



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KONTROLI I LARTË I SHTETIT
DEPARTAMENTI I AUDITIMIT TË PERFORMANCËS**

**RAPORT AUDITIMI PERFORMANCE
“PERFORMANCA E SHËRBIMIT TË MBROJTJES NGA ZJARRI NË
SHQIPËRI”**



P ë r m b a j t j a

1. PROBLEMI SOCIAL DHE RËNDËSIA E AUDITIMIT	4
1.1 Konteksti i problemit social	4
1.2 Rëndësia e auditimit të performancës	4
2. SUBJEKTET NËN AUDITIM	5
2.1 Hyrje në subjektet nën auditim	5
2.2 Baza ligjore që rregullon çështjen nën auditim	9
2.3 Rëndësia e produkteve të subjektit	11
2.4 Pësia në buxhet	11
2.5 Feedback-u i subjektit përgjatë auditimit	15
3. DETAJET E AUDITIMIT	16
3.1 Vlerësimi i risqeve të aktiviteteve të subjektit	16
3.2 Objektivat e auditimit	17
3.3. Pyetjet e auditimit	18
3.4 Fushëveprimi i auditimit	19
4. SHTJELLIMI I PYETJEVE DHE NËNPYETJEVE	19
MESAZHI I AUDITIMIT	19
4.1. A është menaxhuar në mënyrë efektive shërbimit i mbrojtjes nga zjarri, nga institucionet përgjegjëse në nivel vendor dhe qendror, për periudhën 2018-2020?	20
4.1.1 A është i plotë, i zbatueshëm dhe i përditësuar kuadri ligjor që mbulon shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi?	20
4.1.1.1 A janë hartuar dhe zbatuar të gjitha aktet e duhura nënligjore të cilat rregullojnë aktivitetin e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi?	29
4.1.1.2 A janë përcaktuar qartë detyrimet e ndërsjella dhe a kanë bashkëpunuar strukturat përgjegjëse në menaxhimin e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri?	36
4.1.2 A është siguruar organizimi i duhur strukturor për menaxhimin e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri në nivel vendor dhe qendror?	41
4.1.2.1 A janë ngritur të gjitha strukturat e nevojshme në nivel qendror për mbikëqyrjen, inspektimin dhe drejtimin efektiv të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri?	42
4.1.2.2 A janë marrë masa për ngritjen e shërbimit zjarrfikës në nivel vendor dhe a kanë MZSH-të burimet e duhura dhe të kualifikuara njerëzore për të përmbushur nevojat e këtij shërbimi në njësinë e tyre administrative?	49
4.1.3 A ka qenë e mjaftueshme mbështetja financiare në përmirësimin e infrastrukturës të nevojshme për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi?	62
4.1.3.1 A ka qenë e mjaftueshme mbështetja financiare për ofrimin e logjistikës dhe infrastrukturës së duhur për shërbimin e MZSH-së nga bashkitë përkatëse?	62
5. PËRMBLEDHJA	86
6. SHTOJCAT	90

LISTA E SHKURTIMEVE

KLSH	Kontrolli i Lartë i Shtetit
VKM	Vendim i Këshillit të Ministrave
MFE	Ministria e Financave dhe Ekonomisë
MB	Ministria e Brendshme
DPMZSH	Drejtoria e Përgjithshme e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi
MZSH	Mbrojtja nga Zjarri dhe Shpëtimi
PMNZSH	Policia e Mbrojtjes nga Zjarri dhe për Shpëtim
EUROSAI	European Organization of Supreme Audit Institutions - Organizata Europiane e Institucioneve të Larta të Auditimit
INTOSAI	Organizata Ndërkombëtare e Institucioneve të Larta të Auditimit - International Organization of Supreme Audit Institutions
ISSAI	Standardet Ndërkombëtare të Institucioneve Supreme të Auditimit- International Standards of Supreme Audit Institutions
KM	Këshilli i Ministrave
AMF	Autoriteti i Mbikëqyrjes Financiare
3E	Ekonomicitet, Eficiencë, Efektiviteti
KA	Kritere Audituese
SK	Strategjia Kombëtare
NJVQV	Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore
KB	Këshilli Bashkiak
VKB	Vendim i Këshillit Bashkiak
PBA	Program Buxhetor Afat Mesëm
MNZSH	Mbrojtja ndaj Zjarrit dhe Shpëtimi
DSHMZSH	Drejtoria e Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi
BT	Bashkia Tiranë
BV	Bashkia Vlorë

1. PROBLEMI SOCIAL DHE RËNDËSIA E AUDITIMIT

1.1 Konteksti i problemit social

Shërbimi i Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi është një strukturë e specializuar e gatishmërisë së përhershme, misioni i këtij shërbimi është inspektimi, parandalimi dhe ndërhyrja në raste zjarresh. Zjarrfikësit bëjnë mbikëqyrjen kundër zjarrit si dhe japin ndihmën e parë në raste emergjente, prandaj nevojitet që personeli të jetë profesionist e i mirë trajnuar për një mbulim më të mirë e më të plotë të territorit të shërbimit i cili lidhet me shpejtësinë e efikasitetin e shërbimeve. Shqipëria vitet e fundit ka pasur një zhvillim administrativ, të infrastrukturës urbanistike e të popullsisë i cili kërkon një tërësi masash tekniko-legjislative të nevojshme për organizimin e forcave të ndryshme, mjeteve, pajisjeve zjarrfikëse, metodave e taktikave, të cilat përdoren për ndërhyrjen në shuarjen e zjarrit, evakuimin dhe shpëtimin e jetës së njerëzve, kafshëve dhe pronës.

Për të vlerësuar rrezikun e zjarrit, fillimisht është e nevojshme të analizohen faktorët që karakterizojnë procesin e djegies. Djegia, është një fenomen kompleks, në të cilin mund të marrin pjesë lëndë djegëse të natyrave të ndryshme, në kushte mjedisore gjithmonë të ndryshme. Kur procesi i djegies fillon dhe përhapet në mënyrë aksidentale, ai mund të konsiderohet zjarr. Zjarri është një proces djegieje i padëshiruar dhe i pakontrolluar, i cili mund të zhvillohet nëse në të njëjtin vend, janë të pranishëm një ose më shumë substanca djegëse (në gjendje të marrin flakë), një lëndë që ndihmon procesin e djegies (p.sh. oksigjeni që përmbahet në ajër) dhe, së fundmi, burime të energjisë që aktivizojnë procesin e djegies.

Duke marr shkas edhe nga dukuritë natyrore që ndodhën në shtetet fqinje (Greqia), lind dyshimi nëse shërbimet e mbrojtjes nga zjarri në Shqipëri janë në gjendje të përballojnë situata emergjente të një natyre më masive. Infrastruktura e amortizuar e zjarrfikëseve apo ndonjëherë edhe pamundësia për të arritur vatrën e zjarrit për shkak të mungesës së rrugëve, ndërtimeve pa leje, trafikut të rënduar, etj., kanë treguar se zjarret mund të shkaktojnë dëme të mëdha. Mund të kujtojmë zjarrin që përfshiu jugun e vendit përpara disa vjetësh, ku fatmirësisht nuk pati dëme në njerëz por, u dogjën sasi të mëdha pemësh dhe shkurresh duke paraqitur një rrezik për biodiversitetin, shkatërrimin e llojeve bimore dhe shtazore. Përkeqësimi i situatës ndodh më së shumti në verë nga temperaturat e larta dhe shpesh herë edhe nga vënia e zjarrit me qëllim nga individët. Gjithashtu nëse një zjarr ndodh në një lokal private apo një pronë publike, ose edhe në mjete motorike, do të shkaktojë humbje të mëdha ekonomike si dhe do të ndikonte në ndërprerjen e shërbimeve publike dhe aktivitetit ekonomike. Por, më e rëndësishme është se në shumicën e ngjarjeve të zjarreve rrezikohet vetë jeta.

Ky auditim mund të shërbejë më së miri për dhënien e disa rekomandimeve në ndihmë të shërbimit zjarrfikës dhe të sigurisë së jetës së qytetarëve.

1.2 Rëndësia e auditimit të performancës

Auditimi në vetvete është një instrument thelbësor i procesit të llogaridhënies për shpenzimin e parave publike, duke dhënë kështu një kontribut të rëndësishëm për miradministrimin e burimeve dhe kryerjen e shërbimeve për qytetarët. Ndërsa nëpërmjet auditimit të performancës bëhet një shqyrtim i pavarur për të kuptuar nëse angazhimet qeveritare, operacionet, programet, aktivitetet apo institucionet e saj janë duke vepruar në përputhje me parimet e ekonomicitetit, efikasitetit dhe efektivitetit dhe nëse ka vend për përmirësim, në aktivitetin e tyre. Kontrolli i Lartë i Shtetit auditon midis të tjerave veprimtarinë ekonomiko-financiare të institucioneve shtetërore e të personave të tjerë juridikë publikë, për të evidentuar nëse aktiviteti i tyre ka rezultuar me efektivitet, efikasitet dhe ekonomicitet, duke rekomanduar masat e duhura për përmirësimin e performancës së tyre. KLSH nëpërmjet auditimit bën transparente përdorimin e fondeve publike, administrimin e pronës publike dhe ligjshmërinë e regjistrimit të pasurive

të paluajtshme, procedurat, legalizimet, kryerjen në kohë e me cilësi dhe kosto optimale të shërbimeve publike, etj.¹

Kryerja e auditimeve në përgjithësi dhe atyre të performancës në veçanti nga KLSH, bëhet në përputhje të plotë me standardet INTOSAI dhe me objektivat e Strategjisë për Zhvillim të EUROSAI 2017-2023. Sipas kësaj Strategjie, KLSH ka për objektiv rritjen e cilësisë së auditimit dhe shtimin e numrit të auditimeve të performancës, nëpërmjet audituesve të përgatitur dhe të mirë-trajnuar. Tematika e auditimeve të performancës nis me përzgjedhjen e propozimeve për auditim që në vitin paraardhës, në zbatim të Manualit të Auditimit të Departamentit të Performancës, i miratuar me Vendimin e Kryetarit të KLSH-së nr. 78, datë 30.06.2020².

Ky auditim ka në fokus kryesisht eficientësinë e shërbimeve zjarrfikëse në Shqipëri, si dhe efektivitetin e politikave dhe rregulloreve kryesore të këtij shërbimi në lidhje me parandalimin, shuarjen e zjarrit dhe shpëtimin.

Nëpërmjet këtij auditimi, KLSH synon të vlerësojë performancën e veprimtarisë së Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi (*kapaciteteve dhe burimeve të strukturave të përfshira*) në nivel vendor dhe qendror i cili realizohet nëpërmjet;

- Strukturave të Drejtorisë së Përgjithshme të Mbrojtjes nga Zjarri për Shpëtim (MZSH).
- Strukturat e shërbimit të MZSH-së në nivel vendor (61 bashki).

Bazuar në sa më sipër, ky lloj auditimi ka si synim të rekomandojë korrektime të duhura, për rritjen e sigurisë së komunitetit për ruajtjen e jetës dhe pronës nga rreziku i zjarrit, bazuar mbi rritjen e përgjegjshmërisë, kapaciteteve dhe shpërndarjes së shërbimit zjarrfikës në të gjithë territorin e vendit, duke rritur efektivitetin e ndërhyrjeve të tyre dhe shkurtuar kohën e reagimit në mënyrë që të parandalohen ngjarje me pasoja.

2. SUBJEKTET NËN AUDITIM

2.1 Hyrje në subjektet nën auditim

Shërbimi Zjarrfikës ka qenë pjesë e Policisë së Shtetit deri në vitin 2001. Me ligjin nr. 8766, datë 05.04.2001, ky shërbim kaloi si pjesë e administratës, me status të veçantë, në përbërje të strukturës së Ministrisë së Pushtetit Vendor dhe e strukturave të prefektit të qarkut. Në Janar të vitit 2016 me miratimin e ligjit nr.152/2015, “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin” stacionet zjarrfikëse kaluan administrativisht në varësi të Kryetarit të Bashkisë, ndërsa Drejtoria e Përgjithshme në varësi të ministrit përgjegjës. Decentralizimi i shërbimit zjarrfikës pranë njësive bashkiake, bën që aktiviteti dhe puna e Drejtorisë së Përgjithshme të MZSH-së të jetë e lidhur ngushtë me aktivitetin e njësive vendore, me pushtetin vendor dhe kryetarët e bashkive.

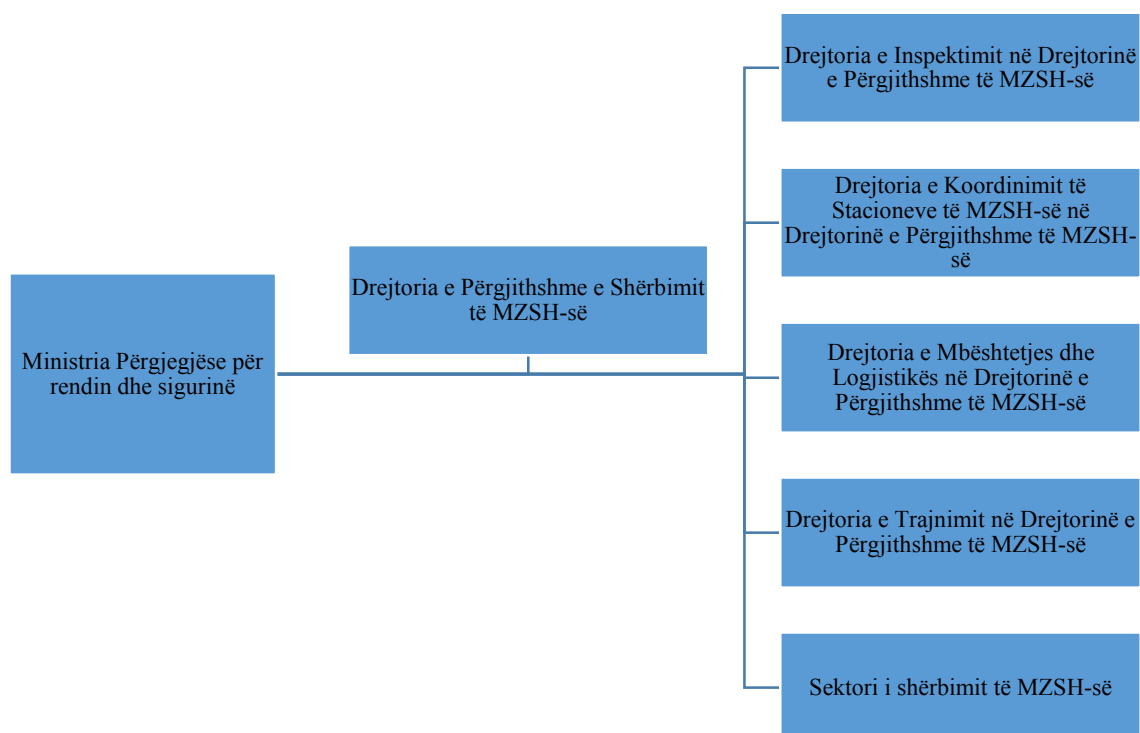
Aktualisht shërbimi i MZSH-së është i organizuar:

- në nivel qendror, si Drejtori e Përgjithshme në varësi të ministrit përgjegjës për rendin dhe sigurinë; dhe
- në nivel vendor, organizuar në 12 drejtori dhe 49 sektorë të MZSH-së, në varësi të Kryetarit të Bashkisë përkatëse (në 61 bashki),

¹ Neni 6 i Ligjit nr. 154/2014 “Për organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit”.

² Manuali i Auditimit të Performancës.

Organizimi i MZSH-së në Nivel Qendror³



Skema 1

Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimit të MZSH-së (Ministria e Brendshme)⁴

1. Drejtoria e Përgjithshme drejtohet nga Drejtori i Përgjithshëm i MZSH-së, është në varësi të ministrit të brendshëm përgjegjës dhe organizohet në drejtori dhe sektorë me detyra të ndërlidhura koordinimi, inspektimi, trajnimi dhe logjistike.
2. Drejtori i Përgjithshëm i MZSH-së është përgjegjës për përcaktimin e objektivave dhe detyrave të drejtorive përbërëse, për monitorimin e veprimtarisë të tyre dhe për sigurimin e koordinimit ndërmjet tyre me njësi të tjera të ministrisë.
3. Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimit të MZSH-së ka për detyrë:
 - Hartimin e rregullores për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin, në përputhje me standardet ndërkombëtare në fuqi, të cilat miratohen me vendim të Këshillit të Ministrave;
 - hartimin e unifikimit të metodologjisë për parandalimin/inspektimin dhe ndërhyrjen e Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit, në nivel vendor;
 - zbatimin e ligshmërisë e të standardeve në fushën e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimit, në bashkëpunim me kryetarin e bashkisë, sipas përcaktimit në aktet nënligjore;
 - bashkërendimin e koordinimin e veprimtarisë së stacioneve të MZSH-ve të disa bashkive, për ndërhyrjen me forca, automjete e pajisje zjarrfikëse, në rastet e zjarreve masive apo situatave të tjera, për operacione komplekse shpëtimi, që kërkojnë ndërhyrjen e njësive të shërbimit nga disa bashki, në nivel qarku apo më gjerë;
 - bashkëpunimin e koordinimin e veprimtarisë së shërbimit të MZSH-së me strukturat qendrore të Policisë së Shtetit, Forcave të Armatosura, të Mbrojtjes Civile, Shërbimit të Urgjencës Mjekësore dhe të institucioneve të tjera qendrore, për rritjen e sigurisë publike;

³ Një përshkrim se si duhet të ishte organizimi i MZSH referuar VKM Nr. 520, datë 25.07.2019 “Për miratimin e rregullores për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”.

⁴ Ligji Nr. 152/2015 “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”

- administrimin, përpunimin, analizimin e statistikave për aktivitetin e veprimtarisë së shërbimit të MZSH-së në nivel vendor, në përputhje me legjislacionin në fuqi për statistikat;
- planifikimin dhe organizimin e kualifikimit, trajnimit të personelit të shërbimit vendor të MZSH-së, të personelit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin të objekteve me rëndësi ekonomike e strategjike dhe të shërbimit vullnetar për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin, në Akademinë e Sigurisë dhe qendrat e tjera të sigurisë e të inspektimit;
- bashkëpunimin me institucionet, organizmat e tjerë ndërkombëtarë, shërbimet homologe, subjektet jopublike dhe organizatat joqeveritare;
- vlerësimin e dokumentacionit tekniko-ligjor për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin e objekteve me rëndësi ekonomiko-strategjike kombëtare dhe të objekteve me rrezikshmëri të theksuar për zjarr dhe shpëtim, parashikuar në ligj dhe akte nënligjore;
- inspektimin e zbatimit të detyrimeve që rrjedhin nga nenet 9 e 40, të ligjit nr. 152/2015, “Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimin”;
- bashkëpunimin me Autoritetin e Mbikëqyrjes Financiare (AMF), si autoriteti përgjegjës për aktivitetin e shoqërive të licencuara në fushën e sigurimeve, lidhur me të dhënat e objekteve të siguruara nga zjarri;
- raportimin te ministri përgjegjës për përmbushjen e detyrimeve në zbatim të legjislacionit në fuqi për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin.

Organizimi në nivel vendor

Drejtoria/Spektori i Shërbimit të MZSH-së, në nivel vendor, është grupim punonjësish me detyra të ndërlidhura dhe është struktura bazë operuese/inspektuese në fushën e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin, në territorin që ka në juridiksion dhe varet ***administrativisht nga kryetari i bashkisë.***

Drejtoria/Spektori i Shërbimit të MZSH-së, në nivel vendor, drejtohet nga drejtori/shefi i sektorit të Shërbimit të MZSH-së dhe raporton për kryerjen e detyrave dhe misionit te kryetari i bashkisë përkatëse dhe, për sa është parashikuar në ligj apo akte nënligjore, raporton te Drejtoria e Përgjithshme e MZSH-së, në ministrinë përgjegjëse.

Shërbimi i MZSH-së në nivel vendor organizohet në bashki qendër qarku dhe në bashki jo qendër qarku .

Drejtoria e Shërbimit të MZSH-së, në bashkinë qendër qarku, përbëhet nga

- Sektori i ndërhyrjes,
- Sektori i inspektimit/parandalimit me funksione me gradë,
- Sektori i logjistikës me funksionet administrative.

Spektori i Shërbimit të MZSH-së, në bashkitë jo qendër qarku përmban funksionet me gradë:

- shef i sektorit të Shërbimit të MZSH-së,
- inspektor i parandalimit (punonjës i nivelit të mesëm),
- dhe jo më pak se 12 (dymbëdhjetë) punonjës të nivelit bazë (ku, të paktën 4 nga këta punonjës, duhet të jenë drejtues automjeteve të pajisur me leje drejtimi, sipas parashikimeve të Kodit Rrugor).

Drejtoria/sektori i shërbimit të MZSH-së në nivel vendor ka këto detyra:

- marrjen e masave të inspektimit, parandalimit dhe ndërhyrjes për shuarjen e zjarreve dhe shpëtimin në territorin e bashkisë;
- drejtimin e shërbimit të MZSH-së për gatishmërinë e personelit, të automjeteve dhe pajisjeve zjarrfikëse;

- zbatimin e ligjshmërisë, zbatimin e masave inspektuese dhe parandaluese për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin në të gjitha objektet në territorin e bashkisë;
- bashkëpunimin, koordinimin e veprimeve të strukturave për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin me strukturat e tjera operuese dhe inspektuese që veprojnë në territorin e bashkisë;
- mbajtjen dhe administrimin e dokumentacionit të shërbimit të MZSH-së, si dhe përpilimin e statistikave për aktivitetin dhe veprimtarinë e shërbimit në nivel vendor, në përputhje me legjislacionin në fuqi;
- kontrollin dhe mbikëqyrjen e veprimtarisë së shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin në objektet me rëndësi ekonomike e strategjike dhe të shërbimit vullnetar;
- drejton dhe përgjigjet për rritjen e aftësive profesionale të personelit të MZSH-së, të shërbimit vullnetar, për zbatimin e programit të përgatitjes së tyre profesionale, dhe zhvillon mësimet treguese për dhënien e njohurive të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin.

Kryetari i bashkisë ka këto përgjegjësi⁵:

- merr masa për ngritjen dhe kompletimin me mjete e pajisje të stacioneve për fikjen e zjarreve dhe shpëtimin, të shërbimit të MZSH-së në territorin e bashkisë, sipas standardeve e normave në fuqi;
- planifikon fondet e shërbimit të MZSH-së, nga buxheti i bashkisë, për çdo vit;
- siguron gatishmërinë e përhershme të stacioneve të shërbimit zjarrfikës me automjete, pajisje speciale, personel zjarrfikës dhe i vë ato në dispozicion për shuarjen e zjarreve dhe shpëtimin jetës, pronës, në çdo rast aksidenti, incidenti apo fatkeqësie dhe emergjencash të ndryshme në territorin e bashkisë;
- kërkon dhe detyrohet të japë ndihmë me personel, automjete e pajisje nga stacionet zjarrfikëse të tij, nga/për bashkitë fqinje ose më gjerë, në raste zjarresh masive, emergjencash dhe fatkeqësish të tjera;
- bashkërendon veprimet e shërbimit zjarrfikës me forcat e tjera operuese që gjenden e veprojnë në territorin e bashkisë;
- merr masa për mbajtjen në gjendje funksionimi të rrugëve të kalimit, për automjetet dhe pajisjet zjarrfikëse;
- kërkon nga institucionet përgjegjëse kompletimin dhe përmirësimin e infrastrukturës për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin, në objektet e çdo lloji, pyjet, kullotat etj., që gjenden në territorin e bashkisë;
- kërkon instalimin dhe kompletimin me sisteme hidrike funksionale për shërbimin e MZSH-së, konform normave dhe standardeve në fuqi, në gjithë territorin e bashkisë;
- kërkon për çdo objekt, për miratimin e lejeve zhvillimore/ndërtimore, projektin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin;
- jep leje zhvillimi/ndërtimi dhe akte shfrytëzimi të strukturave ndërtimore vetëm pas plotësimit të rregullave të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin, të përcaktuara në këtë ligj;
- planifikon fonde për trajnimin, kualifikimin periodik dhe rritjen e aftësive profesionale të personelit zjarrfikës që ka në juridiksion;
- siguron, nëpërmjet mjeteve të informimit publik që ka në dispozicion, informimin për edukimin e komunitetit me njohuritë dhe masat e mbrojtjes kundër zjarrit;
- vendos lidhje dhe bashkëpunon me partnerë ose dhurues të shteteve të tjera, për të siguruar asistencë teknike, kualifikime e specializime për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin, si dhe për furnizimin materialo-teknik të stacioneve zjarrfikëse;

⁵ Ligji Nr. 152/2015 “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”

- merr masa organizative e teknike dhe planifikon fonde financiare për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin edhe në projektet e veprave që hartohen dhe miratohen nga ana e tyre.

Shërbimi vullnetar i MZSH-së

- Në bashki krijohet shërbimi vullnetar për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin, në përputhje me ligjin e MZSH-së, dhe ai bëhet pjesë e shërbimit të MZSH-së në nivel vendor.
- Struktura, uniforma dhe shenjat dalluese të veçanta, të punonjësit të shërbimit vullnetar të MZSH-së, miratohen me vendim të këshillit bashkiak.

Shërbimi i MZSH-së në objektet me rëndësi ekonomike, strategjike

- Në objektet me rëndësi ekonomike e strategjike në shkallë vendi, në porte, aeroporte, tunele, në zonat e mbrojtura natyrore, linja magjistrale të transportit të gazit e të karburanteve ngrihen stacione të shërbimit të MZSH-së. Lista e këtyre objekteve miratohet me vendim të Këshillit të Ministrave.
- Punonjësit e stacioneve të shërbimit të MZSH-së janë në përbërje të ligjit organik të institucioneve, subjekteve që i administrojnë ose që i kanë ato në pronësi. Kriteret e punësimit të punonjësve janë ato të përcaktuara në ligjin për shërbimin e MZSH-së.
- Punonjësit e stacioneve të shërbimit të MZSH-së në objektet me rëndësi ekonomike e strategjike emërohen nga subjekti që i ka ato në pronësi apo administrim, në përputhje me kriteret e përcaktuara në ligjin për shërbimin e MZSH-së.

2.2 Baza ligjore që rregullon çështjen nën auditim

Baza ligjore kryesore që rregullon aktivitetin e subjektit lidhur me çështjen nën auditim që do të jetë burimi i kriterëve të auditimit.

