,298 lekë që përfaqëson vlera monetare në procedura prokurimi nga kualifikimi dhe shpallja fitues në mënyrë të padrejtë dhe të paligjshme i operatorëve ekonomik, si dhe nga mungesa e thelluar e monitorimit të zbatimit të kontratave nga autoritetet kontraktore;
- Janë konstatuar efekte negative në buxhetin e shtetit gjatë administrimit të fondeve publike

<sup>1</sup> Objektivi i audituesit është të hartojë dhe të kryejë procedurat e auditimit në mënyrë të tillë që të mundësojë marrjen e evidencës së mjaftueshme për të nxjerrë konkluzione të arsyeshme në të cilin do të bazojë opinionin e tij.

<sup>2</sup> Objektivi i audituesit është të kryejë procedura të përshtatshme auditimi në funksion të këtij objekti.

*në procedurat e prokurimit dhe për menaxhimin me mungesë ekonomikiteti, eficiencë dhe efektiviteti të tyre në vlerën prej 334,334,556 lekë;*

*- ABP nuk ka të hartuar një regjistër të veçantë të korrespondencës zyrtare për bashkërendimin e punës me autoritetet kontraktore për mbledhjen e përpunimin e të dhënave kryesore që kërkon një procedure prokurimi, i cili t'i shërbejë për grupimin e plotë të kërkesave sipas objektit të njëjtë të prokurimit dhe fondit total të objektit të prokurimit;*

*- Nga auditimi i procedurës së prokurimit “Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19” - e ndarë në 3 lote e datës 14.05.2020, është konstatuar se, në përllogaritjen e nevojave nuk është mbajtur në konsideratë situatë e veçantë pandemike, duke ulur efektivitetin, eficiencën dhe ekonomikitetin e përdorimit të fondeve publike, unifikimi i çmimeve nuk ka ezauruar plotësisht çështjet e studimit të tregut, duke shkaktuar pasojë negative në llogaritjen e fondit limit; ndarja në nuk është bërë në përputhje me kriteret ligjore për mallra të natyrës homogjene, si dhe vendosja e kriterëve të kualifikimit të njëjta për numrin e automjeteve dhe të punonjësve nuk janë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin, natyrën dhe vlerën e lotit etj.*

*- Nga auditimi i Procedurës së Prokurimit me objekt “Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve për Policinë e Shtetit”, Marrëveshje Kuadër<sup>3</sup>, me një operator ekonomik, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, me afat të marrëveshjes kuadër 4 (katër) vite, me fond limit pa TVSH prej 2,800,347,570 lekë dhe me shumatorën e çmimeve për njësi 621,011 lekë pa TVSH, konstatohet se, ABP nuk ka vepruar për fillimin e procedurës së prokurimit për blerjen e uniformave dhe këpucëve, pas kërkesës së DPPSH datë 21.03.2019, duke mos ushtruar kompetencat dhe detyrave e veta institucionale, në kundërshtim me VKM nr. 82, datë 14.02.2018, pika 4; DPPSH ka ndryshuar brenda një periudhe pak më shumë se dy mujore, periudhën e furnizimit (nga 5 vjet në 4 vjet), dhe bashkë me to dhe numrin e llojet e artikujve e njësitë gjithsej; specifikimet teknike, ka shtuar sistemin elektronik të shpërndarjes së uniformave dhe këpucëve, dhe për pasojë edhe fondin limit, duke vepruar në kundërshtim me VKM nr. 55, datë 27.1.2016, të ndryshuar; nuk është marrë miratim nga AKSHI për termat e referencës për sistemin elektronik të shpërndarjes së uniformave; një anëtar i NJP dhe anëtarët e KSHA nuk kanë plotësuar formularin e deklarimit të konfliktit të interesit; nuk është vendosur asnjë kriter për eksperiencën apo veprimtarinë e mëparshme të personelit teknik për veprimtarinë e veshjeve dhe të këpucëve; KSHA, ka sjellë për pasojë vonesa të pajustificuara në zhvillimin e kësaj procedure prokurimi; DPPSH duke ndryshuar specifikimet teknike të artikujve brenda një periudhe rreth 40 ditore, tregon se nga ana e saj ka munguar veprimtaria institucionale serioze në drejtim të plotësimit të këtij detyrimi ligjor; në dokumentet e ndryshuara të tenderit të datës 15.10.2019, ka ndryshuar shumatorja e çmimeve njësi nga 21,982,366 lekë në 621,011 lekë, si rezultat i heqjes së shumatores së çmimeve për njësi të zërave të sistemit elektronik të shpërndarjes prej 21,494,225 lekë, si dhe është ulur sasia e njësisë gjithsej të artikujve nga DT të datës 26.07.2019 me 239427 artikuj gjithsej më pak, pa ndryshuar fondin limit në vlerën prej 2,800,347,570 lekë pa TVSH, duke humbur kuptimin përllogaritja e nevojave për veshmbathje dhe këpucë (sasia), si dhe sistemit elektronik të shpërndarjes nga ana DPPSH në cilësinë e AK; ABP, ka vijuar zhvillimin e kësaj procedure prokurimi dhe në kushtet e ndryshimit të specifikimeve teknike, të cilët kanë sjellë për pasojë ndryshimin e çmimeve të artikujve sipas studimit të tregut, si dhe kanë ndryshuar sasinë e*

---

<sup>3</sup> Në mungesë të rishikimit, të observacioneve dhe të komenteve për gjetjet dhe konkluzionet mbi Projektraportin e Auditimit nga zyrtarët e angazhuar dhe të atakuar për këtë procedurë prokurimi për shkaqe të tyre objektive, si dhe në kushtet e pamundësisë ligjore për shtyrjen me 4 muaj të paraqitjes observacioneve për këtë qëllim, e kanë kufizuar grupin e auditimit në lidhje me respektimin e kriterëve për drejtësinë, plotësinë, konstruktivitetin dhe objektivitetin e gjetjeve dhe konkluzioneve për procedurën prokurimit të mësipërme, duke sjellë për pasojë konsiderimin me rezervë të konkluzioneve.

artikujve, pra në kushtet ku ka humbur kuptimin urdhri i prokurimit, pasi ka ndryshuar argumentimi dhe dokumentimi i përlllogaritjes së kontratës, bazuar në specifikimet teknike të objektit që prokurohet etj.;

- Nga auditimi i procedurave të prokurimit “Blerje autoambulanca për plotësimin e nevojave të Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale”, “Blerje autoambulanca për plotësimin e nevojave të Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale”, “Blerje Pajisje Laboratorike, për Komandën Mbështetëse” etj., janë konstatuar probleme gjatë procedurave të prokurimit në lidhje me shqyrtimin dhe vlerësimin e ofertave të cilat kanë deformuar procedurën dhe rezultatet e prokurimeve, duke ulur efektivitetin e përdorimit të fondeve publike nga procedurat e prokurimit nga ana e ABP.

### **Përgjegjësitë e strukturave drejtuese të Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara:**

Strukturat ekzekutive drejtuese të Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara, janë përgjegjëse për përdorimin e fondeve publike (burimeve financiare) në përputhje me politikat, ligjet dhe rregulloret e aplikuara (kriteret e vlerësimit), kryesisht dhe veçanërisht ato për zbatimin e gjithë kuadrit ligjor, nënligjor dhe rregullator në prokurimin e fondeve publike.

Strukturat drejtuese të Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara janë përgjegjëse funksionimin e sistemit të prokurimit në përputhje me kriteret përkatëse të një organi qendror blerës.

Gjithashtu, është përgjegjësi e drejtuesve të njësisë publike të përgjigjen dhe të jenë transparentë për veprimtarinë e tyre, si edhe të sigurojnë se i administrojnë këto fonde dhe procedura prokurimi në pajtim me kriteret ligjore, nënligjore e rregullatore.

### **Përgjegjësitë e Audituesve të KLSH mbi Auditimin e Përputhshmërisë:**

Objektivi i audituesit të jashtëm publik lidhet me garantimin e sigurisë së arsyeshme<sup>4</sup>, nëse veprimtaria e subjektit të audituar është zhvilluar në përputhje me kriteret e paracaktuara, si dhe për të konkluduar me një raport auditimi që përfshin arritjen e konkluzioneve dhe dhënien e një opinionit të arsyeshëm. Siguria e arsyeshme është një nivel i lartë sigurie, por nuk garanton që auditimi i kryer në përputhje me standardet mundëson identifikimin e çdo gabimi apo anomalie që mund të ekzistojë. Përveç standardeve ISSAI, audituesi i KLSH, gjithashtu aplikon edhe gjykimin dhe skepticizmin e tij profesional në punën audituese.

Auditimi ka identifikuar çështjet më të rëndësishme lidhur me zbatueshmërinë e kriterëve të vlerësimit, kuadrin ligjor dhe rregullator nga ana e subjektit, me përjashtim të rasteve kur kuadri ligjor nuk lejon vënien në dispozicion të tyre për publikun ose në raste të rralla kur vetë ne vendosim që këto çështje nuk duhet të përfshihen në raport për shkak të pasojave negative që publikimi i tyre mund të sjellë në publikun e gjerë.

Audituesit e KLSH kanë respektuar në vijimësi kërkesat Kodit të Etikës të KLSH, në lidhje organike më të gjithë kërkesat e kuadrit ligjor rregullator të veprimtarisë menaxheriale audituese institucionale.

Audituesit e KLSH janë përgjegjës për të siguruar cilësinë e auditimit, duke zbatuar procedurat e kontrollit të cilësisë gjatë gjithë procesit të auditimit, me synim marrjen e sigurisë, se auditimi është në përputhje me standardet e aplikueshme dhe se raporti i auditimit, konkluzionet dhe opinionit i auditimit janë të përshtatshme.

Ky auditim përputhshmërie promovon përgjegjshmërinë ndaj devijimeve të raportimit dhe ndaj shkeljeve të kuadrit ligjor, nënligjor dhe rregullator, në mënyrë që të mund të merren veprime korrigjuese dhe personat përgjegjës të përgjigjen për veprimet e tyre.

---

<sup>4</sup> ISA 200-ISSAI 1200 Objektivi i audituesit është të ofrojë siguri të arsyeshme nëse pasqyrat si një e tërë nuk përmbajnë anomali materiale, raste mashtrimi ose gabime, si edhe të raportojë mbi këto pasqyra për sa i takon gjetjeve të tij/saj.

## II. HYRJA

Mbështetur në ligjin nr. 154/2014, datë 27.11.2014 nëpër organizimin dhe funksionimin e KLSHò, në zbatim të Projektit dhe Programit të Auditimit nr. 87/1 prot., datë 20.01.2021, të ndryshuar, miratuar nga Kryetari i KLSH, nga data 20.01.2021 deri më datë 28.06.2021, në subjektin Agjencia e Blerjeve të Përqendruara (ABP) për periudhën e aktivitetit nga 01.01.2020 deri më 30.03.2021, nëMbi përputhshmërinë e veprimtarisë ekonomike dhe financiareò nga Grupi i Auditimit me përbërje:

1. Gj.P., Përgjegjës grupi,
2. A.K., anëtarë,
3. S.H., anëtarë,
4. R.K., anëtarë.

## OBJEKTIVAT, FUSHËVEPRIMI DHE METODOLOGJIA

### 1. Objekti i auditimit

Në objektivat dhe qëllimet e auditimit përfshihet vlerësimi objektiv i evidencave, dokumentacionit të kërkuar dhe të informacionit të vënë në dispozicion, për të përcaktuar nëse të dhënat e raportuara për periudhën objekt auditimi nga data 01.01.2020 deri më datë 30.03.2020 përputhen me kriteret përkatëse të kuadrit ligjor, nënligjor dhe rregullator.

Objekti i Auditimit është dhënia e opinionit nëse në të gjitha aspektet materiale (sasore dhe cilësore), aktiviteti ekonomik në kryerjen e procedurave të prokurimit, si dhe informacioni janë në përputhje ose jo me dispozitat ligjore, nënligjore dhe rregulloret përkatëse.

### 2. Qëllimi i auditimit

Qëllimi i këtij auditimi përputhshmërie është evidentimi i devijimit nga standardet e pranuar të shkeljeve të parimeve të ligjshmërisë, të menaxhimit financiar me synim ndërmarrjen e masave dhe veprimeve korrigjuese nga ana e subjektit të audituar.

Nëpërmjet kryerjes së këtij auditimi KLSH synon të promovojë:

- Transparencën, duke ofruar raport të besueshëm për fondet nëse janë administruar sipas një procesi të rregullt dhe është respektuar kuadri ligjor dhe rregullator në fuqi;
- Përgjegjshmërinë ndaj devijimeve të raportimit dhe ndaj shkeljeve të kuadrit ligjor rregullator, në mënyrë që të mund të merren veprime korrigjuese dhe personat përgjegjës të përgjigjen për veprimet e tyre;
- Qeverisjen e mirë, duke identifikuar dobësitë dhe duke vlerësuar rregullshmërinë aty ku kuadri ligjor rregullator rezulton i pamjaftueshëm dhe/ose i papërshtatshëm, si dhe duke marrë parasysh riskun e mashtrimit në lidhje me përputhshmërinë.

### 3. Identifikimi i çështjes:

Raporti përfundimtar mbi përputhshmërinë e veprimtarisë ekonomike dhe financiare të ABP për periudhën 01.01.2020 i 30.03.2021 ka identifikuar sipas kriterëve të specifikë të auditimit, shqyrtimin dhe vlerësimin e fushave në vijim:

- Auditimi i korrespondencës zyrtare me Autoritetet Kontraktore për bashkërendimin e punës me autoritetet kontraktore për mbledhjen dhe përpunimin e të dhënave për prokurimet publike që do të zhvillojë si organ qendror blerës;
- Unifikimi i specifikimeve teknike për mallra dhe shërbime të të njëjtit lloj në përputhje me standardet e miratuara dhe katalogëve të standardeve të miratuara;

- Përlllogaritja e fondit limit për përcaktimin e të dhënave sasiore për mallrat dhe shërbimet që do të prokurohen, para publikimit të tenderit dhe vënia në dijeni e Autoriteteve Kontraktore;
- Vlerësim mbi shkallën e zbatimit të legjislacionit dhe rregullave përkatëse të prokurimit publik, si dhe zbatimi i detyrimeve kontraktore;
- Zhvillimi i procedurave për prokurimet e përqendruara për mallrat dhe shërbimet deri në shpalljen e fituesit, nënshkrimit të marrëveshjeve kuadër;
- Shqyrtimi i ankesave të operatorëve ekonomikë deri në shpalljen e njoftimit të fituesit, nënshkrimit të marrëveshjeve kuadër.
- Monitorimi i zbatimit të kontratave nga autoritetet kontraktore dhe hartimi i raporteve të monitorimit për korrektësinë dhe cilësinë e zbatimit të kontratës.

#### **4. Përgjegjësitë e strukturave drejtuese:**

Strukturat drejtuese kanë për detyrë që të përgjigjen për garantimin e funksionimit normal të sistemit të përshtatshëm dhe efektive të prokurimit të përqendruar, në përputhje me kërkesat e kuadrit ligjor dhe rregullator përkatës.

Strukturat drejtuese janë përgjegjëse për realizimin e objektivave dhe zbatimin e përgjegjësiave të caktuara në kuadrin ligjor dhe rregullator, për të prokuruar fondet publike në mënyrë të ligjshme, me ekonomi, efektivitet dhe efikasitet.

Gjithashtu, strukturat drejtuese janë përgjegjëse për vënien në dispozicion të dokumenteve zyrtare, shkresore apo elektronike, si dhe informacionit të kërkuar, në kushtet, afatet dhe strukturën e vendosur prej grupit të auditimit të KLSH.

#### **5. Përgjegjësitë e audituesve:**

Audituesit e KLSH kanë përgjegjësi në dhënien e një vlerësimi objektiv, profesional e të pavarur, nëse aktiviteti i zhvilluar dhe informacioni përputhen apo jo, në të gjitha aspektet materiale, me kriteret e paracaktuara, i cili shprehet nëpërmjet opinionit të auditimit, duke respektuar Standardet Ndërkombëtare të Auditimit (INTOSAI), si dhe kodin e etikës me qëllim që të arrihet niveli i arsyeshëm i sigurisë për dhënien e këtij opinionit.

Audituesit e KLSH kanë përgjegjësi në dhënien e një vlerësimi objektiv, profesional e të pavarur, nëse aktiviteti i zhvilluar përputhet, në të gjitha aspektet materiale, me kriteret e aplikuar si: rregullat, ligjet, kodet e vendosura apo termat dhe kushtet, mbi të cilat është rënë dakord, ku mund të përmendim si burim të këtyre kriterëve: standarde, ligje, vendime të Këshillit të Ministrave, rregullore, udhëzime, sqarime, marrëveshje, instrumente të tjerë që përmbajnë rregulla se si duhet të prokurohet etj.;

- Njëherësh dhe aspektet e rregullshmërisë (respektimi i kriterëve formale siç janë ligjet përkatëse, vendimet, rregulloret dhe marrëveshjet) dhe ligjshmërisë (respektimi i parimeve të përgjithshme që rregullojnë menaxhimin e shëndoshë financiar dhe sjelljen e zyrtarëve publik); si dhe

- Promovimin e një qeverisje të mirë, duke identifikuar dhe raportuar devijimet nga kriteret, në mënyrë që të merren veprime korigjuese, si dhe të identifikohen personat përgjegjës për veprimet e tyre devijuese të evidentuara.

#### **6. Kriteret e vlerësimit**

Kriteret e vlerësimit të përdorura në këtë auditim e kanë burimin në legjislacionin bazë e dytësor, dhe dispozita të tjera, si dhe kuadrin rregullator përkatës sipas çështjeve të auditimit:

- Ligji nr. 154/2014, datë 27.11.2014 nëPër organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit; Ligji nr. 9643, datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publik, i ndryshuar; Ligji nr. 9920, datë 19.5.2008 nëPër procedurat tatimore në Republikën e Shqipërisë, i ndryshuar; Ligji nr. 8402, datë 10.09.1998 nëPër kontrollin dhe disiplinimin e punimeve të ndërtimit, i ndryshuar; Ligji nr. 44/2015 datë 30.04.2015 nëKodi i procedurave administrative të

Republikës së Shqipërisë etj.

- VKM nr. 81, datë 14.2.2018 nëPër krijimin, organizimin dhe funksionimin e Agjencisë së blerjeve të përqendruara; VKM nr. 82, datë 14.2.2018 nëPër ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, Ministrive dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime të ndryshuar; VKM nr.343, datë 27.4.2020 nëPër përcaktimin e autoriteteve kontraktore që do të prokurojnë, me procedurë me negociim pa shpallje, mallra ose shërbime të nevojshme për përballimin e situatës së shkaktuar nga COVID -19; VKM nr. 914 datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publik të ndryshuar; VKM nr.55, datë 27.01.2016, nëPër miratimin e paraqitjes, formës dhe specifikimeve teknike të gradave, simboleve, uniformave dhe shenjave të Policisë së Shtetit, të ndryshuar; VKM 629 datë 15.07.2015 nëPër miratimin e manualeve teknike të çmimeve të punimeve të ndërtimit dhe të analizave teknike të tyre;

- Akti Normativ Nr. 3, datë 15.3.2020 nëPër marrjen e masave të veçanta administrative gjatë kohëzgjatjes së periudhës së infeksionit të shkaktuar nga COVID-19

- Udhëzim i APP nr. 6, datë 16.01.2018 nëPër përdorimin e Marrëveshjes Kuadër dhe zhvillimin e saj me mjete elektronike të ndryshuar; Udhëzim i Ministrit të Inovacionit dhe Teknologjisë së Informacionit të Komunikimit nr.2, datë 02.09.2013 nëPër standardizimin e hartimit të termave të referencës për projektet TIK në administratën publike; Udhëzim i përbashkët i Agjencisë së Prokurimit Publik dhe Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale nr.294, datë 06.05.2020 nëPër përcaktimin e listës së mallrave dhe shërbimeve për përballimin e situatës së shkaktuar nga pandemia COVID -19

- Akte të tjera ligjore, nënligjore apo rregullatore që kanë rezultuar të nevojshëm gjatë auditimit.

- Rregullorja e brendshme miratuar nga Ministri i Brendshëm me Urdhrin nr. 365, datë 16.04.2019 nëPër metodat e brendshme të punës dhe për sjelljen e personelit të Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara.

## **7. Standardet e auditimit**

Auditimi është kryer në përputhje me procedurat e përgjithshme të pranura të kuadrit ligjor, rregullator dhe Standardeve Ndërkombëtare të Auditimit.

Raporti Përfundimtar i Auditimit është hartuar në përputhje me kërkesat e Rregullores së Procedurave të Auditimit në KLSH, si dhe mbështetur në:

- Kërkesat e Kushtetutës së Shqipërisë (Pjesa XIV, nenet 162 i 165);

- Ligjin nr. 154/2014 nëPër organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit;

- ISSAI 100- Parimet themelore të auditimit të sektorit publik;

- ISSAI 400- Standardet e Auditimit të Përputhshmërisë;

- ISSAI 4000- Prezantim i përgjithshëm i udhëzimeve për auditimin e përputhshmërisë;

- ISSAI 1500 (ISA 500)- Objektivi i audituesit është të hartojë dhe të kryejë procedurat e auditimit në mënyrë të tillë që të mundësojë marrjen e evidencës së mjaftueshme për të nxjerrë konkluzione të arsyeshme në të cilin do të bazojë opinionin e tij;

- ISSAI 1530 (ISA 530)- Objektivi i audituesit është të kryejë procedura të përshtatshme auditimi në funksion të këtij objektivi;

- Standardet Ndërkombëtare të Auditimit (SNA) të Federatës Ndërkombëtare të Kontabilistëve IFAC;

- Manualin e Auditimit të Përputhshmërisë të Gjykatës Evropiane të Audituesve;

- Kërkesat e Udhërrëfyesit të IDI-t, INTOSAI nëPër implementimin e Standardeve Ndërkombëtare të Auditimit, ISSAI mbi Auditimin e përputhshmërisë;

- si dhe në praktikat më të mira të fushës.

## 8. Metodat e auditimit

Metodat e auditimit janë bazuar tek kombinimi i testeve të ndryshme të auditimit; në procedurat bazë dhe në procedurat analitike pas testimeve të kryera me qëllim arritjen e objektivave të auditimit.

Nisur nga veçoritë e subjektit të audituar, pasi Agjencia e Blerjeve të Përqendruara organizohet dhe funksionon si institucion qendror, person juridik publik, buxhetor, në varësi të ministrit të Brendshëm, me seli në Tiranë; veprimtaria e të cilit rregullohet sipas përcaktimeve të VKM nr. nr. 81, datë 14.2.2018 nëPër krijimin, organizimin dhe funksionimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara, e ngarkuar për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të kryeministrit, ministrive dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime, në varësi të çështjeve të auditimit dhe vlerësimit të audituesve janë përdorur veçmas ose të kombinuara metodat dhe Teknikt e mëposhtme:

a. *Intervistimi* - duke marrë informacion nëpërmjet pyetjeve drejtuar personelit kyç të subjektit dhe atij të përfshirë për një çështje të caktuar, e kombinuar kjo me shqyrtimin e evidencave përkatëse;

b. *Raporte dhe informacione* - shfrytëzimi i raporteve/ informacioneve relevante dhe të që kanë lidhje me objektivat e auditimit dhe specififikisht me drejtimit e auditimit;

c. *Verifikimi në Sistemin e Prokurimit Elektronik* - me përzgjedhje i çështjeve të veçanta të auditimit, sipas drejtimeve të auditimit;

d. *Të kombinuara*, sipas rastit dhe vlerësimit të audituesve.

Audituesit e KLSH janë përpjekur në çdo rast në përzgjedhjen e arsyeshme dhe të mjaftueshme të metodave dhe Teknikve veçmas dhe/ose të kombinuara, si dhe shtrirjen e tyre për të dhënë siguri të arsyeshme në arritjen e konkluzioneve të auditimit në tërësi, dhe sipas drejtimeve në veçanti.

## 9. Dokumentimi i auditimit

Audituesit e KLSH, mbi bazën e evidencave të kërkuara dhe të vëna në dispozicion, si dhe intervistave, takimeve, konsultave dhe komunikimeve me nëpunësit ABP, kanë përgatitur dokumentacionin e mjaftueshëm të auditimit, si rezultat i kuptimit të qartë të kriterëve të përdorura, të fushë-veprimit të auditimit; të gjykimeve, të përfundimeve të arritura mbi bazën e programit të auditimit dhe natyrën, kohën, shtrirjen dhe rezultatet e procedurave të kryera; arsyetimin pas të gjitha çështjeve të rëndësishme që kërkohet për ushtrimin e gjykimit profesional, si dhe konkluzioneve lidhur me to.

Në këtë mënyrë, dokumentimi i auditimit është kryer nëpërmjet letrave të punës, shënimeve, pyetësorëve, të finalizuara me akt-konstatimet dhe më pas shqyrtimin e observacioneve të subjektit, të cilat kanë shërbyer si bazë për hartimin e këtij Raporti Përfundimtar Auditimi.

### III. PËRSHKRIMI I AUDITIMIT

#### 1. Informacion i përgjithshëm mbi subjektin nën auditim

Agjencia e Blerjeve të Përqendruara organizohet dhe funksionon si institucion qendror, person juridik publik, buxhetor, në varësi të ministrit të Brendshëm, me seli në Tiranë, ngritur me VKM nr. 81, datë 14.2.2018 nëPër krijimin, organizimin dhe funksionimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara<sup>5</sup>

Agjencia, si organ qendror blerës, i autorizuar me vendim të Këshillit të Ministrave, ka si mision kryerjen e procedurave të prokurimit të fondeve buxhetore me vlerë mbi kufirin monetar të prokurimeve me vlera të vogla, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, ministrive, institucioneve në varësi të Kryeministrit e të ministrave të linjës, për blerjen e mallrave dhe të shërbimeve të përcaktuara në aktin nënligjor përkatës.<sup>5</sup>

Agjencia ka buxhetin e vet, i cili është pjesë e buxhetit të Ministrisë së Brendshme, drejtohet nga Drejtori i Përgjithshëm, i cili organizon dhe drejton të gjithë veprimtarinë e kësaj Agjencie dhe përgjigjet para ministrit. Struktura dhe orgaN. e Agjencisë miratohen me urdhër të Kryeministrit, sipas përcaktimeve të legjislacionit në fuqi për organizimin dhe funksionimin e administratës shtetërore, si dhe marrëdhëniet e punës së drejtorit të Përgjithshëm dhe të punonjësve të Agjencisë rregullohen sipas dispozitave të ligjit nr. 7961, datë 12.7.1995, nëKodi i Punës i Republikës së Shqipërisë, i ndryshuar.

**Agjencia në rastin kur kryen procedura prokurimi për të nënshkruar marrëveshje kuadër: zhvillon procedurat e prokurimit deri në nënshkrimin e marrëveshjes kuadër; përlllogarit fondin limit për mallrat dhe shërbimet që do të prokurohen; unifikon specifikimet teknike për mallra dhe shërbime të të njëjtit lloj, në përputhje me standardet e miratuara, në bashkëpunim me specialistët e fushave, të institucioneve përgjegjëse ose specialistë të jashtëm, vendës a të huaj, dhe harton katalogët e standardeve, të cilët miratohen me udhëzim të ministrit; shqyrton ankesat e operatorëve ekonomikë deri në nënshkrimin e marrëveshjes kuadër etj.**

Në rastin kur Agjencia kryen procedura prokurimi për të lidhur kontratë, ka këto detyra dhe përgjegjësi: zhvillon procedurat e prokurimit të përqendruar të mallrave dhe të shërbimeve deri në shpalljen e fituesit; bashkërendon punën me autoritetet kontraktore për mbledhjen dhe përpunimin e të dhënave për prokurimet publike që do të zhvillojë si organ qendror blerës; unifikon specifikimet teknike për mallra dhe shërbime të të njëjtit lloj, në përputhje me standardet e miratuara, në bashkëpunim me specialistët e fushave të institucioneve përgjegjëse ose specialistë të jashtëm, vendës a të huaj, dhe harton katalogët e standardeve, të cilët miratohen me udhëzim të ministrit; verifikon përputhshmërinë e kërkesave të dërguara nga autoritetet kontraktore me ligjin dhe standardet në fuqi; përlllogarit fondin limit për përcaktimin e të dhënave sasiore për mallrat dhe shërbimet që do të prokurohen, para publikimit të tenderit, dhe vë në dijeni autoritetet kontraktore etj.

Agjencia e Blerjeve të Përqendruara është e strukturuar në 4 drejtori: Drejtoria e Standardeve dhe e Monitorimit të Cilësisë, në përbërje të së cilës janë dy sektorë: i standardeve dhe analizës dhe ai i monitorimit të kontratave; Drejtoria e Zhvillimit të Prokurimeve; Drejtoria Teknike, në përbërje të së cilës janë tre sektorë: i përpunimit të mallrave, përpunimit të shërbimeve dhe ai i përpunimit të mallrave dhe shërbimeve të posaçme; si dhe Drejtoria Shqyrtimit të Ankesave të Prokurimeve të Përqendruara

---

<sup>5</sup> VKM nr.81, datë 14.2.2018 nëPër krijimin, organizimin dhe funksionimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara, pika2, kreu I.

## 2. Përshkrimi i auditimit, sipas drejtimeve të auditimit

### 2.1 Auditimi i korrespondencës zyrtare me Autoritetet Kontraktore për bashkërendimin e punës me autoritetet kontraktore për mbledhjen dhe përpunimin e të dhënave për prokurimet publike që do të zhvillojë si organ qendror blerës.

Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion, për auditimin e korrespondencës zyrtare për bashkërendimin e punës me autoritetet kontraktore për mbledhjen e përpunimin e të dhënave për prokurimet publike që do të zhvillojë si organ qendror blerës (pika 8 e VKM nr. 82, datë 14.02.2018) konstatohet se:

Misioni i Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara (ABP) si organ qendror blerës, i autorizuar me vendim të Këshillit të Ministrave, është kryerja e procedurave të prokurimit të fondeve buxhetore me vlerë mbi kufirin monetar të prokurimeve me vlera të vogla, në emër dhe për llogari të kryeministrit, ministrit, institucioneve në varësi të Kryeministrit dhe të ministrave të linjës, për blerjen e mallrave dhe të shërbimeve, të përcaktuara në aktin nënligjor përkatës. Përfundimisht, Agjencia mund të zhvillojë procedurë prokurimi edhe kur kërkohet nga një autoritet ose një grup autoritetesh kontraktore, për mallra ose shërbime, që nuk i janë ngarkuar me vendim të Këshillit të Ministrave.

Detyrat dhe përgjegjësitë e Agjencisë janë ato të përcaktuara në vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 81 datë 14.02.2018 nëpër krijimin, organizimin dhe funksionimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara dhe VKM nr. 82 datë 14.02.2018 nëpër ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, ministrit dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime të ndryshuar. Referuar rregullores së ABP e miratuar nga Ministri i Brendshëm me Urdhrin nr. 365, datë 16.04.2019 nëpër miratimin e rregullores për metodat e brendshme të punës dhe për sjelljen e personelit të agjencisë së blerjeve të përqendruara, Drejtoria Teknike ka për detyrë të propozojë te Drejtori i Përgjithshëm, dërgimin e njoftimit në Agjencinë e Prokurimit Publik, të autoriteteve kontraktore të cilat paraqesin kërkesat për prokurim, përtej afateve të përcaktuara në njoftimet e ABP-së ose pas publikimit të procedurës. Përgatitja dhe administrimi i korrespondencës me autoritetet kontraktore, kryhet nga specialistët e sektorit gjatë mbledhjes dhe përpunimit të të dhënave për prokurimet publike që zhvillon ABP-ja si organ qendror blerës, për praktikatat e caktuara nga eprorët.

|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Titulli i gjetjes: | ABP nuk ka të hartuar një regjistër të veçantë të korrespondencës zyrtare për bashkërendimin e punës me autoritetet kontraktore për mbledhjen e përpunimin e të dhënave kryesore që kërkon një procedurë prokurimi, i cili t'ia shërbejë për grupimin e plotë të kërkesave sipas objektit të njëjtë të prokurimit dhe fondit total të objektit të prokurimit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Situata:              | <p><b><u>Për vitin 2020 ABP</u></b> në zbatim të VKM nr. 82, datë 14.02.2018, i ndryshuar, në cilësinë e Organit Qendror Blerës, ka njoftuar të gjitha autoritetet kontraktore zbatuese të këtij vendimi se është duke marrë masat për planifikimin dhe kryerjen e procedurave të prokurimit me qëllim plotësimin e nevojave të autoriteteve kontraktore nga janari i vitit 2020, për mallrat dhe shërbimet përkatësisht:</p> <p>➤ Me shkresën nr. 1522 prot., datë 04.09.2019, ABP ka nxjerrë njoftimin për dërgimin nga autoritetet kontraktore sa më shpejt por jo më vonë se data 16 shtator 2019, të të dhënave teknike dhe sasiore, si dhe fondet përkatëse për mallrat dhe shërbimet që do të prokurohen nëpërmjet:</p> <p><b><u>a. Marrëveshjes Kuadër</u></b>, për secilin nga objektet e prokurimit:</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Riparim, mirëmbajtje e sistemit ngrohjei ftohje;</li> <li>- Riparim dhe mirëmbajtje automjete;</li> <li>- Mirëmbajtje impiante elektrike;</li> <li>- Blerje artikuj ushqimorë</li> </ul> <p><b>b. Kontratës Publike</b>, për secilin nga objektet e prokurimit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Blerje pajisje kondicionimi;</li> <li>- Shërbim gjelbërimi;</li> </ul> <p>Nga ABP, kërkesë e veçantë për secilin objekt prokurimi, të shoqërohet me dokumentacione e të dhënat e plota si:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Parashikimi i afatit dhe përlogaritja e fondit të marrëveshjes kuadër dhe e fondit limit pa TVSH,</li> <li>- Sasia dhe çmimi/njësi pa TVSH;</li> <li>- Specifikimet teknike dhe /ose termat e referencës;;</li> <li>- Grafiku i lëvrimit të mallrave dhe/ose zbatimit të shërbimeve;</li> </ul> <p>ABP, për mosrespektimin e afateve kohore të përcaktuara në njoftimin përkatës nga autoritetet kontraktore, do të informojë Agjencinë e Prokurimit Publik.</p> <p>➤ Me shkresën nr. 133 prot., datë. 27.01.2020, ABP ka nxjerrë njoftimin për dërgimin nga autoritetet kontraktore sa më shpejt por jo më vonë se data 03 shkurt 2020, të të dhënave teknike dhe sasiore si dhe fondet përkatëse për mallrat dhe shërbimet që do të prokurohen nëpërmjet:</p> <p><b>a. Marrëveshjes Kuadër</b>, për secilin nga objektet e prokurimit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Blerje karburanti, përveç vajgurit Jet A1;</li> <li>- Blerje materialesh kancelarie;</li> <li>- Blerje orendish dhe pajisjesh për mobilim zyrash;</li> <li>- Blerje materialesh të ndryshme për pastrim;</li> <li>- Blerje uniformash dhe elementesh të tjera përbërëse të tyre;</li> <li>- Blerje këpucësh;</li> <li>- Blerje pjesësh këmbimi për automjete, për shërbimet profilaktike;</li> <li>- Blerje tonerash;</li> <li>- Sigurim automjetesh;</li> <li>- Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi;</li> <li>- Shërbim pastrimi;</li> <li>- Shërbim lysterje dhe mirëmbajtjeje ndërtesash;</li> <li>- Riparim dhe mirëmbajtje automjetesh;</li> <li>- Botime, printime dhe materiale shtypshkrimi;</li> <li>- Blerje materialesh të buta dhe veshmbathje;</li> <li>- Riparim, mirëmbajtjeje sistemi të ngrohje-ftohjeve;</li> <li>- Mirëmbajtje impiantesh elektrike;</li> <li>- Shërbime dezinfektimi;</li> <li>- Blerje artikujsh ushqimorë;</li> <li>- Shërbim gjelbërimi;</li> </ul> <p><b>b. Kontratës Publike</b>, për secilin nga objektet e prokurimit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Blerje automjetesh;</li> <li>- Blerje pajisjesh laboratorike, me përjashtim të atyre mjekësore</li> <li>- Blerje pajisjesh kondicionimi;</li> </ul> <p>Nga ABP, kërkesë e veçantë për secilin objekt prokurimi, të shoqërohet me dokumentacione e të dhënat e plota si: parashikimi i afatit dhe përlogaritja e fondit të marrëveshjes kuadër dhe e fondit limit pa TVSH, sasia dhe çmimi/njësi pa TVSH etj., si dhe duke theksuar se ABP, për mosrespektimin e afateve kohore të përcaktuara në njoftimin përkatës nga autoritetet kontraktore, do të</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

informojë Agjencinë e Prokurimit Publik.

Me urdhrin e prokurimit nr. 29, datë 01.04.2020 nxjerrë nga titullari i Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik znj. E.N. është përcaktuar fondi limit i përgjithshëm në vlerën 655,263,850 lekë pa TVSH me procedurë e hapur mbi kufirin e lartë monetarë me objekt blerje lëndë djegëse gazoilë nëpërmjet marrëveshjes kuadër, me disa operatorë ekonomikë, ku të gjithë kushtet janë të përcaktuara, ndarë në 7 lote.

Listimi i subjekteve (17 subjekte) me fondin limit të llogaritur në vlerën 655,263,850 lekë për prokurim sipas shkresës nr. 116/2 prot., datë 01.04.2020 është bërë bazuar në njoftimin e APP-së me nr. 2371 prot., datë 31.03.2020, si dhe Urdhrin e titullarit datë 31.03.2020 *ku është përcaktuar vijimi i procedurave të prokurimit vetëm për ato objekte prokurimi dhe institucione që kanë emergjencë dhe domosdoshmëri në kushtet e gjendjes së jashtëzakonshme të shkaktuar nga përhapja e virusit COVID-19*. Kjo shkresë ka bashkëngjitur tabelën me përlogaritjen e fondit limit për secilin lot (shtatë lote) të autoriteteve kontraktore të cilat kanë sjellë kërkesa për këtë procedurë.

Bazuar shkresave të dërguara nga autoritetet kontraktore dhe shkresës nr. 116/1 prot., datë 25.03.2020 të njësisë së prokurimit rezulton se janë 40 (dyzet) subjekte të cilat kanë kërkuar të prokurohen fondet për karburant në total në vlerën 864,001,824 lekë pa TVSH.

➤ Me njoftimin nr. 586 prot., datë 07.04.2020 Agjencia e Blerjeve të Përqendruara në zbatim të VKM-së nr. 82, datë 14.2.2018, i ndryshuar, është ngarkuar në cilësinë e organit qendror blerës për zhvillimin e procedurave të prokurimit, për plotësimin e nevojave të autoriteteve kontraktore, për mallrat dhe shërbimet e përcaktuara në pikën 1 të këtij vendimi.

Bazuar në VKM nr. 243, datë 24.3.2020 nëpër shpalljen e gjendjes së fatkeqësisë natyrore, si dhe në Njoftimet e Agjencisë së Prokurimit Publik, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara ka vlerësuar domosdoshmërinë e vijimit të procedurave të prokurimit që zhvillohen prej saj, vetëm për ato objekte prokurimi dhe institucione që ajo gjykon se kanë nevoja të domosdoshme për mbarëvajtjen e punës, duke përfshirë objektet e prokurimit të lidhura me ofrimin e shërbimeve për komunitetin, ose të lidhura ngushtësisht me mbulimin e nevojave të dala në kuadër të situatës së shkaktuar nga pandemia COVID-19.

Për këtë ABP me këtë shkresë ka njoftuar të gjitha autoritetet kontraktore zbatuese të VKM-së 82/2018, si dhe operatorët ekonomik të interesuar, se Agjencia e Blerjeve të Përqendruara do të vijojë procedurat e prokurimit të mallrave dhe shërbimeve, ku janë përfshirë vetëm nevojat e autoriteteve kontraktore:

- Institucione shëndetësore (spitale, kujdesi shëndetësor, urgjenca mjekësore etj.);
- Institucione të ekzekutimit të vendimeve penale;
- Institucione të Policisë së Shtetit;
- Institucione të Forcave të Armatosura;
- Institucione të tjera,

vetëm kur kërkesat për prokurim të përqendruar janë të domosdoshme për mbarëvajtjen e punës së tyre, duke përfshirë objektet e prokurimit të lidhura me ofrimin e shërbimeve për komunitetin, ose të lidhura ngushtësisht me mbulimin e nevojave të dala në kuadër të situatës së shkaktuar nga pandemia COVID-19.

Objektet e prokurimit të procedurave që ka gjykuar të zhvillohen nga Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, janë:

- Blerje artikuj ushqimorë (kryesisht për spitale, institucione të ekzekutimit të vendimeve penale, shtëpitë e fëmijëve, shtëpitë e të moshuarve, qendra sociale, e të tjera të kësaj natyre);
- Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi, katering (kryesisht për spitale, institucione të ekzekutimit të vendimeve penale, institucione të Policisë së Shtetit, Forcat e Armatosura, e të tjera të kësaj natyre);
- Shërbime të dezinfektimit, të ambienteve të brendshme dhe të jashtme (autoritetet kontraktore zbatuese të VKM-së 82/2018);
- Shërbim pastrimi, të ambienteve të brendshme dhe të jashtme (autoritetet kontraktore zbatuese të VKM-së 82/2018);
- Blerje materialesh të ndryshme për pastrim (autoritetet kontraktore zbatuese të VKM-së 82/2018);
- Shërbimi i lavanderisë (spitale);
- Riparim e mirëmbajtje e sistemit ngrohje-ftohje (kryesisht për spitale);
- Shërbime mirëmbajtje të domosdoshme objekti ndërtimor (kryesisht për spitale);
- Blerje uniforma (për personelin e shërbimit të urgjencës mjekësore dhe policisë së shtetit);
- Riparim e mirëmbajtje e automjeteve (kryesisht për spitale, institucione të ekzekutimit të vendimeve penale, institucione të Policisë së Shtetit, e të tjera të kësaj natyre);
- Blerje karburant, për automjete, për ngrohje dhe për mjete lundruese (kryesisht për spitale, institucione të ekzekutimit të vendimeve penale, institucione të Policisë së Shtetit, e të tjera të kësaj natyre);
- Botime, printime dhe materiale shtypshkrimi (kryesisht për spitale, institucione të ekzekutimit të vendimeve penale, institucione të Policisë së Shtetit, e të tjera të kësaj natyre).

Për objektet e tjera të prokurimit është pezulluar vijimi i mëtejshëm i procedurave të prokurimit nga Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, deri në një njoftim të dytë.

➤ Me njoftimin nr. 586/1, datë 07.04.2020, ABP në kushtet e gjendjes së fatkeqësisë natyrore të krijuar nga pandemia COVID-19, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara në cilësinë e organit qendror blerës, ka marrë masat organizative dhe administrative, duke vlerësuar domosdoshmërinë e vijimit të procedurave të prokurimit që zhvillohen prej saj, *vetëm për ato objekte prokurimi që janë të domosdoshme për mbarëvajtjen e punës së autoriteteve kontraktore, duke përfshirë objektet e prokurimit të lidhura me ofrimin e shërbimeve për komunitetin, ose të lidhura ngushtësisht me mbulimin e nevojave të dala në kuadër të situatës së shkaktuar nga pandemia COVID-19*, e më konkretisht: nga 24 objekte prokurimi për mallrat e shërbimet e përcaktuara në pikën 1, si dhe pikën 9 të VKM-së nr. 82, datë 14.2.2018, i ndryshuar, ABP ka vijuar procedurat për 12 objekte prokurimi.

Objektet e prokurimit të procedurave që kanë vijuar të zhvillohen nga ABP, të vlerësuara të një natyre të domosdoshme për mbarëvajtjen e punës së autoriteteve kontraktore zbatuese të VKM-së 82/2018 ose të lidhura ngushtësisht me situatën, janë: blerja e artikujve ushqimorë; shërbimi i gatimit dhe

shpërndarja e ushqimit; shërbimet e dezinfektimit të ambienteve të brendshme dhe të jashtme; shërbimet e pastrimit të ambienteve të brendshme dhe të jashtme; blerja e materialeve të ndryshme për pastrim; shërbimi i lavanderisë në spitale; riparim e mirëmbajtje e sistemit ngrohje-ftohje në spitale; shërbime mirëmbajtje të domosdoshme objekti ndërtimor në spitale; blerje uniforma për personelin e shërbimit të urgjencës mjekësore dhe policinë e shtetit; riparim e mirëmbajtje e automjeteve (për spitale, institucione të ekzekutimit të vendimeve penale, institucione të Policisë së Shtetit, e të tjera të kësaj natyre); blerje karburant për automjete, për ngrohje dhe për mjete lundruese (për spitale, institucione të ekzekutimit të vendimeve penale, institucione të Policisë së Shtetit, e të tjera të kësaj natyre); botime, printime dhe materiale shtypshkrimi (për spitale, institucione të ekzekutimit të vendimeve penale, institucione të Policisë së Shtetit, e të tjera të kësaj natyre).

Bazuar në statusin e fazës në të cilën ndodhen procedurat e prokurimit të publikuara më herët nga ABP, është vlerësuar domosdoshmëria e mbarëvajtjes së punës së autoriteteve kontraktore, duke përfshirë objektet e prokurimit të lidhura me ofrimin e shërbimeve për komunitetin, ose të lidhura ngushtësisht me mbulimin e nevojave të dala në kuadër të situatës së shkaktuar nga pandemia COVID-19.

Referuar fazës në të cilën gjendeshin procedurat e prokurimit që zhvillohen nga ABP, është proceduar si vijon:

1. Nga 73 procedura të publikuara më herët në sistemin e prokurimit elektronik (duke përfshirë lotet), të cilat janë në fazën e dorëzimit të ofertave nga operatorët ekonomik, ka vijuar zhvillimi i 73 procedurave për objektet e prokurimit dhe autoritetet kontraktore që kanë paraqitur nevojën, si vijon:

*Tabela nr.1* Objektet e prokurimit dhe autoritetet kontraktore që kanë vijuar prokurimin 2020

| Nr. | Objekti i prokurimit                                                                                                                    | Autoriteti Kontraktor që ka nevojën                                              |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Spitalin Psikiatrik në Sadik Dinqi Elbasan dhe qendrat në varësi të tij - Marrëveshje Kuadër | Spitali Psikiatrik në Sadik Dinqi Elbasan                                        |
| 2   | Shërbim gatimi dhe shpërndarje e ushqimit për Repartin Special për Kufirin dhe Migracionin në DELTA - Marrëveshje Kuadër                | Reparti Special për Kufirin dhe Migracionin në DELTA                             |
| 3   | Shërbim i pastrimit të ambienteve të Drejtorisë së Përgjithshme të Arkivave - Marrëveshje Kuadër                                        | Drejtoria e Përgjithshme e Arkivave                                              |
| 4   | Blerje artikuj ushqimorë, për Drejtorinë e Përgjithshme të Burgjeve, e ndarë në 6 (gjashtë) Lote - Marrëveshje Kuadër                   | Institucionet e Ekzekutimit të Vendimeve Penale                                  |
| 5   | Blerje artikuj ushqimorë, për autoritetet kontraktore të qarkut Kukës, e ndarë në 6 (gjashtë) Lote - Marrëveshje Kuadër                 | Drejtoria e Shërbimit Spitalor Kukës<br>Drejtoria e Shërbimit Spitalor Tropojë   |
| 6   | Blerje artikuj ushqimorë, për autoritetet kontraktore të qarkut Dibër, e ndarë në 6 (gjashtë) Lote - Marrëveshje Kuadër                 | Drejtoria e Shërbimit Spitalor Bulqizë<br>Drejtoria e Shërbimit Spitalor Mat     |
| 7   | Blerje artikuj ushqimorë, për autoritetet kontraktore të qarkut Elbasan, e ndarë në 6 (gjashtë) Lote - Marrëveshje Kuadër               | Drejtoria e Shërbimit Spitalor Gramsh<br>Drejtoria e Shërbimit Spitalor Librazhd |

|    |                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8  | Blerje artikuj ushqimorë, për autoritetet kontraktore të qarkut Korçë, e ndarë në 7 (shtatë) Lote - Marrëveshje Kuadër        | Drejtoria e Shërbimit Spitalor Korçë<br>Drejtoria e Shërbimit Spitalor Pogradec<br>Njësia Vendore e Kujdesit Shëndetësor Korçë                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 9  | Blerje artikuj ushqimorë, për autoritetet kontraktore të qarkut Gjirokastrë, e ndarë në 6 (gjashtë) Lote - Marrëveshje Kuadër | Drejtoria e Shërbimit Spitalor Përmet<br>Drejtoria e Shërbimit Spitalor Gjirokastrë                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 10 | Blerje artikuj ushqimorë, për autoritetet kontraktore të qarkut Vlorë, e ndarë në 7 (shtatë) Lote - Marrëveshje Kuadër        | Drejtoria e Shërbimit Spitalor Sarandë<br>Qendra Polivalente Sarandë<br>Shtëpia e Fëmijës Shkollor nVangjel Pullaò Sarandë                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 11 | Blerje artikuj ushqimorë, për autoritetet kontraktore të qarkut Fier, e ndarë në 6 (gjashtë) Lote - Marrëveshje Kuadër        | Drejtoria e Spitalit nIlhsan Çabejò Lushnjë                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 12 | Blerje artikuj ushqimorë, për autoritetet kontraktore të qarkut Tiranë, e ndarë në 7 (shtatë) Lote - Marrëveshje Kuadër       | 1. Qendra Kombëtare Pritëse e Azilkërkuesve<br>2. Qendra Kombëtare e Transfuzionit të Gjakut<br>3. Qendra Kombëtare e Mirërritjes, Zhvillimit dhe Rehabilitimit të Fëmijëve<br>4. Qendra Kombëtare Pritëse e Viktimave të Trafikimit<br>5. Njësia Vendore e Kujdesit Shëndetësor<br>6. Shtëpia e të Moshuarve<br>7. Shtëpia e Foshnjës<br>8. Shtëpia e Fëmijës Shkollor nZyber Hallulliò,<br>9. Qendra e Zhvillimit òPëllumbatò<br>10. Instituti i Nxënësve që nuk Shikojnë<br>11. Instituti i Nxënësve që nuk Dëgjojnë<br>12. Shkolla e Mesme Profesionale Hoteleri - Turizëm<br>13. Qendra Kombëtare e Trajtimit të Viktimave të Dhunës në Familje<br>14. Drejtoria e Shërbimit Spitalor Kavajë<br>15. Shtëpia e të Moshuarve Kavajë<br>16. Qendra Polivalente Ditore Kamëz |
| 13 | Blerje artikuj ushqimorë, për autoritetet kontraktore të qarkut Shkodër, e ndarë në 6 (gjashtë) Lote - Marrëveshje Kuadër     | Drejtoria e Shërbimit Spitalor Pukë                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 14 | Blerje artikuj ushqimorë, për autoritetet kontraktore të qarkut Lezhë, e ndarë në 6 (gjashtë) Lote - Marrëveshje Kuadër       | Drejtoria e Shërbimit Spitalor "Shenja Mario Mirditë                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 15 | Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të                                                                           | Drejtoria e Përgjithshme e                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                             |                                                                 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Polici së Shtetit - Marrëveshje Kuadër                                                                                                      | Polici së Shtetit                                               |
| <p><i>Burimi:</i> Të dhëna të ABP, të përpunuara nga grupi i Auditimit të KLSH</p> <p><b>2.</b> Nga 8 procedura të publikuara më herët në sistemin e prokurimit elektronik (<i>duke përfshirë Lotet</i>), të cilat kanë qenë në fazën e vlerësimit të ofertave ose të respektimit të procedurave të ankimimit, ka vijuar zhvillimi i 7 procedurave, për objektet e prokurimit dhe autoritetet kontraktore që kanë paraqitur nevojën, si vijon:</p> <p><i>Tabela nr.2</i> Procedurat e prokurimit në fazën e dorëzimit të ofertave që vijnë prokurimin</p>                        |                                                                                                                                             |                                                                 |
| Nr.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Objekti i prokurimit                                                                                                                        | Autoriteti Kontraktor që ka nevojën                             |
| 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Blerje artikuj ushqimorë, për autoritetet kontraktore të qarkut Durrës, e ndarë në 6 (gjashtë) Lote - Marrëveshje Kuadër                    | 1. Drejtoria e Shërbimit Spitalor "Stefan Gjoni" Krujë          |
| 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Për shërbimin e lavanderisë dhe hotelisë për pacientët e hospitalizuar në pavionet e Qendrës Spitalore Universitare "Nënë Tereza"           | 1. Qendra Spitalore Universitare "Nënë Tereza" Tiranë           |
| <p><i>Burimi:</i> Të dhëna të ABP, të përpunuara nga grupi i Auditimit të KLSH</p> <p><b>3.</b> Nga 7 procedura të publikuara më herët në sistemin e prokurimit elektronik (<i>duke përfshirë Lotet</i>), të cilat kanë qenë të pezulluara për shkak të ankesave në Komisionin e Prokurimit Publik (KPP), pas marrjes së vendimit përkatës nga KPP, ka vijuar zhvillimi i 6 procedurave për objektet e prokurimit dhe autoritetet kontraktore që kanë paraqitur nevojën, si vijon:</p> <p><i>Tabela nr.3</i> Procedurat e prokurimit të pezulluara që kanë vijuar prokurimin</p> |                                                                                                                                             |                                                                 |
| Nr.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Objekti i prokurimit                                                                                                                        | Autoriteti Kontraktor që ka nevojën                             |
| 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Blerje uniforma për personelin e shërbimit të urgjencës mjekësore - Marrëveshje Kuadër                                                      | 1. Qendra Kombëtare e Urgjencës Mjekësore                       |
| 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Loti I - Riparim, mirëmbajtje sistemi ngrohje-ftohje në Qendrën Spitalore Universitare "Nënë Tereza" - Marrëveshje Kuadër                   | 1. Qendra Spitalore Universitare "Nënë Tereza" Tiranë           |
| 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Loti II - Riparim, mirëmbajtje sistemi ngrohje-ftohje në Spitalin Universitar Obstetrik-Gjinekologjik "Koço Gliozheni" - Marrëveshje Kuadër | 1. Spitali Universitar Obstetrik-Gjinekologjik "Koço Gliozheni" |
| 4                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën Spitalore "Xhaferri Kongoli" Elbasan - Marrëveshje Kuadër                                | 1. Qendra Spitalore "Xhaferri Kongoli" Elbasan                  |
| 5                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Shërbimi i lavanderisë dhe hotelisë në pavionet e Spitalit Universitar Obstetrik-Gjinekologjik "Koço Gliozheni"                             | 1. Spitali Universitar Obstetrik-Gjinekologjik "Koço Gliozheni" |
| 6                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Blerje Tонера për Kolegjin e Posaçëm të Apëlimit - Marrëveshje Kuadër                                                                       | 1. Kolegji i Posaçëm i Apëlimit                                 |
| <p><i>Burimi:</i> Të dhëna të ABP, të përpunuara nga grupi i Auditimit të KLSH</p> <p><b>4.</b> Agjencia e Blerjeve të Përqendruara nuk ka vijuar me fazat e mëtejshme, <i>duke i pezulluar deri në një njoftim të dytë, 2 procedura prokurimi</i> të publikuara më herët në sistemin e prokurimit elektronik (<i>duke përfshirë Lotet</i>), për objektet e prokurimit dhe autoritetet kontraktore që kanë paraqitur nevojën, si vijon:</p>                                                                                                                                      |                                                                                                                                             |                                                                 |

| Tabela nr.4 Procedurat e prokurimit të pezulluara                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                              |                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| Nr.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Objekti i prokurimit                                                                                                                                         | Autoriteti Kontraktor që ka nevojën                     |
| 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Blerje orendish dhe pajisjesh për mobilim zyrash - laborator dhe zyrat e Agjencisë Kombëtare të Barnave dhe Pajisjeve Mjekësore (AKBPM) - Marrëveshje Kuadër | 1. Agjencia Kombëtare e Barnave dhe Pajisjeve Mjekësore |
| 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Loti III - Riparim, mirëmbajtje sistemi ngrohje-ftohje në Ministrinë e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural - Marrëveshje Kuadër                                   | 1. Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural           |
| <p><b>Burimi:</b> Të dhëna të ABP, të përpunuara nga grupi i Auditimit të KLSH</p> <p>Në çdo rast të paraqitjes së kërkesave për prokurim nga autoritetet kontraktore, përpara publikimit të procedurës në sistemin e prokurimit elektronik, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara ka vlerësuar paraprakisht nëse mallrat dhe shërbimet që kërkohen të prokurohen nga këto autoritete, janë të argumentuara si të domosdoshme për mbarëvajtjen e punës së tyre, duke përfshirë objektet e prokurimit të lidhura me ofrimin e shërbimeve për komunitetin, ose të lidhura ngushtësisht me mbulimin e nevojave të dala në kuadër të situatës së shkaktuar nga pandemia COVID-19.</p> <p>➤ Me shkresën nr. 1111 prot., datë 16.06.2020 dhe 1111/1 prot., datë 16.06.2020, ABP ka nxjerrë njoftimin për dërgimin nga autoritetet kontraktore sa më shpejt por jo më vonë se data 22 qershor 2020, të të dhënave teknike dhe sasiore, si dhe fondet përkatëse për mallrat dhe shërbimet që do të prokurohen nëpërmjet:</p> <p><b>a.</b> Marrëveshjes Kuadër, për secilin nga objektet e prokurimit: <i>Blerje karburanti, përveç vajgurit Jet A1; Blerje materialesh kancelarie etj., si dhe</i></p> <p><b>b.</b> Kontratës Publike, për secilin nga objektet e prokurimit: <i>Blerje automjetesh; Blerje pajisjesh laboratorike, me përjashtim të atyre mjekësore dhe Blerje pajisjesh kondicionimi;</i></p> <p>Nga ABP, kërkesë e veçantë për secilin objekt prokurimi, të shoqërohet me dokumentacione e të dhënat e plota si: <i>Parashikimi i afatit dhe përlllogaritja e fondit të marrëveshjes kuadër dhe e fondit limit pa TVSH; sasia dhe çmimi/njësi pa TVSH; specifikimet teknike dhe /ose termat e referencës, grafiku i lëvrimin të mallrave dhe/ose zbatimit të shërbimeve.</i></p> <p>ABP, për mosrespektimin e afateve kohore të përcaktuara në njoftimin përkatës nga autoritetet kontraktore, do të informojë Agjencinë e Prokurimit Publik.</p> <p>➤ Me shkresën nr. 1743 prot., datë 02.09.2020 dhe 1743/1 prot., datë 02.09.2020, ABP ka nxjerrë njoftimin për dërgimin nga autoritetet kontraktore sa më shpejt, por jo më vonë se data 11 shtator 2020, të të dhënave teknike dhe sasiore si dhe fondet përkatëse për mallrat dhe shërbimet që do të prokurohen nëpërmjet:</p> <p><b>a.</b> Marrëveshjes Kuadër, për secilin nga objektet e prokurimit: <i>Blerje karburanti, përveç vajgurit Jet A1; Blerje materialesh kancelarie etj., si dhe</i></p> <p><b>b.</b> Kontratës Publike, për secilin nga objektet e prokurimit: <i>Blerje automjetesh; Blerje pajisjesh laboratorike, me përjashtim të atyre mjekësore dhe Blerje pajisjesh kondicionimi;</i></p> <p>Nga ABP, kërkesë e veçantë për secilin objekt prokurimi, të shoqërohet me dokumentacione e të dhënat e plota si: <i>Parashikimi i afatit dhe përlllogaritja e fondit të marrëveshjes kuadër dhe e fondit limit pa TVSH; sasia dhe çmimi/njësi</i></p> |                                                                                                                                                              |                                                         |

*pa TVSH; specififikimet teknike dhe /ose termat e referencës, grafiku i lëvrimit të mallrave dhe/ose zbatimit të shërbimeve.*

➤ Me shkresën nr. 2089, dt. 15.10.2020 dhe 2089/1, datë 15.10.2020, ABP ka nxjerrë njoftimin për dërgimin nga autoritetet kontraktore sa më shpejt por jo më vonë se data 23 tetor 2020, të të dhënave teknike dhe sasiore si dhe fondet përkatëse për mallrat dhe shërbimet që do të prokurohen nëpërmjet:

**a.** Marrëveshjes Kuadër, për secilin nga objektet e prokurimit: *Blerje karburanti, përveç vajgurit Jet A1; Blerje materialesh kancelarie etj..*

Nga ABP, kërkesë e veçantë për secilin objekt prokurimi, të shoqërohet me dokumentacione e të dhënat e plota si: *Parashikimi i afatit dhe përlllogaritja e fondit të marrëveshjes kuadër dhe e fondit limit pa TVSH; sasia dhe çmimi/njësi pa TVSH; specififikimet teknike dhe /ose termat e referencës, grafiku i lëvrimit të mallrave dhe/ose zbatimit të shërbimeve.*

➤ ABP me shkresën nr. 2462 prot., datë 14.12.2020 i është drejtuar Agjencisë së Prokurimit Publik, ku i bën me dije dhe e informon për Autoritetet Kontraktore të cilat nuk i kanë dërguar kërkesat për prokurim, brenda afatit kohor të përcaktuara nga ABP për secilën nga procedurat e prokurimit (*jo më vonë se data 03 shkurt 2020*).

ABP, në zbatim të Vendimit të Këshillit të Ministrave 82/2018, i ndryshuar, në cilësinë e Organit Qendror Blerës, ka njoftuar të gjitha autoritetet kontraktore zbatuese të këtij vendimi me shkresat *ñNjoftim* me nr. 133, datë 27.01.2020 për dërgimin sa më shpejt por *jo më vonë se data 03 Shkurt 2020*, e të dhënave teknike e sasiore, fondet përkatëse për mallrat e shërbimet që do të prokurohen nëpërmjet Marrëveshjes Kuadër ose Kontratës Publike, për secilin nga objektet e prokurimit të specifikuara në këto njoftim.

**a.** Marrëveshjes Kuadër, për secilin nga objektet e prokurimit: *Blerje karburanti, përveç vajgurit Jet A1; Blerje materialesh kancelarie etj., si dhe*

**b.** Kontratës Publike, për secilin nga objektet e prokurimit: *Blerje automjetesh; Blerje pajisjesh laboratorike, me përjashtim të atyre mjekësore dhe Blerje pajisjesh kondicionimi;*

Disa nga autoritet kontraktore, kanë paraqitur pranë organit qendror blerës ABP, kërkesa për prokurim edhe pas shpalljes së procedurave të prokurimit ABP ka vijuar me përpunimin e të dhënave dhe shpalljen procedurave të prokurimit për kërkesat e ardhura nga këto autoritete kontraktore.

Disa autoritete kontraktore nuk i kanë dërguar kërkesat për prokurim, brenda afatit kohor të përcaktuar nga ABP (*03 Shkurt 2021*) për procedurat e prokurimit si më poshtë:

➤ Për objektin e prokurimit *ñBlerje karburanti, përveç Jet A1*:

1. *Spitali Librazhd*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, nëpërmjet e-mailit zyrtar në datë 06.02.2020;

2. *Drejtoria e Shërbimit Spitalor Malësi e Madhe*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, nëpërmjet e-mailit zyrtar në datë 11.02.2020;

3. *Drejtoria e Përgjithshme e Metrologjisë*, ka dërguar kërkesë pranë ABP-së, me shkresën nr. 253, datë 04.02.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 133/8, datë 06.02.2020;

4. *Prefektura e Qarkut Vlorë*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, nëpërmjet e-mailit zyrtar në datë 13.02.2020;

5. *Autoriteti Rrugor Shqiptar, Drejtoria e Rajonit Qendror Tiranë*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën nr. 97, datë 15.04.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr.607/8, datë 16.04.2020;
6. *Inspektorati Qendror Teknik*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 242, datë 08.04.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 597/8, datë 14.04.2020;
7. *Instituti i Ndërtimit*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr.680, datë 05.03.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 578, datë 02.04.2020;
8. *Drejtoria e Shërbimit Spitalor Gramsh*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 193, datë 11.05.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr.786, datë 14.05.2020;
9. *Autoriteti Kombëtar i Ushqimit*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 1905, datë 15.05.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 824, datë 18.05.2020;
10. *Inspektorati i Punës dhe Shërbimeve Shoqërore*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 586, datë 02.03.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 449, datë 04.03.2020;
11. *Ministria e Turizmit dhe Mjedisit*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 1682, datë 18.02.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr.306, datë 21.02.2020;
12. *Drejtoria e Rajonit Verior Shkodër (ARRSH)*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, nëpërmjet e-mailit zyrtar në datë 10.02.2020;
13. *Shërbimi Gjeologjik Shqiptar*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, nëpërmjet e-mailit zyrtar në datë 09.02.2020;
14. *Agjencia e Shërbimit Veterinar dhe Mbrojtjes së Bimëve Vlorë*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, nëpërmjet e-mailit zyrtar në datë 10.03.2020;
15. *Shërbimi i Kontrollit të Brendshëm në Sistemin e Burgjeve*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 298/1, datë 27.02.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 403, datë 28.02.2020;
16. *Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 2850/3, datë 09.07.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 1383, datë 10.07.2020;

➤ Për objektin e prokurimit *ñBlerje materiale kancelarie*

1. *Autoriteti Rrugor Shqiptar*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 1094, datë 06.02.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 212, datë 07.02.2020;
2. *Qendra e Botimeve Zyrtare*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 1319, datë 02.09.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr.1742, datë 02.09.2020;
3. *Garda e Republikës*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, nëpërmjet e-mailit zyrtar në datë 09.02.2020;

➤ Për objektin e prokurimit *ñBlerje orendi dhe pajisje për mobilim zyresh:*

1. *Spitali Rajonal Fier*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 526, datë 12.02.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 242, datë 13.02.2020;
2. *Reparti Ushtarak Nr.6630*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së,

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>me shkresën me nr. 1245, datë 18.05.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 854, datë 21.05.2020;</p> <p>3. <i>Agjencia e Menaxhimit të Burimeve Ujore</i>, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 770, datë 15.07.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 1432, datë 17.07.2020;</p> <p>4. <i>Arkivi Shtetëror i Sistemit Gjyqësor</i>, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 298/1, datë 15.07.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 1432, datë 14.08.2020;</p> <p>➤ Për objektin e prokurimit <i>ñBlerje materiale te ndryshme për pastrimò:</i></p> <p>1. <i>Drejtoria e Spitalit Psikiatrik Vlorë</i>, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 1073, datë 18.06.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 1162, datë 22.06.2020;</p> <p>2. <i>Spitali Rajonal Durrës</i>, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 1198/3, datë 08.07.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 1436, datë 17.07.2020;</p> <p>3. <i>Drejtoria e Përgjithshme e Rezervave të Shtetit</i>, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 207/11, datë 08.07.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 1369, datë 09.07.2020;</p> <p>4. <i>Garda e Republikës</i>, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 63/20, datë 13.07.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 1408, datë 15.07.2020;</p> <p>➤ Për objektin e prokurimit <i>ñBlerje Tонераò:</i></p> <p>1. <i>Garda e Republikës</i>, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 63/21, datë 21.07.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 1408, datë 15.07.2020;</p> <p>2. <i>Agjencia e Zhvillimit Bujqësor Rajonal</i>, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 2356, datë 23.07.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 1513, datë 28.07.2020;</p> <p>➤ Për objektin e prokurimit <i>ñShërbim pastrimiò:</i></p> <p>1. <i>Drejtoria e Spitalit Psikiatrik Vlorë</i>, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 582, datë 12.03.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 534, datë 17.03.2020;</p> <p>2. <i>Drejtoria e Përgjithshme e Arkivave</i>, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 1229/6, datë 09.03.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 482, datë 09.03.2020;</p> <p>➤ Për objektin e prokurimit <i>ñShërbim mirëmbajtje dhe lyerje ndërtesashò:</i></p> <p>1. <i>Drejtoria e Shërbimit Spitalor Korçë</i>, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 881, datë 29.06.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 1285, datë 01.07.2020;</p> <p>➤ Për objektin e prokurimit <i>ñRiparim dhe mirëmbajtje automjetesh ò:</i></p> <p>1. <i>Drejtoria e Shërbimit Spitalor Kurbin</i>, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, nëpërmjet e-mailit zyrtar në datë 14.02.2020;</p> <p>2. <i>Drejtoria Vendore e Policisë Vlorë</i>, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, nëpërmjet e-mailit zyrtar në datë 10.02.2020;</p> <p>3. <i>Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë</i>, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 4595/1, datë 30.06.2020, protokolluar në</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

organin qendror blerës ABP me nr. 1287, datë 01.07.2020;

4. *Autoriteti Rrugor Shqiptar*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, nëpërmjet e-mailit zyrtar në datë 14.02.2020;

5. *Ministria e Financave dhe Ekonomisë*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 12787, datë 07.07.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 1356, datë 07.07.2020;

6. *Qendra Spitalore Universitare "Nënë Tereza"*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 247/35, datë 19.05.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 882, datë 22.05.2020;

➤ Për objektin e prokurimit *ñBotime, printime dhe materiale shtypshkrimi*:

1. *Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 1782, datë 18.02.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 287, datë 18.02.2020;

➤ Për objektin e prokurimit *ñBlerje artikuj ushqimore*:

1. *Spitali Rajonal Fier*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 999, datë 21.04.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 632, datë 24.04.2020;

2. *Drejtoria e Shërbimit Spitalor Pukë*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 159, datë 17.06.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 1147, datë 19.06.2020;

3. *Drejtoria e Shërbimit Spitalor Bulqizë*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 404, datë 25.09.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 1932, datë 28.09.2020;

4. *Drejtoria e Shërbimit Spitalor Kukës*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 826, datë 25.09.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 1933, datë 28.09.2020;

5. *Drejtoria e Përgjithshme e Rezervave Materiale të Shtetit*, ka dërguar kërkesë për prokurim pranë ABP-së, me shkresën me nr. 207/7, datë 03.04.2020, protokolluar në organin qendror blerës ABP me nr. 589, datë 08.04.2020;

**Për vitin 2021**, me shkresën nr. 99, dt. 14.01.2021, ABP ka nxjerrë njoftimin për dërgimin nga autoritetet kontraktore sa më shpejt por jo më vonë se data 20 janar 2021, të të dhënave teknike dhe sasiore si dhe fondet përkatëse për mallrat dhe shërbimet që do të prokurohen në vazhdim të njoftimit nr. 2089, datë 15.10.2020 (Autoritetet kontraktore të cilat nuk kanë dërguar kërkesat e tyre) nëpërmjet:

**a.** Marrëveshjes Kuadër, për secilin nga objektet e prokurimit: *Blerje karburanti, përveç vajgurit Jet A1; Blerje materialesh kancelarie etj.*, si dhe

**b.** Kontratës Publike, për secilin nga objektet e prokurimit: *Blerje automjete; Blerje pajisjesh laboratorike, me përjashtim të atyre mjekësore dhe Blerje pajisjesh kondicionimi*;

Nga ABP, kërkesë e veçantë për secilin objekt prokurimi, të shoqërohet me dokumentacione e të dhënat e plota si:

- *Parashikimi i afatit dhe përlllogaritja e fondit të marrëveshjes kuadër dhe e fondit limit pa TVSH,*

- *Sasia dhe çmimi/njësi pa TVSH;*

- *Specifikimet teknike dhe /ose termat e referencës ,*

- *Grafiku i lëvrimit të mallrave dhe/ose zbatimit të shërbimeve;*

Sa i përket kërkesave të paraqitura nga AK sipas VKM nr.82, datë 14.02.2019,

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | <p>për kryerjen nga ABP e procedurave të prokurimit publik grupi i auditimit konstatoi se ABP kërkesat e AK, nuk i ka të regjistruara të gjitha dhe të evidentuara në një <i>Database</i> në formën e një regjistri, në të cilin të kryej regjistrimin e të dhënave kryesore që kërkon një procedure prokurimi, i cili t'ia shërbejë për grupimin e plotë të kërkesave sipas objektit të njëjtë të prokurimit dhe fondit total të objektit të prokurimit. Në këtë mënyrë, ABP realizon në kohë dhe me efikasitet procesin e prokurimit në ndihmë të AK, duke realizuar kështu misionin dhe përgjegjësitë e ABP për të cilën është krijuar, në zbatim kjo të kërkesave të përcaktuara në nenin 2 pikat vijuese të VKM nr. 914 datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publik të ndryshuar dhe VKM nr.82 datë 14.02.2014 nëPër ngarkimin e ABP për kryerjen e procedurave të prokurimit të fondeve buxhetore me vlerë mbi kufirin monetar të prokurimeve me vlera të vogla, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, ministrave, institucioneve në varësi të Kryeministrit e të ministrave të linjës.</p> |
| <b>Kriteri:</b>         | <p>VKM nr. 914 datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publik të ndryshuar;<br/> VKM nr. 82 datë 14.02.2014 nëPër ngarkimin e ABP për kryerjen e procedurave të prokurimit të fondeve buxhetore me vlerë mbi kufirin monetar të prokurimeve me vlera të vogla, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, ministrave, institucioneve në varësi të Kryeministrit e të ministrave të linjës të ndryshuar</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Ndikimi:</b>         | <p>Uljë të performancës së veprimtarisë së ABP gjatë zhvillimit të procedurave të prokurimit.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Shkaku</b>           | <p>Mungesë vëmendjeje nga stafi i punonjësve të ABP</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Rëndësia:</b>        | <p>E ulët</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>1.1 Rekomandimi:</b> | <p>ABP të marrë masat e nevojshme për hartimin e një <i>Database</i> për regjistrimin e të dhënave kryesore që kërkohen për çdo procedurë prokurimi sipas fushave, i cili të shërbejë për grupimin e plotë të kërkesave sipas objektit të njëjtë të prokurimit dhe fondit total të objektit të prokurimit.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

## **2.2 Unifikimi i specifikimeve teknike për mallra dhe shërbime të të njëjtit lloj në përputhje me standardet e miratuara dhe katalogëve të standardeve të miratuara.**

Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për këtë çështje konstatohet:

- Në zbatim të VKM-së nr. 82, datë 14.02.2018, nëPër ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, ministrive dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime, i ndryshuar, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, në cilësinë e Organit Qendror Blerës, ngarkohet të zhvillojë prokurimin e fondeve buxhetore, me vlerë mbi kufirin monetar të prokurimeve me vlera të vogla, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, ministrive, institucioneve në varësi të Kryeministrit e të ministrive të linjës, për blerjen e mallrave dhe të shërbimeve, të përcaktuara në pikën 1 të këtij vendimi. ABP në zbatim të pikës 6, të VKM-së nr. 82, datë 14.02.2018, i ndryshuar, përcaktohet se: *“Agjencia e Blerjeve të Përqendruara duhet të unifikojë specifikimet teknike për mallra dhe shërbime të të njëjtit lloj, në përputhje me standardet e miratuara, në bashkëpunim me specialistët e fushave të institucioneve përgjegjëse ose specialistë të jashtëm, vendas a të huaj, e të hartojë katalogët e standardeve, të cilët miratohen me urdhër të ministrit të Brendshëm.”.*

Në zbatim të këtij detyrimi ABP ka komunikuar me institucionet respektive për marrjen e informacionit dhe krijimin e një komisioni sa më të plotë për plotësimin e këtij kushti.

- Me shkresën nr. 1533 prot., datë 06.09.2019, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, i është drejtuar Autoritetit Kombëtar të Ushqimit (AKU), për dijeni Ministrit të Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural dhe Agjencisë së Prokurimit Publik, me kërkesë për bashkëpunim dhe vënien në dispozicion të 1 (një) specialisti fushe për unifikimin e specifikimeve teknike për objektin e prokurimit nëBlerje artikujsh ushqimorë, shkresë e cila ka marrë përgjigje negative.

- Me shkresën nr. 1533/1 prot., datë 06.09.2019, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, i është drejtuar Ministrit të Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale; Ministrit të Arsimit, Sportit dhe Rinisë dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve, për dijeni Agjencisë së Prokurimit Publik me kërkesë për bashkëpunim dhe vënien në dispozicion të specialistëve të fushës për unifikimin e specifikimeve teknike për objektin e prokurimit nëBlerje artikujsh ushqimorë. Për këtë drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve, ka vënë në dispozicion znj. A.S., Specialiste në sektorin e shërbimeve dhe projekteve në DPB, (specialiste për artikujt ushqimore). Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë, ka kthyer përgjigje duke informuar se nuk disponon specialistë të fushës për objektin e prokurimit nëBlerje artikujsh ushqimorë. Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale ka vendosur në dispozicion të ABP-së, dy specialistet e fushës znj. N.C. dhe znj. E.M..

- Me shkresën nr. 1649 prot. datë 26.09.2019, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, i është drejtuar Institutit të Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë, për dijeni Ministrit të Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural (MBZHR) dhe Agjencisë së Prokurimit Publik, duke i kërkuar bashkëpunimin e tyre nëpërmjet vënies në dispozicion të 2 (dy) specialistëve të fushës, me qëllim përfshirjen në Grupin e Punës që do të ngrihet në ABP për unifikimin e specifikimeve teknike të artikujve ushqimorë. Instituti i Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë ka vendosur në dispozicion të ABP-së, dy specialistet e fushës: z. E.S., në pozicionin e Përgjegjës të Sektorit të Vlerësimit të Cilësisë së Ushqimeve dhe z. H.M., në pozicionin e Specialistit me grada/tituj shkencor, në Sektorin e Kontrollit Mikrobiologjik të Produkteve, në Departamentin e Mikrobiologjisë, Monitorimit të Ujërave dhe Cilësisë.

- Me shkresën nr. 1533/15 prot. datë 14.11.2019 nëKërkesë për standarde në lidhje me objektin e prokurimit nëBlerje artikujsh ushqimorë, drejtuar Drejtorisë së Përgjithshme të

Standardizimit, për pajisjen me standarde të tjera SSH ose ekuivalente të tyre, në lidhje me objektin e prokurimit në Blerje artikujsh ushqimorë.

Pas krijimit të grupit të punës nga ana e ABP është kryer unifikimi i specifikimeve teknike për 161 artikuj ushqimorë për procedurat e prokurimit nga grupi i punës si më poshtë:

|           |                                                                    |
|-----------|--------------------------------------------------------------------|
| Z. M.P.   | Drejtor i Drejtorisë së Standardeve dhe Monitorimit të Cilësisë;   |
| Znj. F.Ç. | Drejtor i Drejtorisë Teknike;                                      |
| Znj. M.X. | Specialiste në Sektorin e Standardeve dhe Analizës;                |
| Znj. A.S. | Specialiste në Sektorin e Shërbimeve dhe Projekteve, në DPB        |
| Z. E.S.   | Përgjegjës i Sektorit të Vlerësimit të Cilësisë së Ushqimeve, ISUV |
| Znj. A.C. | Specialiste, Sektori i Vlerësimit të Cilësisë së Ushqimeve, ISUV   |
| Znj. N.C. | Shefe e Programeve të Shërbimit Spitalor, MSHMS                    |

➤ Me shkresën nr. 710, dt. 07.05.2020, ABP ka nxjerrë njoftimin për dërgimin nga autoritetet kontraktore sa më shpejt por jo më vonë se data 11 maj 2020, kërkesa të veçanta për secilin objekt prokurimi, për përballimin e nevojave afatshkurtra (jo më shumë se 3 muaj) të shoqëruar me dokumentacionin e të dhëna e plota:

- *“Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale” ku përfshihen 7 artikuj mallra;*
- *“Shërbim dezinfektimi” ku përfshihen 2 zëra shërbimi.*

Në mbështetje të udhëzimit të përbashkët të Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale dhe Agjencisë së Prokurimit Publik me nr. 294, datë 06.05.2020 *“Për përcaktimin e listës së mallrave dhe shërbimeve për përballimin e situatës së krijuar nga epidemia COVID-19”* ABP është ngarkuar në cilësinë e organit Qendror Blerës, për zhvillimin e procedurave të prokurimit me negociim pa shpallje paraprake të njoftimit, në emër e për llogari të autoriteteve kontraktore, për mallrat dhe shërbimet e përcaktuara në pikën 4 të VKM nr. 343, datë 27.04.2020 *“Për përcaktimin e autoriteteve kontraktore që do të prokurojnë me procedurë me negociim pa shpallje, mallra ose shërbime të nevojshme për përballimin e situatës së shkaktuar nga COVID-19”*.

Nga ABP, kërkesë e veçantë për secilin objekt prokurimi, të shoqërohet me dokumentacione e të dhënat e plota si:

Sasitë dhe fondi limit përkatës, grafiku i kryerjes së shërbimit, etj.

ABP, për mosrespektimin e afateve kohore të përcaktuara në njoftimin përkatës nga autoritetet kontraktore, do të informojë Agjencinë e Prokurimit Publik.

ABP bashkëngjitur këtij njoftimi u ka dërguar autoriteteve kontraktore :

- Specifikimet teknike të unifikuara të hartuar nga ABP për *“Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale” ku përfshihen 7 artikuj mallra;*
- Termat e referencës të unifikuar të hartuar nga ABP për *“Shërbim dezinfektimi” ku përfshihen 2 zëra shërbimi.*
- Çmimet për njësi të tregut të unifikuara të hartuar nga ABP për *“Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale” ku përfshihen 7 artikuj mallra dhe për “Shërbim dezinfektimi” ku përfshihen 2 zëra shërbimi.*

- ABP për çdo vit bashkërendon punën me institucionet e tjera për të përmbushur misionin e saj në hartimin e specifikimeve teknike dhe përllogaritjen e fondit limit për çdo procedure duke i unifikuar ato. Për çdo procedure specifike nga ana e ABP janë kërkuar specialist të fushës nga institucionet përkatëse për një efektshmëri më të lartë.

## **2.3 Përlllogaritja e fondit limit për përcaktimin e të dhënave sasiore për mallrat dhe shërbimet që do të prokurohen, para publikimit të tenderit dhe vënia në dijeni e Autoriteteve Kontraktore.**

Në zbatim të pikës 3 të programit të auditimit nr. 947/1 prot., datë 28.09.2020 u shqyrtuan Raportet mbi realizimin e treguesve ekonomiko-financiarë të viteve, 2017, 2018 dhe 2019, si dhe informacionet dhe relacionet e Drejtorisë Ekonomike.

Në zbatim të VKM-së nr. 82, datë 14.02.2018, nëPër ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, ministrive dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime, i ndryshuar, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, (ABP) në cilësinë e Organit Qendror Blerës, ngarkohet të zhvillojë prokurimin e fondeve buxhetore, me vlerë mbi kufirin monetar të prokurimeve me vlera të vogla, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, ministrive, institucioneve në varësi të Kryeministrit e të ministrive të linjës, për blerjen e mallrave dhe të shërbimeve, të përcaktuara në pikën 1, të këtij vendimi.

Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, është krijuar me VKM-në nr. 81 datë 14.02.2018 nëPër krijimin, organizimin dhe funksionimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara. Pjesë e strukturës së Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara ka qenë edhe Drejtoria e Standardeve dhe Monitorimit të Cilësisë, (DSMC), e cila bazuar në pikën 6 të VKM-së nr. 82/2018, i ndryshuar, si dhe referuar Rregullores nëPër metodat e brendshme të punës dhe për sjelljen e personelit të Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara (ABP), ka pasur për detyrë unifikimin e specifikimeve teknike për mallra dhe shërbime të të njëjtit lloj, në përputhje me standardet e miratuara, në bashkëpunim me specialistët e fushave të institucioneve përgjegjëse ose specialistë të jashtëm, vendas a të huaj, e të hartojë katalogët e standardeve, të cilët miratohen me urdhër të Ministrit të Brendshëm. Gjithashtu, DSMC bën unifikimin e çmimeve të mallrave dhe shërbimeve me specifikime teknike të unifikuara.

Në zbatim të pikës 4 të VKM-së nr. 82, datë 14.2.2018 “Për ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, Ministrive dhe Institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime i ndryshuar, ku përcaktohet se: *“Lidhur me objektet e përmendura në pikat 1.1, 1.6, 1.7, 1.11, 1.12, 1.13, 1.14, 1.15, 1.17, 1.18, 1.19, 1.20, 1.22 dhe 1.24, të pikës 1, të këtij vendimi, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara të qendërzojë/të fillojë kryerjen e procedurave të prokurimit me paraqitjen e çdo kërkesë nga autoritetet kontraktore, të cilat përcaktojnë të dhënat teknike e sasiore të mallrave e shërbimeve që do të prokurohen, si dhe përlllogaritjen e fondit përkatës.”*, objekte prokurimi të qendëruara janë 14 (katërmëdhjetë) objekte prokurimi e konkretisht:

- 1.1. Blerje automjetesh;
- 1.6. Blerje uniformash dhe elementesh të tjera përbërëse të tyre;
- 1.7. Blerje këpucësh;
- 1.11. Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi;
- 1.12. Shërbim pastrimi;
- 1.13. Shërbim lyerjeje dhe mirëmbajtjeje ndërtesash;
- 1.14. Riparim dhe mirëmbajtjeje automjetesh;
- 1.15. Botime, printime dhe materiale shtypshkrimi, *me përjashtim të shtypshkrimeve dhe të letrave me vlerë që prokurohen sipas legjislacionit në fuqi;*
- 1.17. Riparim, mirëmbajtjeje sistemi të ngrohje-ftohjeve;
- 1.18. Mirëmbajtjeje impiantesh elektrike;

- 1.19. Blerje pajisjesh laboratorike, me përjashtim të atyre mjekësore;
- 1.20. Shërbime dezinfektimi;
- 1.22. Blerje artikujsh ushqimorë;
- 1.24. Shërbim gjelbërimi;

Në zbatim të pikës 6 të VKM-së Nr. 82, datë 14.2.2018 nëPër ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, Ministrive dhe Institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime të ndryshuar, ku përcaktohet se: *“Agjencia e Blerjeve të Përqendruara duhet të unifikojë specifikimet teknike për mallra dhe shërbime që prokurohen në mënyrë të përqendruar, sipas këtij vendimi, në përputhje me standardet e miratuara, në bashkëpunim me specialistët e fushave të institucioneve përgjegjëse ose specialistë të jashtëm, vendës a të huaj, e të hartojë katalogët e standardeve, të cilët miratohen me urdhër të ministrit të Brendshëm”* objekte prokurimi të përqendruara janë gjithsej 8(tetë) objekte prokurimi e konkretisht si më poshtë:

- 1.2. Blerje karburanti, përveç vajgurit Jet A1;
- 1.3. Blerje materialesh kancelarie;
- 1.4. Blerje orendish dhe pajisjesh për mobilim zyrash;
- 1.5. Blerje materialesh të ndryshme për pastrim;
- 1.8. Blerje pjesësh këmbimi për automjete, për shërbimet profilaktike;
- 1.9. Blerje tonerash;
- 1.10. Sigurim automjetesh;
- 1.16. Blerje materialesh të buta dhe veshmbathje;
- 1.23. Blerje pajisjesh kondicionimi;

- **Për vitin 2020**, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, ka rishikuar specifikimet teknike të unifikuara gjatë vitit 2019 dhe ka realizuar procesin e unifikimit të çmimeve për njësi nëpërmjet testimit të tregut bazuar në specifikimet teknike të unifikuara, për disa procedura prokurimi, konkretisht për:

1. nëBlerje materialesh kancelarie, ndarë në 3 (tre) lote, (gjithsej 384 lloje artikuj);
2. nëBlerje orendish dhe pajisjesh për mobilim zyrash (gjithsej 112 artikuj);
3. nëBlerje materialesh të ndryshme për pastrim ndarë në 3(tre) lote, (gjithsej 128 lloje artikujsh) ku në lotin 3 të kësaj procedure janë përfshirë materialet e nevojshme për mbrojtjen personale për të cilat specifikimet teknike janë miratuar me Udhëzimin e Përbashkët të MSHMS-së dhe APP-së, me nr.294, datë 06.05.2020, nëPër përcaktimin e listës së mallrave dhe shërbimeve për përballimin e situatës së krijuar nga epidemia COVID-19;
4. nëBlerje pjesësh ndërrimi për automjete, për shërbimet profilaktike, përveç filtrave të automjeteve, ndarë në 3 (tre) lote, (gjithsej 354 lloje artikuj);
5. nëBlerje tonerash (gjithsej 671 lloje artikuj);
6. nëSigurim automjetesh, ndarë në 2 (dy) lote;
7. nëBlerje materialesh të buta dhe veshmbathje, ndarë në 3 (tre) lote, (gjithsej 77 lloje artikuj);
8. nëBlerje uniformash, veshmbathjesh dhe elementesh të tjera, për personelin mjekësor (gjithsej 15 lloje artikujsh);
9. nëBlerje artikuj ushqimore ndarë në 7 (shtatë) lote, gjithsej 161 lloje artikuj ushqimore të cilat janë të ndara edhe në nenkategoritë të cilat në total rezultojnë 253 artikuj ushqimorë;
10. nëShërbime dezinfektimi, ku përfshihen 2 zëra shërbimi, për të cilat specifikimet teknike dhe termat e referencës të shërbimit janë miratuar me Udhëzimin e Përbashkët të MSHMS-së dhe APP-së, me nr.294, datë 06.05.2020, nëPër përcaktimin e listës së mallrave dhe shërbimeve për përballimin e situatës së krijuar nga epidemia COVID-19

Në lidhje me objektin e prokurimit në Blerje pajisjesh kondicionimi, gjatë vitit 2020 nuk është ngritur grup pune për unifikimin e specifikimeve teknike dhe testimin e tregut, pasi nuk ka patur kërkesa nga autoritetet kontraktore në lidhje me këtë objekt prokurimi.

Me urdhrin e brendshëm nr.116 prot., datë 23.01.2020 në Për caktimin e personave përgjegjës për prokurimin dhe krijimin e njësive të prokurimit të titullarit të organit qendror blerës ABP, në pikën I të tij, janë përcaktuar personat përgjegjës për prokurimin në organin qendror blerës ABP, të cilët do të administrojnë në mënyrë të vazhdueshme procesin e prokurimit publik, për vitin 2020 dhe në pikën II të tij janë përcaktuar njësitë e prokurimit për secilin objekt prokurimi, që zhvillon Agjencia e Blerjeve të Përqendruara në cilësinë e organit qendror blerës, për vitin 2020, në përbërje të të cilave është edhe personi përgjegjës për prokurimin.

Në zbatim të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 82, datë 14.02.2018 në Për ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të kryeministrit, ministrave dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime, me qëllim publikimin dhe zhvillimin pa vonesa të procedurave të prokurimit për vitin 2020, nga ana e organit qendror blerës Agjencia e Blerjeve të Përqendruara (ABP), janë njoftuar autoritetet kontraktore zbatuese të këtij vendimi, me disa njoftime e konkretisht si vijon:

1- Me shkresën nr.1522 prot., datë 04.09.2019, në zbatim të pikës 13 të VKM nr. 82/2018 i ndryshuar, pra për objektet e prokurimit për të cilat ABP realizon procedurat e prokurimi duke filluar nga data 01 janari 2020 e konkretisht për objektet e prokurimit:

- Riparim, mirëmbajtjeje sistemi të ngrohje-ftohjeve;
- Mirëmbajtje impiante elektrike;
- Riparim dhe mirëmbajtje automjetesh;
- Blerje artikuj ushqimorë;
- Blerje pajisje kondicionimi
- Shërbim gjelbërimi;

2- Me shkresën me nr. 133 prot., datë 27.01.2020 me anë të së cilës janë njoftuar Autoritetet kontraktore se duhet të dërgojnë pranë ABP-së, sa më shpejt por jo më vonë se data 3 Shkurt 2020, të dhënat teknike, sasiore dhe fondin përkatës për mallrat e shërbimet që do të prokurohen nëpërmjet Marrëveshjes Kuadër dhe nëpërmjet kontratave publike për secilin nga objektet e prokurimit të pikës 1 të VKM 82/2018 i ndryshuar.

3- Me shkresën me nr. 710 prot., datë 07.05.2020 me anë të së cilës janë njoftuar Autoritetet kontraktore se në mbështetje të Udhëzimit të Përbashkët të MSHMS-së dhe APP-së, me nr.294, datë 06.05.2020, ABP ka unifikuar specifikimet teknike dhe termat e referencës, në bazë të të cilave ka evidentuar çmimet normale të tregut, për mallrat dhe shërbimet e lidhura ngushtësisht dhe të nevojshme, për përballimin e situatës së krijuar nga epidemia COVID-19, për dy objektet e prokurimit: në Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale, ku përfshihen 7 artikuj mallra dhe në Shërbime dezinfektimi, ku përfshihen 2 zëra shërbimi.

Për sa më sipër, janë njoftuar Autoritetet Kontraktore se duhet të dërgojnë pranë ABP-së, me shkrim dhe në format elektronik (CD dhe e-mail: ZhvillimiProkurimeve.ABP@mb.gov.al), sa më shpejt por jo më vonë se data 11 Maj 2020, kërkesa të veçanta për secilin nga 2 (dy) objektet e prokurimit, për përballimin e nevojave afatshkurtra (jo më shumë se 3 muaj);

4- Me shkresën me nr. 1111prot., datë 16.06.2020 me anë të së cilës janë njoftuar Autoritetet kontraktore se, për objektet e prokurimit që zhvillohen nëpërmjet Marrëveshjes Kuadër apo Kontratave publike, për të cilat autoritetet kontraktore kanë kontrata që përfundojnë brenda vitit 2020 dhe për të cilat nuk kanë dërguar ende kërkesat për prokurim pranë organit qendror blerës ABP, me të dhënat teknike dhe sasiore përkatëse, se duhet të dërgojnë kërkesat e tyre në ABP sa më shpejt, por jo më vonë se data 22 Qershor 2020. Bashkëngjitur këtij njoftimi, janë dërguar edhe specifikimet teknike të unifikuara dhe çmimet për njësi (të rishikuara) nga ABP, për 7 objekte prokurimi (në format elektronik CD) si më poshtë:

- 1.1 Blerje karburant, përveç vajgurit *Jet A1*;
- 1.2 Blerje pjesë këmbimi për automjete, për shërbimet profilaktike (e ndarë në 3 Lote);
- 1.3 Sigurim automjete (e ndarë në 2 Lote);
- 1.4 Blerje artikuj ushqimorë (e ndarë në 7 Lote);
- 1.5 Blerje materiale të buta dhe veshmbathje (e ndarë në 3 Lote);
- 1.6 Blerje uniforma dhe elemente të tjera përbërëse të tyre - Uniforma për personel mjekësor;
- 1.7 Blerje materiale të ndryshme për pastrim (e ndarë në 3 lote, përfshirë artikujt kundër COVID-19).

5- Me shkresën me nr. 1743prot., datë 02.09.2020, me anë të së cilës janë njoftuar Autoritetet kontraktore se, për objektet e prokurimit që zhvillohen nëpërmjet Marrëveshjes Kuadër apo Kontratave publike, për të cilat autoritetet kontraktore kanë kontrata që përfundojnë brenda vitit 2020 dhe për të cilat nuk kanë dërguar ende kërkesat për prokurim pranë organit qendror blerës ABP, me të dhënat teknike dhe sasiore përkatëse, se duhet të dërgojnë kërkesat e tyre në ABP sa më shpejt, por jo më vonë se data 11 Shtator 2020.

Bashkëngjitur këtij njoftimi, janë dërguar specifikimet teknike të unifikuara dhe çmimet për njësi (të rishikuara) nga ABP, aktualisht për 12 objekte prokurimi (në format elektronik CD) si më poshtë:

- 1.1 Blerje tonera;
- 1.2 Blerje materiale kancelarie;
- 1.3 Blerje orendi dhe pajisje për mobilim zyrash;
- 1.4 Blerje karburant, përveç vajgurit *Jet A1*;
- 1.5 Blerje pjesë këmbimi për automjete, për shërbimet profilaktike (e ndarë në 3 Lote);
- 1.6 Sigurim automjete (e ndarë në 2 Lote);
- 1.7 Blerje artikuj ushqimorë (e ndarë në 7 Lote);
- 1.8 Blerje materiale të buta dhe veshmbathje (e ndarë në 3 Lote);
- 1.9 Blerje uniforma dhe elemente të tjera përbërëse të tyre - Uniforma për personel mjekësor;
- 1.10 Riparim dhe mirëmbajtje automjetesh (specifikimet teknike/ termat e references të unifikuara);
- 1.11 Shërbim dezinfektimi (e ndarë në 2 Lote).
- 1.12 Blerje materiale të ndryshme për pastrim (e ndarë në 3 Lote, përfshirë artikujt kundër COVID-19).

Në rast të dërgimit të kërkesës për prokurim, nga institucionet eprorë edhe për institucionet e tyre të varësisë, duhet të saktësohen nevojat sasiore për secilin institucion varësie që ka fondet për lidhjen e kontratës si dhe vendi ku do të dorëzohen mallrat apo kryhen shërbimet (sidomos për mallrat dhe shërbimet e nevojshme për parandalimin e përhapjes së epidemisë COVID-19).

Me urdhrin e brendshëm nr.2161 prot., datë 26.10.2020 nëpërmjet caktimit të personave përgjegjës për prokurimin dhe krijimin e njësisë të prokurimit, për efekt të vitit 2021 e në vijim të titullarit të organit qendror blerës ABP, në pikën I të tij, janë përcaktuar personat përgjegjës për prokurimin në organin qendror blerës ABP, të cilët do të administrojnë në mënyrë të

vazhdueshme procesin e prokurimit publik, për efekt të vitit 2021 e në vijim dhe në pikën II të tij janë përcaktuar njësitë e prokurimit për secilin objekt prokurimi, që zhvillon Agjencia e Blerjeve të Përqendruara në cilësinë e organit qendror blerës, për efekt të vitit 2021 e në vijim, në përbërje të të cilave është edhe personi përgjegjës për prokurimin.

Urdhri i brendshëm nr.2161 prot.,datë 26.10.2020 nëPër caktimin e personave përgjegjës për prokurimin dhe krijimin e njërive të prokurimit, për efekt të vitit 2021 e në vijimò ka ndryshuar për shkak të ndryshimeve strukturore të Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara, në zbatim të Urdhrit nr.3, datë 12.01.2021 të Kryeministri nëPër miratimin e strukturës dhe të organikës së Agjencisë së Blerjeve të Përqendruaraò si dhe për shkak të largimeve apo rekrutimit të punonjësve të rinj në Drejtorinë Teknike pjesë e ABP-së.

Në zbatim të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 82, datë 14.02.2018 nëPër ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të kryeministrit, ministrive dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbimeò, me qëllim publikimin dhe zhvillimin pa vonesa të procedurave të prokurimit për vitin 2021, nga ana e organit qendror blerës Agjencia e Blerjeve të Përqendruara (këtu e në vijim nëABPò), janë njoftuar autoritetet kontraktore zbatuese të këtij vendimi, me disa njoftime e konkretisht si vijon:

1- Me shkresën me nr. 2089/1prot.,datë 15.10.2020 me anë të së cilës janë njoftuar Autoritetet kontraktore se duhet të dërgojnë pranë ABP-së, sa më shpejt por jo më vonë se data 23 Tetor 2020, të dhënat teknike, sasiore dhe fondin përkatës për mallrat e shërbimet që do të prokurohen nëpërmjet Marrëveshjes Kuadër dhe për nëpërmjet kontratave publike për secilin nga objektet e prokurimit të pikës 1 të VKM nr. 82/2018 i ndryshuar.

Bashkëngjitur këtij njoftimi, janë dërguar përsëri specifikimet teknike të unifikuara dhe çmimet për njësi (të rishikuara) nga ABP, për 12 objekte prokurimi (në format elektronik CD) si më poshtë:

- 1.1 Blerje tonera;
- 1.2 Blerje materiale kancelarie;
- 1.3 Blerje orendi dhe pajisje për mobilim zyresh;
- 1.4 Blerje karburant, përveç vajgurit Jet A1;
- 1.5 Blerje pjesë këmbimi për automjete, për shërbimet profilaktike (e ndarë në 3 Lote);
- 1.6 Sigurim automjete (e ndarë në 2 Lote);
- 1.7 Blerje artikuj ushqimorë (e ndarë në 7 Lote);
- 1.8 Blerje materiale të buta dhe veshmbathje (e ndarë në 3 Lote);
- 1.9 Blerje uniforma dhe elemente të tjera përbërëse të tyre - Uniforma për personel mjekësor;
- 1.10 Riparim dhe mirëmbajtje automjetesh (vetëm specifikimet teknike/ termat e referencës të standardizuara);
- 1.11 Shërbim dezinfektimi (e ndarë në 2 Lote).
- 1.12 Blerje materiale të ndryshme për pastrim (e ndarë në 3 Lote, përfshirë artikujt kundër COVID-19).

Në rast të dërgimit të kërkesës për prokurim, nga institucionet eprore edhe për institucionet e tyre të varësisë, duhet të saktësohen nevojat sasiore për secilin institucion varësie që ka fondet për lidhjen e kontratës si dhe vendi ku do të dorëzohen mallrat apo kryhen shërbimet. Në këtë njoftim u është kërkuar autoriteteve kontraktore edhe informacion në lidhje me afatin e pritshëm të përfundimit të marrëveshjes kuadër që kanë në fuqi.

2- Me shkresën me nr. 99 prot., datë 14.01.2021 me anë të së cilës janë njoftuar Autoritetet kontraktore se duhet të dërgojnë pranë ABP-së, sa më shpejt por jo më vonë se data 20 Janar 2021, të dhënat teknike, sasiore dhe fondin përkatës për mallrat e shërbimet që do të prokurohen nëpërmjet Marrëveshjes Kuadër dhe nëpërmjet kontratave publike për secilin nga

objektet e prokurimit të pikës 1 të VKM 82/2018 i ndryshuar, për të cilat AK ende nuk i kanë paraqitur kërkesat e tyre për prokurim sipas njoftimit të ABP -së me nr. 2089 prot., datë 15.10.2020. Në këtë njoftim u është kërkuar autoriteteve kontraktore edhe informacion në lidhje me afatin e pritshëm të përfundimit të marrëveshjes kuadër që kanë në fuqi.

Njoftimet e ABP-së drejtuar autoriteteve kontraktore subjekte të VKM 82/2018 i ndryshuar, u janë dërguar me formë shkresore Kryeministrit, Ministrive dhe për dijeni Agjencisë së Prokurimit Publik si dhe janë publikuar të skanuara në faqen web të Agjencisë së Prokurimit Publik, si dhe në faqen web të Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara.

➤ Autoritetet kontraktore, për çdo objekt prokurimi në rastin e marrëveshjeve kuadër, u është kërkuar të dërgojnë kërkesë të veçantë, me shkrim dhe në format elektronik (me CD dhe në e-mail: ZhvillimiProkurimeve.ABP@mb.gov.al), ku të përcaktohen: objekti i prokurimit, afati dhe fondi i marrëveshjes kuadër (pa TVSH) dhe të shoqërohet me dokumentacionin e të dhënave të plota, si vijon:

**a)** Parashikimi i afatit dhe përlogaritja e fondit të marrëveshjes kuadër (pa TVSH).

Sqarojmë se, autoritetet kontraktore, duhet të dërgojnë kërkesat për prokurim nëpërmjet marrëveshjes kuadër me afat të paktën 2 (dy) vjet, dhe në çdo rast, fondi i marrëveshjes kuadër që do të dërgohet në organin qendror blerës, duhet t'ia referohet Planifikimit Buxhetor Afatmesëm (PBA) të autoritetit kontraktor;

**b)** Sasitë e pritshme dhe çmimi / njësi (pa TVSH); (Janë sqaruar AK-të se, të dhënat sasiore të pritshme për objektet e prokurimit me specifikime teknike të unifikuara dhe çmime për njësi (të rishikuara) nga ABP, duhet të plotësohen sipas dokumentit përkatës në Excel (bashkëngjitur këtij njoftimeve).

**c)** Specifikimet teknike dhe/ose termet e referencës, të hartuara nga të paktën 1 (një) specialist fushe, për mallrat dhe shërbimet të cilat nuk kanë specifikime teknike të unifikuara;

ç) Në rast të dërgimit të kriterëve të veçanta të pranimi lidhur me kapacitetin teknik, për objekte specifike prokurimi, autoritetet kontraktore të përfshijnë specialistë fushe gjatë hartimit dhe të mirë argumentojnë vendosjen e çdo kriteri nga ana e tyre;

**d)** Grafiku i lëvrimit të mallrave dhe/ose zbatimit të shërbimeve;

dh) Për objektin e prokurimit në Blerje karburanti, përveç vajgurit Jet A1, të specifikohet nëse lëvrimi do të kryhet me kartë elektronike ose autobot;

**e)** Për objektin e prokurimit në Botime, printime dhe materiale shtypshkrimi, janë sqaruar AK-të se për nëletrat me vlerë të përcaktuara sipas pikës 2 të VKM nr.1497, datë 19.11.2008 nëpërmjet shtypjes e letrave me vlerë, të ndryshuar, procedura e prokurimit nuk zhvillohet nga organi qendror blerës ABP.

ë) Të dhënat e kontaktit për personin / personat përgjegjës për prokurimin në autoritetin kontraktor (emër mbiemër, numër telefoni, adresë e-mail).

Nga ABP janë njoftuar autoritetet kontraktore se procedurat e prokurimit do të realizohen nëpërmjet marrëveshjes kuadër me afat jo më pak se 24 muaj objektet e prokurimit si më poshtë vijon:

1. Blerje karburanti, përveç vajgurit Jet A1;
2. Blerje materiale kancelarie;
3. Blerje orendi dhe pajisje për mobilim zyresh;
4. Blerje materiale të ndryshme për pastrim;
5. Blerje uniforma dhe elemente të tjera përbërëse të tyre;
6. Blerje këpucë;
7. Blerje pjesë këmbimi për automjete, për shërbimet profilaktike;
8. Blerje tonerash;
9. Blerje artikuj ushqimorë;
10. Blerje materiale të buta dhe veshmbathje;

11. Botime, printime dhe materiale shtypshkrimi;
12. Sigurim automjetesh;
13. Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi;
14. Shërbim pastrimi;
15. Shërbim gjelbërimi;
16. Shërbime dezinfektimi;
17. Shërbim lyerjeje dhe mirëmbajtjeje ndërtesash;
18. Riparim dhe mirëmbajtjeje automjetesh;
19. Riparim, mirëmbajtjeje sistemi të ngrohje-ftohjeje;
20. Mirëmbajtjeje impiante elektrike.

➤ Autoritetet kontraktore, për çdo objekt prokurimi në rastin e kontratave publike, u është kërkuar të dërgojnë kërkesë të veçantë, me shkrim dhe në format elektronik (me CD dhe në e-mail: ZhvillimiProkurimeve.ABP@mb.gov.al), ku të përcaktohen: objekti i prokurimit, afati dhe fondi limit (pa TVSH) dhe të shoqërohet me dokumentacionin e të dhënave të plota, si vijon:

- a) Përlllogaritja e fondit limit (pa TVSH);
- b) Sasia dhe çmimi / njësi (pa TVSH);
- c) Specifikimet teknike dhe/ose termat e referencës, të hartuara nga të paktën 1 (një) specialist fushe;

ç) Në rast të dërgimit të kriterëve të veçanta të pranimi lidhur me kapacitetin teknik, për objekte prokurimi specifike, autoritetet kontraktore të përfshijnë specialistë fushe gjatë hartimit dhe të mirëargumentojnë vendosjen e çdo kriteri nga ana e tyre;

d) Grafiku i lëvrimit të mallrave dhe/ose zbatimit të shërbimeve në lidhje me to;

dh) Të dhënat e kontaktit për personin / personat përgjegjës për prokurimin në autoritetin kontraktor (emër mbiemër, numër telefoni, adresë e-mail).

Nga ABP, janë njoftuar autoritetet kontraktore se procedurat e prokurimit që do të realizohen nëpërmjet kontratës publike janë objektet e prokurimit si më poshtë vijon:

1. Blerje automjete;
2. Blerje pajisje laboratorike, me përjashtim të atyre mjekësore;
3. Blerje pajisje kondicionimi.

Në çdo njoftim ABP u ka bërë me dije autoriteteve kontraktore se, do të informojë Agjencinë e Prokurimit Publik në çdo rast kur konstaton mosrespektimin e afateve kohore të përcaktuara në këto njoftime.

Agjencia e Blerjeve të Përqendruara me shkresën me nr. 2462 prot., datë 14.12.2020, ka njoftuar Agjencinë e Prokurimit Publik në lidhje me autoritetet kontraktore të cilat kanë paraqitur me vonesë kërkesat e tyre për prokurim në organin qendror blerës ABP.

Përlllogaritja e fondit limit për objektet e prokurimit për të cilat organi qendror blerës ABP, ka unifikuar specifikimet teknike dhe çmimet për njësi.

- 1- Blerje tonera;
- 2- Blerje materiale kancelarie;
- 3- Blerje orendi dhe pajisje për mobilim zyrash;
- 4- Blerje pjesë këmbimi për automjete, për shërbimet profilaktike (e ndarë në 3 Lote);
- 5- Sigurim automjete (e ndarë në 2 Lote);
- 6- Blerje artikuj ushqimorë (e ndarë në 7 Lote);
- 7- Blerje materiale të buta dhe veshmbathje (e ndarë në 3 Lote);
- 8- Blerje uniforma dhe elemente të tjera përbërëse të tyre - Uniforma për personel mjekësor;
- 9- Shërbim dezinfektimi (e ndarë në 2 Lote).
- 10- Blerje materiale të ndryshme për pastrim (3 Lote, përfshirë artikujt kundër COVID-19).

Agjencia e Blerjeve të Përqendruara në çdo rast kur u ka njoftuar autoriteteve kontraktore zbatuese të VKM 82/2018 i ndryshuar, specifikimet teknike të unifikuara dhe çmimet për njësi të unifikuara, për objektet e prokurimit për të cilat ka unifikuar specifikimet teknike dhe çmimet për njësi i ka udhëzuar ë .se, të dhënat sasiore të pritshme për objektet e prokurimit me specifikime teknike të unifikuara dhe çmime për njësi, duhet të plotësohen sipas dokumentit përkatës “Excel” (bashkëngjitur njoftimeve respektive). Në përmbajtjen e dokumentit janë udhëzuar autoritetet kontraktore si vijon: *“Autoritetet Kontraktore (AK) duhet të zgjedhin sipas nevojave artikujt e përqendruar në këtë tabelë pa ndryshuar çmimet për njësi pa TVSH. Në rast se AK kanë nevojë për ndonjë artikull që nuk gjendet në këtë listë duhet ta shtojnë atë dhe të dërgojnë pranë Organit Qendror Blerës, për këtë artikull, specifikimet teknike dhe përlllogaritjen e çmimit pa TVSH të artikullit të shtuar. Autoriteti kontraktore të mos prishë formatin e tabelës, thjeshtë të vendosë sasi të mallrave që kërkon të prokurojë. Në bazë të formulës së aplikuar mbi këtë tabelë, do të dalë në mënyrë automatike vlera e llogaritur sasi x çmim pa TVSH.”*

Njësitë e prokurimit të krijuara që në fillim të çdo viti, në zbatim të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 për prokurimin publik i ndryshuar, të nenit 2 dhe nenit 59, të VKM-së nr.914 datë 29.12.2014 për Regullat e Prokurimit Publik i ndryshuar, të VKM-së nr. 82 datë 14.02.2018 për ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, Ministrive dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra e shërbime i ndryshuar, kanë bashkërenduar punën me autoritetet kontraktore për mbledhjen e përpunimin e të dhënave, kanë verifikuar përputhshmërinë e kërkesave të dërguara nga autoritetet kontraktore me ligjin dhe me standardet në fuqi, me specifikimet teknike dhe çmimet për njësi të unifikuara nga ABP, për çdo objekt prokurimi, kanë përlllogaritur të dhënat sasiore dhe fondin limit për procedurat respektive të prokurimit dhe kanë paraqitur memo-t respektive të përpunimit të cilat i janë dërguar nëpërmjet drejtorit të drejtorisë teknike, për miratim titullarit të organit qendror blerës ABP.

Në këto memo përpunimi janë cilësuar edhe numri i artikujve shtesë të dërguara nga autoritetet kontraktore, pra artikuj të cilat nuk janë në listat e artikujve për të cilat ABP ka unifikuar specifikimet teknike dhe çmimet për njësi, për secilin nga objektet e prokurimit me specifikime teknike të unifikuara dhe çmime për njësi të unifikuara nga ABP.

Për artikujt shtesë njësitë respektive të prokurimit kanë bashkërenduar punën me AK të cilat kanë paraqitur artikujt shtesë për verifikimin e specifikimeve teknike dhe të çmimeve të tyre për njësi e konkretisht nëse, specifikimet teknike të sjella për artikujt shtesë janë ose jo në përputhje me nenin 23 të LPP dhe nëse çmimet për njësi të tyre janë të argumentuara në përputhje me nenin 59 të VKM 914/2014, i ndryshuar. Në rastin kur ka pasur mangësi apo pasaktësi, me qëllim plotësimin e të metave dhe për ti sjellë ato në përputhje me ligjin dhe standardet në fuqi zyrtarët përgjegjës të njësive respektive të prokurimit në zbatim të pikës 7 të VKM 82/2018 i ndryshuar, kanë komunikuar me autoritet kontraktore për plotësimin apo korrigjimin e të metave. Komunikimi kryesisht është bërë në rrugë elektronike nga e-mail zyrtar i anëtarëve të njësive respektive të prokurimit, ose me shkresa zyrtare.

Artikuj shtesë për procedurat e prokurimit me çmime dhe specifikime teknike të unifikuara sipas objekteve të prokurimit kanë rezultuar si vijon:

1. Blerje tonera, asnjë artikull shtesë;
2. Blerje materiale kancelarie, 4 artikuj shtesë;
3. Blerje orendi dhe pajisje për mobilim zyrash, 14 artikuj shtesë;
4. Blerje pjesë këmbimi për automjete, për shërbimet profilaktike (3 Lote), 1 artikull shtesë;

5. Sigurim automjete (e ndarë në 2 Lote), asnjë artikull shtesë
6. Blerje artikuj ushqimorë (e ndarë në 7 Lote), gjithsej 23 artikuj shtesë;
7. Blerje materiale të buta dhe veshmbathje (e ndarë në 3 Lote), gjithsej 6 artikuj shtesë;
8. Blerje uniforma dhe elemente të tjera përbërëse të tyre - Uniforma për personel mjekësor;- nuk është realizuar asnjë procedurë gjatë vitit 2020;
9. Blerje materiale të ndryshme për pastrim (e ndarë në 3 Lote, përfshirë artikujt kundër COVID-19), gjithsej 4 artikuj shtesë.

Përlogaritja e fondit limit për objektet e prokurimit për të cilat organi qendror blerës ABP, nuk ka unifikuar specifikimet teknike dhe çmimet për njësi.

Njësitë e prokurimit të krijuara që në fillim të çdo viti, në zbatim të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikò i ndryshuar, të nenit 2 dhe nenit 59, të VKM-së nr.914 datë 29.12.2014 nëRregullat e Prokurimit Publikò i ndryshuar, të VKM-së nr. 82 datë 14.02.2018 nëPër ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, Ministrive dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra e shërbimeò i ndryshuar, kanë bashkërenduar punën me autoritetet kontraktore për mbledhjen e përpunimin e të dhënave, kanë verifikuar përputhshmërinë e kërkesave të dërguara nga autoritetet kontraktore me ligjin dhe me standardet në fuqi, kanë përlogaritur të dhënat sasiore dhe fondin limit për procedurat respektive të prokurimit dhe kanë memo dhe urdhërat e prokurimit respektive, për miratim titullarit të organit qendror blerës ABP.

Në rastin e objekteve të qendëruara dhe për të cilat nuk ka specifikime teknike të unifikuara dhe çmime për njësi të unifikuara nga ABP, autoriteteve kontraktore u është kërkuar të paraqesin specifikimet teknike dhe/ose termat e referencës, të hartuara nga të paktën 1 (një) specialist fushe, dhe në rast të dërgimit të kriterëve të veçanta të pranimit lidhur me kapacitetin teknik që duhet të plotësojnë operatorët ekonomik, për objekte specifike prokurimi, autoritetet kontraktore të përfshijnë specialistë fushe gjatë hartimit dhe të mirëargumentojnë vendosjen e çdo kriteri nga ana e tyre.