- Ligji Nr. 152/2015 “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”;
- Ligji nr. 139/2015 , datë 17.12.2015 “ Për vetëqeverisjen vendore ”;
- Ligjin nr. 10296, datë 08.07.2010 “ Për menaxhimin financiar dhe kontrollin”;
- Ligji Nr. 9643, datë 20.11.2006, “Për prokurimin publik”, i ndryshuar
- VKM Nr. 914, datë 29.12.2014 “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar
- VKM Nr. 366, datë 18.5.2016 “Për transferimin në pronësi të bashkive të pronave të paluajtshme dhe të luajtshme shtetërore të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin dhe për disa ndryshime në vendimin nr. 1691, datë 10.10.2007, të KM, “Për miratimin e listës së inventarit të provave të paluajtshme shtetërore, të cilat i kalojnë në përgjegjësi, administrimi Ministrisë së Brendshme, për prefektët në qarqe dhe nënprefektët, administratën e tyre, për drejtorinë e përgjithshme të emergjencave civile (drejtorinë e PMNZSH-së)”;
- VKM Nr. 707, datë 12.10.2016 “Për tarifën e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin, të ofruar nga Bashkitë e pajisura me stacione të këtij shërbimi, në territorin e Bashkive që nuk kanë stacione të shërbimit të MZSH-së”;
- VKM Nr.784, datë 9.11.2016 “Për mënyrën dhe kriteret e llogaritjes së shpenzimeve të ndërhyrjes për shuarjen e zjarreve në objektet e siguruar nga zjarri dhe administrimin e përdorimin e të ardhurave, për llogari të shërbimit vendor të MZSH-së”;
- VKM Nr. 895, datë 21.12.2016 “Për kriteret e ecurisë dhe fitimit të gradave, njësimit e funksioneve korresponduese për çdo gradë, paraqitjen, formën dhe specifikimet teknike të gradave të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”;
- VKM Nr. 294, datë 5.4.2017 “Për miratimin e listës së bashkive të cilat do të ngrenë stacione të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”;

- VKM Nr. 350, datë 19.4.2017 “Për trajtimin me pagë dhe shtesa mbi pagë të punonjësve të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”;
- VKM Nr. 447, datë 22.5.2017 “Për shpërndarjen e fondit të investimeve për funksionin e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin në disa njësi të vetëqeverisjes vendore, për vitin 2017”.
- VKM Nr. 526, datë 11.09.2018 “Për shpërndarjen e fondit të investimeve për funksionin e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin në disa bashki për vitin 2018”.
- VKM Nr. 203, datë 10.4.2019 “Për përcaktimin e kritereve, të masës së përfitimit dhe llojeve të pushimeve të tjera, me apo pa pagesë, në shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”.
- VKM Nr. 520, datë 25.07.2019 “Për miratimin e rregullores për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”.
- VKM Nr. 332, datë 13.05.2020 “Për sigurimin e jetës së punonjësve të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”.
- VKM Nr. 115, datë 13.02.2020 “Për dhënien e ndihmës së menjëhershme financiare, në rast të dëmtimit të rëndë të pronës, për shkak të detyrës, sipas akteve të vlerësimit të dëmit
- VKM Nr. 607, datë 29.07.2020 “Për tarifat për llojet e shërbimeve që ofrohen nga Shërbimi i Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimin”.
- VKM Nr. 632, datë 29.07.2020 “Për krijimin, organizimin dhe funksionimin e Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimin”.
- VKM Nr. 626, datë 15.7.2015 “Për miratimin e normativave të projektimit të banesave”.
- VKM Nr. 530, datë 20.07.2016 “Për miratimin e standardeve të projektimit të çerdheve”.
- VKM Nr. 159, datë 1.3.2017 “Për miratimin e standardeve të projektimit të kopshteve”.
- VKM Nr. 319, datë 12.04.2017 “Për miratimin e standardeve të projektimit të shkollave”.
- VKM nr.1153, datë 24.12.2020 “ Për miratimin e uniformës, shenjave dalluese përkatëse, flamurit dhe stemës së shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi”, i cili shfuqizon VKM nr.78, datë 06.02.2003 “ Për miratimin e stemës , të uniformës dhe të normativave të veshmbathjes për policinë e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi”.
- UMF nr. 30, datë 27.12.2011 “ Për menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik”, i ndryshuar.
- Udhëzim i Ministrit të Punëve të Brendshme nr. 588, datë 20.10.2016 “Për mënyrën e evidentimit, shqyrtimit të kundërvajtjeve administrative, procedurat që ndiqen për masat administrative plotësuese dhe miratimin e procesverbalit të konstatimit të shkeljes”.
- Udhëzim i Ministrit të Punëve të Brendshme nr. 27, datë 16.01.2017 “Për klasifikimin e objekteve sipas qëndrueshmërisë dhe rrezikshmërisë ndaj zjarrit”.
- Udhëzim i Ministrit të Brendshëm nr. 211, datë 03.04.2017 "Për përbërjen dhe funksionimin e komisioneve të vlerësimit të gradave".
- Udhëzimi i Ministrit të Brendshëm nr. 81, datë 06.03.2020 “Për klasifikimin e objekteve, sipas rrezikshmërisë nga zjarri, procedurat e shqyrtimit dhe miratimit të projektit të mbrojtjes nga zjarr dhe shpëtimin, si dhe dhënia e certifikatës së sigurisë nga zjarri”

2.3 Rëndësia e produkteve të subjektit

Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri në MB dhe strukturat e shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi në Bashki, të ndara apo bashkërisht, janë përgjegjëse për hartimin dhe miratimin e kuadrit rregullator si dhe zbatimin e tij, hartimin dhe miratimin e strategjisë dhe planeve për orientimin sa më të mirë në funksion të rritjes së gatishmërisë dhe përgjigjes në kohë e me shpejtësi të kërkesave dhe nevojave të komunitetit, qytetarëve e biznesit.

Marrja e masave konkrete për ngritjen dhe përmirësimin e shërbimit të MZSH-së nga Ministria e Brendshme dhe bashkitë përkatëse, është kryesore pasi nëpërmjet tyre ofrohen siguri qytetare dhe zhvillim cilësor i shërbimit zjarrfikës, si më poshtë vijon:

- Rritja e sigurisë publike nga rreziku i zjarri dhe i fatkeqësive të tjera natyrore apo të shkaktuar nga dora e njeriut.
- Hartimi i akteve nënligjore dhe bashkëpunimi e koordinimi me shërbimet vendore për njohjen, standardizimin dhe vënien në praktikë të akteve nënligjore, në zbatim të ligjit nr. 152/2015, “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”.
- Zhvillimi cilësor i shërbimit zjarrfikës, duke perfeksionuar dhe rritur kapacitetet njerëzore, teknike dhe financiare, përafrimi i këtij shërbimi me standardet evropiane në bashkëpunim të ngushtë me kryetaret e bashkive.
- Forcimi i masave inspektuese dhe parandaluese nga të gjitha strukturat vendore të shërbimit të MZSH-së, për sigurinë nga zjarri dhe shpëtimin në të gjithë territorin që ato mbulojnë.
- Kompletimi dhe arritja e standardeve të kërkuara në stacionet e reja zjarrfikëse të ngritura dhe ngritja e stacioneve të reja dhe arritjen e standardit minimal të punonjësve për çdo stacion zjarrfikës.
- Përforcimi i masave përgatitore për përballimin e situatës së zjarreve të pritshme, për angazhimin e strukturave dhe mjeteve në varësi, si dhe për intensifikimin e punës koordinuese me strukturat e tjera operuese qendrore dhe vendore gjatë stinës së verës, 2020, për marrjen e masave parandaluese, përballimin dhe minimizimin e dëmeve në sipërfaqet pyjore, pemëtari, kullota, etj., nga rreziku i zjarrit.
- Rritja e aftësisë profesionale të punonjësve të strukturave të shërbimit të MZSH-së me qëllim përballimin me efikasitetin e duhur të ndërhyrjeve operacionale në të gjitha rastet, për zbatimin e rregullave dhe normave në fushën e inspektim-parandalimit, si dhe për rritjen e aftësive drejtuese të punonjësve të ngarkuar me këto detyra.
- Informimi, edukimi dhe ndërgjegjësimi i qytetarëve për dëmet që shkakton dhe sjell në jetën e tyre dhe në mjedis zjarr vënia e qëllimshme;
- Monitorimi i situatës aktuale dhe monitorimi i masave të marra.

I gjithë aktiviteti i subjekteve për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin duhet të përkthehet në produkte specifike me infrastrukturë funksionale dhe bashkëkohore që të kenë ndikim të drejtpërdrejtë në përmirësimin e situatës reale duke e përmirësuar gjendjen si në nivel qendror ashtu dhe në nivel vendor.

2.4 Pesha në buxhet

Referuar Raporteve të Monitorimit të Buxhetit të Bashkisë Tiranë për periudhën viti 2018-2020, rezulton se Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi si institucion që funksionon pranë Bashkisë Tiranë në zbatim të ligjit nr. 137/2015, datë 17.12.2015 “Për vetëqeverisjen vendore”, neni 29/ pika.2 dhe ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”, neni. 9, si institucion varësie i Bashkisë, për periudhën objekt auditimi vitet 2018-2020, është financuar me fonde nga transfertat specifike të akorduara me

ligjin për buxhetin e shtetit nga MFE dhe nga të ardhurat e veprimtarisë së tyre. E konkretisht nga Bashkia Tiranë, fondet e akorduara për shërbimin e MNZSH-së dhe të miratuara me Vendim të Këshillit Bashkiak paraqiten si mëposhtë vijon:

Për vitin 2018 në shumën prej 133,147,046 mijë lekë ose 0,52% të totalit të fondeve të Bashkisë Tiranë .

Për vitin 2019 në shumën prej 140,708,111 mijë lekë ose 0,53% të totalit të fondeve të Bashkisë Tiranë.

Për vitin 2020 në shumën 182,387,582 mijë lekë ose 0,53% të totalit të fondeve të Bashkisë

Fondet e akorduara për Bashkinë Tiranë/ Drejtoria e Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi, sipas ligjit vjetor të buxhetit (transferatat dhe të trashëguara dhe nga të ardhurat), në total paraqiten si më poshtë vijon:

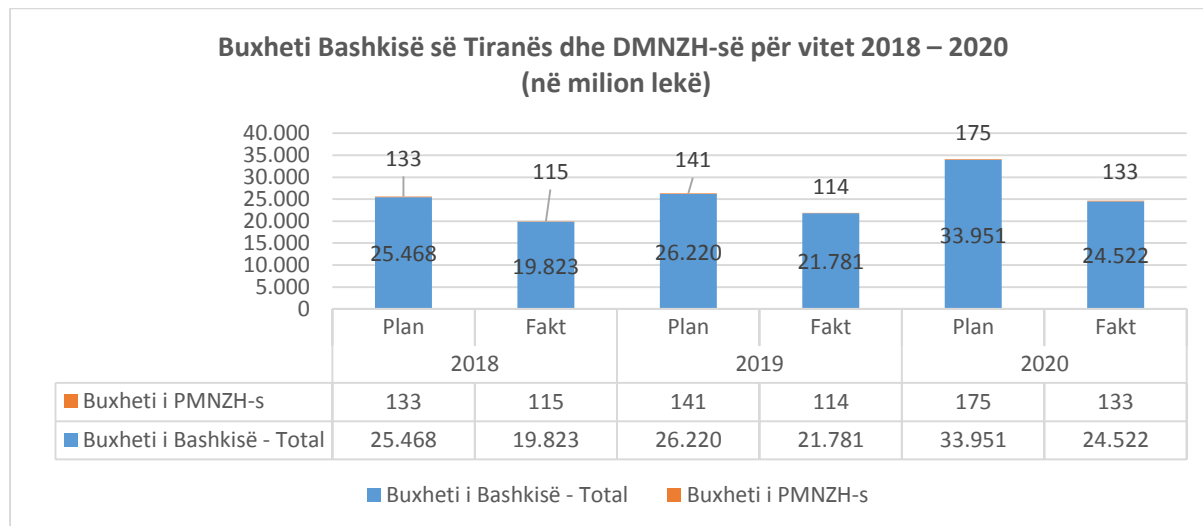
Tabela: Buxheti Bashkisë së Tiranës për vitet 2018 – 2020

Në lekë

Emërtimi	2018		2019		2020	
	Plan	Fakt	Plan	Fakt	Plan	Fakt
Buxheti i Bashkisë - Total	25,467,561,262	19,823,065,635	26,220,105,949	21,781,174,801	33,951,456,681	24,521,614,005
Buxheti i PMNZH-s	133,147,046	115,390,323	140,708,111	113,667,842	174,748,284	132,831,390
Grandi Specifik i vitit	109,163,000	104,113,489	116,493,882	112,641,698	144,483,000	121,981,214
Të ardhurat e veta dhe të trashëguara	23,984,046	11,276,834	24,214,229	1,026,144	30,265,284	10,850,176

Burimi: Bashkia Tiranë,

Përpunoi: Grupi i Auditimit të KLSH-së.



Fondet e përfituara nga Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi për vitet 2018-2020 paraqitet referuar akt akordimeve të kryera nga sektori i buxhetit i bashkisë, si më poshtë vijon.

Realizimi i Buxhetit të Bashkisë së Tiranës për DMZSH-në.

Tabela nr.2

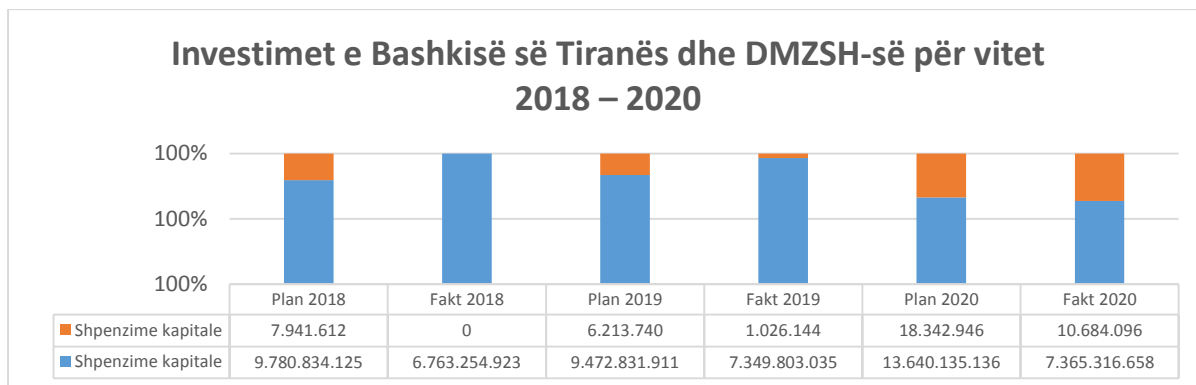
Në lekë

Nr.	Emërtimi	2018		2019		2020	
		Plan	Fakt	Plan	Fakt	Plan	Fakt
1	Shpenzime personeli	104,885,199	104,113,488	110,962,500	106,776,834	146,015,200	121,981,214

2	Shpenzime operative	20,320,235	11,276,835	23,531,871	5,864,864	10,390,138	166,080
3	Shpenzime kapitale	7,941,612	0	6,213,740	1,026,144	18,342,946	10,684,096
TOTAL		133,147,046	115,390,323	140,708,111	113,667,842	174,748,284	132,831,390

Burimi: Bashkia Tiranë,

Përpunoi: Grupi i Auditimit të KLSH-së.



Fondet e planifikuara për shpenzime për Bashkinë/ Tiranë dhe DMZSH për vitet 2018 – 2020, paraqiten si më poshtë vijon:

Tabela nr. 3

Në 000 / lekë

Institucioni	Shpenzimet	2018	2019	2020
Bashkia Tiranë	<i>Totali i fondeve të shpenzimeve kapitale</i>	9,780,834	9,472,831	13,640,135
	<i>Totali i fondeve të shpenzimeve</i>	25,467,561	26,220,105	33,951,456
DSHMZSH	<i>Totali i fondeve të shpenzimeve kapitale</i>	7,941	6,213	18,342
	<i>Totali i fondeve të shpenzimeve</i>	133,147	140,708	182,387

Realizimi i Buxhetit të Bashkisë së Tiranës për DMZSH-së.

Tabela nr.4

Në lekë

Nr.	Emërtimi	2018		2019		2020	
		Plan	Fakt	Plan	Fakt	Plan	Fakt
1	Shpenzime personeli	104,885,199	104,113,488	110,962,500	106,776,834	146,015,200	121,981,214
2	Shpenzime operative	20,320,235	11,276,835	23,531,871	5,864,864	10,390,138	166,080
3	Shpenzime kapitale	7,941,612	0	6,213,740	1,026,144	18,342,946	10,684,096
TOTAL		133,147,046	115,390,323	140,708,111	113,667,842	174,748,284	132,831,390

Burimi: Bashkia Tiranë,

Përpunoi: Grupi i Auditimit të KLSH-së.

DMZSH rezulton që për :

-Për vitin 2018, fondet për investime u parashikuan në shumën prej 7,941 mijë lekë ose 0,08% e total fondeve të investimeve të Bashkisë Tiranë, nuk u përdorën gjatë vitit.

- Për vitin 2019, fondet për investime u parashikuan në shumën prej 6,213 mijë lekë ose 0,06% e totalit të fondeve për investime të Bashkisë Tiranë (investim për një objekt), i cili vazhdon ndërtimi dhe në vitin 2021.

Për vitin 2019 bazuar në kërkesën së Drejtorisë së MZSH Tiranë, drejtuar Kryetarit të Bashkisë Tiranë me shkresën nr. 36812 prot, datë 26.09.2019, me objekt “Për kompletimin me automjete dhe zjarrfikëse për DMZSH ”, dhe nga fondet për investime nga **Bashkia Tiranë** janë blerë 4 automjete në bazë të kontratës nr. 45320/8, datë 29.11.2019 në vlerë 24,960,000 lekë

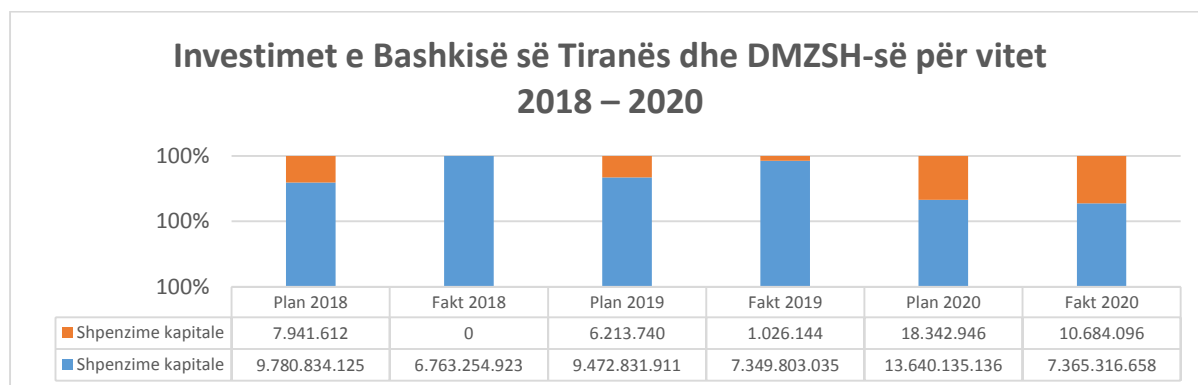
-Për vitin 2020 ka përfituar fonde për investime në shumën prej 18,342 mijë lekë ose 0,13% të fondeve për investimeve të Bashkisë Tiranë (vazhdim i ndërtimit të ndërtimit të godinës) si

dhe nga **fondet e investimeve të Bashkisë Tiranë** është financuar në vlerë 170,000 lekë për marrje me qira ambiente prej 500 m² për parkimin e automjeteve të Stacionit nr. 7, Mëzes.

Bashkia Tiranë/ Drejtoria e Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi

Fondet për shpenzime totale/kapitale për vitet 2018, 2019 dhe 2020.

Fonde për shpenzime operative nga DMZSH për vitin 2018 janë realizuar në masën 55% dhe për vitin 2019 në masën prej 25% dhe për vitin 2020 në 58%.



Theksojmë se në zbatim të nenit. 34 të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi”, Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi”, nga shërbimet e kryera ndaj të tretëve ka realizuar të ardhura të cilat për vitin 2018 janë në shumën 7,984,300 lekë, për vitin 2019 janë në shumën prej 9,903,130 lekë dhe për vitin 2020 janë në shumën 8,336,500 lekë të cilat përdoren gjatë veprimtarisë së kësaj drejtorie.

Bashkia Vlorë dhe DMZSH Vlorë

Referuar Raporteve të Monitorimit të Buxhetit të Bashkisë Vlorë për periudhën viti 2018-2020, të përpiluara nga Drejtoria e Financës, Buxhetit dhe Kontabilitetit rezulton se Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi si institucion që funksionon pranë Bashkisë Vlorë rezulton se: për periudhën objekt auditimi vitet 2018-2020, është financuar me fonde nga Bashkia Vlorë për shërbimin e MNZSH-së si nga transfertat me ligj vjetor buxheti, të trashëguara si dhe nga të ardhurat e krijuara prej aktivitetit që kryen.

Në mënyrë analitike fondet e transferuara nga MFE dhe realizimi i të ardhurave nga veprimtaria e DMZSH Vlorë paraqiten sipas viteve si më poshtë vijon:

Planifikimi dhe realizimi i buxhetit të Bashkisë Vlorë/DMZSH për vitet 2018 – 2020

Tabela nr.5

Në 000/lekë

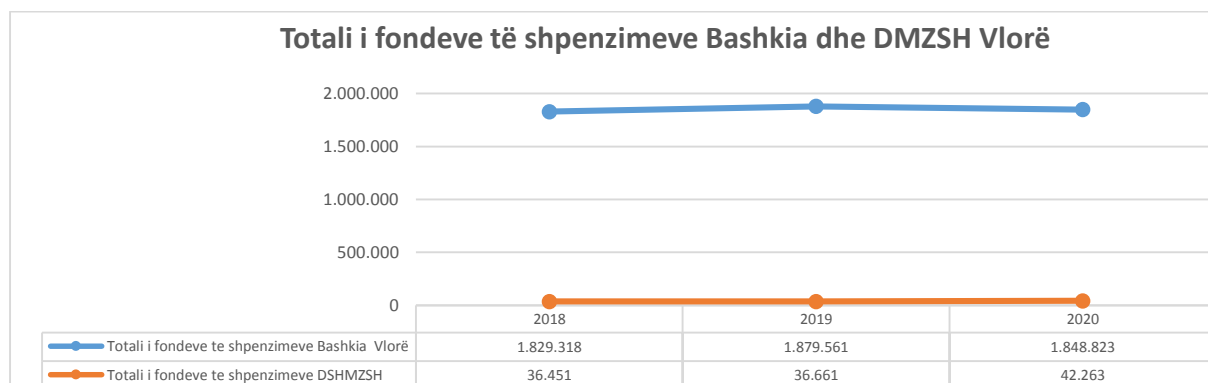
Nr.	Emërtimi	2018			2019			2020		
		Plan	Fakt	%	Plan	Fakt	%	Plan	Fakt	%
1	Buxheti i Bashkisë - Total	1,829,318	1,549,525	85%	1,879,561	1,700,546	90%	1,848,823	1,689,652	91%
2	Buxheti i PMNZH-s	36,451	34,141	94%	36,660	36,116	99%	42,263	37,705	89%
	Grandi Specifik i vitit	34,351	32,041	93%	34,350	33,806	98%	34,350	34,350	100%
	Të trashëguara	2,100	2,100	100%	2,310	2,310	100%	545	545	100%
	Të ardhurat e veta							7,368	2,810	38%
Burimi: Bashkia Vlorë, Përpunoi: Grupi i Auditimit të KLSH-së.										

Tabela nr. 6

Në 000 / lekë

Institucioni	Shpenzimet	2018	2019	2020
Bashkia Vlorë	<i>Totali i fondeve i shpenzimeve kapitale</i>	190,584	267,811	186,374
	<i>Totali i fondeve të shpenzimeve</i>	1,829,318	1,879,561	1,848,823
DSHMZSH	<i>Totali i fondeve i shpenzimeve kapitale</i>	-	-	-
	<i>Totali i fondeve të shpenzimeve</i>	36,451	36,661	42,263

Burimi: Bashkia Vlorë,
Përpunoi: Grupi i Auditimit të KLSH-së.



Fondet e planifikuara për DMZSH Vlorë sipas programit buxhetor 10910, përbëhen nga fondet vetëm nga pagat (600), sigurimet shoqërore (601) dhe shpenzimet operative (602). Investimet për vitet 2018-2020 nuk janë planifikuar nga Bashkia për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi.

Për vitin 2018, fondet e planifikuara për shërbimin zjarrfikës janë në shumën prej 36,451 mijë lekë ose 2% të totalit të fondeve të Bashkisë Vlorë si dhe të realizuara janë në masën prej 94%. Investimet në këtë vit nuk janë planifikuar në këtë sektor.

Për vitin 2019, fondet e planifikuara për shërbimin zjarrfikës janë në shumën prej 36,660 mijë lekë ose 1,95 % të totalit të fondeve të Bashkisë Vlorë, si dhe të realizuara në masën prej 94% si dhe realizimi i fondeve është në masë prej 99%.

Për vitin 2020 fondet e planifikuara për shërbimin zjarrfikës janë në shumën në shumën 42,263 mijë lekë ose 2,2% të totalit të fondeve të Bashkisë Tiranë, si dhe të realizuara në masën 100%. DMZSH Vlorë në strukturën e miratuar nga Ministria e Financës dhe Ekonomisë në artikullin 7113009, ka arkëtuar të ardhura nga veprimtaria e saj gjatë vitit 2018 në shumën prej 621 mijë lekë, për vitin 2019 në shumën prej 764.5 mijë lekë dhe për vitin 2020 ka arkëtuar në shumën prej 1,187 mijë lekë.

Sipas informacionit të dhënë nga Drejtoria e Financës, Buxhetit dhe Kontabilitetit rezulton se për periudhën objekt auditimi nuk janë planifikuar fonde për shpenzime kapitale pasi Bashkia Vlorë si rezultat i pamjaftueshmërisë së fondeve në bashki për të plotësuar kërkesat e këtij institucioni. Prioritetet e investimeve janë propozuar nga grupi i menaxhimit strategjik dhe janë miratuar në Këshillin e Bashkisë. Gjithashtu mosrealizimi i investimeve për PMNZH për këto vite ka ardhur dhe si rezultat i realizimit të ulët i të ardhurave si nga DMZSH dhe në bashki.

2.5 Feedback-u i subjektit përgjatë auditimit

Gjatë fazës së terrenit bashkëpunimi i subjekteve që janë nën auditim ka rezultuar në nivele të kënaqshme me Drejtorinë e Përgjithshme të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimin në Ministrinë e Brendshme dhe i mirë me Bashkitë Tiranë e Vlorë. Gjatë kësaj faze subjektet e përfshira në auditim, i janë përgjigjur në kohë takimeve konsultuese, intervistave të strukturuar. Për sa i përket bashkëpunimit për vënien në dispozicion të dokumentacionit të nevojshëm për kryerjen e auditimit bashkëpunimi me grupin e auditimit ka rezultuar si më poshtë:

- Subjekti Drejtoria e Përgjithshme të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimin/MB, gjatë fazës së terrenit nuk i është përgjigjur në kohë dhe me përgjegjësi grupit të auditimit për të gjithë informacionin e kërkuar. Drejtori dhe specialistët e kësaj Drejtorie janë treguar të gatshëm për bashkëpunim me grupin e auditimit por materialet e kërkuara jo gjithmonë janë shoqëruar me dokumentacion justifikues. Bashkëpunimi në këtë fazë të auditimit mund të konsiderohet korrekt në lidhje me komunikimin verbal.
- Në subjektin Bashkia Tiranë/MZSH dhe Bashkia Vlorë, njësia e MZSH-së, grupit të auditimit i është dashur të kontaktonte disa herë me strukturat drejtuese të këtyre bashkive në mënyrë që këto drejtori të përcillnin informacionet dhe të dhëna të nevojshme për të kryer auditimin, edhe pse stafet përkatëse treguan gatishmëri për vënien në dispozicion të informacionit të kërkuar nuk u arrit mbledhja e gjithë dokumentacionit dhe nuk është kthyer përgjigje për një pjesë të pyetjeve, të pa shoqëruar edhe me dokumentet përkatëse që ato dispononin, mangësi të cilat janë trajtuar gjatë shtjellimit të pyetje në raport.

3. DETAJET E AUDITIMIT

3.1 Vlerësimi i risqeve të aktiviteteve të subjektit

Risqet e aktivitetit të subjektit janë ato me të cilat përballet Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri në Ministrinë e Brendshme, MZSH në nivel vendor për realizimin e përgjegjësi të tyre që krijohen nga aktiviteti në tërësi, duke u fokusuar në politikat, programet, proceset dhe strategjitë që ndjekin këto institucione për zhvillimin e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin. Shërbimi i Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi, si strukturë e specializuar e gatishmërisë së përhershme e cila ofron një nga shërbimet më të rëndësishme të mbrojtjes dhe sigurisë së njerëzve dhe integritetin e aseteve, nëpërmjet ndërhyrjeve teknike të karakterizuara nga kërkesa e menjëhershme e performancës dhe profesionalizëm teknik, mbart me vete disa problematika, ku më kryesoret janë hartimi dhe zbatimi i politikave, strategjive nga institucionet përgjegjëse, ngritja e strukturave monitoruese, burime njerëzore të përshtatshme të mjaftueshme dhe me mjetet logjistike në dispozicion për ofrimin e një shërbimi efektiv dhe profesional.

Tabela nr.7

Fusha e aktivitetit	Përshkrimi i Riskut	Ndikimi që mund të kenë risqet e identifikuar	Niveli i Riskut	Pyetja e Auditimit	Lidhja dhe Realizueshmëria ⁶
Plotësia dhe zbatueshmëria e kuadrit ligjor	Kuadri ligjor për menaxhimin e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri në tërësi mund të mos jetë i plotë dhe i përditësuar, mund të mos jenë miratuar aktet nënligjore dhe rregullative specifike për mbrojtjen nga zjarri ose mund të mos zbatohen disa prej tyre.	- Mos menaxhim i shërbimit të mbrojtjes nga zjarri si një nga shërbimet më të rëndësishme të ndërhyrjes ;	I Lartë	A është i plotë, i zbatueshëm dhe i përditësuar kuadri ligjor që mbulon shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi?	Normale
Ngritja e strukturave përgjegjëse për monitorimin dhe	Mund të mos jenë ngritur apo miratuar të gjitha strukturat përgjegjëse për menaxhimin e	Pa aftësi për mbikëqyrjen dhe drejtimin efektiv të	I Lartë	1 A janë ngritur të gjitha strukturat e nevojshme në nivel qendror për mbikëqyrjen, inspektimin dhe drejtimin efektiv të	Normale

⁶ Shkalla e lidhjes së riskut me aktivitetet dhe vështirësitë e subjektit në tejkalimin e riskut.

drejtimin e shërbimit të MZSH-së	shërbimit të mbrojtjes nga zjarri	shërbimit të mbrojtjes nga zjarri.		shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi?	
Burimet Njerëzore	Strukturat përgjegjëse mund të kenë mungesë të stafit të nevojshëm për të kryer detyrat e tyre funksionale. Institucioni mund të ketë mungesa në mjete logjistike për të kryer inspektive	Menaxhim jo efektiv i aktivitetit të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri; mos mbulim i gjithë territorit të vendit me shërbim	I Lartë	A janë marrë masa për ngritjen e shërbimit zjarrfikës në nivel vendor dhe a kanë MZSH-të burimet e duhura dhe të kualifikuara njerëzore për të përmbushur nevojat e këtij shërbimi në njësinë e tyre administrative?	Normale
Mungesa e investimeve	Mungesa e buxhetit për menaxhimin e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri, infrastrukturë, logjistikë etj., mund të sjellë pamundësi të zbatimit të legjislacionit.	- Ndikime negative në sigurinë e komunitetit	I Lartë	A ka qenë e mjaftueshme mbështetja financiare në përmirësimin e infrastrukturës të nevojshme për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi?	Normale

3.2 Objektivat e auditimit.

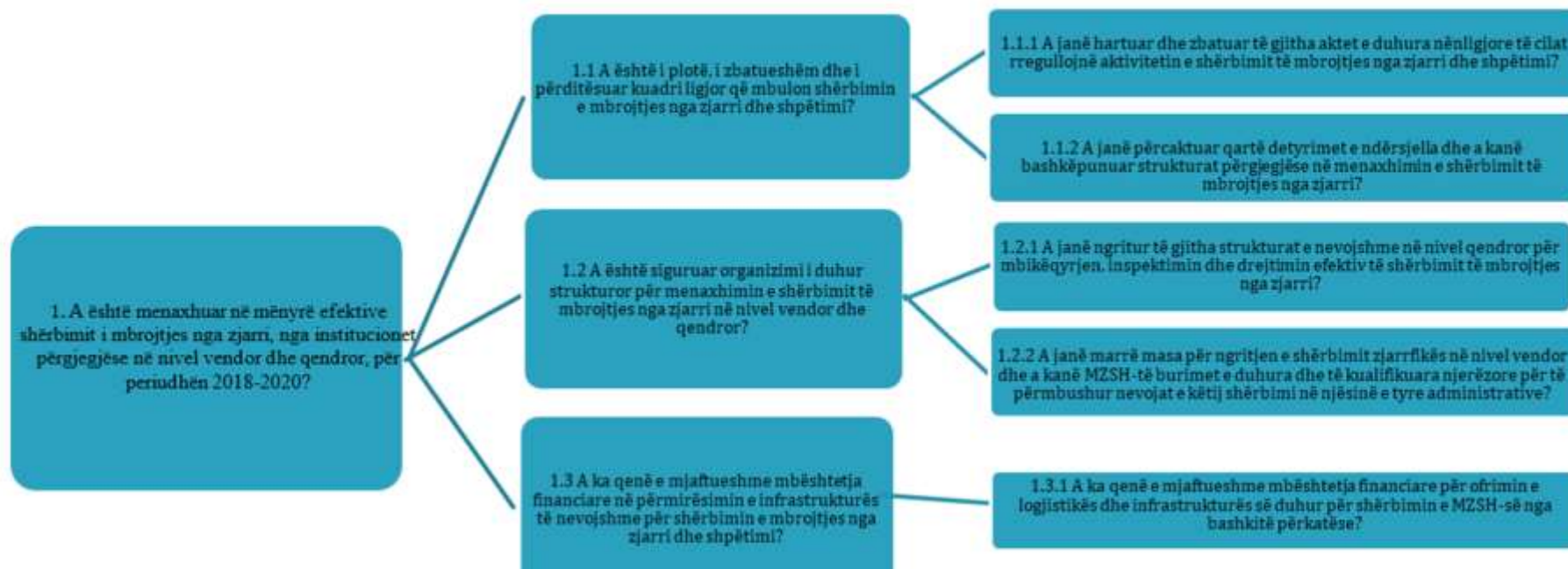
Objektivi kryesor i auditimit ka qenë vlerësimi i efektivitetit të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri si në nivel qendror ashtu edhe në nivel vendor. Për të përmbushur objektivin kryesor grupi i auditimit vlerësoi:

- Kuadrin ligjor që rregullon *aktivitetin e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri*, nëse ai është i plotë, i përditësuar dhe nëse zbatohet me rigorozitet nga strukturat përgjegjëse;
- *Organizimin e duhur strukturor (ngritja e strukturave)* për menaxhimin e duhur të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri si në nivel qendror ashtu edhe në nivel vendor;
- *Burimet njerëzore në dispozicion për mbulimin e të gjithë territorit me shërbim cilësor dhe në kohë si dhe edukimin e vazhdueshëm të tyre*;
- *Mbështetjen financiare që ka shkuar për të përmirësuar infrastrukturën dhe cilësinë e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri*;
- *Bashkëveprimin midis strukturave përgjegjëse me qëllim rritjen e efektivitetit të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri*;
- *Mjetet logjistike që ka në dispozicion shërbimi zjarrfikës, mjaftueshmërinë dhe cilësinë e tyre*.

Grupi i auditimit nëpërmjet analizës së veprimtarisë së institucioneve përgjegjëse dhe vlerësimit të fushave të sipër cituara, u përpoq të evidentojë problematikat dhe pengesat që kanë ndikuar në shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin, si dhe arritjen në përfundime dhe rekomandime për përmirësime të mëtejshme.

3.3. Pyetjet e auditimit

*Skema 2
Piramida e pyetjeve të auditimit*



3.4 Fushëveprimi i auditimit

Për të vlerësuar performancën e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri auditimi u fokusua në institucionet si më poshtë:

1. Ministria e Brendshme, Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi;
2. Bashkia Tiranë, Drejtoria e MZSH-së;
3. Bashkia Vlorë, sektori i MZSH-së.

Auditimi pati si synim të vlerësonte disa aspekte të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri si në nivel qendror ashtu edhe në nivel vendor sikurse ishin, kuadri ligjor, ngjitja e strukturave përgjegjëse, burimet njerëzore, mjetet logjistike dhe mbështetja financiare.

Gjatë fazës së kryerjes së auditimit grupi i auditimit zhvilloi vizita dhe verifikime në terren, në strukturat e mbrojtjes nga zjarri në Bashkinë Vlorës dhe në Bashkinë Tiranë.

Perioda e audituar është 01.01.2018 deri më 31.12.2020.

4. SHTJELLIMI I PYETJEVE DHE NËNPYETJEVE

Në përfundim të realizimit të programit të auditimit, pas shqyrtimit dhe vlerësimit të dokumentacionit mbi veprimtarinë e Drejtorisë së Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi në Ministrinë e Brendshme, si dhe veprimtarinë e drejtorisë së MZSH Tiranë, drejtorive të tjera të përfshira në procedurat e mbrojtjes nga zjarri në Bashkinë Tiranë dhe Sektori i mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi në Bashkinë Vlorë, u arrit në këtë **mesazh auditimi**:

MESAZHI I AUDITIMIT

Menaxhimi i Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri, pavarësisht punës dhe përpjekjeve, në nivel qendror e lokal, nuk ka rezultuar mjaftueshëm efektiv në drejtim të ngritjes, funksionimit dhe monitorimit të këtij shërbimi. Kjo situatë ka ardhur si rezultat i mungesës së një strategjie në kryerjen e aktiviteteve të miratuara nga Ministria e Brendshme, pas decentralizimit të këtij shërbimi, mos ngritjes së strukturave të duhura në nivel qendror dhe vonesave në hartimin e kuadrit ligjor rregullator për këtë shërbim. Për rrjedhojë, masat e marra nga Ministria e Brendshme, nëpërmjet Drejtorisë së Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi (DPMZSH) dhe Drejtoritë Vendore të MZSH-së, në Bashkinë Tiranë dhe Vlorë, nuk kanë qenë të mjaftueshme për realizimin e objektivave si për parandalimin nga zjarri, ashtu edhe për inspektimin sipas standardeve rajonale e bashkëkohore në garantimin e sigurisë publike.

DPMZSH, duke mos hartuar një strategji të menaxhimit të burimeve njerëzore, nuk ka funksionuar sipas kuadrit rregullator ligjor të veprimtarisë së tij, si dhe nuk ka arritur objektivat, ku mbi të gjitha vihet re mungesa e një Shkolle për Trajnimin Zjarrfikës, duke e renditur Shqipërinë në vendet e pakta me mungesën e një shkollë të tillë. Për shërbimin zjarrfikës, nuk është realizuar në shkallë kombëtare, mbështetja me fonde në lidhje me ngritjen e infrastrukturës dhe të flotës me mjete e pajisje sipas standardeve të vendeve të tjera të Ballkanit, për të siguruar vijueshmërinë pas decentralizimit të këtij shërbimi.

Nga auditimi i këtij shërbimi në nivel qendror dhe vendor, të fokusuar në dy bashki të mëdha si Bashkia Tiranë dhe Bashkia Vlorë, rezultoi se masat e marra për funksionimin efektiv të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi janë të pamjaftueshme për të garantuar një shërbim të sigurt, të qëndrueshëm dhe sipas standardeve bashkëkohore. Nuk është arritur akoma mbulim i plotë i territorit sa i takon kontrollit dhe monitorimit në terren të sistemit të mbrojtjes nga zjarri për pallatet e banimit, referuar këtu përcaktimeve të normativave teknike, si dhe nuk ka një hartë të Hidrantëve Zjarrfikës të ndërtuar nga UKT, e cila të jetë lehtësisht e disponueshme për shërbimin në vendngjarje. Institucionet përgjegjëse për MZSH-në reflektojnë një mungesë efektiviteti në ushtrimin e detyrave, koordinimin e palëve pjesëmarrëse në proces, si dhe angazhimin e detyrimit ligjor për realizimin në praktikë të

shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimit të sigurt e të plotë, në funksion të sigurisë publike.

4.1. A është menaxhuar në mënyrë efektive shërbimit i mbrojtjes nga zjarri, nga institucionet përgjegjëse në nivel vendor dhe qendror, për periudhën 2018-2020?

4.1.1 A është i plotë, i zbatueshëm dhe i përditësuar kuadri ligjor që mbulon shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi?

Bazuar në pikën 3 “Skema e pyetjeve të auditimit” në qëllim të përmbushjes me objektivet të Programit të Auditimit u hartuan edhe pyetësorët përkatës për secilin Institucion ose Autoritet Publik të mësipërme sa më poshtë vijon :

✚ *Intervista me punonjës të Institucioneve Publike.*

✚ *Kërkime në internet.*

✚ *Përgjigje të pyetësorëve të hartuar nga grupi auditues.*

✚ *Dokumente specifike nga subjektet auditues*

✚ *Shqyrtim dokumentacioni, dosje, informacione materialesh.*

Sipas ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri” rezulton se faktorët kryesorë në përcaktimin e objektivave të politikave të përgjithshme të veprimtarisë së shërbimit zjarrfikës të cilat janë të detyrueshme për tu zbatuar nga çdo bashki apo institucion, në unifikimin dhe hartimin e metodologjive për përcaktimin e masave të ndërhyrjes dhe inspektimit të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimit, në ngritjen dhe pajisjen e stacioneve të reja zjarre fikse si dhe të tjera masa në ndihmë të rritjes së sigurisë publike dhe kryerjen e veprimeve konkrete në terren për situata zjarri janë:

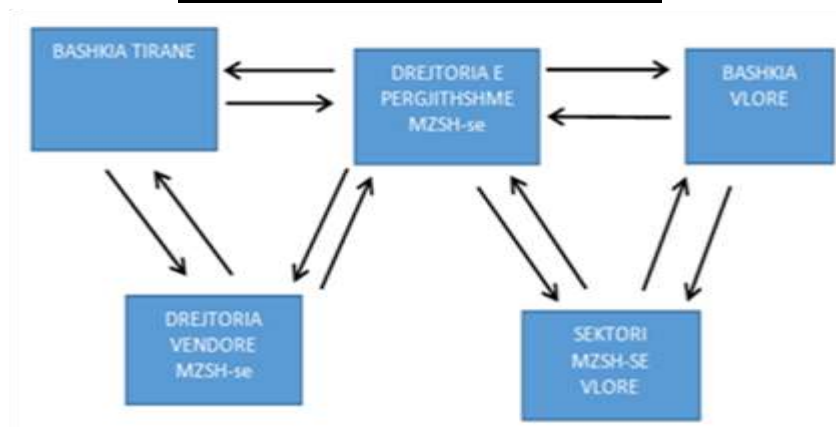
✚ **Ministri i Brendshëm dhe Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi.**

✚ **Kryetari i Bashkisë**

✚ **Drejtoria Vendore e Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi në Bashki**

Konkretisht bazuar në programin e auditimit, sipas drejtimeve audituese dhe subjekteve të audituara nga grupi auditues u krye auditimi në Ministrinë e Brendshme dhe konkretisht në Drejtorinë e Përgjithshme të Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit, në Bashkitë Tiranë dhe Vlorë dhe në Drejtoritë Vendore të Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi në Bashkitë Tiranë dhe Vlorë.

Skema e shtrirjes së punës audituese



Përgatiti grupi auditues

MINISTRI I BRENDSEHEM

Ligji nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”

➤ orienton dhe përcakton **objektivat për zbatimin e politikave të përgjithshme** dhe të programit të qeverisë për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin, me qëllim rritjen dhe garantimin e sigurisë publike nga zjarri dhe shpëtimin shkallë vendi, si dhe nxjerr udhëzime, në zbatim të ligjit, për të unifikuar veprimtarinë e shërbimit të MZSH-së, të cilat janë të detyrueshme për çdo bashki, institucion, subjekt privat apo shtetëror, situatë e parashikuar nga neni 8 i ligjit nr.152/2015.

DREJTORIA e PERGJITHSHME e MZSH-së

Ligji nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”

➤ **harton rregullore** për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin, në përputhje me standardet ndërkombëtare në fuqi, të cilat miratohen me vendim të Këshillit të Ministrave;

➤ **harton dhe unifikon metodologjinë** për masat e parandalimit, ndërhyrjes dhe inspektimit të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin;

KRYETARI I BASHKISË

Ligji nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”

➤ merr masa për ngritjen dhe kompletimin me mjete e pajisje të stacioneve për fikjen e zjarreve dhe shpëtimin, të shërbimit të MZSH-së në territorin e bashkisë, sipas standardeve e normave në fuqi;

➤ planifikon fondet e shërbimit të MZSH-së, nga buxheti i bashkisë, për çdo vit;

➤ siguron gatishmërinë e përhershme të stacioneve të shërbimit zjarrfikës me automjete, pajisje speciale, personel zjarrfikës dhe i vë ato në dispozicion për shuarjen e zjarreve dhe shpëtimin jetës, pronës, në çdo rast aksidenti, incidenti apo fatkeqësie dhe emergjencash të ndryshme në territorin e bashkisë;

➤ kërkon dhe detyrohet të japë ndihmë me personel, automjete e pajisje nga stacionet zjarrfikëse të tij, nga/për bashkitë fqinje ose më gjerë, në raste zjarresh masive, emergjencash dhe fatkeqësish të tjera;

➤ bashkërendon veprimet e shërbimit zjarrfikës me forcat e tjera operuese që gjenden e veprojnë në territorin e bashkisë;

➤ merr masa për mbajtjen në gjendje funksionimi të rrugëve të kalimit, për automjetet dhe pajisjet zjarrfikëse;

➤ kërkon nga institucionet përgjegjëse kompletimin dhe përmirësimin e infrastrukturës për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin, në objektet e çdo lloji, pyjet, kullotat etj., që gjenden në territorin e bashkisë;

➤ kërkon instalimin dhe kompletimin me sisteme hidrike funksionale për shërbimin e MZSH-së, konform normave dhe standardeve në fuqi, në gjithë territorin e bashkisë;

➤ kërkon për çdo objekt, për miratimin e lejeve zhvillimore/ndërtimore, projektin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin;

➤ jep leje zhvillimi/ndërtimi dhe akte shfrytëzimi të strukturave ndërtimore vetëm pas plotësimit të rregullave të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin, të përcaktuara në këtë ligj;

➤ planifikon fonde për trajnimin, kualifikimin periodik dhe rritjen e aftësive profesionale të personelit zjarrfikës që ka në juridiksion

➤ siguron, nëpërmjet mjeteve të informimit publik që ka në dispozicion, informimin për edukimin e komunitetit me njohuritë dhe masat e mbrojtjes kundër zjarrit;

➤ vendos lidhje dhe bashkëpunon me partnerë ose dhurues të shteteve të tjera, për të siguruar asistencë teknike, kualifikime e specializime për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin, si dhe për furnizimin materialo-teknik të stacioneve zjarrfikëse

➤ merr masa organizative e teknike dhe planifikon fonde financiare për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin edhe në projektet e veprave që hartohen dhe miratohen nga ana e tyre.

Drejtoria e Shërbimit Vendor MZSH-se

Ligji nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”

- *marrjen e masave të inspektimit, parandalimit dhe ndërhyrjes për shuarjen e zjarreve dhe shpëtimin në territorin e bashkisë;*
- *drejtimin e shërbimit të MZSH-së për gatishmërinë e personelit, të automjeteve dhe pajisjeve zjarrfikëse;*
- *zbatimin e ligjshmërisë, zbatimin e masave inspektuese dhe parandaluese për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin në të gjitha objektet në territorin e bashkisë;*
- *bashkëpunimin, koordinimin e veprimeve të strukturave për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin me strukturat e tjera operuese dhe inspektuese që vepron në territorin e bashkisë;*
- *mbajtjen dhe administrimin e dokumentacionit të shërbimit të MZSH-së, si dhe përpilimin e statistikave për aktivitetin dhe veprimtarinë e shërbimit në nivel vendor, në përputhje me legjislacionin në fuqi;*
- *kontrollin dhe mbikëqyrjen e veprimtarisë së shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin në objektet me rëndësi ekonomike e strategjike dhe të shërbimit vullnetar;*
- *drejton dhe përgjigjet për rritjen e aftësive profesionale të personelit të MZSH-së, të shërbimit vullnetar, për zbatimin e programit të përgatitjes së tyre profesionale, dhe zhvillon mësimet treguese për dhënien e njohurive të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin.*

Gjatë fazës audituese në terren u konstatua se në lidhje me zbatimin e nenit 54 “Nxjerrja dhe miratimi i akteve nënligjore” të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri” rezulton se fryma e ligjit përcakton se :

- *Rregullorja e shërbimit të MZSH-së miratohet me vendim të Këshillit të Ministrave, brenda 3 muajve nga hyrja në fuqi e këtij ligji.*
- *Ngarkohet Këshilli i Ministrave që, brenda 3 muajve nga hyrja në fuqi e këtij ligji, të nxjerrë aktet nënligjore, në zbatim të neneve 5; 6, pika 2, 10, shkronja “a”; 12, pika 1; 18, pika 2; 22, pika 2; 30, pika 5; 31, pika 2; 32; 35, pika 3; 36, pika 2; 53, pikat 1, 4 e 5, dhe 54, pika 1.*
- *Ngarkohet ministri përgjegjës që, brenda 3 muajve nga hyrja në fuqi e këtij ligji, të nxjerrë aktet nënligjore në zbatim të neneve 24, pika 3; 34, shkronja “b”; 39, pika 2; 41, pika 3; 49, pika 4, dhe 50, pika 8.*

Gjatë fazës së auditimit në terren si dhe pyetësorëve të hartuar dhe të dhënave të marra nga rrjeti informativ internet u konstatua se në vijim të detyrimit ligjor për zbatimin e nenit 54 të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri” nga Këshilli i Ministrave, Ministri i Brendshëm dhe Drejtoria e Përgjithshme MZSH-se në Ministrinë e Brendshme janë përpiluar aktet ligjore sa më poshtë vijon :

❖ Vendime të Këshillit të Ministrave

- ✓ *VKM nr. 699, datë 22.09.2004 “Për miratimin e rregullave teknike për mbrojtjen nga zjarri dhe për shpëtimin në konstruksionet dhe ndërtimet, që shërbejnë për veprimtari akomoduese turistike”.*
- ✓ *VKM. nr. 366, date 18.05.2016 "Për transferimin në pronësi të bashkive të pronave të paluajtshme dhe të luajtshme shtetërore të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin dhe për disa ndryshime në Vendimin nr. 1691, datë 10.10.2007, të Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e listës së inventarit të pronave të paluajtshme shtetërore, të cilat i kalojnë në përgjegjësi administrimi Ministrisë së Brendshme, për Prefektët në qarqe dhe nënprefektët, administratën e tyre, për Drejtorinë e Përgjithshme të Emergjencave Civile, (Drejtorinë e PMNZSH)”, të ndryshuar.*
- ✓ *VKM nr. 707, datë 12.10.2016 “Për tarifën e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin të ofruar nga bashkitë e pajisura me stacione të këtij shërbimi, në territorin e bashkive që nuk kanë stacione të shërbimit të MZSH-së”.*

- ✓ VKM nr. 784, datë 09.11.2016 “Për mënyrat dhe kriteret e llogaritjes së shpenzimeve të ndërhyrjes, për shuarjen e zjarreve në objektet e siguruara nga zjarri nga shoqëritë e sigurimit, administrimi dhe përdorimi i të ardhurave, për llogari të shërbimit vendor të MZSH”.
- ✓ VKM nr. 895, datë 21.12.2016 “Për kriteret e ecurisë dhe fitimit të gradave, njësimit e funksioneve korresponduese për çdo gradë, paraqitjen, formën dhe specifikimet teknike të gradave të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”.
- ✓ VKM nr. 294, datë 05.04.2017 “Për miratimin e listës së bashkive të cilat do të ngrenë stacione të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”.
- ✓ VKM nr. 350, datë 19.04.2017 “Për trajtimin me pagë dhe shtesa të punonjësve të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”.
- ✓ VKM nr. 447, datë 22.5.2017 “Për shpërndarjen e fondit të investimeve për funksione shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin në disa njësi të vetëqeverisjes vendore, për vitin 2017”.
- ✓ VKM nr. 526, datë 11.09.2018 “Për shpërndarjen e fondit të investimeve për funksionin e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin në disa bashki për vitin 2018”.
- ✓ VKM nr. 203, datë 10.4.2019 “Për përcaktimin e kriterëve, të masës së përfitimit dhe llojeve të pushimeve të tjera, me apo pa pagesë, në shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”.
- ✓ VKM nr. 520, datë 25.07.2019 “Për miratimin e rregullores për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”.
- ✓ VKM nr. 332, datë 13.05.2020 “Për sigurimin e jetës së punonjësve të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”.
- ✓ VKM nr. 115, datë 13.02.2020 “Për dhënien e ndihmës së menjëhershme financiare, në rast të dëmtimit të rëndë të pronës, për shkak të detyrës, sipas akteve të vlerësimit të dëmit
- ✓ VKM nr. 607, datë 29.07.2020 “Për tarifat për llojet e shërbimeve që ofrohen nga Shërbimi i Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimin”.
- ✓ VKM nr. 632, datë 29.07.2020 “Për krijimin, organizimin dhe funksionimin e Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimin”.
- ✓ VKM nr. 1186, datë 24.12.2020 “Për miratimin e listës së objekteve me rëndësi ekonomike e strategjike, pranë të cilave ngrihen stacionet e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”.
- ✓ VKM nr. 1153, datë 24.12.2020 “Për miratimin e uniformës, shenjave dalluese përkatëse, flamurit dhe Stemës së Shërbimit të Mbrojtjes nga zjarri dhe Shpëtimin”.
- ✓ VKM nr. 626, datë 15.7.2015 “Për miratimin e normativave të projektimit të banesave”
- ✓ VKM nr. 530, datë 20.07.2016 “Për miratimin e standardeve të projektimit të çerdheve”.
- ✓ VKM nr. 159, datë 1.3.2017 “Për miratimin e standardeve të projektimit të kopshteve”.
- ✓ VKM nr. 319, datë 12.04.2017 “Për miratimin e standardeve të projektimit të shkollave”

❖ **Akte Nënligjore (Udhëzime)**

- ✓ Udhëzim i Ministrit të Brendshëm nr. 588, datë 20.10.2016 “Për mënyrën e evidentimit, shqyrtimit të kundërvajtjeve administrative, procedurat që ndiqen për masat administrative plotësuese dhe miratimin e procesverbalit të konstatimit të shkeljes”.
- ✓ Udhëzim i Ministrit të Punëve të Brendshme nr. 27, datë 16.01.2017 “Për klasifikimin e objekteve sipas qëndrueshmërisë dhe rrezikshmërisë ndaj zjarrit”.
- ✓ Udhëzim i Ministrit të Brendshëm nr. 211, datë 03.04.2017 “Për përbërjen dhe funksionimin e komisioneve të vlerësimit të gradave”.
- ✓ Udhëzimi i Ministrit të Brendshëm nr. 81, datë 06.03.2020 “Për klasifikimin e objekteve, sipas rrezikshmërisë nga zjarri, procedurat e shqyrtimit dhe miratimit të projektit të mbrojtjes nga zjarr dhe shpëtimin, si dhe dhënia e certifikatës së sigurisë nga zjarri”.
- ✓ Udhëzim i Ministrit të Punëve të Brendshme nr. 588, datë 20.10.2016 “Për mënyrën e evidentimit, shqyrtimit të kundërvajtjeve administrative, procedurat që ndiqen për masat administrative plotësuese dhe miratimin e procesverbalit të konstatimit të shkeljes”.