Njësitë respektive të prokurimit kanë bashkërenduar punën me AK të cilat kanë paraqitur kërkesat për prokurim për verifikimin e specifikimeve teknike dhe të çmimeve të tyre për njësi e konkretisht nëse, specifikimet teknike të sjella për artikujt shtesë janë ose jo në përputhje me nenin 23 të LPP dhe nëse çmimet për njësi të tyre janë të argumentuara në përputhje me nenin 59 të VKM nr. 914/2014, i ndryshuar. Në rastin kur ka pasur mangësi apo pasaktësi, me qëllim plotësimin e të metave dhe për ti sjellë ato në përputhje me ligjin dhe standartet në fuqi zyrtarët përgjegjës të njësive respektive të prokurimit në zbatim të pikës 7 të VKM nr. 82/2018 i ndryshuar, kanë komunikuar me autoritet kontraktore për plotësimin apo korrigjimin e të metave. Komunikimi kryesisht është bërë në rrugë elektronike nga e-mail zyrtar i anëtarëve të njësive respektive të prokurimit, ose edhe me shkresa zyrtare.

Specifikimet teknike dhe çmimet për njësi të unifikuara janë rishikuar gjatë viti 2020 dhe vitit 2021 nga grupet e punës të ngritura me urdhërat si vijnë;

1- Urdhrin e brendshëm nr.2123 prot., datë 26.12.2019 nëMbi ngritjen e grupeve të punës për rishikimin e specifikimeve teknike dhe çmimeve të unifikuaraò për 9 objekte prokurimi si më poshtë:

- Blerje automjete
- Blerje orendi dhe pajisje për mobilim zyresh;
- Blerje tonera;
- Blerje materiale kancelarie;
- Blerje pjesë këmbimi për automjete, për shërbimet profilaktike (e ndarë në 3 Lote);

- Sigurim automjete (e ndarë në 2 Lote);
- Blerje materiale të buta dhe veshmbathje (e ndarë në 3 Lote);
- Blerje uniforma dhe elemente të tjera përbërëse të tyre - Uniforma për personel mjekësor;
- Blerje materiale të ndryshme për pastrim (e ndarë në 3 Lote).

2- Urdhrin e brendshëm nr. 2550 prot., datë 29.12.2020 nëMbi ngritjen e grupeve të punës për rishikimin e specifikimeve teknike dhe çmimeve të unifikuara për 2 objekte prokurimi si më poshtë:

- Blerje materiale kancelarie;

Blerje materiale të ndryshme për pastrim (e ndarë në 3 Lote, përfshirë artikujt kundër COVID-19).

3. Urdhrin e brendshëm nr. 45 prot., datë 08.01.2021 nëMbi ngritjen e grupeve të punës për rishikimin e specifikimeve teknike dhe çmimeve të unifikuara për 8 objekte prokurimi:

- Blerje orendi dhe pajisje për mobilim zyresh;
- Blerje tonera;
- Blerje pjesë këmbimi për automjete, për shërbimet profilaktike (e ndarë në 3 Lote);
- Sigurim automjete (e ndarë në 2 Lote);
- Blerje artikuj ushqimorë (e ndarë në 7 Lote);
- Blerje materiale të buta dhe veshmbathje (e ndarë në 3 Lote);
- Blerje uniforma dhe elemente të tjera përbërëse të tyre - Uniforma për personel mjekësor;
- Shërbim dezinfektimi (e ndarë në 2 Lote).

Rishikimi i specifikimeve teknike është urdhëruar të kryhet në përputhje me nenin 23 të LPP-së, si dhe duke marrë parasysh problematikat që janë hasur me to gjatë zhvillimit të procedurave të prokurimit, të lidhura kryesisht me: kërkesa për sqarim apo ankesa të operatorëve ekonomik, rekomandime të asistencës dhe koordinimit të Agjencisë së Prokurimit Publik, vendime të Komisionit të Prokurimit Publik, apo kërkesa të vet autoriteteve kontraktore.

## **2.4 Zhvillimi i procedurave për prokurimet e përqendruara për mallrat dhe shërbimet deri në shpalljen e fituesit, nënshkrimit të marrëveshjeve kuadër.**

Në zbatim të ligjit nr.9643, datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikò, i ndryshuar, neni 11, pika 3, i cili përcakton: *“Këshilli i Ministrave, me kërkesën e një autoriteti kontraktues ose me nismën e vet, mund të ngarkojë për procedura të veçanta prokurimi një autoritet tjetër kontraktues si organ qendror blerës.ò, si dhe të VKM nr.914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò i ndryshuar, neni 2, pika 1: “Në përputhje me nenin 11 të LPP dhe me qëllim realizimin dhe përdorimin më të mirë të fondeve publike, Këshilli i Ministrave mund t’ia ngarkojë rolin e organit qendror blerës një autoriteti tjetër kontraktor për blerjen e mallrave, kryerjen e punëve ose të shërbimeve të njëjta si dhe/ose lidhjen e marrëveshjes kuadër për punë, furnizime ose shërbime të caktuara, në emër dhe për llogari të institucioneve në varësi të Kryeministrit dhe ministrave. Çdo autoritet tjetër kontraktor mund të kërkojë dhe, rrjedhimisht, të bjerë dakord me organin qendror blerës për kryerjen e prokurimit në emër të tijò është krijuar Agjencia e Blerjeve të Përqendruara.*

Në zbatim të VKM nr. Nr. 81, datë 14.2.2018 nëPër krijimin, organizimin dhe funksionimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruaraò dhe Vendimit nr. 82, datë 14.2.2018 nëPër ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, ministrave dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbimeò, të ndryshuar, ABP është organ qendror blerës, për prokurimin e fondeve buxhetore, me vlerë mbi kufirin monetar të prokurimeve me vlera të vogla, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, ministrave, institucioneve në varësi të Kryeministrit e të ministrave të linjës, për blerjen e mallrave dhe të shërbimeve.

Në pikën 1 të VKM nr. 82, datë 14.2.2018 të ndryshuar janë cilësuar për 24 objekte: Blerje automjetesh; Blerje karburanti, përveç vajgurit Jet A1; Blerje materialesh kancelarie; Blerje orendish dhe pajisjesh për mobilim zyresh; Blerje materialesh të ndryshme për pastrim; Blerje uniformash dhe elementesh të tjera përbërëse të tyre; Blerje pjesësh këmbimi për automjete, për shërbimet profilaktike; Riparim dhe mirëmbajtje automjetesh; Blerje pajisjesh laboratorike, me përjashtim të atyre mjekësore etj.

VKM nr. 82, datë 14.2.2018 i ndryshuar i ka përcaktuar ABP detyrat dhe përgjegjësitë për fillimin e kryerjes së procedurave të prokurimit me paraqitjen e çdo kërkesë të paraqitur nga autoritetet kontraktore; unifikimin e specifikimeve teknike për mallra dhe shërbime të të njëjtit lloj, në përputhje me standardet e miratuara; rastet e prokurimit të marrëveshjes kuadër dhe të procedurave të prokurimi për të lidhur kontratë dhe jo marrëveshje kuadër; për monitorimin në çdo kohë të zbatimit të kontratave nga autoritetet kontraktore etj.

Sipas të dhënave të vëna në dispozicion, konstatohet se për vitin 2020, ABP ka zhvilluar 168 procedura prokurimi, përfshirë dhe lotët me objekt prokurimi si: blerje lëndë djegëse; Blerje Autoambulanca për plotësimin e nevojave të Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale; Blerje Automjet 8+1 për Qendrën e Botimeve për Diasporën; Blerje Autoburg për Drejtorinë e Përgjithshme të Burgjeve; Blerje Pajisje Laboratorike për Drejtorinë e Përgjithshme të Metrologjisë; Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendra të ndryshme Spitalore; Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit; Riparim, mirëmbajtjeje sistemi të ngrohje-ftohjeve në Qendrën Spitalore Universitare nëNënë Tereza, për spitalin nëKoço Gllazheniò, Ministrinë e Bujqësisë; Shërbime pastrimi të ambienteve të Drejtorisë së Përgjithshme të Arkivave, në Qendra Spitalore Universitare nëNënë Terezaò etj; Blerje maska prej pëlhere për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19 etj.

Procedurat e prokurimit kanë për objekt 22 fusha si: Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi, Blerje artikuj ushqimore, Riparim dhe mirëmbajtje automjetesh, Blerje materiale të ndryshme për pastrim etj., janë të llojit nftender i hapur ose nkrkesë për propozime dhe kryesisht marrëveshje kuadër për 2 ose 3vjet (19 nga 22 fushat), si dhe 8 procedura prokurimi nme negociim pa shpallje paraprake të paraprake të njoftimit të kontratës për mallra dhe shërbime për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19.

Për vitin 2020, procedurat e prokurimit janë zhvilluar për 754 autoritete kontraktore me fond limit në 7,479,251,463 lekë dhe fond të kontraktuar 6,600,574,842 lekë ose 88.3% e fondit të llogaritur, përfshirë dhe karburantet të cilët prokurohen me marzh fitimi.

Në procedurat e prokurimit kanë marrë pjesë 641 operatorë ekonomikë nga të cilët, janë skualifikuar 308 ose 48 % e pjesëmarrësve. Nga 333 operatorët ekonomikë të kualifikuar janë shpallur fitues 168 prej tyre, pra pothuajse me një mesatare prej 2 OE të kualifikuar për çdo procedurë prokurimi.

Rezulton se në vitin 2020 në 23 procedura prokurimi ka pasur pjesëmarrës dhe është kualifikuar dhe shpallur fitues me një operator ekonomik pjesëmarrës, ose 13.7 % e tyre, të cilët janë shpallur fitues me 99 % të fondit limit.

Për periudhën janar - mars të vitit 2021 janë zhvilluar 32 procedura prokurimi (përfshirë dhe lotet) për llogari të 75 autoriteteve kontraktore, me fond limit 563,253,478 lekë dhe fond të kontraktuar 456,183,369 lekë ose 81 % e fondit limit (duke përfshirë dhe karburantet që prokurohen me marzh fitimi). Në këto procedura prokurimi kanë marrë pjesë 128 operatorë ekonomik, nga të cilët janë skualifikuar 54, me një pjesëmarrje mesatarisht mbi 2 operatorë ekonomik për procedurë. Procedurat e prokurimit kanë pasur për objekt Furnizim me lëndë djegëse për automjete Diesel (Gazoil); Blerje uniforma sportive dhe të tjera për personelin e Repartit Special Renea; Mirëmbajtje objekti ndërtimor për Qendrën Spitalore Universitare "Nënë Tereza; Riparim dhe mirëmbajtje automjetesh për Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë etj., të cilat përfaqësojnë 11 fusha të prokurimeve në kompetencë të ABP.

Në 5 procedura prokurimi (afër 16% të procedurave gjithsej) ka pasur pjesëmarrës dhe të shpallur fitues 1 OE dhe me 99.8 % të fondit limit kryesisht me objekt blerje bukë dhe bulmete.

Grupi i auditimit të KLSH ka audituar 9% të numrit të procedurave të auditimit, si dhe 40 % të fondit limit, sipas tabelës së mëposhtme.

*Tabela nr. 5* Procedurat e prokurimit të audituara

| Nr. | Emërtimi                                                                             | Fondi limit  | Fondi i kontraktuar | Nr. OE pjesm | Skualif |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------|---------------------|--------------|---------|
| 1   | Blerje maska respiratore, kirurgjikale dhe termometra infrared                       | 31,219,443.0 | 26,244,320.0        | 5            | 2       |
| 2   | Blerje maska prej pëlhure                                                            | 14,076,404.0 | 11,986,088.0        | 2            | 0       |
| 3   | Blerje doreza, sapun për duart, xhel dezinfektues, alkool dhe pastrues për sipërfaqe | 35,075,828.0 | 31,540,007.0        | 2            | 1       |
| 4   | Blerje maska respiratore, kirurgjikale dhe termometra infrared                       | 9,729,068.4  | 7,853,205.0         | 3            | 0       |
| 5   | Blerje maska prej pëlhure                                                            | 1,446,930.0  | 973,728.0           | 2            | 0       |

|          |                                                                                                    |                 |                 |    |   |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|----|---|
| 6        | Blerje doreza, sapun për duart, xhel dezinfektues, alkool dhe pastrues për sipërfaqe               | 12,252,481.3    | 12,195,912.0    | 1  | 0 |
| 7        | Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve për Policinë e Shtetit                            | 2,800,347,570.0 | 2,800,347,570.0 | 3  | 2 |
| 8        | Shërbim mirëmbajtje objekti ndërtimor, për Spitalin Universitar në Mbretëresha Geraldinë           | 9,999,957.0     | 5,453,667.0     | 13 | 7 |
| 9        | Blerje autoambulanca për plotësimin e nevojave të Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale | 196,371,000.0   | 191,505,600.0   | 3  | 2 |
| 10       | Blerje automjete për Drejtorinë e Përgjithshme të Burgjeve e ndare në 2 lote I                     | 16,648,056.0    | 14,625,000.0    | 3  | 2 |
| 11       | Blerje automjete për Drejtorinë e Përgjithshme të Burgjeve e ndare në 2 lote I                     | 6,627,777.0     | 6,600,000.0     | 1  | 0 |
| 12       | Blerje Pajisje Laboratorike, për Komandën Mbështetëse                                              | 4,160,000.0     | 4,148,000.0     | 2  | 1 |
| 13       | Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Spitalin Rajonal Durrës                                 | 113,617,233.5   | 112,343,962.2   | 3  | 1 |
| 14       | Riparim, mirëmbajtje automjetesh për Spitalin Rajonal Vlorë                                        | 6,106,200.0     | 4,268,000.0     | 3  | 2 |
| 15       | Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën Spitalore në Xhaferr Kongoli Elbasan            | 81,401,951.0    | 78,898,370.0    | 4  | 2 |
| 16       | Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën Spitalore në Xhaferr Kongoli Elbasan loti I     | 28,926,600.0    | 24,876,876.0    | 3  | 0 |
| 17       | Insigurim Automjetesh për Gardën e Republikës                                                      | 12,759,309.0    | 12,629,015.0    | 2  | 0 |
| 18       | Lotin 5 në Blerje vezë për Drejtorinë e Përgjithshme të Burgjeve                                   | 63,195,188.0    | 58,254,000.0    |    |   |
| Gjithsej |                                                                                                    | 3,443,960,996.2 | 3,404,743,320.2 |    |   |

*Burimi:* Të dhëna të ABP, të përpunuara nga grupi i auditimit të KLSH

Gjatë vitit 2020, për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19 janë zhvilluar 8 procedura prokurimi (përfshirë dhe lotet) me procedurë negociim pa shpallje paraprake të paraprake të njoftimit të kontratës për mallra dhe shërbime të ndryshme për llogari të 357 autoteteve kontraktore me objekt: Blerje maska respiratore, kirurgjikale dhe termometra infrarë; Blerje maska prej pëlhere për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19; Blerje doreza, sapun për duart, xhel dezinfektues, alkool dhe pastrues për sipërfaqe, si dhe Shërbim dezinfektimi të ambienteve të brendshme, për përballimin e situatës së shkaktuar nga COVID-19. Fondi limit i llogaritur ka qenë 122,493,095.7 lekë dhe fondi i kontraktuar (pas zhvillimit të prokurimit) ka qenë 98,332,111.6 lekë ose 80% e fondit limit të llogaritur, kanë marrë pjesë 30 operatorë ekonomikë, janë skualifikuar 6, kualifikuar 24 nga të cilët 8 operatorë ekonomik fitues. Në një rast është vetëm një operator ekonomik pjesëmarrës i kualifikuar dhe fitues me 99.5 të fondit limit prej 12,252,481.27 lekë

Theksojmë, se për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19, në një lot janë blerë materiale të nevojshme për mbrojtjen personale me tender të hapur - Marrëveshje Kuadër me afat 2 vjet për 5 OE me fond limit 22,573,483 lekë dhe fond të kontraktuar 9,751,120 lekë.

## Procedurat e prokurimit që kanë rezultuar me probleme

### **1. Auditimi i procedurës së prokurimit “Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19” - e ndarë në 3 lote e datës 14.05.2020**, për të cilën është shqyrtuar dokumentacioni si më poshtë:

- a) Dosja e procedurës së prokurimit në Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19 - ndarë në 3 lote;
- b) Procedura e prokurimit në Sistemin e Prokurimit elektronik.

Objekti i kontratës Blerje material mbrojtje personale, për autoritetet kontraktore Ministria e Financave dhe Ekonomisë, si dhe Institucionet e varësisë në rastin e parandalimit të përhapjes së infeksionit nga COVID-19 e ndarë në 3 lote.

Lloji i procedurës: Procedurë me negociim pa shpallje paraprake të njoftimit të kontratës me fond limit 84,595,789 lekë pa TVSH. Zhvillimi i kësaj procedure prokurimi është bazuar në VKM nr.343, datë 27.04.2020 në Përcaktimin e autoriteteve kontraktore që do të prokurojnë me procedure me negociim pa shpallje mallra ose shërbime të nevojshme për përballimin e situatës së shkaktuar nga COVID-19.

Në dosje ndodhet shkresa e MFE me nr.6486 prot., datë 10.04.2020, protokolluar në ABP me datë 16.04.2020 me të cilën është kërkuar prokurimi për dezinfektimin e godinave për Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë (MFE) dhe për 20 institucione të varësisë.

Pas rreth 23 ditëve, më datë 07.05.2020, ABP ka marrë nga Sekretari i Përgjithshëm i MFE shkresën nr.7835 prot., datë 06.05.2020, në të cilën ka kërkuar për MFE dhe institucionet e varësisë dezinfektimin e godinave, si dhe materiale (maska- nr. punonjësish për 1 maskë në ditë; doreza- nr. punonjësish për 1 palë në ditë, alkool etilik (litra në ditë), aparate statik për mbajtjen e alkoolit dhe termometër si më poshtë:

*Tabela nr.5 Përllogaritje të MFE*

| Nr. | Emërtimi                         | Sipërfaqja në m <sup>2</sup> | Maska (nr. punonjësish për 1 maskë në ditë) | Doreza- (nr. punonjësish për 1 palë në ditë) | Alkool etilik (litra në ditë) | Aparate statik mbajtjen e alkoolit | Termometër |
|-----|----------------------------------|------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------------------|------------------------------------|------------|
| 1   | MFE dhe institucionet e varësisë | 263,361                      | 12,185                                      | 12,067                                       | 1,583                         | 903                                | 577        |

*Burimi:* Të dhëna të dosjes së prokurimit, përpunuar nga grupi i auditimit të KLSH

Krahasuar me shkresën e mëparshme, rezultojnë diferenca, pavarësisht se janë shtuar dy institucione varësie të cilat nuk justifikojnë këto ndryshime. Kështu, konstatohet se sipërfaqja për dezinfektim është rritur me 12191 m<sup>2</sup>, si dhe numri i maskave, dorezave etj., dhe është zvogëluar sasia e alkoolit.

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Titulli i gjetjes:</b> | Në përllogaritjen e nevojave për materiale për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19 për tenderin e datës 14.05.2020, nuk është mbajtur në konsideratë situatë e veçantë pandemike, duke ulur efektivitetin, eficiencën dhe ekonomikitetin e përdorimit të fondeve publike. |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Situata:</b></p> | <p>Në listën e institucioneve të varësisë të MFE janë përfshirë dhe Shkollat e mesme profesionale të cilat zënë mesatarisht 50 % të përllogaritjeve për doreza (17697 pako me doreza nga 24413 pako gjithsej) dhe maska (176970 maska të thjeshta nga 313744 gjithsej) dhe 10 % të alkoolit, në një kohë që sipas Aktit Normativ Nr. 3, datë 15.3.2020 nëPër marrjen e masave të veçanta administrative gjatë kohëzgjatjes së periudhës së infeksionit të shkaktuar nga COVID-19, pika 5 dhe Urdhrin e Ministrit të Arsimit, Sportit dhe Rinisë nr.101, datë 01.04.2020 nëPër mbylljen e institucioneve arsimore publike dhe jo publike, pika 1 <b><i>mbyll këto institucione deri në përfundimin e gjendjes së epidemisë.</i></b></p> <p>Veç kësaj, në përcaktimin e nevojave për materiale mbrojtjes ndaj pandemisë për institucionet e tjera publike, nuk është marrë në konsideratë, se institucionet publike, në bazë të pikës 2 të VKM nr. 231, datë 18.03.2020 nëPër caktimin e datës 20 mars 2020 ditë pushimi për nëpunësit dhe punonjësit e administratës publike, që nëpunësit civilë dhe punonjësit, <b><i>gjatë kësaj periudhe, ngarkohen të kryejnë çdo detyrë funksionale që u ngarkohet nga eprori i drejtpërdrejtë ose titullari i institucionit, e cila mund të përmbushet në kushtet e banesës, nëpërmjet komunikimit telefonik apo të mënyrave të tjera të komunikimit elektronik</i></b>, por janë llogaritur me kapacitet të plotë.</p> <p><b><i>Kjo tregon se, MFE nuk ka përdorur tregues të saktë sasior në lidhje me përllogaritjen e nevojave dhe për rrjedhojë dhe të përcaktimit të fondit limit</i></b>, si dhe nuk ka marrë në konsideratë rrethanat e krijuara nga pandemia Covid-19 në lidhje me kufizimet e punës dhe frekuentimin e shkollave, <b><i>duke ulur ndjeshëm përdorimin efektiv të fondeve publike për periudhën e fatkeqësisë. Gjithashtu ngarkohet me përgjegjësi dhe ABP e cila nuk ka vepruar sipas kërkesave të pikës 10 të VKM nr. 343, datë 27.4.2020 “Për përcaktimin e autoriteteve kontraktore që do të prokurojnë, me procedurë me negociim pa shpallje, mallra ose shërbime të nevojshme për përballimin e situatës së shkaktuar nga COVID -19”:</i></b> “Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, gjatë verifikimit të kërkesave të dërguara nga autoritetet kontraktore në drejtim të përputhshmërisë me specifikimet teknike / termat e referencës të unifikuar apo të përllogaritjes së fondit bazuar në çmimet normale të tregut, mund të ndryshojë ose të saktësojë të dhënat teknike e sasiore, duke njoftuar autoritetet kontraktore për këto ndryshime, përpara fillimit të procedurës. Agjencia e Blerjeve të Përqendruara mund të kërkojë ndihmën e një apo disa autoriteteve kontraktore, si dhe duhet t’u sigurojë këtyre të fundit, sa herë që e kërkojnë, akses të plotë në çdo informacion për procedurën e prokurimit.”</p> |
| <p><b>Kriteri:</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aktit Normativ Nr. 3, datë 15.3.2020 nëPër marrjen e masave të veçanta administrative gjatë kohëzgjatjes së periudhës së infeksionit të shkaktuar nga COVID-19, pika 5;</li> <li>- VKM nr. 231, datë 18.03.2020 nëPër caktimin e datës 20 mars 2020 ditë pushimi për nëpunësit dhe punonjësit e administratës publike, pika 2;</li> <li>- VKM nr. 343, datë 27.4.2020 nëPër përcaktimin e autoriteteve kontraktore që do të prokurojnë, me procedurë me negociim pa shpallje, mallra ose shërbime të nevojshme për përballimin e situatës së shkaktuar nga COVID -19, pika 10;</li> <li>- Urdhri i Ministrit të Arsimit, Sportit dhe Rinisë nr.101, datë 01.04.2020</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | Ënë për mbylljen e institucioneve arsimore publike dhe jo publike, pika 1.                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Ndikimi:</b>         | Përdorim të fondeve publike me efektivitet, eficiencë dhe ekonomicitet të ulët.                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Shkaku</b>           | Mungesa e vëmendjes dhe qetësisë në trajtimin e situatave të rënda pandemike                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Rëndësia:</b>        | E lartë                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>1.1 Rekomandimi:</b> | ABP, përpara fillimit të procedurave të prokurimit, të kryejë verifikimin e kërkesave të dërguara nga autoritetet kontraktore në drejtim të saktësisë të të dhënave teknike e sasiore, duke komunikuar dhe njoftuar autoritetet kontraktore për ndryshimet dhe përmirësimet e nevojshme. |

Me datë 11.05.2020, me shkresën nr. 8173 prot., MFE i është drejtuar ABP, pra pas një jave, *duke mos respektuar pikën 5 të VKM të VKM nr. 343, datë 27.4.2020 për tu përgjigjur brenda 2 ditëve*, për blerje materiale dezinfektimi për MFE dhe institucionet varësisë të detajuara si më poshtë:

*Tabela nr.6 Përllogaritje të MFE*

| Nr.                                                          | Emërtimi                                      | Njësi          | Çmim (lekë) | Sasi       | Vlera (lekë)         |
|--------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|----------------|-------------|------------|----------------------|
| <b>Shërbimi dezinfektimi</b>                                 |                                               |                |             |            |                      |
| 1                                                            | Dezinfektim ambiente të brendshme             | m <sup>2</sup> | 31.3        | 191,299    | 5,987,658.7          |
| 2                                                            | Dezinfektim ambiente të brendshme të jashtme  | m <sup>2</sup> | 23.9        | 276,983.27 | 6,619,900.2          |
| <b>Gjithsej</b>                                              |                                               |                |             |            | <b>12,607,558.85</b> |
| <b>Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale</b> |                                               |                |             |            |                      |
| 1                                                            | Maska                                         |                |             |            |                      |
|                                                              | Maska respiratore nivel mbrojtëse FFP3        | copë           | 1,043       | 530        | 552,968.08           |
|                                                              | Maska respiratore nivel mbrojtëse FFP2        | copë           | 458         | 12,488     | 5,715,336.13         |
|                                                              | Maska kirurgjikale të thjeshta                | copë           | 73          | 313,744    | 22,993,815.08        |
|                                                              | Maska prej pëlthurë                           | copë           | 146         | 11,512     | 1,676,435.00         |
| 2.                                                           | Doreza                                        | pako           | 674         | 24413      | 16,453,873.74        |
| 3                                                            | Sapun për duar                                |                |             |            |                      |
|                                                              | Sapun për duar (ambalazh 250 ml)              | flakon         | 303         | 175        | 52,995.60            |
|                                                              | Sapun për duar (ambalazh 1000 ml)             | flakon         | 700         | 5451       | 3,813,410.58         |
| 4                                                            | Xhel dezinfektues për duar                    |                |             |            |                      |
|                                                              | Xhel dezinfektues për duar (ambalazh 50 ml)   | flakon         | 124         | 968        | 120,461.15           |
|                                                              | Xhel dezinfektues për duar (ambalazh 100 ml)  | flakon         | 171         | 1034       | 176,784.7            |
|                                                              | Xhel dezinfektues për duar (ambalazh 500 ml)  | flakon         | 442         | 9840       | 4,346,802.11         |
|                                                              | Xhel dezinfektues për duar (ambalazh 1000 ml) | flakon         | 799         | 1007       | 804,760.16           |
| 5.                                                           | Alkool                                        |                |             |            |                      |
|                                                              | Alkool 70-95 % (ambalazh 100 ml)              | flakon         | 115         | 1213       | 139,234.21           |
|                                                              | Alkool 70-95 % (ambalazh 1000 ml)             | flakon         | 456         | 5781       | 2,636,057.17         |
| 6                                                            | Dezinfektues për sipërfaqe                    |                |             |            |                      |
|                                                              | Dezinfektues (ambalazh sprucim 500 ml)        | flakon         | 675         | 350        | 131,099.50           |

|              |                                         |        |       |      |              |
|--------------|-----------------------------------------|--------|-------|------|--------------|
|              | Dezinfektues (ambalazh sprucim 750 ml)  | flakon | 514   | 788  | 405,327.50   |
|              | Dezinfektues (ambalazh sprucim 1000 ml) | flakon | 625   | 4246 | 2,653,750.0  |
| 7            | Termometër infra-red                    | cope   | 8,365 | 257  | 2,149,697.7  |
| Vlera totale |                                         |        |       |      | 64,822,808.4 |

*Burimi:* Të dhëna të dosjes së prokurimit

Me datën 7.05.2020, Drejtori i Përgjithshëm i ABP i dërgon email z.A.K. tek Ministria e Arsimit dhe Shkencës (MASH) ku i kërkon plotësimin me sasi të dhe fondin, përgjigje që është dërguar më datë 08.05.2020, me listën për 51 ZVA për nevojën e 505 termometra infra-red, 3181 litra alkool dhe po aq dezinfektues për sipërfaqe, si dhe 85150 maska me fondin limit 20,062,701 lekë.

ABP, mbi bazën e këtyre të dhënave ka hartuar tabelën me të dhënat e mëposhtme:

*Tabela nr.7 Përlllogaritje të ABP për MASH*

| Nr. | Emërtimi                       | Njësi  | Çmim (lekë) | Sasi  | Vlera (lekë)  |
|-----|--------------------------------|--------|-------------|-------|---------------|
| 1.  | Maska prej pëlhure             | copë   | 146         | 85150 | 12,399,968.75 |
| 2.  | Alkool 70-95 (ambalazh 1000ml) | flakon | 456         | 3181  | 1,450,492.62  |
| 3.  | Dezinfektues për sipërfaqe     | flakon | 625         | 3181  | 1,988,125.0   |
| 4   | Termometra infra red           | copë   | 8,365       | 505   | 4,224,114.16  |
|     | Gjithsej                       |        |             |       | 20,062,700.54 |

*Burimi:* Të dhëna të dosjes së prokurimit

Nga kjo tabelë arrihet në konkluzionin se ABP ka marrë në konsideratë sasi të sipas kërkesës dhe fondin limit të Ministrisë së Arsimit.

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>2. Titulli i gjetjes:</b> | Si rezultat i mangësive në përlllogaritjen e nevojave për materiale për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19 për tenderin e datës 14.05.2020, janë shkaktuar buxhetit të shtetit efekte negative në administrimin e fondeve publike dhe për menaxhimin me ekonomicitet, eficiencë dhe efektivitet të fondeve publike në vlerën 26,217,349 lekë nga fondi limit gjithsej prej 84,595,789 lekë ose 31 % e tij.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Situata:</b>              | <p>Konstatohet se për 12185 punonjës gjithsej (MFE dhe institucionet e varësisë), janë programuar për t'u blerë 11512 maska prej pëlhure, të cilat sipas specifikimeve teknike, lahen dhe hekurosen, <b><i>pra për 95 % të numrit të punonjësve mbulohen me maska shumë përdorimshe, ndërsa diferenca prej 673 punonjësish ka të programuara maska të tjera njëpërdorimshe për 485 ditë. Kjo tregon se MFE nuk ka marrë në konsideratë specifikimet teknike, duke shkaktuar rritja të panevojshme të fondit limit prej së paku 17,990,412 lekë (673 punonjës x 1 maskë të thjeshtë/ditë për 100 ditë = 67,300 copë; programuar për t'u blerë maska të thjeshta 313,744 – 67,300 = 246,444 copë x 73 lekë për copë).</i></b></p> <p>Po kështu dhe për dorezat, sasia e të cilëve nuk ka marrë në konsideratë as numrin e kufizuar të punonjësve dhe as rekomandimet për periudhën kohore të përdorimit. Nga numri i punonjësve gjithsej (12185), si dhe numri gjithsej i përfshirë në fondin limit (24413 pako me nga 100 copë), konstatohet se janë llogaritur për 200 ditë, gjë e cila nuk korrespondon me numrin e ditëve që përdoren dhe maskat, pra së paku gjysma e fondit limit për këtë artikull prej 8,226,937 lekë nuk ka qenë i domosdoshëm për t'u blerë. Kjo pasi</p> |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | <p>nevojat për këtë rast është kërkuar nga ABP që të llogariten për një periudhë tre mujore.</p> <p>Gjithashtu, ABP nuk ka vepruar sipas kërkesave të pikës 10 të VKM nr. 343, datë 27.4.2020: <i>“Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, gjatë verifikimit të kërkesave të dërguara nga autoritetet kontraktore në drejtim të përputhshmërisë me specifikimet teknike / termat e referencës të unifikuar apo të përlogaritjes së fondit bazuar në çmimet normale të tregut, mund të ndryshojë ose të saktësojë të dhënat teknike e sasiore, duke njoftuar autoritetet kontraktore për këto ndryshime, përpara fillimit të procedurës</i></p> <p>Gjithashtu, ABP, nuk ka vepruar në përputhje me kërkesat e shkronjës ñcò të pikës 8 të VKM nr.82, datë 14.02.2018 ñPër ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të kryeministrit, ministrive dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime të ndryshuar: ñNë rastin kur Agjencia e Blerjeve të Përqendruara kryen procedura prokurimi për të lidhur kontratë dhe jo marrëveshje kuadër, ka këto detyra dhe përgjegjësi: <u>Të verifikojë përputhshmërinë e kërkesave të dërguara nga autoritetet kontraktore me ligjin dhe standardet në fuqi;ò.</u></p> |
| <b>Kriteri:</b>         | <ul style="list-style-type: none"> <li>- VKM nr.82, datë 14.02.2018 ñPër ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të kryeministrit, ministrive dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime të ndryshuar, pika 8;</li> <li>- VKM nr. 343, datë 27.4.2020 ñPër përcaktimin e autoriteteve kontraktore që do të prokurojnë, me procedurë me negociim pa shpallje, mallra ose shërbime të nevojshme për përballimin e situatës së shkaktuar nga COVID - 19ò, pika 10;</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Ndikimi:</b>         | Efekte negative në buxhetin e shtetit në administrimin e fondeve publike dhe për menaxhimin me ekonomicitet, efience dhe efektivitet të fondeve publike në vlerën 26,217,349 lekë.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Shkaku</b>           | Mungesa e vëmendjes dhe qartësisë në trajtimin e situatave të rënda pandemike.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Rëndësia:</b>        | E lartë                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>2.1 Rekomandimi:</b> | ABP, përpara fillimit të procedurave të prokurimit, të kryejë verifikimin e kërkesave të dërguara nga autoritetet kontraktore në drejtim të saktësisë të të dhënave teknike e sasiore, duke komunikuar dhe njoftuar autoritetet kontraktore për ndryshimet dhe përmirësimet e nevojshme.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>3. Titulli i gjetjes:</b> | Unifikimi i çmimeve për procedurën e prokurimit për blerje materiale për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19 për tenderin e datës 14.05.2020 nuk ka ezauruar plotësisht çështjet e studimit të tregut, duke shkaktuar pasoja negative në llogaritjen e fondit limit.                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Situata:</b>              | Tabelat përfundimtare me sasi, çmim dhe fond limit janë dërguar nga MFE dhe MASH, pasi ABP ka kryer unifikimin e çmimeve mbi bazën e studimit të tregut. Për këtë, me urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të ABP nr.683 prot., datë 05.05.2020 është ngritur grupi i punës për hartimin dhe unifikimin e specifikimeve teknike dhe termave të referencës dhe për unifikimin e çmimeve për objektin e prokurimit shërbime dezinfektimi me përbërje: M.P., Drejtor i Drejtorisë së Standardeve dhe Monitorimit të |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | <p>Cilësisë, M.X. dhe E.B., specialiste në Sektorin e Standardeve dhe Analizës, me afat brenda datës 06.05.2020.</p> <p>Sipas relacionit të datës 08.05.2020 të komisionit mbi specifikimet teknike dhe çmimet e unifikuara në lidhje me objektin e prokurimit nëBlerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale, në referencë të VKM nr.343, datë 27.04.2020 për evidentimin e çmimeve normale të tregut i është drejtuar me email dhe/ose dorazi 18 subjekteve: farmaci ose depo farmaceutike, dhe kanë dhënë/është marrë përgjigje nga 14 subjekte. Një pjese e këtyre operatorëve ekonomik, kanë ofertuar për artikuj me paketim mbi minimumin e kërkesave, me paketime fikse të cilat nuk janë marrë në konsideratë më pas nga komisioni.</p> <p>Në ofertat për çmimet të administruara në dosje, konstatohet se në disa prej tyre të cilat mund të jenë marrë dorazi nuk janë të firmosura dhe të vulosura nga subjekti ofertues, emrin e objekti e kanë të shkruar me shkrim dore ndërsa çmimet janë të printuara (F. SHPK; S. me shënime etj.; farmaci nëA.ò nuk i ka ambalazhimet sipas specifikimeve teknike për alkool etj.; për nëS.ò me korrigjime çmimet tek alkooli dhe pa vulë subjekti; Farmaci nëH.ò dhe nëF.ò me korrigjime në çmim; në specifikimet teknike të nëA.ò SHPK është vendosur me shkrim dore tek pika 3.2 500 ml; çmimet në disa raste janë me TVSH dhe raste të tjera pa TVSH etj.). <i>Këto dhe çfarë është më e rëndësishmja, çmimet e ofruara nga subjektet janë në kushtet e mos njohjes së sasisë që kërkohet, duke shtuar këtu dhe kohën mjaftë të shkurtër (disa orë) si dhe kufizimet e asaj situate, e bëjnë studimin e tregut për çmimin dhe për pasojë llogaritjen e fondit limit të jetë formal dhe me pasoja në përdorimin me eficiencë, efektivitet dhe ekonomikitet të fondeve publike. Për sa më lart, nuk është vepruar në përputhje të plotë me kërkesat e nenit 59, pika 2/a të VKM nr.914, datë 29.12.2014 i ndryshuar, pasi nuk janë ezauruar siç duhet çmimet e tregut.</i></p> |
| <b>Kriteri:</b>         | VKM nr.914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò i ndryshuar, neni 59, pika 2/a                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Ndikimi:</b>         | Shkakton përlllogaritje të pasaktë të fondit limit, në vlera më të mëdha, duke ndikuar efektivitetin e përdorimit të fondeve publike.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Shkaku</b>           | Situata e pandemisë që nuk ka mundësuar kryerjen e siç duhet të testimit të tregut, si dhe procedura shumë e shpejtë e prokurimit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Rëndësia:</b>        | E lartë                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>3.1 Rekomandimi:</b> | ABP, në çdo rast, të marrë masat e nevojshme për të ezauruar plotësisht në mënyrë të dokumentuar saktë mënyrën e përdorur për llogaritjen e fondit limit, dhe në rastin e testimit të tregut të mbajë në konsideratë të gjithë faktorët që reflektojnë në këtë tregues.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>4. Titulli i gjetjes:</b> | Ndarja në lote e procedurës së prokurimit nëBlerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës së shkaktuar nga COVID-19ò nuk është bërë në përputhje me kriteret ligjore për mallra të natyrës homogjene, si dhe vendosja e kriterëve për numrin e automjeteve dhe të punonjësve nuk janë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin, natyrën dhe vlerën e lotit. |
| <b>Situata:</b>              | Më datë 12.05.2020 ka dalë urdhri i prokurimit nr. 32 prot., datë 12.05.2020, për kryerjen e procedurës së prokurimit me mjete elektronike me fondin e përgjithshëm 84,595,789 lekë pa TVSH me objekt nëBlerje materiale të                                                                                                                                                                             |

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                 | <p>nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës së shkaktuar nga COVID-19 dhe ndarë në tre lote:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Loti i I në Blerje maska respiratore, kirurgjikale dhe termometra infrarëd me fond limit 35,443,557 lekë pa TVSH;</li> <li>- Loti i II në Blerje maska prej pëlhure me fond limit 14,076,404 lekë pa TVSH;</li> <li>- Loti i III në Blerje doreza, sapun për duar xhel dezinfektues, alkool dhe pastrues për sipërfaqe me fond limit 35,075,828 lekë pa TVSH.</li> </ul> <p>Lloji i kontratës: ÷Negocim pa shpallje paraprake të njoftimit të kontratës, me arsyetimin e nenit 33 të LPP, nenit 2 të aktit normativ 14, datë 11.04.2020, aktit normative nr.3, datë 15.03.2020 të pikës 4 e në vijim të VKM nr.343, datë 27.04.2020; të Udhëzimit të përbashkët të MSHMS dhe APP me nr.294, datë 06.05.2020 për plotësimin e nevojave urgjente për MASH dhe MFE.</p> <p>Një ndarje e tillë në lotin I duke përfshirë termometra infrared, si dhe në lotin III duke përfshirë dorezat dhe alkolin në sapun dhe pastrues për sipërfaqe, dhe ndarja e maskave prej pëlhure nga maskat e thjeshta, është në kundërshtim me nenin 9, pika 5 të VKM nr.914, datë 29.12.2014, i ndryshuar, pasi nuk janë homogjene dhe nuk janë vlera të kombinuara që të nxisin pjesëmarrjen e biznesit të vogël e të mesëm: <i>“Kontrata ndahet në lote, kur përbëhet nga punë, mallra apo shërbime, homogjene ose të ngjashme, dhe kur vlera e kombinuar është e tillë që vetëm një numër i kufizuar operatorësh ekonomikë do të ishin në gjendje t’i siguronin ato. ÷, duke ngarkuar me përgjegjësi Njësinë e prokurimit.</i></p> <p>Me datë 13.05.2020, NJP ka mbajtur procesverbalin e hartimit të dokumenteve të tenderit me objekt: në Blerje material te nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës së shkaktuar nga COVID-19 dhe ndarë në tre lote.</p> <p>a) Në DT për secilin nga tre lotet, në kriteret e veçanta të kualifikimit, në pikën 2.3 Për kapacitetin teknik, është përcaktuar pika 2: <i>Operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të disponojë të paktën 3 (tre) automjete, me qëllim transportin e mallrave, të cilat duhet t’i ketë në pronësi ose me qira, dhe për të cilat duhet të paraqesë dokumentacionin përkatës, si më poshtë:” dhe në vijim të kësaj pike, në germën “f”: “Leje drejtimi automjeti, për të paktën 1 (një) prej punonjësve. ÷, gjë e cila është pa kuptim që të kërkohen 3 automjete me një shofer.</i></p> <p>b) Po ashtu, në DT për secilin nga tre lotet, në kriteret e veçanta të kualifikimit, në pikën 2.3 Për kapacitetin teknik, është përcaktuar pika 3: <i>Operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të ketë të punësuar për periudhën 3-mujore Janar - Mars 2020, një staf punonjësish prej minimalisht 6 (gjashtë) persona, një gjë e tillë nuk mban në konsideratë objektin, natyrën dhe vlerën e lotit, duke vepruar në kundërshtim me të VKM nr. 914, datë 29.12.2014, i ndryshuar: “Kur kontratat për punë/mall/shërbim ndahet në lote, autoriteti kontraktor duhet të hartojë kërkesat e veçanta të kualifikimit për secilin lot. Kërkesat duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin, natyrën dhe vlerën e lotit. ÷</i></p> |
| <b>Kriteri:</b> | VKM nr.914, datë 29.12.2014 në Për miratimin e rregullave të prokurimit publik, i ndryshuar, neni 9, pika 5; neni 29.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Ndikimi:</b>         | Mangësi në ecurinë e zhvillimit të procedurës së prokurimit                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Shkaku</b>           | Kompleksiteti i kuadrit rregullator i situatës dhe prokurimit në përgjithësi.                                                                                                                                                                                                |
| <b>Rëndësia:</b>        | E mesme                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>4.1 Rekomandimi:</b> | ABP, në të ardhmen të marrë masa për ndarjen në lote sipas natyrës homogjene të mallrave/punëve/shërbimeve me qëllim nxitjen e pjesëmarrjes së biznesit, si dhe të vendosë kriteret e veçanta në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin, natyrën dhe vlerën e lotit. |

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>5. Titulli i gjetjes:</b> | Mangësi në dokumentimin e saktë të veprimtarisë së KVO gjatë shqyrtimit të ofertave.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Situata:</b>              | <p>Sipas DT të hedhura në SPE më datë 13.05.2020, tenderi do të zhvillohet me afat kohor për dorëzimin e ofertave data 14.05.2020, ora 16:00.</p> <p>Në memo-n e datës 13.05.2020 të Njesisë së prokurimit drejtuar titullarit të Organit Qendror blerës behet argumentimi për nxjerrjen e urdhrit për ngritjen e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave (KVO) me përbërje: Y.P. Drejtor Drejtorie, A.Ç. Koordinator dhe K.B. koordinator anëtarë.</p> <p>Me datë 14.05.2020, KVO ka mbajtur raportet përmbledhëse përkatëse të shqyrtimit të ofertave sipas loteve. Për lotin 1 midis të tjerave është përcaktuar se: nëAnëtarët e komisionit të hapjes dhe vlerësimit të ofertave (në vijim KVO), në datë 15.05.2020, ora 13.00...ò, po kështu dhe për lotin 3, në një kohë që data e protokollimit është 14.05.2021, si dhe në DT është përcaktuar: Afati kohor për dorëzimin e ofertave: data: 14.05.2020, ora: 16:00; ndërsa për lotin 2: nëAnëtarët e komisionit të hapjes dhe vlerësimit të ofertave (në vijim KVO), në datë 14.05.2019, ora 16.00...ò nuk janë dorëzuar oferta dhe propozohet anulimi i kësaj procedure. Për të gjitha këto mos rakordime kohore ngarkohet me përgjegjësi KVO.</p> |
| <b>Kriteri:</b>              | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dokumentet e tenderit;</li> <li>- Procesverbalet e KVO.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Ndikimi:</b>              | Mangësi në dokumentimin e veprimtarisë së KVO gjatë shqyrtimit të ofertave.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Shkaku</b>                | Shpërqendrimi i vëmendjes së zyrtarëve të prokurimit nga situata e pandemisë dhe nevoja e kryerjes së prokurimit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Rëndësia:</b>             | E ulët                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>5.1 Rekomandimi:</b>      | ABP, në të ardhmen të marrë masa që zyrtarët e prokurimeve të jenë të përzgjedhur dhe të mirëtrajnuar, duke vlerësuar dhe zbatuar në detaje kërkesat e kuadrit ligjor dhe rregullativ të prokurimeve.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                        |                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19” - ndarë në 3 lote. Fondi limit 84,595,789 lekë. Loti 1. “Blerje maska respiratore, kirurgjikale dhe termometra infrared”</b> |                                                                                                        |                                                                                                                                                   |
| <b>1. Urdhër Prokurimi</b><br>Nr. 760, Datë 12.05.20                                                                                                                                                                                                                                        | <b>3. Hartuesit e Dokumenteve Tenderit</b><br>Urdhër Nr.32, dt. 12.05.20<br>- F.Ç.<br>- E.L.<br>- M.S. | <b>4. Komisioni i Vlerësimit Ofertave</b><br>Urdhër Nr.32/2 dt.13.05.20<br>- Y.P., Drejtor drejtorie<br>- A.Ç. koordinator<br>- K.B., koordinator |
| <b>2. Lloji i Procedurës sëProkurimit</b><br>nëMe negocim pa shpallje paraprake të njoftimitò                                                                                                                                                                                               |                                                                                                        |                                                                                                                                                   |

|                                                 |                                                                    |                                                                                                                                |
|-------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>5. Fondi Limit (pa TVSH)</b> 31,219,443 lekë | <b>6. Oferta fituese (pa TVSH)</b><br>ñF.ò SHPK<br>26,244,320 lekë | <b>7. Diferenca me fondin limit (pa TVSH)</b> 4,975,123 lekë                                                                   |
| <b>8. Data e hapjes së tenderit</b> 14.05.2020  | <b>9. Burimi Financimit</b><br>Buxheti i shtetit                   | <b>10. Operatorët Ekonomike</b><br>a) Pjesëmarrës në tender 5 OE<br>b) Skualifikuar <u>2</u> OE,<br>c) Kualifikuar <u>3</u> OE |
| <b>11. Ankimime AK apo APP</b><br>- nuk ka;     | <b>12. Përgjigje Ankesës</b> nga AK<br>Shkresa nr. datë _____      | <b>13. Përgjigje Ankesës</b> nga APP apo AKKP, Shkresa nr. datë _____                                                          |

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>6. Titulli i gjetjes:</b> | Mangësi në dokumentimin e saktë të veprimtarisë së KVO gjatë shqyrtimit të ofertave, si dhe kualifikim dhe shpallje fitues të OE në mungesë të plotësimit të kërkesave të përcaktuara në dokumentet e tenderit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Situata:</b>              | <p>Sipas DT të hedhura në SPE më datë 13.05.2020, tenderi do të zhvillohet me afat kohor për dorëzimin e ofertave data 14.05.2020, ora 16:00.</p> <p>Në memo-n e datës 13.05.2020 të Njesisë së prokurimit drejtuar titullarit të Organit Qendror blerës behet argumentimi për nxjerrjen e urdhrin për ngritjen e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave (KVO) me përbërje: Y.P. Drejtor Drejtorie, A.Ç. Koordinator dhe K.B. koordinator anëtarë.</p> <p>Me datë 14.05.2020, KVO ka mbajtur raportet përmbledhëse përkatëse të shqyrtimit të ofertave sipas loteve. Për lotin 1 midis të tjerave është përcaktuar se: ñAnëtarët e komisionit të hapjes dhe vlerësimit të ofertave (në vijim KVO), në datë 15.05.2020, ora 13.00...ò, po kështu dhe për lotin 3, në një kohë që data e protokollimit është 14.05.2021, si dhe në DT është përcaktuar: Afati kohor për dorëzimin e ofertave: data: 14.05.2020, ora: 16:00; ndërsa për lotin 2: ñAnëtarët e komisionit të hapjes dhe vlerësimit të ofertave (në vijim KVO), në datë 14.05.2019, ora 16.00...ò nuk janë dorëzuar oferta dhe propozohet anulimi i kësaj procedure. Për të gjitha këto mos rakordime kohore ngarkohet me përgjegjësi KVO.</p> <p>Nga auditimi në SPE dhe në dosjen përkatëse rezulton se për lotin e 1 ñBlerje maska respiratore, kirurgjikale dhe termometra infraredò me fond limit total 35,443,557 lekë kanë marrë pjesë 5 OE, nga të cilët janë kualifikuar 3 dhe është shpallur fitues OE ñF.ò SHPK, me vlerën më të ulët prej të kualifikuarve me vlerë 26,244,320 lekë pa TVSH.</p> <p>Nga auditimi në SPE rezulton se automjeti i paraqitur nga OE fitues "F." SHPK me targë AA646TI ka kontrollin teknik të përfunduar që me datë 19.03.2020, policën e sigurimit të detyrueshëm deri me datë 15.03.2020, njëlloj dhe për automjetin me targë AA 129 LI, në kundërshtim me DT-kërkesat për kapacitetin teknik, shtojca 7, pika 2.3.2, shkronjat c) Certifikatë e kontrollit teknik të mjeteve rrugore; d) Policë për sigurimin e detyrueshëm të mjeteve, duke rrezikuar realizmin e kontratës në kushtet e emergjencës dhe për të cilën ngarkohet me përgjegjësi KVO.</p> |
| <b>Kriteri:</b>              | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dokumentet e tenderit;</li> <li>- Procesverbalet e KVO.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Ndikimi:</b>              | Deformim i zhvillimit të procedurave të prokurimit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Shkaku</b>                | Shpërqendrimi i vëmendjes së zyrtarëve të prokurimit nga situata e pandemisë dhe nevoja e kryerjes së prokurimit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Rëndësia:</b>        | E ulët                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>6.1 Rekomandimi:</b> | ABP, në të ardhmen të marrë masa që zyrtarët e prokurimeve të jenë të përzgjedhur dhe të mirëtrajnuar, duke vlerësuar dhe zbatuar në detaje kërkesat e kuadrit ligjor dhe rregullativ të prokurimeve dhe të kërkesave, kritereve dhe specifikimeve të vendosura në dokumentet e tenderit |

|                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                        |                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt : Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19” - ndarë në 3 lote: Loti 2. “Blerje maska prej pëlhere”</b> |                                                                                                        |                                                                                                                                                   |
| <b>1. Urdhër Prokurimi</b><br>Nr. 760, Datë 12.05.20                                                                                                                                                                       | <b>3. Hartuesit e Dokumenteve Tenderit</b><br>Urdhër Nr.33, dt. 14.05.20<br>- F.Ç.<br>- E.L.<br>- M.S. | <b>4. Komisioni i Vlerësimit Ofertave</b><br>Urdhër Nr.32/2 dt.13.05.20<br>- Y.P., Drejtor drejtorie<br>- A.Ç. koordinator<br>- K.B., koordinator |
| <b>2. Lloji i Procedurës së Prokurimit</b><br>në negociim pa shpallje paraprake të njoftimit                                                                                                                               |                                                                                                        |                                                                                                                                                   |
| <b>5. Fondi Limit (pa TVSH)</b> 14,076,404 lekë                                                                                                                                                                            | <b>6. Oferta fituese (pa TVSH)</b><br>në A.ò SHPK<br>11,986,088 lekë                                   | <b>7. Diferenca me fondin limit (pa TVSH)</b> 2,090,316 lekë                                                                                      |
| <b>8. Data e hapjes së tenderit</b> 15.05.2020                                                                                                                                                                             | <b>9. Burimi Financimit</b><br>Buxheti i shtetit                                                       | <b>10. Operatorët Ekonomike</b><br>a) Pjesëmarrës në tender 2 OE<br>b) Skualifikuar <u>0</u> OE,<br>c) Kualifikuar <u>2</u> OE                    |
| <b>11. Ankimime AK apo APP</b><br>- nuk ka;                                                                                                                                                                                | <b>12. Përgjigje Ankesës nga AK</b><br>Shkresa nr datë _____                                           | <b>13. Përgjigje Ankesës nga APP</b><br>apo AKKP, Shkresa nr datë _____                                                                           |

Lidhur me lotin 2 rezulton se, ABP me njoftimin e datës 14.05.2020 ka njoftuar të gjithë të interesuarit se, afati kohor për dorëzimin dhe hapjen e ofertave për procedurën e prokurimit: në negociim pa shpallje paraprake të njoftimit të kontratës me objekt: në Blerje maska prej pëlhere për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19, me fond limit me vlerën prej 14,076,404 lekë pa TVSH, **për shkak se sistemi i prokurimit elektronik rezultoi se nuk lejoi dorëzimin dhe hapjen e ofertave pas orës 19.30**, se afati kohor për dorëzimin dhe hapjen e ofertave është data 15.05.2020, ora 19:30, në një kohë që në DT përcaktojnë: 4.4 Afati kohor për hapjen e ofertave data 15.05.2020, ora 21:00. *Pra në njoftim dhe në DT ka orë të ndryshme të hapjes së ofertave. Për këtë mban përgjegjësi NJP, si dhe për shkakun se nuk ka komunikim me shkrim me APP për mosfunksionimin e sistemit.*

Mbi këtë bazë ka dalë urdhri i prokurimit nr.33, datë 14.05.2020 i cili ka përcaktuar NJP prej tre persona: F.Ç., M.S. dhe E.L.. Në të njëjtën datë i është dërguar ftesë për pjesëmarrje për lotin 2 operatorët ekonomik të cilët janë të përpunimit aktiv: M., B., M. dhe A., të cilët kanë ofruar çmime të leverdishme, krahasuar me çmimet normale të dalë nga testimi i tregut, të cilat janë vënë në dispozicion nga Drejtoria e Standardeve dhe Monitorimit të Cilësisë. Në vijim cilësohet se nisur nga fakti se në procedurën e anuluar nuk u paraqit asnjë ofertë nga operatorët e biznesit të përpunimit aktiv, bazuar në nenin 2 të Aktit Normativ nr.14, datë 11.04.2020 vendosi të propozojë për të ftuar në këtë procedurë operatorët ekonomik: G., B., B., në A.ò, A., M. dhe F.. **Pra janë edhe 2 biznese të përpunimit aktiv (B. dhe A.), të cilët nuk kanë shprehur disponibilitet në rastin e mëparshëm.**

Formulari i ftesës për pjesëmarrje përcakton datën 15.05.2021, ora 19.00 për hapjen e ofertave.

Sipas Procesverbalit të KVO nr.1, datë 15.05.2020 të përbërë nga tre anëtarë: Y.P., A.C. dhe K.B., në kreun e II-Hapja publike e ofertave të dorëzuara në rrugë elektronike është cilësuar se: *“Anëtarët e komisionit të vlerësimit të ofertave (në vijim KVO), në datën 15.05.2020 dhe orën 19.30 të përcaktuar si afati i fundit i fundit i hapjes së ofertave...”*, në një kohë që në DT, pika 4.3 është përcaktuar: *“Afati kohor për dorëzimin e ofertave: data 15.05.2020, ora 21.00”*, **pra sipas këtij procesverbali ofertat janë hapur 1,5 orë para orës së përcaktuar në DT**. Nga auditimi në sistem rezulton se ofertat janë hapur në orën 19.31 dhe jo në orën e përcaktuar në DT. Në sistem kanë rezultuar se kanë marrë pjesë dy OE: B. PF dhe ñA.ò SHPK me ofertë përkatësisht: 12,372,736 lekë dhe 11,986,088 lekë. Në Procesverbalin e KVO nr. 2 datë 14.05.2020 për shqyrtimin dhe vlerësimin e ofertave duke kualifikuar dhe bërë renditjen përkatëse, që në fakt duhet të përkasë datës 15.05.2020. Pas kësaj me raportin përmbledhës të datës 15.05.2020 të miratuar nga titullari i ABP, është shpallur fitues OE ñA.ò SHPK me ofertë 11,986,088 lekë

Nga auditimi në SPE konstatohet se OE i shpallur fitues nuk ka në dokumentet e paraqitura në eksperiencat e mëparshme të prodhuar dhe as të tregtuar asnjë maskë pëlhere. Në dokumente është paraqitur certifikatë produkti e nënshkruar nga S.B., si dhe certifikatë cilësie nga subjekti ñG.ò që maskat janë të blera në Kinë e nënshkruar nga administratori E.H., bashkëlidhur certifikata e cilësisë e prodhuesit kinez e datës 21 maj 2019, për sasinë 10 milion copë.

| <b>Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt : Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19” - ndarë në 3 lote: Loti 3. “Blerje doreza, sapun për duart, xhel dezinfektues, alkool dhe pastrues për sipërfaqe”</b> |                                                                                                        |                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Urdhër Prokurimi</b><br>Nr. 760, Datë 12.05.20                                                                                                                                                                                                                                  | <b>3. Hartuesit e Dokumenteve Tenderit</b><br>Urdhër Nr.32, dt. 12.05.20<br>- F.Ç.<br>- E.L.<br>- M.S. | <b>4. Komisioni i Vlerësimit Ofertave</b><br>Urdhër Nr.32/2 dt.13.05.20<br>- Y.P., Drejtor drejtorie<br>- A.Ç. koordinator<br>- K.B., koordinator |
| <b>2. Lloji i Procedurës së Prokurimit</b><br>ñMe negociim pa shpallje paraprake të njoftimitò                                                                                                                                                                                        |                                                                                                        |                                                                                                                                                   |
| <b>5. Fondi Limit (pa TVSH)</b> 35,075,828 lekë                                                                                                                                                                                                                                       | <b>6. Oferta fituese (pa TVSH)</b><br>ñE.ò SHPK<br>31,540,007 lekë                                     | <b>7. Diferenca me fondin limit (pa TVSH)</b> 3,535,82 lekë                                                                                       |
| <b>8. Data e hapjes së tenderit 15.05.2020</b>                                                                                                                                                                                                                                        | <b>9. Burimi Financimit</b><br>Buxheti i shtetit                                                       | <b>10. Operatorët Ekonomike</b><br>a) Pjesëmarrës në tender 2 OE<br>b) Skualifikuar <u>1</u> OE,<br>c) Kualifikuar <u>1</u> OE                    |
| <b>11. Ankimime AK apo APP</b><br>- nuk ka;                                                                                                                                                                                                                                           | <b>12. Përgjigje Ankesës</b> nga AK<br>Shkresa nr datë _____                                           | <b>13. Përgjigje Ankesës</b> nga APP<br>apo AKKP, Shkresa nr datë _____                                                                           |

Për këtë lot kanë marrë pjesë dy OE, nga të cilët është skualifikuar ñM.ò SHPK pasi nuk ka paraqitur asnjë dokumente përveç ofertës, dhe është kualifikuar dhe shpallur fitues OE ñE.ò SHPK me ofertë 31,540,007 lekë.

|                              |                                                                                                                                                     |
|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>7. Titulli i gjetjes:</b> | Kualifikimi dhe shpallja fitues e subjektit në mungesë të plotësimit të të gjitha kriterëve për kualifikim të përcaktuara në dokumentet e tenderit. |
|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Situata:</b>         | <p>Referuar DT, Shtojca 7, pika 2.3 - Për kapacitetin teknik, paragrafi 2.e, OE pjesëmarrës duhet të paraqesë certifikatë për transport mallrash (e detyrueshme vetëm për mjetet me kapacitet transportues mbi 1.5 ton). Në mbyllje të kësaj shtojce është cilësuar: <i>“Rastet e mos-dorëzimit të një dokumenti, ose të dokumenteve të rreme e të pasakta, konsiderohen si kushte për skualifikim”</i>.</p> <p>OE i kualifikuar dhe i shpallur fitues në SHPK, për sa më sipër ka paraqitur kontratën e qirasë nr. 1272 repertori dhe 361 koleksioni, të datës 17.03.2020, të M. SHPK dhe subjektit në SHPK për një mjet kamion nga 3.5 në 7.5 ton, pa certifikatë për transport mallrash.</p> <p>Gjithashtu, ka paraqitur kontratën e qirasë nr. 794 repertori dhe 430 koleksioni, të datës 17.03.2020, të administratorit të SHPK F. dhe subjektit në SHPK për 5 automjete (sipas DT duhet të ketë të paktën 3) dhe që të gjithë këto automjete janë të tipit kamionë deri në 3.5 ton, sipas Certifikatës së Kontrollit Teknik të Mjeteve Rrugore dhe për të cilat operatori i shpallur fitues në SHPK nuk ka paraqitur certifikate për transport mallrash, e detyrueshme për mjetet me kapacitet transportues mbi 1.5 ton. Për këtë arsye, në zbatim të kërkesave të nenit 66/3 të VKM nr.914, datë 29.12.2014 i ndryshuar: <i>“Pas mbylljes së seancës publike, komisioni i vlerësimit të ofertave verifikon dhe vlerëson ofertat e dorëzuara, duke kualifikuar vetëm ato oferta, që përmbushin kriteret për kualifikim, të përcaktuara në dokumentet e tenderit”</i>. KVO duhet të skualifikonte OE në SHPK dhe në kushtet e zbatimit të nenit 73/1: <i>“Që të vazhdojë procesi i përzgjedhjes së fituesit në një procedurë prokurimi, duhet të pranohet të paktën 1 (një) ofertë e vlefshme. Në të kundërt, autoriteti kontraktor anulon procedurën e prokurimit”</i>. Kjo procedurë prokurimi për këtë lot duhet të anulohet..</p> |
| <b>Kriteri:</b>         | <ul style="list-style-type: none"> <li>- VKM nr.914, datë 29.12.2014 i ndryshuar, neni 66/3;</li> <li>- Dokumentet e tenderit.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Ndikimi:</b>         | Deformim i procedurave të prokurimit gjatë shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Shkaku</b>           | Shpërqendrimi i vëmendjes së zyrtarëve të prokurimit për shkak të situatës së pandemisë dhe nevoja e kryerjes së prokurimit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Rëndësia:</b>        | E mesme                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>7.1 Rekomandimi:</b> | ABP, në të ardhmen të marrë masa që zyrtarët e prokurimeve të jenë të përzgjedhur dhe të mirëtrajnuar, duke vlerësuar dhe zbatuar në detaje kërkesat e kuadrit ligjor dhe rregullativ të prokurimeve, si dhe kërkesat e vendosura në dokumentet e tenderit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

Gjithashtu, APP në Buletin e njoftimeve publike me nr. 43, datë 28 Tetor 2019, ka vendosur që operatori ekonomik i regjistruar në Qendrën Kombëtare të Regjistrimit me emër subjekti F., Person Fizik, me NIPT K91315005H, me seli në Tiranë, të përjashtohet 18 (tetëmbëdhjetë) muaj duke filluar prej datës 23.10.2019 – 23.04.2021, nga pjesëmarrja në procedurat e prokurimit publik.

**2. Auditimi i procedurës së prokurimit “Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19” – datë 19.05.2020 ndarë në 3 lote,** për të cilën u shqyrtua dokumentacioni si më poshtë:

a) Dosja e procedurës së prokurimit me objekt *“Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19”* - ndarë në 3 lote;

b) Procedura e prokurimit në Sistemin e Prokurimit Elektronik.

Nga auditimi i dokumentacionit në dosje dhe në SPE rezulton se sipas DT te hedhur ne sistem me date 19.05.2020 për kontratën me vlerë gjithsej fondi limit 23,417,208.74 lekë pa TVSH, të ndarë në 3 lote:

Loti 1: ñBlerje maska respiratore, kirurgjikale dhe termometra infraredò me fond limit total 9,729,068.43 lekë, pa TVSH, për nevojat e 52 autoriteteve kontraktore;

Loti 2: ñBlerje maska prej pëlhereò me fond limit 1,446,930 lekë pa TVSH, për nevojat e 16 autoriteteve kontraktore;

Loti 3: ñBlerje doreza, sapun për duart, xhel dezinfektues, alkool dhe pastrues për sipërfaqeò me fond limit: 12,241,210.31 lekë pa TVSH, për nevojat e 55 autoriteteve kontraktore

Afati kohor për dorëzimin e ofertave: Data: 20.05.2020 Ora: 19:00, afat lëvrimi dy ditë.

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Titulli i gjetjes:</b> | Vendosja e kriterëve të veçanta të kualifikimit nuk është në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin, natyrën dhe vlerën e lotit, si dhe ndarja në lote nuk përfaqëson mallra homogjene ose të ngjashme.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Situata:</b>              | <p>Në DT për secilin nga tre lotet, në kriteret e veçanta të kualifikimit, në pikën 2.3 Për kapacitetin teknik, është përcaktuar në pikën 2: <i>Operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të disponojë të paktën 3 (tre) automjete, me qëllim transportin e mallrave, të cilat duhet t'i ketë në pronësi ose me qira, dhe për të cilat duhet të paraqesë dokumentacionin përkatës, si më poshtë: ”; f) Leje drejtimi automjeti, për të paktën 3 (tre) prej punonjësve; si dhe pika 3: ñOperatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të ketë të punësuar për periudhën 3-mujore Janar - Mars 2020, një staf punonjësish prej minimalisht 6 (gjashtë) personaò, një gjë e tillë nuk mban në konsideratë objektin, natyrën dhe vlerën e lotit, duke vepruar në kundërshtim me nenin 29 të VKM nr. 914, datë 29.12.2014, i ndryshuar: ñKur kontratat për punë/mall/shërbim ndahet në lote, autoriteti kontraktor duhet të hartojë kërkesat e veçanta të kualifikimit për secilin lot. Kërkesat duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin, natyrën dhe vlerën e lotit.ò</i></p> <p>Ashtu si dhe në procedurën e prokurimit me të njëjtin objekt të datës 14.05.2020, ndarja në lote, duke përfshirë termometra infrared me maska, si dhe në lotin III duke përfshirë dorezat dhe alkolin në sapun dhe pastrues për sipërfaqe, dhe ndarja e maskave prej pëlhere nga maskat e thjeshta (loti II me I), është në kundërshtim me nenin 9, pika 5 të VKM nr.914, datë 29.12.2014, i ndryshuar, pasi nuk janë homogjene dhe nuk janë vlera të kombinuara që të nxisin pjesëmarrjen e biznesit të vogël e të mesëm: ñKontrata ndahet në lote, kur përbëhet nga punë, mallra apo shërbime, homogjene ose të ngjashme, dhe kur vlera e kombinuar është e tillë që vetëm një numër i kufizuar operatorësh ekonomikë do të ishin në gjendje t'i siguronin ato.ò, duke ngarkuar me përgjegjësi Njësinë e prokurimit.</p> |
| <b>Kriteri:</b>              | <p>- VKM nr.914, datë 29.12.2014 i ndryshuar, neni 29; neni 9, pika 5</p> <p>- Dokumentet e tenderit.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Ndikimi:</b>              | Deformim i procedurave të prokurimit gjatë hartimit të kriterëve të veçanta të kualifikimit dhe ndarjes në lote të kontratës.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Shkaku</b>                | Shpërqendrimi i vëmendjes së zyrtarëve të prokurimit për shkak të situatës së pandemisë dhe nevoja e kryerjes së prokurimit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Rëndësia:</b>             | E mesme                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>1.1 Rekomandimi:</b>      | ABP, në të ardhmen të marrë masa që vendosja e kriterëve të veçanta të                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|  |                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | kualifikimit të jetë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin, natyrën dhe vlerën e lotit, si dhe ndarja në lote të bëhet për mallra homogjene ose të ngjashme, me qëllim nxitjen e konkurrencës së pjesëmarrësve në tender. |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Sipas Shtojcës 1 të datës 20.05.2020, janë bërë ndryshime në lotin 1 dhe 3, duke hequr një tabelë për lotin 1 dhe duke ndryshuar sasitë në lotin 3, pasi është shtuar një subjekt (Galeria Kombëtare e Arteve), duke shtyrë tenderin për datën 21.05.2020 ora 10 për lotin e tretë.

|                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                        |                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: “Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19” - ndarë në 3 lote. Fondi limit 23,417,208.74 lekë.</b> |                                                                                                        |                                                                                                                                                        |
| <b>Loti 1. “Blerje maska respiratore, kirurgjikale dhe termometra infrared”</b>                                                                                                                                        |                                                                                                        |                                                                                                                                                        |
| <b>1. Urdhër Prokurimi</b><br>Nr. 34 Datë 19.05.20                                                                                                                                                                     | <b>3. Hartuesit e Dokumenteve Tenderit</b><br>Urdhër Nr.34, dt. 19.05.20<br>- F.Ç.<br>- E.L.<br>- M.S. | <b>4. Komisioni i Vlerësimit Ofertave</b><br>Urdhër Nr.34/2 dt. 20.05.2020<br>- Y.P., Drejtor drejtorie;<br>- A.Ç., Koordinator<br>- K.B., Koordinator |
| <b>2. Lloji i Procedurës së Prokurimit</b><br>në negociim pa shpallje paraprake të njoftimit                                                                                                                           |                                                                                                        |                                                                                                                                                        |
| <b>5. Fondi Limit (pa TVSH)</b> 9,729,068.43 lekë                                                                                                                                                                      | <b>6. Oferta fituese (pa TVSH)</b><br>BOE në A&R SHPK dhe në B.0 PF<br>7,853,205 lekë                  | <b>7. Diferenca me fondin limit (pa TVSH)</b> 1,875,863.43 lekë                                                                                        |
| <b>8. Data e hapjes së tenderit</b> 21.05.2020                                                                                                                                                                         | <b>9. Burimi Financimit</b><br>Buxheti i shtetit                                                       | <b>10. Operatorët Ekonomikë</b><br>a) Pjesëmarrës në tender 3 OE<br>b) Skualifikuar <u>0</u> OE,<br>c) Kualifikuar <u>3</u> OE                         |
| <b>11. Ankimime AK apo APP</b><br>- nuk ka;                                                                                                                                                                            | <b>12. Përgjigje Ankesës nga AK</b><br>Shkresa nr datë _____                                           | <b>13. Përgjigje Ankesës nga APP apo AKKP</b> , Shkresa nr datë _____                                                                                  |

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>2. Titulli i gjetjes:</b> | Komisioni i Vlerësimit të Ofertave ka kualifikuar dhe shpallur fitues bashkimin e operatorëve ekonomik, në kushtet e mosplotësimit të të gjitha kriterëve të kualifikimit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Situata:</b>              | Nga auditimi në SPE rezulton se për lot 1 kanë marrë pjesë dhe janë kualifikuar 3 OE duke shpallur fitues BOE në A&R SHPK dhe në B.0 PF me ofertën më të ulët 7,853,205 lekë.<br>a) Oferta e bashkimit të OE nuk ka të përcaktuar pjesën e furnizimit të secilit prej operatorëve duke vepruar në kundërshtim me nenin 74, pika 1 të VKM nr.914, datë 29.12.2014: <i>Në ofertë duhet të përcaktohet pjesa e shërbimit, punës ose furnizimit, që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij bashkimi.0, e cila në kontratën e bashkëpunimit është caktuar 67 % me 33 %.</i><br>b) Janë paraqitur dy automjete që sipas Certifikatës së kontrollit teknik janë automjete 4+1 vende, të cilat nuk përputhen me kërkesat e shtojcës 7 të DT, |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | <p>pika 2: ñOperatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të disponojë të paktën 3 (tre) automjete, me qëllim transportin e mallrave, të cilat duhet t'i ketë në pronësi ose me qira, dhe për të cilat duhet të paraqesë dokumentacionin përkatës, si më poshtë:ò</p> <p>c) OE ñB.ò PF sipas ekstraktit historik, me 13.02.2020 ushtron aktivitetin edhe në Kashar Yzberish, Tiranë ndërsa vërtetimi i shlyerjes së detyrimit të OSHEE vetëm në Berat.</p> |
| <b>Kriteri:</b>         | <p>- VKM nr.914, datë 29.12.2014 i ndryshuar, neni 74, pika 1;</p> <p>- Dokumentet e tenderit.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Ndikimi:</b>         | Deformim i procedurave të prokurimit gjatë shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave..                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Shkaku</b>           | Shpërqendrimi i vëmendjes së zyrtarëve të prokurimit për shkak të situatës së pandemisë dhe nevoja e kryerjes së prokurimit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Rëndësia:</b>        | E mesme                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>2.1 Rekomandimi:</b> | ABP, në të ardhmen të marrë masa që të përzgjedhë dhe të trajnojë zyrtarët e prokurimeve, me qëllim vendosjen e kriterëve të qarta të kualifikimit, si dhe të shqyrtojë dhe vlerësojë ofertat e subjekteve me objektivitet, me qëllim rritjen e efektivitetit të përdorimit të fondeve publike.                                                                                                                                                    |

| <b>Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt : Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19” - ndarë në 3 lote: Loti 2. “Blerje maska prej pëlhere”</b> |                                                                                                        |                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Urdhër Prokurimi</b><br>Nr. 34 Datë 19.05.20                                                                                                                                                                         | <b>3. Hartuesit e Dokumenteve Tenderit</b><br>Urdhër Nr.34, dt. 19.05.20<br>- F.Ç.<br>- E.L.<br>- M.S. | <b>4. Komisioni i Vlerësimit Ofertave</b><br>Urdhër Nr.34/2 dt. 20.05.2020<br>- Y.P., Drejtor drejtorie;<br>- A.Ç., Koordinator<br>- K.B., Koordinator |
| <b>2. Lloji i Procedurës së Prokurimit</b><br>ñMe negociim pa shpallje paraprake të njoftimitò                                                                                                                             |                                                                                                        |                                                                                                                                                        |
| <b>5. Fondi Limit (pa TVSH)</b> 1,446,930 lekë                                                                                                                                                                             | <b>6. Oferta fituese (pa TVSH)</b><br>ñA.ò SHPK<br>973,728 lekë                                        | <b>7. Diferenca me fondin limit (pa TVSH)</b> 473,202 lekë                                                                                             |
| <b>8. Data e hapjes së tenderit</b> 20.05.2020                                                                                                                                                                             | <b>9. Burimi Financimit</b><br>Buxheti i shtetit                                                       | <b>10. Operoret Ekonomike</b><br>a) Pjesëmarrës në tender 2 OE<br>b) Skualifikuar <u>0</u> OE,<br>c) Kualifikuar <u>2</u> OE                           |
| <b>11. Ankimime AK apo APP</b><br>- nuk ka;                                                                                                                                                                                | <b>12. Përgjigje Ankesës nga AK</b><br>Shkresa nr datë _____                                           | <b>13. Përgjigje Ankesës nga APP</b><br>apo AKKP, Shkresa nr datë _____                                                                                |

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>3. Titulli i gjetjes:</b> | Komisioni i Vlerësimit të Ofertave ka kualifikuar dhe shpallur fitues operatorin ekonomik, në kushtet e mosplotësimit të të gjitha kriterëve të kualifikimit.                                                                                                                                                                                     |
| <b>Situata:</b>              | <p>Sipas auditimit në SPE rezulton se për lot 2 kanë marrë pjesë dhe janë kualifikuar 2 OE nga të cilët është shpallur fitues ñA.ò SHPK me ofertën më të ulët me vlerë 973,728 lekë.</p> <p>Njëri nga 3 mjetet e paraqitura në ofertë është autoveturë, që sipas certifikatës së kontrollit teknik është automjet me 4+1 vende, pra nuk është</p> |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | në përputhje me shtojcën 7, kriteret teknike të kualifikimit, pika 2: <i>Operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të disponojë të paktën 3 (tre) automjete, me qëllim transportin e mallrave, të cilat duhet t'i ketë në pronësi ose me qira, dhe për të cilat duhet të paraqesë dokumentacionin përkatës, si më poshtë:</i> |
| <b>Kriteri:</b>         | - Dokumentet e tenderit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Ndikimi:</b>         | Deformim i procedurave të prokurimit gjatë shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave..                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Shkaku</b>           | Shpërqendrimi i vëmendjes së zyrtarëve të prokurimit për shkak të situatës së pandemisë dhe nevoja e kryerjes së prokurimit.                                                                                                                                                                                              |
| <b>Rëndësia:</b>        | E mesme                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>3.1 Rekomandimi:</b> | ABP, në të ardhmen të marrë masa që të përzgjedhë dhe të trajnojë zyrtarët e prokurimeve, me qëllim vendosjen e kriterëve të qarta të kualifikimit, si dhe të shqyrtojë dhe vlerësojë ofertat e subjekteve me objektivitet, me qëllim rritjen e efektivitetit të përdorimit të fondeve publike.                           |

**Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt : Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19” - ndarë në 3 lote: Loti 3. “Blerje doreza, sapun për duart, xhel dezinfektues, alkool dhe pastrues për sipërfaqe”**

|                                                                                              |                                                                                                        |                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Urdhër Prokurimi</b><br>Nr. 34 Datë 19.05.20                                           | <b>3. Hartuesit e Dokumenteve Tenderit</b><br>Urdhër Nr.34, dt. 19.05.20<br>- F.Ç.<br>- E.L.<br>- M.S. | <b>4. Komisioni i Vlerësimit Ofertave</b><br>Urdhër Nr.34/2 dt. 20.05.2020<br>- Y.P., Drejtor drejtorie;<br>- A.Ç., Koordinator<br>- K.B., Koordinator |
| <b>2. Lloji i Procedurës së Prokurimit</b><br>në negociim pa shpallje paraprake të njoftimit |                                                                                                        |                                                                                                                                                        |
| <b>5. Fondi Limit (pa TVSH)</b> 12,252,481.27 lekë                                           | <b>6. Oferta fituese (pa TVSH)</b><br>në E.ò SHPK<br>12,195,912 lekë                                   | <b>7. Diferenca me fondin limit (pa TVSH)</b> 56,569.27 lekë                                                                                           |
| <b>8. Data e hapjes së tenderit</b> 28.05.2020                                               | <b>9. Burimi Financimit</b><br>Buxheti i shtetit                                                       | <b>10. Operatorët Ekonomike</b><br>a) Pjesëmarrës në tender 1 OE<br>b) Skualifikuar <u>0</u> OE,<br>c) Kualifikuar <u>1</u> OE                         |
| <b>11. Ankimime AK apo APP</b><br>- nuk ka;                                                  | <b>12. Përgjigje Ankesës</b> nga AK<br>Shkresa nr datë _____                                           | <b>13. Përgjigje Ankesës</b> nga APP<br>apo AKKP, Shkresa nr datë _____                                                                                |

Për këtë lot, ka marrë pjesë dhe është kualifikuar dhe shpallur fitues 1 OE në E.ò SHPK me ofertë 12,195,912 lekë ose 99.5 % e fondit limit.

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>3. Titulli i gjetjes:</b> | Komisioni i Vlerësimit të Ofertave ka kualifikuar dhe shpallur fitues operatorin ekonomik, në kushtet e mosplotësimit të të gjitha kriterëve të kualifikimit.                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Situata:</b>              | Referuar DT, Shtojca 7, pika 2.3 - Për kapacitetin teknik, paragrafi 2.e, OE pjesëmarrës duhet të paraqesë certifikate për transport mallrash (e detyrueshme vetëm për mjetet me kapacitet transportues mbi 1.5 ton). Në mbyllje të kësaj shtojce është cilësuar: <i>Rastet e mos-dorëzimit të një dokumenti, ose të dokumentave të rreme e të pasakta, konsiderohen si</i> |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | <p><i>kushte për skualifikim.</i></p> <p>OE i vetëm pjesëmarrës, i kualifikuar dhe i shpallur fitues në SHPK, për sa më sipër ka paraqitur kontratën e qirasë nr. 794 repertori dhe 430 koleksioni, të datës 17.03.2020, të administratorit të SHPK F. dhe subjektit në SHPK për 5 automjete (sipas DT duhet të ketë të paktën 3) dhe që të gjithë këto automjete janë të tipit kamionë deri në 3.5 ton, sipas Certifikatës së Kontrollit Teknik të Mjeteve Rrugore dhe për të cilat operatori i shpallur fitues në SHPK nuk ka paraqitur certifikate për transport mallrash, e detyrueshme për mjetet me kapacitet transportues mbi 1.5 ton. Për këtë arsye, në zbatim të kërkesave të nenit 66/3 të VKM nr.914, datë 29.12.2014 i ndryshuar: <i>Pas mbylljes së seancës publike, komisioni i vlerësimit të ofertave verifikon dhe vlerëson ofertat e dorëzuara, duke kualifikuar vetëm ato oferta, që përmbushin kriteret për kualifikim, të përcaktuara në dokumentet e tenderit.</i> KVO duhet të skualifikonte OE në SHPK dhe në kushtet e zbatimit të nenit 73/1: <i>Që të vazhdojë procesi i përzgjedhjes së fituesit në një procedurë prokurimi, duhet të pranohet të paktën 1 (një) ofertë e vlefshme. Në të kundërt, autoriteti kontraktor anulon procedurën e prokurimit.</i> kjo procedurë prokurimi duhet të anulohet.</p> |
| <b>Kriteri:</b>         | <p>- VKM nr.914, datë 29.12.2014 i ndryshuar, neni 66/3; neni 73/1</p> <p>- Dokumentet e tenderit.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Ndikimi:</b>         | Deformim i procedurave të prokurimit gjatë shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave..                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Shkaku</b>           | Shpërqendrimi i vëmendjes së zyrtarëve të prokurimit për shkak të situatës së pandemisë dhe nevoja e kryerjes së prokurimit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Rëndësia:</b>        | E mesme                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>3.1 Rekomandimi:</b> | ABP, në të ardhmen të marrë masa që të përzgjedhë dhe të trajnojë zyrtarët e prokurimeve, me qëllim vendosjen e kriterëve të qarta të kualifikimit, si dhe të shqyrtojë dhe vlerësojë ofertat e subjekteve me objektivitet, me qëllim rritjen e efektivitetit të përdorimit të fondeve publike.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

Gjithashtu, APP në Buletin e njoftimeve publike me nr. 43, datë 28 Tetor 2019, ka vendosur që operatori ekonomik i regjistruar në Qendrën Kombëtare të Regjistrimit me emër subjekti F., Person Fizik, me NIPT K91315005H, me seli në Tiranë, të përjashtohet 18 (tetëmbëdhjetë) muaj duke filluar prej datës 23.10.2019 - 23.04.2021, nga pjesëmarrja në procedurat e prokurimit publik.

**3. Auditimi i Procedurës së kufizuar, mbi kufirin e lartë monetar me objekt “Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve për Policinë e Shtetit”, Marrëveshje Kuadër, me një operator ekonomik, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, me afat të marrëveshjes kuadër 4 (katër) vite.**

Tenderi i zhvilluar me objekt “Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve për Policinë e Shtetit”, me këto të dhëna:

|                                                                                                                            |                        |                 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-----------------|
| Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt në Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve për Policinë e Shtetit. |                        |                 |
| 1. Urdhër Prokurimi<br>Nr. 47/2, Datë 22.07.2020                                                                           | 3. Njësia e Prokurimit | 4. Komisioni VO |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2. <b>Lloji i Procedurës</b> së Prokurimit<br><i>Procedurë e kufizuar mbi kufirin e lartë monetar” nëpërmjet marrëveshjes kuadër, me një operator ekonomik, ku të gjithë kushtet janë të përcaktuara me afat të marrëveshjes kuadër 4 (katër) vite.</i>                                                                                                                                                                                                                                                                        | F.Ç.<br>A.O.,<br>A.B.<br>A.M.<br>K.H.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Y.P.<br>K.B.<br>G.M.<br>F.D.<br>M.B.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>5. Fondi Limit (pa TVSH)</b> i marrëveshjes kuadër është <b>2,800,347,570</b> lekë ndarë në 4 vite, me shumatoren e çmimeve për njësi. 621,011 lekë pa TVSH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>6. Oferta fituese (pa TVSH)</b><br>nD.ò SHPK dhe nS.ò dhe nL.ò dhe nY.ò, me shumatoren e çmimeve për njësi 319,966 lekë pa TVSH.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>7.Diferenca me shumatoren</b> (pa TVSH) 301,045 lekë                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>8. Data e hapjes së tenderit</b><br>11.05.2020                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>9. Burimi Financimit</b><br>Subjekti DPPSH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <b>10. Operoret Ekonomikë.</b><br><b>1.</b> BOE - nD.ò SHPK + nS.ò nL.ò + nY.ò Vlera (shumatorja e çmimeve për njësi): <b>319,966</b> lekë pa TVSH.<br><b>2.</b> BOE nK.ò + nO.ò + nG.ò + nJ.ò nG.ò + nO.ò SHPK.<br><br>Vlera (shumatorja e çmimeve për njësi): <b>446,667</b> lekë pa TVSH<br><b>3.</b> nG.ò.<br>Vlera (shumatorja e çmimeve për njësi): <b>133,480</b> lekë pa TVSH). |
| <b>11.Ankimime.</b><br>1. nR.ò SHPK me nr.1360 prot., datë 01.08.2019;<br>2. nD.ò me nr.1361 prot., datë 01.08.2019;<br>3. nM.ò SHPK me nr.1362 prot., datë 01.08.2019;<br>4. nV. PFò me nr.1363 prot., datë 01.08.2019.<br><br>- Operatori ekonomik nM.ò SHPK; me nr.1756, datë 22.10.2019;<br>- Operatori ekonomik nE.ò SHPK; me nr.1757, datë 22.10.2019;<br>-Operatori ekonomik nP.ò SHPK. me nr.1758, datë 22.10.2019;<br><br>- Në Komisionin e Prokurimit Publik është paraqitur ankesë nga operatori ekonomik nM.ò SHPK | <b>12. Përgjigje Ankesës nga AK</b><br>- Me shkresat nr.1360/1 prot., datë 05.08.2019, nr.1361/1 prot., datë 05.08.2019, nr.1362/1 prot., datë 05.08.2019, nr.1363/1 prot., datë 05.08.2019<br><br>- Me shkresën nr. 1756/3, datë 01.11.2019, ABP ka njoftuar operatorin ekonomik nM.ò SHPK,<br>- Me shkresën nr. 1757/3, datë 01.11.2019, ABP ka njoftuar operatorin ekonomik nE.ò SHPK,<br>- Me shkresën nr. 1758/3, datë 01.11.2019, ABP ka njoftuar operatorin ekonomik nP.ò SHPK,<br>- KSHA me vendimin nr. 124/2, datë 03.02.2020,<br><br>- KSHA me vendimin nr.1174/2, datë 29.06.2020, ka vendosur të mos e pranojë ankesën e paraqitur nga ofertuesi i skualifikuar nG.ò. | <b>13.Përgjigje Ankesës nga APP apo AKKP</b><br>Komisioni i Prokurimit Publik për ankesën e operatorit ekonomik nM.ò SHPK., ka dalë me vendimin nr. 790/2019, datë 19.12.2019                                                                                                                                                                                                           |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                         |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>- Me shkresën nr. 124, datë 24.01.2020, në ABP është paraqitur ankesa nga kandidati i skualifikuar Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) i ñK.ò + ñH.ò + ñC.ò + ñT.SHPKò,.</p> <p>- Nga ofertuesi i skualifikuar ñG.ò është paraqitur ankesë me nr.1174, datë 23.06.2020, me pretendime për vlerësimin e ofertave për Fazën II.</p> |                                                                                                                         |  |
| <b>b. Kontrata</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                         |  |
| <p><b>14.Lidhja e kontratës</b><br/>Nr. 47/28, datë 27.07.2020</p>                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p><b>15. Vlera e kontratës marrëveshje</b> kuadër me vlerë (shumatorja e çmimeve për njësi): 319,966 lekë pa TVSH.</p> |  |

*Burimi:* Të dhëna nga dosja në ABP dhe auditimi në SPE (Sistemi i Prokurimit Elektronik).

Për auditimin e kësaj procedure prokurimi janë shqyrtuar materialet e vënë në dispozicion në dosjen e kësaj procedure, sistemi i prokurimit elektronik, informacione të kërkuara dhe të vëna në dispozicion për këtë çështje, si dhe komunikimi me nëpunës të ABP të përfshirë në faza të ndryshme të prokurimit.

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1.Titulli i gjetjes:</b> | ABP nuk ka vepruar për fillimin e procedurës së prokurimit për blerjen e uniformave dhe këpucëve, pas kërkesës së DPPSH me shkresën e protokolluar në ABP me nr.517 prot., datë 21.03.2019, duke mos ushtruar kompetencat dhe detyrave e veta institucionale.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Situata:</b>             | <p>Autoriteti kontraktor Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit (DPPSH) ka dërguar pranë organit qendror blerës Agjencia e Blerjeve të Përqendruara (ABP), kërkesën për prokurim dhe dokumentacionin teknik, për prokurimin e uniformës dhe këpucëve të Policisë së Shtetit, me shkresën nr. 2317/1 prot., datë 18.03.2019, protokolluar në ABP me nr. 517 prot., datë 21.03.2019 për plotësimin e nevojave për një periudhë 5 vjeçare 2019-2023. Pjesë e kësaj dosjeje janë urdhrat për ngritjen e grupeve të punës për specifikimet teknike të artikujve të uniformës së policisë së shtetit dhe për përlllogaritjen e fondit limit.</p> <p><b><i>Sipas pasqyrës së testimit të çmimeve të tregut nga grupi i punës i DPPSH dhe llogaritjes së nevojave për periudhën 2019 - 2023 kanë rezultuar 6 lote, me 60 artikuj dhe 759245 njësi gjithsej, me fond limit gjithsej 2,610,530,642 lekë pa TVSH.</i></b></p> <p><b><u>Me ardhjen e kësaj kërkesë prokurimi, ABP nuk ka vepruar për fillimin e procedurës së prokurimit në zbatim pikës 4 të VKM nr. 82, datë 14.02.2018 “Për ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, ministrive dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime</u></b> i ndryshuar: ñLidhur me objektet e përmendura në pikat 1.6 (Blerje uniformash dhe elementesh të tjera përbërëse të tyre), 1,7 (Blerje këpucësh), 1.11, 1.12, 1.13, 1.17, 1.18, 1.19, 1.20 dhe 1.24 të pikës 1, të këtij vendimi, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara do të qendërzojë /do të fillojë kryerjen e procedurave të prokurimit me paraqitjen e çdo kërkesë të paraqitur nga autoritetet kontraktore</p> |
| <b>Kriteri:</b>             | VKM nr. 82, datë 14.02.2018 ñPër ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, ministrive dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime, pika 4;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|                         |                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Ndikimi:</b>         | Vonesa në plotësimin e kërkesave për prokurime dhe për pasojë ulje të efektivitetit të fondeve publike                                                                                                                  |
| <b>Shkaku</b>           | Mungesë vlerësimi i detyrave ligjore institucionale                                                                                                                                                                     |
| <b>Rëndësia:</b>        | E lartë.                                                                                                                                                                                                                |
| <b>1.1 Rekomandimi:</b> | ABP të marrë masat e nevojshme për fillimin e procedurave të prokurimit me paraqitjen e kërkesave nga autoritetet kontraktore, për të siguruar eficiencë, efektivitet dhe ekonomikitet në përdorimin e fondeve publike. |

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>2.Titulli i gjetjes:</b> | DPPSH ka ndryshuar brenda një periudhe pak më shumë se dy mujore, periudhën e furnizimit (nga 5 vjet në 4 vjet), dhe bashkë me to dhe numrin e llojet e artikujve e njësitë gjithsej; specifikimet teknike, ka shtuar sistemin elektronik të shpërndarjes së uniformave dhe këpucëve, dhe për pasojë edhe fondin limit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Situata:</b>             | <p>Me shkresën nr. 2317/2 prot., datë 29.05.2019, pra pas pak më shumë se dy muaj, protokolluar në ABP me nr.517/2 prot., datë 30.05.2019, DPPSH ka dërguar dokumentacionin teknik për prokurimin e uniformës së policisë së shtetit për periudhën 2019-2022, pra tani për 4 vite, së bashku me urdhrat për ngritjen e grupeve të punës për përllogaritjen e fondit limit për artikujt që kanë ndryshuar sipas VKM nr.287, datë 10.05.2019 nëPër disa shtesa dhe ndryshime në Vendimin nr. 55, datë 27.1.2016, të Këshillit të Ministrave, nëPër miratimin e paraqitjes, formës dhe specifikimeve teknike të gradave, simboleve, uniformave dhe shenjave të policisë së shtetit, të ndryshuar dhe grupin e punës për përcaktimin e specifikimeve teknike për këto artikuj. Me këtë VKM është shtuar kompetenca e Drejtorit të Policisë së Shtetit për miratimin e funksioneve që, për arsye pune dhe shërbimi, gjatë orarit zyrtar mbajnë veshje civile, si dhe ndryshime dhe shtesa në lidhjet përkatëse për gradat sipas llojeve, këpucët, kostumet, pulovrat, këmishat etj. Pra periudha nga 5 vjeçare që ishte në shkresën e mëparshme është kërkuar për 4 vite, si dhe janë shtuar dhe emërtuar artikujt sipas kërkesës së VKM të mësipërm. Pasi janë testuar çmimet e tregut për artikujt e nevojshëm, <b><i>DPPSH ka hartuar pasqyrën llogaritëse të vlerës së kontratës për uniforma policie, stema, shenja dhe grada për vitet 2019 - 2022, e strukturuar në 10 kapituj, 115 artikuj dhe sipas llogaritjeve për nevojat rezultojnë të jenë 648540 njësi, me fond limit gjithsej 2,434,015,880 lekë pa TVSH.</i></b> Duhet theksuar se DPPSH ka llogaritur çmimet me TVSH në fondin limit më sipër, gjë e cila është riparuar me llogaritjen e fondit limit për DT në vlerën 2,212,575,020 lekë sipas shkresës nr. 2317/6 datë 18.07.2019.</p> <p>Nga sa më sipër konstatohet se <b><u>DPPSH nuk ka qenë në dijeni të mundësisë së ndryshimeve që mund të bëhen nga VKM për paraqitjen, formën dhe specifikimet teknike të gradave, simboleve, uniformave dhe shenjave të policisë së shtetit edhe pse këto ndryshime mbeten përsëri në kompetencë të saj (kanë ndryshuar pas rreth 1.5 muaj); nuk ka pasur kritere të qarta për periudhën e llogaritjes së nevojave (e ka ndryshuar nga 5 në 4 vjet); si dhe për artikujt sipas llojeve (nga 6 lote për 60 artikuj më datë 18.03.2019 në 115 artikuj më 30.05.2019), duke sjellë jo vetëm kosto të shtuar në kryerjen e veprimeve të nevojshme për procedurën e prokurimit, por ka shfaqur mangësi dhe në njohjen e situatës dhe të perspektivës së zhvillimit të kësaj fushe.</u></b></p> |
| <b>Kriteri:</b>             | - VKM nr. 55, datë 27.1.2016, të Këshillit të Ministrave, nëPër miratimin e paraqitjes, formës dhe specifikimeve teknike të gradave, simboleve,                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | uniformave dhe shenjave të policisë së shtetit, të ndryshuar;<br>- VKM nr.287, datë 10.05.2019 nëPër disa shtesa dhe ndryshime në Vendimin nr. 55, datë 27.1.2016, të Këshillit të Ministrave, nëPër miratimin e paraqitjes, formës dhe specifikimeve teknike të gradave, simboleve, uniformave dhe shenjave të policisë së shtetit. |
| <b>Ndikimi:</b>         | I lartë                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Shkaku</b>           | Mungesë vizioni e DPPSH në perspektivën e ecurisë së çështjeve të Policisë së Shtetit që kanë të bëjnë me logjistikën (uniformën) e saj.                                                                                                                                                                                             |
| <b>Rëndësia:</b>        | E lartë.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>2.1 Rekomandimi:</b> | DPPSH, në cilësinë e Autoritetit Kontraktor për çështjet e prokurimeve, të njohë në detaje perspektivën e zhvillimit, duke e marrë në konsideratë për ecurinë e mëtejshme, me qëllim që të shmangë kostot shtesë, si dhe të rrisë efektivitetin e përdorimit të fondeve publike.                                                     |

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>3.Titulli i gjetjes:</b> | DPPSH (në cilësinë e AK) dhe ABP (në cilësinë e Organit Qendror Blerës), nuk kanë marrë miratim nga AKSHI për termat e referencës për sistemin elektronik të shpërndarjes së uniformave, si dhe kjo e fundit (ABP) e ka përfshirë në elementë të prokurimit, pa e pasur si shërbim të objektit saj të prokurimit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Situata:</b>             | <p>Në vijim, me shkresën nr. 2317/5 prot., datë 03.07.2019, protokolluar në ABP me nr.517/5 prot., datë 04.07.2019, është dërguar dokumentacioni teknik për këpucët dhe sistemin elektronik të shpërndarjes së uniformave. Sipas DPPSH, për këpucët kanë rezultuar 9 artikuj, 77,720 njësi dhe fondi limit për to në vlerën 655,168,560 lekë pa TVSH. Në fakt në tabelën përmbledhëse janë çmimet e tregut të referuara me TVSH, dhe në tabelën e llogaritjes së fondit limit janë zhveshur nga TVSH dhe rezulton fondi limit 552,453,800 lekë dhe jo në shifrën e mësipërme, e konfirmuar me shkresën e datës 19.07.2019.</p> <p>Për sistemin elektronik të shpërndarjes së uniformave janë preventivuar 4 zëra dhe fondi limit pa TVSH për këtë rubrikë, pas testimit të çmimeve të tregut në 4 subjekte që kanë sjellë ofertat, ka rezultuar 35,318,750 lekë me çmimet mesatare për këto zëra. Lidhur me këtë çështje duhet theksuar:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ABP nuk ka tagrin e kryerjes së prokurimit të fondeve buxhetore për sistemin elektronik, pasi nuk gjendet në 24 fushat e ngarkuara nga VKM nr. 82, datë 14.02.2018, të ndryshuar, pika 1;</li> <li>2. DPPSH dhe ABP kanë vepruar në kundërshtim me VKM nr. 673, datë 22.11.2017 nëPër riorganizimin e Agjencisë Kombëtare të Shoqërisë së Informacionit, i ndryshuar me Vendim nr. 36, datë 24.1.2018, me Vendim nr. 448, datë 26.7.2018, germa në, kreu II: <i>Organizon, kryen prokurimet e qendëruara dhe lidh kontratat për sistemet, pajisjet software dhe hardware, mirëmbajtjen, si dhe shërbimet e internetit dhe intranetit me vlerë mbi kufirin monetar të prokurimeve me vlera të vogla, për institucionet në zbatim të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006, “Për prokurimin publik”, të ndryshuar, që janë nën përgjegjësinë e Këshillit të Ministrave</i>, pasi është AKSHI që duhej të kryente këtë procedurë prokurimi.</li> </ol> <p>Gjithashtu, as DPPSH dhe as ABP nuk kanë zbatuar kërkesat e Udhëzimit të Ministrit të Inovacionit dhe Teknologjisë së Informacionit e të Komunikimit nr.2, datë 02.09.2013 nëPër standardizimin e hartimit të termave të referencës për projektet TIK në administratën publike në lidhje me procedurën e miratimit të termave të referencës dhe specifikimet teknike, për të cilat duhej marrë më parë miratimi nga Agjencia Kombëtare e Shërbimit të Informacionit</p> |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | (AKSHI). Kjo gjë është e konfirmuar dhe në DT të ndryshuara, në pikën 2.15 të kreut të I që gjatë procesit të prokurimit në fushën e Teknologjisë të Informacionit dhe Komunikimit (TIK) nuk janë përdorur standardet e përgatitura nga Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit (AKSHI).                                                                  |
| <b>Kriteri:</b>         | VKM nr. 673, datë 22.11.2017 nëPër riorganizimin e Agjencisë Kombëtare të Shoqërisë së Informacionit, i ndryshuar, germa në, kreu II;<br>Udhëzim i Ministrit të Inovacionit dhe Teknologjisë së Informacionit e të Komunikimit nr.2, datë 02.09.2013 nëPër standardizimin e hartimit të termave të referencës për projektet TIK në administratën publike, kreu I. |
| <b>Ndikimi:</b>         | Mungesë efektiviteti në përdorimin e fondeve publike.                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Shkaku</b>           | Tejkalim i kompetencave të prokurimit, me përfshirjen në prokurim të sistemit elektronik, me një peshë dhe vlerë të konsiderueshme në prokurimin në tërësi                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Rëndësia:</b>        | E lartë.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>3.1 Rekomandimi:</b> | ABP të marrë masat e nevojshme që të kryejë procedurat e prokurimit me objekt brenda fushave të përcaktuara në kuadrin rregullator përkatës, duke komunikuar paraprakisht për këtë qëllim me autoritetet kontraktore                                                                                                                                              |

Si përfundim, përlogaritja e fondit limit nga ana e ABP rezulton të jetë:

- 2,212,575,020 lekë për uniformat;
- 552,453,800 lekë për këpucët dhe
- 35,318,750 lekë për sistemin elektronik të shpërndarjes së uniformave, gjithsej 2,800,347,570 lekë pa TVSH, për 123 artikuj dhe 726643 njësi gjithsej, pa përfshirë katër zërat e sistemit elektronik të shpërndarjes në njësitë gjithsej.

Në përfundim të verifikimit, sqarimit, plotësimit dhe përpunimit të kërkesave të këtij autoriteti kontraktor, njësia e prokurimit në ABP (me urdhrin e prokurimit nr. 47/2, datë 22.07.2019 nxjerrë nga titullari i ABP për kryerjen e procedurave të prokurimit publik znj. E.N., e përbërë nga: F.Ç., Drejtor i Drejtorisë Teknike në ABP, person përgjegjës; A.O., Përgjegjës i Sektorit të Përpunimit të Mallrave në ABP; A.B., Specialist i Sektorit të Përpunimit të Mallrave në ABP; A.M., Inxhinier Tekstili, specialiste në DPPSH, specialiste e fushës; K.H., Inxhinier IT, Specialist IT në DPPSH ), më datë 24.07.2019 ka përfunduar hartimin e dokumenteve të tenderit dhe proces-verbalin e hartimit të dokumenteve të tenderit, për llojin e procedurës nëProcedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetarë - Prokurim Elektronik, nëpërmjet Marrëveshjes Kuadër me një operator ekonomik, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, me afat të marrëveshjes kuadër 4 (katër) vite, me fond të përgjithshëm limit të marrëveshjes kuadër: 2,800,347,570 lekë pa TVSH, me shumatore limit të çmimeve për njësi: 21,982,366 lekë pa TVSH, nga të cilat shumatorja e çmimeve për njësi të artikujve të veshjeve dhe këpucëve është 488,141 lekë pa TVSH dhe shumatorja e çmimeve për njësi të zërave të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës dhe këpucëve është 21,494,225 lekë pa TVSH.

Në zbatim të pikës 2, të nenit 61 të VKM-së nr.914 datë 29.12.2014 nëPër Rregullat e Prokurimit Publik, përpara hedhjes dhe publikimit në sistemin e prokurimit elektronik, dokumentet e tenderit i janë dërguar për asistencë strukturës përkatëse të Agjencisë së Prokurimit Publik (APP), konform edhe udhëzimit të APP-së nr. 9 datë 29.03.2018 nëPër koordinimin e veprimtarisë së veprimtarisë së prokurimit publik me personin përgjegjës. Njësia e prokurimit, pasi u njoh me asistencën dhe rekomandimet e APP-së të dërguara më datë 25.07.2019 nëpërmjet SPE, i pranoi të gjitha rekomandimet e saj, duke kryer ndryshimet e duhura në dokumentet e tenderit (DT). Këto rekomandime kanë të bëjnë me:

- hartimin e DST edhe në gjuhën angleze;

- përcaktimin e peshës specifike të secilit kriter dhe konkretisht pikët që do të ketë çdo kriter dhe mënyra e llogaritjes së pikëve për ofertuesit e njëpasnjëshëm;
- AK të kërkojë krahas “Leje Mjedisi” për aktivitet të veprimtarisë së prodhimit e këpucëve” edhe lejen mjedisore për prodhimin e uniformave;
- rishikimin e numrit relativisht të lartë të punonjësve prej 200 persona;
- AK të pranojë edhe mundësinë e paraqitjes së standardeve SSH/EN mbi komformitetin e standardeve evropiane;
- rishikimin e kërkesës për paraqitjen e dy mostrave duke e reduktuar atë në kërkesën për paraqitje të vetëm një mostre për rreth 80% të artikujve objekt prokurimi;

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>4.Titulli i gjetjes:</b> | Anëtari i Njesisë së Prokurimit, K.H., Inxhinier IT, Specialist IT në DPPSH nuk ka plotësuar formularin e deklarimit të konfliktit të interesit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Situata:</b>             | <p>Në vijim, me urdhrin e prokurimit nr. 47/2, datë 22.07.2019 nxjerrë nga titullari i ABP për kryerjen e procedurave të prokurimit publik znj. E.N. është përcaktuar fondi limit i përgjithshëm në vlerën 2,800,347,570 lekë pa TVSH me procedurë e kufizuar, mbi kufirin e larë monetar me objekt “Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve për Policinë e Shtetit”, Marrëveshje kuadër, me një operator ekonomik, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, me afat të marrëveshjes kuadër 4 (katër) vite. <i>Procedura e kufizuar</i>, sipas kërkesave të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 <i>Për prokurimin publik</i> neni 3, pika 18: <i>Procedurë e kufizuar</i> është procedura, përmes së cilës çdo operator ekonomik mund të kërkojë të marrë pjesë, por vetëm operatorët ekonomikë të përzgjedhur nga autoriteti kontraktor mund të dorëzojnë oferta.</p> <p>Gjithashtu në këtë urdher është përcaktuar edhe Njësia e Prokurimit e përbërë nga: F.Ç., Drejtor i Drejtorisë Teknike në ABP, person përgjegjës; A.O., Përgjegjës i Sektorit të Përpunimit të Mallrave në ABP; A.B., Specialist i Sektorit të Përpunimit të Mallrave në ABP; A.M., Inxhinier Tekstili, specialiste në DPPSH, specialiste e fushës; K.H., Inxhinier IT, Specialist IT në DPPSH.</p> <p>K.H., Inxhinier IT, Specialist IT në DPPSH nuk ka plotësuar formularin e deklarimit të konfliktit të interesit, kjo në kundërshtim me nenin 56, paragrafi i parafundit i VKM nr.914, datë 29.12.2014, i ndryshuar: <i>Kërkesat ligjore për parandalimin e konfliktit të interesit, sipas legjislacionit në fuqi, duhet të mbahen parasysh në emërimin e një nëpunësi prokurimi. Çdo nëpunës, që merr pjesë në procesin e prokurimit, nënshkruan një deklaratë, përmes së cilës deklaron se nuk ndodhet në kushtet e konfliktit të interesit</i></p> |
| <b>Kriteri:</b>             | VKM nr.914, datë 29.12.2014 <i>Për miratimin e rregullave të prokurimit publik</i> , i ndryshuar, neni 56, paragrafi i parafundit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Ndikimi:</b>             | I ulët                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Shkaku</b>               | Mungesë vlerësimi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Rëndësia:</b>            | E lartë.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>4.1 Rekomandimi:</b>     | ABP të marrë masat e nevojshme për plotësimin e të gjithë dokumentacionit të kërkuar sipas kuadrit ligjor dhe rregullator të prokurimeve nga zyrtarët e përfshirë në procedurat e prokurimeve, dhe në këtë kuadër edhe të formularit të deklarimit të konfliktit të interesit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

Nga Njësia e Prokurimit është mbajtur procesverbali datë 24.07.2019 për hartimin e dokumenteve të tenderit ku janë përcaktuar procedura e prokurimit, arsyet e përdorimit të marrëveshjes kuadër, lloji i marrëveshjes kuadër që do aplikohet, kohëzgjatja e marrëveshjes kuadër, kushtet që do zbatohen në rastin e përdorimit të marrëveshjes kuadër, objekti dhe

qëllimi i kontratës, kohëzgjatja e kontratës, vend-ndodhja e objektit të kontratës, kriteret për për zgjedhjen e fituesit, kriteret e përgjithshme të kualifikimit, kriteret e veçanta të kualifikimit, kapacitetet ligjore, profesionale të operatorëve ekonomikë, kapacitetet ekonomike dhe financiare, data e zhvillimit të tenderit. Gjithashtu janë hartuar dhe Dokumentet e tenderit të firmosura nga njësia e prokurimit në përputhje me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 *“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”* nën 61 pika 2 *“Në çdo rast, hartimi i tyre duhet të argumentohet teknikisht dhe ligjërisht, si dhe të dokumentohet në një procesverbal të mbajtur nga personat e ngarkuar për përgatitjen e tyre”*.

**Me datë 26.07.2019, ABP publikoi në SPE procedurën e prokurimit “Procedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetar” - Prokurim Elektronik, nëpërmjet Marrëveshjes Kuadër, me një operator ekonomik,** ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, me afat të marrëveshjes kuadër 4 (katër) vite 2019-2022, me fond të përgjithshëm limit të marrëveshjes kuadër: 2,800,347,570 lekë (pa TVSH), me shumatore limit të çmimeve për njësi: 21,982,366 lekë pa TVSH, nga të cilat shumatorja e çmimeve për njësi të artikujve të veshjeve dhe këpucëve është 488,141 lekë pa TVSH dhe shumatorja e çmimeve për njësi të zërave të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës dhe këpucëve është 21,494,225 lekë pa TVSH, si dhe me REF-31606-07-25-2019. **Afati i fundit për paraqitjen dhe hapjen e kërkesave për pjesëmarrje për Fazën e Parë – Para kualifikimi, është përcaktuar datë 19.08.2019.**

Sipas DT të hedhura në sistem, Shtojca 13-Sasia dhe grafiku i lëvrimit, në tabelë janë përcaktuar sasia e pritshme e artikujve të uniformës dhe këpucëve, e strukturuar në 11 kapituj dhe 694143 njësi gjithsej të shpërndarë në 4 vite respektivisht: 11%, 24%; 39% dhe 27%; si dhe tabela për sistemin elektronik të shpërndarjes së uniformës me 4 zëra: sistem elektronik i shpërndarjes (1), karta për punonjësit e policisë (10000), trajnime (1) dhe mirëmbajtje (1) me sasi të pritshme gjithsej 10009 njësi

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>5.Titulli i gjetjes:</b> | ABP, në këtë procedurë prokurimi ka përdorur marrëveshjen kuadër, edhe pse nuk plotësohen të gjitha kriteret ligjore dhe rregullative, pavarësisht përcaktimit të Udhëzimit të APP nr. 8, datë 20.02.2018 për këtë qëllim, si dhe janë bashkuar në një procedurë të vetme uniformat, këpucët dhe sistemi elektronik i shpërndarjes tyre (ky i fundit nuk është një shërbim i përfshirë në marrëveshjen kuadër)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Situata:</b>             | <b>Duhet theksuar, se përdorimi i marrëveshjes kuadër nuk është në përputhje të plotë me kërkesat e paragrafit të parë të nenit 43 të VKM-së nr. 914 datë 29.12.2014 të ndryshuar:</b> <i>“Një marrëveshje kuadër është e përshtatshme për mallra dhe shërbime të përdorura zakonisht me natyrë të përsëritur dhe/ose kur është e vështirë ose e pamundur për të përcaktuar paraprakisht volumet që duhet të prokurohen dhe nuk ka siguri për kohën e dorëzimeve/realizimeve e të ekzekutimit të kontratave”</i> . Kjo pasi janë mallra me natyrë të përsëritur, por nuk është as e vështirë dhe as e pamundur përcaktimi i volumit (numrit të artikujve sipas llojeve është llogaritur nga DPPSH) që duhet të prokurohet, si dhe nuk mungon siguria e kohës për dorëzimin mallrave objekt të kontratës (secili prej artikujve objekt i kontratës ka afat përdorimi).<br>Veç kësaj, është në kundërshtim me Udhëzimin e APP nr. 6, datë 16.01.2018 <i>“Për përdorimin e marrëveshjes kuadër dhe zhvillimin e saj me mjete elektronike”</i> të ndryshuar, pika 3.2: <i>“Një autoritet kontraktor përzgjedh realizimin e një marrëveshje kuadër, kur në kohën e zhvillimit të procedurës së prokurimit:</i> |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | <p>a) ka nevojë për mallra dhe shërbime të përdorura zakonisht me natyrë të përsëritur dhe/ose;</p> <p>b) është e pamundur të përcaktohet objektivisht sasia/sasitë e objektit të prokurimit ose elementëve të tij dhe/ose;</p> <p>c) është e pamundur të përcaktohet objektivisht data e saktë e dorëzimit të mallit, punës, shërbimit ose pjesëve të tyre dhe/ose;</p> <p>ç) është e pamundur të përcaktohet objektivisht vendi i saktë i lëvrimit të mallit, punës, shërbimit, ose pjesëve të tyre dhe/ose;</p> <p>d) është e pamundur të përcaktohen një ose disa kushte të tjera që ndikojnë në realizimin e objektit të prokurimit dhe/ose;</p> <p>dh) çmimet e tregut janë të paqëndrueshme dhe për arsye teknike dhe teknologjike, objekti i kontratës (malli, puna, shërbimi) mund të dorëzohet nga disa operatorë ekonomikë të suksesshëm, gjë që e bën rihapjen e konkurimit më efektive për shkak të reduktimit të çmimit, sesa fillimin e një procedure të re prokurimi.”, pasi nuk ekzistojnë asnjë nga kushtet nga germa “b” në germën “dh” që të plotësojnë për përdorimin e marrëveshjes kuadër, duke shtuar këtu dhe përfshirjen në objektin e prokurimit të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës dhe këpucëve, pa asnjë lidhje me kriteret dhe kushtet e mësipërme.</p> <p>Duhet të theksojmë se me Udhëzimin e APP nr. 8, datë 20.02.2018 nëPër ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, ministrave dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra e shërbime të ndryshuar, në pikën 5 i ka përcaktuar ABP prokurimin nëpërmjet Marrëveshjes Kuadër (15) të blerjes së uniformave dhe elementëve të tjera përbërëse të tyre dhe (16) blerje këpucë, pra të ndara dhe jo të bashkuara, si dhe nuk përfshihet sistemi i shpërndarjes elektronike të tyre.</p> |
| <b>Kriteri:</b>         | <p>- VKM-së nr. 914 datë 29.12.2014 të ndryshuar, neni 43;</p> <p>- Udhëzimi i APP nr. 6, datë 16.01.2018 nëPër përdorimin e marrëveshjes kuadër dhe zhvillimin e saj me mjete elektronike të ndryshuar, pika 3.2</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Ndikimi:</b>         | I lartë                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Shkaku</b>           | Paqartësitë dhe kompleksitetin i kuadrit ligjor dhe rregullator për prokurimet që kryhen nga Organi Qendror Blerës                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Rëndësia:</b>        | E lartë.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>5.1 Rekomandimi:</b> | ABP, gjatë kryerjes së procedurave të prokurimit t’i përmbahet rigorozisht hierarkisë dhe përcaktimeve të kuadrit ligjor e rregullator të prokurimeve dhe të organizimit dhe funksionimit të saj.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

Në zbatim të VKM-së nr. 914 datë 29.12.2014 nëPër miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik nëniten 14, pika 2, njësia e prokurimit ka hartuar dhe publikuar dokumentet e tenderit dhe njoftimin e kontratës, në gjuhën shqipe dhe në gjuhën angleze. Gjithashtu, në zbatim të, Ligjit nr. 9643 datë 20.11.2006 nëPër Prokurimin Publik nëniten 38, pika 2 ku përcaktohet se: *“Njoftimet për prokurimet me vlerë mbi kufijtë e lartë monetarë, botohen në Buletinin e Njoftimeve Publike dhe në të paktën një gazetë me shpërndarje në Evropë”*, me urdhrin e titullarit nr. 47/4, datë 26.07.2019, njoftimi i kontratës në gjuhën angleze është publikuar në gazetën *“Financial Times”*.

|                             |                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>6.Titulli i gjetjes:</b> | Nga auditimi Dokumenteve të Tenderit konstatohet se, është cilësuar se në fushën e TIK janë përdorur standardet e përgatitura nga AKSHI, por që nuk është e vërtetë; nuk është vendosur kriteri i lejeve mjedisore për OE për |
|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                 | <p>prodhimin e Uniformave në një kohë që përbëjnë 79 % të vlerës gjithsej të fondit limit të përllogaritur; në paraqitjen e bilanceve të certifikuara nuk është shoqëruar me sqarimet e nevojshme për këtë qëllim; si dhe nuk është vendosur asnjë kriter për eksperiencën apo veprimtarinë e mëparshme të personelit teknik për veprimtarinë e veshjeve dhe të këpucëve.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Situata:</b> | <p>Në njoftimin e kontratës të shpërndarë më datë 26.07.2019, në kreun e I-rë, në pikën 2.15 është përcaktuar: <i>“Gjatë procesit të prokurimit në fushën e Teknologjisë të Informacionit dhe Komunikimit (TIK) janë përdorur standartet e përgatitura nga Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit:</i><br/> <b>Po</b> <input checked="" type="checkbox"/> <b>X</b> <b>Jo</b> <input type="checkbox"/></p> <p>si dhe në pikën 2.16: <i>“Gjatë procesit të prokurimit në fushën e Teknologjisë të Informacionit dhe Komunikimit (TIK), në rastin kur standartet janë të paplikueshme, është marrë miratimi paraprak nga Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit:</i><br/> <b>Po</b> <input type="checkbox"/> <b>X</b> <b>Jo</b> <input checked="" type="checkbox"/></p> <p><b>Pra, nga sa më sipër ABP e konsideron se ka përdorur standartet e përgatitura nga AKSHI, si dhe është marrë miratimi paraprak prej tij, gjë që nuk provohet me asnjë dokument dhe është e pavërtetë, duke ngarkuar me përgjegjësi Njësinë e Prokurimit.</b></p> <p>Kjo mungesë transparence, është ndrequr me dokumentet e ndryshuara të tenderit më datë 15.10.2019</p> <p><b>II. KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT (për tu plotësuar nga kandidatët në Fazën e I - Para kualifikimi)</b> 2. Kandidati duhet të dorëzojë:</p> <p><b>2.1. Kapaciteti ligjor/profesional i operatorëve ekonomikë:</b></p> <p><b>a)</b> Leje Mjedisit e tipit B ose C (në varësi të kapacitetit prodhues kufi), të lëshuar nga qendra Kombëtare e Biznesit, për kandidatin me aktivitet të veprimtarisë në fushën e prodhimit të këpucëve në Shqipëri (në mbështetje të Ligjit nr.10448, datë 14.07.2011 nëPër lejet e mjedisit, i ndryshuar).</p> <p>Mbështetur edhe në rekomandimin e APP, duke marrë parasysh faktin se objekti i prokurimit është i përbërë nga dy <i>grup artikujsh</i> të ndryshëm, <i>uniforma dhe këpucë</i>, AK duhej të kërkonte krahas <i>Leje Mjedisit e lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit, për kandidatin me aktivitet të veprimtarisë së prodhimit të këpucëve</i> edhe <i>Lejen mjedisore të lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit, për kandidatin me aktivitet të veprimtarisë së prodhimit të uniformave</i>, kur në këtë rast kriteret kualifikuese duhet të përshkruajnë qartë kërkesat e autoritetit kontraktor, duke iu referuar standardeve kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare sipas ligjit nr. 9643, dt. 20.11.2006 nëPër prokurimin publik të ndryshuar, neni 46, pika 1/a. <i> kualifikimi profesional: çdo operatori ekonomik i kërkon licencat profesionale, industriale apo tregtare, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore, për veprimtaritë e kërkuara dhe për të cilat do të lidhet kontrata</i>, për më tepër që uniformat (konfeksionet) zënë 79 % të vlerës gjithsej të fondit limit të përllogaritur.</p> <p><b>2.2 Kapaciteti ekonomik dhe financiar: (për tu plotësuar nga kandidatët në Fazën e I - Para kualifikimi)</b></p> <p><b>b).</b> Kandidati duhet të paraqesë kopje të <i>certifikuara</i> të bilanceve të dy viteve të fundit (2017, 2018), të paraqitura pranë autoriteteve përkatëse tatimore.</p> <p>Njësia e Prokurimit rezulton se për këtë rast, nuk ka vendosur sqarimin se operatorët certifikojnë bilancet vetëm kur ata janë në kushtet që parashikon</p> |

ligji nr. 10091, datë 05.03.2009 në *Për auditimin ligjor organizimin e profesionit të ekspertit kontabël të regjistruar dhe të kontabilistit të miratuar* i ndryshuar, neni 41. Në detyrohen të kryejnë auditimin ligjor të pasqyrave financiare vjetore, përpara publikimit të tyre, nga ekspertë kontabël ose shoqëri audituese:

c) shoqëritë me përgjegjësi të kufizuar, të cilat zbatojnë për raportimin financiar standardet kombëtare të kontabilitetit, kur, në mbyllje të periudhës kontabël, për dy vite radhazi, tejkalojnë dy prej tre treguesve të mëposhtëm:

1. totali i aktiveve të bilancit, në mbyllje të periudhës kontabël përkatëse, arrin ose e kalon shumën prej 50 milionë lekësh;
2. shuma e të ardhurave nga veprimtaria ekonomike (qarkullimi) në atë periudhë kontabël arrin ose e kalon shumën prej 100 milionë lekësh;
3. ka, mesatarisht, 30 të punësuar gjatë periudhës kontabël”.