✓ *Udhëzimi i Ministrit të Brendshëm nr. 81, datë 06.03.2020 “Për klasifikimin e objekteve, sipas rrezikshmërisë nga zjarri, procedurat e shqyrtimit dhe miratimit të projektit të mbrojtjes nga zjarr dhe shpëtimin si dhe dhënia e certifikatës së sigurisë nga zjarri”.*

Gjatë fazës së auditimit në terren puna audituese u bazua në intervistat me punonjës të institucioneve publike, kërkime në internet, përgjigje të pyetësorëve të hartuar nga grupi auditues, dokumente specifike nga subjekti, shqyrtim dokumentacioni, dosje, informacione materiale. Në lidhje me auditimin e kësaj pike u hartuan edhe pyetësorët përkatës drejtuar Drejtorisë së Përgjithshme të MZSH-së në Ministrinë e Brendshme. Gjatë procesit auditues në terren rezultoi se nga Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi, në Ministrinë e Brendshme është punuar për hartimin dhe nxjerrjen e VKM-ve, rregulloreve dhe udhëzimeve në funksion të shërbimit për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin në përputhje me standardet ndërkombëtare në fuqi, pas daljes së ligjit themeltar nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”. Nga auditimi rezultoi se VKM nr. 520, datë 25.07.2019 “Për miratimin e rregullores për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin” ka dalë 3 vite pas daljes së ligjit themeltar në kundërshtim me kriteret ligjore të përcaktuar në nenin 54 “Nxjerrja dhe miratimi i akteve nënligjore” të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”. Nga Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi në Ministrinë e Brendshme rezultoi se janë hartuar udhëzimet përkatëse që lidhen me metodologjinë inspektuese dhe parandaluese në strukturat vendore të MZSH-së, në aspektin procedural inspektues, të dokumentimit të akteve që administrojnë ky shërbim për masat e parandalimit si dhe metodologjia e inspektimit radha e punës së kontrollit për objekte të çdo lloji nga inspektorët vendor të inspektim-parandalimit. Rezultoi se mungon një proces standardizimi i manualit të proceseve të punës në Ministrinë e Brendshme nga Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimit Zjarrfikës që lidhet me monitorimin vertikal të shërbimit të performancës së strukturave vendore të MZSH-së. Gjithashtu nuk është monitoruar nga ana e Drejtorisë së MZSH-së në Ministrinë e Brendshme procesi i mbikëqyrjes së tregtimit dhe prodhimit të pajisjeve dhe mjeteve për shuarjen dhe mbrojtjen nga zjarri, si dhe instalimeve të tyre, sipas rregullave dhe standardeve të sigurisë nga zjarri. Gjithashtu kuadri ligjor që rregullon këtë veprimtari importi dhe tregtimi brenda vendit nuk është i standardizuar sipas një kuadri ligjor të bazuar në standardet e Bashkimit Evropian. Rezultoi nga auditimi se është proceduar 4 vite me vonesë për organizimin e Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimit MZSH-së në Ministrinë e Brendshme me funksione inspektimi, koordinimi, trajnimi dhe logjistike. Rezultoi se nuk janë të përcaktuara dhe specifikuar qartë në VKM-të, udhëzimet, rregulloret e nxjerra në funksion të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri” kategoritë, tipin, llojin e banesave të njësive publike, veprave publike, veprimtaritë e bizneseve fizike dhe private, projekteve zhvillimore private dhe publike të cilat duhet të pajisen me Certifikatën e Sigurisë dhe të Mbrojtjes nga Zjarri të tipit A, B dhe C sipas një përshkrimi specifik të tipologjisë dhe llojit të shërbimeve dhe veprave zhvillimore private dhe publike për çdo kategori të tipit A, B dhe C.

Rezultoi se për periudhën nga viti 2018-2020, Drejtoria e Trajnimit dhe Akademia e Sigurisë si detyrime ligjore të përcaktuara në ligjin nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri” nuk ka funksionuar dhe nuk ka qenë efektive. Drejtoria e MZSH-së në Ministrinë e Brendshme nuk ka dhënë asnjë certifikatë të karrierës. Drejtoria e Përgjithshme e MZSH-së ka dhënë Certifikatë për personat fizikë e juridikë për ushtrimin e aktivitetit të ekspertit zjarrfikës privat, por këto procedura janë kryer totalisht në tejkalim të kompetencave dhe detyrave funksionale të përcaktuara në ligjin nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri” nga ish Drejtori i Drejtorisë së Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi.

1. Gjetje nga auditimi:

- Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi (MZSH) pranë Ministrisë së Brendshme nuk ka përgatitur dhe propozuar draft-materialin “*Rregullorja e Shërbimit MZSH-së*” për miratim tek Ministri i Brendshëm, e cila është nxjerrë 4 vite me vonesë me VKM nr. 520 datë 25.07.2019, duke mos përmbushur detyrimin ligjor të përcaktuar sipas pikës 1 të nenit 54 “*Nxjerrja dhe miratimi i akteve nënligjore*” të ligjit nr.152/2015 datë 21.12.2015 për “*Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri*” për përgatitjen e këtij akti brenda një afati 3 mujor pas daljes së ligjit themeltar.

- Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi në Ministrinë e Brendshme, nuk ka përgatitur dhe propozuar draft-materialin për miratim pranë Ministrit brenda një afati 3 mujor në zbatim të pikës 2 të nenit 54 “*Nxjerrja dhe miratimi i akteve nënligjore*” që lidhet me detyrimin ligjor që përcakton neni 39 pika 2 e ligjit 152/2015 datë 21.12.2015 “*Objektet e çdo lloji, sipas shkallës së qëndrueshmërisë ndaj zjarrit dhe rrezikshmërisë ndaj tij, ndahen në kategori, të cilat miratohen me udhëzim të Ministrit*”.

-Drejtoria e MZSH në Ministrinë e Brendshme nuk ka përgatitur dhe propozuar draft-materialin për miratim pranë Ministrit brenda një afati 3 mujor në zbatim të pikës 2 të nenit 54 “*Nxjerrja dhe miratimi i akteve nënligjore*” që lidhet me detyrimin ligjor që përcakton neni 41 pika 3 e ligjit 152/2015 datë 21.12.2015 “*Klasifikimi i objekteve, sipas rrezikshmërisë nga zjarri, procedurat e miratimit, koha dhe mënyra e shqyrtimit të projektit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimit, që shoqërojnë dokumentacionin tekniko-ligjor, lejeve të zhvillimit, lejeve të ndërtimit, si dhe lëshimit të certifikatës të mbrojtjes nga zjarri, miratohen me udhëzim të Ministrit*”.

- Drejtoria e MZSH në Ministrinë e Brendshme nuk ka përgatitur dhe propozuar draft-materialin për miratim pranë Ministrit të Brendshëm brenda një afati 3 mujor në zbatim të pikës 2 të nenit 54 “*Nxjerrja dhe miratimi i akteve nënligjore*” që lidhet me detyrimin ligjor që përcakton pika 2 e nenit 36 “*Lidhja e kontratës dhe tarifat*” të ligjit 152/2015 datë 21.12.2015 për “*Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri*”.

Konkluzioni

Nga Ministria e Brendshme janë përgatitur në zbatim të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “*Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri*”, 21 akte ligjore në trajtën e VKM-ve si dhe 6 akte nënligjore në trajtën e Udhëzimeve. Por u konstatua gjatë auditimit se përgatitja e disa draft-materialeve të akteve ligjore dhe nënligjore jashtë afateve kohore të përcaktuara në funksion detyrimit ligjor të pikës 1 të nenit 54 “*Nxjerrja dhe miratimi i akteve nënligjore*” të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “*Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri*” ka sjellë pasoja në funksionimin e shërbimit në Drejtorinë e Përgjithshme të Mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimit si në aspektin organizativ, në aspektin e delegimit dhe përshkrimit të detyrave dhe përgjegjësi funksionale në nivel qendror dhe nivel rajonal. Në veçanti nxjerrja e VKM nr. 520, datë 25.07.2019 “*Për miratimin e rregullores për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimit*” pas një periudhe kohore gati 3 vjeçare në kundërshtim me detyrimin ligjor të përcaktuar si afat kohor 3 mujor ka sjellë pasoja në organizimin e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi në funksion të garantimit të sigurisë publike për qytetarët.

1.1 Rekomandimi: Ministria e Brendshme me strukturat e saj të varësisë, Drejtorinë e Përgjithshme të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit dhe Drejtorinë Juridike në Ministri, të marrin në konsideratë të plotë përcaktimet e nenit 54 të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “*Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri*” me qëllim kryerjen dhe përcjelljen e propozimeve për nxjerrjen e aktit nënligjor nga Këshilli i Ministrave në zbatim të pikës 2 të nenit 36 “*Lidhja e kontratës dhe tarifat*” të cilat përcaktohen me vendim të Këshillit Ministrave”.

Menjëherë

2. Gjetje nga auditimi: Në pikën 5 të VKM nr. 895 datë 21.12.2016 “*Për kriteret e ecurisë dhe fitimit të gradave*” përcaktohet se punonjësi i shërbimit të MZSH-së, që merr gradën e

nivelit madhor, i korrespondon funksioni i Drejtorit të Përgjithshëm të MZSH-së, vetëm nëse në momentin e hyrjes në fuqi të këtij vendimi ka vjetërsi shërbimi në strukturat e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi, jo më pak se 14 vjet. Gjithashtu neni 22 i ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “*Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri*” përcakton gradën e nivelit madhor si “*Drejtues i Lartë Zjarrfikës*”. Konstatohet se kushtëzimi i vendosur në përmbajtjen e pikës 5 të VKM nr. 895, datë 21.12.2016 krijon një situatë bllokuese në procesin e mbarëvajtjes së funksionimit të kësaj Drejtorie si dhe pabarazi në lidhje me procesin konkurrues. Për periudhën objekt auditimi, përveç Drejtorit të komanduar në cilësinë e Drejtorit të Përgjithshëm, i cili plotëson kriteret dhe ka mbushur edhe moshën e pensionit, nuk ka burime të tjera njerëzore që plotësojnë kriteret për të konkurruar ose zgjedhur në detyrën e Drejtorit të Përgjithshëm të Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi MZSH-se, duke krijuar një situatë tërësisht bllokuese për mbarëvajtjen e punës për kryerjen dhe përmbushjen e funksioneve shtetërore për ofrimin e sigurisë publike që duhet të japë Drejtoria e Përgjithshme e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi në Ministrinë e Brendshme, nisur edhe nga rëndësia jetike që ka ky shërbim për sigurinë publike.

Konkluzioni

Sipas pikës 5 të VKM nr. 895 datë 21.12.2016 “*Për kriteret e ecures dhe fitimit të gradave, njësimit e funksioneve korresponduake për çdo gradë, paraqitjen, formën dhe specifikimet teknike të gradave të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin*” funksioni i Drejtorit të Përgjithshëm të MZSH-së, duhet të përmbushë funksionin Drejtues i Lartë, grada Madhor i Lartë, dhe vjetërsi jo më pak se 14 vjet. Konstatohet nga intervistat e kryera me drejtues dhe specialistë të DPMZSH-se se kushtëzimi i vendosur në përmbajtjen e pikës nr. 5 të VKM nr. 895 datë 21.12.2016 krijon një situatë bllokuese në procesin e mbarëvajtjes së funksionimit të kësaj Drejtorie të Përgjithshme si dhe një pabarazi në lidhje me procesin konkurrues dhe dhënien e mundësive për shprehje interesi nga çdo individ që plotëson kriteret bazë për konkurrim. Nga intervistat e kryera me drejtues dhe specialistë të DPMZSH-se rezulton se përveç Drejtorit aktual të komanduar në cilësinë e Drejtorit të Përgjithshëm i cili plotëson kriteret por ka mbushur moshën e pensionit, nuk ka burime të tjera njerëzore që plotëson kriteret për të konkurruar ose zgjedhur në detyrën e Drejtorit të Përgjithshëm të Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi MZSH-se. Konstatohet se ky kriter ligjor i përcaktuar në pikën 5 të VKM nr. 895 datë 21.12.2016 krijon një situatë tërësisht bllokuese për mbarëvajtjen e punës dhe kryerjes së shërbimeve parësore në përmbushjen e misionit publik, kryerjen dhe përmbushjen e funksioneve shtetërore për dhënien dhe krijimin e sigurisë publike që duhet të ofrojë Drejtoria e Përgjithshme e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi në Ministrinë e Brendshme nisur edhe nga rëndësia jetike që ka ky Shërbimi i Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi për sigurinë publike në Republikën e Shqipërisë.

2.1 Rekomandim: Ministria e Brendshme të marrë në konsideratë situatën ligjore të trajtuar, për zhblokimin e situatës aktuale trajtuar në lidhje me kriteret përzgjedhëse dhe konkurruese për postin e Drejtorit të Përgjithshëm të Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi.

- Ministria e Brendshme të marrë masa të shpejta me qëllim hartimin dhe miratimin e draftit ligjor si dhe përcjelljen në një periudhë kohore sa më të shpejtë, për miratim, pranë Këshillit të Ministrave në respektim të standardeve dhe kriterëve minimale që nevojiten për konkurrimin në këtë nivel drejtues të administratës shtetërore, i cili korrespondon me postin e Drejtorit të Përgjithshëm të Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi.

Menjëherë

3. Gjetje nga auditimi: Gjatë procesit auditues u konstatua se kategorizimi i objekteve të rrezikshmërisë së përhapjes nga zjarri sipas nivelit A, B dhe C sipas udhëzimit nr. 81 datë 06.03.2020 për “*Për klasifikimin e objekteve, sipas rrezikshmërisë nga zjarri, procedurat e shqyrtimit dhe të miratimit të projektit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin si dhe dhënia e*

certifikatës së sigurisë nga zjarri“ është kryer sipas kritereve: (i) të nivelit të rrezikut ndaj zjarrit, (ii) të shkallës së ndezshmërisë së substancave të djegshme të pranishme, dhe (iii) kriterit të rrezikshmërisë të përhapjes së zjarrit. Konstatohet se nuk është përcaktuar qartë në këtë udhëzim një metodologji e saktë e llojit të aktivitetit, cilësive të objektit, llojit të banesës, nënkategoritë për çdo nivel të kategorive A, B, C, lloji i veprimtarisë së subjekteve private dhe fizike, cilësitë fizike që duhet të përmbajë një vepër ose ndërtim për të qenë të detyruar për tu pajisur me certifikate të sigurisë nga zjarri. Gjithashtu konstatohet se aktet e kontrollit të inspektimit dhe të parandalimit, të kryera në terren përshkruajnë saktë llojin e veprimtarisë së objektit të kontrollit por nuk japin të dhëna për kategorizimin e këtyre objekteve sipas përshkrimeve të ndara në Udhëzimin nr. 81 datë 06.03.2020 sipas kategorive A, B dhe C.

Konkluzioni

Nga Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit MZSH-se në Ministri është hartuar dhe propozuar nxjerrja e Udhëzimit nr. 81 datë 06.03.2020 për *“Për klasifikimin e objekteve, sipas rrezikshmërisë nga zjarri, procedurat e shqyrtimit dhe të miratimit të projektit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin si dhe dhënia e certifikatës së sigurisë nga zjarri”*. Gjatë procesit auditues u konstatua se kategorizimi i objekteve të rrezikshmërisë nga zjarri sipas nivelit A, B dhe C nuk është përcaktuar sipas një metodologjie të saktë të llojit të aktivitetit, cilësive të objektit, llojit të banesës, nënkategoritë për çdo nivel të kategorive A, B, C, lloji i veprimtarisë së subjekteve private dhe fizike, cilësitë fizike që duhet të përmbajë një vepër ose ndërtim për të qenë i detyruar për tu pajisur me certifikate të sigurisë nga zjarri. Aktet e kontrollit të inspektimit dhe të parandalimit të kryera në terren përshkruajnë të saktë llojin e veprimtarisë së objektit të kontrollit dhe nuk japin të dhëna për kategorizimin e këtyre objekteve sipas përshkrimeve sipas kategorive A, B dhe C. Përcaktimi i saktë i kritereve të objekteve që janë të detyruar për tu pajisur me certifikate të sigurisë nga zjarri sipas kategorive A, B dhe C duhet të shërbejë edhe metodologjisë së punës së përditshme parandaluese që kryhet në terren nga sektorët e parandalimit të zjarrit pranë Drejtorive Vendore MZSH-se si dhe në funksion të transparencës publike me qëllim evidentimin dhe publikimin e objekteve që janë të pajisur me Certifikatë të Sigurisë së Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimin.

3.1 Rekomandimi: Drejtoria e Përgjithshme e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit, pranë Ministrisë së Brendshme të marrë masa për përcaktimin e një metodologjie të saktë të llojit të aktivitetit, të cilësive të objekteve, llojit të banesës, kategorive të aktiviteteve tregtare dhe veprave civile zhvillimore duke përcaktuar qartë nënkategoritë për çdo nivel të kategorive kryesore A, B dhe C, sipas llojit të veprimtarisë së subjekteve private dhe fizike, cilësive fizike të veprës ose ndërtimit, për të qenë i detyruar për t’u pajisur me certifikate të sigurisë nga zjarri sipas kategorive. Përcaktimi i saktë i kritereve të objekteve që janë të detyruar për t’u pajisur me certifikate të sigurisë nga zjarri sipas kategorive A, B dhe C t’i shërbejë edhe metodologjisë së punës së përditshme parandaluese që kryhet në terren nga sektorët e parandalimit të zjarrit pranë Drejtorive Vendore të MZSH-se si dhe në funksion të transparencës publike me qëllim evidentimin dhe publikimin e objekteve që janë të pajisur me Certifikatë të Sigurisë së Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi. Nën kategorizimi i ri të jetë i qartë i kuptueshëm dhe i aksesueshëm nga personeli i shërbimit të mbrojtjes nga zjarri në nivel qendror dhe rajonal.

Menjëherë

4. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi u konstatua se nga ana e Drejtorisë së Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit MZSH-së në Ministrinë e Brendshme nuk rregullohej veprimtaria e tregtimit dhe prodhimit të pajisjeve dhe mjeteve për shuarjen dhe mbrojtjen nga zjarri si dhe të instalimeve të tyre, sipas rregullave dhe standardeve të sigurisë nga zjarri, sipas standardeve me të mira të vendeve të Bashkimit Evropian

Konkluzioni

Nga Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit MZSH-se në Ministri nuk janë ndërmarrë

masa për përgatitjen e një procesi rregullator ligjor me qëllim rregullimin dhe standardizimin e mbikëqyrjes së tregtimit dhe prodhimit të pajisjeve dhe mjeteve për shuarjen dhe mbrojtjen nga zjarri, si dhe instalimeve të tyre, sipas rregullave dhe standardeve të sigurisë nga zjarri.

4.1 Rekomandim. Drejtoria e Përgjithshme e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit MZSH-së në Ministrinë e Brendshme në bashkëpunim me strukturat e Ministrisë së Brendshme si dhe Institucionet Publike të kompetencës të marrë masa me qëllim standardizimin edhe përcaktimin e kushteve të plota tekniko-ligjore gjatë veprimtarive të importit dhe tregtimit të pajisjeve për shuarjen dhe mbrojtjen nga zjarri sipas një kuadri ligjor të plotë dhe në veçanti sipas standardeve me të mira me të cilat operojnë vendet e Bashkimit Evropian.

Menjëherë

5. Gjetje nga auditimi: Nga Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit në Ministrinë e Brendshme pas hyrjes në fuqi të ligjit themeltar për *“Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”*, nuk janë ndërmarrë veprime për përgatitjen e kuadrit ligjor për krijimin e Akademisë së Sigurisë për krijimin e *“Drejtorisë së Trajnimit Zjarrfikës dhe Mbështetjes Logjistike”* brenda afateve ligjore të përcaktuara në pikën 2 të nenit 54 të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015.

Konkluzion

Mos krijimi i Akademisë së Sigurisë ka sjell pasoja në trajnimin dhe përgatitjen profesionale të efektivëve zjarrfikës.

5.1 Rekomandim: Drejtoria e Përgjithshme e MZSH-së në Ministrinë e Brendshme si dhe Institucionet Publike të kompetencës, të marrin masa me qëllim ngritjen sa më shpejtë të *“Drejtorisë së Trajnimit Zjarrfikës dhe Mbështetjes Logjistike”* dhe veprime të menjëhershme për përgatitjen e kuadrit ligjor për krijimin e Akademisë së Sigurisë sipas përcaktimeve të bëra në ligjin nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për *“Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”*, si detyrim ligjor i cili duhej të ishte përmbushur pas daljes së ligjit themeltar për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin.

Deri më datë 31.01.2022

6. Gjetje nga auditimi: Drejtoria e MZSH-së në Ministrinë e Brendshme gjatë periudhës objekt auditimi 2018-2020, ka kryer veprimtari autorizuese për dhënien e një numri prej 312 certifikatash *“Për Ushtrimin e Profesioneve të Ekspertit Zjarrfikës Privat”* në kundërshtim me nenin 49 pika 4 të ligjit 152/2015 datë 21.12.2015 për *“Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”*, ku përcaktohet se është Drejtoria e Përgjithshme e MZSH-së autoriteti që jep certifikatë për personat fizikë e juridikë për ushtrimin e aktivitetit të ekspertit zjarrfikës privat, në bazë të kriterëve të veçanta të miratuara me udhëzim të ministrit. Konstatohet se, deri në periudhën objekt auditimi që përkon me datën 29.07.2020 (data e VKM-se nr. 632 *“Për krijimin dhe funksionimin e Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimin”*) nuk rezulton asnjë Urdhër ose Akt Normativ për delegimin e kompetencës së Drejtorit të Përgjithshëm të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri për llogari të ish Drejtorit të Drejtorisë së Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi. Procesi i veprimtarisë autorizuese për lëshimin e Certifikatës për Personat Fizikë e Juridikë për ushtrimin e aktivitetit të Ekspertit Zjarrfikës Privat të kryer nga Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi për periudhën 2018-2020 është kryer në tejkalim të plotë të kompetencave të detyrave funksionale të parashikuara në Rregulloren e Brendshme të Ministrisë së Brendshme dhe të drejtave dhe detyrimeve ligjore të përcaktuara në ligjin 152/2015 datë 21.12.2015 për *“Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”*. Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit MZSH-se, në Ministrinë e Brendshme, gjatë periudhës objekt auditimi (2018-2020), ka kryer veprimtari autorizuese për procedura verifikuese dhe përpunuese për shqyrtimet e aplikimeve për kandidatë, për ekspertë zjarrfikës privat, por kjo veprimtari nuk është kryer mbi bazën e një komisioni vlerësimi bazuar në një

Urdhër Pune. Kjo veprimtari është kryer nga specialistë të sektorit të inspektimit pranë Drejtorisë së Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit MZSH-se në Ministrinë e Brendshme në mos përmbushje të plotë me përcaktimet e detyrave funksionale të parashikuara në rregulloren e Ministrisë së Brendshme nxjerrë me Urdhrin nr. 384 datë 30.04.2019

Konkluzioni

Drejtori i Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit MZSH-se në Ministri gjatë periudhës objekt auditimi 2018-2020 ka kryer veprimtari autorizuese për dhënien e Certifikatës për Personat Fizikë e Juridikë për ushtrimin e aktivitetit të Ekspertit Zjarrfikës Privat ndonëse në ligjin specifik të fushës sipas nenit 49 pika 4 të ligjit 152/2015 datë 21.12.2015 për *“Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”* përcaktohet se: *“është Drejtoria e Përgjithshme e MZSH-së autoriteti që jep certifikatë për personat fizikë e juridikë për ushtrimin e aktivitetit të ekspertit zjarrfikës privat, në bazë të kriterëve të veçanta të miratuara me udhëzim të ministrit”*. Nga auditimi u konstatua se nuk rezulton asnjë urdhër ose akt normativ për delegimin e kompetencës së Drejtorit të Përgjithshëm të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri për emërtesën e Drejtorit të Drejtorisë së Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi për ish drejtorin për periudhën objekt auditimi 2018-2020. Procesi i veprimtarisë autorizuese të kryer nga ish drejtori për dhënien e Certifikatës për Personat Fizikë e Juridikë për ushtrimin e aktivitetit të Ekspertit Zjarrfikës Privat për periudhën 2018-2020 është kryer në tejkalim të kompetencave të detyrave funksionale të parashikuara në Rregulloren e Brendshme të Ministrisë së Brendshme dhe të drejtave dhe detyrimeve ligjore të përcaktuara në ligjin 152/2015 datë 21.12.2015 për *“Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”*. Gjithashtu konstatohet se procedura verifikuese dhe përpunuese për shqyrtimet e aplikimeve nuk është kryer mbi bazën e një komisioni vlerësimi por është kryer nga specialistë të sektorit të inspektimit në mos përmbushje të plotë me përcaktimet e detyrave funksionale të parashikuara në rregulloren e Ministrisë së Brendshme nxjerrë me Urdhrin nr. 384 datë 30.04.2019.