### **III. Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar të Fazës I. B. Oferta Teknike duhet të përfshijë dokumentet e mëposhtëm:**

3. Ofertuesi duhet të deklarojë personelin kryesor teknik për zbatimin e objektit të prokurimit, për sa i përket krijimit, zhvillimit, instalimit, mirëmbajtjes të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës dhe trajnimit për përdorimin e sistemit, si dhe të paraqesë dokumentacionin: CV, librezë pune, kontratë pune dhe diplomë për shkenca kompjuterike, informatike, elektronike ose ekuivalente, për personelin si vijon:

- a. të paktën 1 (një) punonjës DBA të certifikuar në platformën e zgjedhur,
- b. të paktën 2 (dy) punonjës të certifikuar për programim në platformën e zgjedhur,
- c. të paktën 1 (një) punonjës për Testim aplikacionesh,
- d. të paktën 1 (një) menaxher të caktuar për projektin, i cili duhet të ketë jo më pak se 5 (pesë) vite përvojë pune në analizë dhe drejtim projektesh të ngjashme.

Një individ mund të zotërojë më shumë se një certifikatë nga certifikatat e mësipërme.

4. Ofertuesi duhet të paraqesë **për personelin kryesor teknik të deklaruar** për zbatimin e objektit të prokurimit, për sa i përket **prodhimit dhe shpërndarjes së artikujve të uniformës (veshje dhe këpucë)**, dokumentet: CV, diploma apo dëshmi të aftësive profesionale (nëse i zotërojnë), për :

- inxhinier tekstili, të paktën 1 (një) punonjës
- kimist, të paktën 1 (një) punonjës
- modelist për veshje, të paktën 1 (një) punonjës
- modelist për këpucë, të paktën 1 (një) punonjës
- përgjegjës prodhimi veshje, të paktën 1 (një) punonjës
- përgjegjës prodhimi këpucë, të paktën 1 (një) punonjës
- kontrollor cilësie veshje, të paktën 1 (një) punonjës
- kontrollor cilësie këpucë, të paktën 1 (një) punonjës
- specialist të lëkurës dhe këpucëve, të paktën 1 (një) punonjës
- menaxher shpërndarje, të paktën 1 (një) punonjës

Në këtë rast i kërkohet operatorit ekonomik të paraqesë dokumente të cilat nuk shërbejnë për të vlerësuar përmbushjen e ndonjë kriteri të vënë nga Autoriteti kontraktor si është rasti i kërkesës për paraqitjen e CV, librezë pune për personelin teknik ndërkohë që nuk është vendosur asnjë kriter për eksperiencën apo veprimtarinë e mëparshme të tyre, në një kohë që uniformat

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | dhe këpucët në fondin limit të përlogaritur zënë 98.7% të tij.                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Kriteri:</b>         | - Ligji nr. 9643, dt. 20.11.2006 nëPër prokurimin publikò i ndryshuar, neni 46, pika 1/a;<br>- Ligji nr. 10091, datë 05.03.2009 nëPër auditimin ligjor organizimin e profesionit të ekspertit kontabël të regjistruar dhe të kontabilistit të miratuarò i ndryshuar, neni 41.                            |
| <b>Ndikimi:</b>         | I lartë                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Shkaku</b>           | Subjektivizmi në interpretimin e legjislacionit                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Rëndësia:</b>        | E lartë.                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>6.1 Rekomandimi:</b> | ABP të marrë masat e nevojshme duke analizuar në detaje objektin e prokurimit të sjellë nga autoritetet kontraktore para fillimit të procedurës së prokurimit, si dhe të sigurojë vendosjen e kriterëve dhe kërkesave të veçanta të kualifikimit në përputhje me objektin, vlerën, natyrën e prokurimit. |

Brenda 7 ditëve nga publikimi i procedurës së prokurimit (datë 26.07.2019), pranë ABP janë paraqitur ankesa për dokumentet e tenderit, nga operatorët ekonomikë:

1. ñR.ò SHPK me nr.1360 prot., datë 01.08.2019;
2. ñD. ” ò me nr.1361 prot., datë 01.08.2019;
3. ñM.ò SHPK me nr.1362 prot., datë 01.08.2019;
4. ñV. PFò me nr.1363 prot., datë 01.08.2019.

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>7. Titulli i gjetjes:</b> | Anëtarët e Komisionit të Shqyrtimit të Ankesave nuk kanë plotësuar formularin e deklarimit të konfliktit të interesit, në kundërshtim me nenin 56, paragrafi i parafundit i VKM nr.914, datë 29.12.2014, i ndryshuar.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Situata</b>               | Me urdhrin e titullarit të nr. 47/5 prot., datë 01.08.2019, është pezulluar procedura e prokurimit deri në shqyrtimin e ankesave, si dhe është ngritur komisioni për shqyrtimin e ankesave (KSHA), me pesë anëtarë: U.E., Drejtore Drejtoria e Shqyrtimit të Ankesave, znj. M.H., z. F.B. Specialistë, Drejtoria e Shqyrtimit të Ankesave; znj. A.K. koordinatorë, Drejtoria e Zhvillimit të Prokurimeve dhe zj.N.X. Specialiste e jashtme, pedagoge në Universitetin e Tiranës.<br>Anëtarët e KSHA nuk kanë plotësuar formularin e deklarimit të konfliktit të interesit, në kundërshtim me nenin 56, paragrafi i parafundit i VKM nr.914, datë 29.12.2014, i ndryshuar: <i>ñKërkesat ligjore për parandalimin e konfliktit të interesit, sipas legjislacionit në fuqi, duhet të mbahen parasysh në emërimin e një nëpunësi prokurimi. Çdo nëpunës, që merr pjesë në procesin e prokurimit, nënshkruan një deklaratë, përmes së cilës deklaron se nuk ndodhet në kushtet e konfliktit të interesitò</i> |
| <b>Kriteri:</b>              | VKM nr.914, datë 29.12.2014, i ndryshuar, neni 56.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Ndikimi:</b>              | Mungesë transparence gjatë zhvillimit të procedurave të prokurimit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Shkaku</b>                | Mangësi në interpretimin dhe zbatimin e kuadrit ligjor dhe rregullator të prokurimeve                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Rëndësia:</b>             | E ulët                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>7.1 Rekomandimi:</b>      | ABP të marrë masat e nevojshme për plotësimin e të gjithë dokumentacionit të kërkuar sipas kuadrit ligjor dhe rregullator të prokurimeve nga zyrtarët e përfshirë në procedurat e prokurimeve, dhe në këtë kuadër edhe të formularit të deklarimit të konfliktit të interesit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                              |                                                                         |
|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| <b>8. Titulli i gjetjes:</b> | Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave, duke marrë vendime për pezullimin e |
|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                | afatit të zbardhjes së vendimit, ka vepruar në kundërshtim me përcaktimet ligjore për këtë çështje, si dhe ka sjellë për pasojë vonesa të pajustificuara në zhvillimin e kësaj procedure prokurimi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Situata</b> | <p>KSHA me procesverbalin e datës 02.08.2019 cilësojnë se <i>“në rastin e vendimit që lidhet me specifikimet teknike të shërbimeve në lidhje me shpërndarjen e artikujve të uniformës së policisë së Shtetit, termat e referencës, kriteret teknike të pjesëmarrjes dhe të ofrimit që lidhen me sistemin e shpërndarjes të objektit të prokurimit dhe me specifikimet teknike të objektit të prokurimit miratimi i të cilave janë në kompetencën e autoritetit kontraktor Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit”</i> ka pezulluar afatin e zbardhjes së vendimit, drejtuar operatorëve ekonomikë deri në momentin e reflektimit të specifikimeve teknike nga ana e autoritetit kontraktor. Një veprim i tillë i KSHA është në kundërshtim me nenin 63, pika 1.1 të LPP: <u>“Në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit kontraktor brenda 7 ditëve nga data e publikimit të njoftimit të kontratës në faqen në internet të Agjencisë së Prokurimit Publik. Me marrjen e ankesës me shkrim, autoriteti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit, derisa ankesa të jetë shqyrtuar plotësisht, përfshirë dhe nxjerrjen e një vendimi brenda 3 ditëve nga data e depozitimit të ankesës. Ndaj vendimit përfundimtar të autoritetit kontraktor mund të bëhet ankim në Komisionin e Prokurimit Publik, në përputhje me pikën 6 e në vijim të këtij neni.0, si dhe nenit 91, pika 1 të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i procedurave administrative të Republikës së Shqipërisë: <u>Procedura administrative, e nisur me kërkesë, me përjashtim të rastit kur parashikohet ndryshe në këtë Kod, përfundon sa më shpejt të jetë e mundur dhe brenda afatit të përcaktuar nga ligji i posaçëm.0, duke ngarkuar me përgjegjësi KSHA.</u></u></p> <p>- Me shkresën nr.1369 prot., datë 02.08.2019 dhe nr. 1369/3, datë 02.08.2019 “Kërkesë për rishikimin e specifikimeve teknike”, ABP i ka bërë me dije DPPSH-së, se <i>“në brenda afatit ligjor 7 ditë nga publikimi i procedurës së prokurimit, pranë organit qendror blerës janë paraqitur disa ankesa nga operatorë ekonomik të interesuar, nga të cilët kanë paraqitur ankesa, pretendime dhe argumente në lidhje me specifikimet teknike të artikujve të uniformës së Policisë së Shtetit”</i>.</p> <p>Me anë të këtyre shkresave i është bërë me dije DPPSH-së për të gjitha pretendimet dhe argumentet e ankimuesve. Gjithashtu, në mënyrë që KSHA në organin qendror blerës të merrte një vendim përfundimtar të arsyetuar mbi pretendimet, vendim që lidhej me specifikimet teknike të objektit të prokurimit, të cilat janë në kompetencën e DPPSH-së për miratim, kjo bazuar në pikën 7, të VKM nr.55, datë 27.01.2016, “Për miratimin e paraqitjes, formës dhe specifikimeve teknike të gradave, simboleve, uniformave dhe shenjave të Policisë së Shtetit”, i ndryshuar, ku parashikohet se: <i>“Drejtoria e Policisë së Shtetit ka në kompetencë të miratojë: 7.1 Specifikimet dhe kushtet teknike të zbatimit të objekteve të uniformës, shenjave dhe elementeve të tjera të Policisë së Shtetit; 7.2 Zëvendësimin e materialeve të objekteve të uniformës, brenda vlerës së normës”</i>.</p> <p><i>Është kërkuar gjithashtu rishikimi i tyre dhe një vendimmarrje sa më të shpejtë, me qëllim vazhdimin e mëtejshëm të procedurave të prokurimit në organin qendror blerës.</i></p> <p>Në fakt, në kushtet që procedura e prokurimit ka nisur në korrik 2019, dhe specifikimet teknike janë përcaktuar me VKM nr.55, datë 27.01.2016 i</p> |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | ndryshuar herën e fundit në maj 2019 dhe marrë në konsideratë nga DPPSH këto ndryshime në dokumentet e sjella në ABP, është përgjegjësi e drejtpërdrejtë e kësaj të fundit, si dhe në kushtet e zbatimit të VKM Nr. 82, datë 14.2.2018 nëPër ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, ministrive dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime: pika 5: <i>“Autoritetet kontraktore, institucionet e përmendura në pikën 1 të këtij vendimi, brenda 5 (pesë) ditëve nga njoftimi i Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara, si organ qendror blerës, të dërgojnë pranë saj të dhënat teknike e sasiore dhe fondin përkatës, për mallrat e shërbimet përkatëse.”</i> ; pika 7/c: <i>“Në këtë rast, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara ka këto detyra dhe përgjegjësi: c) Të shqyrtojë ankesat e operatorëve ekonomikë deri në shpalljen e njoftimit të operatorëve të suksesshëm.”</i> nuk duhej të shkaktonte vonesa me afate të jashtëligjshme në shqyrtimin e ankesave. |
| <b>Kriteri:</b>         | - Ligji nr.9643, datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publik në neni 63, pika 1.1;<br>- Ligji nr. 44/2015 nëKodi i procedurave administrative i Republikës së Shqipërisë në neni 91, pika 1.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Ndikimi:</b>         | - Ulje të performancës së zhvillimit të procedurës së prokurimit si dhe të efektivitetit të përdorimit të fondeve publike, nga zgjatja e afateve në mënyrë të pajustificuar.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Shkaku</b>           | - Kompleksiteti i procedurës si dhe interpretimi e zbatimi me mangësi i kuadrit ligjor dhe rregullator përkatës.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Rëndësia:</b>        | E mesme                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>8.1 Rekomandimi:</b> | ABP, gjatë veprimtarisë së saj në cilësinë e organit qendror blerës të zbatojë me rigorozitet afatet kohore për secilën çështje dhe fazë të procedurës së prokurimit, duke nxitur përfundimin e procedurave të prokurimit brenda afateve optimale, me qëllim rritjen e efektivitetit të përdorimit të fondeve publike.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>9. Titulli i gjetjes:</b> | Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit, duke ndryshuar specifikimet teknike të artikujve brenda një periudhe rreth 40 ditore, tregon se nga ana e saj ka munguar veprimtaria institucionale serioze në drejtim të plotësimit të këtij detyrimi ligjor.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Situata</b>               | Me shkresat nr.1360/1 prot., datë 05.08.2019, nr.1361/1 prot., datë 05.08.2019, nr.1362/1 prot., datë 05.08.2019, nr.1363/1 prot., datë 05.08.2019 me lëndë: <i>“Njoftim mbi pezullimin e afatit të shqyrtimit dhe marrjes së vendimit përfundimtar mbi ankesën”</i> , Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave në organin qendror blerës, ka njoftuar operatorët ekonomik përkatësisht: <i>“R. SHPK, D. SHPK, M. SHPK, V. PF në lidhje me pezullimin e afatit të shqyrtimit dhe marrjes së vendimit përfundimtar mbi ankesën e paraqitur prej tyre.”</i><br><br>Në përgjigje të kërkesave të ABP, Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit, rreth 40 ditë më vonë, me anë të shkresës nr.2317/13, datë 13.09.2019 <i>“Dërgohen praktikat, në përgjigje të Tuajës nr.1369, datë 02.08.2020 dhe nr.1369/3 datë 02.08.2019, mbi procedurën për prodhimin dhe shpërndarjen e Uniformës dhe këpucëve për Policinë e Shtetit”</i> , ka paraqitur pranë ABP më datë 16.09.2019:<br>- 8 (tetë) Anekset (sipas publikimeve në sistemin elektronik të Prokurimit) e specifikimeve teknike të ndryshuara me qëllim përmirësimin cilësor të |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | <p><i>uniformës së Policisë së Shtetit të ndryshuara, në përputhje me vendet e policive partnere të BE-së, kryesisht asaj Kroate dhe Spanjolle.;</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>specifikimet teknike në versionin elektronik në PDF në CD;</i></li> <li>- <i>termat e referencës të sistemit të shpërndarjes së uniformës, të ndryshuara;</i></li> <li>- <i>materialin sqarues për operatorët ekonomik ankimues.</i></li> </ul> <p>Këto ndryshime në specifikimet teknike të uniformës janë miratuar nga Drejtori i Përgjithshëm i Policisë së Shtetit. Ndryshimi i specifikimeve teknike në një kohe kaq të shpejtë, nga data 26.07.2019 më datë 13.09.2019, tregon se Drejtoria e Policisë së Shtetit nuk ka vepruar sipas kërkesave të nenit 23 të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikò, i ndryshuar: ñ3. <i>Specifikimet teknike duhet të përshkruajnë qartë kërkesat e autoritetit kontraktor, duke iu referuar: a) standardeve kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare, specifikimeve teknike të përgjithshme, standardeve ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk ekzistojnë, ato u referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përllogaritjen dhe ekzekutimin e punëve apo përdorimin e produkteve; b) kërkesave në terma funksionale, kur një gjë e tillë kërkon t'u referohesh standardeve kombëtare ose ndërkombëtare, si mënyrë që nënkupton pajtueshmëri me kërkesat funksionale; c) të dyja metodave të përcaktuara në shkronjat “a” dhe “b” të pikës 3 të këtij neni për mallra, shërbime apo punë të ndryshme, të përfshira në të njëjtin objekt kontrate. Çdo referencë duhet të shoqërohet nga fjalët “ose ekuivalenti i tij/saj.ò</i></p> |
| <b>Kriteri:</b>         | Ligji nr. 9643, datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikò, i ndryshuar, neni 23.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Ndikimi:</b>         | Ndryshimi i specifikimeve teknike, sjell pasojë në nevojën e rëtestimit të çmimeve të tregut, dhe për pasojë dhe në llogaritjen e fondit limit, me pasojë ose mbajtjen e fondit limit, por ndryshimin e nevojave për sasinë e artikujve, ose ndryshimin e e fondit limit dhe anulimin e procedurës së prokurimit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Shkaku</b>           | Ushtrimi me mangësi i kompetencave të DPPSH, në cilësinë e AK në lidhje me përcaktimin e specifikimeve teknike.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Rëndësia:</b>        | E lartë                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>9.1 Rekomandimi:</b> | ABP, të insistojë dhe të mundësojë që autoritetet kontraktore, të vendosin specifikime teknike që përshkruajnë qartë kërkesat e tyre, duke iu referuar standardeve kombëtare, miratimeve teknike, specifikimeve teknike të përgjithshme etj., me synim kryerjen në kohë optimale të procedurave të prokurimit, në funksion të rritjes së efektivitetit të përdorimit të fondeve publike.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

  

|                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>10. Titulli i gjetjes:</b> | Nga praktikat e rëtestimit të çmimeve të tregut nga DPPSH, duke përfshirë në mesataren e çmimit për referencë të llogaritjes së shumatores së çmimeve njësi dhe të 2 subjekteve të cilët nuk kanë për objekt të veprimtarisë objektin e këtij prokurimi, kanë sjellë për pasojë një rritje të fondit limit në vlerën prej 301,332,687 lekë pa TVSH.                                                                                          |
| <b>Situata</b>                | Autoriteti kontraktor DPPSH me shkresën nr.2317/16 prot., datë 27.09.2019 “Dërgohen praktikat, për rëtestimin e tregut, mbi procedurën për prodhimin dhe shpërndarjen e uniformës dhe këpucëve për Policinë e Shtetit”, dhe shkresën nr. 2317/17, datë 16.10.2019 në përgjigje të shkresave nr. 1369, datë 02.08.2019 dhe nr. 1369/3, datë 02.08.2019 ka dërguar pranë organit qendror blerës, praktikën e testimit të tregut për procedurë: |

a. *ñBlerje dhe shpërndarje uniforma për policinë e Shtetit*” (konfeksione). Sipas praktikës të dërguar të miratuar nga Drejtori i Përgjithshëm z. A.V. grupi i Punës i ngritur në DPPSH me urdhrin nr. 1124, datë 16.09.2019 i përbërë nga Z.H., shef Sektori, P.D. specialist për uniformat, V.K. specialiste për pajisjet, ka realizuar testimin e tregut për të marrë çmimet për njësi duke u bazuar tek specifikimet teknike të ndryshuara. Çmimi për njësi për çdo artikull është bazuar tek mesatarja e çmimeve për njësi të ofertave të marra nga 5 operatorët ekonomikë (nga 18 të kërkuar sipas procesverbalit nr. 1, datë 16.09.2019) që ju përgjigjën ftesës së DPPSH-së për të dhënë çmimet e tyre.

*Këto subjekte janë identifikuar sipas objektit të punës së tyre prodhim veshjesh të ngjashme me kontratën ku është dërguar kërkesa për ofertë.*

Bazuar në ofertat me çmimet të ardhura nga 5 operatorët që ju përgjigjën ftesës, janë llogaritur çmimet mesatare me të cilët është përlogaritur vlera e kontratës *ñBlerje dhe shpërndarje uniforma për policinë e Shtetit*” (konfeksion).

Nga shqyrtimi i operatorëve ekonomikë të cilët i janë përgjigjur ftesës duke ofruar çmimet për njësi mbi bazën e të cilit autoriteti kontraktor ka llogaritur çmimet mesatare për njësi njëkohësisht edhe fondin limit të kontratës rezultoi se;

- Operatori ekonomik *ñG\_ò* SHPK me NUIS: J66702620Q i identifikuar si subjekt që ka në objektin e punës së tij prodhim veshjesh të ngjashme me objektin e kontratës i cili ka ofruar çmimet për njësi pa TVSH është me status të *ñpezulluar\_ò*, por që në periudhën e marrjes së ofertave për testimin e çmimeve të tregut ka qenë aktiv dhe ka pasur kontratë për uniforma policie.

- Personi fizik *ñV\_ò* me NUIS: L01305041O i identifikuar si subjekt që ka në objektin e punës së tij prodhim veshjesh të ngjashme me objektin e kontratës i cili ka ofruar çmimet për njësi pa TVSH rezulton se në fushën e veprimtarisë ka për objekt *ñRiparime dhe shërbime për veshje\_ò* gjë që nuk i përgjigjet objektit të kontratës.

- Operatori ekonomik *ñR\_ò* SHPK me NUIS: K41930010Q i identifikuar si subjekt që ka në objektin e punës së tij prodhim veshjesh të ngjashme me objektin e kontratës i cili ka ofruar çmimet për njësi pa TVSH rezulton se në fushën e veprimtarisë ka për objekt *ñShoqërimi i vlerave monetare e materiale ose të sendeve të çmuara gjatë transportimit të tyre dhe transportin e mallrave me vlere me mjetet e shoqërisë në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë. Shërbim të ruajtjes së personave, objekteve e veprimtarive. Importimin, tregtimin transportimin e mallrave dhe instalimin e mjeteve të sistemit vrojtues, sinjalizues, audioviziv, mjeteve të mbrojtjes kundra zjarrit, pajisjeve të ndërlidhjes, si dhe projektimin, instalimin dhe programimin e pajisjeve të telekomuN.cionit, radio komuN.cionit dhe sistemeve të kontrollit dhe monitorimit në distancë të automjeteve me GPS\_ò* gjë që nuk i përgjigjet objektit të kontratës. Duhet theksuar se në maj 2019, ky OE ka shtuar në objektin e veprimtarisë së tij dhe import-eksport të veshjeve dhe uniformave policore dhe ushtarake. Periudha deri në gusht të po këtij viti, ka qenë objektivisht e pamundur që të krijojë eksperiencë në këtë fushë, duke e bërë procesin formal dhe me pasoja financiare në rritjen e paligjësme të fondit limit. *Përlllogaritja e këtij operatori në çmimin mesatar të ofertave ka ndikuar në rritjen e çmimit mesatar të llogaritur pasi oferta e tij për artikujt e uniformës është më e larta nga të 5 operatorët që kanë dërguar oferta.*

Nga sa më sipër rezulton se dy nga ofertuesit e çmimeve, fusha e veprimtarisë

së tyre nuk është e njëjtë ose e ngjashme me objektin e kontratës “Blerje dhe shpërndarje uniforma për policinë e Shtetit” (konfeksione).

Vetëm tre operatorë ofertues për çmimet për njësi fusha e veprimtarisë së tyre është e njëjtë ose e ngjashme me objektin e kontratës “Blerje dhe shpërndarje uniforma për policinë e Shtetit” (konfeksione). *Bashkangjitur çmimet mesatare sipas testimit të DPPSH*

*Si rezultat çmimet mesatare të llogaritur për njësi për artikujt e uniformës janë të pa sakta pasi u referohen ofertave të operatorëve për të cilat fusha e veprimtarisë së tyre nuk është e njëjtë ose e ngjashme me objektin e kontratës “Blerje dhe shpërndarje uniforma për policinë e Shtetit” (konfeksione), duke ndikuar si në vlerën e shumatores së çmimeve ashtu edhe në fondin limit të kontratës.*

**b. në Blerje dhe shpërndarje këpucë për policinë e Shtetit” (këpucë).** Sipas praktikës të dërguar të miratuar nga Drejtori i Përgjithshëm z. A.V. grupi i Punës i ngritur në DPPSH me urdhrin nr. 1124, datë 16.09.2019 i përbërë nga Z.H., shef Sektori, P.D. specialist për uniformat, V.K. specialiste për pajisjet, ka realizuar testimin e tregut për të marrë çmimet për njësi duke u bazuar tek specifikimet teknike të ndryshuara. Çmimi për njësi për çdo artikull është bazuar tek mesatarja e çmimeve për njësi të ofertave të marra nga 3 operatorët ekonomikë (nga 9 të kërkuar sipas procesverbalit nr. 2, datë 16.09.2019) që ju përgjigjën ftesës së DPPSH-së për të dhënë çmimet e tyre. *Këto subjekte janë identifikuar sipas objektit të punës së tyre blerje dhe shpërndarje këpucë të ngjashme me kontratën ku është dërguar kërkesa për ofertë.*

Bazuar në ofertat me çmimet të ardhura nga 3 operatorët që ju përgjigjën ftesës, janë llogaritur çmimet mesatare me të cilët është përlllogaritur vlera e kontratës në Blerje dhe shpërndarje këpucë për policinë e Shtetit” (këpucë).

Mbështetur në ofertat e marra dhe ato të cilat janë të vlefshme (tre ofertat: në M.ò SHPK, në G.ò SHPK dhe në A.ò SHPK) mbi testimin e tregut për të marrë çmimet për njësi duke u bazuar tek specifikimet teknike të ndryshuara, është përlllogaritur shumatorja e çmimit njësi, bazuar tek mesatarja e çmimeve për njësi të ofertave të vlefshme të marra nga 3 operatorët ekonomikë nga 5 të ofruar për “Blerje dhe shpërndarje uniforma për policinë e Shtetit” (konfeksione) dhe 3 operatorë ekonomikë (nga 9 të kërkuar) në Blerje dhe shpërndarje këpucë për policinë e Shtetit” (këpucë) ka rezultuar **565,700** lekë pa TVSH nga 621,011 lekë pa TVSH e llogaritur nga komisioni me diferencë në vlerën 55,311 lekë pa TVSH dhe fondin limit të kontratës bazuar në sasinë totale të kërkuar i cili është në vlerën **2,499,014,883** lekë pa TVSH, nga 2,800,347,145 lekë pa TVSH llogaritur nga DPPSH dhe më pas e vendosur nga Njësia e Prokurimit e ABP me një diferencë **në vlerën 301,332,687 lekë pa TVSH gjë që ka rritur fondin limit për këtë vlerë.** Për sa më sipër ngarkohen me përgjegjësi grupi i punës i ngritur në DPPSH për testimin e tregut për të marrë çmimet për njësi duke u bazuar tek specifikimet teknike të ndryshuara i përbërë nga Z.H., P.D. dhe V.K. pasi nga veprimet dhe mosveprimet e tyre, nuk kanë ezauruar plotësisht kërkesat e nenit 59, të VKM nr.914, datë 29.12.2014 lidhur me përlllogaritjen e vlerës limit të kontratës referuar çmimit mesatar të tregut, si dhe Njësia e prokurimit të ABP e përbërë nga F.Ç., A.O., A.B., A.M. dhe K.H., pasi është përgjegjëse për llogaritjen e fondit limit, në zbatim të pikës 7/b të VKM nr.82, datë 14.02.2018, i ndryshuar.

|                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Kriteri:</b>          | - VKM nr.914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò i ndryshuar;<br>- VKM nr.82, datë 14.02.2018, nëPër ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, ministrive dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbimeò i ndryshuar, pika 7/b.                                                                                                    |
| <b>Ndikimi:</b>          | Përdorim pa efektivitet të fondeve publike në vlerën prej 301,332,687 lekë                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Shkaku</b>            | Interpretim dhe zbatim me mangësi nga DPPSH dhe ABP i çështjeve ligjore që kanë të bëjnë me përllogaritjen e fondit limit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Rëndësia:</b>         | E lartë                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>10.1 Rekomandimi:</b> | ABP, vetë dhe autoriteteve kontraktore, në përllogaritjen e vlerës limit të kontratës, kur i referohet studimit të tregut, bazuar në mesataren e çmimeve të marra nga ky studim, të sigurohet që janë ezauruar plotësisht elementët e një procedure të tillë, duke mbajtur në konsideratë objektin e veprimtarisë së subjektit, me qëllim që t'jet një vlerë reale p'r kushtet e tregut dhe një kohësisht t' krijojë mundësinë e pjesë marrjes së sa më shumë operatorëve ekonomikë. |
| <b>10.2</b>              | ABP, vetë dhe në komunikim të vazhdueshëm me autoritetet kontraktore të shmangë parregullsitë në përllogaritjen e fondit limit, duke kërkuar ezaurimin e plotë të përdorimit të një ose disa alternativave përkatëse, me qëllim parandalimin e përdorimit pa efektivitet të fondeve publike në procedurat e prokurimit.                                                                                                                                                              |

Me proces verbalin nr. 3, datë 15.10.2019 për hartimin e shtojcës nëPër disa ndryshime, modifikime në dokumentet e tenderit të procedurës së prokurimit, “procedurë e kufizuar, mbi kufirin e lartë monetar” me objekt “Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të policisë së shtetitò nga njësia e prokurimit F.Ç., A.O., A.B., A.M., K.H. janë bërë ndryshimet/modifikimet e tenderit përmes kësaj shtojcë nisur nga ankesat në lidhje me dokumentet e tenderit ku bashkëngjitur është përllogaritja e fondit limit pas ndryshimeve të specifikimeve teknike të datës 15.10.2019 ku sipas përllogaritjeve referuar çmimeve mesatare të sjella nga DPPSH me shkresën nr. 2317/16 prot., datë 27.09.2019 nëDërgohen praktikat, për ritestimin e tregut, mbi procedurën për prodhimin dhe shpërndarjen e uniformës dhe këpucëve për Policinë e Shtetitò, dhe shkresën nr. 2317/17 prot., datë 16.10.2019 në vlerën 2,800,347,570 lekë pa TVSH. Gjithashtu është llogaritur edhe shumatorja e çmimeve për njësi që është në vlerën 621,011 lekë pa TVSH.

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>11.Titulli i gjetjes:</b> | Në dokumentet e ndryshuara të tenderit të datës 15.10.2019, ka ndryshuar shumatorja e çmimeve njësi nga 21,982,366 lekë në 621,011 lekë, si rezultat i heqjes së shumatores së çmimeve për njësi të zërave të sistemit elektronik të shpërndarjes prej 21,494,225 lekë, si dhe është ulur sasia e njësive gjithsej të artikujve nga DT të datës 26.07.2019 me 239427 artikuj gjithsej më pak, pa ndryshuar fondin limit në vlerën prej 2,800,347,570 lekë pa TVSH.                                                                                                                                                         |
| <b>Situata:</b>              | Sipas Shtojcës nr.1, datë 15.10.2019 nëPër disa ndryshime / modifikime në dokumentet e tenderit të procedurës së prokurimit, nëProcedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetarò me objekt: nëBlerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetitò është cilësuar se për këtë procedurë me REF-31606-07-25-2019, me fond limit: 2,800,347,570 (dy miliard e tetë qind milion e treqind e dyzetë e shtatëdhjetë e pesë qind e shtatëdhjetë) lekë pa TVSH, përpara mbarimit të afatit të fundit për dorëzimin e ofertave, organi qendror blerës vendosi të bëjë ndryshimet/ modifikimet në dokumentet e |

|                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                          | <p>tenderit, përmes hartimit të Shtojcës nr.1.</p> <p>Ndër të tjera, shumatorja e çmimeve për njësi ishte 21,982,366 lekë pa TVSH, ku përfshihej:</p> <p>Å Shumatorja e çmimeve për njësi të artikujve të veshjeve dhe këpucëve: 488,141 lekë pa TVSH;</p> <p>Å Shumatorja e çmimeve për njësi të zërave të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës dhe këpucëve 21,494,225 lekë pa TVSH dhe bëhet: në rastin kur objekti i prokurimit përbëhet nga disa artikuj, shumatorja e çmimeve për njësi është 621,011 lekë pa TVSH.</p> <p>Po kështu, Paragrafi i fundit në Shtojcën 3 - Ishte: Vlerësimi i Ofertës Ekonomike do të bëhet duke u bazuar vetëm në çmimin për njësi. <u>Pikët maksimale do t'i jepen ofertuesit i cili paraqet shumatoren e çmimeve për njësi më të ulët (të artikujve të uniformës dhe të zërave të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës).</u> Në çdo rast, operatorët ekonomik duke iu referuar sasive të pritshme përkatëse, nuk duhet të tejkalojnë as shumatoren limit të artikujve të uniformës, as fondin limit të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës, dhe as vlerën e pritshme të kontratës (fondin limit të marrëveshjes kuadër). Paragrafi i fundit në Shtojcën 3 - Bëhet: Vlerësimi i Ofertës Ekonomike do të bëhet <u>duke u bazuar vetëm në shumatoren e çmimeve për njësi. Pikët maksimale do t'i jepen ofertuesit i cili paraqet shumatoren e çmimeve për njësi më të ulët.</u> Në çdo rast, operatorët ekonomik duke iu referuar sasive të pritshme përkatëse, nuk duhet të tejkalojnë as shumatoren limit të artikujve të uniformës dhe as vlerën e pritshme të kontratës (fondin limit të marrëveshjes kuadër)</p> <p>Tek Shtojca 13, Njësia e Prokurimit e ABP për sasitë e pritshme ka ruajtur 123 llojet e artikujve (përfshirë dhe këpucët), por është ulur sasia e njësive gjithsej nga 726643 që ishte në DT të datës 26.07.2019 në 487216 njësi gjithsej, ose 239427 artikuj më pak, pa ndryshuar fondin limit në vlerën prej 2,800,347,570 lekë pa TVSH. Uljen më të ndjeshme në këtë total e kanë njësitë gjithsej të gradave të të gjitha llojeve, uniformat për stërvitje e shërbime, uniformat e veçanta etj. Në këto kushte të rritjes së çmimeve për shkak të ndryshimit të specifikimeve teknike dhe të përfshirjes së vlerës së sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformave dhe të këpucëve, Njësia e Prokurimit e ABP, ka injoruar llogaritjen e nevojave të kryera nga Autoriteti Kontraktor, DPPSH, duke sjellë për pasojë mosplotësimin e nevojave të policisë për disa artikuj, megjithëse të llogaritur prej tyre.</p> |
| <b>Kriteri:</b>          | Përlllogaritja e nevojave për veshmbathje dhe këpucë (sasia), si dhe sistemit elektronik të shpërndarjes nga ana DPPSH.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Ndikimi:</b>          | Humbja e kuptimit të llogaritjes së nevojave, pra të sasisë së artikujve, nga ana e DPP, si rezultat i heqjes së sistemit elektronik të shpërndarjes dhe ndryshimit të specifikimeve teknike.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Shkaku</b>            | Kompleksiteti i kësaj procedure prokurimi, si dhe ndërthurja e kompetencave midis autoritetit kontraktor (DPPSH) dhe organit qendror blerës (ABP).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Rëndësia:</b>         | E lartë.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>11.1 Rekomandimi:</b> | ABP, në rastet e nevojës dhe domosdoshmërisë së ndryshimit të dokumenteve të tenderit, të mbajë në konsideratë vijimësinë e mëtejshme të procedurës për të lehtësuar procesin e përgatitjes së ofertës si nga operatorët ekonomikë, ashtu dhe vlerësimin dhe zbatimin e kontratës.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|                              |                                                                        |
|------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| <b>12.Titulli i gjetjes:</b> | ABP, ka vijuar zhvillimin e kësaj procedure prokurimi dhe në kushtet e |
|------------------------------|------------------------------------------------------------------------|

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                 | ndryshimit të specifikimeve teknike, të cilët kanë sjellë për pasojë ndryshimin e çmimeve të artikujve sipas studimit të tregut, si dhe kanë ndryshuar sasi të artikujve, pra në kushtet ku ka humbur kuptimin urdhri i prokurimit, pasi ka ndryshuar argumentimi dhe dokumentimi i përllogaritjes së kontratës, bazuar në specifikimet teknike të objektit që prokurohet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Situata:</b> | <p>Vijimi i kësaj procedure prokurimi nga ana e Njesisë së Prokurimit dhe i titullarit të ABP, në kushtet kur ndryshojnë specifikimet teknike, ndryshojnë çmimet e artikujve sipas studimit të tregut, ndryshojnë sasi të artikujve sipas llojeve e kthen situatën që humbet kuptimin juridik urdhëri i prokurimit nr. 47/2, datë 22.07.2019, pasi më datë 15.10.2019 janë paraqitur çmimet e tregut të riestuar dhe ndryshojnë specifikimet teknike, situatë kjo e para nxjerrjes së urdherit të prokurimit, në kuptimin e paragrafit të fundit të nenit 59 të VKM nr.914, datë 29.12.2014, i ndryshuar: <i>“Autoriteti kontraktor, përpara nxjerrjes së urdhrin të prokurimit, duhet të argumentojë dhe të dokumentojë përllogaritjen e vlerës së kontratës, bazuar në specifikimet teknike të objektit që prokurohet”</i>.</p> <p>Në këto kushte, Njësia e Prokurimit dhe titullari i ABP, duhej të kishin anuluar procedurën e prokurimit, në zbatim të kërkesave të nenit 24 të LPP, pika 1/a: <i>“Autoriteti kontraktor anulon procedurën e prokurimit vetëm: a) për shkaqe që dalin jashtë kontrollit të autoritetit kontraktor dhe të paparashikueshme në kohën e fillimit të procedurës së prokurimit, duke respektuar parimet e barazisë dhe të transparencës, sipas përcaktimit në rregullat e prokurimit publik;”</i></p> <p>Në DT të ndryshuara, tek shtojca 3 <i>“Formulari i Ofertës Ekonomike”</i> është hequr tabela për sistemin elektronik të shpërndarjes së uniformës, dhe tek kapitulli <i>“Udhëzime për operatorët ekonomikë”</i>, Seksioni 3. Faza II <i>“Dorëzimi i Ofertave”</i>, pika II <i>“Oferta Teknike duhet të përfshijë dokumentet e mëposhtëm”</i>, pikat 3, <i>“Ofertuesi duhet të deklarojë personelin kryesor teknik për zbatimin e objektit të prokurimit, për sa i përket krijimit, zhvillimit, instalimit, mirëmbajtjes të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës dhe trajnimit për përdorimin e sistemit...”</i>. Në këtë mënyrë është bërë e pamundur paraqitja në ofertë e ndarjes së shërbimeve/mallrave në rastin e BOE, pasi shumatorja e çmimeve për njësi të kësaj procedure nuk arrin të veçojë edhe çmimin njësi për sistemin elektronik të shpërndarjes së uniformës.</p> <p>Në DT të ndryshuara, Shtojca 13 - Sasia dhe grafiku i lëvrimit është vendosur vetëm një pasqyrë për sasi të pritshme të artikujve të uniformës, duke vendosur sasi në total që kërkohen. Në këtë mënyrë, kjo shtojcë nuk është në përputhje me kërkesat e DST, pasi i mungon afati (grafiku) i lëvrimit të sasive sipas viteve, për më tepër që kemi të bëjmë me kontratë 4 vjeçare dhe 487216 njësi që duhet të furnizohen.</p> |
| <b>Kriteri:</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ligji nr.9643, datë 20.11.2006 <i>“Për prokurimin publik”</i> i ndryshuar, neni 24, pika 1/a;</li> <li>- VKM nr.914, datë 29.12.2014 <i>“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”</i> i ndryshuar, neni 59;</li> <li>- DT të ndryshuara, Shtojca 13.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Ndikimi:</b> | Uljë të eficiencës, efektiviteti dhe ekonomikiteti të fondeve publike që përdoren nëpërmjet prokurimit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Shkaku</b>   | Kompleksiteti i kësaj procedure prokurimi, si dhe ndërthurja e kompetencave midis autoritetit kontraktor (DPPSH) dhe organit qendror blerës (ABP).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Rëndësia:</b>         | E lartë.                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>12.1 Rekomandimi:</b> | ABP, në bashkëpunim me autoritetet kontraktore të sigurojë zbatimin me korrektësi dhe qartësi të kërkesave, kriterëve dhe specifikimeve teknike të mallrave objekt kontratate, para fillimit të procedurës së prokurimit, me qëllim rritjen efektivitetit të përdorimit të fondeve publike. |

Sa më lart, krahas kuadrit ligjor dhe rregullator të cilësuar për çdo rast është vepruar në kundërshtim dhe me:

- Ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 *“Për prokurimin publik”* neni 11, blerjet e përqendruara, pika 2. *“Autoriteti kontraktor mund t’i kërkojë organit qendror blerës të kryejë një procedurë të caktuar të përzgjedhjes së fituesit ose një sërë procedurash të tilla në emër të tij, kur blerja e përqendruar do të ishte më e leverdishme për shkak të rritjes së sasisë së kërkuar për furnizimet me mallra të ngjashme dhe kushte të ngjashme sipas tregut.*

- Në referencë me pikën 3/b të nenit 2 të VKM nr.914, datë 27.12.2014, i ndryshuar: *“3. Prokurimi i përqendruar mund të përdoret kur: b) autoriteti kontraktor, që luan rolin e organit qendror blerës, ka njohuri të mjaftueshme për artikujt që do të prokurohen.”*

- Në referencë të pikës 7 të nenit 2 të VKM nr.914, datë 27.12.2014, i ndryshuar: *“Organi qendror blerës është plotësisht përgjegjës për kryerjen e të gjithë procedurës së prokurimit, që nga njoftimi i kontratës deri te publikimi i njoftimit të shpalljes së fituesit, ndërsa nënshkrimi i kontratës bëhet nga vetë autoriteti kontraktor. Në rastin e përdorimit të marrëveshjes kuadër, procedura e prokurimit për nënshkrimin e kësaj marrëveshjeje bëhet nga organi qendror blerës, ndërsa procedura e minikonkurimit për të lidhur kontratë brenda marrëveshjes kuadër bëhet nga vetë autoritetet kontraktore përfituese.”*

- VKM nr. 914, datë 29.12.2014 *“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”,* neni 59, Përlllogaritja e vlerës limit të kontratës 1. *Përlllogaritja e vlerës limit të kontratës bëhet nga njësia e prokurimit, nëse kjo detyrë nuk i është ngarkuar një strukture të posaçme.*

2. *Në përlllogaritjen e vlerës limit të kontratës, autoriteti kontraktor duhet t’i referohet një ose më shumë alternativave të renditura si më poshtë: çmimet e botuara nga Instituti i Statistikave (INSTAT), ose/dhe çmime të tjera zyrtare, të njohura nga institucionet përkatëse (si për shembull, nga organet tatimore a doganore, dhomat e tregtisë, në manuale etj.); ose/dhe*

*a) çmimet e tregut; ose/dhe*

*b) çmimet e kontratave të mëparshme, të realizuara nga vetë apo nga autoritete të tjera kontraktore;*

*ose/dhe*

*c) çmimet ndërkombëtare, të shpallura publikisht.*

*Autoriteti kontraktor, përpara nxjerrjes së urdhrat të prokurimit, duhet të argumentojë dhe të dokumentojë përlllogaritjen e vlerës së kontratës, bazuar në specifikimet teknike të objektit që prokurohet.*

- VKM nr. 82, datë 31.12.2018 pika 7, Në këtë rast, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara ka këto detyra dhe përgjegjësi:

*a) Të zhvillojë procedurat e prokurimit deri në nënshkrimin e marrëveshjes kuadër;*

*b) Të përlllogaritë fondin limit për mallrat dhe shërbimet që do të prokurohen.*

- Udhëzimi i APP nr. 8, datë 20.02.2018 pika 5/1: *“Në këtë rast, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara duhet të përlllogarisë fondin limit për mallrat dhe shërbimet që do të prokurojë për të gjitha autoritetet kontraktore. Në çdo rast, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara planifikon me për afërsi sasinë dhe vlerën e pritshme të kontratave që mund të lidhen gjatë marrëveshjes kuadër bazuar në eksperiencat e mëparshme, me qëllim jo vetëm orientimin e operatorëve ekonomikë, por edhe hartimin e kriterëve për kualifikimin apo kërkesave të tjera, të cilat lidhen përpjesëtimisht me fondin limit.*

**Fondi limit**, me të cilin do të shpallet procedura e prokurimit është vlera e pritshme të kontratave që mund të lidhen gjatë marrëveshjes kuadër. Hartimi i kriterëve të veçanta për kualifikim, si kapacitetet teknike ekonomike apo kriterë të tjera, të cilat lidhen me fondin do të përllogariten mbi vlerën e pritshme të kontratave që mund të lidhen.

pika 7. Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, pas mbledhjes së të dhënave nga autoritetet kontraktore, dhe pas përllogaritjes së fondit limit dhe përcaktimit të të dhënave sasiore nis procedurat e prokurimit, sipas parashikimeve të ligjit Nr. 9643/2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, dhe rregullave të prokurimit publik.

- Njoftimi i APP nr. 8297/3, datë 23.01.2020 “Në procesverbalin e mbajtur për llogaritjen e fondit limit, autoritetet duhet të pasqyrojnë mënyrën e përllogaritjes dhe treguesit e çmimeve që kanë marrë në konsideratë për përllogaritjen, në bazë të nenit 28 të LPP dhe nenit 59 të VKM nr. 914, datë 29.12.2014 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” të ndryshuar”.

Me sqarimet e datës 15.10.2019, Njësia e Prokurimit ka argumentuar procedurën e prokurimit, *“Procedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetar”* me objekt: *“Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit dhe ka vendosur afatin e kohor të hapjes së ofertave. Me shtojcën nr. 1, datë 15.10.2019 nëPër disa ndryshime/modifikime në dokumentet e tenderit të procedurës së prokurimit, “Procedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetar” me objekt: “Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit ndër të tjera janë bërë ndryshime në DT, si dhe afati kohor për hapjen e ofertave ose kërkesave për pjesëmarrje është vendosur data 05.11.2019, ora: 10:00.*

Me urdhrin e titullarit të ABP nr. 47/6, datë 16.10.2019, procedura e prokurimit është hequr nga pezullimi pas publikimit të shtojcave/ ndryshimeve, si dhe shtyrjes së afatit të fundit për dorëzimin dhe hapjen e kërkesave për pjesëmarrje të Fazës I të Para kualifikimi sipas datës së mësipërme.

Në datë 22.10.2019, pranë ABP janë paraqitur 3 ankesa:

- Operatori ekonomik nëM.ò SHPK; me nr.1756, datë 22.10.2019;
- Operatori ekonomik nëE.ò SHPK; me nr.1757, datë 22.10.2019;
- Operatori ekonomik nëP.ò SHPK me nr.1758, datë 22.10.2019.

Operatorët ekonomik kanë paraqitur ankesa në lidhje me dokumentet e tenderit pas publikimit në sistemin e prokurimit publik, të Shtojcës nr.1, datë 15.10.2019 nëPër disa ndryshime/modifikime në dokumentet e tenderit të procedurës së prokurimit, *“Procedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetar”* me objekt: *“Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit, në të cilin janë reflektuar të gjitha ndryshimet / modifikimet e bëra në dokumentet e tenderit, si dhe të Sqarimit nr.1, datë 15.10.2019 nëMbi dokumentet e tenderit të procedurës së prokurimit, “Procedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetar” me objekt: “Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit”.*

Theksojmë se, Administrator i OE “P.” SHPK është z. P. S. (nënshtetas italian), i paraqitur më pas nga njëri prej OE të BOE fitues “D.” SHPK, si i punësuar i tij për personelin kryesor teknik të deklaruar për zbatimin e objektit të prokurimit, përse i përket prodhimit dhe shpërndarjes së artikujve të uniformës.

Me urdhrin e titullarit të organit qendror blerës nr. 47/7, datë 24.10.2019, është pezulluar vazhdimi i procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin e plotë të ankesës, si dhe është ngritur komisioni për shqyrtimin e ankesave me përbërje: M.G. Specialistë, S.Z. specialist dhe D.S. Përgjegjëse Sektori.

Komisioni për shqyrtimin e ankesave nuk ka plotësuar formularin e deklarimit të konfliktit të interesit, në kundërshtim me nenin 56, paragrafi i parafundit i VKM nr.914, datë 29.12.2014, i

ndryshuar: *“Kërkesat ligjore për parandalimin e konfliktit të interesit, sipas legjislacionit në fuqi, duhet të mbahen parasysh në emërimin e një nëpunësi prokurimi. Çdo nëpunës, që merr pjesë në procesin e prokurimit, nënshkruan një deklaratë, përmes së cilës deklaron se nuk ndodhet në kushtet e konfliktit të interesit”*

- Me procesverbalin e datës 28.10.2019 KSHA ka pezulluar procesin e shqyrtimit të ankesave, duke vepruar në kundërshtim me nenin 91, pika 1 të ligjit nr. 44/2015 *“Kodi i procedurave administrative të Republikës së Shqipërisë: Procedura administrative, e nisur me kërkesë, me përjashtim të rastit kur parashikohet ndryshe në këtë Kod, përfundon sa më shpejt të jetë e mundur dhe brenda afatit të përcaktuar nga ligji i posaçëm”*, pasi me LPP, neni 63, pika 1.1.

- Nisur nga pretendimet e paraqitura nga ankimuesit e mësipërm, Komisioni për shqyrtimin e ankesave me e-mailin e datës 28.10.2020, i është drejtuar APP për këshillë ligjore, nëse Organi Qendror Blerës është në kushtet për të vazhduar ose anuluar këtë procedurë prokurimi i cili në sqarimin e datës 29.10.2019 ka cilësuar se *neni 42/2 i ligjit 9643/2006 i njeh te drejtën autoritetit kontraktor që të ndryshojë dokumentet e tenderit, duke mos listuar kriteret që ndryshojnë ose jo*.

- Me shkresën nr. 1756/3, datë 01.11.2019, ABP ka njoftuar operatorët ekonomik *“M.ò SHPK, E.ò SHPK dhe P.ò SHPK se, me vendimin nr. 1756/2, datë 30.10.2019, KSHA ka vendosur refuzimin e ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik”*.

Në Komisionin e Prokurimit Publik është paraqitur ankesë nga operatori ekonomik *“M.ò SHPK, i cili me vendimin nr. 790/2019, datë 19.12.2019, ka vendosur të mos pranojë ankesën e këtij operatori ekonomik, si dhe të lejojë AK të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së mësipërme të prokurimit”*.

ABP, Njësia e Prokurimit në datën 24.12.2019, ka njoftuar të gjithë operatorët ekonomik të interesuar, se afati kohor për dorëzimin dhe hapjen e kërkesave për pjesëmarrje (Faza I të Para kualifikimi), se afati kohor për hapjen dhe dorëzimin e ofertave ose kërkesave për pjesëmarrje është data 10.01.2020, ora: 10:00

Me urdhrin e znj. E.N. nr. 47/9, datë 10.01.2020 është ngritur Komisioni i Vlerësimit të Ofertave i përbërë nga Y.P., Drejtor Drejtorie, kryetar, A.K. koordinator, Ing. G.M. koordinator.

Nga Komisioni i Vlerësimit të Ofertave është mbajtur proces verbali nr. 1, datë 17.01.2020 për hapjen publike të ofertave të dorëzuara për Fazën e Parë të Parakualifikimi në datën 10.01.2020 ku janë evidentuar ofertat ekonomike të dorëzuara:

1. Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) i *“A.ò SHPK + T.ò SHPK + S.ò SHPK + L.ò SHPK + D.ò SHPK”*;
2. Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) i *“K.ò + H.ò + C.ò + T.ò SHPK”*;
3. *E.ò SHPK*. (nuk ka pasur formular kërkesë për pjesëmarrje)
4. Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) i *“K.ò d.o.o + O.ò d.o.o + G.ò d.o.o + J.ò d.o.o + G.ò d.d + O.ò SHPK”*.
5. Bashkimi i Operatorëve Ekonomik: *D.ò SHPK + S.ò s.r.l + L.ò s.r.l + Y.ò*;
6. G.

Nga Komisioni i Vlerësimit të Ofertave është mbajtur proces verbali nr. 2, datë 17.01.2020 për shqyrtimin dhe vlerësimin e ofertave të dorëzuara për Fazën e Parë të Para kualifikimi në datën 10.01.2020 si më poshtë:

a. *Kandidatët e kualifikuar nga “Faza e Parë – Parakualifikimi”:*

1. Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) i  $\tilde{n}K.\tilde{o} d.o.o + \tilde{n}O.\tilde{o} d.o.o + \tilde{n}G.\tilde{o} d.o.o + \tilde{n}J.\tilde{o} d.o.o + \tilde{n}G.\tilde{o} d.d + \tilde{n}O.\tilde{o} SHPK$ .
2. Bashkimi i Operatorëve Ekonomik:  $\tilde{n}D.\tilde{o} SHPK + \tilde{n}S.\tilde{o} s.r.l + \tilde{n}L.\tilde{o} s.r.l + \tilde{n}Y.\tilde{o}$ ;
3. G.

*b. Kandidatët e skualifikuar nga KVO “Faza e Parë – Parakualifikimi” dhe arsyet përkatëse të skualifikimit:*

**1. Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) – “A.” SHPK + “T.” SHPK + “S.” SHPK + “I.” SHPK + “D.” SHPK; skualifikuar për arsyet si vijon:**

Å nuk përmbush pikën 1 të kriterëve të përgjithshme të pranimit/kualifikimit pasi në dokumentacionin e paraqitur e marrëveshjes për bashkimin e përkohshëm të operatorëve ekonomikë nuk është përcaktuar përqindja e pjesëmarrjes së furnizimit për secilin nga anëtarët e bashkimit kjo në kundërshtim me VKM nr. 914 datë 29.12.2014 në *Për miratimin e rregullave të prokurimit publik* të ndryshuar Neni, 74 në *Bashkimi i operatorëve ekonomikë* në pika 2 në *Para dorëzimit të ofertës, bashkimi duhet të krijohet zyrtarisht, me një marrëveshje të noterizuar, ku të përcaktohen përfaqësuesi i grupit, përqindja e pjesëmarrjes së punës/shërbimit/furnizimit* .....

Å Anëtari BOE  $\tilde{n}D.\tilde{o} SHPK$  nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.1 germa b të kriterëve të veçanta të kualifikimit, pasi nuk paraqiti certifikatën ISO 9001 të kërkuar në DT.  
 Å Anëtari BOE  $\tilde{n}T.\tilde{o} SHPK$  nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.3 të kapacitetit teknik të kriterëve të veçanta të kualifikimit nën pika 1, pasi nuk ka paraqitur fatura tatimore në lidhje me furnizimet e ngjashme por fatura doganore.

**2. Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) – “K.” + “H.” + “C.” + “T.SHPK”; skualifikuar për arsyet si vijon:**

Å Anëtari BOE  $\tilde{n}K.\tilde{o}$  nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.1 germa d të kriterëve të veçanta të kualifikimit, pasi nuk paraqiti certifikatën ISO 18001 ose ISO 45001 të kërkuar në DT.

Å Anëtari i BOE  $\tilde{n}K.\tilde{o}$  nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.2 germa b të kriterëve të veçanta të kualifikimit, kapaciteti ekonomik dhe financiar pasi nuk paraqiti bilancin e dy viteve të fundit (2017, 2018) të paraqitura pranë autoriteteve përkatëse tatimore.

Å Dokumenti  $\tilde{n}BON-1_{2018}$ . -\_english të lëshuar nga institucioni FINA, Finance Agency Authorisation me Form ID:6015135 information creation date 29.07.2019. Ky dokument nuk përmban vulën Apostile, duke mos plotësuar kriterin e përcaktuar në pikën 2.2 germa a "Kapaciteti ekonomik dhe financiar" si dhe kushtin e përcaktuar për operatorët ekonomik të huaj, sipas paragrafit të parafundit të kriterëve të veçanta për kualifikim Shtojca 10 e DT.

Å Anëtari BOE  $\tilde{n}T.\tilde{o} SHPK$  nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.1 germa d të kriterëve të veçanta të kualifikimit, pasi nuk paraqiti certifikatën ISO 18001 ose ISO 45001 të kërkuar në DT.

Å Anëtari BOE  $\tilde{n}C.\tilde{o}$  nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.1 germa d të kriterëve të veçanta të kualifikimit, pasi nuk paraqiti certifikatën ISO 18001 ose ISO 45001 të kërkuar në DT.

Å Anëtari BOE  $\tilde{n}C.\tilde{o}$  nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.2 germa b të kriterëve të veçanta të kualifikimit, kapaciteti ekonomik dhe financiar pasi nuk paraqiti bilancin e dy viteve të fundit (2017,2018) të paraqitura pranë autoriteteve përkatëse tatimore.

Å Dokumenti  $\tilde{n}C\_BON\_1\tilde{o}$  të lëshuar nga institucioni FINA, Finance Agency Authorisation me Form ID:6151025 information creation date 08.01.2020. Ky dokument nuk përmban vulën Apostile, duke mos plotësuar kriterin e përcaktuar në pikën 2.2 germa a "Kapaciteti ekonomik

dhe financiar" si dhe kushtin e përcaktuar për operatorët ekonomik të huaj, sipas paragrafit të parafundit të kriterëve të veçanta për kualifikim Shtojca 10 e DT.

Å Dokumenti ñC\_EVIDENCE\_OF\_PREVIOUS\_SIMILAR\_SUPPLIESò në formën e vetdeklarimit nuk është i përkthyer në gjuhën angleze ose gjuhën shqipe duke mos plotësuar kriterin e përcaktuar në pikën 4.6 "Gjuha(-ët) për hartimin e ofertave ose kërkesave për pjesëmarrje " të seksionit 4 ñProceduraò të DT.

Å Anëtari BOE ñH.ò ka paraqitur dokumentin ñCredit\_worthiness\_data\_H.ò i lëshuar nga institucioni FINA, Finance Agency Authorisation me Form ID:5940205 information creation date 10.07.2019. Ky dokument nuk përmban vulën Apostile, duke mos plotësuar kriterin e përcaktuar në pikën 2.2 germa a "Kapaciteti ekonomik dhe financiar" si dhe kushtin e përcaktuar për operatorët ekonomik të huaj, sipas paragrafit të parafundit të kriterëve të veçanta për kualifikim Shtojca 8 e DT.

Å Anëtari BOE ñH.ò nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.2 germa b të kriterëve të veçanta të kualifikimit, kapaciteti ekonomik dhe financiar pasi nuk paraqiti bilancin e dy viteve të fundit (2017,2018) të paraqitura pranë autoriteteve përkatëse tatimore.

Å Dokumenti ñDeclaration\_of\_previous\_similar\_supplies\_H.ò i lëshuar nga institucioni Ministarstvo Obrane, Zagreb i datës 29.10.2019. Ky dokument nuk është i përkthyer në gjuhën angleze ose shqipe si dhe nuk përmban vulën Apostile, duke mos plotësuar kriterin e përcaktuar në pikën 2.3 nënpika 1 "Kapaciteti teknik" si dhe kushtin e përcaktuar për operatorët ekonomik të huaj, sipas paragrafit të parafundit të kriterëve të veçanta për kualifikim Shtojca 10 e DT.

## **2. "E. SHPK", skualifikuar për arsyet si vijon:**

Å Nuk ka paraqitur asnjë prej dokumenteve të kërkuara në DT.

Me shkresën nr. 124, datë 24.01.2020, në ABP është paraqitur ankesa nga kandidati i skualifikuar Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) i ñK.ò + ñH.ò + ñC.ò + ñT.SHPKò, me pretendime në lidhje me vlerësimin e kërkesës për pjesëmarrje të dorëzuar në ñFazën I i Para kualifikimiò.

Me urdhrin e titullarit nr. 47/8, datë 24.01.2020 është pezulluar vazhdimi i procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin e plotë të ankesës, si dhe është ngritur komisioni për shqyrtimin e ankesës (KSHA). KSHA me vendimin nr. 124/2, datë 03.02.2020, ka vendosur të mos e pranojë ankesën e paraqitur nga bashkimi i operatorëve ekonomik: Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) i ñK.ò + ñH.ò + ñC.ò + ñT.SHPKò. Mbas një afati 10 (dhjetë) ditor për ankesa të mundshme në Komisionin e Prokurimit Publik rezultoi se nuk ka asnjë ankesë.

Me urdhrin e titullarit nr. 47/10, datë 24.02.2020 është hequr pezullimi dhe vazhdimi i procedurës së prokurimit.

**KVO ka hartuar raportin përmbledhës me nr. 47/11, datë 24.02.2020,** miratuar nga titullari i Organit Qendror Blerës znj. E.N. mbi ecurinë e procedurës së prokurimit, objektin e prokurimit respektimin e kërkesave ligjore në procesin e hapjes së ofertave; ofertave ekonomike të dorëzuar nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në ñFazën I – Parakualifikimiò; ofertuesit e skualifikuar dhe arsyet e skualifikimit; ofertuesit e kualifikuar; informacioni nëse ka pasur ankesa dhe vendimmarrja në lidhje me to; në përputhje me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò, neni 68 ñKomisioni i vlerësimit të ofertave, pas përfundimit të afateve të ankimit përgatit një raport përmbledhës për procesin e shqyrtimit e të vlerësimit të ofertave dhe ia dërgon për miratim titullarit të autoritetit kontraktor...ò dhe 69 ñPas miratimit të raportit përmbledhës autoriteti kontraktor ...", si më poshtë:

a. Kandidatët e skualifikuar nga KVO "Faza e Parë – Parakualifikimi" dhe arsyet përkatëse të skualifikimit:

1. Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) i ñA.ò SHPK + ñT.ò SHPK + ñS.ò SHPK + ñL.ò SHPK + ñD.ò SHPK; skualifikuar për arsyet si vijon: BOE ñA.ò ñT.ò ñS.ò ñL.ò ñD.ò nuk përmbush pikën 1 të kriterëve të përgjithshme të pranimit/kualifikimit pasi në dokumentacionin e paraqitur e marrëveshjes për bashkimin e përkohshëm të operatorëve ekonomikë nuk është përcaktuar përqindja e pjesëmarrjes së furnizimit për secilin nga anëtarët e bashkimit kjo në kundërshtim me VKM nr. 914 datë 29.12.2014 *ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò* i ndryshuar Neni, 74 *ñBashkimi i operatorëve ekonomikëò* pika 2 *ñPara dorëzimit të ofertës, bashkimi duhet të krijohet zyrtarisht, me një marrëveshje të noterizuar, ku të përcaktohen përfaqësuesi i grupit, përqindja e pjesëmarrjes së punës/shërbimit/furnizimit....."*

ÅAnëtari BOE ñD.ò SHPK nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.1 germa b të kriterëve të veçanta të kualifikimit, pasi nuk paraqiti certifikatën ISO 9001 të kërkuar në DT.

ÅAnëtari BOE ñT.ò SHPK nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.3 të kapacitetit teknik të kriterëve të veçanta të kualifikimit nënpika 1, pasi nuk ka paraqitur fatura tatimore në lidhje me furnizimet e ngjashme por fatura doganore.

2. Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) i ñK.ò + ñH.ò + ñC.ò + ñT.SHPKò; skualifikuar për arsyet si vijon:

ÅAnëtari BOE ñK.ò nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.1 germa d të kriterëve të veçanta të kualifikimit, pasi nuk paraqiti certifikatën ISO 18001 ose ISO 45001 të kërkuar në DT.

ÅAnëtari i BOE ñK.ò nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.2 germa b të kriterëve të veçanta të kualifikimit, kapaciteti ekonomik dhe financiar pasi nuk paraqiti bilancin e dy viteve të fundit (2017, 2018) të paraqitura pranë autoriteteve përkatëse tatimore.

ÅDokumenti ñBON-1\_2018. -\_englishò i lëshuar nga institucioni FINA, Finance Agency Authorisation me Form ID:6015135 information creation date 29.07.2019. Ky dokument nuk përmban vulën Apostile, duke mos plotësuar kriterin e përcaktuar në pikën 2.2 germa a "Kapaciteti ekonomik dhe financiar" si dhe kushtin e përcaktuar për operatorët ekonomik të huaj, sipas paragrafit të parafundit të kriterëve të veçanta për kualifikim Shtojca 10 e DT.

ÅAnëtari BOE ñT.ò SHPK nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.1 germa d të kriterëve të veçanta të kualifikimit, pasi nuk paraqiti certifikatën ISO 18001 ose ISO 45001 të kërkuar në DT.

ÅAnëtari BOE ñC.ò nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.1 germa d të kriterëve të veçanta të kualifikimit, pasi nuk paraqiti certifikatën ISO 18001 ose ISO 45001 të kërkuar në DT.

ÅAnëtari BOE ñC.ò nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.2 germa b të kriterëve të veçanta të kualifikimit, kapaciteti ekonomik dhe financiar pasi nuk paraqiti bilancin e dy viteve të fundit (2017,2018) të paraqitura pranë autoriteteve përkatëse tatimore.

ÅDokumenti ñC.\_BON\_1ò i lëshuar nga institucioni FINA, Finance Agency Authorisation me Form ID:6151025 information creation date 08.01.2020. Ky dokument nuk përmban vulën Apostile, duke mos plotësuar kriterin e përcaktuar në pikën 2.2 germa a "Kapaciteti ekonomik dhe financiar" si dhe kushtin e përcaktuar për operatorët ekonomik të huaj, sipas paragrafit të parafundit të kriterëve të veçanta për kualifikim Shtojca 10 e DT.

ÅDokumenti ñC.\_EVIDENCE\_OF\_PREVIOUS\_SIMILAR\_SUPPLIESò në formën e vet deklarimit nuk është i përkthyer në gjuhën angleze ose gjuhën shqipe duke mos plotësuar kriterin e përcaktuar në pikën 4.6 "Gjuha(-ët) për hartimin e ofertave ose kërkesave për pjesëmarrje " të seksionit 4 ñProceduraò të DT.

ÅAnëtari BOE ñH.ò ka paraqitur dokumentin ñCredit\_worthiness\_data\_H.ò i lëshuar nga institucioni FINA, Finance Agency Authorisation me Form ID:5940205 information creation

date 10.07.2019. Ky dokument nuk përmban vulën Apostile, duke mos plotësuar kriterin e përcaktuar në pikën 2.2 germa a "Kapaciteti ekonomik dhe financiar" si dhe kushtin e përcaktuar për operatorët ekonomik të huaj, sipas paragrafit të parafundit të kriterëve të veçanta për kualifikim Shtojca 8 e DT.

ÅAnëtari BOE ñH.ò nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.2 germa b të kriterëve të veçanta të kualifikimit, kapaciteti ekonomik dhe financiar pasi nuk paraqiti bilancin e dy viteve të fundit (2017,2018) të paraqitura pranë autoriteteve përkatëse tatimore.

Å Dokumenti ñDeclaration\_of\_previous\_similar\_supplies\_H.ò i lëshuar nga institucioni Ministarstvo Obrane, Zagreb i datës 29.10.2019. Ky dokument nuk është i përkthyer në gjuhën angleze ose shqipe si dhe nuk përmban vulën Apostile, duke mos plotësuar kriterin e përcaktuar në pikën 2.3 nënpika 1 "Kapaciteti teknik" si dhe kushtin e përcaktuar për operatorët ekonomik të huaj, sipas paragrafit të parafundit të kriterëve të veçanta për kualifikim Shtojca 10 e DT.

3.ñE. SHPKò, skualifikuar për arsyet si vijon:

ÅNuk ka paraqitur asnjë prej dokumenteve të kërkuara në DT.

b. Kandidatët e kualifikuar nga “Faza e Parë – Parakualifikimi”:

1. Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) i ñK.ò d.o.o+ ñO.ò d.o.o + ñG.ò d.o.o + ñJ.ò d.o.o + ñG.ò d.d + ñO. ò SHPK.

2. Bashkimi i Operatorëve Ekonomik: ñD.ò SHPK + ñS.ò s.r.l + ñL.ò s.r.l + ñY. ò;

3.G.

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>13.Titulli i gjetjes:</b> | ABP, në afatin e dorëzimit të ofertave nga operatorë ekonomik të kualifikuar, si dhe në shtyrjet e këtyre afateve, nuk ka mbajtur në konsideratë parimin e proporcionalitetit, duke sjellë për pasojë përfundimin e procedurës së prokurimit jashtë çdo parashikimi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Situata:</b>              | <p>Me shkresat nr. 323, nr. 324, dhe nr. 325 të datës 24.02.2020, tre kandidatëve të kualifikuar nga Faza I i <i>Parakualifikimi</i>, iu është dërguar Ftesë për ofertë, ku <b>përcaktohet procedura e prokurimit dhe afati kohor i dorëzimit të ofertave data 10.04.2020</b> kriteret e përzgjedhjes së fituesit:</p> <p>1. Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) - òK. d.o.oò + ñO. d.o.oò + ñG. d.o.oò + ñJ. d.o.oò + ñG.ò + ñO. SHPKò.</p> <p>2. Bashkimi i Operatorëve Ekonomik: òD. SHPKò + ñS.ò + ñL.ò + ñY. VE DERI SAN. TIC. AS A.ò;</p> <p>3. G.</p> <p>Dy nga kandidatët kanë paraqitur kërkesa për shtyrje të afatit të dorëzimit dhe hapjes së ofertave për Fazën II, të argumentuara me ñmasat kufizuese, ndaluese dhe shtrënguese, të vendosura për shkak të situatës së shkaktuar nga përhapja e pandemisë COVID-19, jo vetëm në shtetet ku kandidatët e huaj ushtrojnë aktivitetin, por edhe në vende të tjera të BE-së e më gjerë, të cilat prej disa javësh e kanë bërë të pamundur përgatitjen e ofertës teknike (pamundësia e marrjes së dokumentacionit nga institucionet shtetërore dhe laboratorët e analizës, pamundësia e përgatitjes së mostrave të mallrave që kërkohen të prokurohen, pamundësia e paraqitjes fizikisht të përfaqësuesve të kandidatëve gjatë dorëzimit dhe hapjes së ofertave, etj.), e për rrjedhim është bërë i pamundur dorëzimi i ofertës teknike në afatin e përcaktuar në Ftesën për Ofertëò.</p> <p>Për sa më sipër, ABP me datën 08.04.2020 njoftoi të gjithë kandidatët e kualifikuar nga Faza I - Parakualifikimi, të ftuar për të marrë pjesë në Fazën II</p> |

|                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                          | <p>- Oferta Teknike, si dhe të gjithë të interesuarit se, afati kohor për dorëzimin dhe hapjen e ofertave për Fazën II të procedurës së prokurimit me objekt: <i>“Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit”</i>, Procedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetar, Prokurim Elektronik, nëpërmjet Marrëveshjes Kuadër, me një operator ekonomik ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, me afat të marrëveshjes kuadër 4 (katër) vite, me REF-31606-07-25-2019, shtyhet dhe ndryshon: <b>Afati kohor për dorëzimin dhe hapjen e ofertave është data 11.05.2020</b>, ora 11:00, pra pas më shumë se 30 ditëve.</p> <p>Një zgjatje e tillë e afatit të dorëzimit të ofertave nga ana e ABP nuk përputhet me kërkesat e nenit 43/1, të LPP: <i>“në l. Autoriteti kontraktor, për përcaktimin e afateve kohore për dorëzimin e ofertave dhe të kërkesave për pjesëmarrje, duhet të mbajë parasysh kompleksitetin e kontratës dhe kohën e kërkuar për hartimin e ofertave, pa cenuar kufijtë kohorë minimalë, të përcaktuar në këtë nen dhe në përputhje me parimin e proporcionalitetit”</i>, për më tepër që kjo shtyrje nuk është e arsyetuar kur është bërë dy ditë para përfundimit të afatit të mjaftueshëm që ishte data 10.04.2020, në një kohë që deri në këtë datë kishin në dispozicion 47 ditë kalendarike (nga minimalisht 20 ditë kalendarike që parashikon neni 43, i ligjit nr.9643 datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publik, i ndryshuar.</p> |
| <b>Kriteri:</b>          | - Ligji nr.9643 datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publik, i ndryshuar, neni 43/1;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Ndikimi:</b>          | - Mosplotësim të nevojave me uniforma dhe këpucë në kohën dhe sasinë e duhur, si dhe ulje të efektivitetit të përdorimit të fondeve publike.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Shkaku</b>            | - Mangësi në kuptim dhe në zbatim të përgjegjësi dhe kompetencave.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Rëndësia:</b>         | E lartë.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>13.1 Rekomandimi:</b> | ABP, gjatë veprimtarisë së saj në cilësinë e organit qendror blerës, në përcaktimin e afateve në faza të ndryshme të prokurimit, krahas kompleksitetit të kontratës të mbajë në konsideratë dhe të zbatojë dhe parimin e proporcionalitetit, me qëllim realizmin në kohë optimale të prokurimeve.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>14. Titulli i gjetjes:</b> | Titullari i ABP, me urdhër të veçantë ka ngritur dy komisione të vlerësimit të ofertave për secilën fazë të prokurimit, si dhe ka shtuar specialistë të fushës gjatë periudhës së shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Situata:</b>               | <p>Me urdhrin e znj. E.N. nr. 47/14, datë 08.05.2020 është ngritur komisioni i vlerësimit të ofertave për fazën II- oferta teknike i përbërë nga Y.P., Drejtor Drejtorie, kryetar, K.B. koordinator, anëtar, Ing. G.M. koordinator, anëtar. Në praktikën e kuadrit ligjor dhe rregullator të prokurimeve nuk ekziston ngritja e dy komisioneve për vlerësimin e ofertës për të njëjtën procedurë prokurimi, pasi në nenin 58 të LPP është cilësuar që <i>“Komisioni i vlerësimit të ofertave emërohet me urdhër të veçantë të titullarit të autoritetit kontraktor dhe përbëhet nga jo më pak se 3 persona me arsim të lartë, ku të paktën njëri është ekspert i fushës”</i>, dhe jo komisionet (disa).</p> <p>Anëtar i Komisioni të Vlerësimit të Ofertave K.B. nuk ka plotësuar formularin e deklarimit të konfliktit të interesit, duke vepruar në kundërshtim me nenin 56, paragrafi i parafundit i VKM nr.914, datë 29.12.2014, i ndryshuar: <i>“Kërkesat ligjore për parandalimin e konfliktit të interesit, sipas legjislacionit në fuqi, duhet të mbahen parasysh në emërimin e një nëpunësi prokurimi. Çdo nëpunës, që merr pjesë në procesin e prokurimit, nënshkruan një deklaratë, përmes së cilës deklaron se nuk ndodhet në kushtet e konfliktit të interesit”</i>.</p> |

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                 | <p>Brenda afatit kohor 15 ditor për shqyrtimin dhe vlerësimin e ofertave, KVO i ka paraqitur titullarit të organit qendror blerës, kërkesë për përfshirjen në KVO të të paktën një ekspert fushe, me qëllim vlerësimin e dokumentacionit teknik të paraqitur nga 3 (tre) ofertuesit për këtë procedurë prokurimi, e konkretisht nëpërmjet memo nr.47/15 prot., datë 20.05.2020, me lëndë: <i>“Mbi nevojën për ndryshime në përbërjen e komisionit të vlerësimit të ofertave në procedurën e prokurimit me objekt: “Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit”</i>. Për këtë arsye dhe bazuar në pikën 2, të nenit 66, të VKM-së 914/2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò, i ndryshuar, KVO pezulloi afatin e shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave deri në plotësimin e KVO-së me specialist fushe, sipas proces-verbalit të datës 20.05.2020. Pas, pak më shumë se 10 ditë të kësaj kërkesë dhe të mbajtjes së pezulluar të vlerësimit, me urdhrin e titullarit të ABP nr. 47/16, datë 02.06.2020, KVO është plotësuar me 2 ekspertë fushe për Fazën II - Oferta Teknike, të procedurës të prokurimit me REF-31606-07-25-2019ò, e ngritur për nëFazën II- Oferta Teknikeò, konkretisht:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Prof. Asoc. Dr. E.S., diplomuar <i>ininxhinier tekstiliò</i>, personel akademik pranë Departamentit të Tekstilit dhe Modës, në Fakultetin Politeknik të Tiranës - Anëtare;</li> <li>2. M.B., me diplomë universitare MASTER <i>ntekstil - modeò</i>, Asistent Lektor pranë Fakultetit të Arteve të Bukura, në Universitetin e Arteve - Anëtar.</li> </ol> <p>Me urdhrin e titullarit të ABP nr. 47/19, datë 08.06.2020, KVO është plotësuar me një ekspertë fushe për Fazën II - Oferta Teknike, të procedurës të prokurimit me REF-31606-07-25-2019ò, e ngritur për nëFazën II- Oferta Teknikeò, për zëvendësimin e znj. E.S. pasi, ka paraqitur i kërkesën për t’u tërhequr nga pjesëmarrja si anëtare e KVO-së, duke argumentuar tërheqjen e saj me detyrën si pedagoge dhe kryetare e këshillit të profesorëve, si dhe pamundësinë fizike dhe afateve të limitura kohore që kërkoreshin për vlerësimin e ofertave teknike të paraqitura në këtë procedurë prokurimi (pra 6 ditë pas caktimit), konkretisht me: Z. F.D., diplomuar <i>ininxhinier tekstiliò</i>, i punësuar pranë Këshillit të Lartë të Prokurorisë dhe pedagog i jashtëm në Departamentin e Tekstilit dhe Modës, Fakulteti i Inxhinierisë Mekanike në UPT.</p> <p>Theksojmë se, veprimet e mësipërme të shtimit të specialistëve të fushës nga ana e titullarit të ABP zj. E.N. më datë 02.06.2020 kanë shkaktuar vonesa të pajustificueshme, pasi në zbatim të nenit 58 të VKM nr.914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò i ndryshuar, i kishte mundësitë e punësimit me kontratë të ekspertëve të jashtëm, si anëtarë të komisionit të vlerësimit të ofertave që me datë 08.05.2020. Gjithashtu, shtimi i ekspertëve është bërë në interpretim të gabuar të pikës 2 të nenit 66 të VKM nr.914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò i ndryshuar, pasi ka të bëjë me kohëzgjatjen e procedurës së vlerësimit dhe të ndryshimit të një apo më shumë anëtarëve, por jo të shtimit të KVO.</p> |
| <b>Kriteri:</b> | <p>- Ligji nr.9643 datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikò, i ndryshuar, neni 58;</p> <p>- VKM nr.914, datë 29.12.2014, i ndryshuar, nenin 56, paragrafi i parafundit; neni 66, pika 2.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Ndikimi:</b> | <p>- Mos përfundim në kohë i procedurës së prokurimit si rezultat i vonesave të pajustificuara, me pasojë mungesë efektiviteti në përdorimin e fondeve publike.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|                          |                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Shkaku</b>            | - Mangësi në kuptimin, interpretimin dhe në zbatimin e kritereve logjore dhe rregullative të fushës së prokurimeve.                                                                                                                           |
| <b>Rëndësia:</b>         | E mesme.                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>13.1 Rekomandimi:</b> | ABP, gjatë veprimtarisë së saj në cilësinë e organit qendror blerës, të mbajë në konsideratë kompleksitetin e kontratës për caktimin e zyrtarëve pjesëmarrës në procedurat e prokurimit, me qëllim realizmin në kohë optimale të prokurimeve. |

KVO me proces verbalin nr. 4, datë 11.05.2020 ka realizuar hapjen publike të ofertave të dorëzuara në formatin elektronik ku nga verifikimi i ofertave të dorëzuara rezultuan ofertues pjesëmarrës si më poshtë:

| Nr.      | Emri i Ofertuesit                                   | NIPT/ NIUS                                                                                      | Shumatorja e çmimeve/ njësi (Lekë pa TVSH) |
|----------|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
| <b>1</b> | G.                                                  | 3930583225                                                                                      | 133,480                                    |
| <b>2</b> | BOE - ñK.ò + ñO.ò + ñG.ò + ñJ.ò + ñG.ò + ñO. ò SHPK | 49702093753 +<br>59645137605 +<br>46818705329 +<br>18683136487 +<br>74554924553 +<br>L41329019U | 446,667                                    |
| <b>3</b> | BOE - ñD. SHPKò + ñS.ò + ñL.ò + ñY. ò               | K71804001C +<br>NUIS J07/59/1996 +<br>605/2019/R +<br>ADB01172668368                            | 319,966                                    |

KVO me proces verbalin nr. 2, datë 17.06.2020 ka përfunduar shqyrtimin dhe vlerësimin e ofertave, ku rezultuan se janë shqyrtuar ofertat e dorëzuara, vlerësuar ofertat bazuar në metodën e paracaktuar të vlerësimit- oferta ekonomikisht më e favorshme çmimi më i ulët, vlerësimi i kritereve të përgjithshme për kualifikim, vlerësimi i kritereve të veçanta për kualifikim vlerësimi i ofertës ekonomike i kuotimi, ofertat e pranuar, ofertat e refuzuara, verifikimi i procedurave të vlerësimit të ofertave si më poshtë:

**a. Vlerat e ofertave ekonomike të dorëzuara nga ofertuesit:**

**1.** BOE - ñD.ò SHPK + ñS.ò + ñL.ò + ñY.ò me shumatore të çmimeve për njësi në vlerën **319,966** lekë pa TVSH.

Nga auditimi i ofertës rezulton se shumatorja e çmimeve për njësi e ofertuar nga operatori i mësipërm është 319,966 lekë pa TVSH gjithashtu fondi limit për sasi sipas DST i llogaritur me çmimet e ofertës së shumatores së çmimeve për njësi është 2,763,639,000 lekë pa TVSH me diferencë më pak 36,708,570 lekë nga fondi limit i përlllogaritur në vlerën 2,800,347,750 lekë pa TVSH.

**2.** BOE ñK.ò + ñO.ò + ñG.ò + ñJ.ò ñG.ò + ñO. ò SHPK, shumatorja e çmimeve për njësi **446,667** lekë pa TVSH.

Nga auditimi i ofertës rezulton se shumatorja e çmimeve për njësi e ofertuar nga operatori i mësipërm është **446,667** lekë pa TVSH gjithashtu fondi limit për sasi sipas DST i llogaritur me çmimet e ofertës së shumatores së çmimeve për njësi është **2,557,212,470** lekë pa TVSH. Gjithashtu, ky operator ekonomik fondin gjithsej e ka 206,426,530 lekë më të ulët se BOE i mësipërm.

**3.** ñG.ò

Vlera (shumatorja e çmimeve për njësi) **133,480** lekë pa TVSH.

Nga auditimi i ofertës rezulton se shumatorja e çmimeve për njësi e ofertuar nga operatori i mësipërm është **133,480** lekë pa TVSH gjithashtu fondi limit për sasi të sipas DST i llogaritur me çmimet e ofertës së shumatores së çmimeve për njësi është **2,178,001,965** lekë pa TVSH me diferencë nga fondi limit i përlllogaritur në vlerën 622,345,570 lekë.

b. Ofertuesit e Skualifikuar dhe arsyet e skualifikimit:

1. ËG.Ë:

- Nuk plotëson kriterin e përcaktuar në pikën 11 të ofertës teknike, pasi dokumentet e paraqitur për certifikata konformiteti EN ISO për çdo model këpuce (aty ku kërkohet), nuk janë lëshuar nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtarë akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë. Për më tepër ofertuesi nuk ka paraqitur dokumentacionin shoqërues Fletë analiza/ Raporte testimi nga laboratorë të pavarur nga prodhuesi i lëndës së parë dhe produktit të gatshëm, për shollat e të gjitha llojeve të këpucëve (aty ku kërkohet). Mosdorëzimi i dokumentacionit të kërkuar në këtë kriter, përbën kusht për skualifikim.

- Nuk plotëson kriterin e përcaktuar në germën "b" të pikës 12 të ofertës teknike, pasi ofertuesi nuk ka paraqitur Fletë analiza/Raporte testimi nga laboratorë të pavarur nga prodhuesi i lëndës së parë dhe produktit të gatshëm, për disa artikuj tekstili dhe lëkure, e konkretisht: kostum dimëror për motoçiklistët; tekstili i kapelës për materialin bazë 100% lesh; doreza lëkure; tekstili i materialit të dytë bazë të pulovër e trikotuar me jakë V, me jakë të rrumbullakët dhe me jakë gjysmë golf; tekstili i materialit të dytë të bluzës pambuku me jakë rrumbullake me mëngë të shkurtra dhe me mëngë të gjata,; tekstili i materialit të dytë të bluzës polo me mëngë të shkurtra dhe me mëngë të gjata,; tekstili i materialit të dytë të bluzës polo me mëngë të shkurtra për plazhe. Mosdorëzimi i dokumentacionit të kërkuar në këtë kriter, përbën kusht për skualifikim. Për më tepër, në aneksin 4, për artikujt nr.3, 4 dhe 5 (bluze polo me minge të shkurtra për punonjësit e policisë, bluze polo me minge të gjata për patrullat e policisë dhe bluze polo me minge të shkurtra për patrullat e policisë), është kërkuar që përbërja e materialit duhet të jetë 85%-90% pambuk + 10%-15% polipropilen, ndërsa ofertuesi ka paraqitur raport testimi ku rezulton se kjo kërkesë nuk plotësohet pasi përbërja e materialit të ofertuar është 50% pambuk + 50% poliester, jashtë parametrave të kërkuar. Gjithashtu, në aneksin 4, për artikujt 7, 8 dhe 9 (pulovër e trikotuar me jakë "V", pulovër e trikotuar me jakë rrumbullake dhe pulovër me jakë gjysmë golf), është kërkuar që dendësia për materialin interlock duhet të jetë 30/26 ±2%, ndërsa ofertuesi ka paraqitur raport testimi ku rezulton se kjo kërkesë nuk plotësohet pasi rezultati për dendësinë e materialit të ofruar është 60/52, jashtë parametrave të kërkuar. Për materialin llastik 1:1 dendësia e kërkuar është 35/44 ±2%, ndërsa referuar raportit të testimit të paraqitur nga ofertuesi dendësia rezulton të jetë ofruar 70/88, jashtë parametrave të kërkuar.

- Nuk plotëson kriterin e përcaktuar në germën "c" të pikës 12 të ofertës teknike, pasi ofertuesi nuk ka paraqitur deklaratë nga prodhuesi i aksesorëve për përbërjen e materialeve të përdorura dhe cilësinë e tyre, sipas Specifikimeve Teknike, e konkretisht për: kopsat metalike (të mëdha, të vogla, xhemel), rripi i zi i kapelës, stema metalike dhe ornamentet e jakës, stema plastike, togëza metalike për rripat, kordona dekorativë për uniformën ceremoniale. Deklarata e paraqitur është lëshuar nga vet ofertuesi dhe jo nga kompanitë që pretendohen si prodhues të aksesorëve. Mosdorëzimi i dokumentacionit të kërkuar në këtë kriter, përbën kusht për skualifikim.

2. BOE - "K." + "O." + "G." + "J." + "G." + "O." SHPK

- Nuk plotëson kriterin e përcaktuar në pikën 13 të ofertës teknike, pasi ditën e hapjes së procedurës nuk arriti të paraqesë mostrat / kampionet të disa prej artikujve që kërkohen të prokurohen, konkretisht: Kostumi i shërbimit civil për femra dhe meshkuj, Kostumi dimëror për motoçiklistët, Kostumi dimëror për patrullat, Pantallona verore për meshkuj, Këmishë

*bojë qielli me mëngë të gjata për femra dhe meshkuj, Këmisha ceremoniale me mëngë të gjata për meshkuj dhe femra në shërbimin civil, Pulovër e trikotuar me jakë "V", Pulovër e trikotuar me jakë rrumbullake, Pulovër me jakë gjysëm golf, Kapele sportive dimërore, Dorashka motoçiklisti, Aksesori reflektivë, Dorashka ceremoniale, Jelek operacional multifunksional, Jelek shpëtimi dhe Jelek prezantues. Kapela e uniformës verore për meshkuj dhe femra, Kapuç leshi. Mosdorëzimi i dokumentacionit të kërkuar në këtë kriter, përbën kusht për skualifikim.*

*- Nuk plotëson kriterin e përcaktuar në pikën 12 të ofertës teknike, pasi nuk ka dorëzuar skeda teknike, raport testimi / fletë analiza për të gjithë artikujt e përfshirë në Aneksin 1 - Kostume dhe Aneksin 2 - Këmisha. Mosdorëzimi i dokumentacionit të kërkuar në këtë kriter, përbën kusht për skualifikim.*

**- Në lidhje me vlerësimin e ofertave teknike,** të paraqitur nga secili ofertues pjesëmarrës në procedurë, nga ana e dy specialistëve të fushës së tekstilit dhe modës anëtarë të KVO-së, janë hartuar raportet teknike përkatëse për secilin ofertues, e konkretisht 3 raportet e vlerësimit teknik, si vijon:

**1. ñRaport Vlerësimi Teknikò** me nr.47/21, datë 12.06.2020, për BOE - ñK.ò DHE ñO.ò DHE ñG.ò DHE ñJ.ò DHE ñG.ò DHE ñO.ò SHPKò, konkludon se: *Nga shqyrtimi i dokumentacionit teknik u konstatua se: Operatori ekonomik duke u bazuar në shqyrtimin e dokumentacionit, mostrat / kampionet të disa prej artikujve që kërkohen si dhe rezultatet e tregueseve fiziko - mekanike dhe kimike, të dorëzuara në sistemin elektronik të lëndëve të para (mostrave), sipas skedave teknike të kërkuara në DST, që sipas llojit të analizave, metodave të përdorura (EN/ISO), nuk janë në pajtueshmëri të plotë me kërkesat e kërkuara në DST.*

**2. ñRaport Vlerësimi Teknikò** me nr. 47/22, datë 12.06.2020, për BOE - ñG.ò, konkludon se: *Nga shqyrtimi i dokumentacionit teknik u konstatua se: Operatori ekonomik duke u bazuar në rezultatet e tregueseve fiziko - mekanike dhe kimike, të dorëzuara në sistemin elektronik të lëndëve të para (mostrave), sipas skedave teknike të kërkuara në DST, që sipas llojit të analizave, metodave të përdorura (EN/ISO), nuk janë në pajtueshmëri të plotë me kërkesat e kërkuara në DST.*

c. Ofertuesit e kualifikuar dhe renditja përfundimtare:

**1. BOE - ñD. SHPKò + ñS.ò + ñL.ò + ñY.ò** me shumatore të çmimeve për njësi në vlerën **319,966** lekë (pa TVSH) - **Kualifikuar - Renditur i pari.**

**ñRaport Vlerësimi Teknikò** me nr. 47/23, datë 12.06.2020, për BOE - ñD.ò SHPK + ñS.ò + ñL.ò + ñY.ò, konkludon se:

*Nga shqyrtimi i dokumentacionit teknik u konstatua se: Të gjitha rezultatet e tregueseve fiziko - mekanike dhe kimike, të lëndëve të para (mostrave), sipas skedave teknike të kërkuara në DST, që sipas llojit të analizave, metodave të përdorura (EN/ISO), janë në pajtueshmëri të plotë me kërkesat e kërkuara në DST.*

Informacion mbi ankesat dhe vendimmarrja në lidhje me to:

Nga ofertuesi i skualifikuar ñG.ò është paraqitur ankesë me shkrim me nr.1174, datë 23.06.2020, me pretendime për vlerësimin e ofertave për Fazën II.

Me urdhrin e titullarit nr.47/24, datë 23.06.2020, është vendosur pezullimi i vazhdimit të procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin e ankesës dhe marrjen e vendimit përfundimtar, si dhe është ngritur komisioni i shqyrtimit të ankesës (KSHA).

KSHA me vendimin nr.1174/2, datë 29.06.2020, ka vendosur të mos e pranojë ankesën e paraqitur nga ofertuesi i skualifikuar ñG.ò.

Me urdhër titullarit nr.47/25, datë 13.07.2020 është vendosur heqja nga pezullimi, pra vazhdimi i procedurës së prokurimit pasi nuk kanë rezultuar ankesa në Komisionin e Prokurimit Publik.

KVO ka hartuar **Raportin Përmbledhës** nr.47/26, datë 13.07.2020, për fazën II të Oferta Teknike të procedurës së prokurimit Procedurë e Kufizuar (me dy faza) të mallra të marrëveshjes kuadër, me një operator ekonomik - ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, me objekt: *blerja dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit*, me fond të marrëveshjes kuadër: 2,800,347,570 lekë pa TVSH, me shumatore të çmimeve për njësi 621,011 lekë pa TVSH dhe REF-31606-07-25-2019, i cili është miratuar nga titullari i organit qendror blerës, me **Ofertuesin e kualifikuar dhe renditja përfundimtare**: BOE - *Sh.p.k. SHPK + Sh.p.k. S.R.L + Sh.p.k. L. S.R.L + Sh.p.k. Y. S.R.L* me shumatore të çmimeve për njësi **319,966** lekë pa TVSH - Kualifikuar - Renditur i pari.

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>14.Titulli i gjetjes:</b> | Nga shqyrtimi i vlerësimit të ofertave të BOE të shpallur fitues, konstatohet se sistemi i shpërndarjes elektronike të uniformave dhe këpucëve është ofertuar 130,487,820 lekë më shumë se oferta mesatare e çmimeve të tregut për qëllime të llogaritjes së fondit limit, si dhe ka pasur mangësi në dokumentacion për bilancet e certifikuara; certifikatat e konformitetit për modelet e këpucëve; dy certifikata ISO për sistemin e menaxhimit dhe menaxhimin e sigurisë së informacionit; si dhe mungesë përvojë të ngjashme në sistemet elektronike të shpërndarjes së uniformave.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Situata:</b>              | <p>- Duhet theksuar se në dokumentin <i>Aneks plotësues për formularin e kontratës logjistike dhe sistemi i shpërndarjes elektronike të uniformave</i> është ofertuar në vlerën 165,806,570 lekë, në një kohë që sipas studimit të tregut në fondin limit të llogaritur ka qenë 35,318,750 lekë, pra pothuajse 5 herë më shumë ose. Veprimi i heqjes së tabelës së çmimit njësi për sistemin e shpërndarjes elektronike të uniformave, në rastin e marrëveshjes kuadër, i ka krijuar mundësi OE për të përfituar këtë shumë edhe në rastin e mosdorëzimit të të gjithë sasisë së uniformave, pasi sistemi duhet domosdoshmërisht që të kryhet, si dhe kjo vlerë të cenohet cilësinë e uniformave dhe këpucëve, si rezultat i uljes së çmimit në krahasim me çmimin mesatar të tregut.</p> <p>- <b>Nga DT është kërkuar, në pikën 2.2 Kapaciteti ekonomik dhe financiar:</b> <i>(për tu plotësuar nga kandidatët në Fazën e I - Parakualifikimi)</i> është kërkuar b). Kandidati duhet të paraqesë kopje të <b>certifikuara</b> të bilanceve të dy viteve të fundit (2017, 2018), të paraqitura pranë autoriteteve përkatëse tatimore.</p> <p><b>Nga auditimi</b> rezulton se operatori <i>Sh.p.k. SHPK</i> ka paraqitur kopje të <b>pa certifikuara</b> të bilanceve të dy viteve të fundit (2017, 2018), në kundërshtim me përcaktimet e neni 41 të ligjit nr. 10091, datë 05.03.2009 <i>Për auditimin ligjor organizimin e profesionit të ekspertit kontabël të regjistruar dhe të kontabilistit të miratuar</i> të ndryshuar.</p> <p>- <b>Nga DT në kreun B. Oferta Teknike duhet të përfshijë dokumentat e mëposhtëm:</b> 11. Certifikata konformiteti për çdo model këpucë (aty ku kërkohet),... etj.</p> <p><b>Nga auditimi</b> dhe vlerësimi i ofertave të hedhura nga operatorët në sistem rezultoi se: Sipas akt-marrëveshjes për bashkim datë 08.01.2020 operatori <i>Sh.p.k. AS</i> ka marrë përsipër 44.5% të vlerës së punëve sipas aneksit <i>Ndarja e punës</i> ku ndër të tjerat përfshihen edhe artikulli <i>Këpucët</i> nuk ka paraqitur</p> |

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | <p>për çdo model certifikatat e mësipërme të konformitetit të kërkuara në DT.</p> <p>Sipas nRaport Vlerësimi Teknikò me nr.47/23 prot. datë 12.06.2020, për BOE - nD.ò SHPK + nS.ò + nL.ò + nY.ò, nuk ka paraqitur Çertifikatë konformiteti si më poshtë:</p> <p>Å EN ISO 20344- 2011,</p> <p>Å EN ISO 20347- 2012 të modelit B - O2 CI WR FO SRC,</p> <p>Å EN ISO 20347- 2012 të modelit A - O2 WR FO SRC.</p> <p>Në kreun e dytë të DT, seksioni 3 Faza II Dorëzimi i Ofertave, pjesa II. Oferta Teknike duhet të përfshijë dokumentat e mëposhtëm:, është përcaktuar në pikën 11- Çertifikata konformiteti për çdo model këpuce sipas:</p> <p>Å EN ISO 20344-2011 dhe EN ISO 20347- 2012 O3 HRO HI CI WR FO SRC ose ekuivalentet,</p> <p>Å EN ISO 20347- 2012 O2 HRO HI ER FO SRC ose ekuivalentet,</p> <p>Å EN ISO 20347-2012 të modelit B - O2 CI WR FO SRC ose ekuivalentet,</p> <p>Å EN ISO 20347-2012 të modelit A - O2 WR FO SRC ose ekuivalentet,</p> <p>Å EN ISO 20347-2012 O2 ER FO SRC ose ekuivalentet.</p> <p>Pra BOE e shpallur fitues nuk ka paraqitur 3 nga 5 certifikatat e konformitetit për këpucët.</p> <p>- Sipas DT, 7. Ofertuesi duhet të jetë i certifikuar sipas standardeve ndërkombëtare <b>ISO 22301</b> (të vlefshme) për sistemin e menaxhimit të vazhdimësisë së biznesit, në fushën e objektit të prokurimit.</p> <p>8. Ofertuesi duhet të jetë i certifikuar sipas standardeve ndërkombëtare <b>ISO 27001</b> (të vlefshme) për menaxhimin e sigurisë së informacionit.</p> <p><i>Certifikatat të jenë lëshuar nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtarë akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë.</i></p> <p><i>Në rastin e bashkimit të operatorëve ekonomik, sipas nenit 74 të VKM 914 datë 29.12.2014, secili operator ekonomik duhet të dorëzojë certifikata ISO sipas zërave të punëve /mallrave /shërbimeve që do të marrë përsipër të realizojë sipas aktmarrëveshjes.</i></p> <p>Nga auditimi rezulton se operatorët nS.ò S.R.L, nL.ò S.R.L, nY.ò AS nuk kanë paraqitur certifikatat e kërkuara në ofertën teknike <b>ISO 22301</b> për sistemin e menaxhimit të vazhdimësisë së biznesit, në fushën e objektit të prokurimit dhe <b>ISO 27001</b> për menaxhimin e sigurisë së informacionit.</p> <p>- Në shtojcën 10, të DT është përcaktuar: n2.3 <i>Kapaciteti teknik: (për tu plotësuar nga kandidatët në Fazën e I - Parakualifikimi) 1. Kandidati duhet të paraqesë dëshmi për furnizimet e mëparshme të ngjashme të kryera gjatë 3 (tre) viteve të fundit nga data e zhvillimit të procedurës, në vlerën jo më pak se 10% e vlerës së fondit limit total (vlera e pritshme e kontratave). Këto furnizime të mëparshme, të ngjashme, duhet të vërtetohen me dokumentacionin si më poshtë:ò</i> Nga auditimi në SPE i dokumenteve të paraqitura nga BOE fitues rezulton se OE nD.ò SHPK nuk ka përvojë të ngjashme për sisteme elektronik të shpërndarjes së veshmbathjes, megjithëse merr përsipër kryerjen e saj me vlerë 165,806,570 lekë, shumë e cila përfaqëson 6% të vlerës së kontratës.</p> <p><b><u>BOE - nD.ò SHPK + nS.ò s.r.l + nL.ò s.r.lò + nY.ò duhej të skualifikohej nga KVO për mos plotësim të dokumenteve të kërkuar në DT, oferta teknike.</u></b></p> |
| Kriteri: | Dokumentet e tenderit të ndryshuara                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Ndikimi:</b>          | Kualifikim i padrejtë i bashkimit të operatorëve ekonomik                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Shkak</b>             | Kompleksiteti i kriterëve dhe kërkesave të vendosura në dokumentet e tenderit.                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Rëndësia:</b>         | E lartë.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>14.1 Rekomandimi:</b> | ABP të shqyrtojë dhe të analizojë me kujdes çdo rast prokurimi, duke i kushtuar vëmendje të posaçme blerjes së përqendruar që të jetë më e leverdishme, pasi organi qendror blerës është plotësisht përgjegjës për kryerjen e të gjithë procedurës së prokurimit, që nga njoftimi i kontratës deri te publikimi i njoftimit të shpalljes së fituesit. |

### **Komente të subjektit të audituar**

Lidhur me këtë procedurë prokurimi, ka dërguar observacione për Projektraportin znj. A.O., administruar në KLSH me nr.87/24 prot., datë 13.10.2021, si më poshtë:

- Lidhur me gjetjen nr.1 që ABP nuk ka vepruar për fillimin e procedurës së prokurimit pas kërkesës së DPPSH të datës 21.03.2019, nuk qëndron pasi: nuk është paraqitur në akt-konstatim nga grupi i auditimit; të qenit drejtuese e ABP ka qenë në kontakt me drejtuesit e institucioneve në varësi të Ministrisë Brendshme dhe ka marrë dijeni që po propozoheshin ndryshime në VKM nr.55/2016, si dhe sqarohet se ABP zhvillon procedura prokurimi për llogari të autoriteteve kontraktore

- Për gjetjen nr.3, lidhur me mos marrjen e miratimit nga AKSHI për termat e referencës në sistemin elektronik të shpërndarjes së uniformave, nuk qëndron pasi: kryerja e procedurave të prokurimit për këtë element nuk është objekt i ABP nuk është cilësuar në akt-konstatimin përkatës; kërkesat për prokurim janë dërguar nga DPPSH, dhe ABP nuk mund ta konsideronte si objekt prokurimi në vetë; specifikimet teknike janë hartuar nga DPPSH përgjegjësi ligjore e të cilit ka qenë; nuk ka rekomandim as nga APP për këtë qëllim.

- Lidhur me mosplotësimin e deklaratës së konfliktit të interesit nga anëtarë i Njësisë së Prokurimit K.H., cilësohet se janë marrë masat nga ABP për zbatimin e parashikimeve të nenit 56 të VKM nr.914/2014, fakt që evidentohet në procesverbalin e hartimit të dokumenteve të tenderit, prandaj pretendimi i grupit të auditimit nuk qëndron. Po ashtu një kërkesë e tillë nuk parashikohet shprehimisht nga ligji nr.9643, prandaj nuk qëndron.

- Në lidhje me faktin që ABP në këtë procedurë prokurimi ka përdorur marrëveshjen kuadër edhe në mungesë të plotësimit të të gjitha kushteve, pavarësisht Udhëzimit të APP nr.8, datë 20.02.2018, si dhe bashkimi në një procedurë të vetme uniformat, këpucët dhe sistemi elektronik i shpërndarjes, së pari nuk është në akt-konstatim; është konstatim i gabuar pasi është përcaktuar qartë në Udhëzimin e APP nr.8, si dhe plotësohen të gjitha kushtet e Udhëzimit të APP nr.6; kundërshtohet bashkimi i dy procedurave të marrëveshjes kuadër të uniformave dhe këpucëve, pasi ka qenë institucioni kompetent DPPSH që ka kërkuar furnizimin e të dyjave (uniformës dhe këpucëve) nëpërmjet sistemit elektronik; po ashtu ligji për prokurimin publik nuk ka asnjë dispozitë që të parashikojë ndarjen e procedurës së prokurimit; po ashtu nuk ka asnjë rekomandim as nga APP për këtë qëllim, për rrjedhim gjetja nr.5 nuk qëndron.

- Lidhur me gjetjen nr.6 për cilësimin se në fushën e TIK janë përdorur standardet e përgatitura nga AKSHI, mungesa e vendosjes së lejeve mjedisore, paraqitja e bilanceve të certifikuara, mungesa e eksperiencës të personelit teknik për veprimtarinë e veshjeve, kundërshtohet: duke e konsideruar një lapsus vendosjen në DT përdorimin e standardeve të përgatitura nga AKSHI; për lejet e mjedisit dhe bilancin është i njëjti arsyetim si për observacionin e akt-konstatimit përkatës, si dhe nuk ka rekomandim nga APP për këtë qëllim, për rrjedhim pretendimi i grupit të auditimit nuk qëndron.

- Për gjetjen nr.8, për pezullimin shqyrtimit të ankesave kundërshtohet pasi: specifikimet teknike nuk janë me akte ligjore dhe nënligjore; KSHA është përballur me çështje paraprake, për zgjidhjen e të cilave i është drejtuar Kodit të Procedurave Administrative; nuk ka

parashikime shprehimisht që të ndalohet pezullimi i afatit në ligjin për prokurimin publik, si dhe nuk janë paraqitur ankesa në lidhje me afatin e shqyrtimit të ankesave, prandaj pretendimi i grupit të auditimit nuk qëndron.

- Lidhur me praktikën e rritjes së çmimeve të tregut, kundërshtohet pasi ka pasur grup të posaçëm për testimin e tregut dhe nuk ka qenë njësia e prokurimit, kjo e fundit vetëm ka verifikuar praktikën; personi fizik në V.0 vlerësojmë se ka aktivitet tregtar fushën e veprimtarisë objekt prokurimi; po kështu dhe OE në R.0 SHPK; prandaj pretendimi i grupit të auditimit nuk qëndron.

- Për gjetjen nr.11, lidhur me ndryshimin e shumatores së çmimeve, ndryshimin e sasive, ndryshimin e çmimeve, pa ndryshuar fondin limit kundërshtohet pasi sipas tyre: janë zbatuar vendimet e KSHA; heqja e tabelës për sistemin elektronik është bërë nga DPPSH në cilësinë e autoritetit kontraktor, dhe në bazë të vendimeve të KSHA; nuk qëndron as cilësimi se Njësia e Prokurimit ka injoruar llogaritjen e nevojave të bëra nga DPPSH, pasi pas komunikimeve me email, DPPSH ka konfirmuar saktësitë dhe sqarimet në lidhje me ofertat e marra; DPPSH nuk ka pasur asnjëherë pretendime apo kundërshtime për sasinë; grupi i posaçëm nuk paraqiti përshtatjen e sasive sipas çmimeve, përgjegjësi që i mbeti ABP, në përputhje me parashikimet e kuadrit ligjor, prandaj pretendimi i grupit të auditimit nuk qëndron.

- Në lidhje me gjetjen nr.12, që ABP ka vijuar zhvillimin e procedurës në kushtet e ndryshimit të specifikimeve teknike, dhe sasinë e artikujve, kundërshtohet pasi, fondi i përgjithshëm ishte i publikuar dhe nga DPPSH nuk është ndryshuar; nuk është kërkuar asnjëherë anulimi i procedurës; nga vetë DPPSH janë dërguar çmimet për njësi të ndryshuara, dhe sasinë nuk janë fikse për vetë AK, prandaj ABP nuk ka qenë në kushtet e anulimit të procedurës së prokurimit

#### **Qëndrimi i grupit të auditimit:**

- Për gjetjen nr. 1 ritheksojmë se ABP nuk ka vepruar sipas pikës 4 të VKM nr. 82, datë 14.02.2018 për të filluar kryerjen e procedurave të prokurimit me paraqitjen e çdo kërkesë të paraqitur nga autoritetet kontraktore.

Veç kësaj, theksojmë se grupi i auditimit të KLSH, ka zbatuar saktësisht Manualin e Auditimit të Përpunueshmërisë i bazuar në Standardet Ndërkombëtare të Auditimit (ISSAI 100, ISSAI 400 dhe ISSAI 4100), dhe që mbështetet kryerja e këtij auditimi, lidhur me komunikimin e gjetjeve përcakton se, *“Mjeti i përdorur për komunikimin e gjetjeve tek subjekti i audituar është procesverbali, akt konstatimi, aktverifikimi, Projektraporti i Auditimit, Raporti i Auditimit dhe Shkresa përcjellëse e Raportit Përfundimtar të Auditimit dhe rekomandimet përkatëse”*, prandaj gjetja e auditimit qëndron.

- Lidhur me gjetjen nr.3, krahas trajtimit analitik tek gjetja përkatëse, ju bëjmë me dije se kjo gjë është e konfirmuar dhe në DT të ndryshuara, në pikën 2.15 të kreut të I që gjatë procesit të prokurimit në fushën e Teknologjisë të Informacionit dhe Komunikimit (TIK) nuk janë përdorur standardet e përgatitura nga Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit (AKSHI), pasi në dokumentet fillestare ishte cilësuar që janë përdorur këto standarde, prandaj gjetja qëndron.

- Ritheksojmë se mungesa e plotësimit të deklaratës së konfliktit të interesit, është në kundërshtim me nenin 56 të VKM nr.914/2014, prandaj gjetja e grupit të auditimit qëndron.

- Lidhur me gjetjen nr.5, grupi i auditimit i qëndron trajtimit të detajuar të bërë kësaj çështjeje në pjesën e mësipërme përkatëse.

- Për gjetjen nr.6, nr.8, nr.10, nr.11 dhe nr.12 grupi i auditimit vlerëson se trajtimi i detajuar në çështjen përkatëse është argumentues dhe shterues, i bazuar në kuadrin ligjor, nënligjor dhe rregullator, krahas trajtimit të observacioneve përkatëse në Projektraport.

Në Kontrollin e Lartë të Shtetit, me shkresën nr. 87/14 prot., datë 04.10.2021 ka ardhur kërkesa e znj. A.O., për shtyrje të afatit të paraqitjes së observacioneve/komenteve mbi

Projektraportin e auditimit, duke argumentuar me kushtet e pamundësisë objektive për t'ia paraqitur brenda 1 muaji, pasi Gjykata e Posaçme e Shkallës së Parë kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar, me vendimin nr.48, datë 07.07.2021 ka vendosur caktimin e masës së sigurimit në Arrest me burg në ndaj personit nën hetim znj. A.O., ekzekutuar me datë 10.07.2021. Për sa më sipër, në respektim të nenit 29 të ligjit 154/2014 në Për organizmin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit, standardeve ndërkombëtare dhe Kodit të Procedurave Administrative si dhe për të pasur mundësi objektive për të paraqitur komente, komente kërkohet shtyrja e afatit të arsyeshëm 4 muaj.