6.1 Rekomandim: Nga ana e Ministrisë së Brendshme të rishikohet dokumentacioni profesional dhe ligjor gjatë procedurave të lëshimit të Certifikatave për personat që kanë përfituar Statusin e Ekspertit Zjarrfikës Privat të lëshuara nga Drejtori i Drejtorisë së Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi, për periudhën nga dalja e ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 *“Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”*, deri në afatin kohor të përfundimit të periudhës së auditimit si dhe të veprohet deri në pezullim të aktivitetit për rastet që do të konstatohen jo në përputhje me kriteret të miratuara. Këto Certifikata të Ekspertit Zjarrfikës Privat të lëshuara dhe të nënshkruara nga ish Drejtori janë dhënë në tejkalim të kompetencave të detyrave funksionale të parashikuara në Rregulloren e Brendshme të Ministrisë së Brendshme dhe të drejtave dhe detyrimeve ligjore të përcaktuara në ligjin 152/2015 datë 21.12.2015 për *“Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”*.

6.2 Rekomandim: Nga Drejtoria e Përgjithshme MZSH-së dhe Drejtoria Juridike pranë Ministrisë së Brendshme të propozohen dhe të miratohen aktet e duhura ligjore me qëllim përcaktimin e saktë të kriterëve tekniko profesionale që duhet të përmbushin aplikantët që konkurrojnë për t’u pajisur me Certifikatë të Ekspertit Zjarrfikës privat nisur edhe nga sensibiliteti i lartë i fushës, e cila lidhet me sigurinë publike në Republikën e Shqipërisë në referim të nenit 49 pika 4 e ligjit 152/2015 datë 21.12.2015 *“Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”*.

Deri më datë 31.03.2022

4.1.1.1 A janë hartuar dhe zbatuar të gjitha aktet e duhura nënligjore të cilat rregullojnë aktivitetin e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi?

Bazuar në pikën 3 *“Skema e Pyetjeve të Auditimit”* në qëllim të përmbushjes me objektivitet të Programit të Auditimit u hartuan edhe pyetësorët përkatës për secilin Institucion ose Autoritet Publik të mësipërme bazuar në funksion të Pika 1.11 *“*

Nga grupi auditues u kryen :

- ✚ *Intervista me punonjës të Institucioneve Publike*
- ✚ *Kërkime në internet*
- ✚ *Përgjigje të pyetësorëve të hartuar nga grupi auditues*
- ✚ *Dokumente specifike nga subjektet auditues*
- ✚ *Shqyrtim dokumentacioni, dosje , informacione materiale*

U kërkuan të dhëna në formë pyetjesh të cilat u kërkuan në rrugë zyrtare e-mail sipas datave respektive në muajin nga periudha 01.08.2021 deri më date 20.10.2021 drejtuar njëkohësisht edhe personit të kontaktit në Bashkinë Tiranë dhe Bashkinë Vlorë dhe personave të kontaktit në Drejtorinë e Shërbimit për Mbrojtjen nga Zjarri dhe Shpëtimi në Ministri si dhe në Drejtorinë e Shërbimit Vendor të MZSH-se Tiranë dhe Vlorë. Nga ana e Drejtorit Vendor të Shërbimit MZSH-se Tiranë z. Sh. G nuk është dhënë përgjigje e plotë zyrtare për pikat e kërkuara në pyetësorët dërguar në rrugë zyrtare e-mail më datat respektive sipas komunikimeve zyrtare me te cilat ky zyrtar është vënë në dijeni. Nga ky zyrtar nuk është kthyer përgjigje për Institucionin e KLSH-se edhe për pyetjet e bëra nga grupi auditues gjatë fazës së auditimit në terren. Nga ana e Drejtorit Vendor të Shërbimit MZSH-se Tiranë z. K.B është dhënë përgjigje zyrtare për pikat e kërkuara në pyetësorët dërguar në rrugë zyrtare e-mail më datat respektive sipas komunikimeve zyrtare me te cilat ky zyrtar është vënë në dijeni. Pyetjet dhe përgjigjet konsistuan në përmbajtjen sa më poshtë vijon duke trajtuar edhe përgjigjen e dhëne nga ky autoritet publik. Rezultojnë bashkërendime dhe koordinime të veprimtarisë të stacioneve të MZSH-ve të bashkive ku është koordinuar ndërhyrja me forca, automjete e pajisje zjarrfikëse të tyre stacioneve për operacione komplekse shpëtimi, ku është kërkuar ndërhyrja e njësisve të MZSH-ve të disa bashkive njëkohësisht sipas piken 10 të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për periudhën 2018 deri 2020, si në rastin e tërmetit të vitit 2019 ku është bashkëvepruar nga të gjitha stacionet e bashkive Durrës, Golem si dhe bashkëpunime dhe koordinime me Policinë e Shtetit, Agjencinë e Mbrojtjes Civile dhe Shërbimin e Urgjencës Mjekësore. Me strukturën e Agjencisë së Mbrojtjes Civile, bashkëpunimi ka rezultuar më i ngushtë pasi kjo struktura ka në përbërjen e saj sallën koordinuese kombëtare të emergjencave civile, bashkëpunim me shërbimin zjarrfikës të Greqisë, Çekisë, Kroacisë, Kosovës, Mali i Zi dhe Maqedonia e Veriut. Bashkëpunimi i Drejtorisë së Përgjithshme të MZSH-së me Autoritetin e Mbikëqyrjes Financiare, si autoriteti përgjegjës për aktivitetin e shoqërive të licencuara në fushën e sigurimeve në funksion të informimit vjetor për listën e objekteve që janë siguruar nga zjarri bazuar në pikën 3 të nenit 35 të ligjit nr.152/2015 rezulton vetëm me përpilimin e VKM-se nr. 784 e miratuar në datën 9.11.2016 “Për mënyrën dhe kriteret e llogaritjes së shpenzimeve të ndërhyrjes për shuarjen e zjarreve në objektet e siguruar nga zjarri”. Në lidhje me masat e marra për krijimin e shërbimit vullnetar për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin, struktura, uniforma dhe shenjat dalluese të veçanta, të punonjësit të shërbimit vullnetar të MZSH-së pranë Bashkisë Tiranë dhe Vlorë të miratuara me vendim të Këshillit Bashkiak Tiranë për periudhën nga viti 2018 deri në vitin 2020 sipas pikës 1 dhe 2 të nenit 13 të 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri nuk u dha përgjigje zyrtare nga Bashkia Tiranë dhe Vlorë. Gjatë auditimit nuk rezultuan masa të marra nga Bashkia Tiranë dhe Vlorë për mbajtjen në gjendje funksionimi dhe të **drejtë prioritare të rrugëve të kalimit**, për automjetet dhe pajisjet zjarrfikëse për periudhën 2018-2020 sipas përcaktimeve të pikës (dh) neni 9 të ligjit 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”. Nuk rezultuan masa nga Bashkia Tiranë dhe Vlore për publikimin e sistemeve hidrike për shërbimin e MZSH-ve në funksion të transparencës për publikun dhe operatorët ekonomikë dhe private sipas pikës (e) të nenit 9 të ligjit 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri. Nga Bashkia Vlorë dhe Tiranë nuk u dha informacion për numrin e rasteve të praktikave të lejeve zhvillimore/ndërtimore të lëshuara nga Bashkia Tiranë ku sipas legjislacionit në fuqi kërkohet projekti i mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi për periudhën 2018-2020 sipas në piken

(g) neni 9 i ligjit 152/2015 datë 21.12.2015 për “*Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri*. Nga Bashkia Tiranë dhe Vlorë nuk janë marrë masa për sigurimin, nëpërmjet mjeteve të informimit publik për masat e mbrojtjes kundër zjarrit për periudhën 2018-2020 sipas pikës (h) të ligjit 152/2015 datë 21.12.2015 për “*Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri*”.

Nga Drejtoritë Vendore MZSH-Vlorë dhe MZSH-Tiranë nuk është bashkëpunuar me Institucionet Qendrore që administrojnë dhe autorizojnë veprimtarinë e personave fizikë dhe juridikë si Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve, qendra kombëtare e biznesit, drejtoritë e taksave dhe tatimeve pranë Bashkisë Tiranë me qëllim evidentimin në terren dhe në statistikë të bizneseve operuese dhe të licencuara të cilat janë objekt të përmbushjes ligjore të pajisjes së Certifikatës së Mbrojtjes nga Zjarri të tipit A, B dhe C në territorin e juridiksionit që kanë në administrim por që nuk janë të pajisur me Certifikatë të Sigurisë të Mbrojtjes nga zjarri sipas përcaktimeve të Udhëzimit nr. 3 datë 06.03.2020 të Ministrit të Brendshëm dhe përcaktimeve të nenit 48 të ligjit nr.152/2015 datë 21.12.2015 për “*Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri*”.

Pranë ambienteve të KLSH-së është depozituar ankesa nr.1081 prot. KLSH datë 13.10.2021. Në këtë ankesë dërguar nga dërguesi “*Demi Studio*” me adresë demistudio@outlook.com behet me dije situata e konstatuar gjatë vëzhgimit në terren të mbi 500 pallateve të cilët kanë marrë Certifikimin e Mbrojtjes nga Zjarri. Sipas deklarimeve dhe shpjegimeve të shprehura në këtë ankesë trajtohen fakte të cilat lidhen me efektivitetin e sistemit të mbrojtjes nga zjarri të cilat sipas tyre janë fiktive dhe nuk janë sipas standardeve që kërkon ligji , nuk kanë depozitë uji të veçante dhe sistem tubosh të veçante , hidrantë në çdo kat dhe 2 pompa të veçanta të presionit të lartë të shpëputura nga uji i pijshëm. Pra në këtë ankesë shprehet fakti i mos pajisjes efektive të pallateve dhe banesave me sistem të plotë sigurie të mbrojtjes nga zjarri. Gjithashtu shprehen edhe gjykime që këto leje janë fiktive dhe jepen në kushte jo ligjore. Për këtë rast nga grupi auditues u trajtua edhe baza ligjore respektive që normon sigurinë nga zjarri në pallate dhe banesa si dhe u lanë rekomandime efektive për Bashkinë Tirane dhe Vlore, për Drejtorinë MZSH-se pranë Ministrisë së Brendshme dhe për Drejtoritë Vendore MZSH-se Tirane dhe Vlore me qëllim kryerjen e auditimeve nga njësite audituese pranë këtyre Institucioneve Publike për të shqyrtuar efektivitetin e kontrolleve të kryera pranë njërive dhe banesave si dhe në vijim marrjen e masave për zbatimin efektiv të kushteve të sigurisë nga zjarri që duhet të ketë çdo pallat banimi.

Nga Drejtori vendor i Drejtorisë së MZSH- Vlorë dhe MZSH-se Tiranë nuk rezultuan programe kontrolli me iniciative të drejtpërdrejte për vitin 2018 deri në vitin 2020 dhe të paplanifikuara me parë në objekte të kategorisë A, B dhe C. Nga Drejtori vendor i Drejtorisë së MZSH- Vlorë u dha përgjigje zyrtare për numrin e Certifikatave të Sigurisë së Mbrojtjes nga Zjarri ndërsa nga Drejtori Vendor MZSH-se Tiranë nuk u dha asnjë përgjigje zyrtare për objektet e karakterizuara si zone me risk kategoria B objekte/aktivitete me risk të mesëm, për vitin 2018 deri në vitin 2020. Nga ana e Drejtorisë vendore i Drejtorisë së MZSH- Vlorë dhe MZSH-Tiranë, nuk u dha asnjë informacion në lidhje me përshkrimin e aktivitetit sipas kategorizimeve të detajuar në lidhje me lëshimin dhe miratimin e Certifikatës së Sigurisë së Mbrojtjes nga Zjarri për nivelet e Kategorive B dhe C. Nga Drejtoria Vendore i Drejtorisë së MZSH- Vlorë dhe MZSH- Tiranë u kërkuar të dhëna në lidhje me verifikime teknike në terren në funksion të akteve të nxjerra ligjore si Miratime Projektesh të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi që i përkasin Kategorisë B dhe C të nënshkruar nga Drejtori i MZSH-se, si dhe të dhëna për numrin e Miratimit të Projekteve të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi të lëshuara nga Drejtoria Vendore MZSH-se Vlorë dhe MZSH-se Tiranë për vitin 2018 deri në periudhën 31.12.2020.

Nga ana e grupi auditues u morën dhe të dhënat statistikore të pasqyrave të ndërhyrjeve operacionale në rastet e rënies së zjarrit sipas zërave (*objekte, mjete, kullota,*) dhe sektorëve të parandalimit të kryera dhe përpiluar nga komandantët e sektorëve specifike pranë Drejtorisë

Vendore MZSH-se Vlorë dhe MZSH-se Tiranë për periudhën nga viti 2018 deri në vitin 2020 trajtuar në anekset bashkëlidhur këtij Raport Përfundimtar Auditimi

7. Gjetje nga auditimi. Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit në Ministrinë e Brendshme gjatë periudhës objekt auditimi 2018-2020 ka kryer veprimtari autorizuese për dhënien e Certifikatës për personat fizikë e juridikë për ushtrimin e aktivitetit të Ekspertit zjarrfikës privat (234 Certifikata) si dhe Certifikatë të sigurisë të mbrojtjes nga Zjarri (314 certifikata tipi C) ndërkohe që në strukturën organike të miratuar nga Ministri i Brendshëm në vitin 2019 nuk janë të përcaktuar saktësisht funksionet organizative dhe përgjegjësitë funksionale të kësaj Drejtorie, në nivel specialisti, në nivel përgjegjësi dhe në nivel drejtuesi. Në rregulloren e Ministrisë së Brendshme përcaktohen funksionet e Drejtorisë së Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit të cilat sipas përshkrimit të përcaktuar në rregullore nuk kryejnë funksione certifikuese dhe autorizuese konkrete. Në udhëzimin nr. 81 datë 06.03.2020 “Për klasifikimin e objekteve sipas rrezikshmërisë nga zjarri dhe procedurat e miratimit të projektit si dhe dhënia e certifikatës së sigurisë nga zjarri” si dhe neni 41 të ligjit 152/2015 datë 21.12.2015 për “Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri” përcaktohen funksione certifikuese dhe autorizuese konkrete për këtë Drejtori duke krijuar një mospërputhje midis detyrave funksionale të përcaktuara në rregullore dhe detyrave funksionale të përcaktuara nga udhëzimi dhe ligji themeltar i fushës.

Konkluzioni

Në rregulloren e Ministrisë së Brendshme përcaktohen funksionet e Drejtorisë së Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit të cilat sipas përshkrimit të përcaktuar në rregullore nuk kryejnë funksione certifikuese dhe autorizuese konkrete, ndërsa në udhëzimin nr. 81 datë 06.03.2020 “Për klasifikimin e objekteve sipas rrezikshmërisë nga zjarri dhe procedurat e miratimit të projektit si dhe dhënia e certifikatës së sigurisë nga zjarri” si dhe neni 41 të ligjit 152/2015 datë 21.12.2015 për “Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri” përcaktohen funksione certifikuese dhe autorizuese konkrete për këtë Drejtori duke krijuar një mospërputhje midis detyrave funksionale të përcaktuara në rregullore dhe detyrave funksionale të përcaktuara nga udhëzimi dhe ligji themeltar i fushës.

Rekomandim nr.7. Nga ana e Drejtorisë së Përgjithshme të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit dhe Drejtoria Juridike pranë Ministrisë së Brendshme të propozohen dhe kryhen rregullimet e duhura në Rregulloren e Ministrisë së Brendshme dhe të Drejtorisë së Përgjithshme MZSH-së në lidhje me fushën e përgjegjësisë së detyrave funksionale në azhurnim të plotë me përcaktimet e ligjit 152/2015 datë 21.12.2015 “Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”

Menjëherë

8. Gjetje nga auditimi. Nga Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit pranë Ministrisë së Brendshme dhe nga të dhënat e marra nga Drejtoritë Vendore të MZSH-se Tiranë dhe Vlorë rezultuan veprime konkrete të kontrolleve të ushtruara në pallate (banesa) në sasinë prej 168 kontrolle për MZSH-në Tiranë dhe 93 kontrolle për MZSH-Vlorë për periudhën 2018 deri në vitin 2020. Referuar intervistave dhe pyetësorëve të kryer në fazën e auditimit në terren si dhe të dhënave të kontrolleve të kryera nga këto Drejtori të MZSH-së, si dhe në referim të përmbajtjes dhe shqetësimit të trajtuar në ankesën protokolluar në KLSH me nr.1081 prot datë 13.10.2021 dhe përcaktimeve të VKM-së nr. 626 datë 15.07.2015 “Për miratimin e projektimit të banesave” rezulton se nuk është kryer një mbulim i plotë i territorit të Bashkisë Tiranë dhe Vlorë në lidhje me kontrollin dhe monitorimin në terren të sistemit të mbrojtjes nga zjarri për pallatet e banimit, të cilat lidhen me masat aktive dhe pasive për mbrojtjen nga zjarri në funksion të zbulimit, dhënies së alarmit, kufizimit të përhapjes së zjarrit dhe sigurimit e evakuimit të popullatës. Në ankesën nr.1081 datë 13.10.2021 protokolluar pranë Institucionit

të KLSH-se si edhe në referim të normativave teknike të parashikuara në pikën 10 të VKM-së nr. 626 datë 15.07.2015 *“Për miratimin e projektimit të banesave”* subjektet privatë që ushtrojnë aktivitet në fushën e ndërtimit të banesave minimalisht për projektin e mbrojtjes nga zjarri duhet të realizojnë në çdo ndërtim banimi respektiv që parashikohet si objekt në këtë akt ligjor, depozita uji të dedikuara (10.000 litra), sistem tubacioni të veçanta jo të përbashkët me sistemin e ujit të pijshëm, hidrantë në çdo kat banimi, pompa të presionit të lartë si pjesë të projektit të mbrojtjes nga zjarri, shkallë të dedikuara për evakuim në raste zjarri si edhe parametra të tjerë teknikë të detyrueshëm në funksion të rritjes së sigurisë publike. Në ankesë konstatohet se këto sisteme nuk janë efektive sipas standardeve të kërkuara në mbi një numër të konsiderueshëm pallatesh banimi.

Konkluzioni

Gjatë intervistave dhe pyetësorëve të kryer si dhe në referim të përmbajtjes dhe shqetësimit të trajtuar në ankesën nr. 1081 datë 13.10.2021 nga Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi pranë Ministrisë së Brendshme dhe Drejtoritë Vendore të MZSH-se Tiranë dhe Vlorë gjatë fazës audituese në terren rezultuan mosveprime konkrete gjatë kontrolleve të ushtruara në pallate (banesa) duke mos kryer një mbulim të plotë të territorit të Bashkisë Tiranë dhe Vlorë në lidhje me kontrollin dhe monitorimin në terren të sistemit të mbrojtjes nga zjarri për pallatet e banimit. Këto inspektive lidhen me masat aktive dhe pasive për mbrojtjen nga zjarri në funksion të zbulimit, dhënies së alarmit, kufizimit të përhapjes së zjarrit dhe sigurimit të evakuimit të popullatës. Subjektet privatë që ushtrojnë aktivitet në fushën e ndërtimit të banesave për projektin e mbrojtjes nga zjarri duhet të realizojnë në çdo ndërtim banimi respektive që parashikohet si objekt në këtë akt ligjor, parametra teknikë të detyrueshëm në funksion të rritjes së sigurisë publike.

Rekomandim 8.1. Kryetarët e Bashkive Tiranë dhe Vlorë, Drejtoria e Përgjithshme MZSH-së pranë Ministrisë së Brendshme të bashkërendojë me Drejtoritë Vendore të MZSH-së në Tiranë dhe Vlorë për kryerjen e kontrolleve të menjëhershme në funksion të zbatimit dhe përmbushjes në praktikë të përcaktimeve të pikës 10 të VKM-së nr. 626 datë 15.07.2015 *“Për miratimin e projektimit të banesave”* në njësitë e banimit të subjekteve private që ushtrojnë aktivitet në fushën e ndërtimit për verifikimin e projektit të mbrojtjes nga zjarri sipas standardeve që duhet të realizojnë në çdo ndërtim banimi, duke patur parasysh depozitat e ujit të dedikuara, (10.000 litra), sistem tubacioni të veçanta jo të përbashkët me sistemin e ujit të pijshëm, hidrantët në çdo kat banimi, pompat e presionit të lartë, shkallët e dedikuara për evakuim në raste zjarri si edhe parametra të tjerë teknikë të detyrueshëm në funksion të rritjes së sigurisë publike.

Rekomandim 8.2. Kryetarët e Bashkive Tiranë dhe Vlorë të bashkërendojë me strukturën e Drejtorisë të Auditimit të Brendshëm në Bashkinë Tiranë dhe Vlorë për kryerjen e auditimit pranë drejtorisë së MZSH-së vendore Tiranë dhe Vlorë me qëllim auditimin e rezultateve të kontrolleve të kryera pranë njërive të pallateve dhe banesave publike në lidhje me efektivitetin e zbatimit të standardeve në terren të përcaktimeve të pikës 10 të VKM-së nr. 626 datë 15.07.2015 *“Për miratimin e projektimit të banesave”* për verifikimin e projektit të mbrojtjes nga zjarri sipas standardeve për periudhën nga dalja e ligjit themeltar nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për *“Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”* dhe në vijim, nisur nga sensibiliteti dhe problematika tepër e lartë që lidhet me sigurinë e popullatës në Bashkitë respektive.

Rekomandim 8.3. Ministri i Brendshëm të bashkërendojë me strukturën e Drejtorisë së Auditimit të Brendshëm në Ministri për kryerjen e auditimit pranë MZSH-se vendore Tiranë, Vlorë dhe në të gjitha Drejtoritë Vendore MZSH-së në RSH me qëllim auditimin e rezultateve të kontrolleve të kryera nga këto drejtori pranë njërive të pallateve dhe banesave publike në lidhje me efektivitetin e zbatimit të standardeve në terren të përcaktimeve të pikës 10 të VKM-së nr. 626 datë 15.07.2015 *“Për miratimin e projektimit të banesave”* për verifikimin e projektit të mbrojtjes nga zjarri sipas standardeve për periudhën nga dalja e ligjit themeltar nr. 152/2015

datë 21.12.2015 për “Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri” dhe në vijim, nisur nga sensibiliteti dhe problematika tepër e lartë që lidhet me sigurinë e popullatës në Bashkinë Tiranë dhe Vlorë si dhe popullsia në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë.

Menjëherë

9. Gjetje nga auditimi. Nga auditimi u konstatua se nga ana e Bashkive Vlorë dhe Tiranë janë hartuar Plan Veprime për parandalimin dhe mbrojtjen e pyjeve dhe kullotave nga zjarri sipas matricave respektive ku janë përcaktuar edhe autoritetet përgjegjëse pjesëmarrëse që do të bashkërendojnë sipas planit të masave të detajuara për çdo ndërhyrje. Në këto plan veprime nuk trajtohen rastet e parashikuara për situata zjarri brenda territoreve të banuara të Njësive Administrative që mbikëqyrin Bashkitë Tiranë dhe Vlorë, nuk parashikohet koordinimi dhe plan veprimi i strukturave shtetërore dhe nuk jepen matrica të sakta për modalitete, veprime dhe koordinime për zgjidhje situatash zjarri masive brenda qendrave të banuara urbane sipas një plani masash të bazuar edhe në hidrantët respektive të stacionuar më parë duke u nisur edhe nga risku jashtëzakonisht i lartë që mbartin këto raste zjarri nisur edhe nga përqendrimi i lartë i popullsisë në qytetet kryesore Tiranë dhe Vlorë.

Konkluzioni

Nga Bashkitë Vlorë dhe Tiranë janë hartuar plan veprime për parandalimin dhe mbrojtjen e pyjeve dhe kullotave nga zjarri sipas matricave respektive ku janë faktorizuar edhe autoritetet përgjegjëse pjesëmarrëse që do të bashkërendojnë sipas planit të masave të detajuara për çdo ndërhyrje. nuk parashikohet koordinimi dhe plan veprimi i strukturave shtetërore si dhe nuk jepen matrica të sakta për modalitete, veprime dhe koordinime për zgjidhje situatash zjarri masive brenda qendrave të banuara urbane sipas një plani masash duke u nisur edhe nga risku jashtëzakonisht i lartë që mbartin këto raste zjarri nisur edhe nga përqendrimi i lartë i popullsisë në qytetet kryesore Tiranë dhe Vlorë.

Rekomandim 9.1. Bashkia Tiranë dhe Bashkia Vlorë, në plan veprimet e masave emergjente që do të nxjerrin për parandalimin dhe mbrojtjen e pyjeve dhe kullotave nga zjarri, të parashikojnë edhe koordinime emergjente për zgjidhje situatash zjarri masive brenda qendrave të banuara urbane sipas një plani masash të bazuar edhe në hidrantët respektive të stacionuar më parë duke u nisur edhe nga risku jashtëzakonisht i lartë që mbartin këto raste zjarri dhe nga përqendrimi i lartë i popullsisë në qytetet kryesore Tiranë dhe Vlorë.

Menjëherë

10. Gjetje nga auditimi. Nga ana e Bashkisë Vlorë dhe Tiranë nuk u dha një përgjigje e plotë dhe e detajuar në lidhje me kërkesat e grupit auditues për informimin për masat e marra për mbajtjen në gjendje funksionimi dhe të drejtë prioritare të rrugëve të kalimit, për automjetet dhe pajisjet zjarrfikëse për periudhën 2018 deri 2020 dhe në vijimësi në përputhje me nenin 9 pika (dh) të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”. Nga këqyrja reale e përditshme e rrugëve publike kryesore dhe dytësore në sistemin rrugor të brendshëm të Bashkisë Vlorë dhe Tiranë konstatohet se nuk ka korsi prioritare emergjente të rrugëve të kalimit për mjetet e shërbimit zjarrfikës.

Konkluzioni

Konstatohet nga këqyrja reale e përditshme të rrugëve publike kryesore dhe dytësore në sistemin rrugor të brendshëm të Bashkisë Vlorë dhe Tiranë, se nuk ka korsi prioritare emergjente të rrugëve të kalimit për mjetet e shërbimit zjarrfikës duke ulur efektivitetin dhe rritjen e kohës së mbërritjes në destinacionet e zjarreve me pasoja të rënda në sigurinë publike.

Rekomandimi nr.10.1. Bashkia Tiranë dhe Vlorë të marrin masa të menjëhershme për vënien në funksion të rrugëve prioritare të kalimit dhe korsive emergjente për automjetet dhe pajisjet zjarrfikëse në territoret respektive që ato administrojnë me qëllim rritjen e efektivitetit dhe uljes së kohës së mbërritjes në destinacionet e zjarreve në funksion të rritjes së sigurisë publike.

Menjëherë

11. Gjetje nga auditimi. Nga auditimi u konstatua se Bashkia Vlorë dhe Tiranë nuk disponojnë një hartë të detajuar dhe transparente të sistemeve hidrantë zjarrfikës si pjesë të sistemit hidrik për marrjen e ujit nga tubacionet e rrjetit ujësjellës apo burime të tjera uji për shuarjen e zjarrit për përdorimin për qëllime informative në funksion të planeve zhvillimore private apo publike në përputhje me nenin 9 pika (ë) të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 “*Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri*”

Konkluzioni

Mos krijimi dhe mospublikimi i një harte dhe një plani publik të sistemit hidrik për marrjen e ujit nga tubacionet e rrjetit ujësjellës apo burime të tjera uji për shuarjen e zjarrit mund të sjellë probleme në planifikimin e planeve zhvillimore privatë dhe publikë.

Rekomandim nr. 11.1. Bashkia Vlorë dhe Bashkia Tiranë të bashkërendojnë me Drejtoritë Vendore të MZSH-së respektive me qëllim përpilimin e hartës zonale të hidrantëve të sistemit zjarrfikës dhe publikimin e saj në mënyrë transparente në faqet zyrtare të këtyre Autoriteteve Publike duke marrë në konsideratë edhe mos cënimin e informacioneve që mund të rezultojnë të dëmshëm për sigurinë publike.

Menjëherë

12. Gjetje nga auditimi. Nga auditimi u konstatua se nga ana e Bashkive Vlorë dhe Tiranë nuk dokumentohet puna e kryer në lidhje masat e marra për informimin dhe edukimin e komunitetit me njohuritë dhe masat e mbrojtjes kundër zjarrit. Konstatohet se këto masa nuk përcjellin tek opinioni publik njohuri bazë për zjarrin dhe rrezikun prej tij si dhe informimi i komunitetit nuk kryhet mbi bazën e veprimeve konkrete të tipit mostrave në zona të caktuara urbane në përputhje me nenin 9 pika (dh) të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 “*Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri*”. Konstatohet se mungojnë manuale bazë shpjegues dhe figurativë ku të pasqyrohen të sakta veprimet që duhet të kryejë popullata në raste të shfaqjes dhe rënies së zjarrit pranë qendrave të banuara urbane ose njësi të mëdha banimi si dhe mungesë të planifikimit fondesh financiare të nxjerra nga bashkitë respektive Vlorë dhe Tiranë me qëllim ngritjen e grupeve të punës për veprime në terren, trajtime edukative ose informuese në media vizive për të vënë në dijeni shtresat e popullatës për veprimet që duhet të kryejnë për situata konkrete zjarri.

Konkluzioni

Bashkia Vlorë dhe Tiranë nuk kanë marrë masa për informimin për edukimin e komunitetit me njohuritë dhe masat e mbrojtjes kundër zjarrit. Konstatohet se këto masa janë në nivele minimale në trajtën dhe formën e broshurave të publikuar në zona të mbrojtura të cilat nuk trajtojnë në themel njohuri bazë për zjarrin dhe rrezikun prej tij. Konstatohet se këto masa nuk janë eficientë dhe nuk përcjellin tek opinioni publik njohuri bazë për zjarrin dhe rrezikun prej tij si dhe informimi i komunitetit nuk kryhet mbi bazën e veprimeve konkrete të tipit mostrave në zona të caktuara urbane. Konstatohet se mungojnë manuale bazë shpjegues dhe figurativë ku të pasqyrohen të sakta veprimet që duhet të kryejë popullata në raste të shfaqjes dhe rënies së zjarrit qendra të banuara urbane ose njësi të mëdha banimi. Nuk rezultoi gjatë auditimit asnjë planifikim fondesh financiare të nxjerra nga Bashkitë respektive Vlorë dhe Tiranë me qëllim ngritjen e grupeve të punës për veprime në terren, trajtime edukative ose informuese në media vizive në formën e informimit për të vënë në dijeni shtresat e popullatës për veprimet që duhet të kryejnë për situata konkrete zjarri

Rekomandim nr. 12.1. Bashkia Vlorë dhe Bashkia Tiranë të hartojnë plane pune si dhe të planifikojnë fonde financiare për mbështetjen e fushatave informuese për informimin, ndërgjegjësimin dhe edukimin e komunitetit me njohuritë dhe masat e mbrojtjes kundër zjarrit si pjesë integrale e masave operative që planifikojnë Bashkia Vlorë dhe Tiranë për objektivat e marra dhe që do të merren në vijim për strategjinë për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimi.

Menjëherë

13. Gjetje nga auditimi. Nga auditimi u konstatua se nga Drejtoria Vendore MZSH-se Tiranë dhe Vlorë nuk janë ushtruar kontrole të miratuara me iniciative të drejtpërdrejte nga Drejtori Vendor i MZSH-së Tiranë dhe Drejtori Vendor i MZSH-së Vlorë për vitin 2018 deri në vitin 2020 dhe të paplanifikuara me parë me qëllim evidentimin dhe bllokimin deri në plotësimin e masave të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin, të kryera nga subjektet private në të gjitha kategoritë e proceseve teknologjike të veprave, strukturave dhe institucioneve në mjediset publike, banesat e banimit, pajisjet, materialet, lëndët e rrezikshme, që sjellin pasoja për jetën e njerëzve ose pronën, si lëndët plasëse, municionet, helmet e forta, lëndët e ndezshme e të djegshme, lëndët radioaktive të cilat përbëjnë rrezik për jetën e njerëzve bazuar në detyrat funksionale të përcaktuara në rregulloren e shërbimit zjarrfikës pikës (f) të nenit 19 sipas VKM nr. 520, datë 25.07.2019 *“Për miratimin e rregullores për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”*

Konkluzioni

Drejtoria Vendore MZSH-së Tiranë dhe Drejtori Vendor i MZSH-së Vlorë nuk kanë kryer një programim të detyrave dhe përgjegjësi të inspektorëve të sektorit të parandalimit të zjarrit sipas zonave respektive të këtyre bashkive si dhe një risk prioritesh për kontrole në zonat në ndërtim e sipër si dhe zonat në zhvillim duke sjellë pasojë mbulimin e përgjegjësi dhe mos kontrollin efektiv të territorit në funksion të rritjes së sigurisë publike në zbatim të pikës (f) të nenit 19 *“Drejtori vendor është përgjegjës për organizimin e punës për njoftimin rregullisht të publikut për detyrat dhe masat në fushën e sigurisë nga zjarri dhe shpëtimin, për rreziqet që vijnë në rast zjarresh, fatkeqësish natyrore, teknologjike, si dhe për mënyrën e dhënies së ndihmës në këto raste, përmes formave të ndryshme të informimit”* të rregullores të funksionimit të Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi.

Rekomandim nr.13.1. Drejtoritë Vendore MZSH-Tiranë dhe Vlorë të marrin masa efektive të menjëhershme për mbikëqyrjen e territoreve respektive në funksion të detyrimit ligjor të veprimtarisë së parandalimit të rrezikut nga zjarri duke planifikuar kontrole operacionale me iniciativë të drejtpërdrejte nga Drejtori Rajonal Vendor kur ato paraqesin rrezik për jetën e njerëzve ose pronën duke ndërtuar programe efektive sipas zonave respektive rurale që paraqesin risk të shtuar ose janë zona në ndërtim ose në zhvillim në funksion të rritjes së sigurisë publike bazuar në pikën (a) dhe (c) të nenit 12 të Rregullores së Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi.

Menjëherë

4.1.1.2 A janë përcaktuar qartë detyrimet e ndërsjella dhe a kanë bashkëpunuar strukturat përgjegjëse në menaxhimin e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri?

Bazuar në pikën 3 *“Skema e Pyetjeve të Auditimit”* në qëllim të përmbushjes me objektivitet të Programit të Auditimit u hartuan edhe pyetësorët përkatës për secilin Institucion ose Autoritet Publik të mësipërme bazuar në funksion të Pika 1.12

Nga grupi auditues u kryen :

- ✚ *Intervista me punonjës të Institucioneve Publike*
- ✚ *Kërkime në internet*
- ✚ *Përgjigje të pyetësorëve të hartuar nga grupi auditues*
- ✚ *Dokumente specifike nga subjektet auditues*
- ✚ *Shqyrtim dokumentacioni, dosje , informacione materiale*

U kërkuan të dhëna në formë pyetjesh të cilat u kërkuan në rrugë zyrtare e-mail sipas datave respektive në muajin nga periudha 01.08.2021 deri më date 20.10.2021 drejtuar njëkohësisht edhe personit të kontaktit në Bashkinë Tiranë dhe Bashkinë Vlorë dhe personave të kontaktit në Drejtorinë e Shërbimit për Mbrojtjen nga Zjarri dhe Shpëtimi në Ministri si dhe në Drejtorinë e Shërbimit Vendor të MZSH-se Tiranë dhe Vlorë. Nga ana e Drejtorit Vendor të Shërbimit MZSH-se Tiranë z.Sh.G nuk është dhënë përgjigje e plotë zyrtare për pikat e kërkua në pyetësorët dërguar në rrugë zyrtare e-mail më datat respektive sipas komunikimeve

zyrtare me te cilat ky zyrtar është vënë në dijeni. Nga ky zyrtar nuk është kthyer asnjë përgjigje për Institucionin e KLSH-se për pyetjet e bëra nga grupi auditues gjatë fazës së auditimit në terren. Nga ana e Drejtorit Vendor të Shërbimit MZSH-se Vlorë z. K.B është dhënë përgjigje e plotë zyrtare për pikat e kërkuara në pyetësorët dërguar në rrugë zyrtare e-mail më datat respektive sipas komunikimeve zyrtare me te cilat ky zyrtar është vënë në dijeni. Pyetjet dhe përgjigjet konsistuan në përmbajtjen sa më poshtë vijon duke trajtuar edhe përgjigjen e dhënë nga ky autoritet publik. Drejtoria e Përgjithshme MZSH-se në Ministri dhe Drejtoritë Vendore MZSH-se Vlorë dhe Tiranë, Bashkitë Tiranë dhe Vlorë nuk kanë kryer bashkëpunim me Institucionet Qendrore që administrojnë dhe autorizojnë veprimtarinë e personave fizikë dhe juridikë si Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve, Qendra Kombëtare e Biznesit, Drejtoritë e Taksave dhe Tatimeve pranë Bashkive respektive me qëllim evidentimin në terren dhe në statistikë të bizneseve operuese dhe të licencuara të cilat janë objekt të përmbushjes ligjore të pajisjes së Certifikatës së Mbrojtjes nga Zjarri të tipit A, B dhe C në territorin e juridiksionit që kanë në administrim por që nuk janë të pajisur me Certifikatë të Sigurisë të Mbrojtjes nga zjarri. Nga Drejtoria MZSH-se në Ministri nuk është monitoruar veprimtaria e Ministrive dhe Institucioneve Qendrore në lidhje me përmbushjen e kushtit detyrues të këtyre Institucioneve për organizimin me personel teknik të specializuar në fushën e mbrojtjes nga zjarri në strukturën e tyre si dhe planifikimin e fondeve për mbrojtjen dhe shpëtimin nga zjarri si dhe nxjerrjen e rregulloreve respektive. Nga Drejtoria MZSH-se në Ministri nuk është monitoruar veprimtaria e institucioneve përkatëse, që kanë në përgjegjësi administrimi Zona të Mbrojtura me qëllim ngritjen e strukturave për ruajtjen e pyjeve nga zjarret dhe stacione zjarrfikëse, me personel, automjete dhe pajisje zjarrfikëse, në këto zona. Nga Drejtoria MZSH-se në Ministri nuk është monitoruar veprimtaria e Ministrisë së Arsimit për të vendosur në kurrikulat e arsimit 9-vjeçar programe për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin. Nga ana e Drejtorisë MZSH-se në Ministri dhe Drejtorive Vendore MZSH-se Tirane dhe Vlorë që nga dalja e ligjit themeltar 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri” deri në fundin e vitit 2020 nuk është kërkuar depozitim i garancive pasurore për veprimtarinë e zhvilluar nga këta operatorë për mbulimin e riskut dhe pasojave të defekteve teknike që mund të mbartin pajisjet për shuarjen dhe mbrojtjen nga zjarri si dhe nuk është mbikëqyre i plotë procesi i verifikimit të dokumentacionit shoqërues të këtyre subjekteve që tregtojnë pajisje për shuarjen dhe mbrojtjen nga zjarri dhe në veçanti Certifikata e Origjinës së mallit. Nuk rezultuan veprime rajonale të Bashkisë Tiranë dhe Vlorë me Drejtorinë Qendrore MZSH- se në Ministri dhe Drejtorive Vendore MZSH-se Tirane dhe Vlorë dhe dokumente strategjike në lidhje me menaxhimin për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri për periudhën 2018-2020 të shoqëruar me raport monitorimi.

14. Gjetje nga auditimi. Nga auditimi u konstatua se Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit në Ministrinë e Brendshme dhe Agjencia e Zonave të Mbrojtura nuk kanë pasur bashkëpunim efektiv dhe rezultativ në lidhje me ngritjen e stacioneve zjarre fikse pranë Zonave të Mbrojtura me qëllim rritjen e sigurisë publike nëpërmjet ngritje së strukturave njerëzore për ruajtjen e pyjeve nga zjarret si dhe instalimin e stacione zjarrfikëse, me automjete dhe pajisje zjarrfikëse, sipas standardeve të kërkuara bazuar në pikën 1 (e) të nenit 37 të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”.

Konkluzioni

Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit MZSH-se në Ministri dhe Agjencia e Zonave të Mbrojtura nuk kanë pasur bashkëpunim efektiv dhe rezultativ në lidhje me ngritjen e stacioneve zjarrfikëse pranë Zona të Mbrojtura në funksion të ruajtjes së territorit, relievit të pyllëzuar, faunës dhe florës të këtyre zonave si pasuri kombëtare të pazëvendësueshme. Kjo ka sjellë vonesa në kryerjen e shërbimit zjarrfikës pranë këtyre zonave me pasoja të rënda për relievin e këtyre zonave si pasuri kombëtare të pazëvendësueshme.

Rekomandim nr. 14.1. Drejtoria e Përgjithshme e MZSH-së në bashkëpunim me strukturat e Ministrisë së Brendshme, Agjencinë e Zonave të Mbrojtura si dhe Institucionet Publike të kompetencës të ngrejë sa më shpejt stacionet zjarrfikëse pranë Zonave të Mbrojtura në funksion të ruajtjes së territorit, relievit të pyllëzuar, faunës dhe florës së këtyre zonave si pasuri kombëtare të pazëvendësueshme.

Menjëherë

15. Gjetje nga auditimi. Nga auditimi u konstatua se Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit në Ministrinë e Brendshme dhe Agjencia e Zonave të Mbrojtura nuk kanë pasur bashkëpunim efektiv dhe nuk është monitoruar veprimtaria e Ministrisë së Arsimit për përmbushjen e kushtit të vendosjes në kurrikulat e arsimit 9-vjeçar të programeve për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin në zbatim të pikës 2 të nenit 37 të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”. Veprimet e Drejtorisë së Përgjithshme të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit në Ministri janë limituar vetëm në dërgimin e një shkresë informuese pa kryer monitorimin në tërësi të këtij procesi.

Konkluzioni

Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit MZSH-se në Ministri dhe Ministria e Arsimit nuk kanë pasur bashkëpunim efektiv dhe nuk është monitoruar veprimtaria e Ministrisë së Arsimit për përmbushjen e kushtit të vendosjes në kurrikulat e arsimit 9-vjeçar të programeve për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin në zbatim të pikës 2 të nenit 37 të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 “Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri” duke sjellë pasoja në edukimin e brezit bazë arsimor dhe para universitar me masat që duhet të kryejnë dhe zbatojnë në rast të një situate tërmeti.

Rekomandim nr. 15.1. Drejtoria e Përgjithshme e MZSH-së në bashkëpunim me strukturat e Ministrisë së Brendshme, si dhe Institucionet Publike të kompetencës, të bashkërendojnë punën dhe të bashkëpunojnë me Ministrinë e Arsimit për përmbushjen e kushtit të vendosjes në kurrikulat e arsimit 9-vjeçar të programeve.

Menjëherë

16. Gjetje nga auditimi. Nga auditimi u konstatua se nga Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit në Ministrinë e Brendshme nuk është kryer bashkëpunim institucional me Institucionet Publike të Kompetencës që administrojnë dhe autorizojnë veprimtarinë e personave fizikë dhe juridikë si, Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve, Qendra Kombëtare e Biznesit, Drejtoritë e Taksave dhe Tatimeve pranë Bashkive respektive. Nga Drejtoria e Përgjithshme MZSH-se nuk kryhet asnjë verifikim ose komunikim me Institucione Publike të Kompetencës për evidentimin në terren dhe në statistikë të bizneseve operuese dhe të licencuara të cilat janë objekt të përmbushjes ligjore të pajisjes me Certificate Sigurie të Mbrojtjes nga Zjarri të tipit A, B dhe C në territorin të juridiksionit që kanë në administrim por që nuk janë të pajisur me Certificate të Sigurisë të Mbrojtjes nga zjarri ndërkohë që kjo Drejtori merr pjesë në mënyrë të drejtpërdrejtë në dhënien e Certificateve të Sigurisë së Mbrojtjes nga zjarri duke lëshuar Certificate të kategorisë të tipit C bazuar në pikën 9. b dhe 9.1 të Kreut III të përcaktuara në Udhëzimin nr. 81 datë 06.03.2020 si dhe në nenin 53 pika 3 të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 “Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri.”

Konkluzioni

Nga Bashkitë Tiranë dhe Vlorë, nga Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit MZSH-se në Ministri dhe Drejtoritë Vendore MZSH-se Tiranë dhe Vlorë nuk është kryer bashkëpunim institucional me Institucionet Publike të Kompetencës që administrojnë dhe autorizojnë veprimtarinë e personave fizikë dhe juridikë si, Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve, Qendra Kombëtare e Biznesit, Drejtoritë e Taksave dhe Tatimeve pranë Bashkive respektive me qëllim evidentimin në terren dhe në statistikë të bizneseve operuese dhe të licencuara të cilat janë objekt të përmbushjes ligjore të pajisjes me Certificate Sigurie të Mbrojtjes nga Zjarri të tipit

A, B dhe C në territorin juridiksional që kanë në administrim por që nuk janë të pajisur me Certifikatë të Sigurisë të Mbrojtjes nga zjarri. Drejtoria e Përgjithshme e MZSH-se dhe Drejtoritë Vendore të MZSH-së Tiranë dhe Vlorë nuk kanë kryer veprime institucionale për komunikimin me Institucione Publike të Kompetencës në qëllim të evidentimit në terren dhe në statistikë të bizneseve operuese dhe të licencuara të cilat janë objekt të përmbushjes ligjore të pajisjes me Certifikate Sigurie të Mbrojtjes nga Zjarri të tipit A, B dhe C në territorin juridiksional që kanë në administrim por që nuk janë të pajisur me Certifikatë të Sigurisë të Mbrojtjes nga zjarri në funksion të rritjes së sigurisë publike.

Rekomandim nr. 16.1. Drejtoria e Përgjithshme e MZSH-së në bashkëpunim me strukturat e Ministrisë së Brendshme, si dhe Institucionet Publike të kompetencës të evidentojnë në terren dhe në statistikë bizneset operuese dhe të licencuara të cilat janë objekt i përmbushjes ligjore të pajisjes me Certifikate Sigurie të Mbrojtjes nga Zjarri të tipit A, B dhe C në territorin juridiksional që kanë në administrim por që nuk janë të pajisur me Certifikatë të Sigurisë të Mbrojtjes nga zjarri.

Menjëherë

17. Gjetje nga auditimi. Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit në Ministrinë e Brendshme gjatë periudhës objekt auditimi 2018-2020 dhe Drejtoritë Vendore të MZSH në Tiranë dhe Vlorë nuk administrohet të kenë kryer veprime autorizuese për verifikimin, kontrollin dhe miratimin e Projekteve të Mbrojtjes nga Zjarri për Lejet Zhvillimore të lëshuara nga Këshilli Kombëtar i Rregullim Territorit nga periudha 2015 deri në mars 2020. Gjithashtu nuk është proceduar me ecurinë e procedurës së lëshimit të Certifikatave të Sigurisë të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit për periudhën nga dalja e ligjit themeltar nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri” deri në vitin 2020 në daljen e Udhëzimit nr. 81 datë 06.03.2020 për veprat zhvillimore të lëshuara nga Këshilli Kombëtar i Rregullim Territorit nga periudha 2015 deri në mars 2020 **duke mbartur një rrezik të madh për sigurinë publike**

Rekomandimi 17.1 Ministria e Brendshme, Drejtoria e Përgjithshme e MZSH-së të marrë masa të menjëhershme për bashkëpunimin me Institucionet Publike të kompetencës si Bashkia Tiranë dhe Vlorë dhe Këshilli Kombëtar i Rregullim Territorit për verifikimin e praktikave të lejeve zhvillimore të lëshuara nga Këshilli Kombëtar i Rregullim Territorit për periudhën nga dalja e ligjit themeltar nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri” deri në vitin 2020 në daljen e Udhëzimit nr. 81 datë 06.03.2020 në funksion të pajisjes së këtyre veprave zhvillimore me Certifikatë Sigurie të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit nga shërbimi zjarrfikës në RSH.

Menjëherë

18. Gjetje nga auditimi. Bashkia Tiranë dhe Bashkia Vlorë nuk kanë kryer bashkëpunim me Institucionet Publike të Kompetencës dhe Drejtori të varësisë të drejtpërdrejtë që administrojnë dhe autorizojnë veprimtarinë e personave fizikë dhe juridikë si psh. Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve, Qendra Kombëtare e Biznesit, Drejtoritë e Taksave dhe Tatimeve pranë Bashkive respektive me qëllim evidentimit në terren dhe në statistikë të bizneseve operuese dhe të licencuara të cilat janë objekt të përmbushjes ligjore të pajisjes me Certifikate Sigurie të Mbrojtjes nga Zjarri të tipit A, B dhe C në territorin juridiksional që kanë në administrim por që nuk janë të pajisur me Certifikatë të Sigurisë të Mbrojtjes nga zjarri me qëllim rritjen e sigurisë publike në çdo njësi apo aktivitet biznesi. Nuk u vendosën të dhëna për numrin e Lejeve të Projekteve Zhvillimore të trajtuara dhe miratuara nga bashkitë Tiranë dhe Vlorë dhe numrit të certifikatave të sigurisë nga zjarri për shpëtimin të lëshuara nga Drejtoritë Vendore të Shërbimit MZSH-se për lejet e projekteve zhvillimore të lëshuara nga këto dy bashki dhe ky proces nuk ishte i verifikues hem dhe nuk ofronte siguri të plotë. Gjithashtu nga Drejtori Vendor i MZSH-se Tiranë nuk u dha informacion i plotë në përputhje me detyrimin ligjor sipas pikës (f) të nenit 19 të Rregullores së Shërbimit MZSH-se ku përcaktohet se

“Drejtori Vendor i Shërbimit MZSH-së është përgjegjës për mbajtjen e administrimin e dokumentacionit të Shërbimit të MZSH-së, si dhe përpilimin e statistikave për aktivitetin dhe veprimtarinë të shërbimit në nivel vendor, në përputhje me legjislacionin në fuqi”

Konkluzioni

Nga Bashkia Tiranë dhe Vlorë u kërkuan të dhëna për numrin e Lejeve të Projekteve Zhvillimore të trajtuara dhe miratuara nga bashkitë Tiranë dhe Vlorë dhe rezultoi se nuk kishte një përputhshmëri të plotë midis numrit të Lejeve të Projekteve Zhvillimore të lëshuara nga Bashkia Tirane dhe Bashkia Vlorë dhe numrit të Certifikatave të Sigurisë nga Zjarri për Shpëtimin të lëshuara nga Drejtoritë Vendore të Shërbimit MZSH-se Vlorë dhe Tiranë. Ky proces nuk ishte transparent, i verifikues hëm dhe nuk ofronte siguri të plotë. Gjithashtu nga Drejtoria Vendore Tiranë nuk u dha informacion i plotë sipas detyrimit ligjor të pikës f) të nenit 19 të Rregullores se Shërbimit MZSH-se

Rekomandim nr.18.1. Njësitë e Auditimit të Brendshëm në Bashkitë Tiranë e Vlorë dhe Drejtoria e Auditimit të Brendshëm në MB të kryejnë auditime pranë MZSH-ve vendore përkatëse, me temë auditimin e përputhshmërisë së numrit të lejeve të projekteve zhvillimore të trajtuara dhe miratuara nga Bashkitë respektive dhe numrit të Certifikatave të Sigurisë nga Zjarri dhe Shpëtimin të lëshuara nga Drejtoritë Vendore të Shërbimit të MZSH, në funksion të rritjes dhe transparencës së sigurisë publike në fushën e mbrojtjes nga zjarri.