Gjithashtu, në mbështetje të kësaj kërkesë referohet dhe neni 6/3 i ligjit 154/2014, si dhe në Projektraport janë shtuar gjetje në krahasim me përmbajtjen e akt-konstatimeve, duke e bërë të pamjaftueshëm afatin prej një muaji.

Veç kësaj, znj. O. ndodhet në IEVP 325 dhe nuk ka akses në pajisje kompjuterike të cilat do të bënin të mundur hartimin e komenteve mbi Projektraportin e auditimit, pra në pamundësi absolute për komente dhe shpjegime brenda afatit një muaj.

Kjo kërkesë është përsëritur nga znj. A.O. dhe është administruar në KLSH me nr.87/17 prot., datë 07.10.2021.

**Grupi i auditimit** e ka shqyrtuar me vëmendje këtë kërkesë dhe ka kthyer përgjigje, se, KLSH është në zbatim të afateve ligjore për shqyrtimin e Projektraportit, në zbatim të nenit 29, pika 2 të ligjit 154/2014 në Për organizmin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit: *“Komentet dhe shpjegimet e bëra i dërgohen Kontrollit të Lartë të Shtetit brenda 1 muaji nga data e marrjes së projekt-raportit. Këto komente dhe qëndrimi i audituesve ndaj tyre duhet të pasqyrohen në raportin përfundimtar.”* Theksojmë se kjo përgjigje është kthyer në KLSH, pasi kërkuesi nuk gjendej në adresën e vendosur në këtë kërkesë.

Në Kontrollin e Lartë të Shtetit, me shkresën nr. 87/17 prot., datë 07.10.2021 ka ardhur kërkesa e znj. E.N. për shtyrjen me 4 muaj të observacioneve për Projektraportin e auditimit. Në këtë kërkesë, cilësohet se me Urdhrin e Ministrit të Brendshëm nr.262, datë 22.06.2021, znj. E.N. është larguar nga detyra e Drejtores së Përgjithshme të Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara më datë 01.07.2021. Aktualisht ndodhet në pamundësi objektive për të paraqitur brenda afatit një muaj komentet e saj ndaj Projektraportit të auditimit, për arsye se Gjykata e Posaçme e Shkallës së Parë kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar, me vendimin nr.47, datë 07.07.2021 ka vendosur caktimin e masës së sigurimit në Arrest me burg në ndaj personit nën hetim znj. E.N., ekzekutuar me datë 10.07.2021.

Për sa më sipër në respektim të nenit 29 të ligjit 154/2014 në Për organizmin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit, standardeve ndërkombëtare dhe Kodit të Procedurave Administrative si dhe për të pasur mundësi objektive për të paraqitur komente, komente kërkohet shtyrja e afatit të arsyeshëm 4 muaj.

Gjithashtu, në mbështetje të kësaj kërkesë referohet dhe neni 6/3 i ligjit 154/2014, si dhe në Projektraport janë shtuar gjetje në krahasim me përmbajtjen e akt-konstatimeve, duke e bërë të pamjaftueshëm afatin prej një muaji.

Veç kësaj, znj. N. ndodhet në IEVP 325 dhe nuk ka akses në pajisje kompjuterike të cilat do të bënin të mundur hartimin e komenteve mbi Projektraportin e auditimit, pra në pamundësi absolute për komente dhe shpjegime brenda afatit një muaj.

**Grupi i auditimit** e ka shqyrtuar me vëmendje këtë kërkesë dhe ka kthyer përgjigje, se, KLSH është në zbatim të afateve ligjore për shqyrtimin e Projektraportit, në zbatim të nenit 29, pika 2 të ligjit 154/2014 në Për organizmin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit: *“Komentet dhe shpjegimet e bëra i dërgohen Kontrollit të Lartë të Shtetit brenda 1 muaji nga data e marrjes së projekt-raportit. Këto komente dhe qëndrimi i audituesve ndaj tyre duhet të pasqyrohen në raportin përfundimtar.”*

Një kërkesë e tillë është përsëritur nga avokati E.B., në cilësinë e përfaqësuesit ligjor me prokurorë e znj. E.N., me kërkesën protokolluar në KLSH me nr.87/23, datë 13.10.2021, për shtyrjen e afatit të paraqitjes së observacioneve për Projektraportin e auditimit me 4 muaj.

Grupi i auditimit të KLSH ka shqyrtuar me vëmendje kërkesën e znj. N. për shtyrjen e afatit njëmuajor të paraqitjes së komenteve/observacioneve për Projektraportin me 4 muaj dhe arrin në konkluzionet e mëposhtëme:

Së pari duhet theksuar se, KLSH është në zbatim të afatit ligjor prej një muaj të vënies në dispozicion të Projektraportit për komente dhe observacione, të përcaktuar në nenit 29, pika 2 të ligjit 154/2014 *“Për organizmin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit: Komentet dhe shpjegimet e bëra i dërgohen Kontrollit të Lartë të Shtetit brenda 1 muaji nga data e marrjes së projekt-raportit. Këto komente dhe qëndrimi i audituesve ndaj tyre duhet të pasqyrohen në raportin përfundimtar.”*

Së dyti, në referencë të Manualit të Auditimit të Përputhshmërisë, i bazuar në Standardet Ndërkombëtare të Auditimit (ISSAI 100, ISSAI 400 dhe ISSAI 4100), dhe që mbështetet kryerja e këtij auditimi, lidhur me komunikimin e gjetjeve përcakton se, *“Audituesi duhet të komunikojë në kohë tek menaxhimi gjetjet e rëndësishme, duke përfshirë edhe dobësitë e konstatuara në funksionimin e sistemit të kontrollit të brendshëm. Mjeti i përdorur për komunikimin e gjetjeve tek subjekti i audituar është procesverbali, akt konstatimi, aktverifikimi, Projektraporti i Auditimit, Raporti i Auditimit dhe Shkresa përcjellëse e Raportit Përfundimtar të Auditimit dhe rekomandimet përkatëse.”*, zbatuar në mënyrë të saktë nga ana e grupit të auditimit.

Veç sa më sipër, në zbatim të Rregullores së Procedurave të Auditimit të KLSH, miratuar me Urdhrin e Kryetarit të KLSH nr. , në nenin 31, pika 1 përcakton se: *“Projekt Raporti i Auditimit është dokumenti që evidenton në mënyrë të përmbledhur gjithë problemet që kanë dalë gjatë ushtrimit të auditimit, duke i radhitur dhe grupuar ato, sipas rëndësisë së tyre, për çdo çështje apo nën çështje të përcaktuar në programin e auditimit”,* zbatuar në mënyrë të saktë nga ana e grupit të auditimit.

Së treti, lidhur me këtë çështje të auditimit, në mungesë të rishikimit, të observacioneve dhe të komenteve për gjetjet dhe konkluzionet mbi Projektraportin e Auditimit nga zyrtarët e angazhuar dhe të atakuar për këtë procedurë prokurimi për shkaqe objektive, si dhe në kushtet e pamundësisë ligjore në plotësimin e kërkesës për shtyrjen me 4 muaj të paraqitjes së komenteve dhe observacioneve për këtë qëllim, e kanë kufizuar grupin e auditimit në lidhje me respektimin e kriterëve për drejtësinë, plotësinë, konstruktivitetin dhe objektivitetin e gjetjeve dhe konkluzioneve për procedurën prokurimit të mësipërme, duke sjellë për pasojë konsiderimin me rezervë të tyre.

Për procedurën e mësipërme të prokurimit, KLSH është vënë dijeni për disa problematika të konsideruara mangësi nga znj. J.L., administruar në KLSH me nr. 593 prot., datë 25.05.2021. Meqenëse çështjet dhe problematikat e shtrura në këtë informacion i përkasin kontratës dhe zbatimit të saj, detyrë kjo e autoritetit kontraktor (DPPSH) dhe jo e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara, objektivisht nuk ishte e mundur verifikimi i tyre, për më tepër që një pjesë e çështjeve dalin jashtë kuadrit të një auditimit.

**5. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt "Shërbim mirëmbajtje objekti ndërtimor, për Spitalin Universitar "Mbretëresha Geraldinë", marrëveshje kuadër 2020 - 2022, konstatohet:**

|                       |                                                                                                            |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Titulli i gjetjes: | Mbivendosje kontratash për punime dhe shërbime të njëjta në Spitalin Universitar në Mbretëresha Geraldinë, |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Situata:</b></p> | <p>Me shkresën e Spitalit Universitar Obstetrik-Gjinekologjik nëMbretëresha Geraldinë nr. 117 prot. Datë 09.02.2020, i protokolluar në Agjencinë e Blerjeve të Përqendruara me nr. 307 prot. Datë 21.02.2020 dërgohet përlllogaritje e fondit limit për mirëmbajtjen e objekteve ndërtimore. Në shkresën e SUOGJ përcaktohen edhe termat e referencave të objekteve ndërtimore dhe kapacitet teknike të operatorëve ekonomik. Spitali nëMbretëresha Geraldinë shtrihet në një sipërfaqe totale prej 7,195 m<sup>2</sup> dhe përbëhet nga 10 godina.</p> <p>Me raportin përmbledhës nr. 29/5 prot. Datë 30.06.2020, miratohet nga titullari procedura e prokurimit dhe BOE nëK.A.E.XHò &amp; nëA.ò SHPK me ofertë ekonomike 5,453,667 lekë pa TVSH, pranohet si oferta e suksesshme. Formulari i njoftimit të fituesit realizohet me nr. 29/6 prot. Datë 30.06.2020.</p> <p>Marrëveshja kuadër me objekt <i>"Shërbim mirëmbajtje objekti ndërtimor, për Spitalin Universitar "Mbretëresha Geraldinë"</i> nënshkruhet me nr. <b>29/7 prot. Datë 07.07.2020</b>, me afat <b>24 muaj</b>. Me shkresën e ABP nr. 29/8 prot. Datë 07.07.2020, drejtuar Spitalit Universitar nëMbretëresha Geraldinë, njoftohet lidhja e kontratës, bashkëlidhur praktika e procedures dhe të merren masa për zbatimin e kontratës.</p> <p><b>Ndërkohë</b>, nga auditimi i KLSH në Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale sipas programit të auditimit nr. 121/1 prot., datë 22.01.2021, i ndryshuar për periudhën 01.01.2019 deri më 30.03.2021, si dhe publikimeve në media, u konstatua se:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Spitali Universitar nëMbretëresha Geraldinë, po i nënshtrohet rikonstruksionit dhe restaurimit total të godinave në Spital.</li> <li>- Me shkresën e titullarit të SUOGJ nr. 243 prot., datë 05.03.2020, drejtuar Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, referuar edhe shkresës nr. 307/3 datë 28.02.2020, dërgohen çelja e buxhetit për vitet 2020-2022 për shpenzime kapitale (230, 231) në fushën e shëndetësisë. Në shkresë kërkohet zhvillimi i procedures prokurese me objekt <i>nëRikonstruksion i godinave të Maternitetit "Mbretëresha Geraldinë"</i>. Urdhri i prokurimit i realizuar në MSHMS është me nr. 443 prot., datë 27.07.2020, me fond limit 668,493,718 lekë pa TVSH. Formulari i njoftimit të fituesit është realizuar m nr. 3581/36 prot., datë 23.10.2020 me vlerë 466,395,123 lekë pa TVSH.</li> <li>- Me shkresën e MSHMS nr. 3581/37 prot., datë 27.10.2020, dërgohet në Spitalin Universitar dokumentacioni për nënshkrimin e kontratës.</li> <li>- Formulari i njoftimit të kontratës është me nr. 850/4 prot., datë 03.12.2020, me numër reference REF-67482-07-31-2020.</li> <li>- Kontrata e nënshkruar midis Spitalit Universitar nëMbretëresha Geraldinë dhe Operatorit ekonomik fitues për rikonstruksionin është më datë 27.11.2020 me objekt <i>nëRikonstruksioni i godinave të Maternitetit Mbretëresha Geraldinë dhe ndërtimi i ri 3 kat Tiranë</i>.</li> </ul> <p><b><u>Sa më sipër, konstatohet mbivendosje kontratash për punime dhe shërbime të njëjta në Spitalin Universitar "Mbretëresha Geraldinë". Spitali Universitar Mbretëresha Geraldinë duhej të ndërpresë menjëherë shërbimin mirëmbajtjes të godinave sipas marrëveshjes kuadër për 2 vite, pasi godinat do t'i nënshtrohen rikonstruksionit total dhe ku vlera e kontratës së shërbimit prej 6,544,400 lekë me TVSH, përbën përdorim pa efektiv të fondeve publike.</u></b></p> |
| <p><b>Kriteri:</b></p> | <p>Ligji nr. 9643, datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikò i ndryshuar, VKM-së nr.914 datë 29.12.2014 nëRregullat e Prokurimit Publikò i ndryshuar, VKM-së nr. 82 datë 14.02.2018.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | Ligjin nr. 8402, datë 10.09.1998 nëPër Kontrollin dhe Disiplinimin e Punimeve të Ndërtimit, i ndryshuar                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Ndikimi:</b>         | Risqe për dëme ekonomike në mbivendosje kontratash                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Shkaku</b>           | Mungesa e koordinimit të Institucioneve                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Rëndësia:</b>        | E lartë.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>1.1 Rekomandimi:</b> | Agjencia e Blerjeve të Perqëndruara, të analizojë me grup pune të veçantë, shkaqet, arsyet dhe të koordinojë mbivendosjet e pjeshme të kontratës së shërbimit në vlerën prej <b>6,544,400 lekë me TVSH</b> , e cila përbën përdorim pa efektiv të fondeve publike, pasi Spitalit Universitar nëMbretëresha Geraldinë është duke u nënshtruar rikonstruksionit pjesor. |
| <b>1.2 Rekomandimi:</b> | Agjencia e Blerjeve të Perqëndruara në procedurat e prokurimit të shërbimeve dhe mallrave që do zhvillohen në vazhdimësi, të marrë masa të rrisi monitorimet e marrëveshjeve kuadër për kontratat e shërbimeve.                                                                                                                                                       |

#### A. Të dhëna mbi objektin

| <b>Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: "Shërbim mirëmbajtje objekti ndërtimor, për Spitalin Universitar "Mbretëresha Geraldinë"</b> |                                                      |                                                                                                                     |                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Lloji i Procedurës së Prokurimit</b><br>"E hapurò<br>REF-57146-04-29-2020<br>Urdhri nr 29 datë 23.04.2020                                 | <b>2 Njësia e Prokurimit</b><br>A.B.<br>D.S.<br>E.L. | <b>3.1 Komisioni i Vlerësimit Ofertave</b><br>Urdhri nr 29/4 datë<br>29.05.2020<br>Y.P.<br>K.B.<br>A.C.             | <b>3.2 Komisioni i shqyrtimit ankes</b><br>Urdhri nr 29/2 datë<br>04.05.2020<br>A.O.,<br>M.H.,<br>F.B. |
| <b>4. Fondi Limit (pa TVSH)</b><br>9,999,957 lekë                                                                                               | <b>5. Oferta fituese (pa TVSH)</b><br>5,453,667 lekë | <b>6. Diferenca me fondin limit (pa TVSH)</b><br>4,546,290 lekë                                                     |                                                                                                        |
| <b>7/1 Afati kohor dhe Data e hapjes së tenderit</b> Data<br>25/05/2020, ndryshuar me<br>01.06.2020                                             | <b>8. Burimi Financimit</b><br>Buxheti i Shtetit     | <b>9. Operatorët Ekonomikë</b><br>a) Pjesëmarrës në tender Numër 13<br>b) Skualifikuar 7 OE,<br>c) Kualifikuar 6 OE |                                                                                                        |
| <b>7/2 Kohezgjatja e kontrates,</b><br>24 muaj marrëveshje kuadër                                                                               |                                                      |                                                                                                                     |                                                                                                        |

#### **a. Mbi realizimin e procedurës së prokurimit.**

Me shkresën e Spitalit Universitar Obstetrik-Gjinekologjik nëMbretëresha Geraldinë nr. 117 prot. Datë 09.02.2020, i protokolluar në Agjencinë e Blerjeve të Përqëndruara me nr. 307 prot. Datë 21.02.2020 dërgohet përllogaritje e fondit limit për mirëmbajtjen e objekteve ndërtimore në përputhje me VKM 629 datë 15.07.2015 nëPër miratimin e manualeve teknike të çmimeve të punimeve të ndërtimit dhe të analizave teknike të tyre dhe duke marrë 3 oferta nga operatorë ekonomik. Në shkresën e SUOGJ përcaktohen edhe termat e referencave të objekteve ndërtimore dhe kapacitet teknike të operatorëve ekonomik. Spitali nëMbretëresha Geraldinë shtrihet në një sipërfaqe totale prej **7,195 m<sup>2</sup> dhe përbëhet nga 10 godina.**

- Me urdhrin e prokurimit të titullarit të ABP nr. 29 prot datë 23.04.2020, urdhërohet të kryhet prokurimi i fondit prej 9,999,957 lekë pa TVSH, me objekt "Shërbim mirëmbajtje objekti ndërtimor, për Spitalin Universitar "Mbretëresha Geraldinë" me afat 24 muaj dhe ngarkohet njësia e prokurimit e përbërë nga A.B., D.S., E.L..

- Komisioni i vlerësimit të ofertave është ngritur me urdhërin nr. 29/4 datë 29.05.2020, i cili përbëhet nga Y.P., K.B., A.C..

Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike procesverbalit për hartimin e dokumenteve të tenderit dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatuan përputhshmëri me Ligjin të prokurimit publik dhe VKM nr. 914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publik, neni 28. Në kriteret e vecanta janë përcaktuar dokumentet që operatorët duhet të dorëzojnë, aftësitë ligjore dhe profesionale, kapacitetin financiar dhe teknike, stafi teknik, pajisjet dhe mjetet. Më datë 29.04.2020 janë publikuar dokumentet e tenderit në sistemin elektronik.

- Me shkresën nr. 668 prot. Datë 04.05.2020, pranë AK depozitohet ankesë nga operatori ekonomik nëK. C.ò SHPK, në lidhje ndryshimin e disa kriterëve kualifikuese të punonjësve dhe stafit teknik në përputhje me VKM nr. 514 datë 20.09.2017 nëPër miratimin e listës kombëtare të profesioneve. Me urdhrin nr. 29/2 datë 04.05.2020 pezullohet procedura për shqyrtimin e ankesës, ku ngrihet KSHA i përbërë nga A.O., M.H. dhe F.B.. Komisioni i Shqyrtimit të ankesave me vendimin nr. 668/1 prot. Datë 07.05.2020, vendosi të pranojë pjesërisht ankesën në lidhje me DT dhe ankesa në KPP nuk kishte. Me shtojcën nr.1 afati për hapjen e ofertave u shty më datë 01.06.2020.

#### ***b. Mbi vlerësimin e ofertave.***

Me procesverbalin nr. 2 datë 19.06.2020 të KVO , u konstatua se në procedurën e prokurimit kanë marrë pjesë 13 OE me ofertat si më poshtë:

| Nr | Shoqëria           | Oferta Lekë pa TVSH | Kualifikimi         |
|----|--------------------|---------------------|---------------------|
| 1  | ñ2.ò SHPK          | 7,167,306           | Kualifikuar         |
| 2  | ñA.ò SHPK          | 7,549,900           | Skualifikuar        |
| 3  | ñA.ò SHPK          | 6,997,419           | Skualifikuar        |
| 4  | ñC.ò SHPK          | 5,852,850           | Kualifikuar         |
| 5  | ñC.òSHPñE.ò SHPK   | 7,500,060           | Kualifikuar         |
| 6  | ñE.ò SHPK          | 8,893,840           | Kualifikuar         |
| 7  | E.ò SHPK           | Pa ofertë           | Skualifikuar        |
| 8  | F.ò SHPK dhe ñE.ò  | 6,231,470           | Skualifikuar        |
| 9  | K.ò dhe ñA.ò       | <b>5,453,667</b>    | Kualifikuar/Fituesi |
| 10 | ñM.ò SHPK          | 5,861,850           | Kualifikuar         |
| 11 | ñN.ò SHPK dhe ñK.ò | 7,570,350           | Skualifikuar        |
| 12 | ñN.ò SHPK          | Pa ofertë           | Skualifikuar        |
| 13 | R.SHPK             | 8,174,005           | Skualifikuar        |

Me procesverbalin e KVO datë 01.06.2020, janë skualifikuar operatorët ekonomikë të mëposhtëm:

#### **1. Arsyet e skualifikimit për ñA.ò**

Operatori ekonomik skualifikohet pasi nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 1, germa ñdhò të kriterëve të vecanta për kualifikim të dokumentave të tenderit, duke mos arritur të vërtetojë se ka shlyer të gjitha detyrimet e maturuara të energjisë elektrike.

#### **2. Arsyet e skualifikimit për ñA.ò SHPK**

- Operatori ekonomik nuk arriti të përmbushë pikën 2.3.2 të kapacitetit teknik pasi nga dokumentacioni i dorëzuar nuk paraqiti Leje drejtimi automjeti, për të paktën 1 (një) prej punonjësve.

- Operatori ekonomik nuk përmbushë pikën 2.3.4 të kapacitetit teknik pasi nga dokumentacioni i dorëzuar për mjetin autovinç, policës për sigurimin e detyrueshëm të mjeteve si dhe certifikata e kontrollit teknik i ka mbaruar afati i vlefshmërisë.

- Operatori ekonomik nuk përmbushë pikën 2.3.4 të kapacitetit teknik pasi nuk arriti të paraqesë ditën e hapjes së procedurës për mjetet dhe pajisjet teknike që dispozicion si; skela, motogjenerator, pompe uji dhe pompe suvatimi.

**3. Arsyet e skualifikimit për ñE.ò SHPK**

Operatori ekonomik nuk ka paraqitur ofertë ekonomike si dhe asnjë prej dokumenteve të kërkuara në DT

**4. Arsyet e skualifikimit për BOE ñF.ò SHPK dhe ñE.ò SHPK**

- BOE ñF.ò SHPK + ñE.ò SHPK nuk përmbushë pikën 2.3.4 të kapacitetit teknik pasi nuk arriti të paraqesë ditën e hapjes së procedurës për mjetet dhe pajisjet teknike që dispozicion si; depozita uji, motogjenerator, pompe uji dhe pompe suvatimi fotografi.

- Anëtari i BOE ñE.ò SHPK nuk arriti të përmbushë pikën 1 të kriterëve të përgjithshme të pranimit/kualifikimit pasi shtojca 7 në Deklaratë mbi përmbushjen e kriterëve të përgjithshme është sipas formatit të vjetër duke mos pasqyruar të gjitha të dhënat e kërkuara sipas shtojcës.

**5. Arsyet e skualifikimit për BOE ñN.ò SHPK dhe ñK.ò SHPK**

- Anëtari i BOE ñK.ò SHPK nuk përmbushë pikën 2.3.4 të kapacitetit teknik pasi nuk arriti të paraqesë ditën e hapjes së procedurës për mjetet dhe pajisjet teknike që dispozicion si; depozita uji, betoniëre, pompe uji dhe pompe suvatimi, fotografi.

**6. Arsyet e skualifikimit për ñN.ò SHPK**

- Operatori ekonomik skualifikohet pasi nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 1, përmasat të kriterëve të veçanta për kualifikim të dokumentave të tenderit, duke mos arritur të paraqesë ofertë për shërbimet e kërkuara në DT.

**7. Arsyet e skualifikimit për ñR.ò SHPK**

- Ofertuesi nuk arriti të përmbushë pikën 2.3.1 të kapacitetit teknik pasi nga dokumentacioni i dorëzuar në përmbushje të kësaj pike nuk arriti të vërtetojë se ka realizuar shërbime të mëparshme të ngjashme, të kryera gjatë 3 (tre) viteve të fundit nga data e zhvillimit të procedurës, në vlerën prej minimalisht 40% të vlerës së fondit limit të marrëveshjes. (ka paraqitur kontratë në vlerën prej 3.200.130 lekë pa TVSH)

- Me shkresën e ABP nr. 1005 prot. Datë 08.06.2020, drejtuar operatorit ekonomik ñK.ò, kërkohet informacion mbi ofertën anomalisht të ulët. Kërkesa iu dërgua në formë elektronike në [app.gov.al](http://app.gov.al), përveçse zyrtarisht me postë. KVO verifikoi argumentimin në bazë të shkresës nr. 1005/1 prot. Datë 12.06.2020 dhe vendosi ta pranojë ofertën. Me shkresën nr. 1084/1 prot. Datë 12.06.2020, drejtuar Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve kërkohet verifikimi i gjendjes gjyqësore për 2 OE ñA.ò SHPK dhe ñE.ò SHPK.

- Me raportin përmbledhës nr. 29/5 prot. Datë 30.06.2020, miratohet nga titullari procedura e prokurimit dhe BOE ñK.ò & ñA.ò SHPK me ofertë ekonomike **5,453,667 lekë pa TVSH**, pranohet si oferta e suksesshme.

- Formulari i njoftimit të fituesit realizohet me nr. 29/6 prot. Datë 30.06.2020.

- Marrëveshja kuadër me objekt *"Shërbim mirëmbajtje objekti ndërtimor, për Spitalin Universitar "Mbretëresha Geraldinë"* nënshkruhet me nr. **29/7 prot. Datë 07.07.2020**, midis Agjensisë së Blerjeve të Perqëndruara përfaqësuar nga znj. E.N. dhe BOE ñK.ò & ñA.ò, ku udhëheqësi i kontratës është operatori ñK.ò me prokurën nr. 3236 Rep. Nr 2146 kol përfaqësuar nga z. K.C..

- Me shkresën e ABP nr. 29/8 prot. Datë 07.07.2020, drejtuar Spitalit Universitar në Mbretëresha Geraldinë, njoftohet lidhja e kontratës, bashkëlidhur praktika e procedurës dhe të merren masa për zbatimin e kontratës.

**Ndërkohë**, nga auditimi që po ushtrohet në Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale sipas programit të auditimit të KLSH nr. 121/1 prot., datë 22.01.2021, i ndryshuar për periudhën 01.01.2019 deri më 30.06.2021, si dhe publikimeve në media, u konstatua se:

- Spitali Universitar në Mbretëresha Geraldinë, po i nënshtrohet rikonstruksionit dhe restaurimit pjesor të godinave në Spital.
- Me shkresën e titullarit të SUOGJ nr. 243 prot., datë 05.03.2020, drejtuar Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, referuar edhe shkresës nr. 307/3 datë 28.02.2020, dërgohen çelja e buxhetit për vitet 2020-2022 për shpenzime kapitale (230, 231) në fushën e shëndetësisë. Në shkresë kërkohet zhvillimi i procedurës prokuruese me objekt në Rikonstruksionin e godinave të Maternitetit në Mbretëresha Geraldinë.
- Urdhri i prokurimit të realizuar në MSHMS është me nr. 443 prot., datë 27.07.2020, me fond limit 668,493,718 lekë pa TVSH.
- Formulari i njoftimit të fituesit është realizuar me nr. 3581/36 prot., datë 23.10.2020 me vlerë 466,395,123 lekë pa TVSH, nga BOE në A.ò SHPK dhe në B.ò SHPK.
- Me shkresën e MSHMS nr. 3581/37 prot., datë 27.10.2020, dërgohet në Spitalin Universitar dokumentacioni për nënshkrimin e kontratës.
- Formulari i njoftimit të kontratës është me nr. 850/4 prot., datë 03.12.2020, me numër reference REF-67482-07-31-2020.
- Kontrata e nënshkruar midis Spitalit Universitar në Mbretëresha Geraldinë dhe Operatorit ekonomik fitues për rikonstruksionin është më datë 27.11.2020 me objekt Rikonstruksioni i godinave të Maternitetit Mbretëresha Geraldinë dhe ndërtimi i ri 3 kat Tiranë.

**Sa më sipër, konstatohet mbivendosje pjesorë të kontratave për punimet e rikonstruksionit dhe shërbimit të mirëmbajtjes në Spitalin Universitar “Mbretëresha Geraldinë”, çka ngarkon me përgjegjësi Titullarin e Spitalit Universitarë.**

Spitali Universitar Mbretëresha Geraldinë duhet të koordinojë shërbimin mirëmbajtjes të godinave sipas marrëveshjes kuadër për 2 vite, pasi një pjesë e godinave do t'i nënshtrohen rikonstruksionit total dhe ku vlera e kontratës së shërbimit prej **6,544,400 lekë me TVSH, përbën përdorim pa efektiv të fondeve publike.**

**6. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt “Blerje autoambulanca për plotësimin e nevojave të Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale”, konstatohet:**

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Titulli i gjetjes:</b> | Kërkesat kualifikuese të cilat zvogëlojnë konkurrencën në procedurë.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Situata:</b>              | <p>Me urdhrin e prokurimit të titullarit të ABP nr. 44 prot., datë 01.07.2020, urdhërohet të kryhet prokurimi i fondit prej 196,371,000 lekë pa TVSH, me objekt <i>“Blerje autoambulanca për plotësimin e nevojave të Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale”</i> me afat 60 ditë.</p> <p>- Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike procesverbalit për hartimin e dokumenteve të tenderit dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatuan pasaktësi me Ligjin të prokurimit publik, neni 20, neni 42, neni 46 pika 2 dhe VKM nr. 914, datë 29.12.2014 në Për miratimin e rregullave të prokurimit publik, neni 30 dhe neni 61. Nga asistencë që Agjencia e Prokurimit Publik që i jep autoriteteve kontraktore ka rekomanduar riformulim të kriterëve, me qëllim shmangien e problematikave që mund të krijohen për plotësimin e kriterëve nga OE, ku konkretisht:</p> <p>1. Në shtojcën 10 seksioni i specifikimeve teknike, për mallrat, AK ka kërkuar: <u>në Prodhuesit e automjeteve</u>, ambulancës dhe pajisjeve duhet të plotësojnë standardet e cilësisë ISO 9001:2015 ose ekuivalent, e cila bie në kundërshtim me nenin 46, pika 2 të LPP ku parashikohet se <u>AK mund të kërkojë edhe certifikata, të lëshuara nga organet e pavarura, që vërtetojnë pajtueshmërinë e kandidatit ose të ofertuesit me standardet e kërkuara atë cilësisë, përfshirë</u></p> |

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                  | <p><i>edhe standartet e menaxhimit mjedisitò. Gjithashtu bie në kundërshtim me nenin 30 e VKM nr. 914, datë 29.12.2014 ku citohet se <b>ñAK për të vertetuar se punët, mallrat ose shërbimet, objekt prokurimi, i plotësojnë kërkesat e cilësisë, mund t'u kërkojë ofertuesve të paraqesin certifikata të lëshuara nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtar akreditues, të njohur në RSHò.</b></i></p> <p>Operatorët ekonomik ofertues në këtë procedurë, mund të mos jenë detyrimisht prodhues të mallit dhe e sigurojnë mallin nga këta të fundit, apo distributorët e autorizuar prej tyre dhe rezulton se në këtë rast kërkesa për certifikata të prodhuesve, <u><i>mund ti adresohen palëve të treta, të cilët mund mos të jenë konkurentë në procedurë.</i></u></p> <p>Për rrjedhim APP rekomandon që për rastet kur OE nuk është prodhues, nga AK të vlerësohet mundësia e pranimit të një vetëdeklarimi nga OE ofertues se furnizuesi është konform standardeve. I njëjti argumentim qëndron edhe për specifikimet teknike Vende të posaçme: <i>ñNë anën e majtë të pjesës së pasme të autoambulancës të jenë montuar rafte dhe vende të posacme me material vetrorezinë, rezistente ndaj flakës, të certifikuara nga prodhuesi sipas ISO 9001:2015. APP vazhdon konstatimet e kriterëve të veçanta të cilat i ka konsideruar në mënyrë direkte ose indirekte, mund të sjellin kufizimin e pjesëmarrjes si më poshtë:</i></p> <p>a. <u><i>Modeli 2020</i></u>, e cila ngushton konkurrencën sa i përket kompanive prodhuese të automjeteve, të cilat jo detyrimisht kanë hedhur në treg modele të vitit 2020, por kanë rinovuar/prodhuar modelet e tyre të mëparshme (2018, 2019), fakt i cili nuk do të cënonte cilësinë apo besueshmërinë e mjeteve. Në këtë rast ky veprim bie në kundërshtim me nenin 20 të LPP ku citohet <i>ñAK duhet të shmangin çdo kriter, kërkesë apo procedurë, që lidhet me kualifikimin e operatorëve ekonomikë, që përbën diskriminim ndaj ose furnizuesve apo kontraktorëve ose ndaj kategorive të tyreò.</i></p> <p>b. Në specifikimet teknike AK ka përcaktuar që automjeti duhet të jetë me <i>ñMe tavan të lartëò por nuk ka përcaktuar lartësinë minimale apo maksimale.</i> APP për sa trajtuar më sipër rekomandon zbatimin e neni 61 të VKM nr. 914, datë 29.12.2014, ku çdo kriter duhet të argumentohet teknikisht dhe ligjërisht dhe sygjeron hartimin e një shtojce për ndryshimet e kërkesave të veçanta dhe të specifikimeve teknike.</p> <p>Në lidhje me rekomandimet e mësipërme të APP-së, Njësia e Prokurimit, vendosi që të dërgojë asistencën e APP, autoritetit përfitues Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale për të dhënë komente në lidhje me sugjerimet. MSHMS nuk i pranoi rekomandimet sipas shkresës nr. 2582/4 prot., datë 03.07.2020. <u><i>Nga njësia e prokurimit nuk u ndryshuan rekomandimet e APP duke mos u mbështetur në asnjë bazë ligjore.</i></u></p> |
| <b>Kriteri:</b>  | <p>Ligji nr. 9643, datë 20.11.2006 <i>ñPër prokurimin publikò i ndryshuar, neni 20, neni 42, neni 46 pika 2.</i></p> <p>VKM nr. 914, datë 29.12.2014 <i>ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò, neni 30 dhe neni 61</i></p> <p>VKM-së nr. 82 datë 14.02.2018.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Ndikimi:</b>  | Mos nxitje të pjesëmarrjes së operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Shkaku</b>    | Kritere kualifikuese jo në përpuethshmëri me parashikimet e Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 <i>ñPër prokurimin publikò i ndryshuar</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Rëndësia:</b> | E lartë.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1.1 Rekomandimi:</b> | Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, Njësia e Prokurimit në procedurat e prokurimit të punëve që do zhvillohen në vazhdimësi, të marrë masa që çdo rekomandim i Agjensisë së Prokurimit Publik të merret në konsideratë, në mënyrë që të stimulohet konkurrenca dhe që cdo kriter i veçantë të jetë në përputhje me natyrën e kontratës. |
|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

#### A. Të dhëna mbi objektin

|                                                                                                                                                             |                                                        |                                                                                                                    |                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt:</b> “Blerje autoambulanca për plotësimin e nevojave të Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale” |                                                        |                                                                                                                    |                                                                                                        |
| <b>1. Lloji i Procedurës së Prokurimit</b><br>“E hapurò<br>REF-64308-07-06-2020<br>Urdhri nr 44 datë 01.07.2020                                             | <b>2 Njësia e Prokurimit</b><br>M.S.<br>E.L.<br>G.M.   | <b>3.1 Komisioni i Vlerësimit Ofertave</b><br>Urdhri nr 44/5 datë<br>04.08.2020<br>F.Ç.<br>K.B.<br>A.B.            | <b>3.2 Komisioni i shqyrtimit ankes</b><br>Urdhri nr 44/2 datë<br>13.07.2020<br>A.O.,<br>M.H.,<br>I.G. |
| <b>4. Fondi Limit (pa TVSH)</b><br>196,371,000 lekë                                                                                                         | <b>5. Oferta fituese (pa TVSH)</b><br>191,505,600 lekë | <b>6. Diferenca me fondin limit (pa TVSH)</b><br>4,865,400 lekë                                                    |                                                                                                        |
| <b>7/1 Afati kohor dhe Data e hapjes së tenderit</b> Data<br>30.07.2020, ndryshuar me<br>04.08.2020                                                         | <b>8. Burimi Financimit</b><br>Buxheti i Shtetit       | <b>9. Operatorët Ekonomike</b><br>a) Pjesëmarrës në tender Numër 3<br>b) Skualifikuar 2 OE,<br>c) Kualifikuar 1 OE |                                                                                                        |
| <b>7/2 Kohezgjatja e kontrates,</b><br>60 ditë                                                                                                              |                                                        |                                                                                                                    |                                                                                                        |

#### **a. Mbi realizimin e procedurës së prokurimit.**

Me shkresën e Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale nr. 2582/3 prot., datë 19.06.2020, i protokolluar në Agjencinë e Blerjeve të Përqendruara me nr. 1159 prot., datë 22.06.2020 dërgohen specifikimet teknike dhe përllogaritja e fondit limit për procedurën e Blerjeve autoambulanca për spitalet. Në lidhje me përcaktimin e fondit limit grupi i punës së MSHMS u është referuar çmimit të kontratës të realizuar në vitin 2018 me nr. 545 prot., datë 01.10.2018, ku çmimi pa TVSH sipas kontratës së mëparshme është 5,454,750 lekë dhe sasia e kërkuar është 36 autoambulanca. Në total fondit limit rezulton 196,371,000 lekë pa TVSH.

-Me urdhrin e prokurimit të titullarit të ABP nr. 44 prot., datë 01.07.2020, urdhërohet të kryhet prokurimi i fondit prej 196,371,000 lekë pa TVSH, me objekt “Blerje autoambulanca për plotësimin e nevojave të Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale” me afat 60 ditë dhe ngarkohet njësia e prokurimit e përbërë nga M.S., E.L. dhe G.M..

- Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike procesverbalit për hartimin e dokumenteve të tenderit dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatuan pasaktësi me Ligjin të prokurimit publik, neni 20, neni 42, neni 46 pika 2 dhe VKM nr. 914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò, neni 30 dhe neni 61.

Nga asistencë që Agjencia e Prokurimit Publik që i jep autoriteteve kontraktore ka rekomanduar riformulim të kriterëve, me qëllim shmangien e problematikave që mund të krijohen për plotësimin e kriterëve nga OE, ku konkretisht:

1. Në shtojcën 10 seksioni i specifikimeve teknike, për mallrat, AK ka kërkuar : Prodhuesit e automjeteve, ambulancës dhe pajisjeve duhet të plotësojnë standardet e cilësisë ISO 9001:2015 ose ekuivalentò, e cila bie në kundërshtim me nenin 46, pika 2 të LPP ku parashikohet se AK mund të kërkojë edhe certifikata, të lëshuara nga organet e pavarura, që vërtetojnë pajtueshmërinë e kandidatit ose të ofertuesit me standardet e kërkuara atë cilësisë,

*përfshirë edhe standartet e menaxhimit mjedisitë. Gjithashtu bie në kundërshtim me nenin 30 e VKM nr. 914, datë 29.12.2014 ku citohet se **ñAK për të vertetuar se punët, mallrat ose shërbimet, objekt prokurimi, i plotësojnë kërkesat e cilësisë, mund t'u kërkojë ofertuesve të paraqesin certifikata të lëshuara nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtar akreditues, të njohur në RSH.***

Operatorët ekonomik ofertues në këtë procedurë, mund të mos jenë detyrimisht prodhues të mallit dhe e sigurojnë mallin nga këta të fundit, apo distributorët e autorizuar prej tyre dhe rezulton se në këtë rast kërkesa për certifikata të prodhuesve, mund ti adresohen palëve të treta, të cilët mund mos të jenë konkurentë në procedurë.

Për rrjedhim APP rekomandon që për rastet kur OE nuk është prodhues, nga AK të vlerësohet mundësia e pranimit të një vetëdeklarimi nga OE ofertues se furnizuesi është konform standardeve.

I njëjti argumentim qëndron edhe për specifikimet teknike Vende të posaçme: ñNë anën e majtë të pjesës së pasme të autoambulancës të jenë montuar rafte dhe vende të posaçme me material vetrorezinë, rezistente ndaj flakës, të certifikuara nga prodhuesi sipas ISO 9001:2015.

APP vazhdon konstatimet e kriterëve të veçanta të cilat i ka konsideruar në mënyrë direkte ose indirekte, mund të sjellin kufizimin e pjesëmarrjes si më poshtë:

a. Modeli 2020, e cila ngushton konkurrencën sa i përket kompanive prodhuese të automjeteve, të cilat jo detyrimisht kanë hedhur në treg modele të vitit 2020, por kanë rinovuar/prodhuar modelet e tyre të mëparshme (2018, 2019), fakt i cili nuk do të cënonte cilësinë apo besueshmërinë e mjeteve. Në këtë rast ky veprim bie në kundërshtim me nenin 20 të LPP ku citohet **ñAK duhet të shmangin çdo kriter, kërkesë apo procedurë, që lidhet me kualifikimin e operatorëve ekonomikë, që përbën diskriminim ndaj ose furnizuesve apo kontraktorëve ose ndaj kategorive të tyre.**

b. Në specifikimet teknike AK ka përcaktuar që automjeti duhet të jetë me ñMe tavan të lartë por nuk ka përcaktuar lartësinë minimale apo maksimale.

APP për sa trajtuar më sipër rekomandon zbatimin e neni 61 të VKM nr. 914, datë 29.12.2014, ku çdo kriter duhet të argumentohet teknikisht dhe ligjërësisht dhe sygjeron hartimin e një shtojce për ndryshimet e kërkesave të veçanta dhe të specifikimeve teknike.

Në lidhje me rekomandimet e mësipërme të APP-së NJP, vendosi që të dërgojë asistencën e APP AK përfitues Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale për të dhënë komente në lidhje me sugjerimet. MSHMS nuk i pranoi rekomandimet sipas shkresës nr. 2582/4 prot., datë 03.07.2020. **Nga njësia e prokurimit nuk u ndryshuan rekomandimet e APP duke mos u mbështetur në asnjë bazë ligjore.**

- Me shkresën nr. 1385 prot., datë 13.07.2020, pranë AK paraqitet ankesë nga operatori ekonomik ñP.òSHPK në lidhje me fuqinë motorrike ku sugjeron të ndryshohet nga 170 kf min të bëhet 140 kf. Nga OE shprehet se në këndvështrim teknik, 140 kf janë mjaftueshëm për peshën e mjetit, ruajtjen e konsumit të ulët të karburantit si dhe çmim më ekonomik.

- Me Urdhrin nr. 44/2 datë 13.07.2020, ngrihet Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave i përbërë nga A.O., M.H. dhe I.G.. Me memo-n e KSHA nr. 1385/1 prot., datë 15.07.2020 drejtuar titullarit të AK, vendoset mos të pranohet ankesa.

- Me shkresën nr. 1476 prot., datë 23.07.2020 të OE ñV.òSHPK kërkohen sqarime në lidhje me dokumentet e tenderit, ku ABP ka dhënë sqarimet përkatëse për cdo paqartësi.

- Komisioni i vlerësimit të ofertave është ngritur me urdhrin nr. 44/4 datë 03.08.2020, i ndryshuar me nr. 44/5 datë 04.08.2020, i cili përbëhet nga F.Ç., K.B., Ing. A.B..

**b. Mbi vlerësimin e ofertave.**

Me procesverbalin nr. 1 datë 04.08.2020 të KVO , u konstatua se në procedurën e prokurimit kanë marrë pjesë 3 OE me ofertat si më poshtë:

| Nr | Shoqëria              | Oferta Lekë pa TVSH | Kualifikimi  |
|----|-----------------------|---------------------|--------------|
| 1  | ñA.ò SHPK             | 191,505,600         | Kualifikuar  |
| 2  | ñC.ò SHPK             | 196,000,000         | SKualifikuar |
| 3  | ñT.ò SHPK & ñS.ò SHPK | 179,280,000         | SKualifikuar |

Me procesverbalin nr. 2 të KVO datë 21.08.2020, janë shqyrtuar ofertat si më poshtë:

1. Arsyeja e skualifikimit për ñC.ò SHPK është sepse operatori ekonomik, nuk arriti të paraqesë dokumentacionin e kërkuar në DT, pasi rezulton të ketë praqitur ofertën ekonomike, pasqyrat financiare dhe xhiro vjetore.

2. Arsyeja e skualifikimit për BOE ñT.ò SHPK dhe ñS.ò SHPK pasi:

- Operatori ekonomik rezulton të ketë paraqitur ofertë në këtë procedurë prokurimi si bashkim operatorësh ekonomik dhe referuar dokumentit të hedhur në SPE dhe të emërtuar “Marrëveshja për bashkim ekonomik” në përmbajtje të të cilit është dokumenti noterial: ñMarrëveshje Bashkëpunimi për bashkimin e përkohshëm të dy shoqërive” me nr. REP 4043 dhe nr. KOL 1002, datë 03.08.2020.

- Në këtë marrëveshje operatorët ekonomik kanë përcaktuar se anëtari i BOE T. **SHPK** do të përballojë 60% të volumit dhe anëtari tjetër i BOE ñS.ò SHPK do të përballojë 40% të volumit. Gjithashtu deklarohet se:... *realizimi i objektit do të kryhet nga operatorët sipas ndarjes së mësipërme, në kuptim të atij financimi duke kryer volumin e punëve që detajohet sipas përshkrimit të mësipërm dhe në dokumentin bashkëngjitur...*”. Në SPE si pjesë të ofertës së tij ofertuesi nuk rezulton të ketë paraqitur asnjë dokument ku përcaktohet ndarja e shërbimit, punës ose furnizimit, që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij bashkimi operatorësh ekonomik, në kundërshtim kjo me pikat 1 dhe 2 të nenit 74 të VKM 914/2014, i ndryshuar ku përcaktohet se:é *Në ofertë duhet të përcaktohet pjesa e shërbimit, punës ose furnizimit, që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij bashkimi...*”si dhe “...Para dorëzimit të ofertës, bashkimi duhet të krijohet zyrtarisht, me një marrëveshje të noterizuar, ku të përcaktohen përfaqësuesi i grupit, përqindja e pjesëmarrjes së punës/shërbimit/furnizimit dhe elementet konkrete, që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij bashkimi...”

1. Anëtari i BOE ñS.ò SHPK nuk rezulton të ketë paraqitur si pjesë të ofertës të paraqitur nga BOE ñT.ò SHPK dhe ñS.ò SHPK, dokumentacionin e kërkuar në përmbushje të kriterëve të përcaktuara në Shtojcën 9 te DT, në raport me pjesëmarrjen e tij në BOE prej 40% të volumit të kontratës e konkretisht:

Operatori ekonomik ñS.ò SHPK, nuk arriti të provojë se ka realizuar furnizime të mëparshme të ngjashme të kryera gjatë 3 (tre) viteve të fundit nga data e zhvillimit të procedurës. Ky anëtar i BOE i së referuar pjesëmarrjes në këtë bashkim operatorësh duhet të paraqistedokumentacion provues për realizimin e furnizimeve të ngjashme në vlerën prej jo më pak **se 31,419,360** (tridhjetë e një milion e katërqind e nëntëmbëdhjetë mijë e treqind e gjashtëdhjetë) lekë pa TVSH. Nga verifikimi i dokumentacionit të paraqitur si pjesë e ofertës të dorëzuar në SPE për këtë procedurë prokurimi rezulton të ketë paraqitur furnizime të ngjashme në vlerën prej **13,494,650 lekë pa TVSH**. Furnizimet e deklaruar me faturat tatimore me nr. 40 datë 02.05.2019; me nr.41 datë 02.05.2019 dhe me nr.95 datë 11.11.2019 nuk vlerësohen si furnizime të ngjashme me objektin e prokurimit.

2. Anëtari i BOE ñS.ò SHPK, nuk arriti të provojë që është i autorizuar nga prodhuesit ose nga distributorët e autorizuar nga prodhuesit, për këtë objekt prokurimi. Në rast se do të paraqitet kjo e fundit, duhet të vërtetohet lidhja midis Distributorit të Autorizuar dhe Prodhuesit. Autorizimi duhet të përmbajë të dhëna të plota të prodhuesit si: telefon, e-mail, website kjo e nevojshme për Autoritetin Kontraktor në rast verifikimi nga ana e tij.

3. Anëtari i BOE ñS.ò SHPK, nuk arriti të paraqesë një deklaratë që garanton dhe merr përsipër se autoambulanca dhe pajisjet mjekësore që do të ofertojë janë të prodhuara dhe përmbushin kërkesat, certifikimet dhe standardet e cilësisë të përcaktuara në specifikimet teknike në DST, si dhe faktin se të gjitha certifikatat për standardet e cilësisë duhet të shoqërojnë mallin në momentin e marrjes në dorëzim.

4. Anëtari i BOE ñS.ò SHPK nuk arriti të paraqesë një deklaratë ku të ku të përshkruajë dhe të specifikojë: kompaninë prodhuese, modelin A dhe vendin e prodhimit të automabulancës, si dhe modelin dhe vitin e prodhimit të automjetit.

5. Anëtari i BOE ñS.ò SHPK nuk arriti paraqesë katalogë teknikë/ broshura ose çdo lloj dokumentacioni tjetër teknik, të autoambulancës model A, ku të përfshihen specifikimet teknike të automjetit dhe kabinës së pacientit, të përkthyer dhe noterizuar. Në katalogë/ broshura duhet të markoheshin nga OE (për lehtësi identifikimi) specifikimet teknike të kërkuara në Shtojcën 10 të DT.

6. Anëtari i BOE ñS.ò SHPK nuk arriti të paraqesë katalogë teknikë/ broshura ose çdo lloj dokumentacioni tjetër teknik, të pajisjeve dhe aparaturave mjekësore të kabinës së pacientit të autoambulancës model A, që vërteton plotësimin e specifikimeve teknike, të përkthyer dhe noterizuar. Në katalogë/ broshura duhet të markoheshin nga OE (për lehtësi identifikimi) specifikimet teknike të kërkuara në Shtojcën 10 të DT.

7. Anëtari i BOE ñS.ò SHPK nuk arriti të paraqesë një deklaratë që merr përsipër dhe garanton mbulimin e periudhës së garancisë sipas përcaktimeve në specifikimet teknike në DST (duke përfshirë 5 vjet garancinë për automjetin, 2 vjet garancinë për autoambulancën (kabinën e pacientit) dhe 2 vjet garancinë për pajisjet dhe aparaturat mjekësore).

8. Anëtari i BOE ñS.ò SHPK nuk arriti të paraqesë deklaratë që mallrat e ofruar (autoambulancat, pajisjet dhe aparaturat mjekësore) janë të reja, të papërdorura dhe origjinale;

9. Anëtari i BOE ñT.ò SHPK nuk arriti të provojë se ka realizuar furnizime të mëparshme të ngjashme të kryera gjatë 3 (tre) viteve të fundit nga data e zhvillimit të procedurës. Ky anëtar i BOE i së referuar pjesëmarrjes në këtë bashkim operatorësh duhet të paraqiste dokumentacion provues për realizimin e furnizimeve të ngjashme në vlerën prej jo më pak **se 47,129,040 lekë pa TVSH**. Nga verifikimi i dokumentacionit të paraqitur si pjesë e ofertës të dorëzuar në SPE për këtë procedurë prokurimi rezultoi të ketë paraqitur furnizime të ngjashme në vlerën prej **26,488,648 lekë pa TVSH**. Furnizimet e deklaruara me vërtetimin me nr. 49560/1 prot., datë 31.12.2019 me faturat tatimore me nr. 40 datë 02.05.2019; me nr.41 datë 02.05.2019 i lëshuar nga Bashkia Tiranë, nuk vlerësohet si furnizim i ngjashëm me objektin e prokurimit.

10. Anëtari i BOE ñT.ò SHPK rezultoi të ketë paraqitur si pjesë e ofertës së tij dokumentit të emërtuar: ñFaturaò, me numër të faturës 00047, me datë të faturës 14.07.2020; faturuar: UNCHR bo Libya. Në lidhje me këtë dokument KVO në mbështetje të pikës 4 të nenit 30 të ligjit nr.9643 datë 20.11.2006 ñPër Prokurimin Publikò, i ndryshuar; të pikës 2 të nenit 66, të VKM nr.914 datë 29.12.2014 ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò, ka kryer verifikime pranë Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve, Tiranë e cila me shkresën me nr.19145/1 prot., datë 18.08.2020 (protokolluar me tonën me nr.1585/2 datë 20.08.2020) ka konfirmuar se.... *dokumentit të emërtuar: “Fatura”, me numër të faturës 00047, me datë të faturës 14.07.2020, nuk është faturë tatimore e parashikuar dhe e përpiluar në formën e caktuar, të miratuar nga Ministri i Financave siç parashikohet në ligjin nr.92/14 datë 24.07.2014 për TVSH-në neni 101. Gjithashtu nuk është faturë tatimore kompjuterike e shitjes e autorizuar nga Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve...*”.

Sa më sipër, dokumentit i emërtuar: ñFaturaò, me numër të faturës 00047, me datë të faturës 14.07.2020; faturuar: UNCHR bo Libya, nuk konsiderohet i vlefshëm pasi nuk është faturë tatimore konform legjislacionit në fuqi.

11. Anëtari i BOE ñT.ò SHPK rezultoi të ketë deklaruar se është prodhues i ambulancës si dhe ñvend i prodhimit te autoambulances do te jete Shqipëria (Made in Albania), por si pjesë

të ofertës së tij në SPE nuk rezulton të ketë paraqitur dokumentacion që vërteton plotësimin e kriterit në Specifikimet Teknike, paragrafi I, pika 11: *Furnizimi dhe montimi i pajisjeve dhe atrecatures ne Autoambulanca, sipas kërkesave të dhëna nga AK, duhet të kryhet nga prodhuesi i autoambulancës ose një operator i autorizuar prej tij dhe i certifikuar sipas legjislacionit në fuqi.* Pra, ofertuesi nuk arriti të provojë se është nga kompania prodhuese në FIAT, në mënyrë që furnizimi, montimi i pajisjeve dhe atrecatures se autoambulancës të bëhet në Shqipëri nga Anëtarë i BOE në SHPK.

12. Anëtarë i BOE në SHPK, në përmbushje të kriterit 2.3 Kapaciteti teknik, pika 5, ka paraqitur katalogun teknik në të cilin nuk rezulton të jenë markuar të dhënat teknike duke mos përcaktuar qartë se me çfarë tipi automjeti ka ofertuar, pasi ka paraqitur disa modele në tërësi (30, 33, 35) duke mos deklaruar qartë llojin e mjetit me të cilin ka ofertuar. Në katalogun teknik nuk janë paraqitur të dhëna teknike në lidhje me: vitin e prodhimit të mjetit, tipi i motorrit (naftë apo benzinë), kapaciteti në litra (minimalisht 2 litra), shënim i emetimit të gazrave (Euro 6), llojin e kambios (manual apo automatike), transmisioni (minimum me 6 marshe), fuqia maksimale motorrike në kF, kapacitetin e serbatorit, sistemin e nisjes nga vendi në të përpjetë (hill start assist), sensor parkimi.

Referuar vlerësimit të mësipërm KVO informon se është identifikuar si operatorë ekonomik i suksesshëm në SHPK, me vlerë oferte 191,505,600 pa TVSH.

- Me raportin përmbledhës nr. 44/6 prot. Datë 01.09.2020, miratohet procedura e prokurimit. Formulari i njoftimit të fituesit është me nr. 44/7 prot. Datë 01.09.2020.

- Me shkresën e ABP nr. 44/8 prot. Datë 10.09.2020, drejtuar MSHMS, dërgohet dokumentacioni për lidhjen e kontratës.

**7. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt “Blerje automjete për Drejtorinë e Përgjithshme të Burgjeve e ndare në 2 lote”, konstatohet:**

A. Të dhëna mbi objektin

| Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: “Blerje automjete për Drejtorinë e Përgjithshme të Burgjeve e ndare në 2 lote”                                                              |                                                                                                   |                                                                                                      |                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Lloji i Procedurës së Prokurimit</b><br>“E hapur”<br>REF e Procedures 66731-07-24-2020<br>Loti I REF-66733-07-24-2020<br>Loti II REF-66735-07-24-2020<br>Urdhri nr 59 datë 24.07.2020 | <b>2. Njësia e Prokurimit</b><br>M.S.<br>E.L.<br>G.M.                                             | <b>3.1 Komisioni i Vlerësimit Ofertave</b><br>Urdhri nr 59/2 datë 17.08.2020<br>F.Ç.<br>K.B.<br>A.K. | <b>3.2 Komisioni i shqyrtimit ankes</b><br>Urdhri nr 59/3 datë 01.09.2020<br>A.O.,<br>S.Z.,<br>I.G. |
| <b>4. Fondi Limit (pa TVSH)</b><br>23,275,833 lekë<br>Loti I 16,648,056 lekë<br>Loti II 6,627,777 lekë                                                                                      | <b>5. Oferta fituese (pa TVSH)</b><br><b>Lot I:</b><br>14,625,000 lekë<br><b>Lot II</b> 6,600,000 | <b>6. Diferenca me fondin limit (pa TVSH)</b><br>Lot I 2,023,056 lekë<br>Lot I 27,777 lekë           |                                                                                                     |
| <b>7/1 Afati kohor dhe Data e hapjes së tenderit</b> Data 19.08.2020                                                                                                                        | <b>8. Burimi Financimit</b><br>Buxheti i Shtetit                                                  | <b>9. OE Lot I</b><br>a) Pjesëmarrës në tender 3<br>b) Skualifikuar 2 OE,<br>c) Kualifikuar 1 OE     | <b>9.1 OE Lot II</b><br>a) Pjesëmarrës në tender 1<br>b) Skualifikuar 0 OE,<br>c) Kualifikuar 1 OE  |
| <b>7/2 Kohezgjatja e kontratës,</b><br><b>Loti I 90 ditë</b><br><b>Loti II 90 ditë</b>                                                                                                      |                                                                                                   |                                                                                                      |                                                                                                     |

**a. Mbi realizimin e procedurës së prokurimit.**

Me shkresën e Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve nr. 1557 prot. Datë 11.02.2020, i protokolluar në Agjencinë e Blerjeve të Përqendruara me nr. 233 prot., datë 12.02.2020 dërgohen të dhënat për automjetet dhe përllogaritja e fondit, bazuar në kontrata të mëparshme dhe cmimet e tregut.

- Me urdhrin e prokurimit të titullarit të ABP nr. 59 prot., datë 24.07.2020, urdhërohet të kryhet prokurimi i fondit prej 23,275,833 lekë pa TVSH, i ndarë në 2 lote me objekte:

Loti I nëBlerje Autoburgje për Drejtorinë e Përgjithshme të Burgjeveò me fond limit 16,648,056 lekë,

Loti II nëBlerje Ambulanca për Drejtorinë e Përgjithshme të Burgjeveò me fond limit 6,627,777 lekë.

Afati e realizimit të kontratës është 60 ditë dhe ngarkohet njësia e prokurimit e përbërë nga M.S., E.L. dhe G.M..

Komisioni i vlerësimit të ofertave është ngritur me urdhrin nr. 59/2 datë 17.08.2020, i cili përbëhet nga F.Ç., K.B., A.K..

- Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike procesverbalit për hartimin e dokumenteve të tenderit dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatuan përputhshmëri me ligjin e prokurimit publik dhe VKM nr. 914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò. Gjithashtu asistenca e APP në lidhje me zgjerimin e mundësive për certifikata standardizimi është pranuar nga AK dhe ndryshuar në DT.

#### **B1. Mbi vlerësimin e ofertave Lot I.**

Me procesverbalin nr. 1 datë **19.08.2020** të KVO , u konstatua se në procedurën e prokurimit kanë marrë pjesë 3 OE me ofertat si më poshtë:

| Nr | Shoqëria  | Oferta Lekë pa TVSH | Kualifikimi  |
|----|-----------|---------------------|--------------|
| 1  | ñC.ò SHPK | 14,625,000          | Kualifikuar  |
| 2  | ñP.ò SHPK | 16,137,000          | Skualifikuar |
| 3  | ñS.ò SHPK | 14,975,982          | Skualifikuar |

Me procesverbalin nr. 2 të KVO datë 28.08.2020, janë shqyrtuar ofertat si më poshtë:

##### **1. Arsyeja e skualifikimit për ñP.ò SHPK,**

- Operatori ekonomik nuk përmbush kriterin e përcaktuar në seksionin 2.3 të kapacitetit teknik, pika 2, pasi nuk arriti të provojë që është i autorizuar nga prodhuesit, ose nga distributorët e autorizuar nga prodhuesit, për këtë objekt prokurimi. Ofertuesi në SPE rezulton të ketë hedhur si pjesë të ofertës së tij dokumentin e emërtuar: *ñKontratë A. sha me I. përkthyerñ* me anë të të cilit provohet të ketë marrëveshje distribucioni midis ñL.ò S.P.A dhe ñA.ò SHA, dokument i përkthyer në gjuhën shqipe, por në **seksionin IX, kohëzgjatja dhe përfundimi**, në pikën 43.1.1 të kësaj marrëveshje, rezulton të jetë përcaktuar se afati i kësaj marrëveshje ka përfunduar me datë 30.04.2016.

- Operatori ekonomik nuk arriti të përmbushë kriterin e përcaktuar në seksionin 2.3 të kapacitetit teknik, pika 4, pasi nuk arriti të paraqesë një deklaratë nga prodhuesi i mjeteve ose **nga Distributori i Autorizuar** që merr përsipër dhe garanton mbulimin e periudhës së garancisë për jo më pak se 5 vjet. Ofertuesi rezulton të ketë hedhur në SPE, si pjesë të ofertës së tij dokumentin e emërtuar: *ñDEK GARANCIE A. DISTRIBò* në përmbajtje të të cilit deklarohet se dhënia e garancisë nga ñA.ò SHA, por nuk operatori ekonomik nuk ka arritur të vërtetojë se shoqëria ñA.ò SHA distributor i autorizuar nga prodhuesi ñL.ò S.P.A.

##### **2. Arsyeja e skualifikimit për ñS.ò SHPK,**

- Operatori ekonomik nuk përmbush kriterin e përcaktuar në seksionin 2.3 të kapacitetit teknik, pika 4, pasi nuk arriti të paraqesë **një deklaratë nga prodhuesi i mjeteve ose nga Distributori i Autorizuar** që merr përsipër dhe garanton mbulimin e periudhës së garancisë.
- Operatori ekonomik është në kushtet e nenit 45 të Ligjit 9643 datë 20.11.2006 për prokurimin publik në ndryshuar, pasi pas verifikimeve në Regjistrin Elektronik të Gjendjes Gjyqësore si dhe pranë Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve rezultoi se ortaku i shoqërisë rezulton të ketë qenë i dënuar për një veprat penale të përcaktuara në nenin 45 të LPP. Referuar vlerësimit të mësipërm KVO informon se është identifikuar si operator ekonomik i suksesshëm në SHPK, me vlerë oferte 14,625,000 pa TVSH.
- Me shkresën nr. 1720 prot. Datë 01.09.2020 OE në paraqet në AK, ankesë për skualifikimin e tij, dhe kualifikimin e OE në, duke pretenduar mangësi tek OE në. Me Urdhrin nr. 59/3 datë 01.09.2020, ngrihet KSHA dhe nga verifikimet e plota ankesa nuk është pranuar.
- Me raportin përmbledhës nr. 59/5 prot. Datë 15.09.2020, miratohet procedura e prokurimit, për Lotin I. Me shkresën e ABP nr. 59/7 prot. Datë 22.09.2020, drejtuar Drejtorisë së Burgjeve, dërgohet dokumentacioni për lidhjen e kontratës.

## **B2. Mbi vlerësimin e ofertave Lot II.**

Me procesverbalin nr. 1 datë **08.08.2020** të KVO, u konstatua se në procedurën e prokurimit kanë marrë pjesë 1 OE me ofertat si më poshtë:

| Nr. | Shoqëria  | Oferta Leke PA TVSH | Kualifikimi |
|-----|-----------|---------------------|-------------|
| 1   | nC.ò SHPK | 6,600,000           | Kualifikuar |

Me procesverbalin nr. 2 të KVO datë 11.09.2020, është shqyrtuar oferta dhe rezultoi e suksesshme.

- Me raportin përmbledhës nr. 59/8 prot. Datë 22.09.2020, miratohet procedura e prokurimit, për Lotin II. Me shkresën e ABP nr. 59/10 prot. Datë 28.09.2020, drejtuar Drejtorisë së Burgjeve, dërgohet dokumentacioni për lidhjen e kontratës.

## **8. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt “Blerje Pajisje Laboratorike, për Komandën Mbështetëse”, konstatohet:**

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Titulli i gjetjes:</b> | Mos vlerësim dhe argumentim i saktë për vlerësimin e ofertave                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Situata:</b>              | <p>Me urdhrin e prokurimit të titullarit të ABP nr. 22 prot datë 27.10.2020, urdhërohet të kryhet prokurimi i fondit prej 4,160,000 lekë pa TVSH, me objekt “Blerje Pajisje Laboratorike, për Komandën Mbështetëse” me afat 45 ditë. Me procesverbalin nr. 1 datë 16.11.2020 të Komisionit të vlerësimit të Ofertave, u konstatua se në procedurën e prokurimit kanë marrë pjesë 2 Operatorë Ekonomik. Me procesverbalin nr. 2 të KVO datë 23.11.2020, janë shqyrtuar ofertat si më poshtë:</p> <p><b>1. Arsyeja e skualifikimit për nA.ò SHPK</b></p> <p>- Nuk plotëson pikën 2, seksioni 2.3, Kapaciteti teknik, pika 2 Kriteret e veçanta të kualifikimit, pasi në momentin e hapjes së ofertave nuk arriti të plotësoi specifikimet teknike të pajisjeve që oferton sipas të dhënave në DST dhe konkretisht:</p> <p>Për aparatin:</p> <p><i>1. Aparat për testimin e pikës së mjegullimit dhe derdhjes (Cloud and Pour Point Tester):</i></p> <p>a. Kabineti i analizimit, për pajisjen e afruar është me dy dhoma, ndërkohë që</p> |

në specifikimet teknike është kërkuar me 4 dhoma.

b. Volumi i dhomave të analizimit është shumë i madhe, mbi atë të kërkuar.

c. Nuk ofron CRM (certifikatë reference material) për kalibrim të aparatit.

2. *Aparat për përcaktimin e mbetjes së karbonit në hidrokarbure:*

a. Temperatura e furrës, së aparatit të afruar, është e barabartë me 500 ° C, ndërkohe që është kërkuar minimumi 550°C.

b. Saktësia e temperaturës së furrës, të ofruar është  $\pm 2^{\circ}\text{C}$ , në specifikimet teknike të kërkuara duhet të jetë  $\pm 1^{\circ}\text{C}$ .

3. *Pajisje portable, për matjen e densitetit të karburanteve:*

a. Gama e matjes së aparaturës së afruar është nga 0.00 deri në 2.0000 gr/cm<sup>3</sup>, ndërsa në specifikimet teknike është kërkuar, me një game, nga 0.00 deri në 3.0000 gr/cm<sup>3</sup>.

b. Gama e temperaturës, që funksionon aparatura, për pajisjen e afruar, është 0-40°C ndërkohe që në specifikimet teknike të kërkuar duhet të jetë 0-100°C.

- Nuk plotëson pikën 4, të Seksionit 2.3, në Kapacitetit teknik (ku *Operatori ekonomik duhet të paraqesë një deklaratë, nga prodhuesi i pajisjeve, ose nga distributori i autorizuar, që garanton mbulimin e periudhës së garancisë së pajisjeve, për një periudhë jo më pak se 1 vit*), pasi në momentin e hapjes të ofertave autorizimi i paraqitur nga prodhuesi i pajisjeve nuk përcaktohet se sa do të jetë periudha e garancisë, për pajisjet e ofruara.

Referuar vlerësimit të mësipërm KVO informon se është identifikuar si operatorë ekonomik i suksesshëm në SHPK, me vlerë oferte 4,148,000 pa TVSH.

- Me raportin përmbledhës nr. 92/3 prot. Datë 02.12.2020, miratohet procedura e prokurimit.

- Nga verifikimi i dokumenteve të paraqitura nga operatori fitues në SHPK, konstatohet se Aparatit testimit të pikës së mjegullimit dhe derdhjes, nuk plotëson gjithashtu specifikimet teknike të kërkuara në DT.

1. *Aparat për testimin e pikës së mjegullimit dhe derdhjes (Cloud and Pour Point Tester):*

Në DT kërkohej :

- 24 tuba testimi qelqi
- 8 termometra ASTM 5C
- 8 termometra ASTM 6C
- 24 tapa mbyllëse
- 30 litra etanol
- CRM për kalibrimin e aparatit.

- Nga OE në SHPK ofertohet Aparat për testimin e pikës së mjegullimit dhe derdhjes ndryshe nga DT si më poshtë:

- 16 tuba testimi qelqi
- 4 termometra ASTM 5C
- 4 termometra ASTM 6C
- 16 tapa mbyllëse
- 12 litra etanol
- Pa certifikatë, kalibrimi sipas kërkesë.

**Sa më sipër**, KVO ka mbajtur 2 standarde të ndryshme, duke s kualifikuar OE në SHPK, për mos plotësim të specifikimeve teknike dhe ka kualifikuar OE në SHPK, i cili përsëri nuk plotëson specifikimeve teknike. KVO, në këtë procedurë tenderimi, nuk ka siguruar mirë përdorim të fondeve publike dhe nuk ka siguruar një trajtim të barabartë për të gjithë operatorët ekonomik.

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | Vendimi i KVO, ku shpallet fitues OE me ofertë 4,148,000 pa TVSH ose me diferencë nga fondi limit, në vlerën 12,000 lekë, ka ndikuar në efektivitetin e fondeve publike nëpërmjet specifikimeve teknike të orientuara për prodhues të caktuar. Në të dy rastet e ofertave ekonomike u konstatuan me papajtueshmëri në specifikimet teknike, dhe nuk janë marrë në konsiderate parimet e ekonomicitetit dhe eficensës, bazuar kriterëve të vlerësimit që është çmimi më i ulët dhe <u>procedura duhej të ishte anuluar</u> . |
| <b>Kriteri:</b>         | Ligji nr. 9643, datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikò i ndryshuar, VKM nr. 914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò, VKM-së nr. 82 datë 14.02.2018.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Ndikimi:</b>         | Mos vlerësim i saktë i operatorëve ekonomik                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Shkaku</b>           | Vlerësim i ofertave jo në përputhshmëri me parashikimet e Ligjit nr. 9643, datë 20/11/2006 nëPër prokurimin publikò i ndryshuar                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Rëndësia:</b>        | E lartë.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>1.1 Rekomandimi:</b> | Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, gjatë vlerësimit të ofertave në procedurave prokuruese, të merren masa të pranohen oferta kur përputhen plotësisht specifikimet e përcaktuara në dokumentet e tenderit, me përjashtim të rasteve të parashikuara në nenin 54 si devijime të vogla, të cilat të specifikohen në raportet përmbledhëse të procedurave prokuruese, duke mbajtur në konsiderate parimet e ekonomicitetit dhe eficiensës, bazuar kriterëve të vlerësimit të çmimit më i ulët.                               |

#### A. Të dhëna mbi objektin

| <b>Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: “Blerje Pajisje Laboratorike, për Komandën Mbështetëse ”</b>             |                                                      |                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Lloji i Procedurës së Prokurimit</b><br>“Kërkes për Propozimò<br>REF-77768-11-05-2020<br>Urdhri nr 92 datë 27.10.2020 | <b>2 Njësia e Prokurimit</b><br>S.H.<br>X.T.<br>E.X. | <b>3.1Komisioni i Vlerësimit Ofertave</b><br>Urdhri nr 92/2 datë 04.08.2020<br>G.M.<br>A.C.<br>J.S.               |
| <b>4. Fondi Limit (pa TVSH)</b><br>4,160,000 lekë                                                                           | <b>5. Oferta fituese (pa TVSH)</b><br>4,148,000 lekë | <b>6. Diferenca me fondin limit (pa TVSH)</b><br>12,000 lekë                                                      |
| <b>7/1 Afati kohor dhe Data e hapjes së tenderit</b> Data<br>30.07.2020, ndryshuar me<br>04.08.2020                         | <b>8. Burimi Financimit</b><br>Buxheti i Shtetit     | <b>9. Operatorët Ekonomike</b><br>a)Pjesëmarrës në tender Numër 2<br>b) Skualifikuar 1 OE,<br>c) Kualifikuar 1 OE |
| <b>7/2 Kohezgjatja e kontrates,</b><br>45 ditë                                                                              |                                                      |                                                                                                                   |

#### **a. Mbi realizimin e procedurës së prokurimit.**

Me shkresën e Komandës Mbështetëse nr. 4710/1 prot., datë 13.10.2020, i protokolluar në Agjencinë e Blerjeve të Përqendruara me nr. 2097 prot., datë 16.10.2020 dërgohen specifikimet teknike dhe përlllogaritja e fondit limit. Në lidhje me përcaktimin e fondit limit komanda mbështetëse ka hartuar procesverbalin nr. 1 datë 05.10.2020, ku është referuar studimi të tregut në 3 operatorë ekonomik dhe cmimet zyrtare të botuara në faqet e pajisjeve laboratorike. Në total fondi limit rezulton 4,160,000 lekë pa TVSH.

-Me urdhrin e prokurimit të titullarit të ABP nr. 22 prot datë 27.10.2020, urdhërohet të kryhet prokurimi i fondit prej 4,160,000 lekë pa TVSH, me objekt “Blerje Pajisje Laboratorike, për

*Komandën Mbështetëse*"me afat 45 ditë dhe ngarkohet njësia e prokurimit e përbërë nga S.H., X.T. dhe E.X..

- Duke parë se natyra e mallit është e vecantë dhe specifike, njësia e prokurimit vendosi ti dërgojë dokumentet e tenderit APP në përputhje me Udhëzimin nr. 9 datë 29.03.2018 *ËPër koordinimin e veprimtarisë së Prokurimit Publik me personin përgjegjës*, si dhe pikës 2 të nenit 61 të VKM nr. 914 datë 29.12.2019. APP nga shqyrtimi i dokumenteve të tenderit, përcaktoi se në shtojcën 9 të specifikimeve teknike, në pikën 3, AK është referuar kodit të prodhuesit të pajisjes ñDMA 350 dhe ñDMA 35 Ex0, pa përdorur shprehjen ñose ekuivalent0, duke sjellë në vemendje nenin 23/5 të LPP.

- Nga verifikimi i specifikimeve teknike të pajisjeve të:

1. Aparatit testimit të pikës së mjegullimit dhe derdhjes,
2. Aparatit për përcaktimin e mbetjes së karbonik në hidrokarbure
3. Pajisje portabël për matjen e densitetit të karburanteve

Janë përcaktuar parametra teknik të prodhuesve të caktuar, duke zvogëluar në mënyrë të ndjeshme konkurrencën.

- Në lidhje me *ñAparatin për përcaktimin e mbetjes së karbonik në hidrokarbure*, nga verifikimet në web, konstatohen se janë vendosur specifikime teknike të pajisjes të prodhuesit ñNormalab0.

- Në lidhje me *ñPajisje portabël për matjen e densitetit të karburanteve*, të ndryshuar me fjalën ekuivalent të ñDMA350 dhe ñDMA 35Ex0, specifikimet teknike të përcaktuara në detaje, përcaktojnë pajisje të prodhuesit ñA0 dhe nuk mund të gjendet pajisje 2 dytë ekuivalente me të.

#### **b. Mbi vlerësimin e ofertave.**

Me procesverbalin nr. 1 datë **16.11.2020** të KVO , u konstatua se në procedurën e prokurimit kanë marrë pjesë 2 OE me ofertat si më poshtë:

| Nr. | Shoqëria  | Oferta Lekë pa TVSH | Kualifikimi  |
|-----|-----------|---------------------|--------------|
| 1   | ñA.0 SHPK | 3,400,000           | Skualifikuar |
| 2   | ñK.0 SHPK | 4,148,000           | Kualifikuar  |

Me procesverbalin nr. 2 të KVO datë 23.11.2020, janë shqyrtuar ofertat si më poshtë:

#### **1. Arsyeja e skualifikimit për ñA.0 SHPK**

- Nuk plotëson pikën 2, seksioni 2.3, Kapaciteti teknik, pika 2 Kriteret e veçanta të kualifikimit, pasi në momentin e hapjes së ofertave nuk arriti të plotësoi specifikimet teknike të pajisjeve që oferton sipas të dhënave në DST dhe konkretisht:

Për aparatin:

#### **1. Aparat për testimin e pikës së mjegullimit dhe derdhjes (Cloud and Pour Point Tester):**

a. Kabineti i analizimit, për pajisjen e afuar është me dy dhoma, ndërkohë që në specifikimet teknike është kërkuar me 4 dhoma.

b. Volumi i dhomave të analizimit është shumë i madhe, mbi atë të kërkuar.

c. Nuk ofron CRM (certifikatë reference material) për kalibrim të aparatit.

#### **2. Aparat për përcaktimin e mbetjes së karbonit në hidrokarbure:**

a. Temperatura e furrës, së apartit të afuar, është e barabartë me 500 ° C, ndërkohe që është kërkuar minimumi 550°C.

b. Saktësia e temperaturës së furrës, të ofruar është  $\pm 2^{\circ}\text{C}$ , në specifikimet teknike të kërkuara duhet të jetë  $\pm 1^{\circ}\text{C}$ .

#### **3. Pajisje portabël, për matjen e densitetit të karburanteve:**

a. Gama e matjes së aparaturës së afuar është nga 0.00 deri në 2.0000 gr/cm<sup>3</sup>, ndërsa në specifikimet teknike është kërkuar, me një game, nga 0.00 deri në 3.0000 gr/cm<sup>3</sup>.

b. Gama e temperaturës, që funksionon aparatura, për pajisjen e afruar, është 0-40°C ndërkohe që në specifikimet teknike të kërkuar duhet të jetë 0-100°C.

- Nuk plotëson pikën 4,të Seksionit 2.3, nëKapacitetit teknikò (ku *Operatori ekonomik duhet të paraqesë një deklaratë, nga prodhuesi i pajisjeve, ose nga distributori i autorizuar, që garanton mbulimin e periudhës së garancisë së pajisjeve, për një periudhë jo më pak se 1 vit*), pasi në momentin e hapjes të ofertave autorizimi I paraqitur nga prodhuesi I pajisjeve nuk percaktohet se sa do të jetë periudha e garancisë, për pajisjet e ofruara.

Referuar vlerësimit të mësipërm KVO informon se është identifikuar si operatorë ekonomik i suksesshëm nëK.ò SHPK, me vlerë oferte 4,148,000 pa TVSH.

- Me raportin përmbledhës nr. 92/3 prot. Datë 02.12.2020, miratohet procedura e prokurimit. Formulari i njoftimit të fituesit është me nr. 92/4 prot. Datë 02.12.2020.

- Me shkresën e ABP nr. 92/5 prot. Datë 10.12.2020, drejtuar Komandës Mbështetëse, dërgohet dokumentacioni për lidhjen e kontratës.

- Nga verifikimi i dokumentave të paraqitura nga operatori fitues nëK.òSHPK, konstatohet se Aparatit testimit të pikës së mjegullimit dhe derdhjes, nuk plotëson gjithashtu specifikimet teknike të kërkuara në DT.

*1. Aparat për testimin e pikës së mjegullimit dhe derdhjes (Cloud and Pour Point Tester):*

Në DT kërkohet :

- a. 24 tuba testimi qelqi
- b. 8 termometra ASTM 5C
- c. 8 termometra ASTM 6C
- d. 24 tapa mbyllëse
- e. 30 litra etanol
- f. CRM për kalibrimin e aparatit.

- Nga OE nëK.ò SHPK ofertohe Aparat për testimin e pikës së mjegullimit dhe derdhjes ndryshe nga DT sim ë poshtë:

- a. 16 tuba testimi qelqi
- b. 4 termometra ASTM 5C
- c. 4 termometra ASTM 6C
- d. 16 tapa mbyllëse
- e. 12 litra etanol
- f. Pa certifikatë, kalibrimi sipas kërkesës.

***Sa më sipër***, KVO ka mbajtur 2 standarde të ndryshme, duke skualifikuar OE nëA.ò SHPK, për mos plotësim të specifikime teknike dhe ka kualifikuar OE nëK.òSHPK, i cili përsëri nuk plotësonte specifikimeve teknike. KVO, në këtë procedurë tenderimi, nuk ka siguruar mirë përdorim të fondeve publike dhe nuk ka siguruar një trajtim të barabartë për të gjithë operatorët ekonomik.

Vendimi i KVO, ku shpallet fitues OE me ofertë 4,148,000 pa TVSH ose me diferencë nga fondi limit, në vlerën 12,000 lekë, ka ndikuar në efektivitetin e fondeve publike nëpërmjet specifikimeve teknike të orientuara për prodhues të caktuar.

Në të dy rastet e ofertave ekonomike u konstatuan me papajtueshmëri në specifikimet teknike, dhe nuk janë marrë në konsiderate parimet e economicitetit dhe eficensës, bazuar kriterëve të vlerësimit që është çmimi më i ulët dhe procedura duhej të ishte anuluar.

**9. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt “Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Spitalin Rajonal Durrës”, konstatohet:**

**A. Të dhëna mbi objektin**

| <b>Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: “Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Spitalin Rajonal Durrës”</b>          |                                                           |                                                                                                                    |                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Lloji i Procedurës së Prokurimit</b><br>“E hapurë, Marrëveshje kuadër.<br>REF-42652-11-07-2019<br>Urdhri nr 68 datë 23.10.2019 | <b>2 Njësia e Prokurimit</b><br>F.Ç.<br>A.O.<br>A.K.      | <b>3.1 KVO</b><br>Urdhri nr 68/4 datë 27.12.2019<br>Y.P.<br>K.B.<br>E.T.                                           | <b>3.2 KSHA</b><br>Urdhri nr 68/2 datë 15.11.2019<br>M.H.<br>M.G.<br>F.B. |
| <b>4. Fondi Limit (pa TVSH)</b><br>113,617,233.47 lekë                                                                               | <b>5. Oferta fituese (pa TVSH)</b><br>112,343,962.18 lekë | <b>6. Diferenca me fondin limit (pa TVSH)</b><br>1,273,271.29 lekë                                                 |                                                                           |
| <b>7/1 Afati kohor dhe Data e hapjes së tenderit</b> Data 02.12.2019, ndryshuar me 30.12.2019                                        | <b>8. Burimi Financimit</b><br>Buxheti i Shtetit          | <b>9. Operatorët Ekonomike</b><br>a) Pjesëmarrës në tender Numër 3<br>b) Skualifikuar 1 OE,<br>c) Kualifikuar 2 OE |                                                                           |
| <b>7/2 Kohezgjatja e marrëveshjes kuadër, 42 muaj</b>                                                                                |                                                           |                                                                                                                    |                                                                           |

**a. Mbi realizimin e procedurës së prokurimit.**

Me shkresën e Spitalit Rajonal Durrës nr.1135/2prot., datë 10.07.2019, i protokolluar në Agjencinë e Blerjeve të Përqëndruara me nr.1286prot., datë 12.07.2019 është dërguar dokumentacioni teknik dhe përllogaritja e fondit limit për procedurën e shërbimit gatimi dhe shpërndarjes ushqimore për Spitalin Rajonal Durrës. Në lidhje me përcaktimin e fondit limit grupi i punës së Spitalit Rajonal Durrës, u është referuar çmimit të kontratës të realizuar në vitin 2016 me nr.1493/3prot., datë 22.07.2016. Në total fondi limit rezulton 113,617,285.32 lekë pa TVSH.

-Me urdhrin e prokurimit të titullarit të ABP nr. 58 prot datë 06.09.2019, urdhërohet të kryhet prokurimi i fondit prej 113,617,285.32 lekë pa TVSH, me objekt “Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Spitalin Rajonal Durrës” nëpërmjet marrëveshjes kuadër me një operator ekonomik, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, me afat të marrëveshjes kuadër 42 (dyzetë e dy) muaj dhe ngarkohet njësia e prokurimit e përbërë nga F.Ç., A.O. dhe A.K..

- Në mbështetje të VKM-së nr. 914 datë 29.12.2014 nëpërmjet miratimit të rregullave të Prokurimit Publik, në pikën 2 të neni 61, Njësia e Prokurimit ka vendosur që dokumentet e tenderit, ti dërgojë më datë 10.09.2019 për asistencë Agjencisë së Prokurimit Publik në përputhje me Udhëzimin Nr.9 datë 29.03.2018 të Agjencisë së Prokurimit Publik nëpërmjet koordinimit e veprimtarisë së prokurimit publik me personin përgjegjës.

- Më datë 13.09.2019 në SPE, Agjencia e Prokurimit Publik me anë të strukturës përgjegjëse i ka paraqitur njësisë së prokurimit asistencën e vet në lidhje me këtë procedurë prokurimi me përmbajtjen si më poshtë:

“...Nga shqyrtimi i dokumenteve të dërguara nëpërmjet sistemit elektronik, dokumentat e tenderit vihen re se AK në hartimin e kriterëve të veçanta të kualifikimit si dhe Specifikimeve teknike, nuk është mbështetur plotësisht në Rekomandimin e përbashkët Nr.10181 Prot., APP dhe Nr. 8514 Prot., AKU, mes institucioneve Agjencia e Prokurimit Publik dhe Autoriteti

*Kombëtar i Ushqimit, drejtuar të gjithë AK, mbi "Hartimin e kriterëve të veçanta për kualifikim dhe specifikimet teknike për prokurimin e produkteve ushqimore".*

*Sjellim në vemendjen tuaj se, mbështetur edhe në faktin se procedura e prokurimit në fjalë trajton shërbimin e ushqimit social (për grupet e vecanta si spitalet), AK në hartimin e specifikimeve teknike, duhet të mbajnë në konsideratë, përcaktimet në pikën II të Rekomandimit të përbashkët APP dhe AKU, si dhe në hartimin e kriterëve të vecanta të kualifikimit, ndër të tjera, të mbështetet edhe në pikën III të po këtij rekomandimi (Konsultohuni në faqen zyrtare të Agjencisë së Prokurimit Publik, mbi Rekomandimin me Nr.10181 Prot. datë 19.11.2018).*

*Gjithashtu në bazë të Rekomandimit nr.10419, datë 26.11.2018 "Mbi përdorimin e marrëveshjes kuadër", me qëllim edhe qartësimin e OE ekonomik ofertues, AK duhet të përcaktojë në vijim dhe faktin nëse "Ofertimini nga OE do të bëhet me cmim për njësi dhe për efekt krahasimi edhe vlerësimi i ofertave të paraqitura do të bëhet në bazë të shumatores së cmimeve për njësi të artikujve brenda lotit".*

- Njësia e prokurimit, nisur nga fakti se, specifikimet teknike dhe termat e referencës janë hartuar nga autoriteti kontraktor, Spitali Rajonal Durrës, me anë të emailit të datës 20.09.2019 i ka kërkuar këtij autoriteti kontraktor të bëjë plotësimet e kërkuara në zbatim edhe të rekomandimit të përbashkët Nr.10181 Prot., APP dhe Nr. 8514 Prot., AKU.

- Me shkresën nr. 1750/2 prot., datë 04.10.2019 (protokolluar me nr. 1697 prot., datë 09.10.2019), dorëzuar pranë organit qendror blerës më datë 10.10.2019, me lëndë: *ñRidërgim i Specifikimeve Teknike, Kapacitetet Teknike, Temat e Referencës, Përlllogaritjen e Vlerës Limit të Kontratës dhe Grafikon e Lëvrimin me objekte "Shërbim Gatimi dhe Shpërndarje Ushqimi për Spitalin Rajonal Durrës (Katering)*ò, autoriteti kontraktor, Spitali Rajonal Durrës, ka ridërguar kërkesën për prokurim në të cilën **ka rishikuar sasinë e dietave dhe fondin limit** të marrëveshjes kuadër, për këtë procedurë prokurimi.

- Duke qenë se fondi i marrëveshjes kuadër për këtë procedurë prokurimi ka ndryshuar, është anuluar zëri i regjistrit në SPE dhe është ri-hedhur sipas vlerës të fondit të marrëveshjes kuadër të ridërguar nga autoriteti kontraktor, e konkretisht me vlerën 113,617,233.47 lekë pa TVSH.

- Me urdhrin e prokurimit të titullarit të ABP nr.68 prot., datë 23.10.2019, urdhërohet të kryhet prokurimi i fondit prej 113,617,285.32 lekë pa TVSH, me objekt *"Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Spitalin Rajonal Durrës"* nëpërmjet marrëveshjes kuadër me një operator ekonomik, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, me afat të marrëveshjes kuadër 42 (dyzetë e dy) muaj dhe ngarkohet njësia e prokurimit e përbërë nga F.Ç., A.O. dhe A.K.. Me këtë urdhër është revokuar urdhri i prokurimit nr.58 prot., datë 06.09.2019.

- Në mbështetje të VKM-së nr. 914 datë 29.12.2014 *ñPër miratimin e rregullave të Prokurimit Publikò*, në pikën 2 të neni 61, Njësia e Prokurimit ka vendosur që dokumentet e tenderit, ti dërgojë sërish më datë 01.11.2019 për asistencë Agjencisë së Prokurimit Publik në përputhje me Udhëzimin Nr.9 datë 29.03.2018 të Agjencisë së Prokurimit Publik *ñPër koordinimin e veprimtarisë së prokurimit publik me personin përgjegjësò*.

**Më datë 07.11.2019 në SPE**, Agjencia e Prokurimit Publik me anë të strukturës përgjegjëse i ka paraqitur njësisë së prokurimit asistencën e vet në lidhje me këtë procedurë prokurimi me përmbajtjen si më poshtë:

*ñë Nga shqyrtimi i kriterëve të vecanta të kualifikimit në DT të procedurës në fjalë si dhe në vijim të asistencës së dhënë me pare nga APP mbi këtë procedurë, vlerësohet se dokumentet e mësipërme janë në përputhje me legjislacionin e zbatueshëm..."*

Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike procesverbalit për hartimin e dokumenteve të tenderit dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatua:

- Me shkresën nr. 1868 prot., datë 15.11.2019, pranë AK paraqitet ankesë nga operatori ekonomik ñK.òSHPK në lidhje me specifikimet teknike ku sugjeron të bëhen disa ndryshime.
- Me Urdhrin nr 68/2 datë 15.11.2019, ngrihet Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave i përbërë nga M.H., M.G. dhe F.B..

Me memon e KSHA nr. 1868/1 prot., datë 18.11.2019 drejtuar ñK.òSHPK, njoftohet ankuesi se është pezulluar afati i shqyrtimit dhe marrjes së vendimit përfundimtar mbi ankesën bazuar në nenin 66 e në vijim të Ligjit nr. 44/2015 ñKodi i Procedurave Administrativeò ndryshuar, deri në marrjen zyrtarisht të përgjigjes nga autoriteti kontraktor, Spitali Rajonal Durrës, në cilësinë e autoritetit kontraktor i cili ka hartuar specifikimet teknike.

Me memo-n e KSHA nr. 1868/2 prot., datë 10.12.2019 drejtuar titullarit të AK, vendoset pranimi pjesërisht i ankesës, i cili i është njoftuar ankuesit ñK.ò SHPK me shkresën me nr.1868/4 prot., datë 10.12.2019. Në përfundim të afatit 10(dhjetë) ditor të ankimit në KPP, ku rezultoi se nuk u paraqit ankesë ng ankuesi, njësia e prokurimit në zbatim të vendimit **nr.1868/3 datë 10.12.2019 të KSHA- së**, më datë 22.12.2019, hodhi në SPE shtojcën nr.1 ñPër modifikimin e dokumentve të tenderit me objekt: *“Shërbim Gatimi dhe Shpërndarje Ushqimi për Spitalin Rajonal Durrës (Katering)ò*. Afati i fundit i dorëzimit dhe hapjes së ofertave u shty për në datë 30.12.2019 ora 11.00.

Me Urdhrin nr 68/3 datë 23.12.2019, të titullarit të ABP-së është vendosur heqja nga pezullimi dhe vazhdimi i procedurave të prokurimit për këtë object prokurimi.

- Me shkresën nr. 2019 prot., datë 16.12.2019 të OE ñS.ò SHPK kërkohen informacion për ecurinë e procedurës së prokurimit dhe rishikimin e fondit të marrëveshjes kuadër pasi pretendohet se është i pamjaftueshëm. Me shkresën me nr. 2019/1 prot., datë 23.12.2019 është sqaruar OE në lidhje me ecurinë e procedurës së prokurimit si dhe I sjellë në vëmendje se duhet të kishte paraqitur ankesë brenda afatit ligjor në lidhje me pretendimin e tij për fondin limit të kësaj procedure prokurimi.

- Komisioni i vlerësimit të ofertave është ngritur me urdhërin nr. 68/4 datë 27.12.2019 dhe përbëhet nga Y.P., K.B., E.T..

#### **b. Mbi vlerësimin e ofertave.**

Me procesverbalin nr. 1 datë **30.12.2019** të KVO , u konstatua se në procedurën e prokurimit kanë marrë pjesë 3 OE me ofertat si më poshtë:

| Nr | Shoqëria  | Oferta Lekë pa TVSH | Kualifikimi  |
|----|-----------|---------------------|--------------|
| 1  | ñD.ò SHPK | 112,343,962.18      | Kualifikuar  |
| 2  | ñS.ò SHPK | 113,553,844.37      | Kualifikuar  |
| 3  | ñE.ò SHPK | 0                   | Skualifikuar |

Me procesverbalin nr. 2 të KVO datë 15.01.2020, janë shqyrtuar ofertat si më poshtë:

**1.** Arsyeja e skualifikimit për ñE.ò SHPK është sepse operatori ekonomik, nuk ka paraqitur asnjë nga dokumentat e kërkuara në DT.

Referuar vlerësimit të mësipërm KVO informon se është identifikuar si operatorë ekonomik i suksesshëm ñD.ò SHPK, me vlerë ofertë 112,343,962.18 pa TVSH.

- Nuk ka pasur ankesa në lidhje me vlerësimin e ofertave.
- Me raportin përmbledhës nr. 68/5 prot., datë 23.01.2020, miratohet procedura e prokurimit. Formulari i njoftimit të fituesit është me nr. 68/6 prot. Datë 23.01.2020.
- Me shkresën e ABP nr. 68/8 prot., datë 29.01.2020, drejtuar Spitalit Rajonal Durrës, dërgohet dokumentacioni për lidhjen e kontratës.

**10. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt "Riparim, mirëmbajtje automjeteve për Spitalin Rajonal Vlorë", konstatohet:**

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1.Titulli i gjetjes:</b> | Vlerësim ofertave duke mos mbajtur në konsideratë cmimin më të ulët                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Situata:</b>             | <p>Me urdhrin e prokurimit të titullarit të ABP nr. 88 prot., datë 12.10.2020, urdhërohet të kryhet prokurimi i fondit prej 6,106,200 lekë pa TVSH, me objekt <i>riparim, mirëmbajtje automjetesh për Spitalin Rajonal Vlorë</i> me afat 24 muaj. Me procesverbalin nr. 1 datë 02.11.2020 të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave, u konstatua se në procedurën e prokurimit kanë marrë pjesë 3 OE. Me procesverbalin e KVO datë 05.11.2020, pezullohet procesi i vlerësimit të ofertave me qëllim verifikimin e gjendjes gjyqësore të ofertuesit <i>SHPK</i>, e cila me kthimin e përgjigjes nr. 11312/1 prot., datë 10.11.2020 të DPB, rezultoi e padënuar.</p> <p>Me procesverbalin nr. 2 datë 11.11.2020 të KVO, realizohet shqyrtimi dhe vlerësimi i ofertave, ku janë s kualifikuar operatorët ekonomikë si më poshtë:</p> <p><b>1. “K.”</b> Sha, i cili nuk përmbush kriterin e përcaktuar në seksionin 2 kriteret e veçanta të kualifikimit, pika 1, gërma dh, pasi <i>nuk arriti të paraqesë vërtetim që konfirmon shlyerjen e të gjitha detyrimeve të maturuara të energjisë elektrike të kontratave të energjisë që ka operatori ekonomik që është i regjistruar në Shqipëri.</i></p> <p><b>2. “S.ò SHPK</b>, i cili nuk përmbush kriterin e përcaktuar në seksionin 2.3 të kapacitetit teknik, pika 5, gërma, c, d, f, g, pasi nuk arriti të paraqesë dokumentacionin që të provojë se disponon pajisjet dhe instrumentet e kërkuar në DT. Në SPE si pjesë të ofertës së tij është paraqitur dokumenti i emërtuar <i>Dok teknike Paisjeò</i>, sipas kontratës së qeras nr. 1748 Rep, për kriterin e përcaktuar në seksionin 2.3 të kapacitetit teknik, pika 5, gërma, g, operatori ekonomik arriti të paraqesi vetëm 1 (nje) urë ngritëse nga 2 (dy) të kërkuara në DT. Referuar procedurës konstatohet se është identifikuar si operatorë ekonomik i suksesshëm <i>A.ò sha</i>, me ofertë 4,268,000 lekë pa TVSH.</p> <p>- Me shkresën nr. 2303 prot. Datë 17.11.2020, pranë AK është paraqitur ankesë nga OE <i>K.ò SHA</i>, për shkakun e s kualifikimit, i cili nuk ka paraqitur vërtetimin që konfirmon shlyerjen e detyrimeve të energjisë elektrike. Sipas OE s kualifikimi është i gabuar pasi në dokumentet në sistem është ngarkuar vërtetimi përkatës dhe kërkon që procedura të rivlerësohet.</p> <p>- Me urdhrin e titullarit të ABP nr. 88/3 datë 17.11.2020 pezullohet procedura dhe ngarkohet grupi i shqyrtimit të ankesës. KSHA arsyeton, se Referuar seksionit 4 <i>Proceduraò</i> në pikën 4.3 <i>Afati kohor për dorëzimin e ofertaveò</i> është caktuar data <b>02.11.2020</b>, duhej të rezultonte edhe detyrimet e muajit <b>shtator 2020</b> dhe ankesa nuk pranohet.</p> <p>Referuar datës së zhvillimit të procedurës së prokurimit përkatësisht nga 20.10.2020 deri në <b>02.11.2020</b>, dhe Nenit 9, paragrafi 1 (<i>Pagesa dhe afati për kryerjen e sajò</i>), të kontratës së miratuar me Vendimin e ERE nr.109, datë 21.10.2011 <i>Për miratimin e kontratës së furnizimit me energji elektrike të klientëve jofamiljarëò</i>, operatori ekonomik <i>K.ò sh.p.a</i>, <u>ka përmbushur detyrimet ligjore për shlyerjen e detyrimeve të maturuara të energjisë elektrike</u>. Referuar në pikën 4 te nenit 53 te Ligjit Nr.9643, datë 20.11.2006 <i>Per prokurimin publikò</i>, i ndryshuar ku citohet: <i>Autoriteti kontraktor vlerëson një ofertë të vlefshme edhe nëse ajo përmban devijime të vogla, të cilat nuk ndryshojnë materialisht ose nuk devijojnë nga karakteristikat, kushtet dhe kërkesat e tjera, të përcaktuara në dokumentet e tenderit, apo gabime, të cilat mund të korrigjohen pa prekur përmbajtjen e sajò</i>, nga KVO duhej të mbahej parasysh që offertra e operatorit <i>K.òSha</i>. ishte me cmim më të ulët se e</p> |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | <p>Operatorit ñA.ò me një diferencë prej <b><u>240,120 lekë pa TVSH</u></b>, ku kriteri i vlerësimit ishte cmimi më ulët. Operatori fitues ñA.ò sha i cili ka paraqitur vërtetimin e debisë me nr. 1167 prot. Datë 28.10.2020, ku gjithashtu ka 0 detyrime përfshirë edhe muajin shtator 2020.</p> <p>Si përfundim, qëndrimi i KVO dhe KSHA, mund të tregojë më tolerante duke e konsideruar këtë mangësi të konstatuar në dokumentacionin teknik, si devijim i vogël, duke marrë në konsiderat pikën 4 të nenit 53 të LPP që konkretisht thotë: <i>“Autoriteti kontraktor vlerëson një ofertë të vlefshme edhe nëse ajo përmban devijime të vogla, të argumentuara, të cilat nuk ndryshojnë thelbësisht karakteristikat, kushtet dhe kërkesat e tjera, të përcaktuara në dokumentet e tenderit,..ò, kjo nisur edhe nga fakti që oferta ekonomike e paraqitur OE, ishte shumë e favorshme dhe vërtetimi i OSHEE për <b><u>2 ditë vonesë</u></b>, nuk kanë risk në realizimin e kontratës. Grupi i auditimit këtë konstatim u referua procedurave në vijësi të ABP dhe vendimit të KPP nr. <b><u>88/2021</u></b>.”</i></p> |
| <b>Kriteri:</b>         | Ligji nr. 9643, datë 20.11.2006 ñPër prokurimin publikò i ndryshuar, VKM nr. 914, datë 29.12.2014 ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò, VKM-së nr. 82 datë 14.02.2018.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Ndikimi:</b>         | Vlerësim pa mbajtur në konsideratë parimet ekonomike                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Shkaku</b>           | Vlerësim i ofertave jo si devijim i vogël, pasi nuk cënohej realizimi i kontratës                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Rëndësia:</b>        | E lartë.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>1.1 Rekomandimi:</b> | Agjencia e Blerjeve të Përqëndruara, gjatë vlerësimit të ofertave në procedurave prokuruese, të merren masa të pranohen oferta kur përputhen plotësisht specifikimet e përcaktuara në dokumentet e tenderit, me përjashtim të rasteve me devijime të vogla, të cilat nuk cënojnë në realizimin e kontratës, duke mbajtur në konsideratë parimet e ekonomicitetit dhe eficensës, bazuar kriteret e vlerësimit të çmimit më i ulët.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

#### A. Të dhëna mbi objektin

| <b>Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: “Riparim, mirëmbajtje automjeteve për Spitalin Rajonal Vlorë”</b>          |                                                      |                                                                                                                    |                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Lloji i Procedurës së Prokurimit</b><br>“Kërkesë për propozimò<br>REF-76165-10-20-2020<br>Urdhri nr. 88 datë 12.10.2020 | <b>2 Njësia e Prokurimit</b><br>M.S.<br>E.L.<br>G.M. | <b>3.1 Komisioni i Vlerësimit Ofertave</b><br>Urdhri nr. 88/2 datë<br>30.10.2020<br>F.Ç.<br>K.B.<br>A.K.,          | <b>3.2 Komisioni i shqyrtimit ankes</b><br>Urdhri nr 88/3 datë<br>17.11.2020<br>A.O.,<br>I.G.,<br>M.H. |
| <b>4. Fondi Limit (pa TVSH)</b><br>6,106,200 lekë                                                                             | <b>5. Oferta fituese (pa TVSH)</b><br>4,268,000 lekë | <b>6. Diferenca me fondin limit (pa TVSH)</b><br>1,838,200 lekë                                                    |                                                                                                        |
| <b>7/1 Afati kohor dhe Data e hapjes së tenderit</b> Data<br>02/11/2020                                                       | <b>8. Burimi Financimit</b><br>Buxheti i Shtetit     | <b>9. Operatorët Ekonomike</b><br>a) Pjesëmarrës në tender Numër 3<br>b) Skualifikuar 2 OE,<br>c) Kualifikuar 1 OE |                                                                                                        |
| <b>7/2 Kohezgjatja e kontrates,</b><br>24 muaj marrëveshje kuadër                                                             |                                                      |                                                                                                                    |                                                                                                        |

#### a. Mbi realizimin e procedurës së prokurimit.

Me shkresën e Spitalit Rajonal Vlorë nr. 4023 prot., datë 06.10.2020, i protokolluar në Agjencinë e Blerjeve të Përqëndruara me nr. 2057 prot. Datë 12.10.2020, dërgohet përlllogaritje e fondit limit për mjete e spitalit rajonal për riparime dhe mirëmbajtje. Përlllogaritja e fondit limit është realizuar sipas urdhrin të brendshëm të Spitalit Rajonal Vlorë nr. 3612 prot. Datë 02.09.2020, ku grupi i përlllogaritjes, është bazuar në kontrata të mëparshme dhe cmimet e tregut sipas tipeve të mjeteve në Spitalin Rajonal Vlorë.

-Me urdhrin e prokurimit të titullarit të ABP nr. 88 prot., datë 12.10.2020, urdhërohet të kryhet prokurimi i fondit prej 6,106,200 lekë pa TVSH, me objekt *Riparim, mirëmbajtje automjeteve për Spitalin Rajonal Vlorë* me afat 24 muaj dhe ngarkohet njësia e prokurimit e përbërë nga M.S., E.L., G.M.. Me procesverbalin e datës 14.10.2020, hartohen dokumentet e tenderit nga njësia e prokurimit.

Njësia e hartimit të dokumenteve të tenderit në zbatim të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 në Për Prokurimin Publik, i ndryshuar, neni 34, neni 35/1, kreu VII, neni 57, neni 61 të VKM nr. 914, datë 29.12.2014 në Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik i ndryshuar dhe dokumenteve standarde për kontratat e shërbimeve ka hartuar dokumentet e këtij tenderi. Po kështu, ka hartuar dhe vendosur në këto dokumentet përveç kriterëve ligjore të përgjithshme të pranimit kualifikimit edhe kriteret e veçanta kualifikuese. Në kriteret e veçanta janë përcaktuar dokumentet që operatorët duhet të dorëzojnë, aftësitë ligjore dhe profesionale, kapacitetin financiar dhe teknike, stafi teknik, pajisjet dhe mjetet për riparim dhe mirëmbajtje mjeteve. Më datë 20.10.2020 janë publikuar dokumentet e tenderit në sistemin elektronik dhe më datë 26.10.2020, objekti i prokurimit është publikuar në buletin e APP, ku afati kohor për hapjen e ofertave është 02.11.2020.

- Komisioni i vlerësimit të ofertave është ngritur me urdhrin nr. 88/2 datë 30.10.2020, i cili përbëhet nga F.Ç., K.B. dhe A.K..

#### ***b. Mbi vlerësimin e ofertave.***

Me procesverbalin nr. 1 datë **02.11.2020** të KVO, u konstatua se në procedurën e prokurimit kanë marrë pjesë 3 OE me ofertat si më poshtë:

| Nr | Shoqëria | Oferta Leke PA TVSH | Kualifikimi  |
|----|----------|---------------------|--------------|
| 1  | SHA      | 4,268,000           | Kualifikuar  |
| 2  | KSHA     | 4,027,880           | Skualifikuar |
| 3  | S. SHPK  | 4,411,400           | Skualifikuar |

Me procesverbalin e KVO datë 05.11.2020, pezullohet procesi i vlerësimit të ofertave me qëllim verifikimin e gjendjes gjyqësore të ofertuesit S.SHPK, e cila me kthimin e përgjigjes nr. 11312/1 prot., datë 10.11.2020 të DPB, rezultoi e padënuar.

Me procesverbalin nr. 2 datë 11.11.2020 të KVO, realizohet shqyrtimi dhe vlerësimi i ofertave, ku janë skualifikuar operatorët ekonomikë si më poshtë:

**1.** “K.” Sha, i cili nuk përmbush kriterin e përcaktuar në seksionin 2 kriteret e veçanta të kualifikimit, pika 1, gërma dh, pasi nuk arriti të paraqesë vërtetim që konfirmon shlyerjen e të gjitha detyrimeve të maturuara të energjisë elektrike të kontratave të energjisë që ka operatori ekonomik që është i regjistruar në Shqipëri.

**2.** S. SHPK, i cili nuk përmbush kriterin e përcaktuar në seksionin 2.3 të kapacitetit teknik, pika 5, gërma, c, d, f, g, pasi nuk arriti të paraqesë dokumentacionin që të provojë se disponon pajisjet dhe instrumentet e kërkuar në DT. Në SPE si pjesë të ofertës së tij është paraqitur dokumenti i emërtuar në Dok teknike Paisje, sipas kontratës së qeras nr. 1748 Rep, për kriterin e përcaktuar në seksionin 2.3 të kapacitetit teknik, pika 5, gërma, g, operatori ekonomik arriti të paraqesi vetëm 1 (nje) urë ngritëse nga 2 (dy) të kërkuara në DT.

Në respektim të nenit 56 të LPP i kërkuar sqarim OE ñA.ò për ofertën anomalisht të ulët llogaritur 25% e fondit limit = 1,526,550 lekë pa TVSH, rezulton < 4,579,650 lek anomalisht e ulët ku oferta është 4,268,000 lekë. Me shkresën e OE nr. 2224/1 prot. Datë 09.11.2020 jepen sqarimet për ofertën e tij.

Referuar procedurës konstatohet se është identifikuar si operatorë ekonomik i suksesshëm ñA.ò sha, me ofertë 4,268,000 lekë pa TVSH.

- Me shkresën nr. 2303 prot. Datë 17.11.2020, pranë AK është paraqitur ankesë nga OE ñK.ò SHA, për shkakun e sùkualifikimit, i cili nuk ka paraqitur vërtetimin që konfirmon shlyerjen e detyrimeve të energjisë elektrike. Sipas OE sùkualifikimi është i gabuar pasi në dokumentet në sistem është ngarkuar vërtetimi përkatës dhe kërkon që procedura të rivlerësohet.

- Me urdhirin e titullarit të ABP nr. 88/3 datë 17.11.2020 pezullohet procedura dhe ngarkohet grupi i shqyrtimit të ankesës i përbërë nga A.O., I.G., M.H..

- Me memon e KSHA nr. 2303/1 prot. Datë 18.11.2020 drejtuar titullarit, citohet se vërtetimi i debisë është ngarkuar në sistem me nr. 8173/1 datë 21.09.2020, ku ka rezultuar se OE ñK.ò sha rezulton të ketë **0 lekë** detyrime për faturat e energjisë elektrike deri më datën 21.09.2020 duke përfshirë dhe faturën koherente të muajt **Gusht 2020.**

KSHA më tej arsyeton, se Referuar seksionit 4 në Procedurën në pikën 4.3 Afati kohor për dorëzimin e ofertave është caktuar data **02.11.2020,** duhej të rezultonte edhe detyrimet e muajit **shtator 2020** dhe ankesa nuk pranohet.

KSHA merr vendimin e mos pranimit me nr. 2303/2 prot. Datë 18.11.2020 dhe me shkresën nr. 2303/3 datë 18.11.2020, njoftohet OE për ankimimin. Me urdhirin nr. 88/4 prot. Datë 02.12.2020 vazhdohet procedura e prokurimit.

- Me raportin përmbledhës nr. 88/5 datë 02.12.2020, miratohet procedura e prokurimit.

- Kontrata e marrëveshjes kuadër me nr. 88/7 datë 14.12.2020 midis operatorit ekonomik ñA.ò sha me përfaqësues z. Albert Zogo dhe Agjencisë së Blerjeve të Përqëndruara me përfaqësues znj. E.N.. Me shkresën nr. 88/8 prot. Datë 14.12.2020, drejtuar Spitalit Rajonal Vlorë, njoftohet lidhja e kontratës.

#### **Nga verifikimi i dokumentacionit të dorëzuar të operatorëve ekonomik konstatohet:**

Rrethanat e çështjes

1. Në datën 20.10.2020 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, procedura e prokurimit në Kërkesë për propozim me Nr. 76165-10-20-2020.

2. OE ñK.ò sha ka dorëzuar dokumentacionin në sistemin elektronik vërtetim e debisë më datë 29.10.2020, brenda afateve të përcaktuara nga AK.

3. Vërtetimi i debisë i miratuar nga OSHEE rezulton me nr. 8173/1 datë 21.09.2020, ku ka rezultuar se OE ñK.ò sha rezulton të ketë **0 lekë** detyrime për faturat e energjisë elektrike deri më datën 21.09.2020 duke përfshirë dhe faturën koherente të muajt **Gusht 2020.**

Referuar sùkualifikimit të rastit të mësipërm, KPP është shprehur në disa vendime si vendimi Nr. 358/2018, Nr. 225/2018, Nr. 643/2019 etj.

4. Në shtojcën 7 në Kriteret e Vecanta për Kualifikim pika dh) të dokumentave të procedurës së prokurimit objekt ankimi përcaktohet kriteri si më poshtë:

- Vërtetimin që konfirmon shlyerjen e të gjitha detyrimeve të maturuara të energjisë elektrike të kontratave të energjisë që ka operatori ekonomik që është i regjistruar në Shqipëri.

5. Nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronike operatori ekonomik ñK.ò sh.a në përmbushje të kriterit sa më sipër ka dorëzuar dokumentacionin si më poshtë:

Vërtetim Debie nr. 8173/1 datë 21.09.2020, ku citohet:

Bazuar në deklaratimet e deklaruesit... vërtetojmë se kërkuar K. nga verifikimet e kryera në Sistemin e Faturimit, rezulton të ketë në total **0 lekë** detyrime për faturat e energjisë elektrike, vlerë e llogaritur **deri në datën 21.09.2020** duke përfshirë faturën koherente të muajit **Gusht 2020.**

6. Në nenin 46, pika 1, të ligjit nr.9643, datë 20.11.2006 *nPër Prokurimin Publik*ò parashikohet shprehimisht se: *Operatorët ekonomikë, për të marrë pjesë në procedurat e prokurimit, duhet të kualifikohen, pasi të kenë përmbushur të gjitha kriteret që autoriteti kontraktor i vlerëson të nevojshme, për sa kohë që ato janë në përpjestim me natyrën dhe përmasat e kontratës që do të prokurohen dhe jodiskriminuese.*ò .

Ndërsa në nenin 53/3 të LPP-së përcaktohet se: *Autoriteti kontraktor, në zbatim të pikës 4 të këtij neni, vlerëson një oferte të vlefshme, vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentat e tenderit.*ò.