19.Gjetje nga auditimi. Bashkitë Vlorë dhe Tiranë si dhe Drejtoritë Vendore MZSH-Tiranë dhe Vlorë nuk kanë marrë masa të plota efektive për bashkërendimin, monitorimin dhe kontrollin për mbikëqyrjen e territoreve respektive në funksion të detyrimit ligjor për krijimin e qendra të monitorimit të sistemeve të diktimit-sinjalizimit, në kundërshtim me përcaktimet ligjore të nenit 47 të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”. Mosrealizimi i këtyre qendrave të cilat kryejnë monitorimin dhe mirëmbajtjen e sistemeve të diktimit-sinjalizimit të zjarrit në objekte të ndryshme brenda qendrave urbane të bashkisë Tiranë dhe Vlorë duke mbartur një rrezik të shtuar për sigurinë publike.

Konkluzioni

Nga Bashkia Vlorë dhe Tiranë si dhe Drejtoritë Vendore MZSH-Tiranë dhe Vlorë nuk janë marrë masa të plota efektive për monitorimin dhe kontrollin për mbikëqyrjen e territoreve respektive në funksion të detyrimit ligjor për krijimin e qendrave të monitorimit të sistemeve të diktimit-sinjalizimit, të parashikuara për zbatim edhe në ligjin themeltar nr. 152/2015 datë 21.12.2-15 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri” brenda qendrave urbane të bashkisë Tiranë dhe Vlorë duke mbartur një rrezik të shtuar për sigurinë publike

Rekomandim nr.19.1. Bashkitë Tiranë dhe Vlorë si dhe Drejtoritë Vendore MZSH-Tiranë dhe Vlorë të marrin masa efektive të menjëhershme për mbikëqyrjen e territoreve respektive në funksion të detyrimit ligjor për krijimin e qendrave të monitorimit të sistemeve të diktimit-sinjalizimit, të parashikuara për zbatim sipas ligjit themeltar nr. 152/2015 datë 21.12.2-15 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri” pranë Institucioneve qendrore.

Menjëherë

20. Gjetje nga auditimi. Nga auditimi u konstatua se nuk ka pasur një bashkëpunim midis Drejtorisë së Përgjithshme të MZSH në Ministrinë e Brendshme, Drejtorive Vendore të MZSH-Tiranë dhe Vlorë dhe Ministrive dhe Institucioneve Qendrore në lidhje me përmbushjen e kushtit detyrues të këtyre institucioneve publike për organizimin me personel teknik të specializuar në fushën e mbrojtjes nga zjarri në strukturën e tyre si dhe planifikimin e fondeve për mbrojtjen dhe shpëtimin nga zjarri si dhe nxjerrjen e rregulloreve respektive sipas përcaktimeve të pikës 1, b dhe 1, c të nenit 37 të ligjit themeltar nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për “Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”.

Konkluzioni

Midis Drejtorisë së MZSH-se në Ministri, Drejtorive Vendore MZSH-Tiranë dhe Vlorë dhe Ministrive dhe Institucioneve Qendrore nuk ka pasur një bashkëpunim në lidhje me përmbushjen e kushtit detyrues të këtyre institucioneve për organizimin me personel teknik të specializuar në fushën e mbrojtjes nga zjarri në strukturën e tyre si dhe planifikimin e fondeve për mbrojtjen dhe shpëtimin nga zjarri si dhe nxjerrjen e rregulloreve respektive duke mbartur një rrezik të shtuar për sigurinë publike

Rekomandim nr. 20.1. Midis Drejtorisë së Përgjithshme të MZSH, Drejtorive Vendore të MZSH-së në Tiranë e Vlorë dhe Ministrive dhe institucioneve qendrore, të kryhet menjëherë një bashkëpunim për përmbushjen e kushtit detyrues të këtyre institucioneve për organizimin me personel teknik të specializuar në fushën e mbrojtjes nga zjarri në strukturën e tyre si dhe planifikimin e fondeve për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin dhe nxjerrjen e rregulloreve respektive me qëllim rritjen e sigurisë publike në ambientet e institucioneve qendrore publike.

Menjëherë

Në lidhje me trajtimin e bërë dhe konstatimet dhe argumentet e trajtuar nga grupi auditues në lidhje me shtjellimin e pikës 4.1.1 (A është i plotë, i zbatueshëm dhe i përditësuar kuadri ligjor që mbulon shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi) trajtuar në **Projekt Raportin e Auditimit dërguar me shkresën nr. 610/6 prot tonën KLSH datë 23.11.2021 dhe protokolluar pranë Ministrisë së Brendshme me shkresën nr. 2667/5 prot datë 25.11.2021** nga subjekti i audituar Drejtoria e Përgjithshme MZSH-se pranë Ministrisë së Brendshme me përfaqësuese znj O. K në cilësinë e Drejtorit të Përgjithshëm të Shërbimit Zjarrfikës dhe nga z. A. K në cilësinë e ish Drejtorit të Përgjithshëm të Shërbimit MZSH-se të ardhur në datë 23.12.2021 në rrugë elektronike, e-mail pranë adresave zyrtare të grupit auditues.

Argumentet e subjektit të audituar

Në observacion nga znj. O. K pranohen të gjitha gjetjet e trajtuara nga grupi auditues që lidhen me gjetjen nr. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, dhe 8 në këtë Projekt Raport Auditimi.

Në observacion nga z. A. K pranohen të gjitha gjetjet dhe konstatimet e trajtuara sipas gjetjeve nr. 1, 2, 5, 6, 7, 9 dhe 10 dhe jepen argumente të cilat nuk përbëjnë prova dhe fakte të reja për t'u rimarrë në konsideratë në lidhje me gjetjet dhe konstatimet e trajtuara më parë në Projekt Raportin e Auditimit.

Oëndrimi i grupit auditues

Në lidhje me argumentet dhe pretendimet e trajtuara nga subjekti auditues znj. O.K dhe z. A. K grupi auditues arrin në konkluzionin që pretendimet dhe argumentet e paraqitura nuk sjellin prova dhe fakte të reja për tu rimarrë në konsideratë dhe për tu ri trajtuar dhe reflektuar në Raportin Përfundimtar të Auditimit

Në vijim të observacionit të ardhur nga Bashkia Tiranë me nr. 47196/2 prot. në datë 28.12.2021 dhe protokolluar në KLSH me shkresën nr. 610/9 prot, datë 28.12.2021 grupi auditues pasi shqyrtoi observacionin arrin në konkluzionin që argumentet e paraqitura në këtë observacion nuk përbejnë prova dhe fakte të reja ligjore për t'u ri trajtuar në materialin e Raportit Përfundimtar të Auditimit. Në vijim të observacionit të ardhur me nr.2667/6 prot, datë 24.12.2021 nga Drejtoria e Përgjithshme e MZSH-së dhe protokolluar në KLSH me shkresën nr.610/8 prot. datë 28.12.2021, grupi auditues pasi shqyrtoi observacionin arrin në konkluzionin që argumentet e paraqitura në këtë observacion nuk përbejnë prova dhe fakte të reja ligjore për t'u ri trajtuar në materialin e Raportit Përfundimtar të Auditimit.

4.1.2 A është siguruar organizimi i duhur strukturor për menaxhimin e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri në nivel vendor dhe qendror?

Mangësitë kryesore të konstatuara për këtë pyetje konsistojnë në;

- Investimin në aftësitë dhe cilësitë njerëzore.
- Moshën mesatare të vjetër të personelit zjarrfikës
- Planifikimin e menaxhimit të karrierës së personelit të MZSH-së
- Aplikimin e modeleve të ndryshme për pranimin në strukturat e shërbimit të MZSH-së, etj.
- Dokumentimin e procedurave të punës
- Plotësimin e dosjeve individuale me dokumentacionin justifikues

4.1.2.1 A janë ngritur të gjitha strukturat e nevojshme në nivel qendror për mbikëqyrjen, inspektimin dhe drejtimin efektiv të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri?

Shërbimi i MZSH-së është strukturë e specializuar e gatishmërisë së përhershme dhe misioni i këtij shërbimi është inspektimi, parandalimi, me masat e mbrojtjes nga zjarri, ndërhyrja për shuarjen e zjarreve, shpëtimi i jetës, gjësë së gjallë, pronës, mjedisit, pyjeve dhe kullotave në aksidente të ndryshme, fatkeqësi natyrore, si dhe në ato të shkaktuara nga dora e njeriut.

Referuar Ligjit nr. 152/2015 “Për mbrojtjen nga Zjarri dhe Shpëtimin”, shërbimi i MZSH-së organizohet me Drejtorinë e Përgjithshme të MZSH-së në nivelin qendror, strukturat e shërbimit të MZSH-së në bashki, Shërbimi i MZSH-së në objektet me rëndësi ekonomike, strategjike dhe shërbimi vullnetar i MZSH-së.

Drejtoria e Përgjithshme e MZSH-së, në varësi të ministrit, përfaqëson autoritetin më të lartë teknik, mbikëqyrës dhe drejtues të shërbimit të MZSH-së. Drejtoria e Përgjithshme e MZSH-së organizohet në drejtori me funksione inspektimi, koordinimi, trajnimi dhe logjistike.

Detyrimet e kësaj drejtorie janë të përcaktuara kryesisht në nenin 10 të nr. 152/2015 ku:

Drejtoria e Përgjithshme e MZSH-së ka si detyrë të hartojë rregullore për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin, në përputhje me standardet ndërkombëtare në fuqi, të cilat miratohen me vendim të Këshillit të Ministrave;

b) harton dhe unifikon metodologjinë për masat e parandalimit, ndërhyrjes dhe inspektimit të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin;

c) bashkëpunon me kryetarin e bashkisë për zbatimin e ligjshmërisë dhe standardeve në fushën e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi, përcaktuar në aktet ligjore dhe nënligjore;

ç) bashkërendon dhe koordinon veprimtarinë e stacioneve të MZSH-ve të bashkive dhe urdhëron ndërhyrjen me forca, automjete e pajisje zjarrfikëse të tyre në rastet e zjarreve masive apo situatave të tjera, për operacione komplekse shpëtimi, që kërkojnë ndërhyrjen e njëjësive të shërbimit nga disa bashki;

d) bashkëpunon dhe koordinon veprimtarinë e shërbimit të MZSH-së me strukturat qendrore të Policisë së Shtetit, Forcave të Armatosura, të Mbrojtjes Civile, Shërbimit të Urgjencës Mjekësore dhe të institucioneve të tjera qendrore, për rritjen e sigurisë publike;

dh) mban e përpunon statistika për aktivitetin e veprimtarisë së shërbimit të MZSH-së në përputhje me legjislacionin në fuqi për statistikat;

e) bashkëpunon me institucionet, organizmat të tjera ndërkombëtare, shërbimet homologe, subjektet jopublike dhe organizatat joqeveritare;

ë) organizon kualifikimin, trajnimin e personelit të shërbimit vendor të MZSH-së, të personelit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin të objekteve me rëndësi ekonomike e strategjike dhe të shërbimit vullnetar për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin në Akademinë e Sigurisë dhe qendrat e tjera të sigurisë e të inspektimit;

f) raporton te ministri për përmbushjen e detyrave të mësipërme;

g) kryen detyra të tjera, në zbatim të këtij ligji dhe legjislacionit në fuqi.

Gjithashtu referuar ligjit kjo drejtori ka edhe detyra të tjera të identifikuar në dispozita specifike në nenet e tjera siç janë: nenet, 15, 20, 24, 26, 28, 29, 35, 41, 48, 49, 50, 51.

Në përmbushje të detyrimeve që rrjedhin nga nenet e sipërcituara kjo strukturë duhet të ketë në përbërje të saj, drejtoritë e përcaktuara në ligj.

- Drejtorinë e Trajnimit dhe Logjistikës
- Drejtorinë e Inspektimit

- Drejtorinë e Koordinimit të Stacioneve Zjarrfikëse
Sipas VKM 520 datë 25.07.2019 “Për miratimin e rregullores për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin” Drejtoria e Përgjithshme e MZSH duhet të organizohet në:

- Drejtoria e Inspektimit
- Drejtoria e Koordinimit të Stacioneve Vendore
- Drejtoria e Trajnimit
- Drejtoria e Mbështetjes dhe Logjistikës
- Sektori i Shërbimit të MZSH

Personeli i saj duhet të jetë me status me grada, i përzgjedhur dhe me eksperiencë nga shërbimi zjarrfikës në detyra të ndryshme të tij.

Sa më sipër referuar dokumentacionit të vënë në dispozicion rezultoi se Drejtoria e Përgjithshme e MZSH-së, për periudhën objekt auditimi nuk është ngritur dhe nuk ka funksionuar sipas përcaktimeve ligjore. Drejtoria e Përgjithshme e MZSH-së duhet të ngrihet në varësi të ministrit përgjegjës për rendin dhe sigurinë publike, si person juridik me status të veçantë, të përfaqësojë autoritetin më të lartë teknik, administrativ, mbikëqyrës, drejtues të shërbimit të MZSH-së dhe raportonte te ministri përgjegjës për realizimin e detyrave. Funksionimi dhe organizimi i Drejtorisë së Përgjithshme të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi si institucion varësie i Ministrisë së Brendshme përcaktohet me VKM nr. 632 datë 29.07.2020 (rreth 5 vjet nga miratimi i ligjit), por, edhe pas miratimit të kësaj VKM-je strukturat e DPMZSH janë vonuar të ngrihen.

- Struktura e Drejtorisë së Përgjithshme të MZSH për periudhën objekt auditimi është miratuar me urdhrin e Kryeministrit nr. 162, datë 05.10.2017, ku paraqitet në nivel **sektori**, brenda Drejtorisë së Çështjeve Vendore dhe Funksioneve të Deleguara, si dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Politikave të Rendit, Sigurisë Publike dhe Çështjeve Vendore, pranë Ministrisë së Brendshme me përbërje 1 përgjegjës sektori me gradë, 6 specialistë me gradë dhe 1 specialist me status të nëpunësit civilë (8 punonjës gjithsej). Punonjësit e emëruar në këtë sektor kanë qenë 4, nga të cilët 3 me gradë dhe një me status të nëpunësit civilë. Pra, në këtë strukturë kanë qenë vakante 4 pozicione specialist me grade, duke funksionuar me 50% të stafit. Drejtori i drejtorisë së MZSH është liruar me datë 23.01.2018, bazuar në urdhrin e Kryeministrit nr. 3, datë 15.01.2018 dhe është rikthyer si drejtor i Drejtorisë së MZSH-së mbas miratimit të strukturës me urdhrin e Kryeministrit nr. 45, datë 9.3.2018.

Struktura e MZSH-së referuar urdhrin të më sipër paraqitet në nivel drejtorie në varësi të Drejtorisë së Përgjithshme të Politikave të Rendit, Sigurisë Publike dhe Çështjeve Vendore, e cila është e përbërë nga 2 (dy) sektorë, ku janë emëruar 7 punonjës (nga të cilët 4 me gradë) si më poshtë:

1. Sektori i Inspektimit dhe Koordinimit të Stacioneve të MZSH-së me këtë përbërje: 1 (një) përgjegjës sektori dhe 2 (dy) specialistë me gradë,
2. Sektori i Trajnimit dhe Mbështetjes Logjistike me përbërje: 3 specialistë me status të nëpunësit civil, në zbatim të strukturës së aparatit.

Nga data 09.03.2018 deri më datë 13.01.2021⁷ kjo strukturë nuk ka pësuar ndryshime në numër si dhe në organizimin strukturor, **pra ka qenë drejtori brenda aparatit të Ministrisë së Brendshme dhe jo Drejtori e Përgjithshme siç e kërkon ligji.**

Gjatë periudhës 2018-2020 e vetmja lëvizje është pezullimi i marrëdhënies me shërbimin civil të një specialisti me kërkesën e tij, për një periudhë 2 vjeçare, me vendimin nr. 4202/1, datë 17.06.2020, pra realisht kjo strukturë ka funksionuar me 6 punonjës duke përfshirë edhe drejtorin e MZSH.

⁷ Urdhri i Kryeministrit nr. 12 datë 13.01.2021 “Për miratimin e strukturës dhe të organikës së DPMZSH në varësi të Ministrisë së Brendshme”.

Në pikën 2 të nenit 15 të ligjit përcaktohet; *“Emërimi, lirimi, i punonjësve të Drejtorisë së Përgjithshme të MZSH-së, bëhet nga ministri përgjegjës me propozim të Drejtorit të Përgjithshëm të MZSH-së”*. Ligjvënësi ka parashikuar që struktura e drejtorisë së MZSH-së në ministri të jetë me status të veçantë me grada, kjo për vetë fatin se ky shërbim është krejtësisht specifik. Ligji nuk lejon punësimin e punonjësve të tjerë me status ndryshe siç kanë qenë për periudhën objekt auditimi punonjësit e sektorit të trajnimit të zjarrfikësve me status civil e të emëruar nga DAP. Këto emëime ndikojnë në efektivitetin e këtij sektori si një nga sektorët më të rëndësishëm të MZSH ku punonjësit duhet të jenë të profilat, të kenë punuar në shërbimin zjarrfikës bazë, të jenë të aftë për të realizuar trajnimet e zjarrfikësve të niveleve të ndryshme ku referuar ligjit janë edhe zjarrfikësit e objekteve me rëndësi ekonomike e strategjike në shkallë vendi. Nga auditimi rezulton se DPMZSH nuk ka kapacitete për të trajnuar punonjësit e objekteve me rëndësi ekonomike dhe strategjike, gjithashtu nga auditimi rezulton se DPMZSH nuk ka kapacitete as për të bërë vlerësimin tekniko ligjor të projekteve të objekteve me rëndësi ekonomike dhe strategjike kërkesa të nenit 41 pika 2 të ligjit 152/2015 datë 21.12.2015, nuk ka një bazë të dhënash të saktë (data bazë) me punonjësit të cilët punojnë në këto pika dhe stacione, për kualifikimet dhe trajnimet e tyre. Aktualisht tuneli i Kërrabës mbulohet me shërbim zjarrfikës nga Bashkia Tiranë dhe jo nga subjekti që e ka në pronësi apo administrim (ARRSH), fakt i cili paraqet një risk të lartë për shërbimin në këtë tunel përsa kohë që nuk ka as rregullore për funksionimin në rastet e ngjarjeve në këtë objekt. Aeroporti i Kukësit është një tjetër objekt i krijuar rishtas i cili do kërkoj kapacitete për trajnimin e shërbimit zjarrfikës dhe një rregullore për funksionimin e tij.

Organizimi dhe funksionimi i strukturës së drejtorisë së MZSH në Ministrinë e Brendshme me drejtori qendrore të MZSH-së në mospërputhje me përcaktimet e ligjit 152/2015 me staf të kufizuar dhe të pakualifikuar, ndërkohë që në nivel vendor janë ngritur, funksionojnë dhe duhet të monitorohen 12 drejtori vendore dhe 49 sektor vendor të MZSH-së, ka sjell një ngërç në funksionimin e gjithë sistemit duke mos realizuar detyrimet që i ngarkojnë nenet e ligjit Drejtorisë së Përgjithshme të MZSH-së dhe funksionit të Drejtorit të Përgjithshëm të MZSH, konkretisht në drejtim të:

- hartimit dhe unifikimit të metodologjisë për masat e parandalimit, ndërhyrjes dhe inspektimit të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin;
- bashkëpunimit me kryetarin e bashkisë për zbatimin e ligjshmërisë dhe standardeve në fushën e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi, përcaktuar në aktet ligjore dhe nënligjore;
- bashkërendimit dhe koordinimit të veprimtarisë së stacioneve të MZSH-ve të bashkive;
- organizimit të kualifikimit, trajnimit të personelit të shërbimit vendor të MZSH-së, të personelit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin të objekteve me rëndësi ekonomike e strategjike dhe të shërbimit vullnetar për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin në Akademinë e Sigurisë dhe qendrat e tjera të sigurisë e të inspektimit;
- emërimeve dhe gradimit;
- kryerjen e detyrave të tjera, në zbatim të ligji dhe legjislacionit në fuqi.

Struktura e MZSH, si pjesë përbërëse e strukturës së Ministrisë së Brendshme nuk ka patur një rregullore të brendshme të funksionimit të saj. Ajo ka ushtruar kompetencat në përputhje me rregulloren dhe aktet ligjore dhe nënligjore që rregullojnë fushën e veprimtarisë së Ministrisë së Brendshme, ku këtu duhet theksuar se në rregulloren e Ministrisë së Brendshme, të miratuar me Urdhrin nr. 146, datë 31.07.2013 të Ministrit të Brendshëm, “Për miratimin e rregullores së brendshme të Ministrisë së Brendshme” (e cila ka qenë në fuqi për periudhën objekt auditimi të vitit 2018) nuk përshkruhet asnjë veprimtari e DPMZSH. Ndërsa në rregulloren e miratuar me Urdhrin nr. 384 datë 30.04.2019 të Ministrit të Brendshëm, “Për miratimin e rregullores së brendshme për organizimin dhe funksionimin e Ministrisë së Brendshme” në nenin 24 përcaktohet DMZSH si pjesë e drejtorive të kësaj ministrie dhe në nenin 29 përcaktohen detyrat e Drejtorisë së Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimin por, nuk janë të përcaktuara saktësisht

funksi­onet orga­ni­za­ti­ve dhe për­gje­gje­si­ të funk­si­o­nale të kësaj Drej­to­rie, në nivel spe­ciali­sti, në nivel për­gje­gje­si dhe në nivel drej­to­esi, **konkretisht:**

KREU 1V

INSTITUCIONET QENDRORE DHE INSTITUCIONET E VARËSISË TË MINISTRISË

Neni 20

Drejtoritë qendrore të Ministrisë janë:

1. Drejtoria e Përgjithshme e Gjendjes Civile
 - a) Drejtoria e Dokumentacionit dhe Procedurave;
 - b) Drejtoria e Sistemeve Informatike;
2. Drejtoria e Përgjithshme e Politika të Rendit, Sigurisë Publike dhe Çështjeve Vendore;
 - a) Drejtoria e Politikave dhe e Strategjive të Rendit dhe Sigurisë Publike;
 - b) Drejtoria e Çështjeve Vendore dhe Prefekturave;
 - c) Drejtoria e Programeve dhe Jetësimit të Prioriteteve;
 - d) Drejtoria e Konceptimit dhe Fizibilitetit të Projekteve;
 - e) **Drejtoria për Mbrojtjen nga Zjarri dhe Shpëtimin;**
3. Drejtoria e Përgjithshme Rregullatore dhe Përputhshmërisë për Rendin dhe Sigurinë Publike;
 - a) Drejtoria e Programimit, Standardizimit dhe Harmonizimit të Kuadrit rregullator;
 - b) Drejtoria e Antitrafikut dhe Migracionit;
 - c) Drejtoria e Azilit dhe Shtetësisë;
 - d) Drejtoria e Integritimit, Koordinimit, Marrëveshjeve dhe Asistencës;
4. Drejtoria e Përgjithshme Ekonomike dhe e Shërbimeve Mbështetëse;
 - a) Drejtoria e Buxhetit dhe e Menaxhimit Financiar;
 - b) Drejtoria e Miradministrimit të Burimeve Njerëzore, Aseteve dhe Shërbimeve;
 - c) Drejtoria e Arkivit të Sistemit;
5. Drejtoria e Auditimit

Neni 29

Drejtoria e Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi e ushtron veprimtarinë e saj në përputhje me parashikimet e ligjit nr. 152/2015 “Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimin” dhe akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij dhe gjatë ushtrimit të veprimtarisë së saj, kryen këto detyra kryesore;

- Harton rregullore për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin, në përputhje me standarde ndërkombëtare në fuqi, të cilat miratohen me vendim të Këshillit të Ministrave;
- Harton dhe unifikon metodologjinë për masat e parandalimit, ndërhyrjes dhe inspektimit të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin;
- Bashkëpunon me kryetarin e bashkisë për zbatimin e ligjshmërisë dhe standardeve në fushën e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi, përcaktuar në aktet ligjore dhe nënligjore
- Bashkërendon dhe koordinon veprimtarinë e stacioneve të MZSH-ve të bashkive dhe urdhëron ndërhyrjen me forca, automjete e zjarrfikëse të tyre në rastet e zjarreve masive apo situatave të tjera, për operacione komplekse shpëtimi, që kërkojnë ndërhyrjen e njësive të shërbimit nga disa bashki;

Në pikën 11 të VKM Nr. 632, datë 29.7.2020 “Për krijimin, organizimin dhe funksionimin e drejtorisë së përgjithshme të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin” përcaktohet rregullorja që përcakton metodat e brendshme të punës dhe sjelljen e personelit të DPSHMZSH-së miratohet nga ministri, me propozim të drejtorit të përgjithshëm të DPSHMZSH-së. Në kushtet e mos funksionimit të DPMZSH sipas kërkesave të ligjit, duhet ti referohemi Rregullores së Funksionimit të Ministrisë së Brendshme ku në Nenet 29, 65, dhe 84 pika 1 përcaktohet se drejtoritë e ministrisë, duhet të marrin të gjitha masat dhe hartojnë përshkrimin e funksioneve dhe specifikat e procedurave të punës së tyre në drejtori.

Përsa më lartë por, edhe referuar përgjigjeve të pyetësorit të lënë në DMZSH në Ministri, nuk iu kthye përgjigje, pyetjes se ku ka konsistuar konkretisht puna e kryer nga punonjësit e MZSH për periudhën 2018-2020, në mungesë të një rregulloreje funksionimi të drejtorisë, pavarësisht se gjatë gjithë bisedimeve dhe intervistave të kryera, pohohej se detyrat e tyre nuk kanë qenë të ndara sipas sektorëve por, kanë funksionuar si një drejtori e vetme. Në dosjet e personelit të DMZSH në ministri nuk ka vlerësime vjetore të punës të personelit të kësaj drejtorie.

Drejtoria e MZSH-së në Ministrinë e Brendshme ka për mision hartimin e politikave, menaxhimin e trajnimeve të personelit të strukturave të shërbimit të MZSH-së. Kjo drejtori harton dhe propozon akte nënligjore, promovon dhe propozon politika për zhvillimin e menaxhimit të buxhetit për burimet njerëzore. Drejtoria qendrore e MZSH-së menaxhon titullimin fillestar dhe emërimin në detyrë, lirim të punonjësve të nivelit të mesëm dhe të lartë, gradimet e nivelit të mesëm dhe bazë. Nga auditimi rezultoi se në mungesë të drejtorit të përgjithshëm këto detyra i ka kryer Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë, fakt i cili nuk është në përputhje me kërkesat e ligjit për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi.