7. Në Vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 914, datë 29.12.2014 *nPër miratimin e rregullave të prokurimit publik*ò, i ndryshuar, neni 27, pika 5, gërma *ncò*, përcaktohet se: *nPër të provuar kapacitetet financiare dhe ekonomike, autoriteti kontraktor kërkon: nc) një vërtetim që konfirmon shlyerjen e të gjitha detyrimeve të maturuara të energjisë elektrike të kontratave të energjisë që ka operatori ekonomik që është i regjistruar në Shqipëri. Mosshlyerja e detyrimeve të energjisë elektrike përbën shkak për skualifikimin e operatorit ekonomik, përveç rastit kur rezulton se detyrimet e papaguara të energjisë elektrike, të konfirmuara në vërtetimin e lëshuar nga furnizuesi, janë në proces ankimi në gjykatë. Furnizuesi i energjisë elektrike është i detyruar që ta lëshojë këtë vërtetim jo më vonë se 5 (pesë) ditë nga data e depozitimit të kërkesës nga operatori ekonomik.*

8. Në nenin 9 (*nPagesa dhe afati për kryerjen e sajò*), paragrafi 9.1, të kontratës së miratuar me Vendimin e ERE nr.109, datë 21.10.2011 *nPër miratimin e kontratës së furnizimit me energji elektrike të klientëve jofamiljarë*ò, përcaktohet shprehimisht që: *Klienti do të paguajë detyrimin e përcaktuar në faturën mujore të konsumit të energjisë elektrike (titull ekzekutiv), si dhe kur është rasti, kamatëvonesat përkatëse dhe pagesën e rilidhjes së energjisë, jo më vonë se ditën e fundit kalendarike të muajit pasardhës të atij të faturuar. (Pra detyrimi i muajit shtator, paguhet deri në fund të muajit tetor dhe kjo nuk e përbën klientin debitor).*

9. Referuar korrespondencve që Komisioni i Prokurimit Publik ka pasur me Operatorin e Shpërndarjes së Energjisë Elektrike, është vënë në dijeni nga kjo e fundit, se pasi bëhen verifikimet përkatëse lëshohet *nVërtetim Debie*ò sipas formatit standard për të gjitha subjektet aplikuese. *Operatori i Shpërndarjes së Energjisë Elektrike lëshon vërtetimet e debisë, bazuar në deklaratimet vullnetare të subjekteve kërkuar të kontratave të energjisë elektrike. Operatori i Shpërndarjes së Energjisë Elektrike evidenton saktësinë e dokumentacionit të paraqitur si më poshtë: 1. Tërësinë e kontratave të deklaruara nga subjekti (në rast se mund të ketë kontrata të tjera të padeklaruara). 2. Kontratat e furnizimit për objektet e tyre, duhet të jenë të tarifuara si private. 3. Kontratat e furnizimit duhet të jenë në emër të subjektit, përveç rasteve kur ato janë ambiente të marra me qira. Në rast se subjekti ka paraqitur kontrata familiare, Operatori i kërkon këtij të fundit ndryshimin e tarifimit dhe pagesën me faturën e ardhshme të diferencës së cmimt bazuar në legjislacionin në fuqi dhe kontratën e furnizimit me energji elektrike. Të gjithë operatorët që kërkojnë të pajisen me Vërtetimin e Debisë duhet të aplikojnë pranë Qendrave të KNK në të gjithë Shqipërinë dhe lëshimi do të jetë i mundur jo më vonë se pesë ditë pas kërkesës nga subjekti. Mosplotësimi i kriterëve të mësipërme do të rezultojë me moslëshimin e Vërtetimit të Debisë nga Drejtoria Qendrore ose Drejtoritë Rajonale. Modeli zyrtar i lëshimit të Vërtetimit të Debisë në të gjitha rastet e statusit të Operatorëve përmbledh informacionin përkatës për rastet kur:*

1. Konsumatori nuk rezulton debitor në Sistemin e Faturimit. 2. Konsumatori rezulton debitor. 3. Konsumatori rezulton debitor por ka lidhur një aktmarrëveshje për shlyerjen e detyrimeve me këtë. 4. konsumatori rezulton debitor por është në proces ankimi dhe ankesa është në trajtim nga strukturat e OSHEE-së. 5. Konsumatori rezulton debitor por vlera është e ankimuar në gjykatë.ò

***Nga sa më sipër grupi auditimit konstaton:***

Referuar datës së zhvillimit të procedurës së prokurimit përkatësisht nga 20.10.2020 deri në **02.11.2020**, dhe Nenit 9, paragrafi 1 (në Pagesa dhe afati për kryerjen e saj), të kontratës së miratuar me Vendimin e ERE nr.109, datë 21.10.2011 në Për miratimin e kontratës së furnizimit me energji elektrike të klientëve jofamiljarë, operatori ekonomik në K.ò sh.p.a, ka përmbushur detyrimet ligjore për shlyerjen e detyrimeve të maturuara të energjisë elektrike.

Referuar në pikën 4 të nenit 53 të Ligjit Nr.9643, datë 20.11.2006 në Për prokurimin publik, i ndryshuar ku citohet: *“Autoriteti kontraktor vlerëson një ofertë të vlefshme edhe nëse ajo përmban devijime të vogla, të cilat nuk ndryshojnë materialisht ose nuk devijojnë nga karakteristikat, kushtet dhe kërkesat e tjera, të përcaktuara në dokumentet e tenderit, apo gabime, të cilat mund të korrigjohen pa prekur përmbajtjen e saj, nga KVO duhej të mbahej parasysh që oferta e operatorit në K.òSha. ishte me cmim më të ulët se e Operatorit në A.ò me një diferencë prej **240,120 lekë pa TVSH**, ku kriteri i vlerësimit ishte cmimi më ulët. Operatori fitues në A.ò sha i cili ka paraqitur vërtetimin e debisë me nr. 1167 prot. Datë 28.10.2020, ku gjithashtu ka 0 detyrime përfshirë edhe muajin shtator 2020.*

Si përfundim, qëndrimi i KVO dhe KSHA, mund të tregojë më tolerante duke e konsideruar këtë mangësi të konstatuar në dokumentacionin teknik, si devijim i vogël, duke marrë në konsiderat pikën 4 të nenit 53 të LPP që konkretisht thotë: *“Autoriteti kontraktor vlerëson një ofertë të vlefshme edhe nëse ajo përmban devijime të vogla, të argumentuara, të cilat nuk ndryshojnë thelbësisht karakteristikat, kushtet dhe kërkesat e tjera, të përcaktuara në dokumentet e tenderit,..ò, kjo nisur edhe nga fakti që oferta ekonomike e paraqitur OE, ishte shumë e favorshme dhe vërtetimi i OSHEE për **2 ditë vonesë**, nuk kanë risk në realizimin e kontratës. Grupi i auditimit këtë konstatim u referua procedurave në vijësi të ABP dhe vendimit të KPP nr. **88/2021**.*

**11. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt “Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën Spitalore “Xhaferr Kongoli” Elbasan, konstatohet:**

***A. Të dhëna mbi objektin***

| Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: “Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën Spitalore “Xhaferr Kongoli” Elbasan |                                                       |                                                                                                                   |                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Lloji i Procedurës së Prokurimit</b><br>“E hapur, Marrëveshje kuadër.<br>REF-46137-12-13-2019<br>Urdhri nr 85 datë 12.12.2019     | <b>2. Njësia e Prokurimit</b><br>F.Ç.<br>A.O.<br>A.K. | <b>3.1 KVO</b><br>Urdhri nr 85/4 datë 03.02.2020<br>Y.P.<br>A.Ç.<br>E.T.                                          | <b>3.2 KSHA</b><br>Urdhri nr 85/2 datë 19.12.2019<br>M.H.<br>M.G.<br>F.B. |
| <b>4. Fondi Limit (pa TVSH)</b><br>81,401,951 lekë                                                                                      | <b>5. Oferta fituese (pa TVSH)</b><br>78,898,370 lekë | <b>6. Diferenca me fondin limit (pa TVSH)</b><br>2,503,581 lekë                                                   |                                                                           |
| <b>7/1 Afati kohor dhe Data e hapjes së tenderit</b> Data 08.01.2020, ndryshuar me 10.02.2020                                           | <b>8. Burimi Financimit</b><br>Buxheti i Shtetit      | <b>9. Operoret Ekonomike</b><br>a) Pjesëmarrës në tender Numër 4<br>b) S kualifikuar 2 OE,<br>c) Kualifikuar 2 OE |                                                                           |
| <b>7/2 Kohezgjatja e marrëveshjes kuadër, 48 muaj</b>                                                                                   |                                                       |                                                                                                                   |                                                                           |

***a. Mbi realizimin e procedurës së prokurimit.***

- Me shkresën e Spitalit Rajonal Elbasan nr.2053prot., datë 08.11.2019, i protokolluar në Agjencinë e Blerjeve të Përqendruara me nr.1854 prot., datë 13.11.2019 është dërguar kërkesa

për lejimin e zhvillimit të procedurës së prokurimit në Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Spitalin Rajonal Elbasan.

- Me shkresën nr. 1854/1 prot., datë 20.11.2019 ABP I kthen përgjigje Spitalit Rajonal Elbasan mbi kërkesën e tyre ky i shprehet: Kjo procedurë prokurimi është anuluar me datë 24.10.2019, pas paraqitjes së ankesës **mbi dokumentet e tenderit nga operator ekonomik, ku janë kundërshtuar përlllogaritja e fondit limit dhe specifikimet teknike** të hartuara nga ana juajë. Përsa më sipër, nëse autoriteti juaj kontraktor e ka ende nevojën për realizimin e procedurave të prokurimit, për objektin në Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi, duhet të dërgojë sa më parë kërkesën e plotë dhe të saktë për prokurim pranë organit qendror blerës ABP, duke qenë se Agjencia e Blerjeve të Përqendruara nuk mund të miratojë apo të lejojë autoritetet kontraktore zbatuese të VKM-së 82/2018, i ndryshuar, t'i zhvillojnë vetë procedurat për prokurimin e objekteve të përcaktuara në pikën 1 të këtij vendimi.

Në lidhje me përcaktimin e fondit limit grupi i punës së Spitalit Rajon Elbasan, u është referuar çmimit të kontratës të realizuar në vitin 2016 me nr.1333prot., datë 28.07.2016, si dhe kontratës nr. 5612/1 datë 31.12.2014 të QSUT për këtë shërbim administruar në QS Elbasan me nr. 780/1 datë 20.02.2019. Në total fondi limit rezulton 81,402,405.37 lekë pa TVSH.

- Ndryshe nga kontrata e mëparshme grupi i hartimit të specifikimeve teknike dhe fondit limit analizoi dhe domosdoshmërinë e zgjerimit të menuve ditore nga 8 në 15 menu konkretisht pësoi ndryshime menutë për fëmijë.

Nga dokumentacioni në dosje u konstatua se, për llogaritjen e numrit mesatar mujorë të të shtruarve, komisioni ju ka referuar kontratës së mëparshme shkresa nr. 2183/1 datë 10.12.2019 protokolluar në ABB me nr. 2008 prot., datë 13.12.2019 por duke marrë për bazë vetëm muajt (Janar, Shkurt, Mars, Prill, Maj, Tetor, Nëntor) *duke mos marrë në konsideratë muajt Qershor-Shtator* ku dhe fluksi i shtrimeve bie.

Me shkresën nr. 2011 prot., datë 13.12.2019, QS Elbasan ka dërguar përlllogaritjen e fondit limit referuar kontratës së mëparshme dhe një rritje prej 10% nga kontrata e realizuar, kjo rritje nuk ka asnjë argumentim ligjor nga ana e QS Elbasan por dhe nga NJP e Agjencisë së blerjeve të përqendruara.

- Grupi i auditimi analizoi të dhënat e popullsisë së qarkut Elbasan dhe konstatoi se ato janë në një rënie progresive të paktën në 5 vjeçarin e fundit e si rezultat rritja me 10% është vetëm për rritjen e fondeve për këtë procedurë.

Tabela nr. Popullsia e qarkut të Elbasanit 2016-2019

| Qarku   | 2016     | 2017   |          | 2018   |          | 2019   |          | 2020   |          |
|---------|----------|--------|----------|--------|----------|--------|----------|--------|----------|
|         | Gjithsej |        | Gjithsej |        | Gjithsej |        | Gjithsej |        | Gjithsej |
| Elbasan | 287,606  | -3,784 | 283,822  | -5,275 | 278,547  | -3,565 | 274,982  | -4,908 | 270,074  |

*Burimi:* Të dhëna të INSTAT

Nga analizimi i përlllogaritjes fondit u konstatua një rritje fondesh prej 6,358,112 lekë krahasimisht me të dhënat e kontratës së mëparshme nga ku edhe janë referuar për përlllogaritjen e fondit limit.

Tabela nr. Përlllogaritje të dietës

|                | Mesatare mujore | Sasia (muaj) | Totali | Fondi i llogaritur | Dife | Rritja ne % | Çmimi i dietave |           |
|----------------|-----------------|--------------|--------|--------------------|------|-------------|-----------------|-----------|
| Dieta normale  | 2116            | 48           | 101582 | 107008             | 5426 | 5.3         | 475.7           | 2,581,284 |
| Diet hidrike   | 124             | 48           | 5966   | 8218               | 2252 | 37.8        | 390.13          | 878,684   |
| Diet infektive | 80              | 48           | 3819   | 6608               | 2789 | 73.0        | 442.82          | 1,234,835 |
| Diet diabetike | 306             | 48           | 14688  | 16865              | 2177 | 14.8        | 430.1           | 936,328   |

|                        |     |    |       |       |      |      |        |                  |
|------------------------|-----|----|-------|-------|------|------|--------|------------------|
| Diet speciale          | 218 | 48 | 10485 | 11849 | 1364 | 13.0 | 532.81 | 726,981          |
| Diet pediatrike normal | 363 | 48 | 17445 |       |      |      |        | <b>6,358,112</b> |
| Dietn inf. Pediatrike  | 67  | 48 | 3237  |       |      |      |        |                  |
| Diet pediatrike        | 161 | 48 | 7714  |       |      |      |        |                  |

Burimi: Të dhëna të marra nga dosja e prokurimit, përpunuar nga grupi i auditimit të KLSH

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1.Titulli i gjetjes:</b> | Fryrje e pa argumentuar e fondit limit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Situata:</b>             | Nga dokumentacioni në dosje u konstatua se, për llogaritjen e numrit mesatar mujorë të të shtruarve, komisioni ju ka referuar kontratës së mëparshëm shkresa nr. 2183/1 datë 10.12.2019 protokolluar ne ABB me nr. 2008 prot., datë 13.12.2019 por duke marrë për bazë vetëm muajt (Janar, Shkurt, Mars, Prill, Maj, Tetor, Nëntor) <u>duke mos marrë në konsideratë muajt Qershor-Shtator</u> ku dhe fluksi i shtrimeve bie.<br>Me shkresën nr. 2011 prot., datë 13.12.2019, QS Elbasan ka dërguar përlllogaritjen e fondit limit referuar kontratës së mëparshme dhe një rritje prej 10% nga kontrata e realizuar, kjo rritje nuk ka asnjë argumentim ligjore nga ana e QS Elbasan por dhe nga NJP e Agjencisë së blerjeve të përqendruara, edhe pse rritja në dietën infektive arrin në 73% nga mesatarja e realizuar. |
| <b>Kriteri:</b>             | Vendim Nr. 81, datë 14.2.2018 nëPër krijimin, organizimin dhe funksionimin e agjencisë së blerjeve të përqendruara Kreu II pika 11.1 shkronja b) përlllogarit fondin limit për mallrat dhe shërbimet që do të prokurohen; si dhe Vendim Nr. 82, datë 14.2.2018 nëPër ngarkimin e agjencisë së blerjeve të përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, Ministrive dhe Institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime të ndryshuar , pika 7, gërma b) Të përlllogaritë fondin limit për mallrat dhe shërbimet që do të prokurohen.                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Ndikimi:</b>             | Efekt financiarë negativ në vlerën 6,358,112 lekë                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Shkaku</b>               | Neglizhenc në analizimin e dokumentacionit të subjektit QS Elbasan                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Rëndësia:</b>            | E lartë.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>1.1 Rekomandimi:</b>     | ABQ, në çdo rast të analizoj me përpikëri dhe korrektësi duke i dhënë rëndësinë e duhur kërkesave për prokurim, nga institucionet e ndryshme si në aspektin teknik, gartim kriteresh dhe specifikimesh ashtu dhe në atë financiarë për të arritur një menaxhim sa më të mirë të fondeve në dispozicion.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

- Me urdhrin e prokurimit të titullarit të ABP nr. 85 prot., datë 12.12.2019, urdhërohet të kryhet prokurimi i fondit prej 81,401,951 lekë pa TVSH, me objekt “*Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën Spitalore Elbasan*” nëpërmjet marrëveshjes kuadër me një operator ekonomik, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, me afat të marrëveshjes kuadër 48 (dyzetë e tetë) muaj dhe ngarkohet njësia e prokurimit e përbërë nga F.Ç., A.O. dhe A.K..

- Nga ana e NJP është hartuar procesverbali i hartimit të dokumenteve të tenderit me objekt “*Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën Spitalore “Xhaferr Kongoli” Elbasan*”.

Më datë 13.12.2019 nr. 85/1 prot., NJP harton një memo për informim të titullarit të AK për nënshkrimin e njoftimit të kontratës për publikim për këtë procedurë me afat dorëzimi ofertash 08.01.2021.

- Me shkresën nr. 2077 prot. Datë 19.12.2019, pranë AK paraqitet ankesë nga operatori ekonomik nëDò SHPK në lidhje me specifikimet teknike kryesisht për fuqinë punëtore dhe eksperiencën prej 1 viti në profesion ndërkohë që listë-pagesat janë për 6 muajt e fundit.

- Me Urdhrin nr 85/2 datë 19.12.2019, titullari i OQB pezullon procedurën dhe ngre Komisionin e Shqyrtimit të Ankesave i përbërë nga M.H., M.G. dhe F.B..

- Me memon e KSHA nr. 2077/3 prot., datë 23.12.2019 drejtuar titullarit të OQB, vendoset refuzimi i ankesës, i cili i është njoftuar ankuesit në DSHPK me shkresën me nr.2077/2 prot., datë 23.12.2019.

Në përfundim të afatit 10 (dhjetë) ditor të ankimit në KPP, ku rezultoi se u paraqit ankesë nga ankuesi, njësia e prokurimit në zbatim të vendimit **nr.1966/1 prot., datë 06.01.2020 të KPP-së**, është marrë vendimi për pezullimin e procedurës dhe dërgimin e dokumentacionit për shqyrtim nga KPP .

Me shkresën nr.8/1 prot., datë 10.01.2020 titullari i OQB dërgon dokumentacionin e procedurës së prokurimit për shqyrtim.

Me shkresën nr. 134 datë 27.01.2020 dërgohet vendimi nr.35/2020 datë 23.01.2020 I KPP për procedurën e prokurimit “*Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën Spitalore “Xhaferr Kongoli” Elbasan.*

Në vendimin e KPP faqe 11 paragrafi 3 shprehet qartë për sa periudhë duhet të figurojnë në Listëpagesa punonjësit e kërkuar; ...4.1/e Punonjësit me profesionet e mësipërme duhet të figurojnë në listëpagesat e OE për periudhën e kërkuar... dmth Qershor –Nëntor 2019 punonjësit duhet të figurojnë në profesionet e kërkuara në listëpagesat e OE pjesëmarrës.

- Në zbatim të vendimit të KPP, ABQ ka përgatitjen e shtojcës për ndryshimet e dokumenteve të tenderit dhe afatin kohor të ofertave që bëhet 04.02.2020.

- Me Urdhrin nr. 85/3 datë 29.01.2020, të titullarit të ABP-së është vendosur heqja nga pezullimi dhe vazhdimi i procedurave të prokurimit për këtë objekt prokurimi.

- Me shkresën nr.208 prot., datë 07.02.2020 është përcjellë vendimi I KPP nr. 35/3/2020 datë 05.02.2020 ku shprehet mos heqje nga pezullimi të procedurës.

-Me shkresën nr. 134/2 datë 10.02.2020 titullari i OQB ka informuar KPP për zbatimin e vendimit nr. 35/3/2020.

- Me shkresën nr.248 prot., datë 14.02.2020 është përcjellë vendimi I KPP nr. 35/5/2020 datë 12.02.2020 ku shprehet heqje nga pezullimi të procedurës së prokurimit pasi është reflektuar vendimi i KPP si dhe hapja e ofertave sipas shkresës së titullarit të OQB shtyhet më 17.02.2020.

-Me shkresën nr. 85/4 datë 03.02.2020 titullari i OQB ka ngritur komisionin e vlerësimit të ofertave të përbërë nga Y.P., A.Ç., E.T..

Në dosjen e procedurës së prokurimit formularët e deklarimit të konfliktit të interesit janë të nënshkruara vetëm nga E. T., dy anëtarët e tjerë të KVO nuk e kanë nënshkruar formularin e konfliktit të interesit.

#### ***b. Mbi vlerësimin e ofertave.***

Me procesverbalin nr. 1 datë **17.02.2020** të KVO , u konstatua se në procedurën e prokurimit kanë marrë pjesë 4 OE me ofertat si më poshtë:

| Nr, | Shoqëria          | Oferta lekë pa TVSH |
|-----|-------------------|---------------------|
| 1   | SHPK              | 67,099,978          |
| 2   | BO SHPK & H. SHPK | 78,898,370          |
| 3   | S. SHPK           | 81,182,771.34       |
| 4   | K. SHPK           | 81,231,173.98       |

Me procesverbalin nr. 2 të KVO datë 03.03.2020, janë shqyrtuar ofertat si më poshtë:

**1.** Arsyeja e skualifikimit për Operatori ekonomik “N.” SHPK pasi duke u bazuar në dokumentet e dorëzuara (**kontratë pune, librezë pune dhe librezë shëndetësore**), për të provuar nëse punonjësit zotërojnë eksperiencën 1 vjeçare në sektorin e shërbim gatimit sipas

profesioneve në tabelën e pikës 4.1, të kapacitetit Teknik në DT, rezulton se nga 20 persona të kërkuar si kuzhinier, ndihmëskuzhinier/shërbyes gatimi/kimist/mercelog/teknolog si dhe shofer, eksperiencën 1 vjeçare e zotërojnë **vetëm 5 persona**.

**2. Arsyeja e skualifikimit për Operatori ekonomik "K." SHPK pasi;**

- Ofertuesi skualifikohet pasi nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 1, germa ñFò të kriterëve të veçanta për kualifikim të dokumenteve të tenderit, duke mos arritur të vërtetojë se ka shlyer të gjitha detyrimet e maturuara të energjisë elektrike.
- Operatori ekonomik nuk përmbush pikën 2 germa "a" të kapacitetit teknik 3.3 pasi afati I kontratës së qirasë për ambientin ku ushtron veprimtarinë e shërbimit dhe gatimit të ushqimit (për të dy ambientet e paraqitura) ka përfunduar.
- Operatori ekonomik nuk përmbush pikën 4 të kapacitetit teknik 3.3 pasi nuk ka paraqitur listëpagesën për muajin dhjetor. Duke u bazuar në dokumentet e dorëzuara nga operatori ekonomik, për të provuar pasjen e numrit të punonjësve të kualifikuar, sipas profesioneve në tabelën e pikës 4.1, të kapacitetit Teknik në DT, ekzistencën e tyre në listëpagesat për periudhën e kërkuar tetor - dhjetor 2019 dhe pasjen e dokumentacionit përkatës për secilin punonjës sipas pikës së lartpërmendur, (kontrate pune, libreze pune, librezë shëndetësore, diplomë ose certifikate kualifikimi), pas shqyrtimit e vlerësimit të përputhshmërisë së dokumenteve të dorëzuara me ato të kërkuara në dokumentet e tenderit, rezulton se nga 15 persona të kërkuar si ndihmës kuzhinier, 12 prej tyre u ka mbaruar afati për librezën shëndetësore.

Referuar vlerësimit të mësipërm KVO informon se është identifikuar si operatorë ekonomik i suksesshëm ñS.ò SHPK, me vlerë oferte 81,182,771.34 lekë pa TVSH dhe BO ñO.ò & ñH.ò SHPK me vlerë oferte 78,898,370 lekë pa TVSH.

Nga auditimi i dokumentacionit fizik u konstatua se anëtarë të Procesverbali 2 i hartuar nga KVO për vlerësimin e ofertave është nënshkruar vetëm nga 2 anëtarë gjithashtu dhe raporti përmbledhës i hartuar me shkresën nr. 85/10 datë 08.05.2020 dhe miratuar nga titullari i OQB është nënshkruar vetëm nga 2 KVO përkatësisht Y.P. dhe E.T. anëtari tjetër i KVO A.Ç. ka nënshkruar vetëm procesverbalin e hapjes së ofertave duke e lënë vlerësimin në mes, vlerësimi vetëm nga 2 anëtarë të KVO dhe hartimi i raporti përmbledhës vetëm nga dy persona është akt i pavlefshëm dhe nuk mund të merrej në konsideratë nga titullari i OQB, përkundër veprimit që ky i fundit e ka miratuar.

-Pas vlerësimit të ofertave me shkresën nr. 465 prot., datë 09.03.2020 ka ardhur ankesa nga OE ñS.ò SHPK për kualifikim të padrejtë të OE BO ñO.ò & ñH.ò SHPK me disa arsye.

- Pas marrjes së ankesës titullari i OQB ka nxjerr shkresën nr. 85/9 prot., datë 09.03.2020 për pezullimin e procedurës së prokurimit dhe ngritur komisionin e shqyrtimit të ankesës të përberë nga A.B., S.H. dhe F.B..

- Me memon e KSHA nr. 465/1 prot. Datë 18.03.2020 drejtuar titullarit të OQB, vendoset refuzimi i ankesës, i cili i është njoftuar ankuesit ñS.ò SHPK me shkresën me Vendim nr.465/2 prot., datë 18.03.2020.

Në përfundim të afatit 10(dhjetë) ditor të ankimit në KPP, ku rezultoi se u paraqit ankesë nga ankuesi, njësia e prokurimit në zbatim të vendimit nr.318/1 prot., datë 26.03.2020 të KPP- së, është marrë vendimi për pezullimin e procedurës dhe dërgimin e dokumentacionit për shqyrtim nga KPP.

Me shkresën nr.571/1 prot. Datë 06.04.2020 titullari i OQB dërgon dokumentacionin e procedurës së prokurimit për shqyrtim.

-Me shkresën nr. 725 prot. Datë 08.05.2020 ka ardhur vendimi i KPP nr.161/2020 datë 07.05.2020 ku është refuzuar ankesa e ñS.ò SHPK dhe është lejuar vazhdimi i procedurës.

- Me shkresën e ABP nr. 85/12 prot., datë 13.05.2020, drejtuar Qendrës Spitalore ñXhaferr Kongoliò Elbasan, dërgohet dokumentacioni për lidhjen e kontratës.

Nga auditimi i vlerësimit të ofertave u konstatua se: Operatori i kualifikuar dhe shpallur fitues ka paraqitur në përmbushje të kriterit 3.3 Kapaciteti Teknik pika 2.

2. Operatori ekonomik duhet të provojë se disponon të paktën 1 (një) ambient, ku ushtron veprimtarinë e shërbimit dhe gatimit të ushqimit, për të cilin duhet të paraqesë dokumentacionin e mëposhtëm:

a) Dokumentacionin që vërteton pronësinë ose huapërdorjen ose qiramarrjen si më poshtë:

Dokumentacioni që vërteton marrjen me qira:

- Kontratë qiraje.

b) Licencën e kategorisë II.1.A.1 - Prodhim, përpunim dhe shpërndarje me shumicë e ushqimeve për njerëz, lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit.

c) Leje e mjedisit e tipit C, kodi III.1.A, lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit, për zhvillimin e aktivitetit të gatimit dhe shpërndarjes së ushqimit, për këtë ambient.

d) Akt miratimi higjieno i sanitar për këtë ambient, lëshuar nga organi kompetent i ngarkuar me ligj.

e) Certificate për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin, lëshuar nga organi kompetent i ngarkuar me ligj.

f) Operatori ekonomik duhet të deklarojë plotësimin e standardeve tekniko-teknologjike për ambientin ku ushtron veprimtarinë e shërbimit dhe gatimit të ushqimit.

- Për të përmbushur këtë kriter anëtar i BO në person fizik ka paraqitur këtë dokumentacion:

1-Kontratë Qiraje Nr.301 prot., datë 01.06.2018 lidhur ndërmjet Spitali Psikiatrik në Sadik Dinci Elbasan dhe Shoqëria O. P.F me objekt në dhënia me qira e guzhinës së Spitalit Psikiatrik Sadik Dinci Elbasan me sipërfaqe 195 m<sup>2</sup> sipas planimetrisë bashkëlidhur kësaj kontrate që ndodhet në Spitalin Psikiatrik në Sadik Dinci Elbasan me kohëzgjatje 01.06.2018-31.05.2019.

2-Licencë II.1.A (1) lëshuar nga QKB, për subjektin O. P.F me emërtim përshkrues të veprimtarisë Prodhim, përpunim, shpërndarje me shumicë e ushqimeve për njerëz (katering).

3-Leje Mjedisore kategoria III.1A

4-Akt Miratimi Higjieno Sanitar

5-Certificate e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi nr.09/1 datë 17.01.2019

6-Kontratë Qiraje nr.390 prot., datë 31.05.2019 lidhur ndërmjet Spitali Psikiatrik Sadik Dinci Elbasan dhe Shoqëria O. P.F me objekt: në dhënia me qira e guzhinës së Spitalit Psikiatrik Sadik Dinci Elbasan me sipërfaqe 195 m<sup>2</sup> sipas planimetrisë bashkëlidhur kësaj kontrate që ndodhet në Spitalin Psikiatrik në Sadik Dinci Elbasan me kohëzgjatje 01.06.2019-31.12.2019.

7-Kontratë Qiraje Nr.792 prot datë 13.12.2019 lidhur ndërmjet Spitali Psikiatrik Sadik Dinci Elbasan dhe Shoqëria O. P.F me objekt: në dhënia me qira e guzhinës së Spitalit Psikiatrik Sadik Dinci Elbasan me sipërfaqe 195 m<sup>2</sup> sipas planimetrisë bashkëlidhur kësaj kontrate që ndodhet në Spitalin Psikiatrik në Sadik Dinci Elbasan me kohëzgjatje 01.01.2020-31.12.2020.

8-Deklaratë Për plotësimin e standardeve tekniko-teknologjike për ambientin ku deklarohej se O. P.F plotëson standardet tekniko teknologjike për ambientin ku ushtron veprimtarinë e shërbimit dhe gatimit të ushqimit.

Në pamje të parë dokumentacioni duket më se i rregullt por po të shikohen në formë dhe në përmbajtje këto kontrata konkretisht kontrata nr. 792 datë 13.12.2019 Neni 2 i saj shprehet qartë:

- Qëllimi i kësaj kontrate është dhënia me gëzim të përkohshëm i objektit të përcaktuar në Nenin 1 të kësaj kontrate, për të përdorur me destinacion në Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi (katering) **për Spitalin Psikiatrik “Sadik Dinci”, Elbasan.**

Pra spitali psikiatrik në Sadik Dincio Elbasan ka dhen me qira gazhinën e tij pasi Ky operator ekonomik ka patur një kontratë me ta aktive dhe kjo guzhinë do shërbej për këtë kontratë siç citohet fare qartë dh në Nenin e lart përmendur.

I gjithë dokumentacioni tjetër shoqërues, Leja mjedisore, Akt miratimi Higjeno sanitar, certifikata e mbrojtjes nga zjarri janë dokumentacion për aktivitetin në këtë ambient në respektim të kontratës ekzistuese jo për kontratën objekt tenderimi pasi, subjekti qiradhënës e ka përcaktuar qartë në nenin 2 të saj.

Gjithashtu nga verifikimi i stafit të BO u konstatua se për 15 Ndhmës guzhinier nga BO nuk plotësohet kriteri sipas përpjesëtimit të kontratës së bashkëpunimit.

- Për përmbushjen e e këtij kriteri në reference të Vendimit Nr. 914, datë 29.12.2014 në Për miratimin e rregullave të prokurimit publik (Ndryshuar me VKM nr.402, datë 13.5.2015; nr.1046, datë 23.12.2015; nr.823, datë 23.11.2016; nr.893, datë 21.12.2016; neni 74 pika 3 duhet të përmbushen nga i gjithë bashkimi i operatorëve sipas %, në Kërkesat ekonomike, financiare, profesionale dhe ato teknike duhet të përmbushen nga i gjithë bashkimi, në përputhje me përqindjen e pjesëmarrjes në punë, shërbim apo furnizim, të përcaktuara në aktmarrëveshje

Nga sa më sipër operatori lider duhet të ketë një fuqi punëtore mesatare prej 60% x 15 (Ndhmës Guzhinier) = 9 në H.0 punonjës dhe 6 punonjës duhet ti disponoj operatori tjetër i BOE në O.0 SHPK.

OE në O.0 person fizik ka vetëm 3 punonjës me kategorinë ndihmës Guzhin sipas kodit të profesioneve 9412.02 (nuk plotëson kushtin të ketë 6) gjithashtu dhe në verifikim librave të punës punonjësit janë të rregjistruar si nëpunëtorë guzhinier dhe JO ndihmës Kuzhinier.

- Për sa më sipër kualifikimi i OE BO në O.0 & në H.0 SHPK është i padrejtë dhe ngarkon me përgjegjësi KVO.

Për sa i përket skualifikimit të OE në H.0 SHPK me argumentimin si më poshtë: Arsyeja e skualifikimit për Operatori ekonomik "N." SHPK pasi duke u bazuar në dokumentet e dorëzuara **(kontratë pune, librezë pune dhe librezë shëndetësore)**, për të provuar nëse punonjësit zotërojnë eksperiencën 1 vjeçare në sektorin e shërbim gatimit sipas profesioneve në tabelën e pikës 4.1, të kapacitetit Teknik në DT, rezulton se nga 20 persona të kërkuar si kuzhunier, ndihmëskuzhinier/shërbyes gatimi/kimist/mercelog/teknolog, si dhe shofer, eksperiencën 1 vjeçare e zotërojnë **vetëm 5 persona**.

Nga grupi i auditimi i verifikuan punonjësit e deklaruar sipas dokumentacionit në SPE si më poshtë:

Llogaritja e vjetërsisë është bërë sipas datës 03.03.2020 të vlerësimit të KVO.

| Nr. | Profesioni                       | Numri i punonjësve | N. SHPK                                                                                                                                                                  |
|-----|----------------------------------|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | Kuzhinier                        | 3                  | 1-Xh.S. mbi 4 vjet Kuzhinier tek N.<br>2-A. H. 3 vjet Kuzhinier tek N.<br>3-A.M. eksperiencë 30 vjeçare                                                                  |
| 2   | Merceolog/Kimist/teknolog        | 1                  | 1-E.S. mbi 4 vjet                                                                                                                                                        |
| 3   | Ndhmës kuzhinier/Shërbyes gatimi | 15                 | 1-M.T. 9 muaj Lib.<br>2-L.F. 9 muaj Lib.<br>3-M.K. 9 muaj Lib.<br>5-L.M. 9 muaj Lib.<br>6-A.G. 9 muaj Lib.<br>7-E.N. 9 muaj Lib.<br>8-T.Q. 9 muaj<br>9-Gj.S. 9 muaj Lib. |

|   |              |           |                                                                                                                                                                                                                                               |
|---|--------------|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |              |           | 10-G.Q. 9 muaj Lib.<br>11-H.M. 9 muaj Lib. /Listëpages mbi 1 vit<br>12-Gj.Q.<br>13-F.D. 9 muaj Lib.<br>14-E.L. 9 muaj Lib.<br>15-A.N. 9 muaj Lib.<br>16-F.F. 9 muaj Lib.<br>17-P.M. 9 muaj Lib.<br>18-E.S. 9muaj. Lib.<br>19-M.P. 9 muaj Lib. |
| 4 | Shofer       | 1         | 1-F.K. mbi 4 vjet                                                                                                                                                                                                                             |
|   | <b>Total</b> | <b>20</b> |                                                                                                                                                                                                                                               |

Nga sa më sipër OE pjesëmarrës në SHPK ka vetëm 5 punonjës , ato të stafit kryesorë, me eksperiencë të paktën 1 vit ndërsa për nëndihmës kuzhinierë eksperiencia e stafit të OE është vetëm 9 muaj që korrespondon me argumentin e skualifikimit të këtij OE pjesëmarrës edhe pse me një diferencë në ofertë prej 11,799,392 lek më OE e shpallur fitues me mangësitë e sipërcituara.

Grupi i auditimit analizoj 2 procedura të tjera në të cilën OE në SHPK po në këtë periudhë vlerësimi është kualifikuar me të njëjtin staf dhe shpallur fitues si oferta më e mirë ekonomike.

Në procedure e prokurimit në Shërbim gatimi dhe shpërndarje e ushqimit për Repartin Special për Kufirin dhe Migracionin në DELTA - Marrëveshje Kuadër me afat 32 muaj - Tender i Hapur me operator fitues në SHPK vlerësuar nga KVO më 23.04.2020.

Në kriteret për kualifikim pika 4.1 kërkohej: Punonjësit e punësuar në sektorin e shërbimit të ushqimit duhet të kenë minimalisht 1 vit eksperiencë pune sipas profesioneve në tabelën e mëposhtme:

Pra jemi në të njëjtat kushte dhe për OE ka paraqitur dokumentacion të njëjtë si në procedurën ku u skualifikua, por në këtë rast edhe pse nëndihmës kuzhinierët nuk e kanë arritur eksperiencën e kërkuar minimalisht 1 vit KVO e përberë nga Y.P., E.T. dhe K.B., praktikisht 2 prej anëtarëve janë të njëjtë por kësaj radhe e kanë kualifikuar.

Nga sa më sipër sjellja me dy standarde e KVO krijon bindjen e arsyeshme se këto procedura prokurimi janë të orientuara apo paracaktuara drejt një fituesi duke sjellë dhe këto sjellje të KVO vlerësim me dy standarde të procedurave të njëjta prokurimi me pasoja financiare për buxhetin e shtetit.

Për sa më sipër ngarkohen me përgjegjësi anëtarët e KVO Y.P. dhe E.T. për skualifikim të OE në SHPK dhe kualifikim të OE BO në SHPK & në SHPK me mangësitë e sipërcituara, si dhe titullari i OQB për shpallje fitues.

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1.Titulli i gjetjes:</b> | Skualifikim dhe kualifikim me dy standarde                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Situata:</b>             | Nga auditimi i dokumentacionit fizik u konstatua se anëtarë të <u>Procesverbali 2 i hartuar nga KVO për vlerësimin e ofertave është nënshkruar vetëm nga 2 anëtarë gjithashtu dhe raporti përmbledhës i hartuar me shkresën nr. 85/10 datë 08.05.2020 dhe miratuar nga titullari i OQB është nënshkruar vetëm nga 2 KVO përkatësisht Y.P. dhe E.T. anëtarë tjetër i KVO A.Ç. ka nënshkruar vetëm procesverbalin e hapjes së ofertave duke e lënë vlerësimin në mes, vlerësimi vetëm nga 2 anëtarë të KVO dhe hartimi i raporti përmbledhës vetëm nga dy persona është akt i pavlefshëm dhe nuk mund të merrej në konsideratë nga titullari i OQB, përkundër veprimit që ky i fundit e ka miratuar.</u><br>Nga auditimi i vlerësimit të ofertave u konstatua se: Operatori i kualifikuar dhe |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>shpallur fitues ka paraqitur në përmbushje të kriterit 3.3 Kapaciteti Teknik pika 2.</p> <p>2. Operatori ekonomik duhet te provojë se disponon të paktën 1 (një) ambient, ku ushtron veprimtarinë e shërbimit dhe gatimit të ushqimit, për të cilin duhet të paraqesë dokumentacionin e mëposhtëm:</p> <p>a) Dokumentacionin që vërteton <u>pronësinë ose huapërdorjen ose qiramarrjen</u> si më poshtë:</p> <p>Dokumentacioni që vërteton marrjen me qira:</p> <p>- Kontratë qiraje.</p> <p>b) Licencën e kategorisë në II.1.A.1 - Prodhim, përpunim dhe shpërndarje me shumicë e ushqimeve për njerëz, lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit.</p> <p>c) Leje e mjedisit e tipit C, kodi III.1.A, lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit, për zhvillimin e aktivitetit të gatimit dhe shpërndarjes së ushqimit, për këtë ambient.</p> <p>d) Akt miratimi higjieno i sanitar për këtë ambient, lëshuar nga organi kompetent i ngarkuar me ligj.</p> <p>e) Certificate për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin, lëshuar nga organi kompetent i ngarkuar me ligj.</p> <p>f) Operatori ekonomik duhet të deklarojë plotësimin e standardeve tekniko-teknologjike për ambientin ku ushtron veprimtarinë e shërbimit dhe gatimit të ushqimit.</p> <p>- Për të përmbushur këtë kriter anëtar i BO në person fizik ka paraqitur këtë dokumentacion:</p> <p>1-Kontratë Qiraje Nr.301 prot., datë 01.06.2018 lidhur ndërmjet Spitali Psikiatrik në Sadik Dinci Elbasan dhe Shoqëria O. P.F me objekt në dhënia me qira e kuzhinës së Spitalit Psikiatrik Sadik Dinci Elbasan me sipërfaqe 195 m2 sipas planimetrisë bashkëlidhur kësaj kontrate që ndodhet në Spitalin Psikiatrik në Sadik Dinci Elbasan me kohëzgjatje 01.06.2018-31.05.2019.</p> <p>2-Licencë II.1.A (1) lëshuar nga QKB, për subjektin O. P.F me emërtim përshkrues të veprimtarisë Prodhim, përpunim, shpërndarje me shumicë e ushqimeve për njerëz (katering).</p> <p>3-Leje Mjedisore kategoria III.1A</p> <p>4-Akt Miratimi Higjieno Sanitar</p> <p>5-Certificate e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi nr.09/1 datë 17.01.2019</p> <p>6-Kontratë Qiraje nr.390 prot., datë 31.05.2019 lidhur ndërmjet Spitali Psikiatrik Sadik Dinci Elbasan dhe Shoqëria O. P.F me objekt: në dhënia me qira e kuzhinës së Spitalit Psikiatrik Sadik Dinci Elbasan me sipërfaqe 195 m2 sipas planimetrisë bashkëlidhur kësaj kontrate që ndodhet në Spitalin Psikiatrik në Sadik Dinci Elbasan me kohëzgjatje 01.06.2019-31.12.2019.</p> <p>7-Kontratë Qiraje Nr.792 prot datë 13.12.2019 lidhur ndërmjet Spitali Psikiatrik Sadik Dinci Elbasan dhe Shoqëria O. P.F me objekt: në dhënia me qira e kuzhinës së Spitalit Psikiatrik Sadik Dinci Elbasan me sipërfaqe 195 m2 sipas planimetrisë bashkëlidhur kësaj kontrate që ndodhet në Spitalin Psikiatrik në Sadik Dinci Elbasan me kohëzgjatje 01.01.2020-31.12.2020.</p> <p>8-Deklaratë Për plotësimin e standardeve tekniko-teknologjike për ambientin ku deklarohet se O. P.F <u>plotëson standardet tekniko teknologjike për ambientin ku ushtron veprimtarinë e shërbimit dhe gatimit të ushqimit.</u></p> <p>- Qëllimi i kësaj kontrate është dhënia me gëzim të përkohshëm i objektit të përcaktuar në Nenin 1 të kësaj kontrate, për të përdorur me destinacion në Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi (katering) <b>për Spitalin Psikiatrik</b></p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | <b>“Sadik Dinci”, Elbasan.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Kriteri:</b>         | <i>Veprime në kundërshtim me ligjin e prokurimit publik nr. 9643 LIGJI Nr. 9643, datë 20.11.2006, i ndryshuar me Ligjin Nr. 9800, datë 10.09.2007, Ligjin Nr.9855, datë 26.12.2007, Ligjin Nr. 10170, datë 22.10.2009, Ligjin Nr.10309, datë 22.07.2010, Ligjin Nr. 22/2012, Ligjin Nr. 131/2012, Ligjin Nr. 182/201, Neni 46 pika 1 dhe neni 53 pika 3 si dhe me Vendimit Nr. 914, datë 29.12.2014 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” (Ndryshuar me VKM nr.402, datë 13.5.2015; nr.1046, datë 23.12.2015; nr.823, datë 23.11.2016; nr.893, datë 21.12.2016; neni 74 pika 3.</i> |
| <b>Ndikimi:</b>         | Dëm ekonomik në vlerën 11,798,392 lekë                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Shkaku</b>           | Mungesë vëmendjeje në zbatimin rigoroz të kuadrit ligjor dhe rregullator                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Rëndësia:</b>        | E lartë.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>1.1 Rekomandimi:</b> | ABQ, të marri masa në kërkimin e shumës prej 11,798,392 lekë të përfituar padrejtësisht nga BO ñO.ò & ñH.ò SHPK në të gjitha rrugët administrative dhe gjyqësore dhe arkëtimin e shumës.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

Për këtë çështje, subjekti i audituar ABP si dhe z. Y.P. dhe z. E.T. ka sjellë observacione për Projekt Raportin e Auditimit me shkresën nr.87/16, 18 dhe 21 prot., datë 6,7,8.10.2021, fizikisht dhe elektronikisht n° CD.

#### **Pretendimet e subjektit:**

Komisioni i vlerësimit të ofertave kundërshton gjetjet e grupit të auditimit si më poshtë:

Ne dokumentet standarde te tenderit, konkretisht ne piken 2 te kapacitetin teknik te shtojcës 8, është kërkuar qe operatori ekonomik duhet te provoje se disponon te paktën një ambient ku ushtron veprimtarinë e shërbimit dhe gatimit te ushqimit. Ne lidhje me këtë pikë BOE "O.ò PF dhe "H.ò kane sjelle nga një ambient te cilët përmbushin kriterin nr. 2 në të gjithë nënpikat e tij) secili për të përmbushur këtë kriter (bashkëlidhur do gjeni që te dy kontratat e BOE).

KVO sqaron se nga interpretimi i kriterit nr. 2 te shtojcës 8 te DT ne asnjë pike dhe germe te tij nuk është shprehur qe kontrata qe tregon për disponibilitetin e ambientit qe do paraqesë ofertuesi te ketë lidhje me objektin e procedurës se prokurimit ñShërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën spitalore ñXhafer Kongoliò Elbasanò. Përkundrazi ky kriter na obligon qe ofertuesi mjafton te ketë një ambient (ne pronësi, huapërdorje ose qira) ku po ushtron aktivitetin e shërbimit te gatimit dhe kateringut ne mënyrë te tille qe KVO te këtë te dhëna qe ky operator po ushtron aktivitetin. Pra, ne asnjë pike te këtij kriteri nuk na paraqitet qe ambienti qe do paraqesë ne oferte duhet te ketë lidhje me objektin e prokurimit.

-Gjithashtu, sqarojmë se kjo procedure prokurimi është ankimuar pranë Agjencisë së Blerjeve te Përqendruara si dhe ne Komisionin e Prokurimit Publik si institucioni me i larte ne shkalle hierarkike administrative ku qe te dy institucionet ka lënë ne fuqi vendimin e KVO-se.

#### **Qëndrimi i grupit të auditimit:**

Grupi i auditimit të KLSH shqyrtoj me vëmendje observacionin e subjektit për Aktkonstatim dhe arrin në përfundimet e mëposhtme:

Ju bëjmë me dije se, <sup>y</sup>sht<sup>y</sup> e <sup>v</sup>rtet q<sup>y</sup> kriteri nr. 2 q<sup>y</sup> ju citoni n<sup>y</sup> shtojc<sup>y</sup> n 8 t<sup>y</sup> DT n<sup>y</sup> asnj<sup>y</sup> pik<sup>y</sup> dhe germ<sup>y</sup> t<sup>y</sup> tij nuk shpreh q<sup>y</sup> kontrata q<sup>y</sup> tregon p<sup>y</sup>r disponibilitetin e ambientit q<sup>y</sup> do paraqes ofertuesi t<sup>y</sup> ketë lidhje me objektin e procedurës s<sup>y</sup> prokurimit ñShërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën spitalore ñXhafer Kongoliò Elbasan, prandaj dhe grupi i auditimit t<sup>y</sup> KLSH e ka konsideruar t<sup>y</sup> sakt kontratën e OE ñH.ò tek ky BO, por n<sup>y</sup> rastin e kontratës s<sup>y</sup> paraqitur nga OE ñO.ò kemi kushtin përjashtues t<sup>y</sup> përmendur n<sup>y</sup> kontrat<sup>y</sup> neni .2 ...p<sup>y</sup>r tu përdorur me destinacion ñSh<sup>y</sup>rbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi (katering) p<sup>y</sup>r spitalin Sadik Dinci, Elbasan, Mbi t<sup>y</sup> gjitha n<sup>y</sup> se nuk do ishte ky ambient p<sup>y</sup>r përdorim p<sup>y</sup>r



Unë anëtar i KVO-së, E.T., jam punësuar në datën 11.12.2019 ne A.B.P. Në periudhën që është bere vlerësimi kam punuar ne praninë e kryetarit te KVO-se pasi sapa isha punësuar pranë ABP-se dhe nuk kisha njohuri te bollshme ne lidhje me legjislacionin e prokurimeve.

**Pretendimet e subjektit:**

Për këtë pjesë jemi koshient pasi na është bërë me dije dhe në fazën e auditimit në terren gjatë prezantimit të problematikës, por edhe pse në kushtet e mungesës së eksperiencës nuk shmangeni plotësisht nga përgjegjësia.

**Pretendimet e subjektit:**

Nga verifikimi i stafit të BOE u konstatua se për 15 ndihmëskuzhinier nga ky bashkim nuk plotësohet kriteri sipas përpjesëtimit të kontratës së bashkëpunimit....

Komisioni i Vlerësimit të Ofertës në lidhje me pretendimin e mësipërm të ngritur nga grupi i auditimit kundërshton gjetjen si më poshtë;

Nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronike rezulton se në përmbushje të kriterit sa më sipër BOE nën "P.F& "H." SHPK në përmbushje të kriterit sa më sipër ka dorëzuar dokumentacionin si më poshtë:

- Akt Marrëveshje për Bashkimin e përkohshëm të operatorëve ekonomikë O. P.F dhe H. SHPK Për realizimin e suksesshëm të objektit Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën Spitalore Xhafer Kongoli Elbasan. Përqindja e kryerjes së furnizimeve do të jetë O. P.F 40% dhe shoqëria H. SHPK 60% sipas sasisë të zërave të preventivit bashkëngjitur O. P.F 27

- kontratë Individuale Pune lidhur ndërmjet O. P.F në cilësinë e punëdhënëses dhe Dh.L në cilësinë e punëmarrëses në pozicionin e ndihmës Kuzhinier/shërbyese gatimi, Librezë Pune, Librezë shëndetësore.

- Kontrate Individuale Pune lidhur ndërmjet O. P.F në cilësinë e punëdhënëses dhe K.F në cilësinë e punëmarrëses në pozicionin e ndihmës kuzhinier/shërbyese gatimi, Librezë Pune, Librezë shëndetësore.

- Kontratë Individuale Pune lidhur ndërmjet O. P.F në cilësinë e punëdhënëses dhe V.D në cilësinë e punëmarrëses në pozicionin e ndihmës kuzhinier/shërbyese gatimi, Librezë pune, Librezë shëndetësore

-Kontratë Individuale pune lidhur ndërmjet O. P.F në cilësinë e punëdhënëses dhe F.S në cilësinë e punëmarrësit në pozicionin e ndihmës kuzhinier/shërbyes gatimi, Librezë Pune, Librezë Shëndetësore.

-Kontratë Individuale Pune lidhur ndërmjet O. P.F në cilësinë e punëdhënëses dhe T.G në cilësinë e punëmarrësit në pozicionin e ndihmës kuzhinier/shërbyes gatimi, Librezë Pune, Librezë Shëndetësore,

Kontrate Individuale Pune lidhur ndërmjet O. P.F në cilësinë e punëdhënëses dhe A.M në cilësinë e punëmarrëses në pozicionin e ndihmës kuzhinier, Librezë Pune, Librezë Shëndetësore.

- kontratë Individuale Pune lidhur ndërmjet O. P.F në cilësinë e punëdhënëses dhe B.M në cilësinë e punëmarrëses në pozicionin e ndihmës kuzhinier/shërbyes gatimi, Librezë Pune, Librezë Shëndetësore.

-Kontratë Individuale Pune lidhur ndërmjet O. P.F në cilësinë e punëdhënëses dhe J.F në cilësinë e punëmarrëses në pozicionin e ndihmës kuzhinier/shërbyes gatimi, Librezë Pune, Librezë shëndetësore,

-Kontratë Individuale Pune lidhur ndërmjet O. P.F në cilësinë e punëdhënëses dhe J.F në cilësinë e punëmarrëses në pozicionin e ndihmës kuzhinier/shërbyes gatimi, Librezë Pune, Librezë shëndetësore,

-Kontratë Individuale Pune lidhur ndërmjet O. P.F në cilësinë e punëdhënëses dhe JF në cilësinë e punëmarrëses në pozicionin e ndihmës kuzhinier/shërbyes gatimi, Librezë Pune, Librezë shëndetësore,

#### **Qëndrimi i grupit të auditimit:**

Grupi i auditimit këto dokumente q<sup>y</sup> ju përmendni ka par<sup>y</sup> dhe p<sup>y</sup>r k<sup>y</sup>to ka opinion q<sup>y</sup> nuk i plotësojnë kushtet pasi: Vendimi i KPP q<sup>y</sup> ju citoni shprehet: ...4.1/e Punonjësit me profesionet e mësipërme duhet të figurojnë në listëpagesat e OE për periudhën e kërkuar... **dmth Qershor –Nëntor 2019** punonjësit duhet të figurojnë **në profesionet e kërkuara** në listëpagesat e OE pjesëmarrës. N<sup>y</sup> profesionet e kërkuar d.m.th q<sup>y</sup> k<sup>y</sup>to ndihmësa t<sup>y</sup> mbajnë kodin p<sup>y</sup>rkat<sup>y</sup>s 9412.02. p<sup>y</sup>r muajt q<sup>y</sup> kërkohet listpagesa p<sup>y</sup>r konfirmim vetëm 3 punonj<sup>y</sup>s rezultojnë me k<sup>y</sup>t<sup>y</sup> kod, K.F, F.S dhe B.M,

Gjithashtu Ju përmendni Kontrat<sup>y</sup> Pune, Librezë Pune dhe Librezë Shëndetësore. Pot<sup>y</sup> krahasohen k<sup>y</sup>to 3 dokumenta q<sup>y</sup> JU merrni p<sup>y</sup>r baz<sup>y</sup> edhe k<sup>y</sup>to kanë mospërputhje.

- P<sup>y</sup>r punonjësen K.F Librezë shëndetësore e pasqyron n<sup>y</sup> pozicionin (punëtore) jo ndihmëskuzhinier apo shërbyese gatimi.

- P<sup>y</sup>r punonj<sup>y</sup>sen A.M Kontrata e re e pun<sup>y</sup>s e 2019 nga Ndhim<sup>y</sup>s Kuzhinier e ka kaluar n<sup>y</sup> punëtore kuzhine nd<sup>y</sup>rsa Librezë shëndetësore e pasqyron n<sup>y</sup> pozicionin **sanitare**.

- P<sup>y</sup>r punonj<sup>y</sup>sen J.F Librezë shëndetësore e pasqyron n<sup>y</sup> pozicionin Kujdestar.

- P<sup>y</sup>r punonj<sup>y</sup>sen M.A Kontrata e re e pun<sup>y</sup>s e 2019 nga Ndhim<sup>y</sup>s Kuzhinier e ka kaluar Sh<sup>y</sup>rbyese gatimi / magazinier edhe librezë e pun<sup>y</sup>s e pasqyron magazinier edhe Librezë shëndetësore **magazinier**.

- P<sup>y</sup>r punonjësen P.C Kontrata e re e punës e 2019 nga Ndhim<sup>y</sup>s Kuzhinier e ka kaluar n<sup>y</sup> Ndhimës kuzhinier dhe punëtore kuzhine ndërsa Librezë shëndetësore e pasqyron n<sup>y</sup> pozicionin **sanitare**.

Sa m<sup>y</sup> sip<sup>y</sup>r observacioni nuk merret n<sup>y</sup> konsideratë.

#### **Pretendimet e subjektit:**

Grupi i auditimit analizoi edhe 2 procedura te tjera ne te cilat OE "N." SHPK po ne këtë periudhe vlerësimi është shpallur fitues me te njëjtin staf dhe shpallet fitues si oferta me e mire ekonomike...

...Pra jemi ne te njëjtat kushte dhe OE ka paraqitur dokumentacion te njejte si ne procedurën ku u skualifikua por ne kete rast edhe pse ndihmëskuzhinieret nuk e kane arritur eksperiencën e kërkuar minimalisht 1 vit KVO e ka kualifikuar...

Komisioni i Vlerësimit te Ofertave kundërshton gjetjen e konstatuar nga grupi i auditimit si me poshtë.

Procedura e prokurimit me objekt "Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën spitalore "Xhafer Kongoli" Elbasan" është vlerësuar me date 03.03.2020, procedure e cila ka kaluar te gjitha hallkat e ankimimit administrativ dhe ku është lënë ne fuqi vendimi i KVO-se si një vendim qe është marre në përputhje te plote me ligjin nr. 9643 date 20.11.2006 "Për Prokurimin Publik i ndryshuar si dhe VKM nr. 914 date 29.12.2014 i ndryshuar "Për miratimin e rregullave te prokurimit publik". Këtu përmendim vendimin e KPP-se nr. 161/2020 date 07.05.2020, strukture e cila ka vlerësuar ne themel procedurën e me sipërme duke marre për baze ankimin e bere nga ana e ofertesit "S." SHPK. Vendimi i mësipërm i dhënë nga ana KPP-se ka vendosur ne mënyrë unanime:

1. Te mos pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik S." SHPK për procedurën e prokurimit, ñProcedurë e Hapurò, me nr.REF-46137-12-13-2019, me objekt "Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën Spitalore ñXhaferr Kongoliò Elbasan, me fond limit 81.401.951 lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 17.02.2020 nga autoriteti kontraktor, Agjencia e Blerjeve të përqendruara. Autoriteti kontraktor lejohet te vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.

3. Kundër këtij vendimi, mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë.

Nga sa me sipër duke shqyrtuar gjithë dokumentacionin e kësaj dosje KVO ka vlerësuar në mënyrë ligjore dhe duke zbatuar me përpikmëri aktet normative për zhvillimin e procedurave të prokurimit publik.

Ndërsa në lidhje me procedurën e prokurimit me objekt "Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për repartin special për kufirin dhe emigracionin Delta" - marrëveshje kuadër me afat 32 muaj-tender i hapur me fitues OE "N." SHPK, vlerësuar me datë 23.04.2020 sqarojmë si më poshtë:

Kjo procedure prokurimi është hapur për vlerësim me datë 08.04.2020, vlerësim që ka zgjatur 15 dite të plota kalendarike, kohe në të cilën pranë ambienteve të Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara është dërguar nga ana e institucionit të Kontrollit të Lartë të Shtetit shkresa me shkresa me nr.1037/2 datë 27.03.2020 me lende në Dërgohet Projekt Raporti i auditimit. Duke parë frymën që përcillte projekt raportin, frymë e cila u normua në raportin përfundimtar të institucionit të KLSH-së e cila konsistonte në faktin se në ABP duhet të tregohet më tolerante për ofertat me të mira ekonomike pavarësisht mos përmbushjeve 100% të kriterëve të veçanta të kualifikimit duke i konsideruar këto mangësi si devijime të vogla sepse ato nuk ndikojnë në realizimin me sukses të kontratës"

#### **Qëndrimi i grupit të auditimit:**

Për sa i përket vendimit të KPP, asnjë vendim KPP nuk e shikon në thelb por vetëm pjesën që ankohet për sa i përket OE në SHPK nuk flitet në asnjë rresht. Ndërsa për sa i përket Projekt raportit të KLSH dhe frymën që ai mbartë, nuk qëndron pasi fryma e devijimit të vogël parashikohet në Ligjin e prokurimit publik dhe si i tillë duhet zbatuar, KLSH ju ka bërë me dije pjesë të ligjit. Sa më sipër observacioni nuk merret në konsideratë.

#### **Pretendimet e subjektit:**

Gjithashtu KVO, gjatë vlerësimit të kësaj procedure ka marrë parasysh edhe vendimin e KPP-së nr. 427/2018 për procedure me objekt në Shërbimi i gatimit dhe shpërndarjes së ushqimit (Katering) për Spitalin Universitar të Traumës dhe i cili po të lexohet me vëmendje trajton të njëjtën problematikë për punëtorinë duke u shprehur në mënyrë eksplicite se "Dashmirësia e Grupit të shqyrtimit për të klasifikuar mangësitë dhe gabimet në devijime të vogla ose nëlapsur ka tejkaluar kompetencat që ligji i ka lejuar KVO-së së një Autoriteti Kontraktor, pasi në Nenin 53 të Ligjit në Shqyrtimi i ofertave, pika 3, parashikohet se: në Autoriteti kontraktor, në zbatim të pikës 4 të këtij neni, vlerëson një ofertë të vlefshme vetëm nëse ajo është për përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentet e tenderit pa rënë ndesh me përcaktimet e nenit 54 të këtij ligji. (bashkëlidhur do gjeni vendimin e KPP-së nr. 427/2018 datë 25.06.2018)

#### **Qëndrimi i grupit të auditimit:**

Grupi i auditimit e vlerëson përpjekjet e KVO për një vendim sa më të drejtë dhe konform ligjit, por kjo përpjekje duhet të jenë të barabarta për çdo subjekt, pasi OE i kualifikuar dhe shpallur fitues nuk disponon ambientit të kuzhinës dhe JU e kualifikoni, shtuar dhe faktin e mungesës së formularit të konfliktit të interesit nga dy prej anëtarëve të KVO.

**12. Në procedurën e prokurimit, "Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi (katering) për Spitalin Rajonal Shkodër" - Marrëveshje kuadër me afat 42 muaj - Tender i hapur,** Operator ekonomik fitues në SHPK, me fond limit 45,014,772 lek dhe ofertë të suksesshme 35,630,163 lek ose 9,384,609 lek më pak nga fondi limit, për të cilën nuk u konstatuan problematika.

**13. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt “Sigurim Automjetesh” ndarë në dy lote me fond limit 29,068,840 lekë, konstatohet:**

**A. Të dhëna mbi objektin**

| Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: “Sigurim Automjetesh” ndarë në dy lote me fond limit 29,068,840 lekë |                                                      |                                                                                                                     |                 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| <b>1. Lloji i Procedurës së Prokurimit</b><br>“E hapurò, Marrëveshje kuadër.<br>Urdhri nr 97 datë 05.11.2020         | <b>2 Njësia e Prokurimit</b><br>A.B.<br>D.S.<br>E.L. | <b>3.1 KVO</b><br>Urdhri nr 97/2 datë<br>03.12.2020<br>G.M.<br>A.Ç.<br>N.M.                                         | <b>3.2 KSHA</b> |
| <b>4. Fondi Limit</b><br>29,068,840 lekë<br>Loti 1: 28,926,600 lekë<br>Loti 2: 142,240 Lekë                          | <b>5. Oferta fituese</b><br>Loti 1: 24,876,876 lekë  | <b>6. Diferenca me fondin limit</b><br>4,049,724 lekë                                                               |                 |
| <b>7/1 Afati kohor dhe Data e hapjes së tenderit</b> Data<br>07.12.2020                                              | <b>8. Burimi Financimit</b><br>Buxheti i Shtetit     | <b>9. Operatorët Ekonomike</b><br>a) Pjesëmarrës në tender Numër 3<br>b) Sëkualifikuar 0 OE,<br>c) Kualifikuar 3 OE |                 |
| <b>7/2 Kohëzgjatja e marrëveshjes kuadër, 24 muaj</b>                                                                |                                                      |                                                                                                                     |                 |

**a. Mbi realizimin e procedurës së prokurimit.**

- Pas marrjes së kërkesave për blerje siguracionet TPL dhe kasko nga institucionet në varësi të Kryeministrit dhe ministrive OQB ka përmbledhur kërkesat dhe unifikuar specifikimet teknike dhe hartuar memo-n nr. 97 prot., datë 05.11.2020 në Mbi nxjerrjen e urdhër prokurimit me objekt: në Sigurim automjeteshò ndarë në dy lote.

- Pas marrjes së memo-s sqaruese titullari i OQB nxjerr urdhrin e prokurimit nr. 97 prot., datë 05.11.2020, urdhërohet të kryhet prokurimi i fondit prej 29,068,840 lekë pa TVSH, me objekt “Sigurim Automjetesh” nëpërmjet marrëveshjes kuadër më disa operator ekonomik, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, me afat të marrëveshjes kuadër 24 (njëzet e katër) muaj dhe ngarkohet njësia e prokurimit të përbërë nga A.B., D.S. dhe E.L..

- Nga ana e NJP është hartuar procesverbali i hartimit të dokumenteve të tenderit me objekt “Sigurim Automjetesh”.

- Më datë 12.11.2020 nr. 97/1 prot., NJP harton një memo për informim të titullarit të AK për nënshkrimin e njoftimit të kontratës për publikim për këtë procedurë me afat dorëzimi ofertash 07.12.2020.

- Hartimi i fondit limit dhe Njoftimit të kontratës nga NJP pa TVSH është element konfuz për operatorët dhe jo i saktë nga NJP pasi sigurimi i detyrueshëm TPL është i përjashtuar nga TVSH.

- Me shkresën nr. 97/2 datë 03.12.2020 titullari i OQB ka ngritur komisionin e vlerësimit të ofertave të përberë nga G.M., A.Ç. dhe N.M..

**b. Mbi vlerësimin e ofertave.**

Me procesverbalin nr. 1 datë **07.12.2020** të KVO në Për hapjen publike të ofertave të dorëzuaraò, u konstatua se në procedurën e prokurimit kanë marrë pjesë 3 OE me ofertat si më poshtë:

| Nr. | Shoqëria | Oferta Leke |
|-----|----------|-------------|
| 1   | ñI.ò SHA | 24,876,876  |
| 2   | ñS.ò SHA | 26,943,082  |

|   |          |            |
|---|----------|------------|
| 3 | ñE.ò SHA | 28,000,000 |
|---|----------|------------|

Me procesverbalin nr. 2 të KVO datë 14.12.2020, janë shqyrtuar ofertat si më poshtë:

Referuar vlerësimit KVO informon se janë identifikuar si operatorë ekonomik të suksesshëm  
ñI.ò SHA, me vlerë oferte 24,876,876 lekë

ñS.ò SHA me vlerë oferte 26,943,082 lekë

ñE.ò SHA me vlerë oferte 28,000,000 lekë

- Pas vlerësimit të ofertave me procesverbalin nr. 2 , KVO ka hartuar raportin përmbledhës dhe paraqitur atë për miratim Titullarit të OQB i cili e miraton me shkresën nr. 97/3 datë 22.12.2020 duke renditur të parin OE ñI.ò SHA, me vlerë oferte 24,876,876 lekë.

- Me shkresën nr. 97/5 datë 22.12.2020 është hartuar formulari i njoftimit të operatorëve ekonomik të suksesshëm në Marrëveshjen Kuadër.

-Me shkresën nr. 97/7 titullari i OQB ka nënshkruar marrëveshjen kuadër me objekt : Loti1: ñSigurim i detyrueshëm i mjeteve motorike TPLò me afat 24 muaj.

Nga auditimi i vlerësimit të ofertave u konstatua se:

Në sistemin elektronik (SPE) u verifikuan dokumentacioni i hedhur nga OE pjesëmarrës dhe u konstatua se OE ñI.ò SHA i kualifikuar dhe shpallur fitues ne regjistrin elektronik të QKB ekstrakti ka si aksioner me 100% aksione kompaninë tjetër pjesëmarrëse ñE.ò SHA.

Ne të tilla kushte pjesëmarrja e dy kompanive të lidhura mëmë bijë, apo më të njëjtin aksioner siç rasti konkret është kusht për skualifikim në respekt të nenit Neni 65 të VKM nr. 914 ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò ku citohet: Asnjë ofertues nuk mund të marrë pjesë në ofertën e dikujt tjetër për të njëjtën procedurë prokurimi . Pjesëmarrja nga një ofertues në më shumë se një ofertë, tek e tek ose me një ofertues tjetër, do të rezultojë në përjashtimin nga procesi të të gjitha ofertave, në të cilat është përfshirë ofertuesi. Si dhe në zbatim të shkresës nr. 8137/1 prot., datë 28.10.2020, pjesëmarrja e dy operatorëve me administrator të njëjtë është shkas për përjashtim.

Për kualifikimin e OE pjesëmarrës ñI.ò SHA dhe ñE.ò SHA në kundërshtim me VKM nr. 914 ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò i ndryshuar neni 65 si dhe në kundërshtim me shkresën nr. 8137/1 datë 27.10.2020 të APP duke favorizuar situatën monopolistike ngarkon me përgjegjësi KVO e përbërë nga G.M., A.Ç. dhe N.M..

**14. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt “Sigurim Automjetesh” ndarë në dy lote me fond limit 29,068,840 lekë, konstatohet:**

**B. Të dhëna mbi objektin**

| Zhvillimi i Procedurës së Prokurimit me objekt: “Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën Spitalore “Xhaferr Kongoli” Elbasan |                                                                            |                                                                                   |                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| <b>1. Lloji i Procedurës së Prokurimit</b><br>“E hapurò, Marrëveshje kuadër.<br>Urdhri nr 71 datë 25.08.2020                            | <b>2 Njësia e Prokurimit</b><br>A.B.<br>D.S.<br>M.S.                       | <b>3.1 KVO</b><br>Urdhri nr 71/2 datë<br>22.09.2020<br>G.M.<br>A.Ç.<br>E.T.       | <b>3.2 KSHA</b> |
| <b>4. Fondi Limit</b><br>12,759,309 lekë<br>Loti 1: 7,167,535 lekë<br>Loti 2: 5,591,774 Lekë                                            | <b>5. Oferta fituese</b><br>Loti 1: 7,125,300lekë<br>Loti 2: 5,503,715lekë | <b>6. Diferenca me fondin limit</b><br>Loti 1: 42,235 lekë<br>Loti 2: 88,059 lekë |                 |

|                                                                         |                                                  |                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>7/1 Afati kohor dhe Data e hapjes së tenderit</b> Data<br>07.12.2020 | <b>8. Burimi Financimit</b><br>Buxheti i Shtetit | <b>9. Operatorët Ekonomike</b><br>a) Pjesëmarrës në tender Numër 2<br>b) Sëkalifikuar 0 OE,<br>c) Kualifikuar 2 OE |
| <b>7/2 Kohëzgjatja e marrëveshjes kuadër, 24 muaj</b>                   |                                                  |                                                                                                                    |

**a. Mbi realizimin e procedurës së prokurimit.**

- Pas marrjes së kërkesave për blerje siguracionet TPL dhe kasko nga Garada e Republikës OQB ka përmbledhur kërkesat dhe unifikuar specifikimet teknike dhe hartuar memo-n nr. 71 prot. Datë 25.08.2020 nëmbi nxjerrjen e urdhër prokurimit me objekt :Sigurim automjesh për Gardën e republikës ndarë në dy lote.

- Pas marrjes së memo-s sqaruese titullari i OQB nxjerr urdhrin e prokurimit nr. 71 prot datë 25.08.2020, urdhërohet të kryhet prokurimi i fondit prej 12,759,309 lekë, me objekt “*Sigurim Automjesh për Gardën e Republikës*” nëpërmjet marrëveshjes kuadër me disa operator ekonomik, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, me afat të marrëveshjes kuadër 24 (njëzet e katër) muaj dhe ngarkohet njësia e prokurimit e përbërë nga A.B., D.S. dhe M.S..

- Nga ana e NJP më datë 25.08.2020 është hartuar procesverbali i mbledhjes së NJP për tenderit me objekt “*Sigurim Automjesh për Gardën e Republikës*”.

- Nga ana e NJP më datë 28.08.2020 është hartuar procesverbali i mbledhjes së NJP për hartimit të dokumenteve të tenderit me objekt “*Sigurim Automjesh për Gardën e Republikës*”.

- Më datë 31.08.2020 nr. 71/1 prot. NJP harton një memo për informim të titullarit të AK për nënshkrimin e njoftimit të kontratës për publikim për këtë procedurë me afat dorëzimi ofertash 23.09.2020.

- Hartimi i fondit limit dhe Njoftimit të kontratës nga NJP pa TVSH është element konfuz për operatorët dhe jo i saktë nga NJP pasi sigurimi i detyrueshëm TPL është i përjashtuar nga TVSH.

- Me shkresën nr. 71/2 datë 22.09.2020 titullari i OQB ka ngritur komisionin e vlerësimit të ofertave të përbër nga G.M., A.Ç. dhe E.T..

**b. Mbi vlerësimin e ofertave.**

Me procesverbalin nr. 1 datë **23.09.2020** të KVO nëpër hapjen publike të ofertave të dorëzuara, u konstatua se në procedurën e prokurimit kanë marrë pjesë 2 OE me ofertat si më poshtë:

| Nr | Shoqëria | Oferta lekë |
|----|----------|-------------|
| 1  | ñI.ò SHA | 7,130,808   |
| 3  | ñE.ò SHA | 7,125,300   |

LOTI 1

| Nr | Shoqëria | Oferta Leke |
|----|----------|-------------|
| 1  | ñI.ò SHA | 5,569,759   |
| 3  | ñE.ò SHA | 5,503,715   |

LOTI 2

Me procesverbalin nr. 2 të KVO datë 30.09.2020, janë shqyrtuar ofertat si më poshtë:

Referuar vlerësimit KVO informon se janë identifikuar si operatorë ekonomik të suksesshëm ñI.ò SHA, me vlerë oferte 7,130,808 lekë

ñE.ò SHA me vlerë oferte 7,125,300lekë

- Pas vlerësimit të ofertave me procesverbalin nr. 2 , KVO ka hartuar raportin përmbledhës dhe paraqitur atë për miratim Titullarit të OQB i cili e miraton me shkresën nr. 71/3 datë 08.10.2020 duke renditur të parin OE ñE.ò SHA, me vlerë oferte 7,125,300 lekë për Lotin 1 dhe me raportin përmbledhës nr. 71/4 prot. Datë 08.10.2020 duke renditur të parin OE ñE.ò SHA, me vlerë oferte 5,503,715 lekë për Lotin 2.

- Me shkresën nr. 71/5 datë 08.10.2020 është hartuar formulari i njoftimit të operatorëve ekonomik të suksesshëm në Marrëveshjen Kuadër, Loti 1.

- Me shkresën nr. 71/6 datë 08.10.2020 është hartuar formulari i njoftimit të operatorëve ekonomik të suksesshëm në Marrëveshjen Kuadër, Loti 2.

- Me shkresën nr. 71/7 prot. Datë 20.10.2020 titullari i OQB ka nënshkruar Marrëveshjen Kuadër me objekt : Loti1: ñSigurim i detyrueshëm i mjeteve motorike TPLò me afat 24 muaj.

- Me shkresën nr. 71/8 prot. Datë 20.10.2020 titullari i OQB ka nënshkruar Marrëveshjen Kuadër me objekt : Loti1: ñSigurim Kasko mjeteve motorikeò me afat 24 muaj.

Nga auditimi i vlerësimit të Ofertave u konstatua se:

Në sistemin elektronik (SPE) u verifikuan dokumentacioni i hedhur nga OE pjesëmarrës dhe u konstatua se OE ñE.ò SHA i kualifikuar dhe shpallur fitues është pronare me 100% të aksioneve të ñl.ò SHA.

Ne të tilla kushte pjesëmarrja e dy kompanive të lidhura mëmë bijë, apo më të njëjtin aksioner siç rasti konkret është kusht për skualifikimi në respekt të nenit 65 të VKM nr. 914 ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò ku citohet: *Asnjë ofertues nuk mund të marrë pjesë në ofertën e dikujt tjetër për të njëjtën procedurë prokurimi . Pjesëmarrja nga një ofertues në më shumë se një ofertë, tek e tek ose me një ofertues tjetër, do të rezultojë në përjashtimin nga procesi të të gjitha ofertave*, në të cilat është përfshirë ofertuesi. Si dhe në zbatim të shkresës nr. 8137/1 prot datë 28.10.2020, pjesëmarrja e dy operatorëve me administrator të njëjtë është shkas për përjashtim.

Për kualifikimin e OE pjesëmarrës ñl.ò SHA dhe ñE.ò SHA në kundërshtim me VKM nr. 914 ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò i ndryshuar neni 65 si dhe në kundërshtim me shkresën nr. 8137/1 datë 27.10.2020 të APP duke favorizuar situatën monopolistike ngarkon me përgjegjësi KVO e përbërë nga G.M., A.Ç. dhe N.M..

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1.Titulli i gjetjes:</b> | Kualifikim i pa drejtë                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Situata:</b>             | <p>Nga auditimi i vlerësimit të ofertave u konstatua se:</p> <p>Në sistemin elektronik (SPE) u verifikuan dokumentacioni i hedhur nga OE pjesëmarrës dhe u konstatua se OE ñl.ò SHA i kualifikuar dhe shpallur fitues ne regjistrin elektronik të QKB ekstrakti ka si aksioner me 100% aksione kompaninë tjetër pjesëmarrëse ñE.ò SHA.</p> <p>Ne të tilla kushte pjesëmarrja e dy kompanive të lidhura mëmë bijë, apo më të njëjtin aksioner siç rasti konkret është kusht për skualifikim në respekt të nenit Neni 65 të VKM nr. 914 ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò ku citohet: <i>Asnjë ofertues nuk mund të marrë pjesë në ofertën e dikujt tjetër për të njëjtën procedurë prokurimi . Pjesëmarrja nga një ofertues në më shumë se një ofertë, tek e tek ose me një ofertues tjetër, do të rezultojë në përjashtimin nga procesi të të gjitha ofertave</i>, në të cilat është përfshirë ofertuesi. Si dhe në zbatim të shkresës nr. 8137/1 prot., datë 28.10.2020, pjesëmarrja e dy operatorëve me administrator të njëjtë është shkas për përjashtim.</p> |
| <b>Kriteri:</b>             | <i>Veprime në kundërshtim me nenin 65 të VKM nr. 914 ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò ku citohet: Asnjë ofertues nuk mund të marrë</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | pjesë në ofertën e dikujt tjetër për të njëjtën procedurë prokurimi . <i>Pjesëmarrja nga një ofertues në më shumë se një ofertë, tek e tek ose me një ofertues tjetër, do të rezultojë në përjashtimin nga procesi të të gjitha ofertave,</i>                                 |
| <b>Ndikimi:</b>         | Sjelle jo e barabartë mes ofertuesve                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Shkaku</b>           | Mos njohje e ligjit                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Rëndësia:</b>        | E lartë.                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>1.1 Rekomandimi:</b> | ABQ, të marri masa që në të ardhmen të kryej vlerësim sa më objektiv duke ruajtur paanshmërinë në procedurat që vlerësohet qofshin ato me ofertë më të ulët apo më të lartë. Pasja në vëmendje plotësimin e të gjitha kriterëve për kualifikim në respekt të frymës së ligjit |

**15. Për procedurën e prokurimit Loti 5 “Blerje vezë për Drejtorinë e Përgjithshme të Burgjeve”, nga auditimi i procedurave të prokurimit në sistemin elektronik SPE u konstatua se :**

Në procedurën e prokurimit **Lotin 5** në Blerje vezë për Drejtorinë e Përgjithshme të Burgjeve, me fond limit 63,195,188 (gjashtëdhjetë e tre milion e njëqind e nëntëdhjetë e pesë mijë e njëqind e tetëdhjetë e tetë) Lekë (pa TVSH) me REF-53917-03-11-2020; me operator fitues në D.ò SHPK me ofertë 58,254,000 lekë me një diferencë prej 4,941,188 lekë pa TVSH u konstatua se kualifikimi i OE në D.ò SHPK nga ana e KVO dhe shpallur fitues nga ana e Titullarit të OQB, është bërë me mangësitë e mëposhtme.

Nga auditimi i DST në Kriteret e Veçanta të Kualifikimit kërkohet:

#### **2.1 Kapaciteti ligjor/profesional i operatorëve ekonomikë:**

1) Operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të paraqes **Licencë të kategorisë “II.1.A.1 - Prodhim, përpunim dhe shpërndarje me shumicë e ushqimeve për njerëz, për prodhimin ose tregtimin e vezëve, ose Licencë të kategorisë “II.1.B- Shitje me shumicë e ushqimeve me origjinë shtazore (për njerëz) në emër të tij, të lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit (nuk lejohet përdorimi i Licencës së një operatori tjetër ekonomik, sipas Rekomandimit të përbashkët të APP-së dhe AKU-së të datës 19.11.2018).**

2) Operatori ekonomik pjesëmarrës, **vetëm nëse është prodhues** duhet të paraqes **Leje Mjedisi të tipit A ose tipit B ose tipit C (kodi III.1.C ose III.1.B ose III.1.A), për prodhimin ose tregtimin e vezëve, të lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit (sipas ligjit nr.60/2014 “Për një ndryshim në ligjin nr. 10448, datë 14.7.2011, “Për lejet e mjedisit”, të ndryshuar).**

Operatori ekonomik pjesëmarrës dhe shpallur fitues ka paraqitur:

- **Licenca III.1.A** e paraqitur nga OE në D. është për: Leje mjedisore tipi C për: Furra të prodhimit të bukës, Gatim dhe tregtim i produkteve ushqimore të gatshme dhe gjysmë të gatshme, Magazinim frigoriferik i produkteve ushqimore të ambalazuara.
- **Licenca II.1.B** e paraqitur nga OE në D. është për: Leje mjedisore tipi B për: Shitje me shumicë e produkteve me origjinë shtazore për njerëz (Bulmet).
- **Licenca II.1.A** e paraqitur nga OE në D. është për: Leje mjedisore tipi B për: Prodhim, e përpunim shpërndarje me shumicë e ushqimeve për njerëz (prodhim brumi).

Siç vihet re asnjë nga licencat e paraqitura nga ana e OE për kualifikim nuk korrespondon me licencat e kërkuara nga ana e OQB në DST përkatëse. Licencat e paraqitura nga ana e OE janë kryesisht të natyrës së përpunimit të Bulmetit apo Bukës.

#### **1.1 Kapaciteti teknik:**

1) Operatori ekonomik duhet të paraqesë dëshmi për **furnizimet e mëparshme të ngjashme, të kryera gjatë 3 (tre) viteve të fundit nga data e zhvillimit të procedurës, në vlerën prej të paktën 20 % të vlerës së fondit të marrëveshjes kuadër të këtij Loti.** Këto furnizime të ngjashme duhet të vërtetohen me dokumentacionin si më poshtë:

a) Autoriteti kontraktor si dëshmi për përvojën e mëparshme kërkon vërtetime të lëshuara nga një ent publik ose fatura tatimore të shitjes, ku shënohen datat, shumat dhe sasi të mallrave të furnizuara,

b) Kur furnizimet e ngjashme janë realizuar me subjekte private, operatori ekonomik duhet të paraqesë faturën përkatëse tatimore të shitjes ku të shënohen datat, shumat dhe sasi të mallrave të furnizuara.

Për të plotësuar eksperiencën e ngjashme operatori ekonomik duhet të ketë furnizime të ngjashme në një vlerë prej 12,639,037 lek (minimalisht 20% të fondit limit) pa TVSH ose 832,000 vezë të shpërndara.

OE i kualifikuar dhe shpallur fitues ka paraqitur kontratat e mëposhtme me sasi të furnizuara:

| Nr. | Subjekti                       | Objekti                                  | Lekë      | Nr. i vezëve |
|-----|--------------------------------|------------------------------------------|-----------|--------------|
| 1   | Shkolla Luigj Gurakuqi         | ñBlerje artikuj Ushqimorë                | 90,000    | 6,000        |
| 2   | Qendra Kombëtare Azilkërkuesve | ñBlerje artikuj Ushqimorë                | 208,000   | 16,000       |
| 3   | Qendra Kombëtare Azilkërkuesve | ñBlerje ushqime të freskëta fruta perime | 450,000   | 30,000       |
| 4   | Sinani Traiding                | Fat. Nr. 4 30.04.2019                    | 28,862.5  | 2,309        |
| 5   | Sinani Traiding                | Fat. Nr. 47 31.01.2020                   | 32,062.5  | 2,565        |
| 6   | Sinani Traiding                | Fat. Nr. 63 31.03.2020                   | 30,000    | 2,400        |
| 7   | Sinani Traiding                | Fat. Nr. 29 31.05.2020                   | 13,512    | 1,081        |
| 8   | Delta Dani                     | Fat. Nr. 54 31.07.2017                   | 626,920   | 62,692       |
|     | Total                          |                                          | 1,479,357 | 123,047      |

2) Në zbatim të pikës 7 të **Kapaciteti teknik ku kërkohet:** Operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të paraqesë **Raport/ Fletë Analizë Mikrobiologjike**, lëshuar nga një laborator i referencës ose i akredituar sipas legjislacionit në fuqi, jo më herët se 30 ditë nga data e zhvillimit të procedurës, për artikullin vezë.

Specifikimet teknike të vezës sipas DST

➤ **Për Lotin 5 - “Blerje vezë për Drejtorinë e Përgjithshme të Burgjeve”**

| Nr. | Emërtimi i artikujve ushqimorë                                  | Njësia matëse | Sasi të pritshme |
|-----|-----------------------------------------------------------------|---------------|------------------|
| 1   | Vezë                                                            |               |                  |
|     | <i>Vezë, me masë 53 gram e më tepër dhe jo mbi 63 gram (M).</i> | Kokërr        | 4161000          |

Fletë analiza e lëshuar nga NOVAL laboratory e datës 14.04.2020 flet për vezë me madhësi 64.5 gram, pra është më e madhe se sa specifikimet teknike e për rrjedhojë **nuk i plotëson kriteret.**

Kualifikimi me mangësitë e sipërcituara nga KVO dhe shpallja fitues nga titullari i OQB ngarkon me përgjegjësi anëtarët e KVO Y.P., A.Ç. dhe E.T. si dhe titullarin e OQB.

## **2.5 Shqyrtimi i ankesave të operatorëve ekonomikë deri në shpalljen e njoftimit të fituesit, nënshkrimit të marrëveshjeve kuadër.**

Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion, për shqyrtimi i ankesave të operatorëve ekonomikë deri në shpalljen e njoftimit të fituesit, nënshkrimit të marrëveshjeve kuadër, konstatohet se:

- Për vitin 2020 në Agjencinë e Blerjeve të Përqendruara janë paraqitur në total 91 ankesa, të cilat ndahen, 47 ankesa mbi kriteret/ specifikimet teknike të dokumenteve të tenderit në ABP ku 33 ankesa janë pranuar tërësisht/ pjesërisht, 14 ankesa nuk janë pranuar nga ABP.

Janë 44 ankesa mbi procedurat e prokurimit ku 7 ankesa janë pranuar tërësisht/pjesërisht dhe 37 ankesa nuk janë pranuar nga ABP.

Për vitin 2020 në KPP janë paraqitur në total 35 ankesa, të cilat ndahen, 12 ankesa mbi kriteret/ specifikimet teknike të dokumenteve të tenderit në KPP ku 10 ankesa janë pranuar pjesërisht, 6 ankesa nuk janë pranuar nga KPP.

Janë 23 ankesa mbi procedurat e prokurimit ku 6 ankesa janë pranuar tërësisht/ pjesërisht dhe 17 ankesa nuk janë pranuar nga ABP.

Nga auditimi u konstatua se, për çdo ankesë si për dokumentet e tenderit dhe për shqyrtimin dhe vlerësimin e ofertave, nga ABP janë ngritur komisione apo grupe pune të posaçme për

shqyrtimin e ankesave duke i dhënë përgjigje operatorëve ekonomik të ankimuar, në përputhje me afatet e përcaktuara në rregullat e prokurimit publik.

A. Ankesat e paraqitura në ABP, për procedurat e realizuara të prokurimit, për periudhën janar-dhjetor 2020 janë 91 nga 168 procedura të realizuara ose 54.1%.

1. Procedura të realizuara të ankimuar në ABP për dokumentet e tenderit (*kritere, specifikime, etj.*), për të cilat KSHA ka pranuar ankesën (*tërësisht/pjesërisht*) dhe ka ndryshuar kriteret, specifikimet, etj. janë 33 ose 19.6% të procedurave të realizuara.

- Objektet e prokurimit të realizuara, të ankimuar në ABP janë 9 si më poshtë;

- 1) Blerje pajisje laboratorike;
- 2) Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi;
- 3) Blerje uniforma;
- 4) Riparim mirëmbajtje sistemi ngrohje-ftohje;
- 5) Riparim mirëmbajtje objekti ndërtimor;
- 6) Shërbime printimi dokumentacioni;
- 7) Blerje materiale të buta;
- 8) Riparim dhe mirëmbajtje automjete.
- 9) Blerje artikuj ushqimorë.

2. Procedura të realizuara të ankimuar në ABP për dokumentet e tenderit (*kritere, specifikime, etj.*), për të cilat KSHA nuk ka pranuar ankesën (*refuzuar*) janë 14 ose 8.3% të procedurave të realizuara.

- Objektet e prokurimit të realizuara, të ankimuar në ABP janë 6 si më poshtë;

- 1) Blerje karburant;
- 2) Blerje autoambulanca;
- 3) Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi;
- 4) Blerje tonera;
- 5) Riparim mirëmbajtje automjete;
- 6) Blerje materiale pastrimi.

3. Procedura të realizuara të ankimuar në ABP për vlerësimin e ofertave, për të cilat KSHA ka pranuar ankesën dhe ka ndryshuar tërësisht ose pjesërisht vendimin e KVO-së janë 7 ose 4.2% të procedurave të realizuara.

- Objektet e prokurimit të realizuara, të ankimuar në ABP janë 5 si më poshtë;

- 1) Blerje pajisje laboratorike;
- 2) Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi.
- 3) Blerje materiale të buta;
- 4) Riparim, mirëmbajtje automjetesh.
- 5) Blerje fruta dhe perime.

4. Procedura të realizuara të ankimuar në ABP për vlerësimin e ofertave, për të cilat KSHA nuk ka pranuar ankesën (*refuzuar*) dhe ka lënë në fuqi vendimin e KVO-së janë 37 ose 22% të procedurave të realizuara.

- Objektet e prokurimit të realizuara, të ankimuar në ABP janë 11 si më poshtë;

- 1) Blerje automjete;
- 2) Blerje pajisje laboratorike;
- 3) Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi.
- 4) Blerje uniforma;
- 5) Riparim, mirëmbajtje sistemi ngrohje-ftohje.
- 6) Shërbim i pastrimit;
- 7) Blerje materiale të buta;
- 8) Sigurim jete dhe shëndeti;

- 9) Blerje materiale për pastrim;
- 10) Riparim dhe mirëmbajtje automjetesh;
- 11) Blerje artikuj ushqimorë.

B. Ankesat e paraqitura në KPP, për procedurat e realizuara të prokurimit, për periudhën janar -dhjetor 2020 janë 35 nga 168 procedura të realizuara ose 20.8%.

1. Procedura të realizuara të ankimuar në KPP për dokumentet e tenderit (*kritere, specifikime, etj.*), për të cilat KPP ka pranuar ankesën (*tërësisht/pjesërisht*) dhe ka ndryshuar kriteret, specifikimet etj., janë 10 ose 6% të procedurave të realizuara.

- Objektet e prokurimit të realizuara, të ankimuar në KPP janë 3 si më poshtë;

- 1) Blerje tonera;
- 2) Riparim dhe mirëmbajtje automjete.
- 3) Blerje artikuj ushqimorë.

2. Procedura të realizuara të ankimuar në KPP për dokumentet e tenderit (*kritere, specifikime, etj.*), për të cilat KPP nuk ka pranuar ankesën dhe ka lënë në fuqi kriteret e ABP-së janë 2 ose 1.2% të procedurave të realizuara.

- Objektet e prokurimit të realizuara, të ankimuar në KPP janë 2 si më poshtë;

- 1) Blerje tonera.
- 2) Riparim mirëmbajtje automjete.

3. Procedura të realizuara të ankimuar në KPP për vlerësimin e ofertave, për të cilat KPP ka pranuar ankesën dhe ka ndryshuar tërësisht ose pjesërisht vendimin e ABP-së janë 6 ose 3.6% të procedurave të realizuara.

- Objektet e prokurimit të realizuara, të ankimuar në KPP janë 4 si më poshtë;

- 1) Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi.
- 2) Shërbim pastrimi të ambienteve të brendshme dhe të jashtme.
- 3) Riparim, mirëmbajtje automjetesh.
- 4) Blerje artikuj ushqimorë.

4. Procedura të realizuara të ankimuar në KPP për vlerësimin e ofertave, për të cilat KPP nuk ka pranuar ankesën dhe ka lënë në fuqi vendimin e ABP-së janë 17 ose 10.1% të procedurave të realizuara.

- Objektet e prokurimit të realizuara, të ankimuar në ABP janë 5 si më poshtë;

- 1) Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi.
- 2) Blerje uniforma.
- 3) Riparim, mirëmbajtje sistemi ngrohje-ftohje.
- 4) Blerje artikuj ushqimorë.
- 5) Blerje materiale të buta e veshmbathje.

-Në çdo procedurë prokurimi që është audituar dhe ka patur ankesa, ato janë audituar dhe verifikuar ku nuk janë vërejtur pasaktësi apo mos marrje në shqyrtim ankesat e ardhura. Ato janë trajtuar brenda afatit të përcaktuar dhe kthyer përgjigje OE, por ka patur raste kur këto ankesa Janë pezulluar nga KSHA në kundërshtim me parashikimet ligjore. Janë respektuar afatet e ankimit dhe janë mbajtur te pezulluara procedurat deri në marrjen e një Vendimi përfundimtar deri në KPP të OE ankimes.

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Titulli i gjetjes:</b> | Nga shqyrtimi i ankesave rezulton vendosja e kriterëve të pa nevojshme                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Situata:</b>              | Nga auditimi u konstatua se, për çdo ankesë si për dokumentet e tenderit dhe për shqyrtimin dhe vlerësimin e ofertave, nga ABP janë ngritur komisione apo grupe nune të posaçme për shqyrtimin e ankesave duke i dhënë përgjigje operatorëve ekonomik të ankimuar, në përputhje me afatet e përcaktuara në rregullat e prokurimit publik. |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | <p>A. Ankesat e paraqitura në ABP, për procedurat e realizuara të prokurimit, për periudhën janar -dhjetor 2020 janë 91 nga 168 procedura të realizuara ose 54.1%.</p> <p>1. Procedura të realizuara të ankimuar në ABP për dokumentet e tenderit (<i>kritere, specifikime etj.</i>), për të cilat KSHA ka pranuar ankesën (<i>tërësisht/pjesërisht</i>) dhe ka ndryshuar kriteret, specifikimet etj., janë 33 ose 19.6% të procedurave të realizuara.</p> <p>- Procedura të realizuara të ankimuar në ABP për vlerësimin e ofertave, për të cilat KSHA ka pranuar ankesën dhe ka ndryshuar tërësisht ose pjesërisht vendimin e KVO-së janë 7 ose 4.2% të procedurave të realizuara.</p> <p>Edhe pse në kushtet e një organi qendror blerës dhe të një stafi me eksperiencë pasja e kaq shumë ankesash dhe mbi të gjithë marrja në konsideratë e rreth 20% prej tyre në hartimin e kriterëve për kualifikim, tregon një hartim specifikimesh me problematika të ndryshme.</p> |
| <b>Kriteri:</b>         | <p>- VKM Nr. 81, datë 14.2.2018 <i>ñPër krijimin, organizimin dhe funksionimin e agjencisë së blerjeve të përqendruara, Kreu II, pika 11.1;</i></p> <p>- Vendim Nr. 82, datë 14.2.2018 <i>ñPër ngarkimin e agjencisë së blerjeve të përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, Ministrive dhe Institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime të ndryshuar , pika 7,</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Ndikimi:</b>         | Ndryshimi i rrjedhës së procedurës                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Shkaku</b>           | Vendosja e kriterëve jo të mirë studiuar                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Rëndësia:</b>        | E lartë                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>1.1 Rekomandimi:</b> | ABP në çdo rast gjatë analizimit të kërkesave për prokurim hartimit të DST kriterëve të veçanta për kualifikim të ketë në referencë natyrën e procedurës, vlerën e saj në raport me kriteret e vendosura, për një qasje më të mirë ndaj OE pjesëmarrës.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

## 2.6 Monitorimi i zbatimit të kontratave nga autoritetet kontraktore. Hartimi i Raporteve të monitorimit për korrektësinë dhe cilësinë e zbatimit të kontratës.

Për këtë çështje janë shqyrtuar dosjet mbi monitorimin e zbatimit të kontratave nga Autoritetet Kontraktore, si dhe hartimi i raporteve të monitorimit, për korrektësinë dhe cilësinë e zbatimit të kontratës.

Agjencia e Blerjeve të Përqendruara (ABP), në cilësinë e Organit Qendror Blerës (OQB), në zbatim të VKM-së nr. 82, datë 14.02.2018, *ñPër ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, ministrive dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime, i ndryshuar, ngarkohet të zhvillojë prokurimin e fondeve buxhetore, me vlerë mbi kufirin monetar të prokurimeve me vlera të vogla, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, ministrive, institucioneve në varësi të Kryeministrit e të ministrive të linjës, për blerjen e mallrave dhe të shërbimeve, të përcaktuara në pikën 1, të këtij vendimi.*

Në zbatim të pikës 11, të VKM-së nr. 82/2018, i ndryshuar, ABP ka të drejtë të monitorojë në çdo kohë zbatimin e kontratave nga autoritetet kontraktore. Në përfundim të monitorimit harton një raport për korrektësinë dhe cilësinë e zbatimit të kontratës, një kopje e të cilit i dërgohet Agjencisë së Prokurimit Publik (APP).

Gjatë periudhës Janar - Dhjetor të vitit 2020 janë kryer 14 monitorime, në 10 autoritete kontraktore, me vlerë totale të kontratave të monitoruara 1,128,383,017.52 lekë (pa TVSH).

*Tabela nr.6 Përmbledhëse e monitorimeve të kryera për vitin 2020*

| Nr. | Autoriteti Kontraktor           | Objekti i Prokurimit                                                            | Vlera në lekë (pa TVSH) | Data e monitorimit |
|-----|---------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|--------------------|
| 1   | Drejt. Përgj. Burgjeve          | Loti III: <i>ñBlerje vajra lubrifikant, alkool frenash dhe pastrues motoriò</i> | 1,874,944               | 20.01.2020         |
| 2   | Drejt. Përgj. Doganave          | Loti III: <i>ñBlerje vajra lubrifikant, alkool frenash dhe pastrues motoriò</i> | 468,850                 | 21.01.2020         |
| 3   | Drejt. Përgj. Policia e Shtetit | Loti III: <i>ñBlerje vajra lubrifikant, alkool frenash dhe pastrues motoriò</i> | 866,350                 | 22.01.2020         |
| 4   | Drejt. Përgj. E Përmbarimit     | Loti IV: <i>ñBlerje Tонераò</i>                                                 | 1,649,764               | 29.01.2020         |
| 5   | Spitali Universitar i Traumës   | <i>ñBotime, printime dhe materiale shtypshkrimiò</i>                            | 436,900                 | 30.01.2020         |
| 6   | Qendra Spitalore ñNënë Terezaò  | Loti III: <i>ñBotime, printime dhe materiale shtypshkrimiò</i>                  | 4,144,875               | 06.02.2020         |
| 7   | Spitali ñMbretëresha Geraldinëò | Loti I: <i>ñShërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimiò</i>                         | 31,516,172              | 17.02.2020         |
| 8   | Akaademia e Sigurisë            | <i>ñShërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimiò</i>                                 | 169,173,000             | 18.02.2020         |
| 9   | Reparti i Ndërhyrjes së Shpejtë | <i>ñShërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimiò</i>                                 | 44,617,908              | 25.02.2020         |
| 10  | Reparti Special Renea           | <i>ñShërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimiò</i>                                 | 29,875,420              | 26.02.2020         |
| 11  | Qendra Spitalore ñNënë Terezaò  | <i>ñShërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimiò</i>                                 | 325,343,582             | 04.03.2020         |
| 12  | Qendra Spitalore ñNënë Terezaò  | Loti II: <i>ñShërbim Gjellbërimiò</i>                                           | 3,831,951               | 04.03.2020         |
| 13  | Drejt. Përgj. Policia e Shtetit | Loti II: <i>ñFurnizim me lëndë djegëse për automjete Diezel (gazoil).</i>       | 319,583,300             | 04.12.2020         |
| 14  | Drejt. Përgj. Policia e Shtetit | Loti II: <i>ñFurnizim me lëndë djegëse për automjete benzinë pa plumb”.</i>     | 195,000,000             | 04.12.2020         |
|     |                                 |                                                                                 | <b>1,128,383,017</b>    |                    |

*Burimi:* Të dhëna të ABP, të përpunuara nga grupi i auditimit të KLSH

Nga monitorimet e kryera nga ABQ gjatë vitit 2020 sipas raport analizës mbi monitorimet nga Drejtoria e Standardeve dhe Monitorimit të Cilësisë në disa prej autoriteteve kontraktore janë konstatuar problematika që konsistojnë në mosrespektimin e afateve ligjorë përse i përket akteve juridike, si dhe janë evidentuar mospërputhje të specifikimeve teknike sipas Dokumenteve të Tenderit me ato të kontrolluara faktikisht, të pasqyruara këto në raportin përfundimtar të nxjerrë nga grupi i monitorimit mbi korrektësinë dhe cilësinë e zbatimit të kontratës.

Objekte prokurimi të monitoruara nga Agjencia e Blerjeve të Përqendruara për vitin 2020 kanë qenë:

- *ñBlerje pjesësh këmbimi për automjete, për shërbimet profilaktikeò,*
- *ñBlerje toneraò,*
- *ñBotime, printime dhe materiale shtypshkrimiò,*
- *ñShërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimiò,*
- *ñShërbim gjellbërimi”,*

- “Blerje karburanti, përveç Jet A1ò

- Për procedurën e prokurimit “Botime, printime dhe materiale shtypshkrimi”, nga disa prej artikujve të përzgjedhur në mënyrë rastësore nga grupi i monitorimit kanë rezultuar disa mospërputhje për sa i përket përmasave krahasuar me specifikimet teknike sipas Dokumenteve të Tenderit.

- Për procedurën e prokurimit “Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi” nga ballafaqimi i specifikimeve teknike ka patur mospërputhje në lidhje me servirjen (shërbimin) e ushqimit.

- Për procedurën e prokurimit “Shërbim gjelbërimi” nga ballafaqimi i specifikimeve teknike ka patur mospërputhje midis zërave të grafikut të ekzekutimit mujor përmbledhës me procesverbalet ditore mbi bazën e të cilave është kryer pagesa mujore. Gjithashtu nuk është respektuar frekuenca mujore e zbatimit të punimeve.

- Për procedurën e prokurimit “Blerje karburanti, përveç Jet A1”, janë evidentuar mospërputhje të akteve dhe fakteve juridike.

Për sa i përket akteve juridike, në pjesën më të madhe të monitorimeve të kryera kontrata nuk është lidhur, zbatuar dhe ndjekur me korrektësi duke mosrespektuar afatet ligjorë të parashikuara në kontratë. Të tilla janë: afati për kryerjen e pagesës, afati për dërgimin në kohë të Formularit të Njoftimit të Kontratës së Nënshkruar pranë Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara. Gjithashtu formulari i zbatimit të kontratës për raportimin e zbatimit me korrektësi të kontratës nuk është dërguar pranë Agjencisë së Prokurimit Publik.

**Në kushtet e epidemisë Covid-19, si dhe bazuar në Urdhrin e Brendshëm me nr. 490 prot., të datës 11.03.2020 “Plani i masave organizative –administrative “Për ofrimin e shërbimeve prioritare brenda fushës së përgjegjësisë së ABP-së”, pika 1 si dhe urdhrit nr. 490/1 prot., të datës 06.04.2020, “Mbi vijimin e masave organizative – administrative për veprimtaritë prioritare brenda fushës së përgjegjësisë së ABP-së”, pika 6, është pezulluar procesi i monitorimit të zbatimit të kontratave, pranë autoriteteve kontraktore deri në përfundimin e gjendjes së epidemisë së shkaktuar nga përhapja e COVID-19.**

**Në vijim të këtij urdhri grupi i monitorimit nuk i është përmbajtur plotësisht planifikimit 4-mujor (Janar-Prill 2020) dhe ka realizuar pjesërisht monitorimin e procedurave të parashikuara.**

Në mbështetje të Urdhrit të Brendshëm nr. 2164/1 prot., datë 02.11.2020 në *Për monitorimin e zbatimit të kontratave në distancë me qëllim respektimin e kufizimeve ligjore për shkak të epidemisë Covid-19* ò, grupi i monitorimit ka vijuar me monitorimin për zbatimin e cilësisë së kontratave në distancë, si dhe ka hartuar planifikimin 4-mujor Janar-Prill 2021 për ato procedura prokurimi të përcaktuara në ketë urdhër.

Për periudhën janar i prill 2021 janë parashikuar 10 lloje objekte prokurimi për 20 subjekte nga të cilat janë monitoruar kontratat për 6 autoritete kontraktore.

*Tabela nr. 7 Përmbledhëse e monitorimeve të kryera për periudhën Janar-Mars 2021*

| Nr. | Autoriteti Kontraktor                          | Objekti i Prokurimit                              | Vlera në lekë (pa TVSH) | Data e monitorimit |
|-----|------------------------------------------------|---------------------------------------------------|-------------------------|--------------------|
| 1   | Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale | Blerje Autoambulanca                              | 191,505,600             | 26.01.2021         |
| 2   | Komanda e Forcës Detare                        | ñBlerje karburant, përveç Jet A1, ndarë në 7 lote | 401,033,215             | 03.02.2021         |
| 3   | Ministria e Financave dhe Ekonomisë            | Blerje Tонера                                     | 11,870,640              | 17.02.2021         |
| 4   | Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve            | Blerje Tонера                                     | 38,133,037              | 24.02.2021         |
| 5   | Ministria e Brendshme                          | Blerje Tонера                                     | 7,490,219               | 02.03.2021         |
| 6   | Drejtoria e Përgjithshme e gjendjes            | Blerje Tонера                                     | 38,467,267              | 08.03.2021         |

|        |  |             |  |
|--------|--|-------------|--|
| civile |  |             |  |
|        |  | 516,499,978 |  |

Burimi: Të dhëna të ABP, të përpunuara nga grupi i auditimit të KLSH

### Nga auditimi i dosjeve të Monitorimit të Kontratave konstatohet si në vijim:

1. Midis operatorit nB.ò SHA dhe Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara është hartuar dhe janë firmosur kontrata nr. 23/23, datë 01.07.2020 me objekt: **Lotin VII: nFurnizim me lëndë djegëse naftë-F76**ò marrëveshje kuadër me një operator ekonomik ku të gjitha kushtet janë përcaktuar, me fond limit 401,033,215 lekë pa TVSH me afat të marrëveshjes kuadër 2 (dy) vite nga nënshkrimi i kontratës. Në kontratë nuk përcaktohet marzhi i fitimit 28.5% por citohet se çmimet për njësi për mallra janë treguar në formularin e çmimit të ofertës”.

Bazuar në kontratën e mësipërme dërguar nga ABP me shkresën nr. 23/27, datë 02.07.2020, midis operatorit ekonomik nB.ò SHA dhe Komandës së Forcës Detare, përfaqësuar nga Kapiteni i rangut I-rë Artur Meçollari është hartuar dhe janë firmosur kontrata e furnizimit nëpërmjet marrëveshjes kuadër nr. 1973/3, datë 13.02.2020, sipas nenit 1, me objekt: *nFurnizimi i Forcës Detare (në magazinat e Kompanisë së Shtabit të Forcës detare, Reparti Ushtarak nr. 2002, Plepa, Durrës dhe Reparti Ushtarak nr. 2004 Pashaliman, Vlorë me vend-ndodhje Kepi i Palit, Durrës dhe Pashaliman Vlorë me artikullin “Furnizim me lëndë djegëse naftë-F76 (Klasa F)ò në sasi, çmime dhe përputhje me ofertën dhe specifikimet teknike të përcaktuara në dokumente standarde të tenderit me vlerë totale 401,033,215 lekë pa TVSH me afat lëvrimi 2 (dy) vjet nga data e lidhjes së kontratës sipas viteve buxhetore 2020, (në vlerën 159,140,165 lekë pa TVSH) dhe vitit 2021 (në vlerën 241,893,050 lekë pa TVSH) me një operator ekonomik ku të gjitha kushtet janë përcaktuar, me marzhin e fitimit 28.5% për litër pa TVSH.*

Llogaritja e çmimit të mallit objekt i kontratës është parashikuar të bëhet konform ligjit nr. 9643, datë 20.11.2003 *nPër prokurimin publikò të ndryshuar dhe në zbatim të VKM nr. 914, datë 29.12.2014 nPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò*, bazuar në çmimin e botuar në buletin e fundit të njoftimeve publike të Agjencisë së Prokurimit Publik para datës së lëshimit të faturës tatimore të shitjes e cila fakton zyrtarisht lëvrimin e mallit:

Çmimi i faturimit do të bazohet në: Çmimin e bursës sipas Reuters lëvruar sipas kushtit CIF Shqipëri, i cili është publikuar në buletin e fundit të njoftimeve publike, para datës së dorëzimit të mallit, Elementët fiskale përfshirë akcizën, taksë e karboni, dhe të gjitha taksat e tjera të zbatueshme në Republikën e Shqipërisë për karburantet. Densiteti që do të përdoret për konvertimin nga *nkgò në nlitraò* të artikullit *nKarburant Tip Naftë F-76 (klasa F)”,* do të merret nga raportet e analizave që do të shoqërojnë mallin në momentin e furnizimit në depot e blerësit ose ato të Laboratorit Qendror të Forcave të Armatosura (LQFA), por në çdo rast kufijtë monetarë dhe maksimalë të llogaritjes së densitetit për efekt konvertimi duhet të bazohen në kufijtë e parashikuar në specifikimet teknike pjesë përbërëse të kësaj kontrate.

Nga Autoriteti Kontraktor Komanda e Forcës Detare me nr. 19/3/2 prot., datë 09.07.2020 është dërguar ftesa për ofertë për lidhje kontrate me objekt *nFurnizim me lëndë djegëse naftë-F76*ò operatorit nB.ò SHA për nënshkrimin e kontratës që do të lidhet për një periudhë 2 (dy) vjeçare 2020 i 2021 në vlerën 401,033,215 lekë pa TVSH e ndarë në dy vite: për vitin 2020, në vlerën 159,140,165 lekë pa TVSH dhe vitit 2021, në vlerën 241,893,050 lekë pa TVSH. Në përgjigje të ftesës së mësipërme Komanda e Forcës Detare me shkresën nr. 1973/3, datë 10.07.2020 ka paraqitur ofertën marzh fitimi 28.5% të paraqitur në ofertën fituese. Me shkresën nr. 1973/5, datë 14.07.2020 Komanda e Forcës Detare ka dërguar nNjoftimin e

kontratës së nënshkruarë në vlerën e plotë sipas marrëveshjes kuadër për dy vjet në vlerën 401,033,215 lekë pa TVSH.

Nënshkrimi i kontratës së furnizimit nëpërmjet marrëveshjes kuadër nr. 1973/3, datë 13.02.2020, sipas nenit 1, me objekt: *“Furnizimi i Forcës Detare (në magazinat e Kompanisë së Shtabit të Forcës detare, Reparti Ushtarak nr. 2002, Plepa, Durrës dhe Reparti Ushtarak nr. 2004 Pashaliman, Vlorë me vend-ndodhje Kepi i Palit, Durrës dhe Pashaliman Vlorë me artikullin “Furnizim me lëndë djegëse naftë-F76 (Klasa F) në sasi, çmime dhe përputhje me ofertën dhe specifikimet teknike të përcaktuara në dokumente standarde të tenderit me vlerë totale 401,033,215 lekë pa TVSH me afat lëvrimi 2 (dy) vjet nga data e lidhjes së kontratës sipas viteve buxhetore 2020, (në vlerën 159,140,165 lekë pa TVSH) dhe vitit 2021, (në vlerën 241,893,050 lekë pa TVSH) me një operator ekonomik ku të gjitha kushtet janë përcaktuar, me marzhi i fitimit 28.5% për litër pa TVSH nuk është konform ligjit nr. 9643, datë 20.11.2003 në Për prokurimin publik të ndryshuar neni 35/1, pika 5. Në Kur një marrëveshje kuadër arrihet me një operator të vetëm ekonomik, kontratat e bazuara në këtë marrëveshje lidhen brenda kufijve dhe kushteve të parashtruara në marrëveshjen kuadër. Për prokurimin e këtyre kontratave, autoriteti kontraktor komunikon me shkrim me operatorin palë në marrëveshjen kuadër, duke i kërkuar atij të plotësojë ofertën, në përputhje me kërkesat”, VKM nr. 914, datë 29.12.2014 në Për miratimin e rregullave të prokurimit publik, neni 47/1, pika 3.2 Në rastin e marrëveshjeve kuadër, të realizuara nga një autoritet kontraktor në cilësinë e organit qendror blerës, njoftimi i kontratave të lidhura gjatë një viti kalendarik do të dërgohet për publikim në Buletinin e Njoftimeve Publike, në Agjencinë e Prokurimit Publik nga autoriteti kontraktor, në cilësinë e organit qendror blerës. Ky njoftim do të dërgohet në formë të shkruar dhe elektronike (CD), jo më vonë se data 10 janar e vitit në vijim, Udhëzimi i APP nr. 6, datë 16.01.2018 në Për përdorimin e marrëveshjes kuadër dhe zhvillimin e saj me mjete elektronike pika 12.2.1: Në dhënia e kontratave në bazë të një marrëveshje kuadër të realizuar nga një autoritet kontraktor në cilësinë e organit qendror blerës do të bëhet nga vetë autoritetet kontraktore përfituese. Njoftimi i kontratave të lidhura gjatë një viti kalendarik, do të dërgohet nga autoriteti kontraktor në cilësinë e organit qendror blerës, në Agjencinë e Prokurimit Publik për publikim në Sistemin e Prokurimit Elektronik, jo më vonë se data 10 janar e vitit në vijim”.*

Nga Titullari i Organit Qendror Blerës, znj. E.N. me shkresën nr. 281, datë 27.01.2021 është ngritur grupi i punës për monitorimin e zbatimit të kontratës, me objekt: Loti VII *“Furnizim me lëndë djegëse naftë-F76”*, në autoritetin kontraktor Komanda e Forcës Detare, në vijim të procedurës së prokurimit me objekt: *“Blerje karburanti, përveç Jet A1”*, ndarë në 7 (shtatë) lote. Procedurë e hapur, marrëveshje kuadër, me disa operatorë ekonomikë ku të gjitha kushtet janë përcaktuar me afat 24 muaj.

Grupi punës: znj. A.B., Përgjegjëse e Sektorit të Monitorimit të Kontratave, z. A.B., Specialist në Sektorin e Monitorimit të Kontratave, znj. M.X., Specialiste në Drejtorinë Teknike.

Nga Titullari i Organit Qendror Blerës, znj. E.N. me shkresën nr. 281/1, datë 28.01.2021 i është kërkuar Komandës së Forcës Detare se ... *“në kushtet e pandemisë Covid-19, ... nga ana juaj duhet të dorëzohet i gjithë dokumentacioni i procedurës që nga lidhja e kontratës/kontratave me operatorin ekonomik të shpallur fitues e në vijim, njehsuar me vulën origjinale të institucionit, pranë Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara brenda datës 02.02.2021”.*

|                       |                                                                                                                                               |
|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Titulli i gjetjes: | Nga llogaritja e furnizimit të likuiduar nga OE në B.ò SHA për Komandën e Forcës Detare në periudhën korrik-nëntor 2020 rezulton se nuk është |
|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|          | respektuar çmimi i miratuar sipas kontratës për furniturën bazuar në çmimet referuar bursës REUTERS, në vlerën gjithsej prej 5,659,906 lekë.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |            |                            |                      |                              |           |     |                  |  |                            |                      |                              |           |     |      |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |         |   |     |            |  |         |   |   |   |     |            |         |            |            |         |    |     |            |         |            |            |         |        |  |  |           |             |             |           |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|----------------------------|----------------------|------------------------------|-----------|-----|------------------|--|----------------------------|----------------------|------------------------------|-----------|-----|------|---|-----|------------|---------|------------|------------|-----------|---|-----|------------|---------|------------|------------|-----------|---|-----|------------|---------|------------|------------|---|---|-----|------------|---|---------|---------|---|---|-----|------------|---------|------------|------------|---|---|-----|------------|---|---------|---------|---|---|-----|------------|---------|------------|------------|---------|---|-----|------------|--|---------|---|---|---|-----|------------|---------|------------|------------|---------|----|-----|------------|---------|------------|------------|---------|--------|--|--|-----------|-------------|-------------|-----------|
| Situata: | <p>Midis operatorit nB.ò SHA dhe Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara është hartuar dhe firmosur kontrata nr. 23/23, datë 01.07.2020 me objekt: Lotin VII: nFurnizim me lëndë djegëse naftë-F76ò marrëveshje kuadër me një operator ekonomik ku të gjitha kushtet janë përcaktuar, me fond limit 401,033,215 lekë pa TVSH me afat të marrëveshjes kuadër 2 (dy) vite nga nënshkrimi i kontratës.</p> <p>Nga auditimi i dosjes së sjellë nga Autoriteti Kontraktor -Komanda e Forcës Detare, në funksion të kërkesës për monitorim të kontratës nga OQB rezulton se me urdhër shpenzimet përkatëse janë likuiduar gazoil (10ppm) si më poshtë.</p> <p><i>Tabela nr. 8 Likuidimi i gazoilit korrik i nëntor 2020 nga Forca Detare</i></p> <table><tr><th rowspan="2">Nr.</th><th colspan="2">Urdhër Shpenzimi</th><th rowspan="2">Sasia gazoil 10ppm (Litra)</th><th rowspan="2">Vlera (lekë) me TVSH</th><th rowspan="2">Vlera e llogaritur sipas CIF</th><th rowspan="2">Diferenca</th></tr><tr><th>Nr.</th><th>datë</th></tr><tr><td>1</td><td>483</td><td>29.07.2020</td><td>194,029</td><td>30,824,999</td><td>28,107,041</td><td>2,717,957</td></tr><tr><td>2</td><td>499</td><td>30.07.2020</td><td>115,646</td><td>18,566,965</td><td>16,752,479</td><td>1,814,486</td></tr><tr><td>3</td><td>608</td><td>15.09.2020</td><td>234,119</td><td>34,523,290</td><td>34,523,290</td><td>0</td></tr><tr><td>4</td><td>703</td><td>20.10.2020</td><td>0</td><td>271,184</td><td>271,184</td><td>0</td></tr><tr><td>5</td><td>633</td><td>24.09.2020</td><td>167,023</td><td>25,131,617</td><td>25,131,617</td><td>0</td></tr><tr><td>6</td><td>703</td><td>20.10.2020</td><td>0</td><td>179,048</td><td>179,048</td><td>0</td></tr><tr><td>7</td><td>690</td><td>20.10.2020</td><td>169,585</td><td>25,639,217</td><td>25,480,146</td><td>318,142</td></tr><tr><td>8</td><td>710</td><td>20.10.2020</td><td></td><td>125,832</td><td>0</td><td>0</td></tr><tr><td>9</td><td>739</td><td>30.10.2020</td><td>192,338</td><td>29,423,867</td><td>28,898,784</td><td>525,083</td></tr><tr><td>10</td><td>778</td><td>18.11.2020</td><td>169,593</td><td>25,913,132</td><td>25,628,894</td><td>284,238</td></tr><tr><td colspan="3">Totali</td><td>1,242,333</td><td>188,928,727</td><td>186,591,483</td><td>5,659,906</td></tr></table> <p><i>Burimi:</i> Të dhëna nga dosja e kësaj procedure, të përpunuara nga grupi i auditimit të KLSH</p> <p>Sipas kontratës së furnizimit nëpërmjet marrëveshjes kuadër nr. 1973/3, datë 13.02.2020, sipas nenit 1, me objekt: nFurnizimi i Forcës Detare (në magazinat e Kompanisë së Shtabit të Forcës detare, Reparti Ushtarak nr. 2002, Plepa, Durrës dhe Reparti Ushtarak nr. 2004 Pashaliman, Vlorë me vend-ndodhje Kepi i Palit, Durrës dhe Pashaliman Vlorë me artikullin "Furnizim me lëndë djegëse naftë-F76 (Klasa F)ò në sasi, çmime dhe përputhje me ofertën dhe specifikimet teknike të përcaktuara në dokumenta standarde të tenderit me vlerë totale 401,033,215 lekë pa TVSH me afat lëvrimi 2 (dy) vjet nga data e lidhjes së kontratës, për vitin buxhetor 2020, është në vlerën 159,140,165 lekë pa TVSH ose 190,968,198 lekë me TVSH, në fakt janë likuiduar vlera 188,928,727 lekë me TVSH me marzh fitimi 28.5% për litër pa TVSH.</p> <p>Në analizë likuidimi i vlerave sipas Urdhër shpenzimeve si më poshtë:</p> <p>a. Me Urdhër Shpenzimin nr. 483, datë 29.07.2020 të Komandës së Forcave Detare janë likuiduar për llogari të operatorit nB.ò SHA vlera prej 30,824,999 lekë me TVSH për sasinë e karburantit prej 194,029 litra gazoil (10ppm) shoqëruar me faturat tatimore si më poshtë:</p> <p>1. Fatura tatimore nr. Serial 72390816 dhe nr. Fature 816, datë 21.07.2020 për diesel 10 ppm, 19,411 litra për vlerën 3,083,786 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 923, datë 21.07.2020 për 19,411 litra me çmimin 132.39 lekë pa TVSH.</p> |            |                            |                      |                              |           | Nr. | Urdhër Shpenzimi |  | Sasia gazoil 10ppm (Litra) | Vlera (lekë) me TVSH | Vlera e llogaritur sipas CIF | Diferenca | Nr. | datë | 1 | 483 | 29.07.2020 | 194,029 | 30,824,999 | 28,107,041 | 2,717,957 | 2 | 499 | 30.07.2020 | 115,646 | 18,566,965 | 16,752,479 | 1,814,486 | 3 | 608 | 15.09.2020 | 234,119 | 34,523,290 | 34,523,290 | 0 | 4 | 703 | 20.10.2020 | 0 | 271,184 | 271,184 | 0 | 5 | 633 | 24.09.2020 | 167,023 | 25,131,617 | 25,131,617 | 0 | 6 | 703 | 20.10.2020 | 0 | 179,048 | 179,048 | 0 | 7 | 690 | 20.10.2020 | 169,585 | 25,639,217 | 25,480,146 | 318,142 | 8 | 710 | 20.10.2020 |  | 125,832 | 0 | 0 | 9 | 739 | 30.10.2020 | 192,338 | 29,423,867 | 28,898,784 | 525,083 | 10 | 778 | 18.11.2020 | 169,593 | 25,913,132 | 25,628,894 | 284,238 | Totali |  |  | 1,242,333 | 188,928,727 | 186,591,483 | 5,659,906 |
| Nr.      | Urdhër Shpenzimi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |            | Sasia gazoil 10ppm (Litra) | Vlera (lekë) me TVSH | Vlera e llogaritur sipas CIF | Diferenca |     |                  |  |                            |                      |                              |           |     |      |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |         |   |     |            |  |         |   |   |   |     |            |         |            |            |         |    |     |            |         |            |            |         |        |  |  |           |             |             |           |
|          | Nr.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | datë       |                            |                      |                              |           |     |                  |  |                            |                      |                              |           |     |      |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |         |   |     |            |  |         |   |   |   |     |            |         |            |            |         |    |     |            |         |            |            |         |        |  |  |           |             |             |           |
| 1        | 483                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 29.07.2020 | 194,029                    | 30,824,999           | 28,107,041                   | 2,717,957 |     |                  |  |                            |                      |                              |           |     |      |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |         |   |     |            |  |         |   |   |   |     |            |         |            |            |         |    |     |            |         |            |            |         |        |  |  |           |             |             |           |
| 2        | 499                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 30.07.2020 | 115,646                    | 18,566,965           | 16,752,479                   | 1,814,486 |     |                  |  |                            |                      |                              |           |     |      |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |         |   |     |            |  |         |   |   |   |     |            |         |            |            |         |    |     |            |         |            |            |         |        |  |  |           |             |             |           |
| 3        | 608                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 15.09.2020 | 234,119                    | 34,523,290           | 34,523,290                   | 0         |     |                  |  |                            |                      |                              |           |     |      |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |         |   |     |            |  |         |   |   |   |     |            |         |            |            |         |    |     |            |         |            |            |         |        |  |  |           |             |             |           |
| 4        | 703                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 20.10.2020 | 0                          | 271,184              | 271,184                      | 0         |     |                  |  |                            |                      |                              |           |     |      |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |         |   |     |            |  |         |   |   |   |     |            |         |            |            |         |    |     |            |         |            |            |         |        |  |  |           |             |             |           |
| 5        | 633                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 24.09.2020 | 167,023                    | 25,131,617           | 25,131,617                   | 0         |     |                  |  |                            |                      |                              |           |     |      |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |         |   |     |            |  |         |   |   |   |     |            |         |            |            |         |    |     |            |         |            |            |         |        |  |  |           |             |             |           |
| 6        | 703                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 20.10.2020 | 0                          | 179,048              | 179,048                      | 0         |     |                  |  |                            |                      |                              |           |     |      |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |         |   |     |            |  |         |   |   |   |     |            |         |            |            |         |    |     |            |         |            |            |         |        |  |  |           |             |             |           |
| 7        | 690                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 20.10.2020 | 169,585                    | 25,639,217           | 25,480,146                   | 318,142   |     |                  |  |                            |                      |                              |           |     |      |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |         |   |     |            |  |         |   |   |   |     |            |         |            |            |         |    |     |            |         |            |            |         |        |  |  |           |             |             |           |
| 8        | 710                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 20.10.2020 |                            | 125,832              | 0                            | 0         |     |                  |  |                            |                      |                              |           |     |      |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |         |   |     |            |  |         |   |   |   |     |            |         |            |            |         |    |     |            |         |            |            |         |        |  |  |           |             |             |           |
| 9        | 739                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 30.10.2020 | 192,338                    | 29,423,867           | 28,898,784                   | 525,083   |     |                  |  |                            |                      |                              |           |     |      |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |         |   |     |            |  |         |   |   |   |     |            |         |            |            |         |    |     |            |         |            |            |         |        |  |  |           |             |             |           |
| 10       | 778                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 18.11.2020 | 169,593                    | 25,913,132           | 25,628,894                   | 284,238   |     |                  |  |                            |                      |                              |           |     |      |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |         |   |     |            |  |         |   |   |   |     |            |         |            |            |         |    |     |            |         |            |            |         |        |  |  |           |             |             |           |
| Totali   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |            | 1,242,333                  | 188,928,727          | 186,591,483                  | 5,659,906 |     |                  |  |                            |                      |                              |           |     |      |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |           |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |   |   |     |            |   |         |         |   |   |     |            |         |            |            |         |   |     |            |  |         |   |   |   |     |            |         |            |            |         |    |     |            |         |            |            |         |        |  |  |           |             |             |           |

2. Fatura tatimore nr. Serial 72390817 dhe nr. Fature 817, datë 21.07.2020 për diezel 10 ppm, 36,794 litra për vlerën 5,845,389.19 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 826, datë 21.07.2020 për 36,794 litra me çmimin 132.39 lekë pa TVSH.

3. Fatura tatimore nr. Serial 72390818 dhe nr. Fature 818, datë 21.07.2020 për diezel 10 ppm, 40,672 litra për vlerën 6,461,479 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 924, datë 21.07.2020 për 40,672 litra me çmimin 132.39 lekë pa TVSH.

4. Fatura tatimore nr. Serial 72390819 dhe nr. Fature 819, datë 21.07.2020 për diezel 10 ppm, 36,701 litra për vlerën 3,830,614 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 828, datë 21.07.2020 për 36,701 litra me çmimin 132.39 lekë pa TVSH.

5. Fatura tatimore nr. Serial 72390820 dhe nr. Fature 820, datë 21.07.2020 për diezel 10 ppm, 40,638 litra për vlerën 6,456,077.78 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 827, datë 21.07.2020 për 40,638 litra me çmimin 132.39 lekë pa TVSH.

6. Fatura tatimore nr. Serial 72390821 dhe nr. Fature 821, datë 21.07.2020 për diezel 10 ppm, 19,813 litra për vlerën 3,147,651.68 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 929, datë 21.07.2020 për 19,813 litra me çmimin 132.39 lekë pa TVSH.

Bazuar në Raport Analizimin Para Zhdoganimit të lëshuar për subjektin ñB.ò SHA për furniturën e datës 05.05.2020 rezulton:

Referuar buletinit të APP nr. 22, datë 27 prill 2020 për çmimin e bursës për datën 14 prill 2020 rezulton se Gazoili (10ppm) i furnizuar dhe likuiduar ka çmimin 254 \$/ton. Kursi i këmbimit të 1 (një) USD për këtë datë referuar kursit zyrtar të këmbimit, Banka e Shqipërisë është 115.01 lekë.

Çmimi i llogaritur për këtë datë i Gazoili (10ppm) është:

$Gazoil (254 + 30 = 284 \text{ \$}/\text{Ton} \times 0.8251 \text{ densiteti} = (234.37 \times 115.01)/1000 = 26.95 \text{ lekë/litri.}$

Akciza 37 lekë, taksa e karbonit 3 lekë, taksa e qarkullimit 27 lekë, marzhi i fitimit (28.5%) 26.77 lekë/litri çmimi del 120.72 lekë/litri pa TVSH duke shtuar 20% TVSH (24.14 lekë) në total çmimi del 144.86 lekë/litri.

Nga llogaritja e furnizimit të likuiduar rezulton se nuk është respektuar çmimi i miratuar sipas kontratës për furniturën bazuar çmimit referuar bursës REUTERS për datën 14 prill 2020 sipas kushtit CIF-Shqipëri, si rrjedhojë edhe vlefte e likuiduar sipas 6 faturave tatimore prej 30,824,999 lekë për sasinë e gazoilit prej 194,029 litra gazoil është më të larta se ajo e llogaritur me çmimin 144.89 lekë/litri që është 28,107,041 lekë duke sjellë një pagesë tepër për gazoilin në vlerën prej 2,717,957 lekë.

Kjo vlefte prej 2,717,957 lekë si pagesë e tepërt për gazoilin e likuiduar duhet të arkëtohet nga subjekti ñB.ò SHA pasi është përfituar në kundërshtim me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 *ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publik”, neni 77, pika 5, ñGjatë kohës së zbatimit të kontratës për furnizimin me karburant, gazoil, benzol dhe karburant për ngrohje, vlera absolute e marzhit të fitimit nuk do të ndryshojë gjatë ekzekutimit të kontratës, në rast të luhatjes së çmimeve. Nëse çmimi gjatë kohës së zbatimit të kontratës për furnizimin me karburant, gazoil, benzol dhe karburant për ngrohje, sipas Reuters, ndryshon në raport me çmimin e kontratës, atëherë autoritetet kontraktore duhet të bëjnë likuidimin e mallit sipas faturave periodike të shitjes, mbështetur në çmimin e bursës sipas Reuters, lëvruar sipas kushtit*

*CIF-Shqipëri në këtë moment”.*

b. Me Urdhër Shpenzimin nr. 499, datë 30.07.2020 të Komandës së Forcave Detare janë likuiduar për llogari të operatorit ñB.ò SHA vlera prej 18,566,965 lekë me TVSH për sasinë e karburantit prej 115,646 litra gazoil (10ppm) shoqëruar me 4 (katër) faturat tatimore dhe fletë hyrjet përkatëse të magazinës.

1. Fatura tatimore nr. Serial 72390851 dhe nr. Fature 851, datë 27.07.2020 për diezel 10ppm, 19,422 litra për vlerën 3,124,689.05 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 960, datë 27.07.2020 për 19,422 litra me çmimin 134.07 lekë pa TVSH.

2. Fatura tatimore nr. Serial 72390852 dhe nr. Fature 852, datë 27.07.2020 për diezel 10ppm, 36,758 litra për vlerën 5,913,774.07 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 961, datë 27.07.2020 për 36,758 litra me çmimin 134.07 lekë pa TVSH.

3. Fatura tatimore nr. Serial 72390853 dhe nr. Fature 853, datë 27.07.2020 për diezel 10ppm, 40,646 litra për vlerën 6,539,291.06 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 962, datë 27.07.2020 për 40,646 litra me çmimin 134.07 lekë pa TVSH.

4. Fatura tatimore nr. Serial 72390854 dhe nr. Fature 854, datë 27.07.2020 për diezel 10ppm, 18,820 litra për vlerën 3,027,836.88 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 963, datë 27.07.2020 për 18,820 litra me çmimin 134.07 lekë pa TVSH.

Bazuar në Raport Analizimin Para Zhdoganimit të lëshuar për subjektin ñB.ò SHA për furniturën e datës 05.05.2020 rezulton:

Referuar buletinit të APP nr. 22, datë 27 prill 2020 për çmimin e bursës për datën 14 prill 2020 rezulton se Gazoili (10ppm) i furnizuar dhe likuiduar ka çmimin 254 \$/ton. Kursi i këmbimit të 1 (një) USD për këtë datë referuar kursit zyrtar të këmbimit, Banka e Shqipërisë është 115.01 lekë.

Çmimi i llogaritur për këtë datë i Gazoili (10ppm) është:

$Gazoil (254 + 30 = 284 \text{ \$}/\text{Ton} \times 0.8251 = (234.37 \times 115.01)/1000 = 26.95 \text{ lekë/litri.}$

Akciza 37 lekë, taksa e karbonit 3 lekë, taksa e qarkullimit 27 lekë, marzhi i fitimit (28.5%) 26.77 lekë/litri çmimi del 120.72 lekë/litri pa t.v.sh. duke shtuar 20% t.v.sh (24.14 lekë) në total çmimi del 144.86 lekë/litri.

Nga llogaritja e furnizimit të likuiduar rezulton se nuk është respektuar çmimi i miratuar sipas kontratës për furniturën bazuar çmimit referuar bursës REUTERS për datën 14 prill 2020 sipas kushtit CIF-Shqipëri, si rrjedhojë edhe vlefte e likuiduar sipas 4 faturave tatimore prej 18,566,965 lekë (*në fakt vlera e 4 faturave tatimore është 18,605,591 lekë me TVSH*) për sasinë e gazoilit prej 115,646 litra gazoil është më të larta se ajo e llogaritur me çmimin 144.89 lekë/litri që është 16,752,479 lekë duke sjellë një pagesë tepër për gazoilin prej 1,814,486 lekë.

Kjo vlefte prej 1,814,486 lekë si pagesë e tepërt për gazoilin e likuiduar duhet të arkëtohet nga subjekti ñB.ò SHA pasi është përfituar në kundërshtim me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 ñ*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*”, neni 77, pika 5.

c. Me Urdhër Shpenzimin nr. 608, datë 15.09.2020 të Komandës së Forcave Detare janë likuiduar për llogari të operatorit ñB.ò SHA vlera prej 34,523,290 lekë me TVSH për sasinë e karburantit prej 234,119 litra gazoil (10ppm)

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>shoqëruar me 7 (shtatë) faturat tatimore dhe fletë hyrjet përkatëse të magazinës.</p> <p>Bazuar në Raport Analizimin Para Zhdoganimit të lëshuar për subjektin ñB.ò SHA për furniturën e datës 14.07.2020 rezulton:</p> <p>Referuar buletinit të APP nr. 43, datë 20 korrik 2020 për çmimin e bursës për datën 14 korrik 2020 rezulton se Gazoili (10ppm) i furnizuar dhe likuiduar ka çmimin 373 \$/ton.</p> <p>Subjekti për llogaritjen e çmimit i është referuar referuar buletinit të APP nr. 66, datë 08 shtator 2020 për çmimin e bursës për datën 02 shtator 2020 ku rezulton se Gazoili (10ppm) i furnizuar dhe likuiduar ka çmimin 358 \$/ton.</p> <p>Me Urdhër Shpenzimin nr. 703, datë 20.10.2020 të Komandës së Forcave Detare janë likuiduar për llogari të operatorit ñB.ò SHA vlera prej 271,183.99 lekë me TVSH për diferencën e çmimit të llogaritur gabim me marzhin e fitimit 27.5% kur duhej 28.5% për faturat tatimore të mësipërme.</p> <p>d. Me Urdhër Shpenzimin nr. 633, datë 24.09.2020 të Komandës së Forcave Detare janë likuiduar për llogari të operatorit ñB.ò SHA vlera prej 25,131,617 lekë me TVSH për sasinë e karburantit prej 167,023 litra gazoil (10ppm) shoqëruar me 5 (pesë) faturat tatimore dhe fletë hyrjet përkatëse të magazinës.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Fatura tatimore nr. Serial 85912194 dhe nr. Fature 194, datë 16.09.2020 për diezel 10 ppm, 36,801 litra për vlerën 5,537,372.87 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 1327, datë 16.09.2020 për 19,422 litra me çmimin 125.33 lekë pa TVSH.</li> <li>2. Fatura tatimore nr. Serial 85912195 dhe nr. Fature 195, datë 16.09.2020 për diezel 10 ppm, 40,691 litra për vlerën 6,122,693.30 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 1326, datë 16.09.2020 për 40,691 litra me çmimin 125.33 lekë pa TVSH.</li> <li>3. Fatura tatimore nr. Serial 85912196 dhe nr. Fature 196, datë 16.09.2020 për diezel 10 ppm, 36,734 litra për vlerën 5,527,291.51 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 1328, datë 16.09.2020 për 36,734 litra me çmimin 125.33 lekë pa TVSH.</li> <li>4. Fatura tatimore nr. Serial 85912197 dhe nr. Fature 197, datë 16.09.2020 për diezel 10 ppm, 40,679 litra për vlerën 6,120,887.77 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 1329, datë 16.09.2020 për 40,679 litra me çmimin 125.33 lekë pa TVSH.</li> <li>5. Fatura tatimore nr. Serial 85912198 dhe nr. Fature 198, datë 16.09.2020 për diezel 10 ppm, 12,118 litra për vlerën 1,823,371.22 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 1330, datë 16.09.2020 për 12,118 litra me çmimin 125.33 lekë pa TVSH.</li> </ol> <p>Bazuar në Raport Analizimin Para Zhdoganimit të lëshuar për subjektin ñB.ò SHA për furniturën e datës 01.09.2020 rezulton:</p> <p>Referuar buletinit të APP nr. 66, datë 08 shtator 2020 për çmimin e bursës për datën 01 shtator 2020 rezulton se Gazoili (10ppm) i furnizuar dhe likuiduar ka çmimin 363 \$/ton.</p> <p>Subjekti për llogaritjen e çmimit i është referuar referuar buletinit të APP nr. 70, datë 14 shtator 2020 për çmimin e bursës për datën 07 shtator 2020 ku rezulton se Gazoili (10ppm) i furnizuar dhe likuiduar ka çmimin 333 \$/ton.</p> <p>Me Urdhër Shpenzimin nr. 703, datë 20.10.2020 të Komandës së Forcave Detare janë likuiduar për llogari të operatorit ñB.ò SHA vlera prej 179,048.66 lekë me TVSH për diferencën e çmimit të llogaritur gabim me marzhin e</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>fitimit 27.5% kur duhej 28.5% për faturat tatimore të mësipërme.</p> <p>e. Me Urdhër Shpenzimin nr. 690, datë 20.10.2020 të Komandës së Forcave Detare janë likuiduar për llogari të operatorit ñB.ò SHA vlera prej 25,639,217 lekë me TVSH për sasinë e karburantit prej 169,585 litra gazoil (10ppm) shoqëruar me 5 (pesë) faturat tatimore pa shoqëruar me fletë hyrjet përkatëse të magazinës.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Fatura tatimore nr. Serial 85912320 dhe nr. Fature 320, datë 06.10.2020 për diezel 10ppm, 36,891 litra për vlerën 5,577,476.51 lekë me TVSH. Pa shoqëruar me Fletë Hyrjen e magazinës.</li> <li>2. Fatura tatimore nr. Serial 85912321 dhe nr. Fature 321, datë 06.10.2020 për diezel 10ppm, 40,746 litra për vlerën 6,160,306.25 lekë me TVSH. Pa shoqëruar me Fletë Hyrjen e magazinës.</li> <li>3. Fatura tatimore nr. Serial 85912322 dhe nr. Fature 322, datë 06.10.2020 për diezel 10ppm, 18,881 litra për vlerën 2,854,580.63 lekë me TVSH. Pa shoqëruar me Fletë Hyrjen e magazinës.</li> <li>4. Fatura tatimore nr. Serial 85912323 dhe nr. Fature 323, datë 06.10.2020 për diezel 10ppm, 36,237 litra për vlerën 5,478,599.56 lekë me TVSH. Pa shoqëruar me Fletë Hyrjen e magazinës.</li> <li>5. Fatura tatimore nr. Serial 85912324 dhe nr. Fature 324, datë 06.10.2020 për diezel 10ppm, 36,830 litra për vlerën 5,568,254.04 lekë me TVSH. Pa shoqëruar me Fletë Hyrjen e magazinës.</li> </ol> <p>Bazuar në Raport Analizimin Para Zhdoganimit të lëshuar për subjektin ñB.ò SHA për furniturën e datës 15.09.2020 rezulton:</p> <p>Referuar buletinit të APP nr. 74, datë 21 shtator 2020 për çmimin e bursës për datën 15 shtator 2020 rezulton se Gazoili (10ppm) i furnizuar dhe likuiduar ka çmimin 322 \$/ton. Kursi i këmbimit të 1 (një) USD për këtë datë referuar kursit zyrtar të këmbimit, Banka e Shqipërisë është 104.47 lekë.</p> <p>Çmimi i llogaritur për këtë datë i Gazoili (10ppm) është:</p> $\text{Gazoil } (322 + 30 = 352 \text{ $/ Ton} \times 0.8279 = (291.47 \times 104.47)/1000 = 30.44 \text{ lekë/litri.}$ <p>Akciza 37 lekë, taksa e karbonit 3 lekë, taksa e qarkullimit 27 lekë, marzhi i fitimit (28.5%) 27.77 lekë/litri çmimi del 125.21 lekë/litri pa t.v.sh. duke shtuar 20% t.v.sh (25.04 lekë) në total çmimi del 150.25 lekë/litri.</p> <p>Me Urdhër Shpenzimin nr. 710, datë 20.10.2020 të Komandës së Forcave Detare janë likuiduar për llogari të operatorit ñB.ò SHA vlera prej 125,832 lekë me TVSH për diferencën e çmimit të llogaritur gabim me marzhin e fitimit 27.5% kur duhej 28.5% për faturat tatimore të mësipërme.</p> <p>Nga llogaritja e furnizimit të likuiduar rezulton se nuk është respektuar çmimi i miratuar sipas kontratës për furniturën bazuar çmimit referuar bursës REUTERS për datën 15 shtator 2020 sipas kushtit CIF-Shqipëri, si rrjedhojë edhe vlefata e likuiduar sipas 5 faturave tatimore prej 25,798,278 lekë për sasinë e gazoilit prej 169,585 litra gazoil është më të larta se ajo e llogaritur me çmimin 150.25 lekë/litri që është 25,480,146 lekë duke sjellë një pagesë tepër për gazoilin prej 159,071 lekë.</p> <p>Kjo vlefatë prej 318,142 lekë si pagesë e tepërt për gazoilin e likuiduar duhet të arkëtohet nga subjekti ñB.ò SHA pasi është përfituar në kundërshtim me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 ñ<i>Për miratimin e rregullave të prokurimit publik</i>”, neni 77, pika 5.</p> <p>f. Me Urdhër Shpenzimin nr. 739, datë 30.10.2020 të Komandës së Forcave</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Detare janë likuiduar për llogari të operatorit ñB.ò SHA vlera prej 29,423,867 lekë me TVSH për sasinë e karburantit prej 192,338 litra gazoil (10ppm) shoqëruar me 5 (pesë) faturat tatimore dhe fletë hyrjet përkatëse të magazinës.

1. Fatura tatimore nr. Serial 85912411 dhe nr. Fature 411, datë 20.10.2020 për diezel 10ppm, 37,002 litra për vlerën 5,690,611.58 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 1508, datë 20.10.2020 për 37,002 litra me çmimin 128.16 lekë pa TVSH.
2. Fatura tatimore nr. Serial 85912412 dhe nr. Fature 412, datë 20.10.2020 për diezel 10ppm, 40,968 litra për vlerën 6,300,550 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 1507, datë 20.10.2020 për 40,968 litra me çmimin 128.16 lekë pa TVSH.
3. Fatura tatimore nr. Serial 85912413 dhe nr. Fature 413, datë 20.10.2020 për diezel 10ppm, 36,355 litra për vlerën 5,591,108.16 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 1508, datë 20.10.2020 për 36,355 litra me çmimin 128.16 lekë pa TVSH.
4. Fatura tatimore nr. Serial 85912414 dhe nr. Fature 414, datë 20.10.2020 për diezel 10ppm, 37,066 litra për vlerën 5,700,454.27 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 1509, datë 20.10.2020 për 37,066 litra me çmimin 128.16 lekë pa TVSH.
5. Fatura tatimore nr. Serial 85912415 dhe nr. Fature 415, datë 20.10.2020 për diezel 10ppm, 40,947 litra për vlerën 6,297,321.02 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 1510, datë 20.10.2020 për 40,947 litra me çmimin 128.16 lekë pa TVSH.

Bazuar në Raport Analizimin Para Zhdoganimit të lëshuar për subjektin ñB.ò SHA për furniturën e datës 15.09.2020 rezulton:

Referuar buletinit të APP nr. 74, datë 21 shtator 2020 për çmimin e bursës për datën 15 shtator 2020 rezulton se Gazoili (10ppm) i furnizuar dhe likuiduar ka çmimin 322 \$/ton. Kursi i këmbimit të 1 (një) USD për këtë datë referuar kursit zyrtar të këmbimit, Banka e Shqipërisë është 104.47 lekë.

Cmimi i llogaritur për këtë datë i Gazoili (10ppm) është:

$$\text{Gazoil } (322 + 30 = 352 \text{ \$ / Ton} \times 0.8279 = (291.47 \times 104.47) / 1000 = 30.44 \text{ lekë/litri.}$$

Akciza 37 lekë, taksa e karbonit 3 lekë, taksa e qarkullimit 27 lekë, marzhi i fitimit (28.5%) 27.77 lekë/litri çmimi del 125.21 lekë/litri pa t.v.sh. duke shtuar 20% t.v.sh (25.04 lekë) në total çmimi del 150.25 lekë/litri.

Nga llogaritja e furnizimit të likuiduar rezulton se nuk është respektuar çmimi i miratuar sipas kontratës për furniturën bazuar çmimit referuar bursës REUTERS për datën 15 shtator 2020 sipas kushtit CIF-Shqipëri, si rrjedhojë edhe vlefte e likuiduar sipas 5 faturave tatimore prej 29,423,867 lekë për sasinë e gazoilit prej 192,338 litra gazoil është më të larta se ajo e llogaritur me çmimin 150.25 lekë/litri që është 28,898,784 lekë duke sjellë një pagesë tepër për gazoilin prej 525,083 lekë.

Kjo vlefte prej 525,083 lekë si pagesë e tepërt për gazoilin e likuiduar duhet të arkëtohet nga subjekti ñB.ò SHA pasi është përfituar në kundërshtim me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 ñ*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*”, neni 77, pika 5.

i. Me Urdhër Shpenzimin nr. 778, datë 18.11.2020 të Komandës së Forcave Detare janë likuiduar për llogari të operatorit ñB.ò SHA vlera prej 24,368,540 lekë me TVSH për sasinë e karburantit prej 169,593 litra gazoil (10ppm) shoqëruar me 5 (pesë) faturat tatimore dhe fletë hyrjet përkatëse të magazinës

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | <p>(për vlerën 25,674,684.27 lekë).</p> <p>1. Fatura tatimore nr. Serial 91299528 dhe nr. Fature 528, datë 03.11.2020 për diezel 10ppm, 36,839 litra për vlerën 5,628,851.84 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 1596, datë 03.11.2020 për 36,839 litra me çmimin 127.33 lekë pa TVSH.</p> <p>2. Fatura tatimore nr. Serial 91299529 dhe nr. Fature 529, datë 03.11.2020 për diezel 10ppm, 40,786 litra për vlerën 6,231,937.66 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 1597, datë 03.11.2020 për 40,786 litra me çmimin 127.33 lekë pa TVSH.</p> <p>3. Fatura tatimore nr. Serial 91299531 dhe nr. Fature 531, datë 03.11.2020 për diezel 10ppm, 36,880 litra për vlerën 5,635,116.48 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 1596, datë 03.11.2020 për 36,839 litra me çmimin 127.33 lekë pa TVSH.</p> <p>4. Fatura tatimore nr. Serial 91299530 dhe nr. Fature 530, datë 03.11.2020 për diezel 10ppm, 36,194 litra për vlerën 5,530,298.42 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 1593, datë 03.11.2020 për 36,194 litra me çmimin 127.33 lekë pa TVSH.</p> <p>5. Fatura tatimore nr. Serial 91299532 dhe nr. Fature 532, datë 03.11.2020 për diezel 10ppm, 18,894 litra për vlerën 2,886,927.62 lekë me TVSH. FH e magazinës nr. 1600, datë 03.11.2020 për 18,894 litra me çmimin 127.33 lekë pa TVSH.</p> <p>Bazuar në Raport Analizimin Para Zhdoganimit të lëshuar për subjektin ñB.ò SHA për furniturën e datës 22.09.2020 rezulton:</p> <p>Referuar buletinit të APP nr. 77, datë 28 shtator 2020 për çmimin e bursës për datën 22 shtator 2020 rezulton se Gazoili (10ppm) i furnizuar dhe likuiduar ka çmimin 326 \$/ton. Kursi i këmbimit të 1 (një) USD për këtë datë referuar kursit zyrtar të këmbimit, Banka e Shqipërisë është 105.51 lekë.</p> <p>Çmimi i llogaritur për këtë datë i Gazoili (10ppm) është:</p> $\text{Gazoil } (326 + 30 = 356 \text{ \$ / Ton} \times 0.8257 = (293.94 \times 105.51)/1000 = 31.01 \text{ lekë/litri.}$ <p>Akciza 37 lekë, taksa e karbonit 3 lekë, taksa e qarkullimit 27 lekë, marzhi i fitimit (28.5%) 27.93 lekë/litri çmimi del 125.94 lekë/litri pa t.v.sh. duke shtuar 20% t.v.sh (25.18 lekë) në total çmimi del 151.12 lekë/litri.</p> <p>Nga llogaritja e furnizimit të likuiduar rezulton se nuk është respektuar çmimi i miratuar sipas kontratës për furniturën bazuar çmimit referuar bursës REUTERS për datën 25 shtator 2020 sipas kushtit CIF-Shqipëri, si rrjedhojë edhe vlefte e likuiduar sipas 5 faturave tatimore prej 25,913,132 lekë për sasinë e gazoilit prej 169,593 litra gazoil është më të larta se ajo e llogaritur me çmimin 151.12 lekë/litri që është 25,628,894 lekë duke sjellë një pagesë tepër për gazoilin prej 284,238 lekë.</p> <p>Kjo vlefte prej 284,238 lekë si pagesë e tepërt për gazoilin e likuiduar duhet të arkëtohet nga subjekti ñB.ò SHA pasi është përfituar në kundërshtim me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publik”, neni 77, pika 5.</p> <p><b>Në total, vlera prej 5,659,906 lekë si pagesë e tepërt për gazoilin e likuiduar duhet të arkëtohet nga subjekti “B.” SHA pasi është përfituar në kundërshtim me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, neni 77, pika 5.</b></p> |
| Kriteri: | VKM nr. 914, datë 29.12.2014 ñPër miratimin e rregullave të prokurimit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | publikò, neni 77, pika 5                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Ndikimi:</b>         | Dëm financiar në buxhetin e shtetit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Shkaku</b>           | Mungesë vëmendjeje në zbatimin e përcaktimeve ligjore për llogaritjen e çmimeve të karburantit                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Rëndësia:</b>        | E lartë.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>1.1 Rekomandimi:</b> | ABP, të marrë masat e nevojshme që kryerja e monitorimeve të realizohet në mënyrë më të thelluar dhe në tërësi për korrektësinë dhe cilësinë e zbatimit të kontratave, bazuar në kritere rrisku, nisur nga lloji, madhësia, vlera, objekti, kohëzgjatja e kontratës etj.                                                                                                                                                                     |
| <b>1.2 Rekomandimi:</b> | ABP, të njoftojë autoritetin kontraktor i Komanda e Forcës Detare, me qëllim që të kërkojë nga subjekti nëB.ò SHA shpërblimin e dëmit në vlerën prej 5,659,906 lekë si pagesë e tepërt për gazoilin e likuiduar në periudhën korrik i nëntor 2020, pasi nuk është bazuar në çmimet referuar bursës REUTERS, duke vepruar në kundërshtim me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò, neni 77, pika 5. |

Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, me shkresën nr. 87/22 prot., datë 11.10.2021 ka vënë në dijeni Kontrollin e Lartë të Shtetit, se nga ana e grupit të monitorimit është njoftuar Autoriteti kontraktor, Komanda e Forcës Detare Durrës për detyrimet kontraktuale që duhet të kërkojë nga subjekti nëB.ò SHA, sipas rekomandimit të KLSH.

## IV. GJETJET DHE REKOMANDIMET

### A. MASA ORGANIZATIVE

**1. Gjetje nga Auditimi:** ABP nuk ka të hartuar një regjistër të veçantë të korrespondencës zyrtare për bashkërendimin e punës me autoritetet kontraktore për mbledhjen e përpunimin e të dhënave kryesore që kërkon një procedure prokurimi, i cili tã shërbejë për grupimin e plotë të kërkesave sipas objektit të njëjtë të prokurimit dhe fondit total të objektit të prokurimit.

*(Më hollësisht trajtuar në pikën 1 faqet nr. 17-29 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

**1.1 Rekomandimi:** ABP të marrë masat e nevojshme për hartimin e një nëDatabaseò për regjistrimin e të dhënave kryesore që kërkohen për çdo procedurë prokurimi sipas fushave, i cili të shërbejë për grupimin e plotë të kërkesave sipas objektit të njëjtë të prokurimit dhe fondit total të objektit të prokurimit.

*Në vijimësi*

**2. Gjetje nga Auditimi:** Nga auditimi i procedurës së prokurimit nëBlerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19ò - e ndarë në 3 lote e datës 14.05.2020, është konstatuar se:

- Në përlogaritjen e nevojave për materiale për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19 për tenderin e datës 14.05.2020, nuk është mbajtur në konsideratë situatë e veçantë pandemike, duke ulur efektivitetin, eficiencën dhe ekonomicitetin e përdorimit të fondeve publike, si rezultat i të cilave janë shkaktuar buxhetit të shtetit efekte negative në administrimin e fondeve publike dhe për menaxhimin me ekonomicitet, efience dhe efektivitet të fondeve publike në vlerën 26,217,349 lekë nga fondi limit gjithsej prej 84,595,789 lekë ose 31 % e tij;

- Unifikimi i çmimeve për procedurën e prokurimit për blerje materiale për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19 për tenderin e datës 14.05.2020 nuk ka ezauruar plotësisht çështjet e studimit të tregut, duke shkaktuar pasoja negative në llogaritjen e fondit limit.

- Ndarja në lote e kësaj procedure prokurimi nuk është bërë në përputhje me kriteret ligjore për mallra të natyrës homogjene, si dhe vendosja e kriterëve të kualifikimit të njëjta për numrin e automjeteve dhe të punonjësve nuk janë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin, natyrën dhe vlerën e lotit.

- Mangësi në dokumentimin e saktë të veprimtarisë së KVO gjatë shqyrtimit të ofertave, si dhe kualifikim dhe shpallje fitues të OE në mungesë të plotësisht të të gjitha kriterëve dhe kërkesave të përcaktuara në dokumentet e tenderit.

*(Më hollësisht trajtuar në pikën 4 faqet nr. 45-58 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

**3. Gjetje nga Auditimi:** Nga auditimi i procedurës së prokurimit në blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19 të datës 19.05.2020 ndarë në 3 lote, konstatohet se:

- Vendosja e kriterëve të veçanta të kualifikimit nuk janë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin, natyrën dhe vlerën e lotit, si dhe ndarja në lote nuk përfaqëson mallra homogjene ose të ngjashme;

- Komisioni i Vlerësimit të Ofertave ka kualifikuar dhe shpallur fitues bashkimin e operatorëve ekonomik, në kushtet e mosplotësisht të të gjitha kriterëve të kualifikimit.

*(Më hollësisht trajtuar në pikën 4 faqet nr. 58-61 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

**2-3.1 Rekomandimi:** ABP, përpara fillimit të procedurave të prokurimit, të marrë masat e nevojshme që të kryejë verifikimin e kërkesave të dërguara nga autoritetet kontraktore në drejtim të saktësisht të të dhënave teknike e sasiore, duke komunikuar dhe njoftuar autoritetet kontraktore për ndryshimet dhe përmirësimet e nevojshme.

2-3.2 ABP, në çdo rast, të marrë masat e nevojshme për të ezauruar plotësisht dhe të dokumentuar saktë mënyrën e përdorur për llogaritjen e fondit limit, dhe në rastin e testimit të tregut të mbajë në konsideratë të gjithë faktorët që reflektojnë në këtë tregues.

2-3.3 ABP, në të ardhmen të marrë masa për ndarjen në lote sipas natyrës homogjene të mallrave/punëve/shërbimeve me qëllim nxitjen e pjesëmarrjes së biznesit, si dhe të vendosë kriteret e veçanta në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin, natyrën dhe vlerën e lotit.

2-3.4 ABP, në të ardhmen të marrë masa që zyrtarët e prokurimeve të jenë të përzgjedhur dhe të mirëtrajtuar, duke vlerësuar, zbatuar dhe dokumentuar në detaje kërkesat e kuadrit ligjor dhe rregullativ të prokurimeve.

*Në vijimësi*

**4. Gjetje nga Auditimi:** Nga auditimi i Procedurës së Prokurimit me objekt blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve për Policinë e Shtetit, Marrëveshje Kuadër, me një operator ekonomik, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, me afat të marrëveshjes kuadër 4 (katër) vite, me fond limit pa TVSH prej 2,800,347,570 lekë dhe me shumatoren e çmimeve për njësi 621,011 lekë pa TVSH, konstatohet se:

- ABP nuk ka vepruar për fillimin e procedurës së prokurimit për blerjen e uniformave dhe këpucëve, pas kërkesës së DPPSH me shkresën e protokolluar në ABP me nr.517 prot., datë 21.03.2019, duke mos ushtruar kompetencat dhe detyrave e veta institucionale, në kundërshtim me VKM nr. 82, datë 14.02.2018, pika 4;

- DPPSH ka ndryshuar brenda një periudhe pak më shumë se dy mujore, periudhën e furnizimit (nga 5 vjet në 4 vjet), dhe bashkë me to dhe numrin e llojet e artikujve e njësitë gjithsej; specifikimet teknike, ka shtuar sistemin elektronik të shpërndarjes së uniformave dhe këpucëve, dhe për pasojë edhe fondin limit, duke vepruar në kundërshtim me VKM nr. 55,

datë 27.1.2016, nëPër miratimin e paraqitjes, formës dhe specifikimeve teknike të gradave, simboleve, uniformave dhe shenjave të policisë së shtetit, të ndryshuar;

- DPPSH (në cilësinë e AK) dhe ABP (në cilësinë e Organit Qendror Blerës), nuk kanë marrë miratim nga AKSHI për termat e referencës për sistemin elektronik të shpërndarjes së uniformave, si dhe kjo e fundit (ABP) e ka përfshirë në elementë të prokurimit, pa e pasur si shërbim të objektit saj të prokurimit, duke vepruar në kundërshtim me VKM nr. 673, datë 22.11.2017 nëPër riorganizimin e Agjencisë Kombëtare të Shoqërisë së Informacionit, i ndryshuar, germa ñiò, kreu II; VKM nr. 82, datë 14.02.2018, të ndryshuar, pika 1, si dhe Udhëzimin e Ministrit të Inovacionit dhe Teknologjisë së Informacionit e të Komunikimit nr.2, datë 02.09.2013 nëPër standardizimin e hartimit të termave të referencës për projektet TIK në administratën publikeò, kreu I;

- Anëtarë i Njësisë së Prokurimit, K.H., Inxhinier IT, Specialist IT në DPPSH, si dhe Anëtarët e Komisionit të Shqyrtimit të Ankesave nuk kanë plotësuar formularin e deklarimit të konfliktit të interesit, në kundërshtim me nenin 56, paragrafi i parafundit i VKM nr.914, datë 29.12.2014, i ndryshuar;

- ABP, në këtë procedurë prokurimi ka përdorur marrëveshjen kuadër, edhe pse nuk plotësohen të gjitha kriteret ligjore dhe rregullative, pavarësisht përcaktimit të Udhëzimit të APP nr. 8, datë 20.02.2018 për këtë qëllim, si dhe janë bashkuar në një procedurë të vetme uniformat, këpucët dhe sistemi elektronik i shpërndarjes tyre (ky i fundit nuk është një shërbim i përfshirë në marrëveshjen kuadër), duke vepruar në kundërshtim me VKM-së nr. 914 datë 29.12.2014 të ndryshuar, neni 43, si dhe Udhëzimi i APP nr. 6, datë 16.01.2018 nëPër përdorimin e marrëveshjes kuadër dhe zhvillimin e saj me mjete elektronikeò i ndryshuar, pika 3.2;

- Nga auditimi Dokumenteve të Tenderit konstatohet se, është cilësuar se në fushën e TIK janë përdorur standardet e përgatitura nga AKSHI, por që nuk është e vërtetë; nuk është vendosur kriteri i lejeve mjedisore për OE për prodhimin e Uniformave në një kohë që përbëjnë 79 % të vlerës gjithsej të fondit limit të përlogaritur; në paraqitjen e bilanceve të certifikuara nuk është shoqëruar me sqarimet e nevojshme për këtë qëllim; si dhe nuk është vendosur asnjë kriter për eksperiencën apo veprimtarinë e mëparshme të personelit teknik për veprimtarinë e veshjeve dhe të këpucëve, duke vepruar në kundërshtim me Ligjin nr. 9643, dt. 20.11.2006 nëPër prokurimin publikò i ndryshuar, neni 46, pika 1/a;

- Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave, duke marrë vendime për pezullimin e afatit të zbardhjes së vendimit, ka vepruar në kundërshtim me përcaktimet ligjore për këtë çështje, si dhe ka sjellë për pasojë vonesa të pajustificuara në zhvillimin e kësaj procedure prokurimi, ka vepruar në kundërshtim me Ligjin nr.9643, datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikò i ndryshuar, neni 63, pika 1.1, si dhe ligji nr. 44/2015 ñKodi i procedurave administrative i Republikës së Shqipërisëò neni 91, pika 1;

- Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit, duke ndryshuar specifikimet teknike të artikujve brenda një periudhe rreth 40 ditore, tregon se nga ana e saj ka munguar veprimtaria institucionale serioze në drejtim të plotësimit të këtij detyrimi ligjor, si dhe është veopruar në kundërshtim me Ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikò, i ndryshuar, neni 23;

- Nga praktikat e ritestimit të çmimeve të tregut nga DPPSH, duke përfshirë në mesataren e çmimit për referencë të llogaritjes së shumatores së çmimeve njësi dhe të 2 subjekteve të cilët nuk kanë për objekt të veprimtarisë objektin e këtij prokurimi, kanë sjellë për pasojë një rritje të fondit limit në vlerën prej 301,332,687 lekë pa TVSH, në kundërshtim me kërkesat e VKM nr.914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò i ndryshuar si dhe VKM nr.82, datë 14.02.2018, i ndryshuar, pika 7/b;

- Në dokumentet e ndryshuara të tenderit të datës 15.10.2019, ka ndryshuar shumatorja e çmimeve njësi nga 21,982,366 lekë në 621,011 lekë, si rezultat i heqjes së shumatores së

çmimeve për njësi të zërave të sistemit elektronik të shpërndarjes prej 21,494,225 lekë, si dhe është ulur sasia e njërive gjithsej të artikujve nga DT të datës 26.07.2019 me 239427 artikuj gjithsej më pak, pa ndryshuar fondin limit në vlerën prej 2,800,347,570 lekë pa TVSH, duke humbur kuptimin përlllogaritja e nevojave për veshmbathje dhe këpucë (sasia), si dhe sistemit elektronik të shpërndarjes nga ana DPPSH në cilësinë e AK;

- ABP, ka vijuar zhvillimin e kësaj procedure prokurimi dhe në kushtet e ndryshimit të specifikimeve teknike, të cilët kanë sjellë për pasojë ndryshimin e çmimeve të artikujve sipas studimit të tregut, si dhe kanë ndryshuar sasi të artikujve, pra në kushtet ku ka humbur kuptimin urdhri i prokurimit, pasi ka ndryshuar argumentimi dhe dokumentimi i përlllogaritjes së kontratës, bazuar në specifikimet teknike të objektit që prokurohet, duke vepruar në kundërshtim me Ligjin nr.9643, datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikë i ndryshuar, neni 24, pika 1/a, si dhe VKM nr.914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publikë i ndryshuar, neni 59;

- ABP, në afatin e dorëzimit të ofertave nga operatorë ekonomik të kualifikuar, si dhe në shtyrjet e këtyre afateve, nuk ka mbajtur në konsideratë parimin e proporcionalitetit, duke sjellë për pasojë përfundimin e procedurës së prokurimit jashtë çdo parashikimi, duke vepruar në kundërshtim me Ligjin nr.9643 datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikë, i ndryshuar, neni 43/1;

- Titullari i ABP, me urdhër të veçantë ka ngritur dy komisione të vlerësimit të, ofertave për secilën fazë të prokurimit, si dhe ka shtuar specialistë të fushës gjatë periudhës së shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave, duke vepruar në kundërshtim me Ligjin nr.9643 datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikë, i ndryshuar, neni 58; si dhe VKM nr.914, datë 29.12.2014, i ndryshuar, nenin 56, paragrafi i parafundit; neni 66, pika 2;

- Nga shqyrtimi i vlerësimit të ofertave të BOE të shpallur fitues, konstatohet se sistemi i shpërndarjes elektronike të uniformave dhe këpucëve është ofertuar 130,487,820 lekë më shumë se oferta mesatare e çmimeve të tregut për qëllime të llogaritjes së fondit limit, si dhe ka pasur mangësi në dokumentacion për bilancet e certifikuara; certifikatat e konformitetit për modelet e këpucëve; dy certifikata ISO për sistemin e menaxhimit dhe menaxhimit të sigurisë së informacionit; si dhe mungesë përvoja të ngjashme në sistemet elektronike të shpërndarjes së uniformave, duke mos respektuar kriteret dhe dokumentacionin e përcaktuar në DT.

*(Më hollësisht trajtuar në pikën 4 faqet nr. 61 -100 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

**4.1 Rekomandimi:** ABP të marrë masat e nevojshme për fillimin e procedurave të prokurimit me paraqitjen e kërkesave nga autoritetet kontraktore; të njohë në detaje perspektivën e zhvillimit, duke e marrë në konsideratë për ecurinë e mëtejshme, me qëllim që të shmangë kostot shtesë; që të kryejë procedurat e prokurimit me objekt brenda fushave të përcaktuara në kuadrin rregullator përkatës, duke komunikuar paraprakisht për këtë qëllim me autoritetet kontraktore; për plotësimin e të gjithë dokumentacionit të kërkuar sipas kuadrit ligjor dhe rregullator të prokurimeve nga zyrtarët e përfshirë në procedurat e prokurimeve, dhe në këtë kuadër edhe të formularit të deklarimit të konfliktit të interesit; të zbatojë me rigorozitet afatet kohore për secilën çështje dhe fazë të procedurës së prokurimit, duke nxitur përfundimin e procedurave të prokurimit brenda afateve optimale; në përlllogaritjen e vlerës limit të kontratës, kur i referohet studimit të tregut, bazuar në mesataren e çmimeve të marra nga ky studim, të sigurohet që janë ezauruar plotësisht elementët e një procedure të tillë, duke mbajtur në konsideratë objektin e veprimtarisë së subjektit, për të siguruar efience, efektivitet dhe ekonomicitet në përdorimin e fondeve publike.

*Në vijimësi*

**5 Gjetje nga auditimi:** Me urdhrin e prokurimit të titullarit të ABP nr. 44 prot., datë 01.07.2020, urdhërohet të kryhet prokurimi i fondit prej 196,371,000 lekë pa TVSH, me

objekt "Blerje autoambulanca për plotësimin e nevojave të Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale" me afat 60 ditë.

- Nga auditimi i Dokumenteve të Tenderit nëpërmjet dosjes fizike procesverbalit për hartimin e dokumenteve të tenderit dhe sistemit të prokurimit elektronik (SPE), u konstatuan pasaktësi me Ligjin të prokurimit publik, neni 20, neni 42, neni 46 pika 2 dhe VKM nr. 914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publik, neni 30 dhe neni 61. Nga asistencë që Agjencia e Prokurimit Publik që i jep autoriteteve kontraktore ka rekomanduar riformulim të kriterëve, me qëllim shmangien e problematikave që mund të krijohen për plotësimin e kriterëve nga OE, ku konkretisht:

1. Në shtojcën 10 seksioni i specifikimeve teknike, për mallrat, AK ka kërkuar: Prodhuesit e automjeteve, ambulancës dhe pajisjeve duhet të plotësojnë standardet e cilësisë ISO 9001:2015 ose ekuivalent, e cila bie në kundërshtim me nenin 46, pika 2 të LPP ku parashikohet se *AK mund të kërkojë edhe certifikata, të lëshuara nga organet e pavarura, që vërtetojnë pajtueshmërinë e kandidatit ose të ofertuesit me standardet e kërkuara atë cilësisë, përfshirë edhe standartet e menaxhimit mjedisitë*. Gjithashtu bie në kundërshtim me nenin 30 e VKM nr. 914, datë 29.12.2014 ku citohet se *AK për të vërtetuar se punët, mallrat ose shërbimet, objekt prokurimi, i plotësojnë kërkesat e cilësisë, mund t'u kërkojë ofertuesve të paraqesin certifikata të lëshuara nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtar akreditues, të njohur në RSH*. Operatorët ekonomik ofertues në këtë procedurë, mund të mos jenë detyrimisht prodhues të mallit dhe e sigurojnë mallin nga këta të fundit, apo distributorët e autorizuar prej tyre dhe rezulton se në këtë rast kërkesa për certifikata të prodhuesve, *mund ti adresohen palëve të treta, të cilët mund mos të jenë konkurrentë në procedurë*.

Për rrjedhim APP rekomandon që për rastet kur OE nuk është prodhues, nga AK të vlerësohet mundësia e pranimit të një vetëdeklarimi nga OE ofertues se furnizuesi është konform standardeve. I njëjti argumentim qëndron edhe për specifikimet teknike vende të posaçme: në anën e majtë të pjesës së pasme të autoambulancës të jenë montuar rafte dhe vende të posaçme me material vetrorezinë, rezistente ndaj flakës, të certifikuara nga prodhuesi sipas ISO 9001:2015. APP vazhdon konstatimet e kriterëve të veçanta të cilat i ka konsideruar në mënyrë direkte ose indirekte, mund të sjellin kufizimin e pjesëmarrjes si më poshtë:

a. *Modeli 2020*, e cila ngushton konkurrencën sa i përket kompanive prodhuese të automjeteve, të cilat jo detyrimisht kanë hedhur në treg modele të vitit 2020, por kanë rinovuar/prodhuar modelet e tyre të mëparshme (2018, 2019), fakt i cili nuk do të cenonte cilësinë apo besueshmërinë e mjeteve. Në këtë rast ky veprim bie në kundërshtim me nenin 20 të LPP ku citohet *AK duhet të shmangin çdo kriter, kërkesë apo procedurë, që lidhet me kualifikimin e operatorëve ekonomikë, që përbën diskriminim ndaj ose furnizuesve apo kontraktorëve ose ndaj kategorive të tyre*.

b. Në specifikimet teknike AK ka përcaktuar që automjeti duhet të jetë me në tavan të lartë por nuk ka përcaktuar lartësinë minimale apo maksimale.

APP për sa trajtuar më sipër rekomandon zbatimin e neni 61 të VKM nr. 914, datë 29.12.2014, ku çdo kriter duhet të argumentohet teknikisht dhe ligjërisht dhe sugjeron hartimin e një shtojce për ndryshimet e kërkesave të veçanta dhe të specifikimeve teknike.

Në lidhje me rekomandimet e mësipërme të APP-së, Njësia e Prokurimit, vendosi që të dërgojë asistencën e APP, autoritetit përfitues Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale për të dhënë komente në lidhje me sugjerimet. MSHMS nuk i pranoi rekomandimet sipas shkresës nr. 2582/4 prot., datë 03.07.2020. *Nga njësia e prokurimit nuk u ndryshuan rekomandimet e APP duke mos u mbështetur në asnjë bazë ligjore*.

*(Më hollësisht trajtuar në pikën 4 faqet nr. 105 -111 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

**5.1 Rekomandimi:** Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, Njësia e Prokurimit në procedurat e prokurimit të punëve që do zhvillohen në vazhdimësi, të marrë masa që çdo rekomandim i

Agjensisë së Prokurimit Publik të merret në konsideratë, në mënyrë që të stimulohet konkurrenca dhe që cdo kriter i veçantë të jetë në përputhje me natyrën e kontratës.

*Në vijimësi*

**6. Gjetje nga auditimi:** Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt “Blerje Pajisje Laboratorike, për Komandën Mbështetëse”, konstatohet:

Me urdhrin e prokurimit të titullarit të ABP nr. 22 prot datë 27.10.2020, urdhërohet të kryhet prokurimi i fondit prej 4,160,000 lekë pa TVSH, me objekt “Blerje Pajisje Laboratorike, për Komandën Mbështetëse” me afat 45 ditë. Me procesverbalin nr. 1 datë 16.11.2020 të Komisionit të vlerësimit të Ofertave, u konstatua se në procedurën e prokurimit kanë marrë pjesë 2 Operatorë Ekonomik. Me procesverbalin nr. 2 të KVO datë 23.11.2020, janë shqyrtuar ofertat si më poshtë:

**1. Arsyeja e skualifikimit për ñA.ò SHPK**

- Nuk plotëson pikën 2, seksioni 2.3, Kapaciteti teknik, pika 2 Kriteret e veçanta të kualifikimit, pasi në momentin e hapjes së ofertave nuk arriti të plotësoi specifikimet teknike të pajisjeve që oferton sipas të dhënave në DST dhe konkretisht:

- Nuk plotëson pikën 4, të Seksionit 2.3, ñKapacitetit teknikò (ku *Operatori ekonomik duhet të paraqesë një deklaratë, nga prodhuesi i pajisjeve, ose nga distributori i autorizuar, që garanton mbulimin e periudhës së garancisë së pajisjeve, për një periudhë jo më pak se 1 vit*), pasi në momentin e hapjes të ofertave autorizimi i paraqitur nga prodhuesi i pajisjeve nuk përcaktohet se sa do të jetë periudha e garancisë, për pajisjet e ofruara. Referuar vlerësimit të mësipërm KVO informon se është identifikuar si operatorë ekonomik i suksesshëm ñK.ò SHPK, me vlerë ofertë 4,148,000 lekë pa TVSH. Me raportin përmbledhës nr. 92/3 prot., datë 02.12.2020, miratohet procedura e prokurimit. Nga verifikimi i dokumenteve të paraqitura nga operatori fitues ñK.ò SHPK, konstatohet se Aparatit testimit të pikës së mjegullimit dhe derdhjes, nuk plotëson gjithashtu specifikimet teknike të kërkuara në DT.

KVO ka mbajtur 2 standarde të ndryshme, duke skualifikuar OE ñA.ò SHPK, për mos plotësim të specifikimeve teknike dhe ka kualifikuar OE ñK.ò SHPK, i cili përsëri nuk plotësonte specifikimeve teknike. KVO, në këtë procedurë tenderimi, nuk ka siguruar mirë përdorim të fondeve publike dhe nuk ka siguruar një trajtim të barabartë për të gjithë operatorët ekonomik. Vendimi i KVO, ku shpallet fitues OE me ofertë 4,148,000 pa TVSH ose me diferencë nga fondi limit, në vlerën 12,000 lekë, ka ndikuar në efektivitetin e fondeve publike nëpërmjet specifikimeve teknike të orientuara për prodhues të caktuar. Në të dy rastet e ofertave ekonomike u konstatuan me papajtueshmëri në specifikimet teknike, dhe nuk janë marrë në konsideratë parimet e ekonomicitetit dhe eficensës, bazuar kritereve të vlerësimit që është çmimi më i ulët dhe procedura duhej të ishte anuluar.

*(Më hollësisht trajtuar në pikën 4 faqet nr. 113 -115 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

**6.1 Rekomandimi:** Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, gjatë vlerësimit të ofertave në procedurave prokuruese, të merren masa të pranohen oferta kur përputhen plotësisht specifikimet e përcaktuara në dokumentet e tenderit, me përjashtim të rasteve të parashikuara në nenin 54 si devijime të vogla, të cilat të specifikohen në raportet përmbledhëse të procedurave prokuruese, duke mbajtur në konsideratë parimet e ekonomicitetit dhe eficensës, bazuar kritereve të vlerësimit të çmimit më i ulët.

*Në vijimësi*

**7-Gjetje nga auditimi:** Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt ñBlerje Pajisje Laboratorike, për Komandën Mbështetëseò, konstatohet mos vlerësim dhe argumentim i saktë për vlerësimin e ofertave. Kjo pasi, KVO ka mbajtur dy standarde të ndryshme, duke skualifikuar OE ñA.ò SHPK, për mos plotësim të

specifikimeve teknike dhe ka kualifikuar OE në SHPK, i cili përsëri nuk plotësonte specifikimet teknike. KVO, në këtë procedurë tenderimi, nuk ka siguruar mirë përdorim të fondeve publike dhe nuk ka siguruar një trajtim të barabartë për të gjithë operatorët ekonomik. Vendimi i KVO, ku shpallet fitues OE me ofertë 4,148,000 pa TVSH ose me diferencë nga fondi limit, në vlerën 12,000 lekë, ka ndikuar në efektivitetin e fondeve publike nëpërmjet specifikimeve teknike të orientuara për prodhues të caktuar. Në të dy rastet e ofertave ekonomike u konstatuan me papajtueshmëri në specifikimet teknike, dhe nuk janë marrë në konsideratë parimet e ekonomicitetit dhe efikasitetit, bazuar kriteret të vlerësimit që është çmimi më i ulët dhe procedura duhej të ishte anuluar.

*(Më hollësisht trajtuar në pikën 4 faqet nr. 115 -117 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

**8-Gjetje nga auditimi:** Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt "Riparim, mirëmbajtje automjetesh për Spitalin Rajonal Vlorë", konstatohet vlerësim ofertave duke mos mbajtur në konsideratë çmimin më të ulët. Qëndrimi i KVO dhe KSHA, mund të tregojë më tolerancë duke e konsideruar këtë mangësi të konstatuar në dokumentacionin teknik, si devijim i vogël, duke marrë në konsideratë pikën 4 të nenit 53 të LPP që konkretisht thotë: *„Autoriteti kontraktor vlerëson një ofertë të vlefshme edhe nëse ajo përmban devijime të vogla, të argumentuara, të cilat nuk ndryshojnë thelbësisht karakteristikat, kushtet dhe kërkesat e tjera, të përcaktuara në dokumentet e tenderit,..”,* kjo nisur edhe nga fakti që oferta ekonomike e paraqitur OE, ishte shumë e favorshme dhe vërtetimi i OSHEE për 2 ditë vonesë, nuk kanë risk në realizimin e kontratës. Grupi i auditimit këtë konstatim u referua procedurave në vijimësi të ABP dhe vendimit të KPP nr. 88/2021.

*(Më hollësisht trajtuar në pikën 4 faqet nr. 120 -126 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

**7- 8.1 Rekomandimi:** ABP, gjatë vlerësimit të ofertave në procedurave prokuruese, të merren masa të pranohen oferta kur përputhen plotësisht specifikimet e përcaktuara në dokumentet e tenderit, me përjashtim të rasteve të parashikuara në nenin 54 si devijime të vogla, të cilat të specifikohen në raportet përmbledhëse të procedurave prokuruese, duke mbajtur në konsideratë parimet e ekonomicitetit dhe efikasitetit, bazuar kriteret të vlerësimit të çmimit më i ulët

*Në vijimësi*

**9-Gjetje nga auditimi:** Nga dokumentacioni në dosje për procedurën e prokurimit me objekt "Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën Spitalore në Xhaferr Kongolli Elbasan, konstatohet se, për llogaritjen e numrit mesatar mujorë të të shtruarve, komisioni ju ka referuar kontratës së mëparshme, por duke marrë për bazë vetëm muajt (Janar, Shkurt, Mars, Prill, Maj, Tetor, Nëntor) duke mos marrë në konsideratë muajt Qershor-Shtator ku dhe fluksi i shtrimeve bie. QS Elbasan ka dërguar për llogaritjen e fondit limit referuar kontratës së mëparshme por me një rritje prej 10% nga kontrata e realizuar, kjo rritje nuk ka asnjë argumentim ligjor nga ana e QS Elbasan por dhe nga NJP e Agjencisë së blerjeve të përqendruara, edhe në një rast rritja arrin në 73% nga mesatarja e realizuar duke shkaktuar një efekt financiar negativ prej 6,358,112 lekë. Veprime në kundërshtim me vendim Nr. 81, datë 14.2.2018 për krijimin, organizimin dhe funksionimin e agjencisë së blerjeve të përqendruara në Kreu II pika 11.1 shkronja b) për llogarit fondin limit për mallrat dhe shërbimet që do të prokurohen; si dhe vendim Nr. 82, datë 14.2.2018 për ngarkimin e agjencisë së blerjeve të përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, Ministrave dhe Institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime të ndryshme, pika 7, germa në: Të për llogarit fondin limit për mallrat dhe shërbimet që do të prokurohen.

*(Më hollësisht trajtuar në pikën 4 faqet nr. 126 -140 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

**9.1 Rekomandimi:** ABQ, në çdo rast të analizoj me përpikëri dhe korrektësi duke i dhënë rëndësinë e duhur kërkesave për prokurim, nga institucionet e ndryshme si në aspektin teknik, hartim kriteresh dhe specifikimesh ashtu dhe në atë financiarë për të arritur një menaxhim sa më tumirë të fondeve publike.

*Në vijimësi*

**10-Gjetje nga auditimi:** Nga dokumentacioni në dosje për procedurën e prokurimit me objekt ËShërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën Spitalore ËXhaferr Kongoliò Elbasan, konstatohet se *Procesverbali 2 i hartuar nga KVO për vlerësimin e ofertave është nënshkruar vetëm nga 2 anëtarë gjithashtu dhe raporti përmbledhës i hartuar me shkresën nr. 85/10 datë 08.05.2020 dhe miratuar nga titullari i OQB është nënshkruar vetëm nga 2 anëtarë të KVO, përkatësisht Y.P. dhe E.T. anëtari tjetër i KVO A.Ç. ka nënshkruar vetëm procesverbalin e hapjes së ofertave duke e lënë vlerësimin në mes, vlerësimi vetëm nga 2 anëtarë të KVO dhe hartimi i raporti përmbledhës vetëm nga dy persona është akt i pavlefshëm dhe nuk mund të merrej në konsideratë nga titullari i OQB, përkundër veprimit që ky i fundit e ka miratuar. Veprime në kundërshtim me VKM Nr. 914, datë 29.12.2014 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar.*

*(Më hollësisht trajtuar në pikën 4 faqet nr. 146 -147 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

**10.1 Rekomandimi:** ABQ, në çdo rast të vendos persona me përgjegjësi, morale , juridike dhe administrative si anëtarë të Njësisë së prokurimit apo Komisionit të vlerësimit të ofertave, duku i përshtatur me profilin e procedurës që nevojitet, me qëllim shmangien e rasteve të tilla. Në çdo rast titullari i AK duhet të zëvendësoj anëtarin e tërhequr me qëllim që të sigurojë ecurinë e procesit të punës dhe shmangien e situatave të tilla.

*Në vijimësi*

**11-Gjetje nga auditimi:** Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt “Sigurim Automjetesh” ndarë në dy lote me fond limit 29,068,840 lekë, konstatohet se: Në sistemin elektronik (SPE) u verifikuan dokumentacioni i hedhur nga OE pjesëmarrës dhe u konstatua se OE ËL.ò SHA i kualifikuar dhe shpallur fitues ne regjistrin elektronik të QKB ekstrakti ka si aksioner me 100% aksione kompaninë tjetër pjesëmarrëse ËE.ò SHA.

Ne të tilla kushte pjesëmarrja e dy kompanive të lidhura mëmë bijë, apo më të njëjtin aksioner siç rasti konkret është kusht për skualifikim në respekt të nenit Neni 65 të VKM nr. 914 ËPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò ku citohet: Asnjë ofertues nuk mund të marrë pjesë në ofertën e dikujt tjetër për të njëjtën procedurë prokurimi . Pjesëmarrja nga një ofertues në më shumë se një ofertë, tek e tek ose me një ofertues tjetër, do të rezultojë në përjashtimin nga procesi të të gjitha ofertave, në të cilat është përfshirë ofertuesi. Si dhe në zbatim të shkresës nr. 8137/1 prot., datë 28.10.2020, pjesëmarrja e dy operatorëve me administrator të njëjtë është shkas për përjashtim. Veprime në kundërshtim me nenin të VKM nr. 914 ËPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò ku citohet: Asnjë ofertues nuk mund të marrë pjesë në ofertën e dikujt tjetër për të njëjtën procedurë prokurimi . Pjesëmarrja nga një ofertues në më shumë se një ofertë, tek e tek ose me një ofertues tjetër, do të rezultojë në përjashtimin nga procesi të të gjitha ofertave,

*(Më hollësisht trajtuar në pikën 4 faqet nr. 140 -144 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

**11.1 Rekomandimi:** ABQ, të marri masa që në të ardhmen të kryej vlerësim sa më objektiv duke ruajtur paanshmërinë në procedurat që vlerësohet qofshin ato me ofertë më të ulët apo më të lartë. Pasja në vëmendje plotësimin e të gjitha kriterëve për kualifikim në respekt të frymës së ligjit.

*Në vijimësi*

**12-Gjetje nga auditimi:** Nga auditimi në SPE të procedurës së prokurimit Loti 5 nëblerje vezë për Drejtorinë e Përgjithshme të Burgjeve, me fond limit 63,195,188 Lekë (pa TVSH) me REF-53917-03-11-2020; me operator fitues në SHPK me ofertë 58,254,000 lekë u konstatua se produktet e ofruar të OE sipas flet analizës të kërkuar në DST nuk janë sipas specifikimeve teknike të kërkuara, edhe pse nuk i përmbushin specifikimet nga ana e KVO ky operator është kualifikuar dhe shpallur fitues nga titullari i AK. *Veprime në kundërshtim me ligjin e prokurimit publik nr. 9643 datë 20.11.2006, i ndryshuar, neni 46 pika 1 dhe neni 53 pika 3; si dhe me VKM Nr. 914, datë 29.12.2014 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik" i ndryshuar, neni 66 pika 3.*

*(Më hollësisht trajtuar në pikën 4 faqet nr. 144 -146 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

**12.1 Rekomandimi:** ABQ, të marri masa që në të ardhmen të kryej vlerësim sa më objektiv duke ruajtur pa anshmërinë në procedurat që vlerësohet qofshin ato me ofertë më të ulët apo më të lartë. Pasja në vëmendje plotësimin e të gjitha kriterëve për kualifikim në respekt të frymës së ligjit.

*Në vijimësi*

**13-Gjetje nga auditimi:** Nga auditimi u konstatua se, për çdo ankesë si për dokumentet e tenderit dhe për shqyrtimin dhe vlerësimin e ofertave, nga ABP janë ngritur komisione apo grupe nune të posaçme për shqyrtimin e ankesave duke i dhënë përgjigje operatorëve ekonomik të ankimuar, në përputhje me afatet e përcaktuara në rregullat e prokurimit publik. Ankesat e paraqitura në ABP, për procedurat e realizuara të prokurimit, për periudhën janar - dhjetor 2020 janë 91 nga 168 procedura të realizuara ose 54.1%:

- Procedura të realizuara të ankimuara në ABP për dokumentet e tenderit (*kritere, specifikime etj.*), për të cilat KSHA ka pranuar ankesën (*tërësisht/pjesërisht*) dhe ka ndryshuar kriteret, specifikimet etj., janë 33 ose 19.6% të procedurave të realizuara.

- Procedura të realizuara të ankimuara në ABP për vlerësimin e ofertave, për të cilat KSHA ka pranuar ankesën dhe ka ndryshuar tërësisht ose pjesërisht vendimin e KVO-së janë 7 ose 4.2% të procedurave të realizuara.

Edhe pse në kushtet e një organi qendror blerës dhe të një stafi me eksperiencë, pasja e kaq shumë ankesash dhe mbi të gjithë marrja në konsideratë e rreth 20% prej tyre në hartimin e kriterëve për kualifikim, tregon një hartim specifikimesh me problematika të ndryshme.

*(Më hollësisht trajtuar në pikën 5 faqet nr. 147 -149 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

**13.1 Rekomandimi:** ABP në çdo rast gjatë analizimit të kërkesave për prokurim hartimit të DST kriterëve të veçanta për kualifikim të ketë në referencë natyrën e procedurës, vlerën e saj në raport me kriteret e vendosura, për një qasje më të mirë ndaj OE pjesëmarrës.

*Në vijimësi*

## **B. MASA PËR SHPËRBLIM DËMI**

Nga auditimi i veprimtarisë ekonomike dhe financiare të Drejtorisë së Përgjithshme të ABP të periudhës së aktivitetit 01.01.2020 i 30.03.2021, kanë rezultuar shkelje të kuadrit ligjor dhe rregullator në dy raste me pasojë **dëm ekonomik për buxhetin e shtetit në vlerën gjithsej 17,458,298 lekë**, si më poshtë:

**1-Gjetje nga auditimi:** Nga auditimi i vlerësimit të ofertave të procedurës së prokurimit në Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën Spitalore në Xhaferr Kongoli Elbasan u konstatua se, operatori i kualifikuar dhe shpallur fitues nuk përmbush kërkesat dokumenteve të tenderit, të përcaktuara në pikën 3.3 Kapaciteti teknik pika 2: në Operatori ekonomik duhet të provojë se disponon të paktën 1 (një) ambient, ku ushtron veprimtarinë e shërbimit dhe gatimit të ushqimit, për të cilin duhet të paraqesë dokumentacionin e mëposhtëm:

- a) Dokumentacionin që vërteton pronësinë ose huapërdorjen ose qiramarrjen si më poshtë: Dokumentacioni që vërteton marrjen me qira: - Kontratë qiraje.
- b) Licencën e kategorisë në II.1.A.1 - Prodhim, përpunim dhe shpërndarje me shumicë e ushqimeve për njerëz, lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit.
- c) Leje e mjedisit e tipit C, kodi III.1.A, lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit, për zhvillimin e aktivitetit të gatimit dhe shpërndarjes së ushqimit, për këtë ambient.
- d) Akt miratimi higjieno i sanitar për këtë ambient, lëshuar nga organi kompetent i ngarkuar me ligj.
- e) Certificate për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin, lëshuar nga organi kompetent i ngarkuar me ligj.
- f) Operatori ekonomik duhet të deklarojë plotësimin e standardeve tekniko-teknologjike për ambientin ku ushtron veprimtarinë e shërbimit dhe gatimit të ushqimit.
- Për të përmbushur këtë kriter anëtar i BOE nëO. person fizik ka paraqitur këtë dokumentacion:
- 1- Kontratë Qiraje Nr.792 prot datë 13.12.2019 lidhur ndërmjet Spitali Psikiatrik nëSadik Dinciò Elbasan dhe Shoqëria nëO. P.F me objekt: nëDhënia me qira e kuzhinës së Spitalit Psikiatrik nëSadik Dinciò Elbasan me sipërfaqe 195 m<sup>2</sup> sipas planimetrisë bashkëlidhur kësaj kontrate që ndodhet në Spitalin Psikiatrik nëSadik Dinciò Elbasan me kohëzgjatje 01.01.2020-31.12.2020.
  - 2- Licencë II.1.A (1) lëshuar nga QKB, për subjektin nëO. P.F me emërtim përshkrues të veprimtarisë prodhim, përpunim, shpërndarje me shumicë e ushqimeve për njerëz (katering).
  - 3- Leje Mjedisore kategoria III.1A
  - 4- Akt Miratimi Higjieno Sanitar
  - 5- Certificate e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi nr.09/1, datë 17.01.2019
  - 8- Deklaratë Për plotësimin e standardeve tekniko-teknologjike për ambientin ku deklarohet se nëO. P.F plotëson standardet tekniko teknologjike për ambientin ku ushtron veprimtarinë e shërbimit dhe gatimit të ushqimit.
- Qëllimi i kësaj kontrate është dhënia me gëzim të përkohshëm i objektit të përcaktuar në Nenin 1 të kësaj kontrate, për të përdorur me destinacion nëShërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi (katering) për Spitalin Psikiatrik nëSadik Dinciò, Elbasan. *Veprime në kundërshtim me ligjin e prokurimit publik nr. 9643, i ndryshuar, neni 46 pika 1 dhe neni 53 pika 3; si dhe me Vendimin Nr. 914, datë 29.12.2014 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik" i ndryshuar, neni 74 pika 3.*
- (Më hollësisht trajtuar në pikën 4 faqet nr. 126 -140 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*
- 1.1 Rekomandimi:** ABQ, të marrë masa që të njoftojë autoritetin kontraktor që të ndjekë të gjitha rrugët administrative dhe gjyqësore për kërkimin dhe arkëtimin e vlerës prej **11,798,392 lekë të përfituar padrejtësisht** nga BOE nëO. & nëH. SHPK në procedurën e prokurimit nëShërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën Spitalore nëXhaferr Kongoliò Elbasan.

**Menjëherë**

**2. Gjetje nga Auditimi:** Nga llogaritja e furnizimit të likuiduar sipas kontratës nga operatori ekonomik nëB. SHA për Autoritetin kontraktor Komandën e Forcës Detare në periudhën korrik-nëntor 2020 rezulton se nuk është respektuar çmimi i miratuar sipas kontratës për furniturën bazuar në çmimet referuar bursës REUTERS dhe përcaktimeve të tjera në kontratë, duke sjellë për pasojë pagesa të pajustificuara në vlerën gjithsej **prej 5,659,906 lekë.**

*(Më hollësisht trajtuar në pikën 5 faqet nr. 150 -161 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).*

**2.1 Rekomandimi:** ABP, të njoftojë autoritetin kontraktor i Komanda e Forcës Detare, me qëllim që të kërkojë nga subjekti nëB. SHA shpërblimin e dëmit në vlerën prej 5,659,906 lekë si pagesë e tepërt për gazoilin e likuiduar në periudhën korrik i nëntor 2020, pasi nuk është bazuar në çmimet referuar bursës REUTERS dhe përcaktimeve të tjera në kontratë, duke

vepruar në kundërshtim me VKM nr. 914, datë 29.12.2014 në për miratimin e rregullave të prokurimit publik, neni 77, pika 5.

*Menjërë*

## **C. MASA PËR ELIMINIMIN E EFEKTEVE NEGATIVE TË KONSTATUARA NË ADMINISTRIMIN E FONDEVE PUBLIKE DHE PËR MENAXHIMIN ME EKONOMICITET, EFICENCE DHE EFEKTIVITET TË FONDEVE PUBLIKE.**

Gjatë auditimit të procedurave të prokurimit të zhvilluara nga Agjencia e Blerjeve të Përqendruara janë konstatuar 4 raste të efekteve negative në administrimin e fondeve publike në vlerën prej 334,334,556 lekë, e cila përbën mungesë ekonomiciteti, eficientë dhe efektiviteti në përdorimin e fondeve publike.

**1. Gjetje nga Auditimi:** Si rezultat i mangësive në përlogaritjen e nevojave për materiale për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19 për tenderin e datës 14.05.2020 në Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19 - ndarë në 3 lote, i janë shkaktuar buxhetit të shtetit **efekte negative në administrimin e fondeve publike dhe për menaxhimin me ekonomicitet, eficientë dhe efektivitet të fondeve publike në vlerën 26,217,349 lekë.**

Konstatohet se për 12185 punonjës gjithsej (MFE dhe institucionet e varësisë), janë programuar për t'u blerë 11512 maska prej pëlhure, të cilat sipas specifikimeve teknike, lahen dhe hekurosen, pra për 95 % të numrit të punonjësve mbulohen me maska shumë përdorimshe, ndërsa diferenca prej 673 punonjësish ka të programuara maska të tjera njëpërdorimshe për 485 ditë. Kjo tregon se MFE nuk ka marrë në konsideratë specifikimet teknike, duke shkaktuar rritja të panevojshme të fondit limit prej së paku 17,990,412 lekë (673 punonjës x 1 maskë të thjeshtë/ditë për 100 ditë = 67,300 copë; programuar për t'u blerë maska të thjeshta 313,744 – 67,300 = 246,444 copë x 73 lekë për copë).

Po kështu dhe për dorezat, sasia e të cilëve nuk ka marrë në konsideratë as numrin e kufizuar të punonjësve dhe as rekomandimet për periudhën kohore të përdorimit. Nga numri i punonjësve gjithsej (12185), si dhe numri gjithsej i përfshirë në fondin limit (24413 pako me nga 100 copë), konstatohet se janë llogaritur për 200 ditë, gjë e cila nuk korrespondon me numrin e ditëve që përdoren dhe maskat, pra së paku gjysma e fondit limit për këtë artikull prej 8,226,937 lekë nuk ka qenë i domosdoshëm për t'u blerë. Kjo pasi nevojat për këtë rast është kërkuar nga ABP që të llogariten për një periudhë tre mujore.

Gjithashtu, ABP nuk ka vepruar sipas kërkesave të pikës 10 të VKM nr. 343, datë 27.4.2020: “Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, gjatë verifikimit të kërkesave të dërguara nga autoritetet kontraktore në drejtim të përputhshmërisë me specifikimet teknike / termat e referencës të unifikuar apo të përlogaritjes së fondit bazuar në çmimet normale të tregut, mund të ndryshojë ose të saktësojë të dhënat teknike e sasiore, duke njoftuar autoritetet kontraktore për këto ndryshime, përpara fillimit të procedurës

Gjithashtu, ABP, nuk ka vepruar në përputhje me kërkesat e shkronjës në të pikës 8 të VKM nr.82, datë 14.02.2018 në për ngarkimin e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të kryeministrit, ministrit dhe institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime të ndryshuar: në rastin kur Agjencia e Blerjeve të Përqendruara kryen procedura prokurimi për të lidhur kontratë dhe jo marrëveshje kuadër, ka këto detyra dhe përgjegjësi: Të verifikojë përputhshmërinë e kërkesave të dërguara nga autoritetet kontraktore me ligjin dhe standardet në fuqi; dhe.

(Më hollësisht trajtuar në pikën 4 faqet nr. 45 - 49 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).

**1.1 Rekomandimi:** ABP, përpara fillimit të procedurave të prokurimit, të kryejë verifikimin e kërkesave të dërguara nga autoritetet kontraktore në drejtim të saktësisimit të të dhënave teknike e sasiore, duke komunikuar dhe njoftuar autoritetet kontraktore për ndryshimet dhe përmirësimet e nevojshme, me qëllim rritjen e efektivitetit të përdorimit të fondeve publike nëpërmjet procedurave të prokurimit publik.

*Vazhdimisht*

**2. Gjetje nga Auditimi:** Nga praktikat e ritestimit të çmimeve të tregut nga DPPSH, për procedurën së kufizuar, mbi kufirin e larë monetar me objekt *ñBlerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve për Policinë e Shtetit*, Marrëveshje Kuadër, me një operator ekonomik, duke përfshirë në mesataren e çmimit për referencë të llogaritjes së shumatores së çmimeve njësi edhe të 2 subjekteve të cilët nuk kanë për objekt të veprimtarisë objektin e këtij prokurimi, **kanë sjellë për pasojë një rritje të fondit limit në vlerën prej 301,332,687 lekë pa TVSH, duke shkaktuar uljen e efektivitetit, eficiencës dhe ekonomikitetit të përdorimit të fondeve publike.**

Autoriteti kontraktor DPPSH me shkresën nr.2317/16 prot., datë 27.09.2019 *“Dërgohen praktikat, për ritestimin e tregut, mbi procedurën për prodhimin dhe shpërndarjen e uniformës dhe këpucëve për Policinë e Shtetit”*, dhe shkresën nr. 2317/17, datë 16.10.2019 në përgjigje të shkresave nr. 1369, datë 02.08.2019 dhe nr. 1369/3, datë 02.08.2019 ka dërguar pranë organit qendror blerës, praktikën e testimit të tregut për procedurë *ñBlerje dhe shpërndarje uniforma për policinë e Shtetit”* (konfeksione). Sipas praktikës të dërguar të miratuar nga Drejtori i Përgjithshëm z. A.V. grupi i Punës i ngritur në DPPSH me urdhrin nr. 1124, datë 16.09.2019 i përbërë nga Z.H., shef Sektori, P.D. specialist për uniformat, V.K. specialiste për pajisjet, ka realizuar testimin e tregut për të marrë çmimet për njësi duke u bazuar tek specifikimet teknike të ndryshuara. Çmimi për njësi për çdo artikull është bazuar tek mesatarja e çmimeve për njësi të ofertave të marra nga 5 operatorët ekonomikë (nga 18 të kërkuar sipas procesverbalit nr. 1, datë 16.09.2019) që ju përgjigjën ftesës së DPPSH-së për të dhënë çmimet e tyre. Bazuar në ofertat me çmimet të ardhura nga 5 operatorët që ju përgjigjën ftesës, janë llogaritur çmimet mesatare me të cilët është përlogaritur vlera e kontratës *ñBlerje dhe shpërndarje uniforma për policinë e Shtetit”* (konfeksione).

Nga shqyrtimi i operatorëve ekonomikë të cilët i janë përgjigjur ftesës duke ofruar çmimet për njësi mbi bazën e të cilit autoriteti kontraktor ka llogaritur çmimet mesatare për njësi njëkohësisht edhe fondin limit të kontratës rezultoi se: - Personi fizik *ñV.ò* me NUIS: L013050410 i identifikuar si subjekt që ka në objektin e punës së tij prodhim veshjesh të ngjashme me objektin e kontratës i cili ka ofruar çmimet për njësi pa TVSH në fushën e veprimtarisë ka për objekt *ñRiparime dhe shërbime për veshjeò* gjë që nuk i përgjigjet objektit të kontratës, gjë e cila ka ndikuar në çmimin mesatar të llogaritur.

- Operatori ekonomik *ñR.ò* SHPK me NUIS: K41930010Q i identifikuar si subjekt që ka në objektin e punës së tij prodhim veshjesh të ngjashme me objektin e kontratës i cili ka ofruar çmimet për njësi pa TVSH rezulton se në fushën e veprimtarisë ka për objekt *ñShoqërimi i vlerave monetare e materiale ose të sendeve të çmuara gjatë transportimit të tyre dhe transportin e mallrave me vlere me mjetet e shoqërisë në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë. Shërbim të ruajtjes së personave, objekteve e veprimtarive. Importimin, tregtimin transportimin e mallrave dhe instalimin e mjeteve të sistemit vrojtues, sinjalizues, audioviziv, mjeteve të mbrojtjes kundra zjarrit, pajisjeve të ndërlidhjes, si dhe projektimin, instalimin dhe programimin e pajisjeve të telekomunikacionit, radio komunikacionit dhe sistemeve të kontrollit dhe monitorimit në distancë të automjeteve me GPSò* gjë që nuk i përgjigjet objektit të kontratës. Duhet theksuar se në maj 2019, ky OE ka shtuar në objektin e veprimtarisë së tij dhe import-eksport të veshjeve dhe uniformave policore dhe ushtarake. Periudha deri në gusht të po këtij viti, ka qenë objektivisht e pamundur që të krijojë eksperiencë në këtë fushë, duke e

bërë procesin formal dhe me pasoja financiare në rritjen e paligjshme të fondit limit. Përlllogaritja e këtij operatori në çmimin mesatar të ofertave ka ndikuar në rritjen e çmimit mesatar të llogaritur pasi oferta e tij për artikujt e uniformës është më e larta nga të 5 operatorët që kanë dërguar oferta.

Nga sa më sipër rezulton se dy nga ofertuesit e çmimeve, fusha e veprimtarisë së tyre nuk është e njëjtë ose e ngjashme me objektin e kontratës “Blerje dhe shpërndarje uniforma për policinë e Shtetit” (konfeksione).

*Si rezultat çmimet mesatare të llogaritur për njësi për artikujt e uniformës janë të pa sakta pasi u referohen ofertave të operatorëve për të cilat fusha e veprimtarisë së tyre nuk është e njëjtë ose e ngjashme me objektin e kontratës “Blerje dhe shpërndarje uniforma për policinë e Shtetit” (konfeksione), duke ndikuar si në vlerën e shumatores së çmimeve ashtu edhe në fondin limit të kontratës.*

Mbështetur në ofertat e marra dhe ato të cilat janë të vlefshme (tre ofertat: ñM.ò SHPK, ñG.ò SHPK dhe ñA.ò SHPK) mbi testimin e tregut për të marrë çmimet për njësi duke u bazuar tek specifikimet teknike të ndryshuara, është përlllogaritur shumatorja e çmimit njësi, bazuar tek mesatarja e çmimeve për njësi të ofertave të vlefshme të marra nga 3 operatorët ekonomikë nga 5 të ofruar për “Blerje dhe shpërndarje uniforma për policinë e Shtetit” (konfeksione) dhe 3 operatorë ekonomikë (nga 9 të kërkuar) ñBlerje dhe shpërndarje këpucë për policinë e Shtetit” (këpucë) ka rezultuar **565,700** lekë pa TVSH nga 621,011 lekë pa TVSH e llogaritur nga komisioni me diferencë në vlerën 55,311 lekë pa TVSH dhe fondin limit të kontratës bazuar në sasinë totale të kërkuar i cili është në vlerën **2,499,014,883** lekë pa TVSH, nga 2,800,347,145 lekë pa TVSH llogaritur nga DPPSH dhe më pas e vendosur nga Njësia e Prokurimit e ABP me një diferencë në vlerën **301,332,687** lekë pa TVSH gjë që ka rritur fondin limit për këtë vlerë.

*(Më hollësisht trajtuar në pikën 4 faqet nr. 61 - 100 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

**2.1 Rekomandimi:** ABP, vetë dhe në komunikim të vazhdueshëm me autoritetet kontraktore të shmagë parregullsitë në përlllogaritjen e fondit limit, duke kërkuar ezaurimin e plotë të përdorimit të një ose disa alternativave përkatëse, me qëllim parandalimin e përdorimit pa efektivitet të fondeve publike në procedurat e prokurimit.

**Vazhdimisht**

**3. Gjetje nga auditimi:** Nga shqyrtimi i dokumentacionit të vënë në dispozicion për procedurën e prokurimit me objekt "Shërbim mirëmbajtje objekti ndërtimor, për Spitalin Universitar ñMbretëresha Geraldinë, marrëveshje kuadër 2020 i 2022, konstatohet se: Me shkresën e Spitalit Universitar Obstetrik-Gjinekologjik ñMbretëresha Geraldinë nr. 117 prot. Datë 09.02.2020, i protokolluar në Agjencinë e Blerjeve të Përqëndruara me nr. 307 prot. Datë 21.02.2020 dërgohet përlllogaritje e fondit limit për mirëmbajtjen e objekteve ndërtimore. Në shkresën e SUOGJ përcaktohen edhe termat e referencave të objekteve ndërtimore dhe kapacitet teknike të operatorëve ekonomik. Spitali ñMbretëresha Geraldinë shtrihet në një sipërfaqe totale prej 7,195 m<sup>2</sup> dhe përbëhet nga 10 godina. Me raportin përmbledhës nr. 29/5 prot., datë 30.06.2020, miratohet nga titullari procedura e prokurimit dhe BOE ñK.ò & ñA.ò SHPK me ofertë ekonomike 5,453,667 lekë pa TVSH, pranohet si oferta e suksesshme. Formulari i njoftimit të fituesit realizohet me nr. 29/6 prot. Datë 30.06.2020. Marrëveshja kuadër me objekt "Shërbim mirëmbajtje objekti ndërtimor, për Spitalin Universitar "Mbretëresha Geraldinë" nënshkruhet me nr. 29/7 prot. Datë 07.07.2020, me afat 24 muaj. Me shkresën e ABP nr. 29/8 prot. Datë 07.07.2020, drejtuar Spitalit Universitar ñMbretëresha Geraldinë, njoftohet lidhja e kontratës, bashkëlidhur praktika e procedurës dhe të merren masa për zbatimin e kontratës. Ndërkohë, nga auditimi i KLSH në Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale sipas programit të auditimit nr. 121/1 prot., datë 22.01.2021, i

ndryshuar për periudhën 01.01.2019 deri më 30.03.2021, si dhe publikimeve në media, u konstatua se:

- Spitali Universitar "Mbretëresha Geraldinë", po i nënshtrohet rikonstruksionit dhe restaurimit total të godinave në Spital. Me shkresën e titullarit të SUOGJ nr. 243 prot., datë 05.03.2020, drejtuar Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, referuar edhe shkresës nr. 307/3 datë 28.02.2020, dërgohen çelja e buxhetit për vitet 2020-2022 për shpenzime kapitale (230, 231) në fushën e shëndetësisë. Në shkresë kërkohet zhvillimi i procedurës prokuruese me objekt *"Rikonstruksion i godinave të Maternitetit "Mbretëresha Geraldinë".* Urdhri i prokurimit i realizuar në MSHMS është me nr. 443 prot., datë 27.07.2020, me fond limit 668,493,718 lekë pa TVSH. Formulari i njoftimit të fituesit është realizuar me nr. 3581/36 prot., datë 23.10.2020 me vlerë 466,395,123 lekë pa TVSH. Me shkresën e MSHMS nr. 3581/37 prot., datë 27.10.2020, dërgohet në Spitalin Universitar dokumentacioni për nënshkrimin e kontratës. Formulari i njoftimit të kontratës është me nr. 850/4 prot., datë 03.12.2020, me numër reference REF-67482-07-31-2020. Kontrata e nënshkruar midis Spitalit Universitar "Mbretëresha Geraldinë" dhe Operatorit ekonomik fitues për rikonstruksionin është më datë 27.11.2020 me objekt *"Rikonstruksioni i godinave të Maternitetit Mbretëresha Geraldinë dhe ndërtimi i ri 3 kat Tiranë. Sa më sipër, konstatohet mbivendosje kontratash për punime dhe shërbime të njëjta në Spitalin Universitar "Mbretëresha Geraldinë". Spitali Universitar Mbretëresha Geraldinë duhej të ndërpresë menjëherë shërbimin mirëmbajtjes të godinave sipas marrëveshjes kuadër për 2 vite, pasi godinat do t'i nënshtrohen rikonstruksionit total dhe ku vlera e kontratës së shërbimit prej 6,544,400 lekë me TVSH, përbën përdorim pa efektiv të fondeve publike.*

*(Më hollësisht trajtuar në pikën 4 faqet nr. 100 - 105 të Raportit Përfundimtar të Auditimit).*

**3.1 Rekomandimi:** Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, të analizojë me grup pune të veçantë, shkaqet, arsyet dhe të koordinojë mbivendosjet e pjesshme të kontratës së shërbimit në vlerën prej **6,544,400 lekë me TVSH**, e cila përbën përdorim pa efektiv të fondeve publike, pasi Spitalit Universitar "Mbretëresha Geraldinë" është duke u nënshtuar rikonstruksionit pjesor.

**3.2 Rekomandimi:** Agjencia e Blerjeve të Përqendruara në procedurat e prokurimit të shërbimeve dhe mallrave që do zhvillohen në vazhdimësi, të marrë masa të rrisi monitorimet e marrëveshjeve kuadër për kontratat e shërbimeve.

### ***Vazhdimisht***

**4. Gjetje nga auditimi:** Me urdhrin e prokurimit të titullarit të ABP nr. 88 prot., datë 12.10.2020, urdhërohet të kryhet prokurimi i fondit prej 6,106,200 lekë pa TVSH, me objekt *"Riparim, mirëmbajtje automjetesh për Spitalin Rajonal Vlorë"* me afat 24 muaj. Me procesverbalin nr. 1 datë 02.11.2020 të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave, u konstatua se në procedurën e prokurimit kanë marrë pjesë 3 OE. Me procesverbalin e KVO datë 05.11.2020, pezullohet procesi i vlerësimit të ofertave me qëllim verifikimin e gjendjes gjyqësore të ofertuesit S. SHPK, e cila me kthimin e përgjigjes nr. 11312/1 prot., datë 10.11.2020 të DPB, rezultoi e padënuar.

Me procesverbalin nr. 2 datë 11.11.2020 të KVO, realizohet shqyrtimi dhe vlerësimi i ofertave, ku janë skualifikuar operatorët ekonomikë si më poshtë:

**1.** "K.ò SHA, i cili nuk përmbush kriterin e përcaktuar në seksionin 2 kriteret e veçanta të kualifikimit, pika 1, germa dh, pasi nuk arriti të paraqesë vërtetim që konfirmon shlyerjen e të gjitha detyrimeve të maturuara të energjisë elektrike të kontratave të energjisë që ka operatori ekonomik që është i regjistruar në Shqipëri.

**2.** S. SHPK, i cili nuk përmbush kriterin e përcaktuar në seksionin 2.3 të kapacitetit teknik, pika 5, germa c, d, f, g, pasi nuk arriti të paraqesë dokumentacionin që të provojë se disponon pajisjet dhe instrumentet e kërkuar në DT. Në SPE si pjesë të ofertës së tij është

paraqitur dokumenti i emërtuar në Dok teknike Pajisje, sipas kontratës së qeras nr. 1748 Rep., për kriterin e përcaktuar në seksionin 2.3 të kapacitetit teknik, pika 5, germa, g, operatori ekonomik arriti të paraqesë vetëm 1 (një) urë ngritëse nga 2 (dy) të kërkuara në DT. Referuar procedurës konstatohet se është identifikuar si operator ekonomik i suksesshëm në A.ò sha, me ofertë 4,268,000 lekë pa TVSH. Me shkresën nr. 2303 prot., datë 17.11.2020, pranë AK është paraqitur ankesë nga OE në K.ò SHA, për shkakun e skualifikimit, i cili nuk ka paraqitur vërtetimin që konfirmon shlyerjen e detyrimeve të energjisë elektrike. Sipas OE skualifikimi është i gabuar pasi në dokumentet në sistem është ngarkuar vërtetimi përkatës dhe kërkon që procedura të rivlerësohet. Me urdhrin e titullarit të ABP nr. 88/3 datë 17.11.2020 pezullohet procedura dhe ngarkohet grupi i shqyrtimit të ankesës. KSHA arsyeton, se Referuar seksionit 4 në Procedurë në pikën 4.3 në Afati kohor për dorëzimin e ofertave është caktuar data 02.11.2020, duhej të rezultonte edhe detyrimet e muajit shtator 2020 dhe ankesa nuk pranohet. Referuar datës së zhvillimit të procedurës së prokurimit përkatësisht nga 20.10.2020 deri në 02.11.2020, dhe Nenit 9, paragrafi 1 (në Pagesa dhe afati për kryerjen e saj), të kontratës së miratuar me Vendimin e ERE nr.109, datë 21.10.2011 në Për miratimin e kontratës së furnizimit me energji elektrike të klientëve jo familjarë, operatori ekonomik në K.ò SHA, ka përmbushur detyrimet ligjore për shlyerjen e detyrimeve të maturuara të energjisë elektrike. Referuar në pikën 4 të nenit 53 të Ligjit Nr.9643, datë 20.11.2006 në Për prokurimin publik, i ndryshuar ku citohet: “Autoriteti kontraktor vlerëson një ofertë të vlefshme edhe nëse ajo përmban devijime të vogla, të cilat nuk ndryshojnë materialisht ose nuk deviojnë nga karakteristikat, kushtet dhe kërkesat e tjera, të përcaktuara në dokumentet e tenderit, apo gabime, të cilat mund të korrigjohen pa prekur përmbajtjen e saj”, nga KVO duhej të mbahej parasysh që oferta e operatorit në K.ò SHA ishte me çmim më të ulët se e Operatorit në A.ò me një diferencë prej 240,120 lekë pa TVSH, ku kriteri i vlerësimit ishte çmimi më ulët. Operatori fitues në A.ò sha i cili ka paraqitur vërtetimin e debisë me nr. 1167 prot. Datë 28.10.2020, ku gjithashtu ka 0 detyrime përfshirë edhe muajin shtator 2020. KVO dhe KSHA, mund të tregojë më tolerante duke e konsideruar këtë mangësi të konstatuar në dokumentacionin teknik, si devijim i vogël, duke marrë në konsideratë pikën 4 të nenit 53 të LPP, kjo nisur edhe nga fakti që oferta ekonomike e paraqitur OE, ishte shumë e favorshme dhe vërtetimi i OSHEE për 2 ditë vonesë, nuk kanë risk në realizimin e kontratës.

*(Më hollësisht trajtuar në pikën 4 faqet nr. 120 - 126 të Raportit Përfundimtar të Auditimit)*

**4.1 Rekomandimi:** Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, gjatë vlerësimit të ofertave në procedurave prokuruese, të merren masa të pranohen oferta kur përputhen plotësisht specifikimet e përcaktuara në dokumentet e tenderit, me përjashtim të rasteve me devijime të vogla, të cilat nuk çenojnë në realizimin e kontratës, duke mbajtur në konsideratë parimet e ekonomicitetit dhe eficiencës, bazuar kriteret e vlerësimit të çmimit më të ulët.

*Vazhdimisht*

## **D. MASA DISIPLINORE**

Mbështetur në nenin 37 të ligjit nr. 7961, datë 12.7.1995 në Kodi i punës i Republikës së Shqipërisë i ndryshuar, si dhe në nenin 27 dhe nenin 28 të Rregullores së Brendshme në Për metodat e brendshme të punës dhe për sjelljen e personelit të Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara (ABP) të miratuar nga Ministri i Brendshëm me Urdhrin nr. 365, datë 16.04.2019, i kërkojmë të Drejtorit të Përgjithshëm të fillojë procedurat për dhënien e masës disiplinore:

**“Vërejtje me shkrim” për:**

**1. Znj. E.B.,** me detyrë kordinator në Drejtorinë e Zhvillimit të Prokurimeve, në cilësinë e anëtarëve të grupit të punës për hartimin dhe unifikimin e specifikimeve teknike dhe termave

të referencës dhe për unifikimin e çmimeve për objektin e prokurimit shërbime dezinfektimi, pasi:

Në ofertat për çmimet të administruara në dosje, konstatohet se në disa prej tyre të cilat mund të jenë marrë dorazi nuk janë të firmosura dhe të vulosura nga subjekti ofertues, emrin e objekti e kanë të shkruar me shkrim dore ndërsa çmimet janë të printuara (F. SHPK; S. me shënime etj.; farmaci ñA.ò nuk i ka ambalazhimet sipas specifikimeve teknike për alkool etj.; për ñS.ò me korrigjime çmimet tek alkooli dhe pa vulë subjekti; Farmaci ñH.ò dhe ñF.ò me korrigjime në çmim; në specifikimet teknike të ñA.ò SHPK është vendosur me shkrim dore tek pika 3.2 500 ml; çmimet në disa raste janë me TVSH dhe raste të tjera pa TVSH etj.). *Këto dhe çfarë është më e rëndësishmja, çmimet e ofruara nga subjektet janë në kushtet e mos njohjes së sasisë që kërkohet, duke shtuar këtu dhe kohën mjaftë të shkurtër (disa orë) si dhe kufizimet e asaj situate, e bëjnë studimin e tregut për çmimin dhe për pasojë llogaritjen e fondit limit të jetë formal dhe me pasoja në përdorimin me eficiencë, efektivitet dhe ekonomikitet të fondeve publike. Për sa më lart, nuk është vepruar në përputhje të plotë me kërkesat e nenit 59, pika 2/a të VKM nr.914, datë 29.12.2014 i ndryshuar, pasi nuk janë ezauruar siç duhet çmimet e tregut.*

**2. Z. F.B.** Specialistë, në cilësinë e anëtarit të Komisionit të Shqyrtimit të Ankesave për procedurën ñBlerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve për Policinë e Shtetitò, pasi:

- Anëtarët e Komisionit të Shqyrtimit të Ankesave nuk kanë plotësuar formularin e deklaramentit të konfliktit të interesit, në kundërshtim me nenin 56, paragrafi i parafundit i VKM nr.914, datë 29.12.2014, i ndryshuar;

- Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave, duke marrë vendime për pezullimin e afatit të zbardhjes së vendimit, ka vepruar në kundërshtim me përcaktimet ligjore për këtë çështje, si dhe ka sjellë për pasojë vonesa të pajustificuara në zhvillimin e kësaj procedure prokurimi;

**3. Znj. M.S.**, me detyrë specialiste në cilësinë e anëtares së hartueses së dokumenteve të tenderit për procedurën e prokurimit për procedurën e prokurimit Blerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19ò - ndarë në 3 lote, pasi:

- Për procedurën e prokurimit ñBlerje materiale të nevojshme për mbrojtjen personale për përballimin e situatës të shkaktuar nga COVID-19ò - ndarë në 3 lote, në DT për secilin nga tre lotet, në kriteret e veçanta të kualifikimit, në pikën 2.3 Për kapacitetin teknik, është përcaktuar në pikën 2: *Operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të disponojë të paktën 3 (tre) automjete, me qëllim transportin e mallrave, të cilat duhet t'i ketë në pronësi ose me qira, dhe për të cilat duhet të paraqesë dokumentacionin përkatës, si më poshtë: ”; f) Leje drejtimi automjeti, për të paktën 3 (tre) prej punonjësve; si dhe pika 3: ñOperatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të ketë të punësuar për periudhën 3-mujore Janar - Mars 2020, një staf punonjësish prej minimalisht 6 (gjashtë) personaò, një gjë e tillë nuk mban në konsideratë objektin, natyrën dhe vlerën e lotit, duke vepruar në kundërshtim me nenin 29 të VKM nr. 914, datë 29.12.2014, i ndryshuar: ñKur kontratat për punë/mall/shërbim ndahet në lote, autoriteti kontraktor duhet të hartojë kërkesat e veçanta të kualifikimit për secilin lot. Kërkesat duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin, natyrën dhe vlerën e lotit.ò*

**4. Znj. A.K.**, me detyrë Koordinatorë në cilësinë e Anëtare e njësisë së prokurimit pasi:

- Në procedurën e prokurimit “*Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën Spitalore “Xhaferr Kongoli” Elbasan nuk kanë analizuar dhe argumentuar pëllogaritjen e fondit limit. Për llogaritjen e numrit mesatar mujorë të të shtruarve, komisioni ju ka referuar kontratës së mëparshëm por duke marrë për bazë vetëm muajt (Janar, Shkurt, Mars, Prill, Maj, Tetor, Nëntor) duke mos marrë në konsideratë muajt Qershor-Shtator* ku dhe fluksi i shtrimeve bie. Veprime në kundërshtim me Vendim Nr. 81, datë 14.2.2018 nëPër krijimin, organizimin dhe funksionimin e agjencisë së blerjeve të përqendruaraò Kreu II pika 11.1 shkronja b) përllogarit fondin limit për mallrat dhe shërbimet që do të prokurohen; si dhe

Vendim Nr. 82, datë 14.2.2018 nëPër ngarkimin e agjencisë së blerjeve të përqendruara për kryerjen e procedurave të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, Ministrive dhe Institucioneve të varësisë, për disa mallra dhe shërbime të ndryshuar , pika 7, gërma b) Të përlllogaritë fondin limit për mallrat dhe shërbimet që do të prokurohen.

**5. Z. E.T.:** me detyrë Koordinator në cilësinë e Kryetar i Komisionit të Vlerësimit të pasive procedurave të prokurimit nëShërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Qendrën Spitalore nëXhaferr Kongoli të Elbasan kanë kryer kualifikim dhe skualifikim me dy standarde. Veprime në kundërshtim me ligjin e prokurimit publik nr. 9643LIGJI Nr. 9643, datë 20.11.2006, i ndryshuar,. Neni 46 pika 1 dhe neni 53 pika 3 si dhe me Vendimit Nr. 914, datë 29.12.2014 nëPër miratimin e rregullave të prokurimit publik të ndryshuar; neni 74 pika 3.

## **D.1. PËR PUNONJËSIT E LARGUAR**

Për ish punonjësit e mëposhtëm nuk rekomandojmë masa disiplinore edhe sepse shkeljet e natyrës administrative të konstatuara, pavarësisht se ekzistojnë nuk mund të ezaurohen si të tilla, pasi këto persona nuk janë në marrëdhënie pune me këtë institucion dhe nuk ka adresim institucional për dhënien e zbatimit të tyre.

Nga ana jonë në bazë të shkeljeve të konstatuara masa disiplinore do të ishte përkatësisht për:

1. **Z. Y.P.**, nëVërejtje me paralajmërim për largim nga puna;
2. **Z. A.Ç.**, nëVërejtje me paralajmërim për largim nga puna;
3. **Z. M.P.**, nëVërejtje me shkrim;
4. **Znj. M.X.**, nëVërejtje me shkrim;
5. **Znj.E.L.**, nëVërejtje me shkrim;
6. **Znj U.E.**, nëVërejtje me shkrim;
7. **Znj. M.H.**, nëVërejtje me shkrim;
8. **Znj. A.K.**, nëVërejtje me shkrim;

Gjithashtu, nuk rekomandojmë masa disiplinore për punonjësit e Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara të atakuar në këtë Raport Përfundimtar Auditimi, për sarsye se, Gjykata e Posaçme e Shkallës së Parë kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar ka caktuar masën e sigurimit personal nëArrest me burg si persona nën hetim për procedurën e prokurimit nëBlerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve për Policinë e Shtetit dhe janë ndodhur në kushtet e pamundësisë objektive për të observuar për Projektraportin e auditimit:

1. **Znj. E.N.**,
2. **Znj. F.Ç.**,
3. **Znj. A.B.**,
4. **Znj. A.O.**,
5. **Z. K.B.**,
6. **Z. G.M.**

## V. ANEKSE

**Aneksi nr. 1.** Informacion i ABP për KLSH për procedurën e prokurimit me objekt: ñBlerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit

Në përgjigje të shkresës Tuaj me nr.734/2prot., datë 25.09.2020 (*protokolluar me tonën me nr.1946prot., datë 29.09.2020*) me lëndë “*Kërkesë për informacion*”, në lidhje me procedurën e prokurimit me objekt: **“Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit”**, Ju paraqesim informacionin si vijon:

Autoriteti kontraktor Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit (DPPSH) ka dërguar pranë organit qendror blerës Agjencia e Blerjeve të Përqendruara (ABP), kërkesën për prokurim dhe dokumentacionin teknik, për prokurimin e uniformës dhe këpucëve të Policisë së Shtetit, për plotësimin e nevojave për një periudhë 4 vjecare (me shkresat nr.2317/1prot. datë 18.03.2019 (protokolluar me tonën nr.517prot. datë 21.03.2019); me nr.2317/2prot. datë 29.05.2019 (protokolluar me tonën nr.517/2prot., datë 30.05.2019); me nr.2317/3prot., datë 10.06.2019 (protokolluar me tonën nr.517/3prot., datë 11.06.2019); me nr.2317/5prot., datë 03.07.2019 (protokolluar me tonën nr.517/5prot., datë 04.07.2019); me nr.2317/6prot., datë 18.07.2019 (protokolluar me tonën nr.517/6prot., datë 19.07.2019).

Specifikimet teknike të artikujve të uniformës së policisë së shtetit, termat e referencës së sistemit të shpërndarjes, përllogaritja e fondit limit, janë hartuar nga autoriteti kontraktor DPPSH.

Në përfundim të verifikimit, sqarimit, plotësimit dhe përpunimit të kërkesave të këtij autoriteti kontraktor, njësia e prokurimit në ABP (në përbërje të të cilës janë përfshirë edhe 2 specialistë fushe, punonjës të DPPSH-së), më datë 24.07.2019 përfundoi hartimin e dokumentave të tenderit dhe proces-verbalin e hartimit të dokumentave të tenderit, për llojin e procedurës ñProcedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetarë - Prokurim Elektronik, nëpërmjet Marrëveshjes Kuadër me një operator ekonomik, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, me afat të marrëveshjes kuadër 4 (katër) vite, me fond të përgjithshëm limit të marrëveshjes

kuadër: 2,800,347,570 (dy miliard e tetëqind milion e treqind e dyzetë e shtatë mijë e pesëqind e shtatëdhjetë) Lekë (pa TVSH), me shumatore limit të çmimeve për njësi: 21.982.366 (njëzetë e një milion e nëntëqind e tetëdhjetë e dy mijë e treqind e gjashtëdhjetë e gjashtë) Lekë (pa TVSH).

Në zbatim të pikës 2, të nenit 61 të VKM-së nr.914 datë 29.12.2014 nëpër Rregullat e Prokurimit Publik, përpara hedhjes dhe publikimit në sistemin e prokurimit elektronik, dokumentat e tenderit ju dërguan për asistencë strukturës përkatëse të Agjencisë së Prokurimit Publik (APP), konform edhe udhëzimit të APP-së nr. 9 datë 29.03.2018 nëpër koordinimin e veprimtarisë së veprimtarisë së prokurimit publik me personin përgjegjës.

Njësia e prokurimit, pasi u njoh me asistencën dhe rekomandimet e APP-së të dërguara më datë 25.07.2019 nëpërmjet Sistemit të Prokurimit Elektronik (SPE), i pranoi të gjitha rekomandimet e APP-së dhe pasqyroj ndryshimet e duhura në dokumentet e tenderit. Më konkretisht, rekomandimet e APP i së dhe pasqyrimi i tyre nga ana e njësisë së prokurimit në dokumentat e tenderit, ishin si vijon:

**Në lidhje me rekomandimin e parë** me përmbajtje: “*...Së pari, sjellim në vëmendje të AK së në përmbushje të përcaktimeve të nenit 14 të VKM 914 datë 29.12.2014 ku përcaktohet se: “Në rastin e procedurave të prokurimit mbi kufijtë e lartë monetarë, dokumentet e tenderit duhet të hartohen në gjuhët shqip dhe anglisht. Operatorët ekonomikë mund të paraqesin ofertat e tyre në gjuhët shqip ose anglisht”, duhet të hartohen DST edhe në gjuhën angleze. Gjithashtu, përsa i përket dokumentit të termave të referencës, të bashkëngjitura dokumenteve të vëna në dispozicion nga juaj, në kuptim të dispozitës së sipërcituar, krahas atyre në gjuhë angleze duhet të vihen në dispozicion edhe ato në gjuhën shqipe...*”,

Njësia e prokurimit ka argumentuar se, pavarësisht se nuk janë dërguar të gjitha dokumentet e tenderit edhe në gjuhën angleze për asistencë, ato janë hartuar dhe miratuar nga njësia e prokurimit, në zbatim të pikës 2 të nenit 14 të VKM-së nr. 914 datë 29.12.2014 nëpër miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik, i ndryshuar, sikurse është cituar edhe në proces-verbalin e datës 24.07.2019. Rekomandimi i APP-së është pranuar.

**Në lidhje me rekomandimin e dytë** me përmbajtje: “*Së dyti, Në lidhje me përcaktimet e AK për kriteret e vlerësimit të ofertës ekonomike më të favorshme (vlerësimin e ofertës ekonomike dhe elementët e vlerësimit të ofertës teknike), AK duhet të përmbushë përcaktimet e pikës 2 të nenit 31 të VKM nr.914 dt 29.12.2014 që: - Të gjitha kriteret e vendosura për vlerësimin e ofertave duhet të jenë sa më objektive dhe të shprehesh në shifra. - Duhet përcaktuar pesha specifike e secilit kriter dhe konkretisht pikët që do të ketë çdo kriter dhe mënyra e llogaritjes së pikëve për ofertuesit e njëpasnjëshëm. Formula që zbatohet në këtë rast parashikohet në dokumentet standarde të tenderit.*

*Rezulton se AK ka përcaktuar pikësimin minimal dhe maksimal për secilin kriter/nënkriter, por pavarësisht se dokumentet standarde të procedurës (të shpallura nga APP si dhe ato të publikuara nga AK) përcaktojnë mënyrën/formulën e llogaritjes së pikësimit të ofertave të njëpasnjëshme/pasardhëse, të cilat janë të kuptueshme për kriteret të cilët kanë tregues numerik (si oferta ekonomike apo numri i fuqisë punëtore) për kriteret e tjera si 1.a dhe 1.b Furnizime të ngjashme (për të cilën AK duhet të specifikojë nëse është vlera apo sasia e furnizime të ngjashme që do të vlerësohet me pikë), 3.a Linku ku mund të aksesohet një demo e sistemit në internet; 3.b Manuali i përdorimit të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës, dhe të gjithë kriteret e tjerë (3.c; 4.a; 4.b; 5.a; 5.b) që nuk përmbajnë tregues të qartë numerik për të krijuar një ekuivalencë me përllogaritjen që kryhet në rastin e treguesve numerik, AK nuk ka përcaktuar treguesit dhe mënyrën e vlerësimit.*

*Duke marrë shkas nga sa më lart, me qëllim informimin dhe pasqyrimin e një përlllogaritje sa më të saktë dhe transparente, rekomandojmë që:*

*Për të gjithë kriteret dhe nënkriteret, AK të përcaktojë specifikisht si përlllogariten pikët e ofertuesve (OE që merr pikët maksimale dhe formulën llogaritëse për ofertuesit e njëpasnjëshëm që vlerësohet).*

*AK të saktësojë treguesin/treguesit në lidhje me kriteret II.1.a dhe b, nëse është vlera totale e shërbimeve të ngjashme apo numri i kontratave të furnizimeve të ngjashme, të realizuara nga ofertuesit në 3 vitet e fundit.*

*AK të saktësojë treguesit në lidhje me kriteret dhe nënkriteret e pikës II.3; II.4; II.5.*

*P.sh. konkretisht ka përcaktuar:*

*Linku ku mund të aksesohet një demo e sistemit në internet 0 - 3 pikë. Sugjerojmë që AK të saktësojë se paraqitja e linkut do të vlerësohet automatikisht me 3 pikë dhe OE që nuk e paraqet do të vlerësohet me 0 pikë apo do të vlerësohet treguesi i cilësisë/aksesit/etj. të linkut e për rrjedhim vlerësimi do të kryhet dhe ndërmjet 0-3;*

*Kampionet/ mostrat e artikujve 0 - 10 pikë. Sugjerojmë që AK të përcaktojë mundësisht sa më saktë/qartë treguesin konkret që do të shërbejnë për vlerësimin e këtij kriteri;*

*Certifikimet e ofertuesit (ISO, OEKO-TEX) 0 - 5 pikë; Certifikimet e mallrave (certifikatat e konformitetit të këpucëve) 0 - 5 pikë. Sugjerojmë që AK të përcaktojë nëse në rastin se OE paraqet të gjitha certifikatat atëherë merr pikët maksimale dhe njëkohësisht si do të kryhet vlerësimi në rastin kur OE paraqet vetëm një pjesë të tyre.*

*Etj... ”,*

Njësia e prokurimit vendosi që ta pranojë atë duke e plotësuar mënyrën e vlerësimit me pikë, si më poshtë:

**Vlerësimi i Ofertës Ekonomike** do të bëhet duke u bazuar vetëm në shumatoren e çmimeve për njësi (të artikujve të uniformës dhe zërave të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës, të marra së bashku).

*Në cdo rast, operatorët ekonomik duke iu referuar sasive të pritshme përkatëse, nuk duhet të tejkalojnë as shumatoren limit të artikujve të uniformës, as fondin limit të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës, dhe as vlerën e pritshme të kontratës (fondin limit të marrëveshjes kuadër).*

Pesha specifike e kriterit të cmimit dhe konkretisht pikët maksimale që do të ketë ky kriter, janë 50 pikë. Pikët maksimale do t'i jepen ofertuesit i cili paraqet shumatoren e çmimeve për njësi më të ulët (të artikujve të uniformës dhe zërave të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës, të marra së bashku), ndërsa për ofertuesit e njëpasnjëshëm pikët do të jepen proporcionalisht në rend zbritës. Mënyra e llogaritjes së pikëve për ofertuesit e njëpasnjëshëm, do të jetë sipas formulës së parashikuar në dokumentet standarde të tenderit, në kapitullin 5 Udhëzime për operatorët ekonomikë, seksioni Seksioni 5 Vlerësimi i Ofertave - Kriteret e përzgjedhjes, Opsioni 2 - Oferta ekonomike më e favorshme.

**Vlerësimi i Ofertës Teknike** do të bëhet duke u bazuar, në kriteret e peshuara me pikë, si vijon:

Kapacitete teknike:

0 - 15 pikë në total

Vlera e furnizimeve të ngjashme për prodhimin dhe shpërndarjen e veshjeve të të njëjtës natyrë (veshje të jashtme uniforma policie, ushtarake, garde, forca speciale, marine, etj). 0 - 12 pikë

Vlera e furnizimeve të ngjashme për prodhimin dhe shpërndarjen e këpucëve të të njëjtës natyrë (këpucë uniforme policie, ushtarake, garde, forca speciale, marine, etj). 0 - 3 pikë

*Sipas kriterit të përcaktuar në pikën 1 të seksionit B “Oferta Teknike” të pikës III “Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar në Fazën e I”, të shtojcës 10 të dokumentave të tenderit.*

Pesha specifike e këtij kriteri teknik dhe konkretisht pikët maksimale që do të ketë ky kriter janë 15 pikë, nga të cilat 12 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet vlerën më të lartë të furnizimeve të ngjashme për prodhimin dhe shpërndarjen e veshjeve të të njëjtës natyrë dhe 3 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet vlerën më të lartë të furnizimeve të ngjashme për prodhimin dhe shpërndarjen e këpucëve të të njëjtës natyrë, ndërsa për ofertuesit e njëpasnjëshëm pikët do të jepen proporcionalisht në rend zbritës.. Mënyra e llogaritjes së pikëve për ofertuesit e njëpasnjëshëm, do të jetë sipas formulës së parashikuar në dokumentet standarde të tenderit, në kapitullin Ëdhëzime për operatorët ekonomikò, seksioni Seksioni 5 ËVlerësimi i Ofertave - Kriteret e përzgjedhjesò, Opsioni 2 - Oferta ekonomikisht më e favorshme.

Kapacitete njerëzore: 0 - 5 pikë në total

Numri i fuqisë punëtore 0 - 1 pikë

Certifikatat e stafit teknik të sistemit elektronik të shpërndarjes 0 - 2 pikë

Kualifikimet e stafit teknik për prodhimin dhe shpërndarjen e uniformës 0 - 2 pikë

*Sipas kriterëve të përcaktuar në pikat 2, 3 dhe 4 të seksionit B “Oferta Teknike” të pikës III “Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar në Fazën e I”, të shtojcës 10 të dokumentave të tenderit.*

Pesha specifike e këtij kriteri teknik dhe konkretisht pikët maksimale që do të ketë ky kriter janë 5 pikë, nga të cilat 1 pikë do ti jepet ofertuesit i cili paraqet numrin më të lartë të punonjësve fuqi punëtore të angazhaur me prodhimin dhe shpërndarjen e veshjeve dhe këpucëve; 2 pikë do ti jepet ofertuesit i cili paraqet numrin më të lartë të stafit teknik të certifikuar të angazhuar për krijimin, zhvillimin, instalimin, mirëmbajtjen e sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës dhe trajnimit për përdorimin e sistemit elektronik të shpërndarjes; 2 pikë do ti jepet ofertuesit i cili paraqet numrin më të lartë të stafit teknik të kualifikuar, të angazhuar për prodhimin dhe shpërndarjen e artikujve të uniformës; ndërsa për ofertuesit e njëpasnjëshëm pikët do të jepen proporcionalisht në rend zbritës. Mënyra e llogaritjes së pikëve për ofertuesit e njëpasnjëshëm, do të jetë sipas formulës së parashikuar në dokumentet standarde të tenderit, në kapitullin Ëdhëzime për operatorët ekonomikò, seksioni Seksioni 5 ËVlerësimi i Ofertave - Kriteret e përzgjedhjesò, Opsioni 2 - Oferta ekonomikisht më e favorshme.

Sistemi elektronik i shpërndarjes: 0 - 5 pikë në total

Demo e sistemit elektronik të shpërndarjes i aksesueshëm nëpërmjet një linku në internet 0 - 3 pikë

Manuali i përdorimi të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës 0 - 1 pikë

Marrëdhënie partneriteti me prodhuesin e teknologjive dhe instrumentave 0 - 1 pikë

*Sipas kriterit të përcaktuar në pikën 5 dhe 6 të seksionit B “Oferta Teknike” të pikës III “Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar në Fazën e I”, të shtojcës 10 të dokumentave të tenderit.*

Pesha specifike e këtij kriteri teknik dhe konkretisht pikët maksimale që do të ketë ky kriter janë 5 pikë, nga të cilat 3 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet një demo të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës, ku gjejnë pasqyrim dhe zgjidhje të gjitha kërkesat funksionale të sistemit të përcaktura në termat e referencës dhe njëkohësisht është i thjeshtë dhe i kuptueshëm për përdorim; 1 pikë do ti jepet ofertuesit i cili paraqet manualin e përdorimi të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës, ku shpjegohet në mënyrë sa më të detajuar dhe të kutueshme përdorimi i sistemit elektronik të shpërndarjes; 1 pikë do ti jepet ofertuesit i cili paraqet dokumentin që vërteton marrëdhënien e partneriteti të nivelit Gold ose

ekuivalent, me prodhuesin e teknologjive dhe instrumentave të përdorura për prodhimin e sistemit elektronik të ofruar (marrëveshje bashkëpunimi ose kontratë partneriteti ose cdo dokument tjetër që provon këtë marrëdhënie). Për ofertuesit e njëpasnjëshëm pikët do të jepen proporcionalisht në rend zbritës. Mënyra e llogaritjes së pikëve për ofertuesit e njëpasnjëshëm, do të jetë sipas formulës së parashikuar në dokumentet standarde të tenderit, në kapitullin 5 Udhëzime për operatorët ekonomikë, seksioni Seksioni 5 Vlerësimi i Ofertave - Kriteret e përzgjedhjes, Opsioni 2 - Oferta ekonomikisht më e favorshme.

Organi qendror blerës ka përcaktuar si arsye skualifikimi të ofertuesve në fazën e dytë, rastin e mosfrimit të manualit të përdorimi të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës dhe të linkut ku mund të aksesohet një demo e sistemit në internet së bashku me kredencialet e nevojshme (username dhe pasëord), pasi mosplotësimi i këtij kriteri rrjedhimisht con në mosrealizimin e kontratës sic është kërkuar nga autoriteti kontraktor, përse i përket porositjes dhe shpërndarjes së artikujve, të përcaktuara në specifikimet teknike dhe termat e referencës.

Certifikime të ofertuesit dhe mallrave:

0 - 10 pikë

në total

Certifikimet e ofertuesit (ISO, OEKO-TEX)

0 - 5 pikë

Certifikimet e mallrave (certifikatat e konformitetit të këpucëve)

0 - 5 pikë

*Sipas kriterëve të përcaktuar në pikat 7, 8, 9, 10 dhe 11, të seksionit B "Oferta Teknike" të pikës III "Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar në Fazën e I", të shtojcës 10 të dokumentave të tenderit.*

Pesha specifike e këtij kriteri teknik dhe konkretisht pikët maksimale që do të ketë ky kriter janë 10 pikë, nga të cilat 5 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet të gjithë dokumentacionin e kërkuar që provon certifikimet e ofertuesi, e konkretisht për tre llojet e certifikimeve ISO dhe 2 llojet e certifikimeve OEKO-TEX; 5 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet të gjithë dokumentacionin e kërkuar që provon certifikimet e mallrave, e konkretisht pesë llojet e certifikimeve në lidhje me kërkesat e konformitetit të këpucëve. Për ofertuesit e njëpasnjëshëm pikët do të jepen proporcionalisht në rend zbritës. Mënyra e llogaritjes së pikëve për ofertuesit e njëpasnjëshëm, do të jetë sipas formulës së parashikuar në dokumentet standarde të tenderit, në kapitullin 5 Udhëzime për operatorët ekonomikë, seksioni Seksioni 5 Vlerësimi i Ofertave - Kriteret e përzgjedhjes, Opsioni 2 - Oferta ekonomikisht më e favorshme.

Oferta teknike:

0 - 15 pikë

në total

Kampionet/ mostrat e artikujve

0 - 10 pikë

Dokumentat teknike shoqëruese të kampioneve/ mostrave (skeda teknike, deklarata vërtetësie, deklarata prodhuesi, testimet shoqëruese për këpucët)

0 - 5 pikë

*Sipas kriterëve të përcaktuar në pikën 12 dhe 13 të seksionit B "Oferta Teknike" të pikës III "Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar në Fazën e I", të shtojcës 10 të dokumentave të tenderit.*

Pesha specifike e këtij kriteri teknik dhe konkretisht pikët maksimale që do të ketë ky kriter janë 15 pikë, nga të cilat 10 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet mostrat/ kampionet e kërkuara që janë më të arrira nga ana cilësore dhe estetike, në përputhje me specifikimet teknike dhe 5 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet dokumentacionin teknik shoqërues të kërkuar për mostrat / kampionet, që paraqesin më së miri specifikimet teknike dhe janë në përputhje me to. Për ofertuesit e njëpasnjëshëm pikët do të jepen proporcionalisht në rend zbritës. Mënyra e llogaritjes së pikëve për ofertuesit e njëpasnjëshëm, do të jetë sipas formulës së parashikuar në dokumentet standarde të tenderit, në kapitullin 5 Udhëzime për operatorët ekonomikë, seksioni Seksioni 5 Vlerësimi i Ofertave - Kriteret e përzgjedhjes, Opsioni 2 - Oferta ekonomikisht më e favorshme.

Organi qendror blerës ka përcaktuar si arsye skualifikimi të ofertuesve në fazën e dytë, rastin e mosdorëzimit të mostrave/kampionëve të kërkuara, pasi mosdorëzimi i tyre e bën të pamundur vlerësimin në lidhje me realizimin e artikujve të uniformës në përputhje me specifikimet teknike nga ofertuesit, që rrjedhimisht nuk jep besueshmëri për realizimin e kontratës sic është kërkuar nga autoriteti kontraktor.

**Në lidhje me rekomandimin e tretë me përmbajtje:** “...Në pikën 2.1 gërma a) të ligjor/profesional, është kërkuar: “**Leje Mjedisi** e lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit, për kandidatin me aktivitet të veprimtarisë së prodhimit e këpucëve në Shqipëri (në mbështetje të Ligjit nr.10448, datë 14.07.2011 “Për lejet e mjedisit”, i ndryshuar)”. **Së pari**, në kriterin e sipërcituar nuk është specifikuar leja/licensa apo certifikata që kërkohet apo pranohet me kodin përkatës të saj. Sjellim në vëmendjen tuaj se mbështetur në neni 27 pika 3 të VKM 914 datë 29.12.2014 ku përcaktohet se: Në çdo rast, autoriteti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve, duhet të mirëpërcaktoni llojin lejes/licensës apo certifikata dhe kodin e saj që OE duhet të paraqesë për të bërë ofertën e tyre të kualifikueshme. **Së dyti**, marrë shkas nga fakti se objekti i prokurimit është i përbërë nga dy “grup artikujsh” të ndryshëm, uniforma dhe këpucë, APP sugjeron që AK të kërkojë krahas “Leje Mjedisi e lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit, për kandidatin me aktivitet të veprimtarisë së prodhimit e këpucëve” edhe lejen mjedisore të lëshuar nga organet kompetente (duke specifikuar llojin e certifikatës/lejes dhe kodin përkatës të saj), në rastin konkret për prodhimin e uniformave...”, Njësia e Prokurimit vendosi që ta pranojë atë, duke e plotësuar kriterin si më poshtë:

Kapaciteti ligjor/profesional i operatorëve ekonomikë: - ñLeje Mjedisi e tipit B ose C (në varësi të kapacitetit prodhues kufi), të lëshuar nga qendra Kombëtare e Biznesit, për kandidatin me aktivitet të veprimtarisë në fushën e prodhimit të këpucëve në Shqipëri (në mbështetje të Ligjit nr.10448, datë 14.07.2011 ñPër lejet e mjedisit, i ndryshuar).

**Në lidhje me rekomandimin e katërt me përmbajtje:** ñNë pikën 2.3.5 të kapaciteti teknik, është kërkuar: “Kandidati duhet të deklarojë numrin e fuqisë punëtore që ka në dispozicion për ekzekutimin e objektit të prokurimit (**minimalisht 200 punonjës**), ku të përfshihet edhe lista emërore e personelit kryesor teknik për zbatimin e objektit të prokurimit, për të cilët duhet të deklarohet profesioni dhe detyrat që kryejnë, përsa i përket”. Marrë shkas nga fakti se në këtë procedurë prokurimi, AK pranon dhe ofertues të cilët jo domosdoshmërisht janë prodhues i mallrave në fjalë, por mund të jetë edhe vetëm tregtues i tyre, por edhe nga kohëzgjatja e kontratës ku bëhet fjalë për Marrveshje Kuadër, e shtrirë në 4 vite (cka nënkupton se jo e gjithë sasia e mallit do të lëvrohet menjëherë pas lidhjes së kontratës, por do të bëhet e shtrire ndër vite, madje edhe brenda vitit kalendarik do të ndahet në dy faza, në shpërndarjen e uniformave verore, e cila do të behet brenda 1 prillit dhe atyre dimërore deri më 1 shtator), APP sugjeron rishikimin e numrit relativisht të lartë të punonjësve. Kjo duke mbajtur në konsideratë se ky kriter mund të ngushtojë ndjeshëm konkurrencën e OE të mundshëm të cilët janë vetëm tregtues të atrikujve në fjalë dhe jo detyrimisht prodhuesi i tyre si dhe parimet e mosdiskriminimit ku në neni 20 të LPP për të shmangur çdo kriter apo kërkesë, që lidhet me kualifikimin e operatorëve ekonomikë, që përbën diskriminim ndaj ose midis furnizuesve apo kontraktorëve ose ndaj kategorive të tyre.

Njësia e prokurimit e ka pranuar argumentin e dhënë nga APP, me qëllim rritjen e konkurrencës dhe nisur nga fakti se ky kriter është i vlerësuar edhe me pikë, pra OE i cili do paraqes një numër më të madh punonjësish do të marrë më shume pikë. Për rrjedhim, njësia e prokurimit e ndryshoi kriterin e përcaktuar në pikën 2.3.5 të kapacitetit teknik (për tu plotësuar nga kandidatët në Fazën e I - Parakualifikimi), si vijon: - “5. Kandidati duhet të

deklarojë numrin e fuqisë punëtore që ka në dispozicion për ekzekutimin e objektit të prokurimit (minimalisht 100 punonjës), ku të përfshihet edhe lista emërore e personelit kryesor teknik për zbatimin e objektit të prokurimit, për të cilët duhet të deklarohet profesioni dhe detyrat që kryejnë, përsa i përket, ...:

**Në lidhje me rekomandimin e pestë me përmbajtje:** “...Në 2.3.11 të kapacitetit teknik, është kërkuar: “**Certifikata konformiteti** për çdo model këpuce (aty ku kërkohet), sipas: **EN ISO 20344-2011 dhe EN ISO 20347- 2012 O3 HRO HI CI ËR FO SRC ose ekuivalentet, EN ISO 20347- 2012 O2 HRO HI ËR FO SRC ose ekuivalentet, EN ISO 20347-2012 të modelit B - O2 CI ËR FO SRC ose ekuivalentet, EN ISO 20347-2012 të modelit A - O2 ËR FO SRC ose ekuivalentet, EN ISO 20347-2012 O2 ËR FO SRC ose ekuivalentet”.**

Në mbështetje të:- kuptimit të nenit 23 të LPP, pika 3/a, që specifikimet teknike duhet të përshkruajnë qartë kërkesat e autoritetit kontraktor, duke iu referuar standardeve kombëtare që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare,specifikimeve teknike të përgjithshme, standardeve ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk ekzistojnë, ato iu referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përlllogaritjen dhe ekzekutimin e punëve apo përdorimin e produkteve; faktit që ekzistojnë standarde ndërkombëtare të adoptuara në ato kombëtare përsa i përket certifikatave të sipërpërmendura nga Drejtoria e Përgjithshme e Standartizimit, Rekomandojmë që AK të pranojë edhe mundësinë e paraqitjes së sdardeve SSH/EN mbi komformitetin e standarteve europiane, dhe të lëshuara nga organizma të vlerësimit të konformitetit të akredituara në Republikën e Shqipërisë...”.

Njësia e Prokurimit vendosi që ta pranojë atë, duke e plotësuar kriterin e përcaktuar në pikën III.B.11 (Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar të Fazës I.) edhe me përmbajtjen si vijon: - ñ..Pranohet edhe mundësia e paraqitjes së standardeve SSH/EN mbi konformitetin e standardeve europiane...”.

**Në lidhje me rekomandimin e gjashtë me përmbajtje:** ñ...Në pikën 2.3.3 të kapacitetit teknik, është kërkuar paraqitja e mostrave për rreth 80% të artikujve objekt prokurimi dhe për secilin prej tyre nga dy mostra. Marrë shkas nga kosto e lartë (vlera e cmimit për njësi e parashikuar nga ju dhe kërkesa e paraqitur për dy mostra për cdo artikull, vlere në fjalë përlllogaritjet në një total të përafërt prej 800.000 lekë) që do të kishte qepja e një komplet kostumi apo e një xhupi këpucëve, etj...si kundër kërkohët të paraqitet në trajtën e mostrës, APP do të sugjeronte rishikimi e kërkesës së mësipërme duke e reduktuar atë në kërkesën për paraqitje të vetëm një mostre dhe nëse është e mundur për artikujt që kanë edhe koston më të lartë, vetëm e kampionëve/fragmente të nevojshme për të vlerësuar specifikat e mallit (copës që do të përdoret, qepjes, butonave, për kostumet, etj.). Kjo pasi për operatorët jo fitues, kostoja e artikujve të sipërpërmendur nuk është e rimbursueshme.

Njësia e prokurimit e pranoi argumentin e dhënë nga APP, me qëllim rritjen e konkurrencës dhe uljes së kostove për OE pjesëmarrës në fazën e dytë. Për rrjedhim, njësia e prokurimit ndryshoi kriterin e përcaktuar në pikën III.B.13 (Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar të Fazës I.), duke vendosur si kriter vetëm nga 1(një) mostër fizike të artikujve të kërkuar dhe 2 (dy) kampione tekstili të lëndës së parë të mostrës.

**Me datë 26.07.2019, ABP publikoi në SPE procedurën e prokurimit “Procedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetar” - Prokurim Elektronik, nëpërmjet Marrëveshjes Kuadër, me një operator ekonomik, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, me afat të**

marrëveshjes kuadër 4 (katër) vite, me fond të përgjithshëm limit të marrëveshjes kuadër: 2,800,347,570 (dy miliard e tetëqind milion e treqind e dyzetë e shtatë mijë e pesëqind e shtatëdhjetë) Lekë (pa TVSH), me shumatore limit të çmimeve për njësi: 21.982.366 (njëzetë e një milion e nëntëqind e tetëdhjetë e dy mijë e treqind e gjashtëdhjetë e gjashtë) Lekë (pa TVSH) dhe me **REF-31606-07-25-2019**.

Afati i fundit për paraqitjen dhe hapjen e kërkesave për pjesëmarrje **për Fazën e Parë – Para kualifikimi**, u përcaktua me datë 19.08.2019.

Në zbatim të pikës 2, të nenit 14, të VKM-së nr. 914 datë 29.12.2014 nëPër miratimin e Rregullave të Prokurimit Publikò (i ndryshuar), njësia e prokurimit hartoi dhe publikoi dokumentet e tenderit dhe njoftimin e kontratës, në gjuhën shqipe dhe në gjuhën angleze. Gjithashtu, në zbatim të pikës 2, të nenit 38, të Ligjit nr. 9643 datë 20.11.2006 nëPër Prokurimin Publikò (i ndryshuar), ku përcaktohet se: *“Njoftimet për prokurimet me vlerë mbi kufijtë e lartë monetarë, botohen në Buletinin e Njoftimeve Publike dhe në të paktën një gazetë me shpërndarje në Europë”*, njoftimi i kontratës në gjuhën angleze u publikua edhe në një gazetë me shpërndarje në Europë, konkretisht në gazetën nëFinancial Timesò.

Brenda 7 ditëve nga publikimi i procedurës së prokurimit në SPE, pranë organit qendror blerës ABP u paraqitën ankesa mbi dokumentet e tenderit, nga operatorët ekonomik si vijon:

ñR.ò SHPK (protokolluar me tonën nr.1360 prot., datë 01.08.2019);

ñD. ò (protokolluar me tonën nr.1361 prot., datë 01.08.2019);

ñM.ò SHPK (protokolluar me tonën nr.1362 prot., datë 01.08.2019);

ñV. PFò (protokolluar me tonën nr.1363 prot., datë 01.08.2019).

Me urdhrin e titullarit të organit qendror blerës (nr.47/5 prot., datë 01.08.2019), u pezullua vazhdimi i procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin e plotë të ankesave, si dhe u ngrit komisioni për shqyrtimin e ankesave (KSHA), me 5(pesë) anëtarë, në përbërje të të cilit u përfshinë 2(dy) anëtarë specialist të fushës.

Duke qenë se gjatë shqyrtimit administrativ të ankesave, KSHA në organin qendror blerës u përball me nëçështjen paraprakëò për të cilën ishte kompetent një organ tjetër publik (DPPSH), zgjidhja e së cilës ishte parakusht për marrjen e një vendimi përfundimtar nga KSHA, afati kohor 3 ditor për marrjen e vendimeve në lidhje me ankesat u ndërpre më datë 02.08.2019, me dërgimin e shkresave autoritetit kontraktor DPPSH, e konkretisht si vijon:

Me shkresën nr.1369 prot., datë 02.08.2019 me lëndë: *“Kërkesë për rishikimin e specifikimeve teknike”*, me anë të të cilës KSHA në organin qendror blerës i ka bërë me dije DPPSH-së, se pranë organit qendror blerës janë paraqitur disa ankesa nga operatorë ekonomik të interesuar, të cilët kanë paraqitur ankesa, pretendime dhe argumenta në lidhje me specifikimet teknike të artikujve të uniformës së Policisë së Shtetit. Të gjitha pretendimet dhe argumentat e ankimesve i janë bërë me dije DPPSH-së me anë të kësaj shkrese. Gjithashtu, në mënyrë që KSHA në organin qendror blerës të merrte një vendim përfundimtar të arsyetuar mbi pretendimet, vendim që lidhej me specifikimet teknike të objektit të prokurimit, të cilat janë në kompetencën e DPPSH-së për miratim, i ka kërkuar këtij autoriteti, si autoriteti kompetent i përcaktuar në pikën 7, të VKM nr.55, datë 27.01.2016, *“Për miratimin e paraqitjes, formës dhe specifikimeve teknike të gradave, simboleve, uniformave dhe shenjave të Policisë së Shtetit”*, i ndryshuar, ku parashikohet se: *“Drejtori i Policisë së Shtetit ka në kompetencë të miratojë: 7.1 Specifikimet dhe kushtet teknike të zbatimit të objekteve të uniformës, shenjave dhe elementeve të tjera të Policisë së Shtetit; 7.2 Zëvendësimin e materialeve të objekteve të uniformës, brenda vlerës së normës”*, rishikimin e tyre dhe një

vendimmarrje sa më të shpejtë, me qëllim vazhdimin e mëtejshëm të procedurave të prokurimit në organin qendror blerës.

Me shkresën nr.1369/3prot., datë 02.08.2019 me lëndë: *“Kërkesë për rishikimin e specifikimeve teknike, termave të referencës, kriterëve teknike që lidhen me shpërndarjen e uniformës së Policisë së Shtetit”* me anë të të cilës KSHA në organin qendror blerës i ka bërë me dije DPPSH-së, se pranë organit qendror blerës janë paraqitur disa ankesa nga operatorë ekonomik të interesuar, të cilët kanë paraqitur ankesa, pretendime dhe argumenta në lidhje me shpërndarjen e artikujve të uniformës së Policisë së Shtetit, termat e referencës, kriteret teknike të pjesëmarrjes dhe të ofertimit që lidhen me sistemin e shpërndarjes. Të gjitha pretendimet dhe argumentat e ankimesve i janë bërë me dije DPPSH-së me anë të kësaj shkrese. Gjithashtu, në mënyrë që KSHA në organin qendror blerës të merrte një vendim përfundimtar të arsyetuar mbi pretendimet, vendim që lidhej me shpërndarjen e artikujve të uniformës së Policisë së Shtetit, termat e referencës, kriteret teknike të pjesëmarrjes dhe të ofertimit që lidhen me sistemin e shpërndarjes të objektit të prokurimit, të cilat janë në kompetencën e DPPSH-së për miratim, i ka kërkuar këtij autoriteti, si autoriteti kompetent i përcaktuar në pikën 7, të VKM nr.55, datë 27.01.2016, *“Për miratimin e paraqitjes, formës dhe specifikimeve teknike të gradave, simboleve, uniformave dhe shenjave të Policisë së Shtetit”*, i ndryshuar, ku parashikohet se: *“Drejtori i Policisë së Shtetit ka në kompetencë të miratojë: 7.1 Specifikimet dhe kushtet teknike të zbatimit të objekteve të uniformës, shenjave dhe elementeve të tjera të Policisë së Shtetit; 7.2 Zëvendësimin e materialeve të objekteve të uniformës, brenda vlerës së normës”*, rishikimin e tyre dhe një vendimmarrje sa më të shpejtë, me qëllim vazhdimin e mëtejshëm të procedurave të prokurimit në organin qendror blerës.

Me shkresën nr.1360/1 prot., datë 05.08.2019, me lëndë: *“Njoftim mbi pezullimin e afatit të shqyrtimit dhe marrjes së vendimit përfundimtar mbi ankesën”*, Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave në organin qendror blerës, ka njoftuar operatorin ekonomik *“R.ò SHPK”*, në lidhje me pezullimin e afatit të shqyrtimit dhe marrjes së vendimit përfundimtar mbi ankesën e paraqitur prej tij.

Me shkresën nr.1361/1 prot., datë 05.08.2019, me lëndë: *“Njoftim mbi pezullimin e afatit të shqyrtimit dhe marrjes së vendimit përfundimtar mbi ankesën”*, Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave në organin qendror blerës ka njoftuar operatorin ekonomik *“D.ò”*, në lidhje me pezullimin e afatit të shqyrtimit dhe marrjes së vendimit përfundimtar mbi ankesën e paraqitur prej tij.

Me shkresën nr.1362/1 prot., datë 05.08.2019, me lëndë: *“Njoftim mbi pezullimin e afatit të shqyrtimit dhe marrjes së vendimit përfundimtar mbi ankesën”*, Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave në organin qendror blerës ka njoftuar operatorin ekonomik *“M.ò SHPK”*, në lidhje me pezullimin e afatit të shqyrtimit dhe marrjes së vendimit përfundimtar mbi ankesën e paraqitur prej tij.

Me shkresën nr.1363/1 prot., datë 05.08.2019, me lëndë: *“Njoftim mbi pezullimin e afatit të shqyrtimit dhe marrjes së vendimit përfundimtar mbi ankesën”*, Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave në organin qendror blerës ka njoftuar operatorin ekonomik *“V. PF”*, në lidhje me pezullimin e afatit të shqyrtimit dhe marrjes së vendimit përfundimtar mbi ankesën e paraqitur prej tij.

Në përgjigje të kërkesave të KSHA-së në organin qendror blerës, Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit me anë të shkresës zyrtare nr.2317/13prot., datë 13.09.2019 (protokolluar me tonën me nr.1369/4prot., datë 16.09.2019) me lëndë: *“Dërgohen praktikat, në përgjigje të Tuajës nr.1369, datë 02.08.2020 dhe nr.1369/3 datë 02.08.2019, mbi procedurën për*

*prodhimin dhe shpërndarjen e Uniformës dhe këpucëve për Policinë e Shtetit*”, ka paraqitur në organin qendror blerës dokumentat si vijon:

8(tetë) Aneksat e specifikimeve teknike të ndryshuara;  
specifikimet teknike në versionin elektronik në PDF në CD;  
termat e referencës të sistemit të shpërndarjes së uniformës, të ndryshuara;  
materialin sqarues për operatorët ekonomik ankimues.

Më datë 18.09.2019, KSHA në organin qendror blerës ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik ñR.ò SHPK, me vendimin nr.1360/3 prot. datë 18.09.2019, i cili i është komunikuar ankimuesit, zyrtarisht me postë me konfirmim të marrjes njoftim si dhe vendimi i skanuar është dërguar në rrugë elektronike (në adresën elektronike të vendosur prej tij në formularin e ankesës).

Më datë 18.09.2019, KSHA në organin qendror blerës ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik ñD. ò, me vendimin nr.1361/3 prot., datë 18.09.2019, i cili i është komunikuar ankimuesit, zyrtarisht me postë me konfirmim të marrjes njoftim si dhe vendimi i skanuar është dërguar në rrugë elektronike (në adresën elektronike të vendosur prej tij në formularin e ankesës).

Më datë 18.09.2019, KSHA në organin qendror blerës ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik V. PF, me vendimin nr.1363/3 prot., datë 18.09.2019, i cili i është komunikuar ankimuesit, zyrtarisht me postë me konfirmim të marrjes njoftim si dhe vendimi i skanuar është dërguar në rrugë elektronike (në adresën elektronike të vendosur prej tij në formularin e ankesës).

Më datë 18.09.2019, KSHA në organin qendror blerës ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik ñM.ò SHPK, me vendimin nr.1362/3 prot., datë 18.09.2019, i cili i është komunikuar ankimuesit, zyrtarisht me postë me konfirmim të marrjes njoftim si dhe vendimi i skanuar është dërguar në rrugë elektronike (në adresën elektronike të vendosur prej tij në formularin e ankesës).

Në zbatim të pikës 6, të nenit 63, të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 ñPër prokurimin publikò, i ndryshuar, **u respektua afati 10 (dhjetë) ditor për ankesa të mundshme në Komisionin e Prokurimit Publik dhe rezultoi se nuk pati të tilla.**

Autoriteti kontraktor DPPSH me shkresën nr.2317/16 prot., datë 27.09.2019 (protokolluar me tonën me nr.1369/5prot., datë 01.10.2019) me lëndë: “*Dërgohen praktikant, për rritimin e tregut, mbi procedurën për prodhimin dhe shpërndarjen e uniformës dhe këpucëve për Policinë e Shtetit*”, ka dërguar pranë organit qendror blerës, praktikant e ri-testimit të tregut për të gjithë artikujt e uniformës së Policisë së Shtetit, praktikant të cilën e ka saktësuar me e-mailin e dërguar me datë 11.10.2019. Grupi i Punës i ngritur në DPPSH ka realizuar testimin e tregut për të marrë çmimet për njësi duke u bazuar tek specifikimet teknike të ndryshuara. Çmimi për njësi për cdo artikull është bazuar tek mesatarja e çmimeve për njësi të ofertave të marra nga operatorët ekonomikë që ju përgjigjën ftesës së DPPSH-së për të dhënë çmimet e tyre.

Në zbatim të nenit 42, të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 ñPër Prokurimin Publikò i ndryshuar; të nenit 62, të VKM-së nr. 914 datë 29.12.2014 ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò, i ndryshuar, si dhe në zbatim të vendimeve të sipërcituara të KSHA-së, me datë 15.10.2019 njësia e prokurimit hartoi dhe publikoi në SPE, në gjuhën shqipe dhe në gjuhën angleze:

**Shtojcën nr.1 datë 15.10.2019** ñPër disa ndryshime / modifikime në dokumentet e tenderit të procedurës së prokurimit, ñProcedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetarò me objekt:

ñBlerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit, në të cilin janë reflektuar të gjitha ndryshimet / modifikimet e bëra në dokumentet e tenderit;

Sqarimin nr.1 datë 15.10.2019 ñMbi dokumentet e tenderit të procedurës së prokurimit, ñProcedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetar me objekt: ñBlerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit.

Afati kohor për hapjen dhe dorëzimin e kërkesave për pjesëmarrje Faza I ñ Parakualifikimi, u shty për në datë: 05.11.2019, ora 10.00.

Gjithashtu, me anë të Sqarimit nr.1 datë 15.10.2019, u sqaruan të gjithë operatorët ekonomik të interesuar, se për shkak të disa ndryshimeve / modifikimeve në dokumentet e tenderit sipas Shtojcës nr.1 datë 15.10.2019 të publikuar nga organi qendror blerës, për lehtësimin e punës së operatorëve ekonomik në evidentimin e ndryshimeve / modifikimeve, organi qendror blerës ka publikuar në SPE edhe dokumentet, në gjuhën shqipe dhe në gjuhën angleze :

ñDokumentet e Tenderit - të ndryshuara në të cilin janë reflektuar të gjitha ndryshimet / modifikimet e bëra sipas Shtojcës nr.1 të datës 15.10.2019, si dhe dokumentet me skicimet, parametrat teknik, specifikimet e materialeve dhe termat e referencës, të ndryshuara / modifikuara:

“Aneksi nr.1 - i ndryshuar – Kostume”.

“Aneksi nr.2 - i ndryshuar - Këmisha”.

“Aneksi nr.3 - i ndryshuar - Materiale doku”.

“Aneksi nr.4 - i ndryshuar - Trikotazhe”.

“Aneksi nr.5 - i ndryshuar - Xhupat”.

“Aneksi nr.6 - i ndryshuar - Aksesorë”.

“Aneksi nr.7 - i ndryshuar - Këpucë”.

“Aneksi nr.8 - i ndryshuar - Grada, Shenja, Stema”.

“Aneksi nr.9 - i ndryshuar - Sistemi Elektronik i Shpërndarjes”

Përsa më sipër, njësia e prokurimit ka mbajtur proces-verbalin nr.3 datë 15.10.2019 për hartimin e shtojcës *“Për disa ndryshime / modifikime në dokumentet e tenderit të procedurës së prokurimit, “Procedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetar” me objekt: “Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit”, ku ka **argumentuar ndryshimet e pasqyruara në shtojcën nr.1,** si vijon:*

Në zbatim të pikës 1 dhe 2, të nenit 42, të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 ñPër prokurimin Publik, (i ndryshuar), dhe nenit 62 të VKM-së nr. 914 datë 29.12.2014 ñPër miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik, i ndryshuar, për procedurën e prokurimit Procedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetar-Prokurim Elektronik, me objekt: ñBlerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit, me REF-31606-07-25-2019, me fond limit: 2.800.347.570 (dy miliard e tetë qind milion e treqind e dyzetë e shtatë mijë e pesë qind e shtatëdhjetë) Lekë (pa TVSH), përpara mbarimit të afatit të fundit për dorëzimin e ofertave, njësia e prokurimit vendosi të bëjë ndryshimet/ modifikimet në dokumentet e tenderit, përmes hartimit të Shtojcës nr.1, nisur nga ankesat në lidhje me dokumentet e tenderit të kësaj procedure prokurimi të ardhura nga operatorët ekonomik: ñD. ò me datë 01.08.2019; ñR.ò SHPK me datë 01.08.2019; ñM.ò SHPK me datë 01.08.2019; V. PF me datë 01.08.2019.

Me urdhrin e titullarit të organit qendror blerës (nr. 47/5 prot., datë 01.08.2019) është pezulluar vazhdimi i procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin e plotë të ankesës si dhe është ngritur komisioni për shqyrtimin e ankesës.

Më datë 27.09.2019 njësia e prokurimit është njohur me memo nr.1360/2 datë 18.09.2019 dhe vendimin nr.1360/3 prot., datë 18.09.2019 të komisionit të shqyrtimit të ankesës në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik ñR.ò SHPK e cila është pranuar pjesërisht.

Më datë 27.09.2019 njësia e prokurimit është njohur me memo nr.1361/2 datë 18.09.2019 dhe vendimin nr.1361/3 prot., datë 18.09.2019 të komisionit të shqyrtimit të ankesës në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik ñD. ò e cila është pranuar pjesërisht.

Më datë 27.09.2019 njësia e prokurimit është njohur me memo nr.1363/2 datë 18.09.2019 dhe vendimin nr.1363/3 prot., datë 18.09.2019 të komisionit të shqyrtimit të ankesës në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik V. PF e cila është pranuar pjesërisht.

Më datë 27.09.2019 njësia e prokurimit është njohur me memo nr.1362/2 datë 18.09.2019 dhe vendimin nr.1362/3 prot., datë 18.09.2019 të komisionit të shqyrtimit të ankesës në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik ñM.ò SHPK e cila është pranuar pjesërisht.

Në zbatim të pikës 6, të nenit 63, të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 ñPër prokurimin publikò, i ndryshuar, nga njësia e prokurimit u prit afati për ankesa të mundshme në Komisionin e Prokurimit Publik dhe rezultoi se nuk pati të tilla.

Autoriteti kontraktor Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit, me shkresën nr.2317/16 prot., datë 27.09.2019 (protokolluar me tonën me nr.1369/5prot., datë 01.10.2019) me lëndë: *“Dërgohen praktikat, për ritestimin e tregut, mbi procedurën për prodhimin dhe shpërndarjen e uniformës dhe këpucëve për Policinë e Shtetit”*, ka dërguar praktikën e ri-testimit të tregut për të gjithë artikujt e uniformës së Policisë së Shtetit, praktikë të cilën e ka saktësuar me e-mailin e datës 11.10.2019.

Për gjithë sa më sipër, njësia e prokurimit vendosi të bëjë ndryshimet dhe sqarimet në lidhje me dokumentat e tenderit, si më poshtë:

**Tek Njoftimi i Kontratës, Seksioni 2 “Objekti i kontratës”, nënseksioni 2.8 “Përshkrim i shkurtër i marrëveshjes kuadër”, pikat 2 dhe 4:**

**ISHIN:**

2.Në rastin kur objekti i prokurimit përbëhet nga disa artikuj, shumatorja e çmimeve për njësi është: 21.982.366 (njëzetëenjëmilion e nëntëqind e tetëdhjetëedymijë e treqindëgjashtëdhjetëegjashtë) Lekë (pa TVSH), ku përfshihet:

Shumatorja e çmimeve për njësi të artikujve të veshjeve dhe këpucëve: 488.141 (katërqind e tetëdhjetë e tetëmijë e njëqind e dyzetë e një) Lekë (pa TVSH) dhe

Shumatorja e çmimeve për njësi të zërave të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës dhe këpucëve: 21.494.225 (njëzetëenjëmilion e katërqindenëntëdhjetë e katërmijë e dyqindenjëzetëepesë) Lekë (pa TVSH).

4.Objekti i marrëveshjes kuadër: ñBlerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetitò, për 4 vjet (2019-2022).

**BËHEN:**

2. Në rastin kur objekti i prokurimit përbëhet nga disa artikuj, shumatorja e çmimeve për njësi është: 621.011 (gjashtë qind e njëzetë e një mijë e njëmbëdhjetë) Lekë (pa TVSH).

4. Objekti i marrëveshjes kuadër: ñBlerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetitò, për 4 vjet.

**Argumentimi i njësisë së prokurimit:**

Në zbatim të vendimeve të komisionit të shqyrtimit të ankesave, me nr.1360/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik ñR.ò SHPK; me nr.1361/3 prot., datë

18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik nD. ò; me nr.1363/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik V. PF; me nr.1362/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik nM.ò SHPK; si dhe të shkresës së DPPSH-së me nr.2317/16 prot., datë 27.09.2019 (protokolluar me tonën me nr.1369/5prot., datë 01.10.2019) me lëndë: “Dërgohen praktikat, për ritestimin e tregut, mbi procedurën për prodhimin dhe shpërndarjen e uniformës dhe këpucëve për Policinë e Shtetit”, nëpërmjet së cilës është dërguar praktika e ritestimit të tregut për të gjithë artikujt e uniformës së Policisë së Shtetit, praktikë të cilën DPPSH e ka saktësuar me eë emailin e datës 11.10.2019.

## **Tek Njoftimi i Kontratës, Seksioni 2 “Objekti i kontratës”, nënseksionet 2.15 dhe 2.16:**

### **ISHIN:**

2.15. Gjatë procesit të prokurimit në fushën e Teknologjisë të Informacionit dhe Komunikimit (TIK) janë përdorur standartet e përgatitura nga Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit:

Po X Jo

2.16. Gjatë procesit të prokurimit në fushën e Teknologjisë të Informacionit dhe Komunikimit (TIK), në rastin kur standartet janë të pa-aplikueshme, është marrë miratimi paraprak nga Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit:

Po X Jo

### **BËHEN:**

2.15. Gjatë procesit të prokurimit në fushën e Teknologjisë të Informacionit dhe Komunikimit (TIK) janë përdorur standartet e përgatitura nga Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit:

Po Jo X

2.16. Gjatë procesit të prokurimit në fushën e Teknologjisë të Informacionit dhe Komunikimit (TIK), në rastin kur standartet janë të pa-aplikueshme, është marrë miratimi paraprak nga Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit:

Po Jo X

## **Tek Njoftimi i Kontratës, Seksioni 3 “Informacioni ligjor, ekonomik, financiar dhe teknik”, pika 3.2 “Sigurimi i Ofertës”:**

### **ISHTE:**

3.2 Sigurimi i Ofertës: (i zbatueshëm në rastin e procedurave të prokurimit me vlerë më të lartë se kufiri i lartë monetar, në rast se kërkohet nga autoriteti kontraktor).

Operatori Ekonomik paraqet Formularin e sigurimit të ofertës, kur kërkohet, sipas Shtojcës 5. Vlera e kërkuar e sigurimit të ofertës është 56.006.952 Lekë (pesëdhjetëegjashtëmilion e gjashtëmijë e nëntëqindpesëdhjetëedy) (shuma e shprehur në fjalë), në formën e një garancie bankare, nga një institucion bankar i nivelit të dytë, vendas ose i huaj. (pranuar)

### **BËHET:**

3.2 Sigurimi i Ofertës: (i zbatueshëm në rastin e procedurave të prokurimit me vlerë më të lartë se kufiri i lartë monetar, në rast se kërkohet nga autoriteti kontraktor).

Operatori Ekonomik paraqet Formularin e sigurimit të ofertës, kur kërkohet, sipas Shtojcës 5. Vlera e kërkuar e sigurimit të ofertës është 56.006.952 Lekë (pesëdhjetëegjashtëmilion e gjashtëmijë e nëntëqindpesëdhjetëedy) (shuma e shprehur në fjalë), në formën e një garancie bankare, nga një institucion bankar i nivelit të dytë, vendas ose i huaj ose në formën e një depozite apo garancie të lëshuar nga një shoqëri sigurimi, e licensuar nga shteti për të ushtruar këtë veprimtari.

### **Argumentimi i njësisë së prokurimit:**

Në zbatim të vendimeve të komisionit të shqyrtimit të ankesave, me nr.1360/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik ñR.ò SHPK; me nr.1361/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik ñD. ò; me nr.1363/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik V. PF; me nr.1362/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik ñM.ò SHPK.

**Tek Njoftimi i Kontratës, Seksioni 4 “Procedura”, nënseksioni 4.2 “Kriteret e përzgjedhjes së fituesit”, pika I:**

### **ISHTE:**

**I. Vlerësimi i Ofertës Ekonomike** do të bëhet duke u bazuar vetëm në shumatoren e çmimeve për njësi (të artikujve të uniformës dhe zërave të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës, të marra së bashku).

*Në cdo rast, operatorët ekonomik duke iu referuar sasive të pritshme përkatëse, nuk duhet të tejkalojnë as shumatoren limit të artikujve të uniformës, as fondin limit të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës, dhe as vlerën e pritshme të kontratës (fondin limit të marrëveshjes kuadër).*

Pesha specifike e kriterit të cmimit dhe konkretisht pikët maksimale që do të ketë ky kriter, janë 50 pikë. Pikët maksimale do t’i jepen ofertuesit i cili paraqet shumatoren e çmimeve për njësi më të ulët (të artikujve të uniformës dhe zërave të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës, të marra së bashku), ndërsa për ofertuesit e njëpasnjëshëm pikët do të jepen proporcionalisht në rend zbritës. Mënyra e llogaritjes së pikëve për ofertuesit e njëpasnjëshëm, do të jetë sipas formulës së parashikuar në dokumentet standarde të tenderit, në kapitullin ñUdhëzime për operatorët ekonomikò, seksioni Seksioni 5 ñVlerësimi i Ofertave - Kriteret e përzgjedhjesò, Opsioni 2 - Oferta ekonomikisht më e favorshme.

### **BËHET:**

**I. Vlerësimi i Ofertës Ekonomike** do të bëhet duke u bazuar vetëm në shumatoren e çmimeve për njësi të artikujve të uniformës.

*Në cdo rast, operatorët ekonomik duke iu referuar sasive të pritshme përkatëse, nuk duhet të tejkalojnë as shumatoren limit të artikujve të uniformës dhe as vlerën e pritshme të kontratës (fondin limit të marrëveshjes kuadër).*

Pesha specifike e kriterit të cmimit dhe konkretisht pikët maksimale që do të ketë ky kriter, janë 50 pikë. Pikët maksimale do t’i jepen ofertuesit i cili paraqet shumatoren e çmimeve për njësi më të ulët, ndërsa për ofertuesit e njëpasnjëshëm pikët do të jepen proporcionalisht në rend zbritës. Mënyra e llogaritjes së pikëve për ofertuesit e njëpasnjëshëm, do të jetë sipas formulës së parashikuar në dokumentet standarde të tenderit, në kapitullin ñUdhëzime për operatorët ekonomikò, seksioni Seksioni 5 ñVlerësimi i Ofertave - Kriteret e përzgjedhjesò, Opsioni 2 - Oferta ekonomikisht më e favorshme.

### **Argumentimi i njësisë së prokurimit:**

Në zbatim të vendimeve të komisionit të shqyrtimit të ankesave, me nr.1360/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik ñR.ò SHPK; me nr.1361/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik ñD. ò; me nr.1363/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik V. PF; me nr.1362/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik ñM.ò SHPK; si dhe të shkresës së DPPSH-së me nr.2317/16 prot., datë 27.09.2019 (protokolluar me tonën me nr.1369/5prot., datë 01.10.2019) me lëndë: “Dërgohen praktikat, për ritestimin e tregut, mbi procedurën për

*prodhimin dhe shpërndarjen e uniformës dhe këpucëve për Policinë e Shtetit”, nëpërmjet së cilës është dërguar praktika e riestimit të tregut për të gjithë artikujt e uniformës së Policisë së Shtetit, praktikë të cilën DPPSH e ka saktësuar me e-mailin e datës 11.10.2019.*

**Tek Njoftimi i Kontratës, Seksioni 4 “Procedura”, nënseksioni 4.2 “Kriteret e përzgjedhjes së fituesit”, pika II:**

**ISHTE:**

**Vlerësimi i Ofertës Teknike** do të bëhet duke u bazuar, në kriteret e peshuara me pikë, si vijon:

Kapacitete teknike: 0 - 15 pikë në total  
Vlera e furnizimeve të ngjashme për prodhimin dhe shpërndarjen e veshjeve të të njëjtës natyrë (veshje të jashtme uniforma policie, ushtarake, garde, forca speciale, marine, etj). 0 - 12 pikë  
Vlera e furnizimeve të ngjashme për prodhimin dhe shpërndarjen e këpucëve të të njëjtës natyrë (këpucë uniforme policie, ushtarake, garde, forca speciale, marine, etj). 0 - 3 pikë

*Sipas kriterit të përcaktuar në pikën 1 të seksionit B “Oferta Teknike” të pikës III “Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar në Fazën e I”, të shtojcës 10 të dokumentave të tenderit.*

Pesha specifike e këtij kriteri teknik dhe konkretisht pikët maksimale që do të ketë ky kriter janë 15 pikë, nga të cilat 12 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet vlerën më të lartë të furnizimeve të ngjashme për prodhimin dhe shpërndarjen e veshjeve të të njëjtës natyrë dhe 3 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet vlerën më të lartë të furnizimeve të ngjashme për prodhimin dhe shpërndarjen e këpucëve të të njëjtës natyrë, ndërsa për ofertuesit e njëpasnjëshëm pikët do të jepen proporcionalisht në rend zbritës.. Mënyra e llogaritjes së pikëve për ofertuesit e njëpasnjëshëm, do të jetë sipas formulës së parashikuar në dokumentet standarde të tenderit, në kapitullin nëUdhëzime për operatorët ekonomikë, seksioni Seksioni 5 nëVlerësimi i Ofertave - Kriteret e përzgjedhjes, Opsioni 2 - Oferta ekonomikisht më e favorshme.

Kapacitete njerëzore: 0 - 5 pikë në total  
Numri i fuqisë punëtore 0 - 1 pikë  
Certifikatat e stafit teknik të sistemit elektronik të shpërndarjes 0 - 2 pikë  
Kualifikimet e stafit teknik për prodhimin dhe shpërndarjen e uniformës 0 - 2 pikë

*Sipas kriterëve të përcaktuar në pikat 2, 3 dhe 4 të seksionit B “Oferta Teknike” të pikës III “Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar në Fazën e I”, të shtojcës 10 të dokumentave të tenderit.*

Pesha specifike e këtij kriteri teknik dhe konkretisht pikët maksimale që do të ketë ky kriter janë 5 pikë, nga të cilat 1 pikë do ti jepet ofertuesit i cili paraqet numrin më të lartë të punonjësve fuqi punëtore të angazhuar me prodhimin dhe shpërndarjen e veshjeve dhe këpucëve; 2 pikë do ti jepet ofertuesit i cili paraqet numrin më të lartë të stafit teknik të certifikuar të angazhuar për krijimin, zhvillimin, instalimin, mirëmbajtjen e sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës dhe trajnimin për përdorimin e sistemit elektronik të shpërndarjes; 2 pikë do ti jepet ofertuesit i cili paraqet numrin më të lartë të stafit teknik të kualifikuar, të angazhuar për prodhimin dhe shpërndarjen e artikujve të uniformës; ndërsa për ofertuesit e njëpasnjëshëm pikët do të jepen proporcionalisht në rend zbritës. Mënyra e llogaritjes së pikëve për ofertuesit e njëpasnjëshëm, do të jetë sipas formulës së parashikuar në dokumentet standarde të tenderit, në kapitullin nëUdhëzime për operatorët ekonomikë, seksioni Seksioni 5 nëVlerësimi i Ofertave - Kriteret e përzgjedhjes, Opsioni 2 - Oferta ekonomikisht më e favorshme.

Sistemi elektronik i shpërndarjes: 0 - 5 pikë në total

Demo e sistemit elektronik të shpërndarjes i aksesueshëm nëpërmjet një linku në internet 0 - 3 pikë

Manuali i përdorimi të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës 0 - 1 pikë

Marrëdhënie partneriteti me prodhuesin e teknologjive dhe instrumentave 0 - 1 pikë

*Sipas kriterit të përcaktuar në pikën 5 dhe 6 të seksionit B “Oferta Teknike” të pikës III “Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar në Fazën e I”, të shtojcës 10 të dokumentave të tenderit.*

Pesha specifike e këtij kriteri teknik dhe konkretisht pikët maksimale që do të ketë ky kriter janë 5 pikë, nga të cilat 3 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet një demo të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës, ku gjejmë pasqyrim dhe zgjidhje të gjitha kërkesat funksionale të sistemit të përcaktura në termat e referencës dhe njëkohësisht është i thjeshtë dhe i kuptueshëm për përdorim; 1 pikë do ti jepet ofertuesit i cili paraqet manualin e përdorimi të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës, ku shpjegohet në mënyrë sa më të detajuar dhe të kutueshme përdorimi i sistemit elektronik të shpërndarjes; 1 pikë do ti jepet ofertuesit i cili paraqet dokumentin që vërteton marrëdhënien e partneriteti të nivelit Gold ose ekuivalent, me prodhuesin e teknologjive dhe instrumentave të përdorura për prodhimin e sistemit elektronik të ofruar (marrëveshje bashkëpunimi ose kontratë partneriteti ose cdo dokument tjetër që provon këtë marrëdhënie). Për ofertuesit e njëpasnjëshëm pikët do të jepen proporcionalisht në rend zbritës. Mënyra e llogaritjes së pikëve për ofertuesit e njëpasnjëshëm, do të jetë sipas formulës së parashikuar në dokumentet standarde të tenderit, në kapitullin 5 Udhëzime për operatorët ekonomikë, seksioni Seksioni 5 Vlerësimi i Ofertave - Kriteret e përzgjedhjes, Opsioni 2 - Oferta ekonomikisht më e favorshme.

Organi qendror blerës ka përcaktuar si arsye skualifikimi të ofertuesve në fazën e dytë, rastin e mosfrimit të manualit të përdorimi të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës dhe të linkut ku mund të aksesohet një demo e sistemit në internet së bashku me kredencialet e nevojshme (username dhe pasëord), pasi mosplotësimi i këtij kriteri rrjedhimisht çon në mosrealizimin e kontratës sic është kërkuar nga autoriteti kontraktor, përse i përket porositjes dhe shpërndarjes së artikujve, të përcaktuara në specifikimet teknike dhe termat e referencës.

Certifikime të ofertuesit dhe mallrave: 0 - 10 pikë në total

Certifikimet e ofertuesit (ISO, OEKO-TEX) 0 - 5 pikë

Certifikimet e mallrave (certifikatat e konformitetit të këpucëve) 0 - 5 pikë

*Sipas kriterëve të përcaktuar në pikat 7, 8, 9, 10 dhe 11, të seksionit B “Oferta Teknike” të pikës III “Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar në Fazën e I”, të shtojcës 10 të dokumentave të tenderit.*

Pesha specifike e këtij kriteri teknik dhe konkretisht pikët maksimale që do të ketë ky kriter janë 10 pikë, nga të cilat 5 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet të gjithë dokumentacionin e kërkuar që provon certifikimet e ofertuesit, e konkretisht për tre llojet e certifikimeve ISO dhe 2 llojet e certifikimeve OEKO-TEX; 5 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet të gjithë dokumentacionin e kërkuar që provon certifikimet e mallrave, e konkretisht pesë llojet e certifikimeve në lidhje me kërkesat e konformitetit të këpucëve. Për ofertuesit e njëpasnjëshëm pikët do të jepen proporcionalisht në rend zbritës. Mënyra e llogaritjes së pikëve për ofertuesit e njëpasnjëshëm, do të jetë sipas formulës së parashikuar në dokumentet standarde të tenderit, në kapitullin 5 Udhëzime për operatorët ekonomikë, seksioni Seksioni 5 Vlerësimi i Ofertave - Kriteret e përzgjedhjes, Opsioni 2 - Oferta ekonomikisht më e favorshme.

Oferta teknike: 0 - 15 pikë në total

Kampionet/ mostrat e artikujve 0 - 10 pikë

Dokumentat teknike shoqëruese të kampioneve/ mostrave (skeda teknike, deklarata vërtetësie, deklarata prodhuesi, testimet shoqëruese për këpucët) 0 - 5 pikë

*Sipas kriterëve të përcaktuar në pikën 12 dhe 13 të seksionit B “Oferta Teknike” të pikës III “Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar në Fazën e I”, të shtojcës 10 të dokumentave të tenderit.*

Pesha specifike e këtij kriteri teknik dhe konkretisht pikët maksimale që do të ketë ky kriter janë 15 pikë, nga të cilat 10 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet mostrat/ kampionet e kërkuara që janë më të arrira nga ana cilësore dhe estetike, në përputhje me specifikimet teknike dhe 5 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet dokumentacionin teknik shoqërues të kërkuar për mostrat / kampionet, që paraqesin më së miri specifikimet teknike dhe janë në përputhje me to. Për ofertuesit e njëpasnjëshëm pikët do të jepen proporcionalisht në rend zbritës. Mënyra e llogaritjes së pikëve për ofertuesit e njëpasnjëshëm, do të jetë sipas formulës së parashikuar në dokumentet standarde të tenderit, në kapitullin 5 Udhëzime për operatorët ekonomikë, seksioni Seksioni 5 Vlerësimi i Ofertave - Kriteret e përzgjedhjes, Opsioni 2 - Oferta ekonomikisht më e favorshme.

Organi qendror blerës ka përcaktuar si arsye skualifikimi të ofertuesve në fazën e dytë, rastin e mosdorëzimit të mostrave/kampioneve të kërkuara, pasi mosdorëzimi i tyre e bën të pamundur vlerësimin në lidhje me realizimin e artikujve të uniformës në përputhje me specifikimet teknike nga ofertuesit, që rrjedhimisht nuk jep besueshmëri për realizimin e kontratës sic është kërkuar nga autoriteti kontraktor.

Autoriteti Kontraktor duhet të specifikojë pikët për çdo kriter vlerësimi të vendosur.

#### **BËHET:**

**Vlerësimi i Ofertës Teknike** do të bëhet duke u bazuar, në kriteret e peshuara me pikë, si vijon:

Kapacitete teknike:

0 - 20 pikë në total

Vlera e furnizimeve të ngjashme për prodhimin dhe shpërndarjen e veshjeve të të njëjtës natyrë (veshje të jashtme uniforma policie, ushtarake, garde, forca speciale, marine, etj). 0 - 15 pikë

Vlera e furnizimeve të ngjashme për prodhimin dhe shpërndarjen e këpucëve të të njëjtës natyrë (këpucë uniforme policie, ushtarake, garde, forca speciale, marine, etj). 0 - 5 pikë

*Sipas kriterit të përcaktuar në pikën 1 të seksionit B “Oferta Teknike” të pikës III “Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar në Fazën e I”, të shtojcës 10 të dokumentave të tenderit.*

Pesha specifike e këtij kriteri teknik dhe konkretisht pikët maksimale që do të ketë ky kriter janë 20 pikë, nga të cilat 15 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet vlerën më të lartë të furnizimeve të ngjashme për prodhimin dhe shpërndarjen e veshjeve të të njëjtës natyrë dhe 5 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet vlerën më të lartë të furnizimeve të ngjashme për prodhimin dhe shpërndarjen e këpucëve të të njëjtës natyrë, ndërsa për ofertuesit e njëpasnjëshëm pikët do të jepen proporcionalisht në rend zbritës. Mënyra e llogaritjes së pikëve për ofertuesit e njëpasnjëshëm, do të jetë sipas formulës së parashikuar në dokumentet standarde të tenderit, në kapitullin 5 Udhëzime për operatorët ekonomikë, seksioni Seksioni 5 Vlerësimi i Ofertave - Kriteret e përzgjedhjes, Opsioni 2 - Oferta ekonomikisht më e favorshme.

Kapacitete njerëzore:

0 - 15 pikë në total

Numri i fuqisë punëtore

0 - 5 pikë

Certifikimet e stafit teknik të sistemit elektronik të shpërndarjes

0 - 5 pikë

Kualifikimet e stafit teknik për prodhimin dhe shpërndarjen e uniformës

0 - 5 pikë

*Sipas kriterëve të përcaktuar në pikat 2, 3 dhe 4 të seksionit B “Oferta Teknike” të pikës III “Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar në Fazën e I”, të shtojcës 10 të dokumentave të tenderit.*

Pesha specifike e këtij kriteri teknik dhe konkretisht pikët maksimale që do të ketë ky kriter janë 15 pikë, nga të cilat 5 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet numrin më të lartë të punonjësve fuqi punëtore të angazhaur me prodhimin dhe shpërndarjen e veshjeve dhe këpucëve; 5 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet numrin më të lartë të stafit teknik të certifikuar të angazhaur për krijimin, zhvillimin, instalimin, mirëmbajtjen e sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës dhe trajnimin për përdorimin e sistemit elektronik të shpërndarjes; 5 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet numrin më të lartë të stafit teknik të kualifikuar, të angazhaur për prodhimin dhe shpërndarjen e artikujve të uniformës; ndërsa për ofertuesit e njëpasnjëshëm pikët do të jepen proporcionalisht në rend zbritës. Mënyra e llogaritjes së pikëve për ofertuesit e njëpasnjëshëm, do të jetë sipas formulës së parashikuar në dokumentet standarde të tenderit, në kapitullin nëUdhëzime për operatorët ekonomikë, seksioni Seksioni 5 nëVlerësimi i Ofertave - Kriteret e përzgjedhjes, Opsioni 2 - Oferta ekonomikisht më e favorshme.

*Sistemi elektronik i shpërndarjes: Hiqet.*

Certifikime të ofertuesit dhe mallrave: 0 - 15 pikë në total

Certifikimet ISO të paraqitura nga ofertuesi (ISO 22301 dhe ISO 27001) 0 - 5 pikë

Certifikimet e mallrave (Certifikatat OEKO-TEX tekstile dhe OEKO-TEX lekurë) 0 - 10 pikë

*Sipas kriterëve të përcaktuar në pikat 7, 8 dhe 10, të seksionit B "Oferta Teknike" të pikës III "Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar në Fazën e I", të shtojcës 10 të dokumentave të tenderit.*

Pesha specifike e këtij kriteri teknik dhe konkretisht pikët maksimale që do të ketë ky kriter janë 15 pikë, nga të cilat 5 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet të gjithë dokumentacionin e kërkuar që provon dy certifikimet ISO (2,5 pikë secilit certifikim ISO); 10 pikë do ti jepen ofertuesit i cili paraqet të gjithë dokumentacionin e kërkuar që provon certifikimet OEKO - TEX për tekstilet dhe për lëkurën (5 pikë secilit certifikim OEKO-TEX). Për ofertuesit e njëpasnjëshëm pikët do të jepen proporcionalisht në rend zbritës. Mënyra e llogaritjes së pikëve për ofertuesit e njëpasnjëshëm, do të jetë sipas formulës së parashikuar në dokumentet standarde të tenderit, në kapitullin nëUdhëzime për operatorët ekonomikë, seksioni Seksioni 5 nëVlerësimi i Ofertave - Kriteret e përzgjedhjes, Opsioni 2 - Oferta ekonomikisht më e favorshme.

*Oferta teknike : Hiqet*

**Argumentimi i njësisë së prokurimit:**

Në zbatim të vendimeve të komisionit të shqyrtimit të ankesave, me nr.1360/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik nr.0 SHPK; me nr.1361/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik nr.D. 0; me nr.1363/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik V. PF; me nr.1362/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik nr.M.0 SHPK; rezulton se janë hequr kriteret për kualifikim të përcaktura në shtojcën 10 nëKriteret e përgjithshme të pranimi / kualifikimit të dokumentave të tenderit, kriteret të cilat nga ana e njësisë së prokurimit ishin peshuar me pikë, si:

Hiqet kriteri i përcaktuar në pikën 5, të seksionit III.Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar të Fazës I, në gjurmën nr.B0 - nëOferta Teknike duhet të përfshijë dokumentat e mëposhtëm me përmbajtjen si më poshtë:

*"5.Ofertuesi duhet të paraqesë dëshmi për mundësinë e ofrimit të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës, sipas termave të referencës së sistemit të përcaktuara në Shtojcën 11 të dokumentave të tenderit. Për të provuar mundësinë e ofrimit të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës ofertuesi duhet të paraqesi manualin e përdorimi të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës ku të jenë të pasqyruara kërkesat funksionale të*

sistemit, të shoqëruar me linkun ku mund të aksesohet një demo e sistemit në internet, së bashku me kredencialet e nevojshme (username dhe pasëord), me qëllim aksesimin dhe vlerësimin e tij nga autoriteti kontraktor. Mos ofrimi i manualit të përdorimit të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës dhe i linkut ku mund të aksesohet një demo e sistemit në internet së bashku me kredencialet e nevojshme (username dhe pasëord), është kusht për skualifikim.

Hiqet kriteri i përcaktuar në pikën 6, të seksionit III. Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar të Fazës I, në germën nBò - nOferta Teknike duhet të përfshijë dokumentat e mëposhtëm me përmbajtjen si më poshtë:

*“6.Ofertuesi duhet të paraqesë një dokument që vërteton marrëdhënie partneriteti të nivelit Gold ose ekuivalent, me prodhuesin e teknologjive dhe instrumentave të përdorura për prodhimin e sistemit elektronik të ofruar (marrëveshje bashkëpunimi ose kontratë partneriteti ose cdo dokument tjetër që provon këtë marrëdhënie).*

Kriteret e mësipërme ishin peshuar nga njësia e prokurimit me 5 pikë në total.

Hiqet kriteri i përcaktuar në pikën 9, të seksionit III. Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar të Fazës I, në germën nBò - nOferta Teknike duhet të përfshijë dokumentat e mëposhtëm me përmbajtjen si më poshtë:

*“9.Ofertuesi duhet të jetë i certifikuar sipas standardeve ndërkombëtare ISO 20000-1 (të vlefshme) për menaxhimin e shërbimit të teknologjisë së informacionit.*

Kriteri i mësipërm ishte peshuar nga njësia e prokurimit me 1 pikë.

Gjithashtu, u hoq peshimi me pikë për kriteret e mëposhtme:

Oferta teknike:

0 - 15 pikë në total

Kampionet/ mostrat e artikujve

0 - 10 pikë

Dokumentat teknike shoqëruese të kampioneve/ mostrave (skeda teknike, deklarata vërtetësie, deklarata prodhuesi, testimet shoqëruese për këpucët)

0 - 5 pikë

*Sipas kriterëve të përcaktuar në pikën 12 dhe 13 të seksionit B “Oferta Teknike” të pikës III “Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar në Fazën e I”, të shtojcës 10 të dokumentave të tenderit.*

Kriteret e mësipërme ishin peshuar nga njësia e prokurimit me 15 pikë.

Mosdorëzimi i mostrave dhe dokumentacionit shoqërues të mostrave / kampioneve, sipas kriterëve të përcaktuara në pikat 11 dhe 12 dhe 13 të këtij seksioni, u vendos të jetë kusht për skualifikim, me qëllim garantimin e cilësisë dhe kërkesave të përckatura në specifikimet teknike të artikujve të uniformës së Policisë së Shtetit.

Për sa më sipër, njësia e prokurimit vendosi që pikët, në total 21(njëzetë e një), me të cilat ishin peshuar kriteret për kualifikim të cilat u hoqën në zbatim të vendimeve të KSHA-së, të shpërndahen në kriteret e tjera të peshuara me pikë, si më poshtë:

| Nr.         | Kriteret e peshuara                                                                                   | Pikët              |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| <b>I.</b>   | <b>Oferta Ekonomike</b>                                                                               | <b>0 - 50 pikë</b> |
| <b>II.</b>  | <b>Oferta Teknike</b>                                                                                 | <b>0 - 50 pikë</b> |
| <b>II.1</b> | <b>Kapacitete teknike:</b>                                                                            | <b>0 - 20 pikë</b> |
|             | <i>Vlera e furnizimeve të ngjashme për prodhimin dhe shpërndarjen e veshjeve të të njëjtës natyrë</i> | <i>0 - 15 pikë</i> |
|             | <i>Vlera e furnizimeve të ngjashme për prodhimin dhe shpërndarjen e këpucëve të të njëjtës natyrë</i> | <i>0 - 5 pikë</i>  |

|             |                                                                         |                    |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| <b>II.2</b> | <b>Kapacitete njerëzore:</b>                                            | <b>0 - 15 pikë</b> |
|             | Numri i fuqisë punëtore                                                 | 0 - 5 pikë         |
|             | Certifikatat e stafit teknik të sistemit elektronik të shpërndarjes     | 0 - 5 pikë         |
|             | Kualifikimet e stafit teknik për prodhimin dhe shpërndarjen e uniformës | 0 - 5 pikë         |
| <b>II.3</b> | <b>Certifikime të ofertuesit:</b>                                       | <b>0 - 5 pikë</b>  |
|             | Certifikimi ISO 22301                                                   | 0 - 2.5 pikë       |
|             | Certifikimi ISO 27001                                                   | 0 - 2.5 pikë       |
| <b>II.4</b> | <b>Certifikime të mallrave:</b>                                         | <b>0 - 10 pikë</b> |
| a.          | Certifikimi OEKO-TEX tekstile                                           | 0 - 5 pikë         |
| b.          | Certifikimi OEKO-TEX lekurë                                             | 0 - 5 pikë         |

**Tek shtojca 3 “Formulari i Ofertës Ekonomike” në dokumentet e tenderit:**

**HIQET** pika XII ËSISTEMI ELEKTRONIK I SHPËRNDARJES SË UNIFORMËS, si më poshtë:

| XII                                                                             | SISTEMI ELEKTRONIK I SHPËRNDARJES SË UNIFORMËS   | NJËSIA | SASIA       | CMIMI/ NJËSI |
|---------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------|-------------|--------------|
| 1                                                                               | Sistemi elektronik ( web, aplikacioni, programi) | Copë   | 1           |              |
| 2                                                                               | Karta për punonjësit e Policisë                  | Copë   | 1           |              |
| 3                                                                               | Trajnime                                         | Javë   | 1           |              |
| 4                                                                               | Mirëmbajtja                                      | Vite   | 1           |              |
| Shumatorja limit e çmimeve për njësi të sistemit të shpërndarjes (Lekë pa TVSH) |                                                  |        | 21.494. 225 |              |

Në tabelë **HIQET** rreshti:

|                                                                  |         |
|------------------------------------------------------------------|---------|
| Shumatorja limit e çmimeve për njësi të uniformës (Lekë pa TVSH) | 488,141 |
|------------------------------------------------------------------|---------|

Në tabelë **ISHTE** rreshti:

|                                                               |            |
|---------------------------------------------------------------|------------|
| Shumatorja limit e çmimeve për njësi, në total (Lekë pa TVSH) | 21,982,366 |
|---------------------------------------------------------------|------------|

Në tabelë **BËHET** rreshti:

|                                                               |         |
|---------------------------------------------------------------|---------|
| Shumatorja limit e çmimeve për njësi, në total (Lekë pa TVSH) | 621.011 |
|---------------------------------------------------------------|---------|

**Paragrafi i fundit në Shtojcën 3 - ISHTE:**

*Vlerësimi i Ofertës Ekonomike do të bëhet duke u bazuar vetëm në çmimin për njësi. Pikët maksimale do t'i jepen ofertuesit i cili paraqet shumatoren e çmimeve për njësi më të ulët (të artikujve të uniformës dhe të zërave të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës). Në cdo rast, operatorët ekonomik duke iu referuar sasive të pritshme përkatëse, nuk duhet të tejkalojnë as shumatoren limit të artikujve të uniformës, as fondin limit të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës, dhe as vlerën e pritshme të kontratës (fondin limit të marrëveshjes kuadër).*

**Paragrafi i fundit në Shtojcën 3 - BËHET:**

Vlerësimi i Ofertës Ekonomike do të bëhet duke u bazuar vetëm në shumatoren e çmimeve për njësi. Pikët maksimale do t'i jepen ofertuesit i cili paraqet shumatoren e çmimeve për njësi më të ulët. Në cdo rast, operatorët ekonomik duke iu referuar sasive të pritshme përkatëse, nuk duhet të tejkalojnë as shumatoren limit të artikujve të uniformës dhe as vlerën e pritshme të kontratës (fondin limit të marrëveshjes kuadër).

**Tek shtojca 5 “Formulari i Sigurimit të Ofertës” në dokumentet e tenderit:**

**ISHTE:**

Ky sigurim është i vlefshëm për periudhën e specifikuar në *[njoftimin e kontratës ose ftesën për tender]*.

*[Përfaqësuesi i bankës]*

**BËHET:**

Ky sigurim është i vlefshëm për periudhën e specifikuar në *[njoftimin e kontratës ose ftesën për tender]*.

*[Përfaqësuesi i bankës / kompanisë së sigurimit]*

**Në shtojcën 10 “Kriteret e përgjithshme të pranimit / kualifikimit” të dokumentave të tenderit, tek “KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT” (për tu plotësuar nga kandidatët në Fazën e I - Parakualifikimi), Seksioni 2.3 Kapaciteti teknik: (për tu plotësuar nga kandidatët në Fazën e I - Parakualifikimi), pika 4:**

**ISHTE:**

Kandidati duhet të paraqesë deklaratë mbi marrjen përsipër të krijimit të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës dhe shpërndarjen e artikujve të uniformës tek punonjësit e policisë, nëpërmjet pikave fikse të shpërndarjes në cdo qendër qarku dhe pikave të lëvizshme të shpërndarjes pranë cdo njësie shpenzuese të Policisë së Shtetit (40-50 njësi shpenzuese). Kandidati duhet të marrë përsipër se për shpërndarjen e artikujve të uniformës, për qarkun Tiranë do të ofrojë minimalisht 5 (pesë) pika shpërndarje fikse, ndërsa për 11 qarqet e tjera do të ofrojë minimalisht 1 (një) pikë shpërndarje fikse për cdo qendër qarku.

**BËHET:**

4. Kandidati duhet të paraqesë deklaratë mbi marrjen përsipër të shpërndarjes së uniformës dhe tek punonjësit e policisë, sipas termave të referencës të përcaktuara në Aneksi nr.9 - i ndryshuar - Sistemi Elektronik i Shpërndarjes.

**Në shtojcën 10 “Kriteret e përgjithshme të pranimit / kualifikimit” të dokumentave të tenderit, paragrafët e mëposhtëm:**

**ISHIN:**

*... Kandidatët e huaj, për përmbushjen e kriterëve të përcaktuara në seksionet 2.2 “Kapaciteti ekonomik dhe financiar” dhe 2.3 “Kapaciteti teknik”, duhet të paraqesin vetëdeklarim, nëse dokumentet e kërkuara ose ekuivalentet me to nuk lëshohen në vendin e tyre të origjinës, sipas dispozitave të ligjit vendas. ...*

*... Kandidatët e huaj, për përmbushjen e kriterëve të përcaktuara në Fazën e dytë, duhet të paraqesin vetëdeklarim, nëse dokumentet e kërkuara ose ekuivalentet me to nuk lëshohen në vendin e tyre të origjinës, sipas dispozitave të ligjit vendas. ...*

**BËHEN:**

*... Për kandidatët e huaj në përmbushje të kriterëve të përcaktuara në pikën 2.2 “Kapaciteti ekonomik dhe financiar” dhe 2.3 “Kapaciteti teknik”, nëse dokumentet e kërkuara nuk ekzistojnë sipas dispozitave të ligjit vendas të tij, atëherë, operatori kandidati i huaj duhet të paraqesë dokumentat ekuivalente me to në përmbushje të secilit prej këtyre kriterëve. ...*

*... Për ofertuesit e huaj në përmbushje të kriterëve të përcaktuara në Fazën e dytë, nëse dokumentet e kërkuara nuk ekzistojnë sipas dispozitave të ligjit vendas të tij, atëherë, ofertuesi i huaj duhet të paraqesë dokumentat ekuivalente me to në përmbushje të secilit prej këtyre kriterëve. ...*

**Në shtojcën 10 “Kriteret e përgjithshme të pranimit / kualifikimit” të dokumentave të tenderit, tek “KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT”, në seksionin III.Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar të Fazës I, në gjurmën “B” - “Oferta Teknike duhet të përfshijë dokumentat e mëposhtëm”, pika 3:**

**ISHTE:**

3.Ofertuesi duhet të paraqesë për personelin kryesor teknik të deklaruar për zbatimin e objektit të prokurimit, përsa i përket krijimit, zhvillimit, instalimit, mirëmbajtjes të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës dhe trajnimit për përdorimin e sistemit, dokumentacionin si vijon:

Certifikatat MCS D, OCP ose ekuivalente, për programim .NET ose JAVA ose ekuivalente, të lëshuara nga prodhuesi i teknologjive dhe instrumentave që do përdoren për prodhimin e sistemit, për të paktën 2 (dy) punonjës, të cilët detyrimisht duhet të jenë të diplomuar për shkencë kompjuterike, informatikë ose elektronikë.

Certifikatat për programim MVC (model view controller) për të paktën 2 (dy) persona të cilët detyrimisht duhet të jenë të diplomuar për shkencë kompjuterike, informatikë ose elektronikë.

Certifikatat për programim EEB HTML5/CSS3/Javascript, lëshuar nga një certifikues i njohur në nivel ndërkombëtar (psh: Microsoft, Oracle ose ekuivalente) për të paktën 2 (dy) persona të cilët duhet të jenë detyrimisht të diplomuar për shkencë kompjuterike, informatikë ose elektronikë.

Certifikatat për përdorimin e bazave të të dhënave relacionale, lëshuar nga një certifikues i njohur në nivel ndërkombëtar (psh: Microsoft, Oracle ose ekuivalente) për të paktën 2 (dy) persona të cilët duhet të jenë detyrimisht të diplomuar për shkencë kompjuterike, informatikë ose elektronikë.

Certifikatat për Testues Softëare për të paktën 1 (një) person i cili duhet të jenë detyrimisht i diplomuar për shkencë kompjuterike, informatikë ose elektronikë.

Certifikatat për PMP ose ekuivalente nga një institucion i njohur në nivel ndërkombëtar, që do të luajë rolin e menaxherit të projektit, për të paktën 1 (një) person i cili duhet të jenë detyrimisht i diplomuar për shkencë kompjuterike, informatikë ose elektronikë.

**BËHET:**

3.Ofertuesi duhet të deklarojë personelin kryesor teknik për zbatimin e objektit të prokurimit, përsa i përket krijimit, zhvillimit, instalimit, mirëmbajtjes të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës dhe trajnimit për përdorimin e sistemit, si dhe të paraqesë dokumentacionin: CV, librezë pune, kontratë pune dhe diplomë për shkencë kompjuterike, informatike, elektronike ose ekuivalente, për personelin si vijon:

- a. të paktën 1 (një) punonjës DBA të certifikuar në platformën e zgjedhur,
- b. të paktën 2 (dy) punonjës të certifikuar për programim në platformën e zgjedhur,
- c. të paktën 1 (një) punonjës për Testim aplikacionesh,
- d. të paktën 1 (një) menaxher të caktuar për projektin, i cili duhet të ketë jo më pak se 5 (pesë) vite përvojë pune në analizë dhe drejtim projektesh të ngjashme.

Një individ mund të zotërojë më shumë se një certifikatë nga certifikatat e mësipërme.ò.

**Në shtojcën 10 “Kriteret e përgjithshme të pranimit / kualifikimit” të dokumentave të tenderit, tek “KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT”, në seksionin III.Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar të Fazës I, në gjurmën “B” - “Oferta Teknike duhet të përfshijë dokumentat e mëposhtëm”, pika 5:**

**ISHTE:**

5.Ofertuesi duhet të paraqesë dëshmi për mundësinë e ofrimit të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës, sipas termave të referencës së sistemit të përcaktuara në Shtojcën 11 të dokumentave të tenderit.

Për të provuar mundësinë e ofrimit të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës ofertuesi duhet të paraqesi manualin e përdorimi të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës ku të jenë të pasqyruara kërkesat funksionale të sistemit, të shoqëruar me linkun ku mund të aksesohet një demo e sistemit në internet, së bashku me kredencialet e nevojshme (username dhe pasëord), me qëllim aksesimin dhe vlerësimin e tij nga autoriteti kontraktor.

*Mos ofrimi i manualit të përdorimi të sistemit elektronik të shpërndarjes së uniformës dhe i linkut ku mund të aksesohet një demo e sistemit në internet së bashku me kredencialet e nevojshme (username dhe pasëord), është kusht për skualifikim.*

#### **BËHET:**

Hiqet kriteri i përcaktuar në pikën 5, të seksionit III.Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar të Fazës I, në gjurmën nB0 - nOferta Teknike duhet të përfshijë dokumentat e mëposhtëm.

**Në shtojcën 10 “Kriteret e përgjithshme të pranimit / kualifikimit” të dokumentave të tenderit, tek “KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT”, në seksionin III.Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar të Fazës I, në gjurmën “B” - “Oferta Teknike duhet të përfshijë dokumentat e mëposhtëm”, pika 6:**

#### **ISHTE:**

6.Ofertuesi duhet të paraqesë një dokument që vërteton marrëdhënie partneriteti të nivelit Gold ose ekuivalent, me prodhuesin e teknologjive dhe instrumentave të përdorura për prodhimin e sistemit elektronik të ofruar (marrëveshje bashkëpunimi ose kontratë partneriteti ose cdo dokument tjetër që provon këtë marrëdhënie).

#### **BËHET:**

Hiqet kriteri i përcaktuar në pikën 6, të seksionit III.Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar të Fazës I, në gjurmën nB0 - nOferta Teknike duhet të përfshijë dokumentat e mëposhtëm.

**Në shtojcën 10 “Kriteret e përgjithshme të pranimit / kualifikimit” të dokumentave të tenderit, tek “KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT”, në seksionin III.Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar të Fazës I, në gjurmën “B” - “Oferta Teknike duhet të përfshijë dokumentat e mëposhtëm”, pika 9:**

#### **ISHTE:**

9.Ofertuesi duhet të jetë i certifikuar sipas standardeve ndërkombëtare ISO 20000-1 (të vlefshme) për menaxhimin e shërbimit të teknologjisë së informacionit.

#### **BËHET:**

Hiqet kriteri i përcaktuar në pikën 9, të seksionit III.Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar të Fazës I, në gjurmën nB0 - nOferta Teknike duhet të përfshijë dokumentat e mëposhtëm.

**Në shtojcën 10 “Kriteret e përgjithshme të pranimit / kualifikimit” të dokumentave të tenderit, tek “KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT”, në seksionin III.Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar të**

**Fazës I, në gjermën “B” - “Oferta Teknike duhet të përfshijë dokumentat e mëposhtëm”, paragrafi i fundit i pikës 11:**

**ISHTE:**

Çertifikatat e konformitetit duhet të shoqërohet bashkë me të gjitha testimet shoqëruese dhe me një deklaratë vërtetësie nga enti që ka kryer analizat për çertifikimin e artikullit. Deklarata duhet të përmbajë emërtimin e modelit të këpucës, logon e entit, kontaktet (telefon, email, faqe interneti), NIPT-in, adresën, emër mbiemër dhe firmën e përfaqësuesit ligjor me vulën e entit.

**BËHET:**

Çertifikatat e konformitetit duhet të shoqërohen me Fletë analiza/Raporte testimi nga laboratorë të akredituar, të pavarur nga prodhuesi i lëndës së parë dhe produktit të gatshëm. Laboratori duhet të jetë i akredituar sipas standardeve kombëtare / ndërkombëtare në fuqi.

**Në shtojcën 10 “Kriteret e përgjithshme të pranimit / kualifikimit” të dokumentave të tenderit, tek “KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT”, në seksionin III.Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar të Fazës I, në gjermën “B” - “Oferta Teknike duhet të përfshijë dokumentat e mëposhtëm”, gjërma “b” e pikës 12:**

**ISHTE:**

Ofertuesi duhet të paraqesë:

b)Skeda teknike duhet të shoqërohet edhe me një deklaratë vërtetësie nga laboratori ku janë kryer testimet. Laboratori duhet të jetë i akredituar sipas standardeve kombëtare / ndërkombëtare në fuqi.

**BËHET:**

b)Skedat teknike duhet të shoqërohen me Fletë analiza/Raporte testimi nga laboratorë të akredituar, të pavarur nga prodhuesi i lëndës së parë dhe produktit të gatshëm. Laboratori duhet të jetë i akredituar sipas standardeve kombëtare / ndërkombëtare në fuqi.

*Mosdorëzimi i dokumentacionit shoqërues të mostrave / kampioneve, sipas kriterëve të përcaktuara në pikat 11 dhe 12 të këtij seksioni, përbën kusht për skualifikim.*

**Në shtojcën 10 “Kriteret e përgjithshme të pranimit / kualifikimit” të dokumentave të tenderit, tek “KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT”, në seksionin III.Dokumentacioni që duhet të paraqitet në Fazën II, nga kandidatët e kualifikuar të Fazës I, në gjermën “B” - “Oferta Teknike duhet të përfshijë dokumentat e mëposhtëm”, pika 13 ku përcaktohet se: ò Ofertuesi duhet të paraqesë si pjesë të ofertës teknike **mostrat / kampionet** e disa prej artikujve që kërkohen të prokurohen, të përcaktuar në tabelat si vijonò, në kolonën nëDokumentacioni shoqëruesò të të gjitha tabelave:**

**HIOEN:** dokumentat ñ... -Deklaratë vërtetësie nga Laboratoriò dhe ñ... -Deklaratë vërtetësie nga enti që ka kryer analizat për çertifikimin e artikullitò.

**SHTOHEN:** - Fletë analiza/Raporte testimi nga laboratorë të akredituar, të pavarur nga prodhuesi i lëndës së parë dhe produktit të gatshëm.

**Në Shtojcën 11 “Specifikimet Teknike” të dokumentave të tenderit, skicimet, parametrat teknik, specifikimet e materialeve dhe termat e referencës të përcaktuara sipas Ankeseve nr.1 deri nr.9, pas ndryshimeve / modifikimeve në secilin aneks, ndryshohen sipas Anekseve nr.1 deri nr.9 (i ndryshuar):**

**ISHIN:**

Aneksi nr.1 i Kostume  
Aneksi nr.2 - Këmisha  
Aneksi nr.3 - Materiale doku  
Aneksi nr.4 - Trikotazhe  
Aneksi nr.5 - Xhupat  
Aneksi nr.6 - Aksesorë  
Aneksi nr.7 - Këpucë  
Aneksi nr.8 - Grada, Shenja, Stema  
Aneksi nr.9 - Sistemi Elektronik i Shpërndarjes

**BËHEN:**

Aneksi nr.1 - i ndryshuar i Kostume  
Aneksi nr.2 - i ndryshuar - Këmisha  
Aneksi nr.3 - i ndryshuar - Materiale doku  
Aneksi nr.4 - i ndryshuar - Trikotazhe  
Aneksi nr.5 - i ndryshuar - Xhupat  
Aneksi nr.6 - i ndryshuar - Aksesorë  
Aneksi nr.7 - i ndryshuar - Këpucë  
Aneksi nr.8 - i ndryshuar - Grada, Shenja, Stema  
Aneksi nr.9 - i ndryshuar - Sistemi Elektronik i Shpërndarjes

**Tek Shtojca 11 “Specifikimet Teknike” të dokumenteve të tenderit, pika 4 “Kolaudimi”:****ISHTE:**

Kolaudimi ose kontrolli përfundimtar i artikujve të uniformës do të kryhet në magazinat/ ambientet e operatorit ekonomik. Kontraktuesi duhet të bëjë të gjitha testet dhe inspektimet e kërkuara nga dispozitat e kontratës. Kosto e këtyre testimeve dhe inspektimeve duhet të financohet tërësisht nga Kontraktuesi brenda kushteve të çmimit të kontratës.

**BËHET:**

Kolaudimi ose kontrolli përfundimtar i artikujve të uniformës do të kryhet sipas përcaktimeve të Aneksit 9 - i ndryshuar - Sistemi Elektronik i Shpërndarjes. Kontraktuesi duhet të bëjë të gjitha testet dhe inspektimet e kërkuara nga dispozitat e kontratës. Kosto e këtyre testimeve dhe inspektimeve duhet të financohet tërësisht nga Kontraktuesi brenda kushteve të çmimit të kontratës.

**Tek Shtojca 11 “Specifikimet Teknike” të dokumentave të tenderit, pika 6 “Shpërndarja”:****ISHTE:**

Operatori ekonomik fitues do të realizojë shpërndarjen e artikujve të uniformës tek punonjësit e policisë, nëpërmjet pikave fikse të shpërndarjes në cdo qendër qarku dhe pikave të lëvizshme të shpërndarjes pranë cdo njësie shpenzuese të Policisë së Shtetit (40-50 njësi shpenzuese).

Për qarkun Tiranë do të realizojë shpërndarjen e artikujve të uniformës tek punonjësit e policisë, nëpërmjet minimalisht 5(pesë) pikave fikse të shpërndarjes, ndërsa për 11 qarqet e tjera do ta realizojë nëpërmjet minimalisht 1 (një) pike shpërndarje fikse për cdo qendër qarku.

**BËHET:**

Operatori ekonomik fitues do të realizojë shpërndarjen e artikujve të uniformës tek punonjësit e policisë, sipas përcaktimeve të Aneksit 9 - i ndryshuar - Sistemi Elektronik i Shpërndarjes.

**Tek Shtojca 13 “SASIA DHE GRAFIKU I LËVRIMIT” - HIQET tabela “Për sistemin elektronik të shpërndarjes së uniformës”, si më poshtë:**

| Nr. | Emërtimi i artikullit                                        | Njësia Matëse | Sasia e pritshme |
|-----|--------------------------------------------------------------|---------------|------------------|
| 1   | Sistemi elektronik i shpërndarjes (web, aplikacion, program) | Copë          | 1                |
| 2   | Karta për punonjësit e Policisë                              | Copë          | 10000            |
| 3   | Trajnime                                                     | Javë          | 4                |
| 4   | Mirëmbajtja                                                  | Vite          | 4                |

**Argumentimi i njësisë së prokurimit në lidhje me sa mësipër:**

Në zbatim të vendimeve të komisionit të shqyrtimit të ankesave, me nr.1360/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik ñR.ò SHPK; me nr.1361/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik ñD. ò; me nr.1363/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik V. PF; me nr.1362/3 prot., datë 18.09.2019 në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik ñM.ò SHPK.

Nisur nga shkresa me nr.2317/16prot., datë 27.09.2019 (protokolluar me tonën me nr.1369/5prot., datë 01.10.2019) me lëndë: “*Dërgohen praktikat, për ritestimin e tregut, mbi procedurën për prodhimin dhe shpërndarjen e uniformës dhe këpucëve për Policinë e Shtetit*”, me anë të të cilës autoriteti kontraktor DPPSH, ka dërguar praktikën e ritestimit të tregut për të gjithë artikujt e uniformës së Policisë së Shtetit, praktikë të cilën e ka saktësuar me e-mailin e datës 11.10.2019, ku rezulton se ka ndryshime të çmimeve për njësi, duke u bazuar në faktin se kjo procedurë prokurimi realizohet nëpërmjet marrëveshjes kuadër, pra ku sasi të janë orientuese dhe të pritshme, si dhe nisur nga përcaktimi në dokumentet e tenderit se ñ...Në cdo rast, operatorët ekonomik duke iu referuar sasive të pritshme përkatëse, nuk duhet të tejkalojnë as shumatorën limit të artikujve të uniformës dhe as vlerën e pritshme të kontratës (fondin limit të marrëveshjes kuadër.”, njësia e prokurimit vendosi të përshtasë një pjesë të sasive të pritshme të artikujve të uniformës, me çmimet për njësi të dërguara nga DPPSH dhe fondin e përgjithshëm të marrëveshjes kuadër me të cilin është publikuar procedura e prokurimit, fond i cili nuk ka ndryshuar nga autoriteti kontraktor.

**Sasi të pritshme të artikujve të uniformës që janë kërkuar të prokurohen, si më poshtë:**

| Nr.      | Artikujt e Uniformës                                              | Njësia matëse | Sasia e pritshme (në total) |
|----------|-------------------------------------------------------------------|---------------|-----------------------------|
| <b>I</b> | <b>Uniforma bazë</b>                                              |               |                             |
| 1        | Xhup shërbimi (3/4)(me veshje të ngrohtë)                         | Copë          | 1,000                       |
| 2        | Xhup shërbimi (me veshje të ngrohtë)                              | Copë          | 13,500                      |
| 3        | Kostum uniforme / meshkuj (1 Xhaketë, 2 pantallona, 2 kapele)     | Komplet       | 15,500                      |
| 4        | Kostum uniforme/femra (1 Xhaketë, 1 pantallona, 1 fund, 2 kapele) | Komplet       | 2,500                       |
| 5        | Pulovër e trikotuar jakë ñVò                                      | Copë          | 7,500                       |
| 6        | Këmishë me mënge të gjata meshkuj                                 | Copë          | 28,000                      |
| 7        | Këmishë me mënge të gjata femra                                   | Copë          | 5,000                       |
| 8        | Kravatë blu uniforme                                              | Copë          | 18,500                      |
| 9        | Rrip pantalloni                                                   | Copë          | 11,700                      |

|            |                                                                                                             |         |        |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|--------|
| 10         | Rrip multifunksional                                                                                        | Copë    | 6,000  |
| 11         | Jelek multifunksional                                                                                       | Copë    | 4,000  |
| 12         | Mushama shiu                                                                                                | Copë    | 6,500  |
| 13         | Dorashka lëkure                                                                                             | Palë    | 8,500  |
| 14         | Pulover e trikotuar me jake rrumbullake                                                                     | Copë    | 4,500  |
| 15         | Pulover e trikotuat me jake 1/2 golf                                                                        | Copë    | 6,000  |
| 16         | Kapuç lesi                                                                                                  | Copë    | 4,000  |
| <b>II</b>  | <b>UNIFORMA VERORE</b>                                                                                      |         |        |
| 1          | Pantallona vere meshkuj                                                                                     | Palë    | 25,000 |
| 2          | Pantallona vere femra                                                                                       | Palë    | 4,500  |
| 3          | Fund per femra                                                                                              | Copë    | 4,500  |
| 4          | Pantallona vere rip stop per Rep N.SH                                                                       | Palë    | 5,000  |
| 5          | Këmishë me mëngë të shkurtra, për meshkuj                                                                   | Copë    | 33,000 |
| 6          | Këmishë me mëngë të shkurtra, për femra                                                                     | Copë    | 9,000  |
| 7          | Bluzë me 3 kopsa, me mëngë të shkurtra për meshkuj                                                          | Copë    | 30,000 |
| 8          | Bluzë me 3 kopsa, me mëngë të shkurtra për femra                                                            | Copë    | 6,000  |
| 9          | Kapele verore meshkuj                                                                                       | Copë    | 15,000 |
| 10         | Kapele verore femra                                                                                         | Copë    | 4,000  |
| <b>III</b> | <b>UNIFORMA PËR STËRVITJE E SHËRBIME</b>                                                                    |         |        |
| 1          | Kostum rip-stop taktik (Xhaketë, pantallona+2 kapele)                                                       | Komplet | 12,000 |
| 2          | Kemishe blu me minge te shkurtera                                                                           | Palë    | 12,000 |
| 3          | Bluzë jakë rrumbullakët m/ gjata                                                                            | Copë    | 20,000 |
| 4          | Bluzë jakë rrumbullakët m/ shkurtra                                                                         | Copë    | 20,000 |
| <b>IV</b>  | <b>UNIFORMA TË VEÇANTA</b>                                                                                  |         |        |
| <b>a.</b>  | <b>Uniforma e Policisë Rrugore. Dimërore dhe verore</b>                                                     |         |        |
| 1          | Kostumi motoçiklisti dimeror (xhup, pantallona, 2 kapele sport)                                             | Komplet | 200    |
| 2          | Kostumi dimeror (xhup, pantallona, 2 kapele sport)                                                          | Komplet | 600    |
| 3          | Pantallona doku ripstop                                                                                     | Palë    | 4,000  |
| 4          | Bluze pambuku 3 kopsa, me minge te shkurtera pol rrugore                                                    | Copë    | 4,000  |
| 5          | Xhup me vizibilitete te lartë                                                                               | Copë    | 1,000  |
| 6          | Aksesore reflektive ( mbulese kapele, mengore)                                                              | Copë    | 1,000  |
| 7          | Jelek me Vizibilitet te lartë                                                                               | Copë    | 1,000  |
| 8          | Dorashka motoçiklisti pol rrugore                                                                           | Palë    | 500    |
| 9          | Bluze pambuku 3 kopsa, me minge te gjata pol rrugore                                                        | Copë    | 4,000  |
| <b>b.</b>  | <b>Uniforma e veçantë verore për punonjësit e policisë që kryejnë shërbimin në plazhe,</b>                  |         |        |
| 1          | Bluze pambuku 3 kopsa e bardhë                                                                              | Copë    | 400    |
| 2          | Pantallona doku ripstop te shkurtra                                                                         | Palë    | 400    |
| 3          | Kapele tip sport                                                                                            | Copë    | 400    |
| <b>c.</b>  | <b>Uniforma e veçantë për Punonjësit e Policisë Patrulle e Pergjithshme. (Uniformë dimërore dhe verore)</b> |         |        |
| 1          | Kostumi dimeror (xhup, pantallona, 2 kapele sport)                                                          | Komplet | 2,000  |
| 2          | Pantallona doku ripstop vere                                                                                | Palë    | 5,000  |
| 3          | Bluza pambuku me 3 kopsa me mëngë të shkurtera                                                              | Copë    | 5,000  |
| 4          | Jelek me Vizibilitet te larte                                                                               | Copë    | 4,000  |
| 5          | Bluze pambuku me 3 kopsa me mëngë te gjata                                                                  | Copë    | 5,000  |

|             |                                                                                                                                                                                      |         |       |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------|
| <b>ç.</b>   | <b>Uniforma e veçantë për Punonjësit e Policisë Seksioni i Forcës së Posaçme SHQIPONJA dhe të Njesisë së Ndërhyrjes së Patrullave me Motoçikleta. (Uniformë dimërore dhe verore)</b> |         |       |
| 1           | Kostumi motociklisti (xhup, pantallona, 2 kapele sport)                                                                                                                              | Komplet | 300   |
| 2           | Pantallona doku ripstop vere                                                                                                                                                         | Palë    | 1,500 |
| 3           | Bluza pambuku me 3 kopsa me mengë të shkurtëra                                                                                                                                       | Copë    | 1,500 |
| 4           | Jelek me Vizibilitet te lartë                                                                                                                                                        | Copë    | 700   |
| 5           | Bluze pambuku me 3 kopsa me mengë të gjata                                                                                                                                           | Copë    | 1,500 |
| <b>V</b>    | <b>Uniforma për punonjësit e Policisë të Mjeteve Ujore:</b>                                                                                                                          |         |       |
| 1           | Jelek shpëtimi (Mjete ujore)                                                                                                                                                         | Copë    | 100   |
| <b>VI</b>   | <b>Uniforma e Prezantimit të Policisë së Hetimit të Krimit:</b>                                                                                                                      |         |       |
| 1           | Jelek prezantues policia e hetimit te krimit                                                                                                                                         | Copë    | 2,000 |
| 2           | Kapele doku prezantuese per hetimin e krimit                                                                                                                                         | Copë    | 2,000 |
| <b>VII</b>  | <b>Uniforma ceremoniale</b>                                                                                                                                                          |         |       |
| 1           | Rrip ceremoniali                                                                                                                                                                     | Copë    | 100   |
| 2           | Kemishe ceremoniale me minge te gjata, meshkuj                                                                                                                                       | Copë    | 9,000 |
| 3           | Kemishe ceremoniale me minge te gjata, femra                                                                                                                                         | Copë    | 3,500 |
| 4           | Dorashka ceremoniale                                                                                                                                                                 | Copë    | 100   |
| 5           | Kordone supi nga Inspektor - kryekomisar                                                                                                                                             | Copë    | 100   |
| 6           | Kordon ceremoniali supi nga Drejtues - Drejtues i Pare                                                                                                                               | Copë    | 30    |
| 7           | Kordone ceremoniali supi Drejtues i Lartë deri Drejtues Madhor                                                                                                                       | Copë    | 12    |
| 8           | Kordone ceremoniali kapele Inspektor - Kryekomisar                                                                                                                                   | Copë    | 100   |
| 9           | Kordon ceremoniali kapele Drejtues - Drejtues i Parë                                                                                                                                 | Copë    | 30    |
| 10          | Kordon ceremoniali kapele Drejtues i lartë - Drejtues Madhor                                                                                                                         | Copë    | 20    |
| <b>VIII</b> | <b>Uniforma prezantuese per zyrat e pritjes qytetareve</b>                                                                                                                           |         |       |
| 1           | Kostum civil per meshkuj (xhakete, pantallona) zyrat e qytetareve                                                                                                                    | Komplet | 25    |
| 2           | Kostum civil per femra (xhakete, fund )                                                                                                                                              | Komplet | 250   |
| 3           | Shall per femra                                                                                                                                                                      | Copë    | 100   |
| 4           | Kemisha me m/gjata civile, Meshkuj                                                                                                                                                   | Copë    | 75    |
| 5           | Kemisha me m/gjata civile, femra                                                                                                                                                     | Copë    | 750   |
| 6           | Kemisha me minge te shkurtera civile, meshkuj                                                                                                                                        | Copë    | 75    |
| 7           | Kemisha me minge te shkurtera civile, femra                                                                                                                                          | Copë    | 750   |
| <b>IX</b>   | <b>GRADAT Policise se Shtetit</b>                                                                                                                                                    |         |       |
| <b>a.</b>   | <b>Grada tubolare spaleti sherbimi</b>                                                                                                                                               |         |       |
| 1           | Grada tubolare spaleti sherbimi "Inspektor"                                                                                                                                          | Palë    | 100   |
| 2           | Grada tubolare spaleti sherbimi "Inspektor i dytë"                                                                                                                                   | Palë    | 100   |
| 3           | Grada tubolare spaleti sherbimi "Inspektor i parë"                                                                                                                                   | Palë    | 100   |
| 4           | Grada tubolare spaleti sherbimi "NENKOMISAR"                                                                                                                                         | Palë    | 100   |
| 5           | Grada tubolare spaleti sherbimi "KOMISAR"                                                                                                                                            | Palë    | 100   |
| 6           | Grada tubolare spaleti sherbimi "KRYEKOMISAR"                                                                                                                                        | Palë    | 100   |
| 7           | Grada tubolare spaleti sherbimi "DREJTUES"                                                                                                                                           | Palë    | 100   |
| 8           | Grada tubolare spaleti sherbimi "Drejtues i Pare                                                                                                                                     | Palë    | 100   |
| 9           | Grada tubolare spaleti sherbimi "Drejtuesi Larte                                                                                                                                     | Palë    | 20    |
| 10          | Grada tubolare spaleti sherbimi "Drejtues Madhor                                                                                                                                     | Palë    | 6     |
| <b>b.</b>   | <b>Gradat CEREMONIALE</b>                                                                                                                                                            |         |       |
| 1           | Grada tubolare spaleti ceremoniale "Inspektor"                                                                                                                                       | Palë    | 100   |
| 2           | Grada tubolare spaleti ceremoniale "Inspektori dytë"                                                                                                                                 | Palë    | 100   |

|           |                                                       |      |        |
|-----------|-------------------------------------------------------|------|--------|
| 3         | Grada tubolare spaleti ceremoniale "Inspektor i parë" | Palë | 100    |
| 4         | Grada tubolare spaleti ceremoniale "Nënkomisar"       | Palë | 100    |
| 5         | Grada tubolare spaleti ceremoniale "Komisar"          | Palë | 100    |
| 6         | Grada tubolare spaleti ceremoniale "Kryekomisar"      | Palë | 100    |
| 7         | Grada tubolare spaleti ceremoniale "Drejtues"         | Palë | 100    |
| 8         | Grada tubolare spaleti ceremoniale "Drejtuesi Parë"   | Palë | 100    |
| 9         | Grada tubolare spaleti ceremoniale "Drejtues Lartë"   | Palë | 20     |
| 10        | Grada tubolare spaleti cerem "Drejtues Madhor"        | Palë | 6      |
| <b>c</b>  | <b>Gradat e vogla te gjoksit</b>                      |      |        |
| 1         | Grade e vogel gjoksi "Inspektor"                      | Copë | 100    |
| 2         | Grade e vogel gjoksi "Inspektor i dytë"               | Copë | 100    |
| 3         | Grade e vogel gjoksi "Inspektor i parë"               | Copë | 100    |
| 4         | Grade e vogel gjoksi "Nënkomisar"                     | Copë | 100    |
| 5         | Grade e vogel gjoksi "Komisar"                        | Copë | 100    |
| 6         | Grade e vogel gjoksi "Kryekomisar"                    | Copë | 100    |
| 7         | Grade e vogel gjoksi "Drejtues"                       | Copë | 100    |
| 8         | Grade e vogel gjoksi "Drejtues i Parë"                | Copë | 100    |
| 9         | Grade e vogel gjoksi "Drejtues i Lartë"               | Copë | 21     |
| 10        | Grade e vogel gjoksi "Drejtues Madhor"                | Copë | 6      |
| <b>X</b>  | <b>Stema, Shenjat e Policise se Shtetit</b>           |      |        |
| 1         | Stema e policise se Shtetit                           | Copë | 100    |
| 2         | Shenja e krahut POLICIA E RENDIT                      | Copë | 100    |
| 3         | Shenja e krahut SHQIPONJA                             | Copë | 100    |
| 4         | Shenja e krahut POLICIA RRUGORE                       | Copë | 100    |
| 5         | Shenja e krahut POLICIA KUFITARE                      | Copë | 100    |
| 6         | Shenja e krahut "RENEA"                               | Copë | 100    |
| 7         | Shenja e krahut FNSH                                  | Copë | 100    |
| 8         | Shenje supi sherbimi kursanti/studenti                | Palë | 100    |
| 9         | Shenje gjoksi kursanti/studenti                       | Copë | 100    |
| 10        | Shenje Gjoksi Mbiemri                                 | Copë | 100    |
| 11        | Shenja gjoksi numer RMIS                              | Copë | 100    |
| 12        | Logo e Policisë së Shtetit                            | Copë | 100    |
| <b>XI</b> | <b>Këpucë</b>                                         |      |        |
| 1         | Këpucë ceremoniale për meshkuj                        | Palë | 396    |
| 2         | Këpucë ceremoniale për femra                          | Palë | 44     |
| 3         | Këpucë dimërore për femra dhe meshkuj                 | Palë | 28,060 |
| 4         | Këpucë verore për meshkuj                             | Palë | 14,200 |
| 5         | Këpucë verore për femra                               | Palë | 1,800  |
| 6         | Këpucë taktike dimërore                               | Palë | 19,950 |
| 7         | Këpucë taktike për patrullë në plazhe                 | Palë | 750    |
| 8         | Këpucë taktike verore me qafa                         | Palë | 4,720  |
| 9         | Këpucë taktike verore për strukturat e veçanta        | Palë | 7,800  |

Në zbatim të pikës 2/1, të nenit 42 të Ligjit nr.9643 datë 20.11.2006 për prokurimin Publik, i ndryshuar, në lidhje me afatin kohor për dorëzimin dhe hapjen e kërkesave për pjesëmarrje (Faza I - Parakualifikimi), njësia e prokurimit vendosi ta shtyjë me 21(njëzetë e një) ditë nga dita e hedhjes dhe publikimit në SPE të ndryshimeve mbi dokumentet e tenderit, me qëllim vënien në dispozicion të operatorëve ekonomikë të interesuar të kohës së nevojshme për të

përgatitur dhe hedhur në SPE dokumentet e kërkuara për Fazën e Parë të Parakualifikimi, si vijon:

#### **4.3 Afati kohor për dorëzimin e ofertave ose kërkesave për pjesëmarrje:**

**Data: 05/11/2019 (dd/mm/vvvv) Ora: 10:00**

Vendi: [www.app.gov.al](http://www.app.gov.al)

Kur oferta kërkohet të paraqitet me mjete elektronike operatorët ekonomikë duhet të dorëzojnë ofertën në mënyrë elektronike në faqen zyrtare të APP-së [www.app.gov.al](http://www.app.gov.al).

#### **4.4 Afati kohor për hapjen e ofertave ose kërkesave për pjesëmarrje:**

**Data: 05/11/2019 (dd/mm/vvvv) Ora: 10:00**

Vendi: [www.app.gov.al](http://www.app.gov.al) ; Agjencia e Blerjeve të Përqendruara në Ministrinë e Brendshme, Tiranë.

Gjithashtu, në zbatim të vendimeve të KSHA-së, njësia e prokurimit ka hartuar në gjuhën shqipe dhe në atë angleze, edhe dokumentin e emërtuar **“SQARIME NR.1”**- *mbi dokumentet e tenderit të procedurës së prokurimit, “Procedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetar” me objekt: “Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit, me përmbajtje si vijon:*

#### **Pika 2.11 në “Njoftimin e Kontratës” në dokumentet e tenderit ku përcaktohet : “Ndarje në Lote: Jo.”, sqarohet si vijon:**

Për shkak të karakterit shumë të ndërlikuar dhe të veçantë të mallrave e shërbimeve në lidhje me to, ku kombinohen disa detyra, është e domosdoshme që mallrat dhe shërbimet objekt prokurimi, të furnizohen, sigurohen dhe ekzekutohen nga 1(një) ofertues, i cili mund të jetë i organizuar në formën e lejuar nga ligji dhe dokumentat e tenderit, si bashkim i 2 ose me shumë operatorëve ekonomik apo nëpërmjet nënkontraktimit të lejuar deri në 40% të vlerës së mallrave dhe shërbimeve që kërkohen të prokurohen. Për shkak të plotësisë së nevojës së autoritetit kontraktor Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit me një lloj veshje uniform, të njëjtë nga koka te këmbët për të gjithë punonjësit e policisë (uniforma dhe këpucë), nga ana teknike dhe organizative është e nevojshme kryerja e furnizimit me uniforma dhe mbajtja e kontakteve të autoritetit kontraktor me 1(një) ofertues, i cili duhet të realizojë edhe porositjen e shpërndarjen nëpërmjet sistemit të shpërndarjes së uniformës, tek të gjithë punonjësit e policisë së shtetit në të gjithë vendin, si dhe pajisjen e tyre me karta, me të njëjtat standarde, për një periudhë 4 vite. Pra, për shkak të kompleksitetit të mallrave dhe shërbimeve, autoriteti kontraktor duhet të ketë marrëdhënie vetëm me një kontraktor, që mund të jetë një operator ekonomik ose një bashkim i dy a më shumë operatorëve ekonomik. Për rrjedhim, procedura e prokurimit nuk është organizuar në lote të vecanta.

#### **Pika 4.1 në “Njoftimin e Kontratës” në dokumentet e tenderit ku përcaktohet: “ Lloji i procedurës: E Kufizuar”, sqarohet si vijon:**

**“Procedurë e kufizuar”** është një prej llojeve të procedurave të parashikuara nga ligji për prokurimin publik, pika 18 e nenit 3 të LPP-së, përmes së cilës çdo operator ekonomik mund të kërkojë të marrë pjesë (faza e parë - Parakualifikimi), por vetëm operatorët ekonomikë të përzgjedhur në fazën e parë, mund të dorëzojnë oferta teknike dhe ekonomike (faza e dytë - Ftesa për Ofertë). Ashtu sic edhe ligji parashikon, procedura e kufizuar mund të përdoret atëherë kur është e domosdoshme të bëhet dallimi ndërmjet fazës së përzgjedhjes, ku trajtohet kualifikimi i kandidatëve dhe fazës së përcaktimit të kontratës fituese, ku shqyrtohet oferta teknike dhe ekonomike.

Procedura e kufizuar (me 2 faza) është përdorur për shkak të karakterit shumë të ndërlikuar dhe të veçantë të mallrave e shërbimeve në lidhje me to, të cilat mund të furnizohen, sigurohen dhe ekzekutohen nga operatorë ekonomikë, të cilët kanë kapacitetin e duhur teknik,

profesional dhe financiar, si dhe duke qenë se është ekonomikisht më e leverdisshme, që fillimisht të shqyrtohen kapaciteti dhe kualifikimet e operatorëve ekonomikë të interesuar (faza e parë) dhe më pas të ftohen të paraqesin ofertat teknike dhe ekonomike, ata që kanë kualifikimet minimale të caktuara (faza e dytë).

Të dy fazat e kësaj procedure zhvillohen në rrugë elektronike nëpërmjet platformës së prokurimit elektronik (përvec kampioneve/mostrave të mallrave që dorëzohen fizikisht ditën e hapjes së ofertave në fazën e dytë). Ndarja në dy faza paraqet kosto më të ulëta ekonomike për operatorët ekonomik të interesuar, të cilët nuk janë të detyruar të përgatisin ofertat ekonomike dhe teknike që në fazën e parë (psh. kampione/mostra të mallrave), si dhe kosto më të ulëta administrative për organin qendror blerës.

Në përzgjedhjen e kësaj procedure janë mbajtur parasysh aspektet për rëndësinë dhe natyrën e objektit të prokurimit, që përfshijnë kombinimin i disa detyrave deri në marrjen e produktit përfundimtar. Gjendja e tregut vendas dhe atij të huaj e mundëson pjesëmarrjen në fazën e parë të parakualifikimit, të më shumë se dy operatorëve ekonomik që mund të realizojnë objektin e prokurimit, të cilët mund të marrin pjesë edhe si bashkim operatorësh ekonomik. Mallrat dhe shërbimet në lidhje me to, nuk gjenden lehtësisht në treg dhe kanë specifikime teknike e standarde të vecanta, të cilat janë të miratuara me akt nënligjor.

**Pika 4.3 dhe 4.4 në “Njoftimin e Kontratës” në dokumentet e tenderit ku përcaktohet, afati kohor për dorëzimin dhe hapjen e kërkesave për pjesëmarrje, sqarohet si vijon:**

**Afati kohor** në dispozicion të operatorëve ekonomik për paraqitjen e kërkesave për pjesëmarrje në Fazën e parë - Parakualifikimi, i përcaktuar në dokumentat e tenderit dhe njoftimin e kontratës ka qenë 25 ditë, nga 20 ditë që është afati minimal ligjor, duke u konsideruar mëse i mjaftueshëm për përgatitjen dhe paraqitjen e dokumentacionit minimal ligjor të kërkuar, të cilat cdo kompani vendase apo e huaj, nëse i ka, normalisht i disponon në çdo kohë dhe në formën e kërkuar. Në këtë fazë parakualifikuese, operatorëve ekonomik nuk ju kërkohet të përgatisin dhe paraqesin kampione/ mostra të uniformave por vetëm dokumentacionin minimal ligjor të përcaktuar për këtë fazë.

Në përfundim të vlerësimit të kërkesave për pjesëmarrje në fazën e parë dhe respektimit të afateve ligjore të ankimimit administrativ, nëse do të ketë të paktën dy operatorë ekonomik të kualifikuar, atyre do t’ju dërgohet Ftesa për Ofertë në të cilën do të përcaktohet edhe afati kohor në dispozicion për përgatitjen dhe dorëzimin e ofertës teknike dhe ekonomike për këtë fazë të dytë.

Në dokumentet e tenderit nuk është përcaktuar një afat për dorëzimin e mostrave, duke qenë se dorëzimi i tyre nuk është kërkuar në Fazën I - Parakualifikimi por është kërkuar në Fazën II - Oferta Teknike. Sqarojmë se në përfundim të vlerësimit të kërkesave për pjesëmarrje në Fazën I - Parakualifikimi dhe respektimit të afateve ligjore të ankimimit administrativ, nëse do të ketë të paktën dy operatorë ekonomik të kualifikuar, atyre do t’ju dërgohet Ftesa për Ofertë në të cilën do të përcaktohet edhe afati kohor në dispozicion për përgatitjen dhe dorëzimin e ofertës teknike dhe ekonomike për këtë fazë të dytë.

Afati minimal i përcaktuar në ligj për dorëzimin e ofertave në fazën e dytë është 20 ditë, por duke patur parasysh kompleksitetin dhe rëndësinë e procesit të përgatitjes së ofertës teknike dhe ekonomike, ku përfshihen edhe kampionet/mostrat e uniformës dhe dokumenta të tjerë teknik, afati që do të lihet në dispozicion do të jetë mëse i mjaftueshëm dhe i arsyeshëm për përgatitjen e ofertave nga të gjithë operatorët e kualifikuar për fazën e dytë, duke patur parasysh edhe argumentat e paraqitura nga ana juaj për kohën e përgatitjes së mostrave/kampionëve.

**Pika 4.6 në “Njoftimin e Kontratës” në dokumentet e tenderit ku përcaktohet: “Gjuha(-ët) për hartimin e ofertave ose kërkesave për pjesëmarrje: Shqip X Anglisht X”, sqarohet si vijon:**

Gjuhët për hartimin e ofertave dhe kërkesave për pjesëmarrje të përcaktuara në paragrafin 4.6 të dokumenteve të tenderit janë gjuha Shqip dhe/ose Anglisht. Për dokumentat e lëshuara nga institucione shqiptare, publike dhe private, nuk kërkohet të bëhet përkthimi dhe dorëzimi i tyre edhe në gjuhën angleze. Gjithashtu sqarojmë se dokumentat për zgjidhjen teknike dhe ofertën ekonomike mund të paraqiten në një nga gjuhët e lejuara, ose Shqip ose Anglisht. Në lidhje me dokumentat e tenderit të cilat janë publikuar në gjuhën shqipe dhe angleze, sqarojmë se në rast të ndonjë gabimi në përkthim prevalon gjuha shqipe.

**Kriteri i përcaktuar në gjurmën “a” të seksionit 2.1 “Kapaciteti ligjor/profesional i operatorëve ekonomikë” në Kriteret e Veçanta të Kualifikimit (Faza I - Parakualifikimi) të dokumentave të tenderit, sqarohen si vijon:**

Në këtë kriter është shprehur qartë dhe saktë se Leja e Mjedisit e tipit B ose C kërkohet vetëm për kandidatët me aktivitet të veprimtarisë në fushën e prodhimit të këpucëve në Shqipëri, duke cituar njëkohësisht edhe mbështetjen e këtij kriteri në Ligjin nr.10448, datë 14.07.2011 nëpër lejet e mjedisit, i ndryshuar. Qëllimi është marrja e garancive për mbrojtjen e mjedisit shqiptar nga kompani që prodhojnë këpucë në Shqipëri, ndërsa për kompanitë që prodhojnë këpucë jashtë vendit tonë (operator të huaj) nuk është kërkuar ndonjë dokument i tillë.

**Kriteri i përcaktuar në pikën 2 të seksionit 2.3 “Kapaciteti teknik” në Kriteret e Veçanta të Kualifikimit (Faza I - Parakualifikimi) të dokumentave të tenderit, sqarohet si vijon:**

Në lidhje me dokumentacionin që duhet të paraqitet në rastin kur kandidati nuk është prodhues i artikujve të uniformës, për të vërtetuar lidhjen midis tij dhe prodhuesit, mund të paraqitet cdo dokument provues për marrëdhënien midis palëve për këtë objekt prokurimi, i cili duhet të përmbajë të dhëna të plota të prodhuesit si: ëbësite, e-mail, telefon, të nevojshme në rast verifikimi. Forma e dokumentit apo dokumentave provues mund të jetë autorizim/vërtetim i lëshuar nga prodhuesi ose marrëveshje/kontratë midis prodhuesit dhe tregtuesit të autorizuar, ose cdo lloj dokumenti provues i barazvlefshëm me to.

**Kriteret e përcaktuara në pikat 12 dhe 13, në Faza II “Oferta teknike” - në Shtojcën 10 të dokumentave të tenderit, sqarohen si vijon:**

Në tabelat e mostrave / kampioneve që kërkohen të paraqiten në ofertën teknike në Fazën II, ku janë përcaktuar mostrat / kampionet e disa prej artikujve që kërkohen të prokurohen, në kolonën e fundit "Dokumentacioni shoqërues" është bërë ndarja qartë dhe saktë, që për disa artikuj me tekstil të njëjtë, të paraqitet një skedë teknike si dhe një raport testimi/ fletë analizë nga laborator, për një lloj të lëndës së parë. Paraqitja e dokumentacionit teknik raport testimi/ fletë analiza për artikuj të njëjtë në përbërje është e lejuar sipas dokumentave të tenderit, përderisa në çdo skedë teknike dhe raport testimi / fletë analizë të evidentohet qartë dhe saktë lënda e parë për të cilën jepen të dhënat teknike, sipas skedës apo rezultateve të testimit / analizës.

Për shkak të disa ndryshimeve / modifikimeve në dokumentat e tenderit, për lehtësimin e punës së operatorëve ekonomik në evidentimin e ndryshimeve / modifikimeve, organi qendror blerës publikoi në SPE në gjuhën shqipe dhe atë angleze edhe dokumentat :

ndokumentat e Tenderit - të ndryshuara në të cilin janë reflektuar të gjitha ndryshimet / modifikimet e bëra sipas Shtojcës nr.1 si dhe dokumentat : “Aneksi nr.1 - i ndryshuar – Kostume”, “Aneksi nr.2 - i ndryshuar - Këmisha”, “Aneksi nr.3 - i ndryshuar - Materiale doku”, “Aneksi nr.4 - i ndryshuar - Trikotazhe”, “Aneksi nr.5 - i ndryshuar - Xhupat”.

“Aneksi nr.6 - i ndryshuar - Akesorë”, “Aneksi nr.7 - i ndryshuar - Këpucë”, “Aneksi nr.8 - i ndryshuar - Grada, Shenja, Stema”, “Aneksi nr.9 - i ndryshuar - Sistemi Elektronik i Shpërndarjes” me skicimet, parametrat teknik, specifikimet e materialeve dhe termat e referencës, të ndryshuara / modifikuara.

Me urdhrin e titullarit të organit qendror blerës (nr.47/6 prot. datë 16.10.2019), procedura e prokurimit u hoq nga pezullimi pas publikimit të shtojcave/ ndryshimeve si dhe shtyrjes së afatit të fundit për dorëzimin dhe hapjen e kërkesave për pjesëmarrje të Fazës I - Parakualifikimi.

Më datë 24.10.2019, organi qendror blerës ABP ka marrë dijeni mbi paraqitjen e 3 ankesave në zyrën e protokollit të Ministrisë së Brendshme, e konkretisht:

me nr.1756prot. datë 22.10.2019 të operatorit ekonomik ñM.ò SHPK;

me nr.1757prot. datë 22.10.2019 të operatorit ekonomik ñE.ò SHPK;

me nr.1758prot. datë 22.10.2019 të operatorit ekonomik ñP.ò SHPK.

Operatorët ekonomik kanë paraqitur ankesa në lidhje me dokumentet e tenderit pas publikimit në sistemin e prokurimit publik, në gjuhën shqipe dhe në gjuhën angleze, të Shtojcës nr.1 datë 15.10.2019 ñPër disa ndryshime / modifikime në dokumentet e tenderit të procedurës së prokurimit, ñProcedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetarò me objekt: ñBlerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetitò, në të cilin janë reflektuar të gjitha ndryshimet / modifikimet e bëra në dokumentet e tenderit, si dhe të Sqarimit nr.1 datë 15.10.2019 ñMbi dokumentet e tenderit të procedurës së prokurimit, ñProcedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetarò me objekt: ñBlerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetitò.

Me urdhrin e titullarit të organit qendror blerës (nr.47/7 prot., datë 24.10.2019), u pezullua vazhdimi i procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin e plotë të ankesës si dhe u ngrit komisioni për shqyrtimin e ankesave, i ndryshëm nga KSHA që kishte trajtuar më herët ankesat për dokumentat e tenderit.

Nisur nga pretendimet e paraqitura nga ankimuesit si dhe në mbështetje të nenit 13 të LPP-së, pika 2/d, ku parashikohet se APP jep këshilla dhe asistencë teknike, për autoritetet kontraktore që ndërmarrin një procedurë prokurimi në përputhje me kërkesën, me e- mailin e datës 28.10.2020, ora 16:33, **KSHA në organin qendror blerës i është drejtuar Agjencisë së Prokurimit Publik si autoriteti kompetent për këshillë ligjore**, me përmbajtjen si vijon:

*“...Në cilësinë e anëtarëve të Komisionit të Shqyrtimit të Ankesave të paraqitura për procedurën e prokurimit me objekt “Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit”, për 4 vjet (2019-2022) me fond te përgjithshëm 2.800.347.570 (dymiliard e tetëqindmilion e treqindëdyzetëeshtatëmijë e pesëqindeshtatëdhjetë) Lekë pa TVSH dhe nr REF-31606-07-25-2019, nga 3 operatorë ekonomik të interesuar, në lidhje me shtojcat dhe sqarimet e publikuara për dokumentet e tenderit më date 16.10.2019, duke qenë se nga ana e operatorëve ekonomik pretendohet se këto shtojca dhe ndryshime, kanë ndryshuar të gjitha specifikimet teknike (9 anekset), termat e referencës, kriteret e pjesëmarrjes si dhe sasitë e pritshme për disa nga artikujt që kërkohen të prokurohen, nga ana e tyre kërkohet anulimi i procedurës, për shkak të gjithë këtyre ndryshimeve në dokumentet e tenderit.*

*Na lejoni t'ju informojmë se në këtë procedurë prokurimi ka ndryshuar vlera e shumatores së cmimeve për njësi, pas rishikimit të specifikimeve teknike dhe testimit të tregut nga ana e autoritetit kontraktor që ka nevojën për mallra, Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit. Ndërsa në lidhje me fondin e përgjithshëm të marrëveshjes kuadër ky autoritet kontraktor nuk është shprehur nëse fondi i përgjithshëm ndryshon pas testimit të tregut, nga i cili kanë marrë*

*për bazë cmimin mesatar dhe jo më cmimin më të ulët të ofertave të tregut, e për rrjedhim kanë ndryshuar vetëm sasinë e pritshme për disa nga artikujt që kërkohen të prokurohen.*

*Pas publikimit të shtojcave me ndryshime mbi dokumentat e tenderit, njësisë e prokurimit ka lënë në dispozicion të operatorëve ekonomikë të interesuar për të marrë pjesë në fazën e parë - Parakualifikimi, një afat kohor prej 20 ditësh nga publikimi i shtojcave dhe ndryshimeve në dokumentet e tenderit.*

*Në mbështetje të nenit 13 të LPP-së, pika 2/d, ku parashikohet se APP jep këshilla dhe asistencë teknike për autoritetet kontraktore, që ndërmarrin një procedurë prokurimi, në përputhje me kërkesën, ju drejtohem për një këshillë ligjore nga ana juaj nëse Organi Qendror Blerës është në kushtet për të vazhduar ose anuluar këtë procedurë prokurimi...".*

**Pra, në përfundim i është kërkuar Agjencisë së Prokurimit Publik t'i japë këshillë ligjore organit qendror blerës ABP, në lidhje me faktin nëse ishin kushtet për të vazhduar ose anuluar këtë procedurë prokurimi.**

Në përgjigje të kërkesës së mësipërme të organit qendror blerës ABP, me e-mailin e datës 29.10.2019 ora 16:27, **Agjencia e Prokurimit Publik ka dhënë këshillën e saj ligjore më përmbajtje si vijon:**

*"... Ne lidhje me e-mailin e derguar nga ana juaj, ne te cilin kerkoni keshillim nëse Organi Qendror Blerës është në kushtet për të vazhduar ose anuluar procedurën e prokurimit, sqarojme si me poshte vijon: Legjislacioni i prokurimit publik ne fuqi dhe me konkretisht neni 42/2 i ligjit 9643/2006 i njej te drejten autoritetit kontraktor qe te ndryshoje dokumentat e tenderit. Konkretisht, ne kete dispozite parashikohet qe: "Autoriteti kontraktor, në çdo kohë, përpara mbarimit të afatit të fundit për dorëzimin e ofertave dhe për çfarëdolloj arsyeje, me nismën e vet ose me kërkesë për sqarim nga një operator ekonomik, mund të bëjë ndryshime në dokumentet e tenderit, përmes hartimit të një shtojce. Çdo shtojcë u komunikohet menjëherë të gjithë operatorëve ekonomikë, që kanë tërhequr dokumentet e tenderit dhe bëhet detyruese për ta. Shtojca vihet në dispozicion edhe në rrugë elektronike".*

*Pra, dispozita e mesiperme ligjore shprehet per ndryshime ne dokumentat e tenderit, duke moslistuar kriteret qe ndryshojne ose jo.*

*Nga ana tjeter, nisur nga e-maili juaj vihemi ne dijeni se, objekti eshte prokuruar nepermjet marreveshjes kuader, e cila perdoret ne rastet kur autoriteti kontraktor e ka te pamundur te percaktoje sasinë, datën e dorëzimit të mallit, vendi i levrimit apo kushte të tjera që ndikojnë në realizimin e objektit të prokurimit, kjo në dallim në rastin kur autoriteti kontraktor prokuron një kontratë publike.*

*Autoriteti kontraktor me ndryshimin e dokumentave të tenderit duhet të le kohe të mjaftueshme operatoreve ekonomike që të përgatisin ofertën e tyre me ndryshimet e reja dhe dispozita ligjore e sipërcituar parashikon një afat kohor me 5 ditë për prokurimet nën kufirin e lartë monetar dhe me 10 ditë për prokurimet mbi kufijtë e lartë monetarë.*

*Gjithsesi, mbetet në gjykimin dhe vlerësimin e autoriteti kontraktor të lere në dispozicion të operatoreve ekonomike një kohezgjatje të afatit të pranimit të ofertave për të bërë të mundur përgatitjen e ofertave nga ana e tyre."*

Më datë 01.11.2019, KSHA në organin qendror blerës ka vendosur refuzimin e ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik ñP.ò SHPK, me vendimin nr.1758/2 prot. datë 30.10.2019, i cili i është komunikuar zyrtarisht ankimuesit, me postë me konfirmim të marrjes njoftim si dhe në rrugë elektronike në adresën elektronike të vendosur prej tij në formularin e ankesës.

Më datë 01.11.2019, KSHA në organin qendror blerës ka vendosur refuzimin e ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik ñM.ò SHPK, me vendimin nr.1756/2 prot. datë 30.10.2019,

i cili i është komunikuar zyrtarisht ankimuesit, me postë me konfirmim të marrjes njoftim si dhe në rrugë elektronike në adresën elektronike të vendosur prej tij në formularin e ankesës. Më datë 01.11.2019, KSHA në organin qendror blerës ka vendosur refuzimin e ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik në SHPK, me vendimin nr.1757/2 prot., datë 30.10.2019, i cili i është komunikuar zyrtarisht ankimuesit, me postë me konfirmim të marrjes njoftim si dhe në rrugë elektronike në adresën elektronike të vendosur prej tij në formularin e ankesës.

Në zbatim të pikës 6, të nenit 63, të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikò, i ndryshuar, **u respektua afati 10 (dhjetë) ditor për ankesa të mundshme në Komisionin e Prokurimit Publik dhe rezultoi se u paraqit një ankesë nga operatori ekonomik “M.” SHPK.**

Me vendimin nr. 790/2019 datë 19.12.2019, **Komisioni i Prokurimit Publik vendosi:**

*“...1. Të mos pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “M.” SHPK, për procedurën e prokurimit “Procedurë e Kufizuar-Marrëveshje Kuadër”, me nr. REF-31606-07-25-2019, me objekt “Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit”, me fond limit 2.800.347.570 lekë (pa TVSH), parashikuar për t’u zhvilluar në datën 05.11.2019, nga autoriteti kontraktor, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara.*

**2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së mësipërme të prokurimit...”.**

Në zbatim të pikës 4, të nenit 63, të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 nëPër prokurimin Publikò, i ndryshuar, dhe nenit 78 të VKM-së nr. 914 datë 29.12.2014 nëPër miratimin e Rregullave të Prokurimit Publikò, i ndryshuar, pas përfundimit të shqyrtimit të ankesave në lidhje me ndryshimet në dokumentet e tenderit dhe marrjen e vendimit përfundimtar nr.790/2019 nga Komisioni i Prokurimit Publik (njoftuar organit qendror blerës më datë 23.12.2019), organi qendror blerës publikoi njoftimin e datës 24.12.2019, nëpërmjet të cilit ka njoftuar të gjithë operatorët ekonomik të interesuar, se afati kohor për dorëzimin dhe hapjen e kërkesave për pjesëmarrje (Faza I - Parakualifikimi), ndryshon dhe shtyhet (me 17 ditë), si vijon:

#### **ISHTE:**

**4.3 Afati kohor për hapjen dhe dorëzimin e ofertave ose kërkesave për pjesëmarrje:**

**Data: 05/11/2019 (dd/mm/vvvv) Ora: 10:00**

Vendi: [www.app.gov.al](http://www.app.gov.al)

Kur oferta kërkohet të paraqitet me mjete elektronike operatorët ekonomikë duhet të dorëzojnë ofertën në mënyrë elektronike në faqen zyrtare të APP-së [www.app.gov.al](http://www.app.gov.al).

#### **BËHET:**

**Afati kohor për hapjen dhe dorëzimin e ofertave ose kërkesave për pjesëmarrje:**

**Data: 10/01/2020(dd/mm/vvvv) Ora: 10:00**

Vendi: [www.app.gov.al](http://www.app.gov.al); Agjencia e Blerjeve të Përqendruara në Ministrinë e Brendshme, me adresë; Sheshi Skënderbej, nr. 3, Tiranë.

**Më datë 10.01.2020, ora 10:00, u realizua faza e hapjes së ofertave për Fazën e Parë – Parakualifikimi,** ku rezultoi se në SPE kishin dorëzuar kërkesat e tyre për pjesëmarrje, operatorët ekonomik si vijon:

Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) i nëA. SHPKò + nëT. SHPKò + nëS. SHPKò + nëL. SHPKò + nëD. SHPKò;

Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) i nëK.ò + nëH.ò + nëC.ò + nëT.SHPKò;

ñE. SHPKò;

Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) - òK. d.o.oò + ñO. d.o.oò + ñG. d.o.oò + ñJ. d.o.oò + ñG.ò + ñO. SHPKò.

Bashkimi i Operatorëve Ekonomik: òD. SHPKò + ñS.ò + ñL.ò + ñY.ò;  
G.

Komisioni i vlerësimit të ofertave (KVO) në organin qendror blerës, me datë 17.01.2020 përfundoi procesin e shqyrtimit dhe vlerësimit të kërkesave për pjesëmarrje të paraqitura nga 6 kandidatët e Fazës së Parë (sipas proces-verbalit nr.2 datë 17.01.2020), ku rezultuan 3 kandidatë të kualifikuar dhe 3 kandidatë të skualifikuar me arsyet përkatëse të skualifikimit, si vijon:

#### **Kandidatët e kualifikuar nga “Faza e Parë – Parakualifikimi”:**

Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) - òK. d.o.oò + ñO. d.o.oò + ñG. d.o.oò + ñJ. d.o.oò + ñG.ò + ñO. SHPKò.

Bashkimi i Operatorëve Ekonomik: òD. SHPKò + ñS.ò + ñL.ò + ñY.ò;  
G.

#### **Kandidatët e skualifikuar nga “Faza e Parë – Parakualifikimi” dhe arsyet përkatëse të skualifikimit:**

Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) i ñA. SHPKò + ñT. SHPKò + ñS. SHPKò + ñL. SHPKò + ñD. SHPKò; **skualifikuar për arsyet si vijon:**

Å BOE ñA.ò ñT.ò ñS.ò ñL.ò ñD.ò nuk përmbush pikën 1 të kriterëve të përgjithshme të pranimit/kualifikimit pasi në dokumentacionin e paraqitur e marrveshjes për bashkimin e përkohshëm të operatorëve ekonomikë nuk është përcaktuar përqindja e pjesëmarrjes së furnizimit për secilin nga anëtarët e bashkimit kjo në kundërshtim me VKM nr. 914 datë 29.12.2014 ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò i ndryshuar Neni, 74 ñBashkimi i operatorëve ekonomikëò pika 2 ñPara dorëzimit të ofertës, bashkimi duhet të krijohet zyrtarisht, me një marrëveshje të noterizuar, ku të përcaktohen përfaqësuesi i grupit, përqindja e pjesëmarrjes së punës/shërbimit/furnizimité é ò  
Å Anëtari BOE ñD.ò Shpk nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.1 germa b të kriterëve të veçanta të kualifikimit, pasi nuk paraqiti certifikatën ISO 9001 të kërkuar në DT.  
Å Anëtari BOE ñT.ò Shpk nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.3 të kapacitetit teknik të kriterëve të veçanta të kualifikimit nëpika 1, pasi nuk ka paraqitur fatura tatimore në lidhje me furnizimet e ngjashme por fatura doganore.

Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) i ñK.ò + ñH.ò + ñC.ò + ñT. SHPKò; **skualifikuar për arsyet si vijon:**

Å Anëtari BOE ñK.ò nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.1 germa d të kriterëve të veçanta të kualifikimit, pasi nuk paraqiti certifikatën ISO 18001 ose ISO 45001 të kërkuar në DT.

Å Anëtari i BOE ñK.ò nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.2 germa b të kriterëve të veçanta të kualifikimit, kapaciteti ekonomik dhe financiar pasi nuk paraqiti bilancin e dy viteve të fundit (2017,2018) të paraqitura pranë autoriteteve përkatëse tatimore.  
Å Dokumenti ñBON-1\_2018. -\_englishò i lëshuar nga institucioni FINA, Finance Agency Authorisation me Form ID:6015135 information creation date 29.07.2019. Ky dokument nuk përmban vulën Apostile, duke mos plotësuar kriterin e përcaktuar në pikën 2.2 germa a

"Kapaciteti ekonomik dhe financiar" si dhe kushtin e përcaktuar për operatorët ekonomik të huaj, sipas paragrafit të parafundit të kriterëve të vecanta për kualifikim Shtojca 10 e DT.

Å Anëtari BOE ñT.ò Shpk nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.1 germa d të kriterëve të veçanta të kualifikimit, pasi nuk paraqiti certifikatën ISO 18001 ose ISO 45001 të kërkuar në DT.

ÅAnëtari BOE ñC.ò nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.1 germa d të kriterëve të veçanta të kualifikimit, pasi nuk paraqiti certifikatën ISO 18001 ose ISO 45001 të kërkuar në DT.

ÅAnëtari BOE ñC.ò nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.2 germa b të kriterëve të veçanta të kualifikimit, kapaciteti ekonomik dhe financiar pasi nuk paraqiti bilancin e dy viteve të fundit (2017,2018) të paraqitura pranë autoriteteve përkatëse tatimore.

ÅDokumenti ñC.\_BON\_1ò i lëshuar nga institucioni FINA, Finance Agency Authorisation me Form ID:6151025 information creation date 08.01.2020. Ky dokument nuk përmban vulën Apostile, duke mos plotësuar kriterin e përcaktuar në pikën 2.2 gërma a "Kapaciteti ekonomik dhe financiar" si dhe kushtin e përcaktuar për operatorët ekonomik të huaj, sipas paragrafit të parafundit të kriterëve të vecanta për kualifikim Shtojca 10 e DT.

Å Dokumenti ñC.\_EVIDENCE\_OF\_PREVIOUS\_SIMILAR\_SUPPLIESò në formën e vetdeklarimit nuk është i përkthyer në gjuhën angleze ose gjuhën shqipe duke mos plotësuar kriterin e përcaktuar në pikën 4.6 "Gjuha(-ët) për hartimin e ofertave ose kërkesave për pjesëmarrje " të seksionit 4 ñProceduraò të DT.

Å Anëtari BOE ñH.ò ka paraqitur dokumentin ñCredit\_ëorthiness\_data\_H.ò i lëshuar nga institucioni FINA, Finance Agency Authorisation me Form ID:5940205 information creation date 10.07.2019. Ky dokument nuk përmban vulën Apostile, duke mos plotësuar kriterin e përcaktuar në pikën 2.2 gërma a "Kapaciteti ekonomik dhe financiar" si dhe kushtin e përcaktuar për operatorët ekonomik të huaj, sipas paragrafit të parafundit të kriterëve të vecanta për kualifikim Shtojca 8 e DT.

ÅAnëtari BOE ñH.ò nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 2.2 germa b të kriterëve të veçanta të kualifikimit, kapaciteti ekonomik dhe financiar pasi nuk paraqiti bilancin e dy viteve të fundit (2017,2018) të paraqitura pranë autoriteteve përkatëse tatimore.

Å Dokumenti ñDeclaration\_of\_previous\_similar\_supplies\_H.ò i lëshuar nga institucioni Ministarstvo Obrane, Zagreb i datës 29.10.2019. Ky dokument nuk është i përkthyer në gjuhën angleze ose shqipe si dhe nuk përmban vulën Apostile, duke mos plotësuar kriterin e përcaktuar në pikën 2.3 nënpika 1 "Kapaciteti teknik" si dhe kushtin e përcaktuar për operatorët ekonomik të huaj, sipas paragrafit të parafundit të kriterëve të vecanta për kualifikim Shtojca 10 e DT.

#### **“E. SHPK”, skualifikuar për arsyet si vijon:**

ÅNuk ka paraqitur asnjë prej dokumenteve të kërkuara në DT.

**Më datë 24.01.2020**, në organin qendror blerës u paraqit ankesë (protokolluar me tonën nr.124prot., datë 24.01.2020), nga kandidati i skualifikuar Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) i ñK.ò + ñH.ò + ñC.ò + ñT.SHPKò, me pretendime në lidhje me vlerësimin e kërkesës për pjesëmarrje të dorëzuar në ñFazën I i Parakualifikimiò.

Me urdhrin e titullarit të organit qendror blerës (nr.47/9prot., datë 24.01.2020) është pezulluar vazhdimi i procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin e plotë të ankesës si dhe është ngritur komisioni për shqyrtimin e ankesës (KSHA).

KSHA në organin qendror blerës, ka vendosur të mos e pranojë ankesën e paraqitur nga bashkimi i operatorëve ekonomik: Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) i ñK.ò + ñH.ò + ñC.ò + ñT.SHPKò, me vendimin nr.124/2 prot., datë 03.02.2020, i cili është njoftuar nëpërmjet

shërbimit postar (marrë në dorëzim nga kandidati me datë 11.02.2020) si dhe i skanuar në e-mailin e deklaruar nga kandidati në ankesë.

Në zbatim të pikës 6, të nenit 63, të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikò, i ndryshuar, **u respektua afati 10 (dhjetë) ditor për ankesa të mundshme në Komisionin e Prokurimit Publik dhe rezultoi se nuk u paraqit asnjë ankesë.**

KVO në organin qendror blerës ka hartuar Raportin Përmbledhës nr.47/11prot., datë 24.02.2020, për nëFazën e Parë të Parakualifikimiò të procedurës së prokurimit, i cili është miratuar nga titullari i organit qendror blerës.

Me datë 24.02.2020, iu dërgua Ftesë për Ofertë të 3(tre) kandidatëve të kualifikuar nga Faza I të Parakualifikimiò, e respektivisht me shkresat nr.324prot., datë 24.02.2020, nr.323prot., datë 24.02.2020 dhe nr.325prot., datë 24.02.2020, kandidatëve të kualifikuar :

Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) - òK. d.o.oò + nëO. d.o.oò + nëG. d.o.oò + nëJ. d.o.oò + nëG.ò + nëO. SHPKò.

Bashkimi i Operatorëve Ekonomik: òD. SHPKò + nëS.ò + nëL.ò + nëY.ò;

G.

**Afati kohor për dorëzimin e ofertave u përcaktua: Data: 10/04/2020 (dd/mm/vvvv) , Ora: 11:00** Adresa: [www.app.gov.al](http://www.app.gov.al) , Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, Bulevardi nëDëshmorët e Kombitò, Nr.3, Tiranë.

**Afati kohor për hapjen e ofertave u përcaktua: Data: 10/04/2020 (dd/mm/vvvv), Ora: 11:00**

Adresa: [www.app.gov.al](http://www.app.gov.al), Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, Bulevardi nëDëshmorët e Kombitò, Nr.3, Tiranë.

Përsa më sipër, kandidatëve të kualifikuar nga Faza I dhe të ftuar për të dorëzuar ofertën teknike dhe ekonomike për Fazën II të procedurës së prokurimit, **iu është lënë në dispozicion 47 ditë kalendarike** (nga minimalisht 20 ditë kalendarike që parashikon neni 43, i ligjit nr.9643 datë 20.11.2006 nëPër prokurimin publikò, i ndryshuar dhe neni 34, pika 6/a), i VKM-së 914/2014 nëPër rregullat e prokurimit publikò, i ndryshuar).

**Më datë 08.04.2020,** organi qendror blerës ka publikuar në SPE, **njoftim për shtyrjen e afatit kohor për dorëzimin dhe hapjen e ofertave,** për procedurën e prokurimit nëProcedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetarò me objekt: nëBlerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetitò, **njoftim ky i argumentuar, si vijon:**

Në mbështetje të nenit 1, nenit 42 pika 2, nenit 43 pika 3, të Ligjit nr.9643/2016, i ndryshuar, të VKM Nr.243, datë 24.3.2020 nëPër shpalljen e gjendjes së fatkeqësisë natyroreò (publikuar në FZ nr.48 datë 24.03.2020), Agjencia e Blerjeve të Përqendruara shtyn afatin e fundit të dorëzimit dhe hapjes së ofertave për Fazën II, të procedurës së prokurimit me objekt: nëBlerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetitò, Procedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetar, me REF-31606-07-25-2019, **me qëllim nxitjen e pjesëmarrjes së kandidatëve të kualifikuar në këtë procedurë prokurimi, nxitjen e konkurrencës ndërmjet tyre, sigurimin e trajtimit të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë kandidatët.**

Sqarojmë se, **2 (dy) nga kandidatët e huaj të kualifikuar për Fazën II, e konkretisht:**

Bashkimi i Operatorëve Ekonomik (BOE) - òK. d.o.oò + nëO. d.o.oò + nëG. d.o.oò + nëJ. d.o.oò + nëG.ò + nëO. SHPKò.

G.

**kanë paraqitur kërkesa për shtyrje të afatit të dorëzimit dhe hapjes së ofertave për Fazën II, të argumentuara me masat kufizuese, ndaluese dhe shtrënguese, të vendosura për shkak të situatës së shkaktuar nga përhapja e pandemisë COVID-19, jo vetëm në shtetet ku kandidatët e huaj ushtrojnë aktivitetin, por edhe në vende të tjera të BE-së e më gjerë, të cilat prej disa javësh e kanë bërë të pamundur përgatitjen e ofertës teknike (pamundësia e marrjes së dokumentacionit nga institucionet shtetërore dhe laboratorët e analizës, pamundësia e përgatitjes së mostrave të mallrave që kërkohen të prokurohen, pamundësia e paraqitjes fizikisht të përfaqësuesve të kandidatëve gjatë dorëzimit dhe hapjes së ofertave, etj), e për rrjedhim është bërë i pamundur dorëzimi i ofertës teknike në afatin e përcaktuar në Ftesën për Ofertë.**

Përsa më sipër, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara njoftoi të gjithë kandidatët e kualifikuar nga Faza I - Parakualifikimi, të ftuar për të marrë pjesë në Fazën II - Oferta Teknike, si dhe të gjithë të interesuarit se, afati kohor për dorëzimin dhe hapjen e ofertave për Fazën II të procedurës së prokurimit me objekt: ñBlerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit, Procedurë e Kufizuar, mbi kufirin e lartë monetar, Prokurim Elektronik, nëpërmjet Marrëveshjes Kuadër, me një operator ekonomik ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, me afat të marrëveshjes kuadër 4 (katër) vite, me REF-31606-07-25-2019, shtyhet dhe ndryshon si vijon:

**Afati kohor për dorëzimin e ofertave është: Data: 11/05/2020 (dd/mm/vvvv) , Ora: 11:00**

Adresa : [www.app.gov.al](http://www.app.gov.al) , Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, Sheshi Skënderbej, nr.3, Tiranë.

**Afati kohor për hapjen e ofertave është: Data: 11/05/2020 (dd/mm/vvvv), Ora: 11:00**

Adresa : [www.app.gov.al](http://www.app.gov.al), Agjencia e Blerjeve të Përqendruara, Sheshi Skënderbej, nr.3, Tiranë.

Me urdhrin e titullarit të organit qendror blerës (nr.47/14 prot., datë 08.05.2020), është ngritur komisioni i vlerësimit të ofertave (KVO) për Fazën II - Oferta Teknike, të procedurës së prokurimit.

**Më datë 11.05.2020, ora 11.00, KVO realizoi hapjen publike të ofertave të dorëzuara në rrugë elektronike, ku rezultuan ofertues pjesëmarrës me NIPT/NUIS dhe ofertë ekonomike, si vijon:**

| Nr. | Emri i Ofertuesit                                  | NIPT/ NUIS                                                                                      | Shumatorja e çmimeve/ njësi (Lekë pa TVSH) |
|-----|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
| 1   | G.                                                 | 3930583225                                                                                      | 133.480                                    |
| 2   | BOE - ñK.ò + ñO.ò + ñG.ò + ñJ.ò + ñG.ò + ñO.ò SHPK | 49702093753 +<br>59645137605 +<br>46818705329 +<br>18683136487 +<br>74554924553 +<br>L41329019U | 446.667                                    |
| 3   | BOE - ñD. SHPKò + ñS.ò + ñL.ò + ñY.ò               | K71804001C +<br>NUIS J07/59/1996 +<br>605/2019/R +<br>ADB01172668368                            | 319.966                                    |

KVO dokumentoi procesin e marrjes në dorëzim të mostrave të dorëzuara nga 3 (tre) ofertuesit për *ñFazën II - Oferta Teknike*, me proces-verbalet *ñMbi evidentimin e paraqitjes dhe marrjes në dorëzim të kampionëve/ modeleve të ofertës teknike*, me nr.1 datë 11.05.2020; nr.2 datë 11.05.2020 dhe nr.3 datë 11.05.2020.

Ofertuesi BOE - *ñD. SHPKò + ñS.ò + ñL.ò + ñY.ò* paraqiti kërkesë për vënie në dispozicion të një kopje të proces-verbalit të hapjes së ofertave dhe të marrjes në dorëzim të mostrave të ofertuesve të tjerë, me shkresat nr.26/1 prot., datë 12.05.2020 (*protokolluar me tonën nr.770 prot., datë 13.05.2020*) dhe nr.27/1 prot., datë 13.05.2020 (*protokolluar me tonën nr.781 prot., datë 13.05.2020*).

Me anë të shkresës së organit qendror blerës (nr.770/1prot., datë 14.05.2020) si dhe në zbatim të pikës 4, të nenit 52, të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006, (i ndryshuar), kërkuessit i janë vendosur në dispozicion, si vijon: - Kopje të vertetuar të procesverbalit të hapjes së ofertave, gjithsej 3(tre) faqe; - Kopje të vertetuar të procesverbalit Nr.1 datë 11.05.2020 *ñMbi evidentimin e paraqitjes dhe marrjes në dorëzim të kampionëve/ modeleve të ofertës teknike* të operatorit ekonomik: *ñGò*, gjithsej 11(njëmbëdhjetë) faqe; - Kopje të vertetuar të procesverbalit Nr.3 datë 11.05.2020 *ñMbi evidentimin e paraqitjes dhe marrjes në dorëzim të kampionëve/ modeleve të ofertës teknike* të operatorit ekonomik: Bashkimi e Operatorëve Ekonomik: *òK. d.o.oò + ñO. d.o.oò + ñG. d.o.oò + ñJ. d.o.oò + ñG.ò + ñO. SHPKò*; gjithsej 11(njëmbëdhjetë) faqe.

Brenda afatit kohor 15 ditor për shqyrtimin dhe vlerësimin e ofertave, KVO i ka paraqitur titullarit të organit qendror blerës, kërkesë për përfshirjen në KVO të të paktën një ekspert fushe, me qëllim vlerësimin e dokumentacionit teknik të paraqitur nga 3 (tre) ofertuesit për këtë procedurë prokurimi, e konkretisht nëpërmjet memo nr.47/15 prot., datë 20.05.2020, me lëndë: *ñMbi nevojën për ndryshime në përbërjen e komisionit të vlerësimit të ofertave në procedurën e prokurimit me objekt: “Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit”*. Për këtë arsye dhe bazuar në pikën 2, të nenit 66, të VKM-së 914/2014 *ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò*, i ndryshuar, KVO pezulloi afatin e shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave deri në plotësimin e KVO-së me specialist fushe, sipas proces-verbalit të datës 20.05.2020.

Me urdhrin e titullarit të organit qendror blerës (nr. 47/16prot., datë 02.06.2020), me lëndë: *ñPër plotësimin me ekspertë fushe të komisionit të vlerësimit të Ofertave për Fazën II - Oferta Teknike, të procedurës të prokurimit me REF-31606-07-25-2019*”, KVO e ngritur për *ñFazën II- Oferta Teknike*, u plotësua me 2(dy) ekspertë fushe, e konkretisht:

- 1) Prof.Asoc.Dr E.S., diplomuar nëinxhinier tekstilò, personel akademik pranë Departamentit të Tekstilit dhe Modës, në Fakultetin Politeknik të Tiranës - Anëtar;
- 2) M.B., me diplomë universitare MASTER nëtekstil - modeò, Asistent Lektor pranë Fakultetit të Arteve të Bukura, në Universitetin e Arteve - Anëtar.

Duke qenë se me datë 08.06.2020 (me shkresën protokolluar me tonën nr.1027 prot., datë 08.06.2020), eksperte e fushës anëtare e KVO-së Znj. E.S., paraqiti kërkesën për tû tërhequr nga pjesëmarrja si anëtare e KVO-së, argumentuar tërheqjen e saj me detyrën si pedagoge si dhe kryetare e këshillit të profesorëve, FIM dhe pamundësinë fizike dhe afateve të limitura kohore që kërkoreshin për vlerësimin e ofertave teknike të paraqitura në këtë procedurë prokurimi, për rrjedhim nga ana e titullarit të organit qendror blerës është urdhëruar

zëvendësimi i anëtares së dorëhequr nga KVO, me anëtarin e ri ekspert fushe, ing.tekstili Z.F.D..

Më urdhrin e titullarit të organit qendror blerës (nr. 47/19prot., datë 08.06.2020), me lëndë: *“Për një ndryshim në komisionin e vlerësimit të ofertave për Fazën II - Oferta Teknike, të procedurës së prokurimit: “Blerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit” me REF-31606-07-25-2019”*” u bënë ndryshimet në KVO, si vijon:

*“Znj. E.S., diplomuar “inxhinier tekstili”, personel akademik pranë Departamentit të Tekstilit dhe Modës, në Fakultetin Politeknik të Tiranës - Anëtar, ZËVENDËSOHET me Z.F.D., diplomuar “inxhinier tekstili”, i punësuar pranë Këshillit të Lartë të Prokurorisë dhe pedagog i jashtëm në Departamentin e Tekstilit dhe Modës, Fakulteti i Inxhinierisë Mekanike në UPT.”.*

Përsa më sipër, secili nga anëtarët e KVO-së ka deklaruar se nuk është në kushtet e konfliktit të interesit me ofertuesit e paraqitur, duke plotësuar Formularin nr. 2, sipas Udhëzimit nr. 3 datë 24.10.2016 *“Mbi Deklarimin e Konfliktit të Interesit nga Zyrtarët e Prokurimit”* të APP-së. Formularët e deklarimit u administruan në dosjen me shkrim të procedurës së prokurimit nga njësia e prokurimit.

Specialistët e fushës të cilët nuk janë punonjës të ABP-së dhe janë bërë pjesë e KVO-së, përvec sa më sipër, kanë nënshkruar edhe në Marrëveshjen e Konfidencialitetit në zbatim të Kodit të Punës, neni 33, pika 3; të Ligjit Nr.9131 datë 08.09.2003 *“Për rregullat e etikës në Administratën Publike”* neni 3, gërma nënë; të Rregullores *“Për metodat e brendshme të punës dhe për sjelljen e personelit të Agjencisë së Blerjeve të Përqendruara (ABP)”* neni 3, pika 7, duke pasur parasysh edhe rëndësinë e veçantë që kishte informacioni i administruar për këtë procedurë prokurimi.

**Më datë 17.06.2020, KVO në organin qendror blerës përfundoi procesin e shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave të dorëzuara nga 3 ofertuesit për “Fazën II – Oferta Teknike”, të procedurës së prokurimit, si dhe mbajti proces-verbalin nr.2 datë 17.06.2020 “Për shqyrtimin dhe vlerësimin e ofertave”, ku rezultuan si vijon:**

➤ **Vlerat e ofertave ekonomike të dorëzuara nga ofertuesit:**

3) BOE - ñD.ò SHPK + ñS.ò K71804001C + NUIS J07/59/1996 + ñL.ò + ñY.  
605/2019/R + ADB01172668368  
ò numri i NIPT-it

*Emri i plotë i shoqërisë*

Vlera (shumatorja e çmimeve për njësi): 319.966 (tre qind e nëntëmbëdhjetë mijë e nëntë qind e gjashtëdhjetë e gjashtë) lekë (pa TVSH) *(me numra dhe fjalë)*

4) BOE ñK.ò + ñO.ò + 49702093753 + 59645137605 + ñG.ò + ñJ.ò  
46818705329 + 18683136487 ñG.ò + ñO. 18683136487 + 7455492455  
ò SHPK. L41329019U

*Emri i plotë i shoqërisë*

*numri i NIPT-it*

Vlera (shumatorja e çmimeve për njësi): 446.667 (katër qind e dyzet e gjashtë mijë e gjashtë qind e gjashtëdhjetë e shtatë) lekë (pa TVSH) *(me numra dhe fjalë)*

5) ñG. 3930583225  
ò. numri i NIPT-it  
*Emri i plotë i shoqërisë*

Vlera (shumatorja e çmimeve për njësi): 133.480 (një qind e tridhjetë e tre mijë e katër qind e tetëdhjetë) lekë (pa TVSH) (me numra dhe fjalë).

➤ **Ofertuesit e Skualifikuar dhe arsyet e skualifikimit:**

**3. “G.”**

- *Nuk plotëson kriterin e përcaktuar në pikën 11 të ofertës teknike, pasi dokumentat e paraqitur për çertifikata konformiteti EN ISO për çdo model këpuce (aty ku kërkohet), nuk janë lëshuar nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtarë akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë. Për më tepër ofertuesi nuk ka paraqitur dokumentacionin shoqërues Fletë analiza/ Raporte testimi nga laboratorë të pavarur nga prodhuesi i lëndës së parë dhe produktit të gatshëm, për shollat e të gjitha llojeve të këpucëve (aty ku kërkohet). Mosdorëzimi i dokumentacionit të kërkuar në këtë kriter, përbën kusht për skualifikim.*
- *Nuk plotëson kriterin e përcaktuar në gjurmën “b” të pikës 12 të ofertës teknike, pasi ofertuesi nuk ka paraqitur Fletë analiza/Raporte testimi nga laboratorë të pavarur nga prodhuesi i lëndës së parë dhe produktit të gatshëm, për disa artikuj tekstili dhe lëkure, e konkretisht: kostum dimëror për motoçiklistët; tekstili i kapeles për materialin bazë 100% lesh; doreza lëkure; tekstili i materialit të dytë bazë të pulovër e trikotuar me jakë V, me jakë të rrumbullaktë dhe me jakë gjysmë golf; tekstili i materialit të dytë të bluzës pambuku me jakë rrumbullake me mëngë të shkurtra dhe me mëngë të gjata; tekstili i materialit të dytë të bluzës polo me mëngë të shkurtra dhe me mëngë të gjata; tekstili i materialit të dytë të bluzës polo me mëngë të shkurtra për plazhe. Mosdorëzimi i dokumentacionit të kërkuar në këtë kriter, përbën kusht për skualifikim. Për më tepër, në aneksin 4, për artikujt nr.3, 4 dhe 5 (bluze polo me minge të shkurtra për punonjësit e policisë, bluze polo me minge të gjata për patrullat e policisë dhe bluze polo me minge të shkurtra për patrullat e policisë), është kërkuar që përbërja e materialit duhet të jetë 85%-90% pambuk + 10%-15% polipropilen, ndërsa ofertuesi ka paraqitur raport testimi ku rezulton se kjo kërkesë nuk plotësohet pasi përbërja e materialit të ofruar është 50% pambuk + 50% poliester, jashtë parametrave të kërkuar. Gjithashtu, në aneksin 4, për artikujt 7, 8 dhe 9 (pulovër e trikotuar me jakë “V”, pulovër e trikotuar me jakë rrumbullake dhe pulovër me jakë gjysmë golf), është kërkuar që dendësia për materialin interlock duhet të jetë  $30/26 \pm 2\%$ , ndërsa ofertuesi ka paraqitur raport testimi ku rezulton se kjo kërkesë nuk plotësohet pasi rezultati për dendësinë e materialit të ofruar është 60/52, jashtë parametrave të kërkuar. Për materialin llastik 1:1 dendësia e kërkuar është  $35/44 \pm 2\%$ , ndërsa referuar raportit të testimit të paraqitur nga ofertuesi dendësia rezulton të jetë ofruar 70/88, jashtë parametrave të kërkuar.*
- *Nuk plotëson kriterin e përcaktuar në gjurmën “c” të pikës 12 të ofertës teknike, pasi ofertuesi nuk ka paraqitur deklaratë nga prodhuesi i aksesorëve për përbërjen e materialeve të përdorura dhe cilësinë e tyre, sipas Specifikimeve Teknike, e konkretisht për: kopsat metalike (të mëdha, të vogla, xhemel), rripi i zi i kapelës, stema metalike dhe ornamentet e jakës, stema plastike, togëza metalike për rripat, kordona dekorativë për uniformën ceremoniale. Deklarata e paraqitur është lëshuar nga vet ofertuesi dhe jo nga kompanitë që pretendohen si prodhues të aksesorëve. Mosdorëzimi i dokumentacionit të kërkuar në këtë kriter, përbën kusht për skualifikim.*

**4. BOE - “K.” + “O.” + “G.” + “J.” + “G.” + “O.” SHPK**

- *Nuk plotëson kriterin e përcaktuar në pikën 13 të ofertës teknike, pasi ditën e hapjes së procedurës nuk arriti të paraqesë mostrat / kampionet të disa prej artikujve që kërkohen të prokurohen, konkretisht: Kostumi i shërbimit civil për femra dhe meshkuj, Kostumi*

*dimëror për motoçiklistët, Kostumi dimëror për patrullat, Pantallona verore për meshkuj, Këmishë bojëqielli me mëngë të gjata për femra dhe meshkuj, Këmisha ceremoniale me mëngë të gjata për meshkuj dhe femra në shërbimin civil, Pulovër e trikotuar me jakë “V”, Pulovër e trikotuar me jakë rrumbullake, Pulovër me jakë gjysëm golf, Kapele sportive dimërore, Dorashka motoçiklisti, Aksesori reflektivë, Dorashka ceremoniale, Jelek operacional multifunksional, Jelek shpëtimi dhe Jelek prezantues. Kapela e uniformës verore për meshkuj dhe femra, Kapuç leshi. Mosdorëzimi i dokumentacionit të kërkuar në këtë kriter, përbën kusht për skualifikim.*

- *Nuk plotëson kriterin e përcaktuar në pikën 12 të ofertës teknike, pasi nuk ka dorëzuar skeda teknike, raport testimi / fletë analiza për të gjithë artikujt e përfshirë në Aneksin 1 - Kostume dhe Aneksin 2 - Këmisha. Mosdorëzimi i dokumentacionit të kërkuar në këtë kriter, përbën kusht për skualifikim.*

Nga vlerësimi i ofertave në sistem, rezulton se një nga pesë anëtarët e KVO-së (kryetari i KVO-së Z.Y.P.) ka vendosur për skualifikimin e ofertës së paraqitur nga ofertuesi BOE - ñD. SHPKò + ñS.ò + ñL.ò + ñY.ò, për arsyen si vijon:

- *BOE D. “S.”, “L.”, “Y.” nuk arritën të plotësojnë kriterin e përcaktuar në pikën 11 të ofertës teknike pasi nuk arritën të paraqesin ditën e hapjes së procedurës.*  
 1) *EN ISO 20344-2011.*  
 2) *EN ISO 20347-2012 të modelit B - O2 CI ËR FO SRC ose ekuivalentet dhe*  
 3) *EN ISO 20347-2012 të modelit A - O2 ËR FO SRC ose ekuivalentet.*

Ndërsa katër nga pesë anëtarët e KVO-së, kanë vendosur për kualifikimin e ofertës së paraqitur nga ofertuesi BOE - ñD. SHPKò + ñS.ò + ñL.ò + ñY.ò.

**Në lidhje me vlerësimin e ofertës teknike,** të paraqitur nga secili ofertues pjesëmarrës në procedurë, nga ana e **dy specialistëve të fushës së tekstilit dhe modës** anëtarë të KVO-së, u hartuan raportet teknike përkatëse për secilin ofertues, e konkretisht 3 raportet e vlerësimit teknik, si vijon:

**1. “Raport Vlerësimi Teknik” me nr.47/21prot. datë 12.06.2020, për BOE - “K.” DHE “O.” DHE “G.” DHE “J.” DHE “G.” DHE “O.” SHPK, me përmbajtje:**

“Nga shqyrtimi i dokumentacionit teknik u konstatua se :

**1. Operatori ekonomik nuk ka paraqitur mostrat / kampionet të disa prej artikujve që kërkohen të prokurohen, konkretisht:**

- *Kostumi i shërbimit civil për femra dhe meshkuj*
- *Kostumi dimëror për motoçiklistët*
- *Kostumi dimëror për patrullat*
- *Pantallona verore për meshkuj*
- *Këmishë bojëqielli me mëngë të gjata për femra dhe meshkuj*
- *Këmisha ceremoniale me mëngë të gjata për meshkuj dhe femra në shërbimin civil,*
- *Pulovër e trikotuar me jakë “V”,*
- *Pulovër e trikotuar me jakë rrumbullake,*
- *Pulovër me jakë gjysëm golf,*
- *Kapele sportive dimërore,*
- *Dorashka motoçiklisti,*
- *Aksesori reflektivë,*
- *Dorashka ceremoniale,*
- *Jelek operacional multifunksional,*

- Jelek shpëtimi dhe Jelek prezantues.
- Kapela e uniformës verore për meshkuj dhe femra,
- Kapuç leshi.

**2. Operatori ekonomik nuk ka dorëzuar skeda teknike, raport testimi / fletë analiza si me poshtë:**

*Aneksi 1, nuk janë paraqitur për asnjë nga artikujt*

*Aneksi 2, nuk janë paraqitur për asnjë nga artikujt*

*Aneksi 4, nuk janë paraqitur për artikullin pulover me jake “V”, me jake të rrumbullakët, me jake gjysëm golf dhe kapuç leshi*

*Aneksi 5, nuk janë paraqitur për artikullin kostum motociklisti, patrulla dhe doreza motociklisti*

*Aneksi 6, nuk janë paraqitur për Aksesorët reflektiv (jelek), mbulesa për kapelen e uniformes, dorashka ceremoniale, jelek operacional multifunksional, jelek shpëtimi, jelek prezantues operacional, rrip operacional multifunksional.*

*Aneksi 7, nuk janë paraqitur për artikullin kepuce taktike me qafe verore, kepuce taktike me qafe dimerore, kepuce taktike me qafe të shkurtra verore, mungojnë fletë analizat e shollave të kepuceve*

*Aneksi 8, nuk janë paraqitur për asnjë nga artikujt*

**3. Operatori ekonomik nuk ka paraqitur certifikatë ISO 22301 për sistemin e menaxhimit të vazhdimësisë së biznesit.**

Sa trajtuam më lartë: Operatori ekonomik duke u bazuar në shqyrtimin e dokumentacionit, mostrat / kampionet të disa prej artikujve që kërkohen si dhe rezultatet e treguesëve fiziko - mekanike dhe kimike, të dorëzuara në sistemin elektronik të lëndëve të para (mostrave), sipas skedave teknike të kërkuara në DST, që sipas llojit të analizave, metodave të përdorura (EN/ISO), **nuk janë në pajtueshmëri të plotë me kërkesat e kërkuara në DST.”**

**2. “Raport Vlerësimi Teknik” me nr.47/22prot. datë 12.06.2020, për ofertuesin “G.”, me përmbajtje:**

”1. Çertifikatat e konformitetit EN ISO për çdo model këpuce (aty ku kërkohet), nuk janë lëshuar nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtarë akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë. Për më tepër ofertuesi nuk ka paraqitur dokumentacionin shoqërues Fletë analiza/ Raporte testimi nga laboratorë të pavarur nga prodhuesi i lëndës së parë dhe produktit të gatshëm, për shollat e të gjitha llojeve të këpucëve (aty ku kërkohet). Mosdorëzimi i dokumentacionit të kërkuar në këtë kriter. Nuk plotëson kriterin e përcaktuar në pikën 11 të ofertës teknike.

2. Mungon OEKO-TEX për tekstilet për të cilat ka paraqitur vetëm OEKOTEX Standart 100 Me NR. 18.HTR.30661 –Istanbul Boya Terbiye San. ve Tic A.S me material Pambuk , dhe Pambuk /Pliester /Elastan, nderkohe nuk është paraqitur për 23 materjale lende e pare te kerkuara ne Dokumetat Standarte. Per keto materjale nuk është paraqitur as AZO – ngjyruet.

3. Operatori ekonomik nuk ka paraqitur Fletë analiza/Raporte testimi nga laboratorë të pavarur nga prodhuesi i lëndës së parë dhe produktit të gatshëm, për disa artikuj tekstili dhe lëkure, e konkretisht: kostum dimëror për motoçiklistët; tekstili i kapeles për materialin bazë 100% lesh; doreza lëkure; tekstili i materialit të dytë bazë të pulovër e trikotuar me jakë V, me jakë të rrumbullaktë dhe me jakë gjysmë golf; tekstili i materialit të dytë të bluzës pambuku me jakë rrumbullake me mëngë të shkurtra dhe me mëngë të gjata; tekstili i materialit të dytë të bluzës polo me mëngë të shkurtra dhe me mëngë të gjata; tekstili i materialit të dytë të bluzës polo me mëngë të shkurtra për plazhe.

4. Operatori ekonomik nuk ka paraqitur certifikatë LEATHER by OEKO-TEX për lëkurën (ose ekuivalente me to), të vlefshme, të prodhuesit të lëndës së parë, pasi certifikatës së paraqitur i ka kaluar afati i vlefshmërisë.

5. Operatori ekonomik ka paraqitur një certifikatë OEKO-TEX për tekstilet e paraqitur, ku përfshihen vetëm një pjesë e lëndëve të para tekstile të kërkuara, e konkretisht: pambuk dhe pambuk/poliester/elastan, ndërkohë që nuk ka paraqitur certifikatë për gjithë pjesën tjetër të materialeve tekstile të kërkuara.

6. Operatori ekonomik nuk ka paraqitur deklaratë nga prodhuesi i aksesorëve për përbërjen e materialeve të përdorura dhe cilësinë e tyre, sipas Specifikimeve Teknike, e konkretisht për: kopsat metalike (tëmëdha, tëvogla, xhemel), rripi i zi i kapelës, stema metalike dhe ornamentet e jakës, stema plastike, togëza metalike për rripat, kordona decorative për uniformën ceremoniale. Deklarata e paraqitur është lëshuar nga vet ofertuesi dhe jo nga kompanitë që pretendohen si prodhues të aksesorëve.

7. Operatori ekonomik në aneksin 4, për artikujt nr.3, 4 dhe 5 (bluze polo me minge te shkurtra për punonjësit e policisë, bluze polo me minge të gjata për patrullat e policisë dhe bluze polo me minge te shkurtra per patrullat e policise), është kërkuar që përbërja e materialit duhet të jetë 85%-90% pambuk + 10%-15% polipropilen, ndërsa ofertuesi ka paraqitur raport testimi ku rezulton se kjo kërkesë nuk plotësohet pasi përbërja e materialit të ofertuar është 50% pambuk + 50% poliester, jashtë parametrave të kërkuar. Gjithashtu, në aneksin 4, për artikujt 7, 8 dhe 9 (pulovër e trikotuar me jakë "V", pulovër e trikotuar me jakë rumbullake dhe pulovër me jakë gjysëm golf), është kërkuar që dendësia për materialin interlock duhet të jetë 30/26 ±2%, ndërsa ofertuesi ka paraqitur raport testimi ku rezulton se kjo kërkesë nuk plotësohet pasi rezultati për dendësinë e materialit të ofruar është 60/52, jashtë parametrave të kërkuar. Për materialin llastik 1:1 dendësia e kërkuar është 35/44 ±2%, ndërsa referuar raportit të testimit të paraqitur nga ofertuesi dendësia rezulton të jetë ofruar 70/88, jashtë parametrave të kërkuar.

8. Operatori ekonomik nuk ka paraqitur ne Raportet e testimit / analizat për AZO – ngjyrues sic edhe jane normativat e specifikuara për të gjitha materialet e përdorura.

Ne perfundim te vlersimit teknik eshte pasqyruar ne fome tabele te permbledhur cdo aneks .

#### ANEKSI 1

|                                                                                      | G.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <u>Artikulli 1 &amp; 2</u><br>Kostum i unif. per femra & kostumi i unif. per meshkuj | <p>1- Nuk ka OEKOTEX per perberjen e materialeve te anksit, OEKOTEX i dorezuar eshte vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</p> <p>2- Skedat teknike jane te gjitha te firmosura dhe vulosura nga I njeiti prodhues I cili ka Oekotex Vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN.</p> <p>3- Mungojne ne te gjithe Raportet e testimit analizat per AZO ngjyrues dhe per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</p> <p>4- Mungon analiza e qendrueshmerise se ngjyres ndaj drites UV tek astari.</p> <p>5- Deklarate e aksesoreve Metalike te kerkuara.</p> |
| <u>Artikulli 3</u><br>Kollare                                                        | <p>1- Nuk ka OEKOTEX</p> <p>2- Skeda teknike eshte firmosur dhe vulosur nga nje kompani e cila nuk disponon OEKOTEX per polyester</p> <p>3- Raporti i testimit eshte bere</p> <p>4- Mungon ne Raportin e testimit analizat per AZO ngjyrues dhe per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <u>Artikulli 4 &amp; 5</u><br>Pantallona verore per meshkuj & fund veror per         | <p>1- Nuk ka OEKOTEX per perberjen e materialeve te anksit, OEKOTEX i dorezuar eshte vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</p> <p>2- Skedat teknike jane te gjitha te firmosura dhe vulosura nga I njeiti</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>femra</i>                                                                                                                                                 | <p><i>prodhues I cili ka Oekotex Vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN.</i></p> <p>3- <i>Mungojne ne te gjithë Raportet e testimi analizat per AZO ngjyruet dhe per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</i></p> <p>4- <i>Eshte bere vetem nje analize per qendrueshmerine e ngjyres ndaj drites UV e cila eshte perdorur per keto dy artikuj si dhe per artikujt 7 &amp; 8</i></p>                                                                                                                                                                                                                                    |
| <i>Artikulli 6</i><br><i>Kapele e</i><br><i>uniformes verore</i><br><i>per femra dhe</i><br><i>meshkuj</i>                                                   | <p>1- <i>Oekotex per materialin e perdorur.</i></p> <p>2- <i>Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX</i></p> <p>3- <i>Raporti i testimi eshte bere</i></p> <p>4- <i>Mungon ne Raportin e testimi analiza per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <i>Artikulli 7 &amp; 8</i><br><i>Kostumi i</i><br><i>sherbimit civil per</i><br><i>femra &amp; kostumi i</i><br><i>sherbimit civil per</i><br><i>meshkuj</i> | <p>1- <i>Nuk ka OEKOTEX per perberjen e materialeve te anksit, OEKOTEX i dorezuar eshte vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</i></p> <p>2- <i>Skedat teknike jane te gjitha te firmosura dhe vulosura nga I njeiti prodhues I cili ka Oekotex Vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN.</i></p> <p>3- <i>Mungojne ne te gjithë Raportet e testimi analizat per AZO ngjyruet dhe per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</i></p> <p>4- <i>Eshte bere vetem nje analize per qendrueshmerine e ngjyres ndaj drites UV e cila eshte perdorur per keto dy artikuj si dhe per artikujt 4 &amp; 5</i></p> |

#### ANEKSI 2

|                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                     | G.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <i>Artikulli 1 &amp; 2</i><br><i>Kemishe bojeqielli me mende te gjata</i><br><i>per femra &amp; Kemishe bojeqielli me</i><br><i>mende te shkurta per meshkuj</i>                    | <p>1- <i>Oekotex per materialin e perdorur</i></p> <p>2- <i>Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX</i></p> <p>3- <i>Raporti i testimi eshte bere</i></p> <p>4- <i>Mungon ne Raportin e testimi analiza per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</i></p>                                                              |
| <i>Artikulli 2 &amp; 3</i><br><i>Kemishe ceremoniale me mende te</i><br><i>gjata per meshkuj &amp; Kemishe me</i><br><i>mende te shkurta per femra ne</i><br><i>sherbimin civil</i> | <p>1- <i>Oekotex per materialin e perdorur</i></p> <p>2- <i>Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX</i></p> <p>3- <i>Raporti i testimi eshte bere</i></p> <p>4- <i>Mungon ne Raportin e testimi analiza per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</i></p> <p>5- <i>Deklarate e aksesoreve Metalike te kerkuara</i></p> |

#### ANEKSI 3

|                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                               | G.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <i>Artikulli 1, 2, 4 &amp; 5</i><br><i>Kostum Taktik,</i><br><i>Kapele sportive,</i><br><i>Pant. Doku verore,</i><br><i>Pant. te shkurtra</i> | <p>1- <i>Nuk ka OEKOTEX per perberjen e materialeve te aneksit, OEKOTEX i dorezuar eshte vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</i></p> <p>2- <i>Skedat teknike jane te gjitha te firmosura dhe vulosura nga i njeiti prodhues i cili ka Oekotex Vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN.</i></p> <p>3- <i>Mungojne ne te gjithë Raportet e testimi analizat per AZO ngjyruet</i></p> |

|                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                   | <i>dhe per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</i>                                                                                                                                                                                                                                                  |
|                                                                   | <i>4- Deklarate e aksesoreve Plastike te kerkuara.</i>                                                                                                                                                                                                                                             |
| <i><u>Artikulli 3</u><br/>Kemise blu me<br/>menge te shkurtra</i> | <i>1- Nuk ka OEKOTEX</i><br><i>2- Skeda teknike eshte firmosur dhe vulosur nga nje kompani e cila nuk disponon OEKOTEX per polyester</i><br><i>3- Raporti i testimit eshte bere</i><br><i>4- Mungon ne Raportin e testimit analizat per AZO ngjyres dhe per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</i> |

#### ANEKSI 4

|                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                          | <i>G.</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <i><u>Artikulli 1 &amp; 2</u><br/>Bluze pambuku me menge te gjata me<br/>jake rrumbullake &amp; Bluze pambuku<br/>me menge te shkurtra me jake<br/>rrumbullake</i>                                                                                                       | <i>1- Oekotex per materialin e perdorur</i><br><i>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX</i><br><i>3- Mungon ne Raportin e testimit analiza per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</i><br><i>4- Mungon analiza e materialit te dyte, Jaka.</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <i><u>Artikulli 3, 4 &amp; 5</u><br/>Bluze polo me menge te shkurtra per<br/>punonjesit e Policise se shtetit, Bluze<br/>polo me menge te gjata per patrullat<br/>e policise se shtetit, Bluze polo me<br/>menge te shkurtra per patrullat e<br/>policise se shtetit</i> | <i>1- Oekotex per materialin e perdorur</i><br><i>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX</i><br><i>3- Raporti i testimit eshte bere</i><br><i>4- Mungon ne Raportin e testimit analiza per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</i><br><i>5- Mungon analiza e materialit te dyte, Jaka.</i>                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <i><u>Artikulli 6</u><br/>Bluze me menge te shkurtra per<br/>punonjesit me sherbim prane<br/>plazheve</i>                                                                                                                                                                | <i>1- Oekotex per materialin e perdorur</i><br><i>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX</i><br><i>3- Raporti i testimit eshte bere</i><br><i>4- Mungon ne Raportin e testimit analiza per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</i><br><i>5- Mungon analiza e materialit te dyte, Jaka.</i><br><i>6- Mungon analiza per qendrueshmerine e ngjyres ndaj drites UV</i>                                                                                                                                                                                  |
| <i><u>Artikulli 7,8,9 &amp; 10</u><br/>Pulover i trikotuar me jake "V",<br/>Pulover i trikotuar me jake<br/>rrumbullake, Pulover me jake gjysem<br/>golf &amp; Kapuc Leshi</i>                                                                                           | <i>1- Nuk ka OEKOTEX per perberjen e materialeve te anksit, OEKOTEX i dorezuar eshte vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</i><br><i>2- Skedat teknike jane te gjitha te firmosura dhe vulosura nga I njeiti prodhues I cili ka Oekotex Vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</i><br><i>3- Mungojne ne te gjitha Raportet e testimit analizat per AZO ngjyres dhe per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</i><br><i>4- Mungon analiza e materialit baze te dyte</i><br><i>5- Mungon analiza per qendrueshmerine e ngjyres ndaj drites UV per kapucin e leshit.</i> |

#### ANEKSI 5

|                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                            | G.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <u>Artikulli 1 &amp; 2</u><br><i>Xhup i shkurter,<br/>Xhup i gjate</i>                                                                     | <ol style="list-style-type: none"> <li>1- Nuk ka OEKOTEX per perberjen e materialeve te anksit, OEKOTEX i dorezuar eshte vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</li> <li>2- Skedat teknike jane te gjitha te firmosura dhe vulosura nga I njeiti prodhues I cili ka Oekotex Vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</li> <li>3- Mungojne ne te gjitha Raportet e testimit analizat per AZO ngjyrues dhe per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</li> <li>4- Mungon skeda teknike e materialeve floureshente si dhe certifikimi I materialeve floureshente</li> </ol>                                                                                                                                                                                                        |
| <u>Artikulli 3, 4 &amp;5</u><br><i>Kostumi dimeror per motorciklistet,<br/>Kostumi dimeror per patrullat,<br/>Kapele sportive dimerore</i> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1- Nuk ka OEKOTEX per perberjen e materialeve te anksit, OEKOTEX i dorezuar eshte vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</li> <li>2- Skedat teknike jane te gjitha te firmosura dhe vulosura nga I njeiti prodhues I cili ka Oekotex Vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</li> <li>3- Mungojne ne te gjitha Raportet e testimit analizat per AZO ngjyrues dhe per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</li> <li>4- Mungon skeda teknike e materialeve floureshente si dhe certifikimi i materialeve floureshente</li> <li>5- Mumungojne certifikimet e kerkuara dhe raportet e testimit per setin e mbrojtjes te perdorur.</li> <li>6- Mungon analiza per qendrueshmerine e ngjyres ndaj drites UV per kapelen dimerore</li> </ol> |
| <u>Artikulli 6</u><br><i>Dorashka motociklisti</i>                                                                                         | <ol style="list-style-type: none"> <li>1- Nuk ka OEKOTEX per perberjen e materialeve te anksit, OEKOTEX i dorezuar eshte vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</li> <li>2- Skedat teknike jane te gjitha te firmosura dhe vulosura nga I njeiti prodhues I cili ka Oekotex Vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</li> <li>3- Raporti i testimit eshte bere</li> <li>4- Mungon ne Raportin e testimit analiza per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</li> <li>5- Mungon skeda teknike e materialeve floureshente si dhe certifikimi i materialeve floureshente</li> <li>6- Mungon analiza per qendrueshmerine e ngjyres ndaj drites UV</li> </ol>                                                                                                                        |
| <u>Artikulli 8</u><br><i>Xhup me vizibilitet te larte</i>                                                                                  | <ol style="list-style-type: none"> <li>1- Nuk ka OEKOTEX per perberjen e materialit, OEKOTEX i dorezuar eshte vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</li> <li>2- Skedat teknike eshte e firmosur dhe vulosura nga I njeiti prodhues I cili ka Oekotex Vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</li> <li>3- Mungon ne Raportin e testimit analiza per AZO ngjyrues dhe per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</li> <li>4- Mungon analiza per qendrueshmerine e ngjyres ndaj drites UV</li> <li>5- Mungon skeda teknike e materialeve floureshente si dhe certifikimi i materialeve floureshente</li> </ol>                                                                                                                                                                   |
| <u>Artikulli 9</u><br><i>Mushama Shiu</i>                                                                                                  | <ol style="list-style-type: none"> <li>1- Nuk ka OEKOTEX per perberjen e materialit, OEKOTEX i dorezuar eshte vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>2- Skedat teknike eshte e firmosur dhe vulosura nga I njeiti prodhues I cili ka Oekotex Vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</p> <p>3- Mungon ne Raportin e testimit analiza per AZO ngjyrues dhe per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</p> <p>4- Mungon skeda teknike e materialeve floureshente si dhe certifikimi i materialeve floureshente</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

#### ANEKSI 6

|                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                            | G.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <u>Artikulli 1</u><br>Aksesore<br>reflective, Jeleke<br>blu, jelek i<br>gjelber, jelek i<br>kuq, mbulesa per<br>kapelen e unif.<br>per meshkuj,<br>mbulesa per<br>kapelen e unif.<br>per femra,<br>mengore | <p>1- Nuk ka OEKOTEX per perberjen e materialeve te anksit, OEKOTEX i dorezuar eshte vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</p> <p>2- Skedat teknike jane te gjitha te firmosura dhe vulosura nga I njeiti prodhues I cili ka Oekotex Vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</p> <p>3- Mungojne ne te gjitha Raportet e testimit analizat per AZO ngjyrues dhe per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</p> <p>4- Mungon skeda teknike e materialeve floureshente si dhe certifikimi i materialeve floureshente</p> <p>5- Rezultati I analizes se qendrueshmerise se drites ndaj UV tek materiali i jeleku te gjelber eshte 5 nderkohe qe duhet te ishte <math>\geq 6</math>, ne perkthim eshte vendosur 6.</p> <p>6- Mungon analiza per qendrueshmerine e ngjyres ndaj drites UV tek mbulesat e kapeles si dhe tek mengoret</p> |
| <u>Artikulli 2</u><br>Dorashka<br>ceremoniale                                                                                                                                                              | <p>1- Nuk ka OEKOTEX per perberjen e materialit, OEKOTEX i dorezuar eshte vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</p> <p>2- Skedat teknike eshte e firmosur dhe vulosura nga I njeiti prodhues I cili ka Oekotex Vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</p> <p>3- Mungon ne Raportin e testimit analiza per AZO ngjyrues dhe per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <u>Artikulli 3</u><br>Dorashka prej<br>lekure                                                                                                                                                              | <p>1- Nuk ka OEKOTEX per perberjen e materialit, OEKOTEX i dorezuar eshte vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</p> <p>2- Skedat teknike eshte e firmosur dhe vulosura nga I njeiti prodhues I cili ka Oekotex Vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</p> <p>3- Mungon raporti i testimit</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <u>Artikulli 4</u><br>Jelek<br>operacional<br>multifunksional                                                                                                                                              | <p>1- Nuk ka OEKOTEX per perberjen e materialit, OEKOTEX i dorezuar eshte vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</p> <p>2- Skedat teknike eshte e firmosur dhe vulosura nga I njeiti prodhues I cili ka Oekotex Vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</p> <p>3- Mungon ne Raportin e testimit analiza per AZO ngjyrues dhe per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <u>Artikulli 5</u><br>Jelek shpetimi                                                                                                                                                                       | <p>1- Nuk ka OEKOTEX per perberjen e materialit, OEKOTEX i dorezuar eshte vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</p> <p>2- Skedat teknike eshte e firmosur dhe vulosura nga I njeiti prodhues I cili ka</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                       | <p><i>Oekotex Vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</i></p> <p>3- <i>Mungon ne Raportin e testimit analiza per AZO ngjyrues dhe per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p><u>Artikulli 6</u><br/><i>Jelek prezantues</i></p>                 | <p>1- <i>Oekotex per materialin e perdorur.</i></p> <p>2- <i>Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX</i></p> <p>3- <i>Raportet e testimit jane bere</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p><u>Artikulli 7</u><br/><i>Rrip per uniformen ceremoniale</i></p>   | <p>1- <i>Mungon OEKOTEX lekure ose certificate ekuivalente me te</i></p> <p>2- <i>Skeda teknike eshte firmosur nga prodhues tekstili</i></p> <p>3- <i>Raporti i testimit eshte bere</i></p> <p>4- <i>Deklarate e aksesoreve metalike te kerkuar</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p><u>Artikulli 8</u><br/><i>Rrip operacional multifunksional</i></p> | <p>1- <i>Nuk ka OEKOTEX per perberjen e materialit, OEKOTEX i dorezuar eshte vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</i></p> <p>2- <i>Skedat teknike eshte e firmosur dhe vulosura nga I njeiti prodhues I cili ka Oekotex Vetem per materialin PAMBUK dhe PAMBUK /POLIESTER /ELASTAN</i></p> <p>3- <i>Mungon ne Raportin e testimit analiza per AZO ngjyrues dhe per ngjyren metoda EN ISO 105-J03:2009</i></p> <p>4- <i>Rezultati i dale ne raportin e testimit per artikullin rrip multifunksional eshte masa lineare 850-850 nderkohe duhet 850-950.</i></p> <p>5- <i>Mungon analiza per qendrushmerine e ngjyres ndaj drites UV</i></p> |
| <p><u>Artikulli 9</u><br/><i>Rripi i pantallonave</i></p>             | <p>1- <i>Mungon OEKOTEX lekure ose certificate ekuivalente me te</i></p> <p>2- <i>Skeda teknike eshte firmosur nga prodhues tekstili</i></p> <p>3- <i>Raporti i testimit eshte bere</i></p> <p>4- <i>Deklarate e aksesoreve metalike te kerkuar</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

#### ANEKSI 7

|                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                              | G.                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p><u>Artikulli 1</u><br/><i>Kepuce taktike me qafe, verore per punonjesit e policise se shtetit</i></p>     | <p>1- <i>Certifikate konformiteti</i></p> <p>2- <i>OEKOTEX lekure</i></p> <p>3- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i></p> <p>4- <i>Ne raportin e testimit per shollat eshte bere vetem analize e perberjes nderkohe qe mungojne te gjitha testimet e tjera te kerkuara.</i></p> |
| <p><u>Artikulli 2</u><br/><i>Kepuce taktike me qafe, dimerore, per punonjesit e policise se shtetit</i></p>  | <p>1- <i>Certifikate konformiteti</i></p> <p>2- <i>OEKOTEX lekure</i></p> <p>3- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i></p> <p>4- <i>Ne raportin e testimit per shollat eshte bere vetem analize e perberjes nderkohe qe mungojne te gjitha testimet e tjera te kerkuara.</i></p> |
| <p><u>Artikulli 3</u><br/><i>Kepuce taktike me qafe te shkurter, verore, per strukturat e vecanta</i></p>    | <p>1- <i>Certifikate konformiteti</i></p> <p>2- <i>OEKOTEX lekure</i></p> <p>3- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i></p> <p>4- <i>Ne raportin e testimit per shollat eshte bere vetem analize e perberjes nderkohe qe mungojne te gjitha testimet e tjera te kerkuara.</i></p> |
| <p><u>Artikulli 4</u><br/><i>Kepuce taktike, verore, per punonjesit e policise se shtetit me sherbim</i></p> | <p>1- <i>Certifikate konformiteti</i></p> <p>2- <i>OEKOTEX lekure</i></p> <p>3- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i></p> <p>4- <i>Ne raportin e testimit per shollat eshte bere vetem analize e perberjes nderkohe qe mungojne te gjitha testimet e tjera te kerkuara.</i></p> |

|                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>ne plazhe</i>                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <u>Artikulli 5</u><br><i>Kepuce dimerore per femra dhe per meshkuj per punonjesit e policise se shtetit</i> | 1- <i>Certifikate konformiteti</i><br>2- <i>OEKOTEX lekure</i><br>3- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i><br>4- <i>Ne raportin e testimi per shollat eshte bere vetem analize e perberjes nderkohe qe mungojne te gjitha testimet e tjera te kerkuara.</i><br>5- <i>Ngjyra e astarit ne kete artikull kerkohet te jete e ZEZE ndersa ne analize ngjyra eshte GRI</i> |
| <u>Artikulli 6</u><br><i>Kepuce verore per meshkuj per punonjesit e policise se shtetit</i>                 | 1- <i>Certifikate konformiteti</i><br>2- <i>OEKOTEX lekure</i><br>3- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i><br>4- <i>Ne raportin e testimi per shollat eshte bere vetem analize e perberjes nderkohe qe mungojne te gjitha testimet e tjera te kerkuara.</i>                                                                                                           |
| <u>Artikulli 7</u><br><i>Kepuce verore per femra per punonjesit e policise se shtetit</i>                   | 1- <i>Certifikate konformiteti</i><br>2- <i>OEKOTEX lekure</i><br>3- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i><br>4- <i>Ne raportin e testimi per shollat eshte bere vetem analize e perberjes nderkohe qe mungojne te gjitha testimet e tjera te kerkuara.</i>                                                                                                           |
| <u>Artikulli 8</u><br><i>Kepuce ceremoniale per meshkuj per punonjesit e policise se shtetit</i>            | 1- <i>Certifikate konformiteti</i><br>2- <i>OEKOTEX lekure</i><br>3- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i><br>4- <i>Ne raportin e testimi per shollat eshte bere vetem analize e perberjes nderkohe qe mungojne te gjitha testimet e tjera te kerkuara.</i>                                                                                                           |
| <u>Artikulli 9</u><br><i>Kepuce ceremoniale per femra per punonjesit e policise se shtetit</i>              | 1- <i>Certifikate konformiteti</i><br>2- <i>OEKOTEX lekure</i><br>3- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i><br>4- <i>Ne raportin e testimi per shollat eshte bere vetem analize e perberjes nderkohe qe mungojne te gjitha testimet e tjera te kerkuara.</i><br>5- <i>Mungon testimi i perforcuesit te sholles</i><br>6- <i>Mungon testimi i astari i kepuces</i>      |

#### ANEKSI 8

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | G.                                                                                                                                                                                      |
| <u>Artikulli 1,2,3&amp;4</u><br><u>Gradat e medha te sherbimit te policise se shtetit,</u><br><u>Gradat e vogla te gjoksit, numri i identifikimit</u><br><u>dhe shenja e mbiemrit, Gradat e medha</u><br><u>ceremoniale te policise se shtetit,</u><br><u>Stema e policise dhe shenjat dalluese te krahut</u><br><u>per punonjesit e policise se shtetit</u> | 1- <i>Mungon OEKOTEX per materialin e perdorur</i><br>2- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i><br>3- <i>Raportet e testimi jane bere per te gjitha artikujt e kerkuara</i> |
| <u>Artikulli 5</u><br><i>Kordon dekorative</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 1- <i>Skeda teknike te firmosura dhe te vulosura</i><br>2- <i>Raporte testimi per te gjitha artikujt e kerkuar</i>                                                                      |

**Sa trajtuam më lartë:** Operatori ekonomik duke u bazuar ne rezultatet e treguesëve fiziko - mekanike dhe kimike, te dorezuara ne sistemin elektronik të lëndëve të para (mostrave), sipas

skedave teknike të kërkuara në DST, që sipas llojit të analizave, metodave të përdorura (EN/ISO), **nuk janë në pajtueshmëri të plotë me kërkesat e kërkuara në DST.**"

**3. "Raport Vlerësimi Teknik" me nr.47/23prot. datë 12.06.2020, për BOE - "D." SHPK + "S." + "L." + "Y."**

***"I. Ka paraqitur :***

***a. Certifikatë konformiteti si me poshtë:***

- EN ISO 20347- 2012 O3 FO HI CI HRO AN CR ËR SRC,
- EN ISO 20347- 2012 O2 FO CI CR ËR SRA,
- EN ISO 20347- 2012 O2 HI CI HRO ËR FO SRC.

***b. Nuk ka paraqitur:***

***Certifikatë konformiteti si me poshtë:***

- EN ISO 20344- 2011,
- EN ISO 20347- 2012 të modelit B - O2 CI ËR FO SRC,
- EN ISO 20347- 2012 të modelit A - O2 ËR FO SRC

***Sqarojmë, në lidhje me pikën 11 të Dokumentacionit Teknik:***

Certifika e konformitetit EN ISO 20344-2011 e kërkuar në DST, nga ana e Autoritetit Kontraktor, është standard i metodës testuese për këpucët, por nuk është domosdoshmëri.

Standardi EN ISO 20347 - 2012 i referohet standartit EN ISO 20344-2011 (e përfshin këtë standard). Për sqarim citojmë referencat normative të Standardit EN ISO 20347-2012 :

Dokumentet e mëposhtme të referuara janë të domosdoshme për zbatimin e këtij Standardi

- ISO 17075, Lëkurë - Teste kimike - Përcaktimi i përmbajtjes së kromit (VI)
- **ISO 20344: 2011, Pajisjet mbrojtëse personale - Metodën e provës për këpucë**
- ISO 20345: 2011, Pajisjet mbrojtëse personale - Këpucë sigurie
- EN 12568: 2010, Mbrojtës për këmbë dhe këmbë - Kërkesat dhe metodat e provës për dhëmbëza dhe depërtim inserte rezistente.
- EN 50321, Këpucë izoluese elektrike për të punuar në instalime me tension të ulët

***Në lidhje me kërkesën për certifikatat bazuar në standardet :***

- EN ISO 20347- 2012 O2 HRO HI ËR FO SRC ose ekuivalentet,
- EN ISO 20347-2012 të modelit B - O2 CI ËR FO SRC ose ekuivalentet,
- EN ISO 20347-2012 të modelit A - O2 ËR FO SRC ose ekuivalentet,
- EN ISO 20347-2012 O2 ËR FO SRC ose ekuivalentet,

konfirmojmë se simbolet teknike të mësipërme janë të përmendura në certifikatat e konformitetit të lëshuara dhe në këtë rast argumentimi i bërë më sipër është i vlefshëm.

Të gjitha standardet:

EN ISO 20347- 2012 O2 HRO HI ËR FO SRC,

EN ISO 20347-2012 të modelit B - O2 CI ËR FO SRC,

EN ISO 20347-2012 të modelit A - O2 ËR FO SRC,

EN ISO 20347-2012 O2 ËR FO SRC

janë të përfshira në standardin EN ISO 20347 - 2012.

***II. Analizat e kryera për artikujt e ndryshëm të lëndës së parë:***

Të gjithë analizat janë kryer bazuar në metodat e testimit të mbështetura në standardet e përcaktuara ose ekuivalente, që janë (perditësime ose te ngjashme) me standardet e kërkuara në DST

Laboratorët ku janë kryer analizat janë të akredituar për këto metoda testimi, mbështetur në standartet e kërkuara.

Laboratorët janë akredituara për standardin kryesor i cili përfshin shtojca dhe specifikime të veçanta (psh Akreditimi është për standardin EN-ISO 105 dhe ketu pëfshihen edhe modelet të veçanta si C06, E01 etj).

Paraqitja e rezultateve në raportet e testimit dhe formularët e analizave përfshin cdo matje, këtu ndryshon mënyra e paraqitjes por janë kryer të gjitha analizat konform standarteve.

**III. Tabela me komentet dhe argumentimet përkatëse për çdo Aneks:**

### **ANEKSI 1**

|                                                                                                           | <b>B.O. D. Shpk L. S., Y.</b>                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <u>Artikulli 1 &amp; 2</u><br>Kostum i unif. per femra & kostumi i unif. per meshkuj                      | 1- Oekotex per materialet e perdorura.<br>2- Skedat teknike jane per te gjithë artikujt te firmosura dhe vulosura nga prodhuesit perkates qe zoterojne OEKOTEX<br>3- Raportet e testimit jane bere per te gjithë artikujt e kerkuara<br>4- Deklarate e aksesoreve Metalike te kerkuara. |
| <u>Artikulli 3</u><br>Kollare                                                                             | 1- Oekotex per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX<br>3- Raporti i testimit eshte bere                                                                                                             |
| <u>Artikulli 4 &amp; 5</u><br>Pantallona verore per meshkuj & fund veror per femra                        | 1- Oekotex per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX<br>3- Raportet e testimit jane bere                                                                                                             |
| <u>Artikulli 6</u><br>Kapele e uniformes verore per femra dhe meshkuj                                     | 1- Oekotex per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX<br>3- Raporti i testimit eshte bere                                                                                                             |
| <u>Artikulli 7 &amp; 8</u><br>Kostumi i sherbimit civil per femra & kostumi i sherbimit civil per meshkuj | 1- Oekotex per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX<br>3- Raportet e testimit jane bere                                                                                                             |

### **ANEKSI 2**

|                                                                                                                                            | <b>B.O. D. Shpk L. S., Y.</b>                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <u>Artikulli 1 &amp; 2</u><br>Kemishe bojeqielli me mende te gjata per femra & Kemishe bojeqielli me mende te shkurta per meshkuj          | 1- Eshte dorezuar nje OKOTEX i cili mbulon materialin e perdorur per keto artikuj<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX<br>3- Raporti i testimit eshte bere                                                   |
| <u>Artikulli 2 &amp; 3</u><br>Kemishe ceremoniale me mende te gjata per meshkuj & Kemishe me mende te shkurta per femra ne sherbimin civil | 1- Eshte dorezuar nje OKOTEX i cili mbulon materialin e perdorur per keto artikuj<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX<br>3- Raporti i testimit eshte bere<br>4- Deklarate e aksesoreve Metalike te kerkuara |

### **ANEKSI 3**

|  | <b>B.O. D. Shpk L. S., Y.</b> |
|--|-------------------------------|
|--|-------------------------------|

|                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <u>Artikulli 1, 2, 4 &amp; 5</u><br>Kostum Taktik,<br>Kapele sportive, Pant.<br>Doku verore, Pant. te<br>shkurtra | 1- Oekotex per materialet e perdorura.<br>2- Skedat teknike jane per te gjithë artikujt te firmosura dhe vulosura nga prodhuesit perkates qe zoterojne OEKOTEX.<br>3- Raportet e testimi jane bere per te gjithë artikujt e kerkuara<br>4- Deklarate e aksesoreve Plastike te kerkuara. |
| <u>Artikulli 3</u><br>Kemishe blu me<br>menge te shkurtra                                                         | 1- Oekotex per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX<br>3- Raporti i testimi eshte bere                                                                                                              |

#### **ANEKSI 4**

|                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>B.O. D. Shpk L. S., Y.</b>                                                                                                                                                                                |
| <u>Artikulli 1 &amp; 2</u><br>Bluze pambuku me menge te gjata me<br>jake rrumbullake & Bluze pambuku me<br>menge te shkurtra me jake rrumbullake                                                                                                            | 1- Oekotex per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX<br>3- Raportet e testimi jane bere per te gjithë artikujt e kerkuara |
| <u>Artikulli 3, 4 &amp; 5</u><br>Bluze polo me menge te shkurtra per<br>punonjesit e Policise se shtetit, Bluze<br>polo me menge te gjata per patrullat e<br>policise se shtetit, Bluze polo me menge<br>te shkurtra per patrullat e policise se<br>shtetit | 1- Oekotex per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX<br>3- Raportet e testimi jane bere per te gjithë artikujt e kerkuara |
| <u>Artikulli 6</u><br>Bluze me menge te shkurtra per<br>punonjesit me sherbim prane plazheve                                                                                                                                                                | 1- Oekotex per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX<br>3- Raportet e testimi jane bere                                   |
| <u>Artikulli 7,8,9 &amp; 10</u><br>Pulover i trikotuar me jake "V", Pulover<br>i trikotuar me jake rrumbullake, Pulover<br>me jake gjysem golf & Kapuc Leshi                                                                                                | 1- 2 Oekotex per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX<br>3- Raportet e testimi jane bere                                 |

#### **ANEKSI 5**

|                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                         | <b>B.O. D. Shpk L. S., Y.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <u>Artikulli 1 &amp; 2</u><br>Xhup i shkurter,<br>Xhup i gjate          | 1- Oekotex per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX<br>3- Raportet e testimi jane bere per te gjithë artikujt e kerkuara<br>4- Skeda teknike e materialeve floureshente<br>5- Deklarata per materialet floureshente si dhe ISO 20471 per materialin floureshent sic kerkohet se bashku me analizat |
| <u>Artikulli 3, 4 &amp; 5</u><br>Kostumi dimeror per<br>motorciklistet, | 1- Oekotex per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Kostumi dimeror per patrullat, Kapele sportive dimerore</i> | 3- Raportet e testimit jane bere per te gjithë artikujt e kerkuara<br>4- Deklarata per materialet floureshente si dhe ISO 20471 per materialin floureshent sic kerkohet<br>5- Certifikimet e kerkuara per setin mbrojtës (paraqitur 7 raporte)                                   |
| <i>Artikulli 6<br/>Dorashka motociklisti</i>                   | 1- Oekotex per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX<br>3- Raportet e testimit jane bere<br>4- Deklarata per materialet floureshente si dhe ISO 20471 per materialin floureshent sic kerkohet |
| <i>Artikulli 8<br/>Xhup me vizibilitet te larte</i>            | 1- Oekotex per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX<br>3- Raportet e testimit jane bere<br>4- Deklarata per materialet floureshente si dhe ISO 20471 per materialin floureshent sic kerkohet |
| <i>Artikulli 9<br/>Mushama Shiu</i>                            | 1- Oekotex per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX<br>3- Raportet e testimit jane bere<br>4- Deklarata per materialet floureshente si dhe ISO 20471 per materialin floureshent sic kerkohet |

## **ANEKSI 6**

|                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                               | <b>B.O. D. Shpk L. S., Y.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <i>Artikulli 1<br/>Aksesore reflective, Jeleke blu, jelek i gjelber, jelek i kuq, mbulesa per kapelen e unif. per meshkuj, mbulesa per kapelen e unif. per femra, mengore</i> | 1- Oekotex per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX<br>3- Raportet e testimit jane bere per te gjithë artikujt e kerkuara<br>4- Skeda teknike e materialeve floureshente<br>5- Deklarata per materialet floureshente si dhe ISO 20471 per materialin floureshent sic kerkohet se bashku me analizat |
| <i>Artikulli 2<br/>Dorashka ceremoniale</i>                                                                                                                                   | 1- Oekotex per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX<br>3- Raportet e testimit jane bere per te gjithë artikujt e kerkuara                                                                                                                                                                           |
| <i>Artikulli 3<br/>Dorashka prej lekure</i>                                                                                                                                   | 1- Certificate ekuivalente me Oekotex lekure per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron Certificate ekuivalente me OEKOTEX<br>3- Raportet e testimit jane bere                                                                                                                                                |
| <i>Artikulli 4<br/>Jelek operacional multifunksional</i>                                                                                                                      | 1- Oekotex per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX<br>3- Raportet e testimit jane bere                                                                                                                                                                                                             |
| <i>Artikulli 5<br/>Jelek shpetimi</i>                                                                                                                                         | 1- Oekotex per materialin e perdorur.<br>2- Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                       | <p><i>perkates qe zoteron OEKOTEX</i></p> <p>3- <i>Raportet e testimit jane bere</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p><u>Artikulli 6</u><br/><i>Jelek prezantues</i></p>                 | <p>1- <i>Oekotex per materialin e perdorur.</i></p> <p>2- <i>Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX</i></p> <p>3- <i>Raportet e testimit jane bere</i></p>                                                                                                                          |
| <p><u>Artikulli 7</u><br/><i>Rrip per uniformen ceremoniale</i></p>   | <p>1- <i>Certificate ekuivalente me Oekotex lekure per materialin e perdorur.</i></p> <p>2- <i>Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron Certificate ekuivalente me OEKOTEX</i></p> <p>3- <i>Raportet e testimit jane bere</i></p> <p>4- <i>Deklarate e aksesoreve metalike te kerkuar</i></p> |
| <p><u>Artikulli 8</u><br/><i>Rrip operacional multifunksional</i></p> | <p>1- <i>Oekotex per materialin e perdorur.</i></p> <p>2- <i>Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX</i></p> <p>3- <i>Raportet e testimit jane bere</i></p>                                                                                                                          |
| <p><u>Artikulli 9</u><br/><i>Rripi i pantallonave</i></p>             | <p>1- <i>Certificate ekuivalente me Oekotex lekure per materialin e perdorur.</i></p> <p>2- <i>Skeda teknike e artikullit e firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron Certificate ekuivalente me OEKOTEX</i></p> <p>3- <i>Raportet e testimit jane bere</i></p> <p>4- <i>Deklarate e aksesoreve metalike te kerkuar</i></p> |

## **ANEKSI 7**

|                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                        | <b>B.O. D. Shpk L. S., Y.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p><u>Artikulli 1</u><br/><i>Kepuce taktike me qafe, verore per punonjesit e policise se shtetit</i></p>               | <p>1- <i>Certificate egzaminimi me nr. 6881 e cila tregon konformitetin e te gjitha kategorive mbrojtese te kerkuara te modeli i kepuces</i></p> <p>2- <i>Raportet e testimit per lekuren, tekstilin, astarin, shollen dhe materialet e tjera</i></p> <p>3- <i>Certificate ekuivalente me OEKOTEX per lekuren</i></p> <p>4- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i></p> |
| <p><u>Artikulli 2</u><br/><i>Kepuce taktike me qafe, dimerore, per punonjesit e policise se shtetit</i></p>            | <p>1- <i>Certificate egzaminimi me nr. 6881 e cila tregon konformitetin e te gjitha kategorive mbrojtese te kerkuara te modeli i kepuces</i></p> <p>2- <i>Raportet e testimit per lekuren, astarin, shollen dhe materialet e tjera</i></p> <p>3- <i>Certificate ekuivalente me OEKOTEX per lekuren</i></p> <p>4- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i></p>            |
| <p><u>Artikulli 3</u><br/><i>Kepuce taktike me qafe te shkurter, verore, per strukturat e vecanta</i></p>              | <p>1- <i>Certificate egzaminimi me nr. 6881 e cila tregon konformitetin e te gjitha kategorive mbrojtese te kerkuara te modeli i kepuces</i></p> <p>2- <i>Raportet e testimit per lekuren, tekstilin, astarin, shollen dhe materialet e tjera</i></p> <p>3- <i>Certificate ekuivalente me OEKOTEX per lekuren</i></p> <p>4- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i></p> |
| <p><u>Artikulli 4</u><br/><i>Kepuce taktike, verore, per punonjesit e policise se shtetit me sherbim ne plazhe</i></p> | <p>1- <i>Certificate egzaminimi me nr. 6446 e cila tregon konformitetin e te gjitha kategorive mbrojtese te kerkuara te modeli i kepuces</i></p> <p>2- <i>Raportet e testimit per lekuren, tekstilin, astarin, shollen dhe materialet e tjera</i></p> <p>3- <i>Certificate ekuivalente me OEKOTEX per lekuren</i></p> <p>4- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i></p> |
| <p><u>Artikulli 5</u><br/><i>Kepuce dimerore per femra dhe per meshkuj</i></p>                                         | <p>1- <i>Certificate egzaminimi me nr. 6516 e cila tregon konformitetin e te gjitha kategorive mbrojtese te kerkuara te modeli i kepuces</i></p> <p>2- <i>Raportet e testimit per lekuren, astarin, shollen dhe materialet e</i></p>                                                                                                                                               |

|                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>per punonjesit e policise se shtetit</i>                                                             | <i>tjera</i><br>3- <i>Certificate ekuivalente me OEKOTEX per lekuren</i><br>4- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i>                                                                                                                                                                                                                    |
| <i><u>Artikulli 6</u></i><br><i>Kepuce verore per meshkuj per punonjesit e policise se shtetit</i>      | 1- <i>Certificate egzaminimi me nr. 6516 e cila tregon konformitetin e te gjitha kategorive mbrojtese te kerkuara te modeli i kepuces</i><br>2- <i>Raportet e testimit per lekuren, astarin, shollen dhe materialet e tjera</i><br>3- <i>Certificate ekuivalente me OEKOTEX per lekuren</i><br>4- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i> |
| <i><u>Artikulli 7</u></i><br><i>Kepuce verore per femra per punonjesit e policise se shtetit</i>        | 1- <i>Certificate egzaminimi me nr. 6516 e cila tregon konformitetin e te gjitha kategorive mbrojtese te kerkuara te modeli i kepuces</i><br>2- <i>Raportet e testimit per lekuren, astarin, shollen dhe materialet e tjera</i><br>3- <i>Certificate ekuivalente me OEKOTEX per lekuren</i><br>4- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i> |
| <i><u>Artikulli 8</u></i><br><i>Kepuce ceremoniale per meshkuj per punonjesit e policise se shtetit</i> | 1- <i>Raportet e testimit per lekuren, astarin, shollen dhe materialet e tjera</i><br>2- <i>Certificate ekuivalente me OEKOTEX per lekuren</i><br>3- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i>                                                                                                                                              |
| <i><u>Artikulli 9</u></i><br><i>Kepuce ceremoniale per femra per punonjesit e policise se shtetit</i>   | 1- <i>Raportet e testimit per lekuren, astarin, shollen dhe materialet e tjera</i><br>2- <i>Certificate ekuivalente me OEKOTEX per lekuren</i><br>3- <i>Skedat teknike te firmosura dhe te vulosura</i>                                                                                                                                              |

## **ANEKSI 8**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b><i>B.O. D. Shpk L. S., Y.</i></b>                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i><u>Artikulli 1,2,3&amp;4</u></i><br><i><u>Gradat e medha te sherbimit te policise se shtetit, Gradat e vogla te gjoksit, numri i identifikimit dhe shenja e mbiemrit, Gradat e medha ceremoniale te policise se shtetit, Stema e policise dhe shenjat dalluese te krahut per punonjesit e policise se shtetit</u></i> | 1- <i>Oekotex per materialin e perdorur.</i><br>2- <i>Skeda teknike te tekstitit, elementeve plastike, metalike dhe te sejcilit produkt te gatshem te firmosur dhe vulosur nga prodhuesi perkates qe zoteron OEKOTEX</i><br>3- <i>Raportet e testimit jane bere per te gjithë artikujt e kerkuara</i> |
| <i><u>Artikulli 5</u></i><br><i>Kordon dekorative</i>                                                                                                                                                                                                                                                                    | 1- <i>Skeda teknike te firmosura dhe te vulosura</i><br>2- <i>Raportet testimi per te gjithë artikujt e kerkuar</i><br>3- <i>Deklarate nga prodhuesi per cilesine e aksesoreve</i>                                                                                                                    |

**Sa trajtuam më lartë:** Të gjitha rezultatet e treguesëve fiziko - mekanike dhe kimike, të lëndëve të para (mostrave), sipas skedave teknike të kërkuara në DST, që sipas llojit të analizave, metodave të përdorura (EN/ISO), **janë në pajtueshmëri të plotë me kërkesat e kërkuara në DST.**

Vlerësimi nga ana e tre anëtarëve të tjerë të komisionit, i përmbushjes ose jo nga ana e ofertuesve, të kriterëve teknike të përcaktuara në dokumentet e tenderit, duke përfshirë si kriteret skualifikuese (pikat 11, 12 dhe 13) ashtu edhe kriteret e peshuara me pikë (nga pika 1 deri në pikën 10), bazohet dhe mbështetet në Raportet e Vlerësimit Teknik të sipërcituara, të

hartuara nga dy specialistët e fushës anëtarë të KVO-së si dhe në Proces-Verbalet e marrjes në dorëzim të mostrave/kampioneve të mbajtura në datë 11.05.2020, në prani të secilit ofertues nga KVO-ja.

Gjithashtu, në lidhje me pjesën e kriterëve të peshuara me pikët respektive dhe arsyet, komisioni i vlerësimit të ofertave u mbështet sipas Tabelës nr.1 - Rezultati i vlerësimit me pikë të kriterëve të peshuara, për secilin ofertues (format excel), pjesë përbërëse e proces-verbalit të vlerësimit të mbajtur për fazën e dytë. Pikët sipas tabelës u konvertuan në përqindje, përpara hedhjes së tyre në tabelën e shfaqur në sistemin e prokurimit elektronik.

➤ **Korrigjimi i gabimeve aritmetike dhe ofertat anomalisht të ulëta:**

A) Nga verifikimet e ofertave **nuk u konstatuan gabime aritmetikore.**

B) Gjithashtu, në respektim të nenit 56 të LPP-së duke qenë se deri në këtë fazë rezulton 1 ofertues i kualifikuar, anëtarët e KVO mundën të zbatojnë formulën e ofertës anomalisht të ulët: - *Në rastin kur janë të vlefshme dy ose më pak oferta, në përputhje me nenin 56, të LPP-së, oferta vlerësohet anomalisht e ulët kur ajo është ulur më shumë se 25 përqind e fondit limit të përlllogaritur.*

Shumatorja e çmimeve për njësi = **621.011**

**75% e shumatores** së çmimeve për njësi = **465.758,25** lekë pa TVSH

**Oferta e BOE "D." shpk + "S." + "L." + "Y." = 319.966 < 465.758,25 lekë pa TVSH pra oferta është anomalisht e ulët.**

Prandaj, përpara se të vazhdonte me procesin e vlerësimit të ofertave, KVO, me anë të shkresës nr.1085 datë 12.06.2020, drejtuar BOE ñD.ò shpk + ñS.ò + ñL.ò + ñY.ò, vendosi ti kërkojë ofertuesit të lartpërmendur, të paraqesi **me shkrim dhe brenda 3 ditëve pune shpjegime për elemente të veçanta të ofertës** së tij, për:

a) anën ekonomike të procesit të prodhimit ose të shërbimeve të ofruara;

b) zgjidhjet teknike të ofruara dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm, që ju keni për furnizimin e mallrave apo të shërbimeve;

c) origjinalitetin e mallrave apo të shërbimeve, të propozuara nga ana juaj;

ç) zbatueshmërinë e detyrimeve, që lidhen me mbrojtjen në punë dhe kushtet e punës, në vendin ku do të kryhet shërbimi apo ku do të sigurohet furnizimi.

Për shpejtësi veprimesh, kërkesa zyrtare iu dërgua edhe në formë elektronike në [www.app.gov.al](http://www.app.gov.al) (nga adresa e kryetarit të KVO-së), përveçse zyrtarisht me shkresë (postë).

Komisioni i Vlerësimit të Ofertave verifikoi elementet, argumentimin dhe pas shqyrtimit të infomacionit të paraqitur, në bazë të shkresës nr. 1085/1 prot. datë 16.06.2020 nga ofertuesi BOE ñD.ò shpk + ñS.ò + ñL.ò + ñY.ò dhe u bind se oferta e paraqitur është në rregull në të gjitha elementet e tyre, prandaj vendosi që ta pranojë atë.

➤ **Ofertuesit e kualifikuar dhe renditja përfundimtare:**

**2. BOE - "D. SHPK" + "S." + "L." + "Y."**

Vlera (shumatorja e çmimeve për njësi): 319.966 Lekë (pa TVSH) - **Kualifikuar - Renditur i pari.**

➤ **Informacion nëse ka pasur ankesa dhe vendimmarrja në lidhje me to:**

Në zbatim të nenit 63, të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006, ñPër prokurimin publikò (i ndryshuar) dhe nenit 78, pika 5, të VKM-së nr. 914 datë 29.12.2014 ñPër miratimin e rregullave të prokurimit publikò, i ndryshuar, u respektua afati për ankesa të mundshme në Agjencinë e Blerjeve të Përqendruara dhe rezultoi se u paraqit ankesë me shkrim nga ofertuesi i skualifikuar ñG.ò (protokolluar me tonën nr.1174 prot., datë 23.06.2020), me pretendime për vlerësimin e ofertave për Fazën II.

Me urdhrin e titullarit të organit qendror blerës (nr.47/24prot.,datë 23.06.2020), u vendos pezullimi i vazhdimit të procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin e ankesës dhe marrjen e vendimit përfundimtar (duke përfshirë respektimin e afateve të ankimimit në Komisionin e Prokurimit Publik), si dhe u ngrit komisioni i shqyrtimit të ankesës (KSHA).

KSHA në organin qendror blerës, ka vendosur të mos e pranojë ankesën e paraqitur nga ofertuesi i skualifikuar ñG.ò, me vendimin nr.1174/2 prot., datë 29.06.2020, i cili është njoftuar nëpërmjet shërbimit postar si dhe i skanuar në e-mailin e deklaruar nga kandidati në ankesë.

Në zbatim të pikës 6, të nenit 63, të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 ñPër prokurimin publikò, i ndryshuar, **u respektua afati 10 (dhjetë) ditor për ankesa të mundshme në Komisionin e Prokurimit Publik dhe rezultoi se nuk u paraqit asnjë ankesë.** Për rrjedhim, me urdher të titullarit të organit qendror blerës (nr.47/25prot.,datë 13.07.2020) është vendosur heqja nga pezullimi, pra vazhdimi i procedurës së prokurimit.

KVO në organin qendror blerës ka hartuar Raportin Përmbledhës nr.47/26prot., datë 13.07.2020, për ñFazën II i Oferta Teknikeò të procedurës së prokurimit **Procedurë e Kufizuar (me dy faza) – mallra – marrëveshje kuadër**, me një operator ekonomik - ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, me objekt: **ñBlerje dhe shpërndarje e uniformave dhe këpucëve të Policisë së Shtetit”,** me fond të marrëveshjes kuadër: 2.800.347.570 (dy miliard e tetë qind milion e tre qind e dy zetë e shtatë mijë e pesë qinde shtatëdhjetë) Lekë (pa TVSH), me shumatore të çmimeve për njësi: 621.011 (gjashtë qind e njëzetë e një mijë e njëmbëdhjetë) Lekë (pa TVSH) dhe **REF-31606-07-25-2019**, i cili është miratuar nga titullari i organit qendror blerës.

Për rrjedhim, **Formulari i Njoftimit të Operatorit Ekonomik të Suksesshëm në Marrëveshjen Kuadër** është miratuar nga titullari i organit qendror blerës, me shkresën nr.47/27prot.,datë 13.07.2020, si dhe **është publikuar në SPE me datë 14.07.2020.**

Operatori ekonomik i suksesshëm në këtë marrëveshje kuadër, dorëzoi me shkrim (në origjinal/ kopje të noterizuar) dokumentacionin e paraqitur në rrugë elektronike në SPE për këtë procedurë prokurimi, dokumentacion i cili u verifikua nga KVO nëpërmjet proces-verbalit të mbajtur me datë **21.07.2020.**

**Më datë 27.07.2020, u nënshkrua Marrëveshja Kuadër nr.47/28prot.,datë 27.07.2020,** midis organit qendror blerës ABP (në emër e për llogari të autoritetit kontraktor DPPSH) dhe Bashkimit të Operatorëve Ekonomik të suksesshëm: BOE- ñD. SHPKò dhe ñS.ò dhe ñL.ò dhe ñY.ò.

Në zbatim të ligjit nr. 9643 datë 20.11.2006 ñPër Prokurimin Publikò, i ndryshuar, neni 11; të VKM-së nr. 914 datë 29.12.2014 ñPër miratimin e rregullave të Prokurimit Publikò, i ndryshuar, neni 2, pika 7, organi qendror blerës i dërgoi autoritetit kontraktor DPPSH, shkresën me nr.47/29 prot.,datë 28.07.2020 me lëndë: *ñNjoftim për lidhje kontrate”, nëpërmjet së cilës e njoftoi për të vazhduar me lidhjen e kontratës/ kontratave bazuar në marrëveshjen kuadër të lidhur* me subjektin fitues, sipas kërkesave të vet autoritetit kontraktor DPPSH. Bashkëlidhur këtij njoftimi, në DPPSH u dërgua edhe dokumentacioni si më poshtë:

1. Urdhrin e prokurimit;
2. Njoftimin e operatorit ekonomik të suksesshëm në marrëveshjen kuadër;
3. Njoftimin e operatorit ekonomik të suksesshëm në marrëveshjen kuadër të publikuar në buletin nr.43 datë 20 Korrik të APP-së;

4. Marrëveshjen kuadër nr.47/28prot.,datë 27.07.2020 të nënshkruar me operatorin ekonomik të suksesshëm, bashkëlidhur të cilës është prokura e posaçme Nr.Repertori:1337, Nr. Koleksioni 196 datë 24.07.2020.
5. Akt marrëveshja për bashkim të përkohshëm të shoqërive tregtare;
6. Formulari i ofertës ekonomike;
7. Aneks plotësues i formularit të ofertës;
8. Specifikimet teknike sipas anekseve:
  - Aneksi nr.1 - i ndryshuar i Kostume
  - Aneksi nr.2 - i ndryshuar - Këmisha
  - Aneksi nr.3 - i ndryshuar - Materiale doku
  - Aneksi nr.4 - i ndryshuar - Trikotazhe
  - Aneksi nr.5 - i ndryshuar - Xhupat
  - Aneksi nr.6 - i ndryshuar - Aksesorë
  - Aneksi nr.7 - i ndryshuar - Këpucë
  - Aneksi nr.8 - i ndryshuar - Grada, Shenja, Stema
  - Aneksi nr.9 - i ndryshuar - Sistemi Elektronik i Shpërndarjes
9. Sasia dhe grafiku i ekzekutimit;
10. Propozimi teknik për Sistemin Elektronik të Shpërndarjes së Uniformës;
11. Deklaratë e BOE mbi angazhimin e përmbushjes së kontratës;
12. Deklaratë e BOE mbi marrjen përsipër të shpërndarjes së uniformës tek punonjësit e policisë, sipas termave të referencës të përcaktuara në *Aneksi nr.9 - i ndryshuar - Sistemi Elektronik i Shpërndarjes*;
13. Deklaratat e pjesëtarit të BOE-së, òD.ò SHPK për:
  - shpërndarjen e uniformave të Policisë së Shtetit;
  - garancinë e artikujve të uniformës të Policisë së Shtetit;
  - deklaratë prodhuesi;
  - përmbushjen e specifikimeve teknike;
14. Deklaratat e pjesëtarit të BOE-së, ñS.òpër:
  - shpërndarjen e uniformave të Policisë së Shtetit;
  - garancinë e artikujve të uniformës të Policisë së Shtetit;
  - përmbushjen e specifikimeve teknike;
15. Deklaratat e pjesëtarit të BOE-së, ñY.ò për:
  - shpërndarjen e uniformave të Policisë së Shtetit;
  - garancinë e artikujve të uniformës të Policisë së Shtetit;
  - deklaratë prodhuesi;
  - përmbushjen e specifikimeve teknike;
16. Deklaratat e pjesëtarit të BOE-së, ñL.ò për:
  - shpërndarjen e uniformave të Policisë së Shtetit;
  - garancinë e artikujve të uniformës të Policisë së Shtetit;
  - deklaratë prodhuesi;
  - përmbushjen e specifikimeve teknike;

Me anë të shkresës nr.43/9Prot. datë 14.09.2020 (protokolluar me tonën nr.1813prot. datë 14.09.2020), nga ana e autoritetit kontraktor DPPSH është dërguar për publikim Formulari i Njoftimit të Kontratës së Nënshkruar, nëpërmjet së cilës rezulton se palët DPPSH dhe kontraktuesi BOE- ñD. SHPKò dhe ñS.ò dhe ñL.ò dhe ñY.ò, kanë nënshkruar me datë 10.09.2020, kontratën e parë brenda marrëveshjes kuadër, në vlerën prej 1.727.504.772 Lekë (me TVSH). Ky njoftim është hedhur në SPE nga njësia e prokurimit në organin qendror blerës dhe është publikuar me datë 24.09.2020.

**Përsa është sqaruar më sipër në lidhje me procedurën e prokurimit, në përgjigje të pretendimeve të parashtruara në ankesën e ankimeses të administruar në KLSH me nr.734prot. datë 27.07.2020, Ju informojmë se:**

- nga verifikimi i Ekstraktit të Rregjistrimit Tregtar të subjektit D. SHPK, rezulton se në fushën e veprimtarisë së tij, e ka të përfshirë edhe objektin e prokurimit, e konkretisht: *“1.Imp-exp artikuj ndryshem industriale. 2.Germime, ndertime ndryshme, impiante teknologjike, etj. Import Eksport, Gjeneral kontraktor ne sektorin e ndertimeve, te tregetise dhe te sherbimeve te prodhimit per artikuj veshje pune, ushtarake, impiante teknologjike, elektrike, kondicionimi, aspirimi dhe hidraulike. Prodhime aplikacione softëare dhe sistemesh për menaxhimin e shpërndarjes së uniformave dhe mallrave. Tregtim armë, municione dhe pajisje të ndryshme ushtarake”;*
- nga verifikimi i procedurës së hartimit apo modifikimit të dokumentave të tenderit, rezulton se ato janë hartuar me specialistw fushe, në përputhje me legjislacionin në fuqi, si dhe në cdo rast është kërkuar dhe marrë parasysh asistencë dhe rekomandimet e APP-së, si institucionin i ngarkuar me ligj për dhënien e asistencës teknike dhe ligjore për autoritetet kontraktore, të cilat zhvillojnë procedura prokurimi;
- nga verifikimi i procedurës së prokurimit rezulton se përzgjedhja e fituesit të kësaj marrëveshje kuadër, është realizuar në përputhje me parimin e mosdiskriminimit dhe trajtimit të barabartë të kandidatëve (Faza I) dhe të ofertuesve (Faza II), me transparencë të plotë, duke garantuar barazi në trajtimin e operatorëve ekonomik.

*Mbetemi të hapur për cdo sqarim apo informacion të mëtejshëm nëse do të kërkohet nga ana Juaj,*

*Duke Ju falënderuar për bashkëpunimin.*

**DREJTOR I PËRGJITHSHËM  
E.N.**

Përgatiti:

Për Drejtorinë Teknike: znj. F.Ç.

Për Drejtorinë e Shqyrtimit të Ankesave: znj. A.O.

Për Drejtorinë e Zhvillimit të Prokurimeve: z.G.M.

Dt: 12.10.2020

**GRUPI I AUDITIMIT**

**DREJTORI I DEPARTAMENTIT**

**Gj.P.**

**A. J.**

**A.K.**

**S.H.**

**R.K.**