Nga shqyrtimi i dokumentacionit të venë në dispozicion por, edhe nga përgjigjet e intervistave të strukturuar dhe pyetësorëve rezultoi se për periudhën objekt auditimi nuk është ngritur dhe nuk ka funksionuar Qendra Kombëtare për Trajnimin e Zjarrfikësve.

Pengesat për ngritjen e Qendrës Kombëtare të Trajnimit Zjarrfikës referuar përgjigjeve të pyetësorëve, kanë qenë në çdo kohë;

- Mungesa e investimit për të ngritur këtë qendër trajnimi.

- Mos plotësimi i strukturës dhe organikes së kësaj qendre me personel.

Burimet e edukimit dhe trajnimit të zjarrfikësve u ofrojnë profesionistëve të zjarrfikësve dhe shpëtimin informacion thelbësor që mbështet zhvillimin e vazhdueshëm profesional dhe rrit përpjekjet e trajnimit.

Në mungesë të qendrës së trajnimit janë zhvilluar trajnime në stacionet e qendrave të qarkut si dhe nëpërmjet zbatimit të marrëveshjeve të përbashkëta me vendet partnere, qendrat trajnuese të shërbimeve homologe, si në Kosovë, në Greqi, në Çeki, etj.

Referuar përgjigjeve të pyetësorëve, gjatë viteve 2018-2019 janë zhvilluar këto trajnime:

- janë trajnuar rreth 17 zjarrfikës të nivelit bazë e të mesëm (të bashkive Vau i Dejës, Librazhd, Shijak) në Vushtri të Kosovës për temën “Vlerësimi i rrezeve”, “Zjarret fushore dhe malore”

- Kursi i trajnimit bazik dy javor për efektivët e nivelit bazë zjarrfikës në Vushtri, Kosovë, ku kanë marrë pjesë punonjës të MZSH-së së bashkive Mallakastër dhe të bashkive Fushë Arrëz.

- Në kuadër të marrëveshjes ndërmjet shërbimit zjarrfikës grek dhe shqiptar janë zhvilluar trajnime 5 ditore (05.11.2018 - 09.11.2018) për punonjësit e nivelit bazë dhe të mesëm që kryejnë funksione inspektuese, të bashkive të prefekturave Gjirokastrë dhe Vlorë. Konkretisht nga 4-5 punonjës të shërbimeve të MZSH-së së bashkive Gjirokastrë, Dropull, Libohovë, Këlcyrë, Memaliaj, Përmet, Tepelenë, Sarandë, Konispol, Finiq dhe Delvinë), në total rreth 50 punonjës.

- Në mars 2018, Drejtoria e shërbimit të MZSH-së në Ministrinë e Brendshme, në bashkëpunim me firmën austriake WEBER-HIDRAULIK GmbH, një trajnim i përbashkët me punonjësit zjarrfikës, punonjësit e policisë rrugore dhe me ata të ndihmës së parë, në Akademinë e Sigurisë. Në këtë trajnim kanë marrë pjesë rreth 72 punonjës të strukturave të MZSH-së.

- Gjatë vitit 2017-2020, janë kryer trajnime të punonjësve të shërbimit vendor të MZSH-së të marrë rishtazi, për shërbimet e 23 bashkive që ngritën stacione të reja zjarrfikëse numri i të cilëve shkon në rreth 322 vetë. Këto trajnime janë zhvilluar në stacionet e bashkive qendër qarku, si: Gjirokastrë, Vlorë, Korçë, Tiranë, Durrës, Elbasan, Lezhë, Berat dhe Fier.

Gjatë vitit 2020, për shkak të pandemisë janë zhvilluar vetëm trajnime në stacionet zjarrfikëse sipas programit vjetor të dërguar nga drejtoria e PMZSH-së.

Përsa më sipër vërehet se për periudhën 2019-2020 trajnimet janë kryer për pjesën më të madhe të zjarrfikësve operues në bazë të programit vjetor të dërguar nga Drejtoria e MZSH-së.

Në drejtorinë e përgjithshme nuk ka një bazë të dhënash (data bazë) të përditësuar e të plotësuar me të dhënat individuale të zjarrfikësve në nivel kombëtar, me arsimimin e tyre, me kualifikimet e tyre, gradat, funksionin sipas strukturës etj. Një data bazë i tillë me të dhëna të hollësishme do të ishte mjaft i dobishëm për përzgjedhjen e individëve për kurset e trajnimit, si dhe për analizimin dhe raportimin për burimet njerëzore.

1. Gjetje nga auditimi: Struktura qendrore e shërbimit zjarrfikës (DPMZSH) gjatë periudhës objekt auditimi nuk është ngritur si person juridik me status të veçantë, të përfaqësonte autoritetin më të lartë teknik, administrativ, mbikëqyrës, drejtues të shërbimit të MZSH-së dhe si pasojë nuk ka funksionuar sipas përcaktimeve ligjore në fuqi. Kjo strukturë, në fakt, ka funksionuar si sektor, brenda Drejtorisë së Çështjeve Vendore dhe Funksioneve të Deleguara, në Ministrinë e Brendshme me organike 3+1, në kundërshtim me kërkesën e nenit 7, të ligjit 152/2015. Referuar organikës së vitit 2018, struktura e MZSH-së u kthye në drejtori qendrore me dy sektorë, në varësi të Sekretarit të Përgjithshëm, përsëri në kundërshtim me kuadrin ligjor në fuqi⁸. Ngritja e një strukture minimale dhe jo ligjore, me staf të kufizuar dhe të pakualifikuar, ndërkohë që në nivel vendor janë ngritur, funksionojnë dhe kanë nevojë për monitorim 12 drejtori vendore dhe 49 sektorë vendor të MZSH-së, ka sjell një ngërç në funksionimin e gjithë sistemit duke mos realizuar detyrimet që i ngarkon ligji, Drejtorisë së Përgjithshme të MZSH-së dhe funksionit të Drejtorit të Përgjithshëm të MZSH.

Konkluzion: Mos ngritja e strukturës së drejtorisë së përgjithshme të shërbimit të MZSH sipas përcaktimeve ligjore dhe plotësimi organik i saj, ka bërë që të ketë mangësi të theksuar dhe boshllëqe për të përmbushur detyrimet ligjore që përcakton ligji 152/2015 kryesisht në nenin 10, në drejtim të aftësimit teknik, profesional, të burimeve njerëzore, të koordinimit e inspektimit të shërbimit zjarrfikës etj, si dhe në dispozita specifike në nenet e tjera siç janë neni 15, 20, 24, 26, 28, 29, 35, 41, 48, 49, 50, 51. Ku një ndër to do të ishte edhe hartimi i një strategjie të përgjithshme të burimeve njerëzore. Nuk ka patur monitorim të veprimtarisë mbi realizimin dhe arritjen e objektivave të përcaktuara, nuk janë kryer vlerësime pune vjetore, etj.

1.1-Rekomandim: Ministria e Brendshme të marrë të gjitha masat e duhura, brenda kompetencave ligjore, me qëllim ngritjen dhe vendosjen në funksion të Drejtorisë së Përgjithshme të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi në përputhje me aktet ligjore dhe nënligjore, të cilat rregullojnë funksionimin e këtij shërbimi, duke plotësuar të gjitha kushtet dhe kriteret e kërkuara.

Menjëherë

2. Gjetje nga auditimi: Drejtoria e MZSH në Ministrinë e Brendshme për periudhën objekt auditimi ka funksionuar me numër të reduktuar punonjësish (50% më pak) dhe në përbërje të saj ka patur staf me mungesë përvoje në lidhje me shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi. Drejtoria e MZSH-së në ministrinë përgjegjëse është struktura kryesore përgjegjëse për hartimin e politikave dhe trajnimin individual të strukturave të MZSH. Kjo strukturë duhet të përcaktojë mënyrën sesi do të trajnohet e certifikohet çdo nivel punonjësi, si duhet të zhvillohet trajnimi si dhe harton standardet për përfundimin e suksesshëm të trajnimit.

Konkluzion: Një strukturë e paplotë dhe jo në përputhje me ligjin lë hapësirë për interpretim dhe cënon legjitimitetin dhe zbatimin e tij. Numri i punonjësve të DPMZSH të miratuara sipas strukturës dhe organikës së Ministrisë së Brendshme ka qenë shumë i ulët krahasuar me detyrat e ngarkuara nga ligji.

2.1 Rekomandim: Ministria e Brendshme të angazhohet në plotësimin e strukturave të DPMZSH me burime njerëzore që të kenë arsimimin, kualifikimin dhe eksperiencën e duhur sipas pozicioneve në strukturë.

Në vijimësi

⁸ neni 7, i ligjit 152/2015

3. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi rezulton se DPMZSH nuk ka kapacitete për të trajnuar punonjësit e objekteve me rëndësi ekonomike dhe strategjike, gjithashtu DPMZSH nuk ka kapacitete as për të bërë vlerësimin tekniko ligjor të projekteve të objekteve me rëndësi ekonomike dhe strategjike kërkesa të nenit 41 pika 2 të ligjit 152/2015 datë 21.12.2015, nuk ka një bazë të dhënash të saktë (data bazë) me punonjësit të cilët punojnë në këto pika dhe stacione, për kualifikimet dhe trajnimet e tyre. Aktualisht tuneli i Kërrabës mbulohet me shërbim zjarrfikës nga Bashkia Tiranë dhe jo nga subjekti që e ka në pronësi apo administrim (ARRSH), fakt i cili paraqet një risk të lartë për shërbimin në këtë tunel përse kohë që nuk ka as rregullore për funksionimin në rastet e ngjarjeve në këtë objekt. Aeroporti i Kukësit është një tjetër objekt i krijuar rishtas i cili do kërkoj kapacitete për trajnimin e shërbimit zjarrfikës dhe një rregullore për funksionimin e tij.

Konkluzion: Mungesa e rregullores dhe të protokolleve të ndërhyrjes, cënon procesin punës në objektet me rëndësi ekonomike si dhe rrezikon seriozisht punën e punonjësve pasi këto objekte paraqesin risk më të lartë në rastet e ndërhyrjeve.

3.1-Rekomandim: DPMZSH të marrë masa që në bashkëpunim me ekspertë të fushës të hartojë një rregullore për funksionimin në rastet e ngjarjeve në objektet me rëndësi strategjike të cilat mbulohen me shërbim zjarrfikës nga njësitë e vetëqeverisjes vendore, si dhe të hartojë një bazë të dhënash të saktë me punonjësit të cilët punojnë në këto pika dhe stacione, për kualifikimet dhe trajnimet e tyre.

Menjëherë

4. Gjetje nga auditimi: Struktura e MZSH, si pjesë përbërëse e strukturës së Ministrisë së Brendshme nuk ka patur një rregullore të brendshme të funksionimit të saj në kundërshtim me Nenet 29, 65, dhe 84 pika 1 të Rregullores së Funksionimit të Ministrisë së Brendshme. Drejtoria nuk ka përcaktuar qartë detyrat dhe përgjegjësitë për strukturat specifike në varësi të saj.

Konkluzion: Për të përmbushur qëllimin dhe objektivat e shërbimit e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi duhet të adoptohen disa masa siç janë krijimi i Drejtorisë së Përgjithshme të Mbrojtjes nga Zjarri plotësisht funksionale; ristrukturim të DPMZSH me personel përkatës të kualifikuar dhe në bazë të kërkesave dhe kushteve ligjore.

4.1-Rekomandim: Drejtoria e Përgjithshme e MZSH me ngritjen e strukturave të reja sipas kuadrit ligjor, të hartojë rregulloren e funksionimit e cila të përmbajë përshkrimet e detyrave dhe përgjegjësit për çdo strukture specifike në funksion të saj.

Gjatë vitit 2022

5. Gjetje nga auditimi: DPMZSH nuk ka hartuar një strategji të përgjithshme për menaxhimin e burimeve njerëzore në tërësi për të arritur objektivat e përcaktuar në shkallë vendi.

Konkluzion: hartimi i një strategjie për menaxhimin dhe zhvillimin e kapaciteteve të MZSH, do të mundësonte krijimin e mekanizmave të zgjidhjes së konflikteve me bazën të cilat përgjithësisht i referohen procesit të karrierës.

5.1 Rekomandim: DPMZSH të hartojë një strategji për menaxhimin e burimeve njerëzore e cila të jetë si rezultat i zbërthimit të politikave të menaxhimit të shërbimit zjarrfikës me qëllim arritjen e objektivave të përcaktuar në shkallë vendi.

Gjatë vitit 2022

6. Gjetje nga auditimi: Shqipëria renditet ndër të paktat vende, e cila nuk ka një Shkollë për Trajnimin Zjarrfikës. Gjatë periudhës objekt auditimi nuk janë ndërmarrë hapa ligjore për përgatitjen e kuadrit rregullator për krijimin e kësaj shkolle pranë Akademisë së Sigurisë. Nuk janë ndërmarrë hapa dhe për plotësimin e saj me personel dhe nuk ka kërkesa me preventive

për investimin dhe plotësimin me asetet e nevojshme, për zhvillimin e trajnimeve sipas përcaktimeve ligjore

Konkluzion: investimi në aftësitë dhe cilësitë njerëzore duhet të jetë synimi kryesor në mënyrë që të shtohen vlerat e kapaciteteve shpëtuese në raste zjarresh apo fatkeqësish.

-duhet ngritja e shkollës së trajnimit zjarrfikës për të gjitha nivelet dhe kategoritë e shërbimit të MZSH pasi, mbështetja me burime njerëzore të përzgjedhura, të mirë trajnuara profesionalisht në funksion të rritjes kapaciteteve operacionale dhe atyre parandaluese, është baza e realizimit të misionit të MZSH-së.

6.1-Rekomandim: MB të ndërmarrë masat e nevojshme për të siguruar funksionimin e plotë të Ligjit Nr. 152/2015, datë 25.07.2019, për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri në Shqipëri, duke mundësuar ngritjen e Qendrës Kombëtare të Trajnimit zjarrfikës, plotësisht funksionale për trajnimin e punonjësve të të gjitha niveleve me qëllim rritjen e sigurisë publike.

Gjatë vitit 2022

7. Gjetje nga auditimi: DPMZSH nuk ka të dhëna për hartimin, përpunimin dhe zbatimin e kurrikulave të trajnimit në fushën e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi në kundërshtim me Ligjin Nr. 152/2015, datë 25.07.2019 “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri në Shqipëri”.

Konkluzion:-përdorimi i një metodologjie, e cila mundëson përllogaritjen dhe të dhëna të hollësishme për personelin (hyrjet, gradimet, largimet, sëmundjet, lirimet, daljet në pension, etj.).

-duhet të krijohen kushtet për mbledhjen dhe përpunimin e të dhënave të informacionit në lidhje me burimet njerëzore të MZSH, të trajnimeve, gradimit, karrierës në mënyrë që të krijohen kushtet për analizimin e këtyre të dhënave dhe evidentimin e nevojave për trajnime.

7.1-Rekomandim: Drejtoria aktuale e MZSH të marrë masa për hartimin e kurrikulave të trajnimit për të gjitha nivelet e personelit të shërbimit zjarrfikës (për nivelin bazë operues, për nivelin e mesëm të sektorëve të ndërhijës dhe sektorin e inspektim-parandalimit).

Në 6 mujin e 1 të vitit 2022

8. Gjetje nga auditimi: Për personelin e Drejtorisë së MZSH në Ministrinë e Brendshme mungojnë vlerësimet vjetore të punës të tyre për të gjithë periudhën objekt auditimi.

Konkluzion:duhet testim i njohurive të fituara, veçanërisht për fitimin e gradës pasardhëse.

8.1-Rekomandim: Drejtoria e Përgjithshme e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi në MB të kryejë vlerësime vjetore për strukturat e shërbimit të MZSH në nivel qendror.

Në vijimësi

4.1.2.2 A janë marrë masa për ngritjen e shërbimit zjarrfikës në nivel vendor dhe a kanë MZSH-të burimet e duhura dhe të kualifikuara njerëzore për të përmbushur nevojat e këtij shërbimi në njësinë e tyre administrative?

Qëllimi kryesor dhe përfundimtar i reformës administrative territoriale është rritja e efikasitetit të administratës vendore, cilësisë dhe standardeve të ofrimit të shërbimeve si dhe zhvillimi i drejtë i territorit duke mundësuar burime më të mëdha njerëzore dhe financiare, duke shtuar përgjegjësitë dhe kompetencat në nivel lokal dhe duke u orientuar drejt një vendimmarrjeje më transparente dhe me më shumë pjesëmarrje.⁹

Në këtë kuadër bashkive ju kaloi si funksion i vetë, funksioni i shërbimit të mbrojtjes kundër zjarrit në nivelin vendor. Ndryshimet ligjore lejuan që të ristrukturohet Policia e Mbrojtjes nga Zjarri dhe e Shpëtimit (PMNZSH) dhe të transferohen tek bashkitë organika dhe strukturat e

⁹ Strategjia ndër sektoriale për decentralizimin dhe qeverisjen vendore 2015-2020

PMZNSH-së. Ky funksion i ri duhet të shoqërohej edhe me transferimin e burimeve financiare dhe ngritjen e kapaciteteve.

Nëpërmjet decentralizimit të shërbimit zjarrfikës është arritur mbulimi i të gjithë territorit të vendit me shërbim, duke synuar përgjigjen në kohë ndaj çdo lloj situatë, shtimit të forcave dhe mjeteve për t'ju përgjigjur dinamikës së sotme të ngjarjeve emergjente, si dhe investimit për shërbimin nga një pjesë e bashkive nga fondet e veta.

Aktualisht shërbimi zjarrfikës në nivel vendor është i organizuar me 12 drejtori vendore në bashkitë qendër qarku dhe 49 sektorë në bashkitë e tjera jo qendër qarku, në total rreth 1220 punonjës me grada dhe rreth 25 punonjës administrativ. Strukturat e shërbimit zjarrfikës janë ngritur në 61 bashkitë, në gjithë territorin e bashkisë me gjithsej 70 stacione zjarrfikëse. Gjatë vitit 2018-2019 janë shtuar 22 stacione zjarrfikëse në të gjithë territorin e vendit¹⁰. Numri i punonjësve zjarrfikës profesionist nga 739 ka shkuar në rreth 1250 punonjës duke e rritur numrin e tyre gati 50%.

Drejtoria ose sektori i shërbimit të MZSH-së në bashki, të cilat në vitin 2016 kaluan nga institucioni i Prefektit në varësi të kryetarit të bashkisë, përfaqësojnë strukturën bazë operuese dhe inspektuese në fushën e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin në territorin që ka në juridiksion. Çdo bashki duhet të mbulojë territorin e saj me shërbim zjarrfikës, me stacione të kompletuara me personel, automjete dhe pajisje zjarrfikëse. Stacioni i shërbimit të MZSH-së është njësi operuese dhe inspektuese në varësi të shefit të sektorit të shërbimit të MZSH-së dhe ngrihet në çdo bashki, duke zbatuar standardin 1 zjarrfikës profesionist për 1500-2000 banorë. Çdo stacion duhet të ketë jo më pak se 14 zjarrfikës, personel profesionist. Kryetari i bashkisë ka të gjitha përgjegjësitë për MZSH-në si: - për ngritjen dhe kompletimin me mjete e pajisje të stacioneve - planifikon fondet e shërbimit të MZSH-së - siguron gatishmërinë e përhershme të stacioneve dhe i vë ato në dispozicion të emergjencave - merr masa për mbajtjen në gjendje funksionimi të rrugëve të kalimit, për automjetet dhe pajisjet zjarrfikëse - kërkon instalimin dhe kompletimin me sisteme hidrike funksionale për shërbimin e MZSH-së, konform normave dhe standardeve në fuqi, në gjithë territorin e bashkisë - jep leje zhvillimi/ndërtimi dhe akte shfrytëzimi të strukturave ndërtimore vetëm pas plotësimit të rregullave të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin - **planifikon fonde për trajnimin, kualifikimin periodik dhe rritjen e aftësive profesionale të personelit zjarrfikës** - siguron, edukimin e komunitetit me njohuritë dhe masat e mbrojtjes kundër zjarrit.

Nga auditimi rezultoi se jo të gjitha bashkitë plotësojnë standardin e kërkuar ligjor, një zjarrfikës për 1500-2000 banorë. Vetëm 23 bashki, kryesisht ato të voglat e plotësojnë këtë standard, për shkak të numrit të vogël të popullsisë që kanë.

Të dhënat mbi plotësimin e standardit të kërkuar (1 zjarrfikës për 1500 – 2000) sipas bashkive.

Nr.	Bashkia	Nr. popullsisë	Numri i punonjësve zjarrfikës					Standardi i kërkuar: 1 zjarrfikës për 1500 - 2000 banorë
			2016	2017	2018	2019	2020	Standardi në vitin 2020 (Plotësuar/paplotësuar)
1.	Berat	99.081	31	31	37	37	37	-
2	Ura Vajgur.	39. 718	-	14	14	14	14	-
3	Kuçovë	55.484	13	14	14	14	14	-
4	Poliçan	18. 247	4	14	14	14	14	+
5	Skrapar	18.854	9	14	14	14	14	+
6	Dibër	79. 097	21	21	21	21	21	-
7	Mat	42. 355	9	14	14	14	14	-
8	Klos	16. 769	-	-	14	14	14	+
9	Bulqizë	40. 221	9	14	14	14	14	+

¹⁰ VKM nr. 294, datë 5.4.2017 “për miratimin e listës së bashkive të cilat do të ngrenë stacione të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”.

10	Durrës	303. 522	43	48	48	48	48	-
11	Shijak	44. 465	-	14	14	14	14	-
12	Krujë	80. 063	13	14	14	14	14	-
13	Elbasan	203. 333	31	31	31	31	31	-
14	Belsh	42. 493	-	-	14	14	14	-
15	Cërrik	41. 123	-	14	14	14	14	-
16	Gramsh	36. 216	9	14	14	14	14	-
17	Peqin	39. 146	4	14	14	14	14	-
18	Librazhd	44. 340	9	14	14	14	14	-
19	Përrenjas	33. 235	-	14	14	14	14	-
20	Fier	197. 553	31	31	31	31	31	-
21	Roskovec	31. 815	-	-	14	14	14	-
22	Patos	42. 838	9	14	14	14	14	-
23	Lushnje	128. 075	13	14	14	14	14	-
24	Divjakë	53. 743	-	14	14	14	14	-
25	Mallakastër	43. 042	9	14	14	14	14	-
26	Lezhë	106. 973	30	30	30	30	30	-
27	Mirdite	37. 351	9	14	14	14	14	-
28	Kurbin	73. 423	9	14	14	14	14	-
29	Gjirokastrë	52. 169	30	30	30	30	30	+
30	Libohovë	7.115	-	-	14	14	14	+
31	Dropull	23. 090	-	-	14	14	14	+
32	Tepelenë	16. 401	9	14	14	14	14	+
33	Memaliaj	21. 334	-	-	14	14	14	+
34	Përmet	20. 174	9	14	14	14	14	+
35	Këlcyrë	12. 537	-	14	14	14	14	+
36	Korçë	130. 363	31	31	31	31	31	-
37	Maliq	63. 511	-	-	14	14	14	-
38	Pustec	5. 175	-	-	9	9	14	+
39	Kolonjë	19. 721	9	14	14	14	14	+
40	Pogradec	91. 128	13	14	14	14	14	-
41	Bilisht	42. 344	4	14	14	14	14	-
42	Shkodër	202. 471	35	35	35	35	35	-
43	Vau Dejës	49. 399	-	14	14	14	14	-
44	Pukë	16. 732	13	14	14	14	14	+
45	F. Arrës	11. 495	-	14	14	14	14	+
46	M. Madhe	54. 106	9	14	17	17	17	-
47	Vlorë	195. 505	35	35	35	35	35	-
48	Himarë	27. 168	9	14	14	14	14	+
49	Selenica	35. 659	-	-	14	14	14	-
50	Sarandë	51. 000	17	17	17	17	17	+
51	Konispol	13. 727	-	-	14	14	14	+
52	Delvine	18. 071	9	14	14	14	14	+
53	Finiq	39. 018	-	14	14	14	14	-
54	Kukës	53. 373	42	42	42	42	42	+
55	Has	21. 364	9	14	14	14	14	+
56	Tropojë	28. 289	9	14	16	16	16	+
57	Tiranë	769. 001	116	116	116	116	166	-
58	Vorë	37. 128	-	14	14	14	18	+
59	Kamëz	127. 228	-	14	14	14	28	-
60	Kavajë	80. 565	17	17	17	17	17	-
61	Rrogozhinë	41. 104	-	14	14	14	14	-
Totali			739	1033	1179	1169	1242	Plotësojnë standardin 23 bashki

Burimi; DPMZSH

Përpunoi; Grupi i Auditimit

Në kuptim të ligjit “Zjarrfikës” është personi i emëruar në strukturat e shërbimit të MZSH-së, **i trajnuar profesionalisht** për të ndërhyrë në shuarjen e zjarreve dhe shpëtimin e jetës së njeriut, të gjësë së gjallë dhe të pronës.

Një zjarrfikës duhet të jetë një profesionist i trajnuar gjerësisht në shuarjen e zjarrit, kryesisht për të shuar zjarret e rrezikshme që kërcënojnë jetën, pronën dhe mjedisin, si dhe për të shpëtuar njerëzit dhe në disa raste edhe kafshët nga situata të rrezikshme. Shërbimi i zjarrfikësve, i njohur gjithashtu në disa vende si brigada e zjarrit ose zjarrfikësja, është një nga tre shërbimet kryesore të urgjencës. Aftësitë e kërkuara për operacione të sigurta duhet të praktikohen rregullisht gjatë vlerësimeve të trajnimit gjatë gjithë karrierës së një zjarrfikësi. Teknikat fillestare të shuarjes së zjarrit zakonisht mësohen përmes akademive apo kurseve të trajnimit lokal, rajonal ose të miratuar nga shteti. Zjarrfikësit punojnë ngushtë me institucionet e tjera të

reagimit ndaj urgjencës si policia e shtetit, emergjencat civile dhe shërbimi mjekësor i urgjencës.

Të jesh zjarrfikës është një profesion fisnik shërbimi – një profesion që qytetarët mbështeten shumë në rast urgjencash. Zjarrfikësit nuk vrapojnë vetëm në ndërtesa të djegura. Ata shpesh janë të parët që reagojnë në skenën e shpërthimeve, fatkeqësive natyrore, aksidenteve rrugore dhe katastrofave të tjera.

Referuar nenit 7 të ligjit struktura e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin organizohet në nivel qendror dhe vendor. Strukturat e shërbimit të MZSH-së në bashki përfaqësojnë nivelin vendor të shërbimit të MZSH-së dhe organizohen në drejtori ose sektorë.

Punonjësit e shërbimit të MZSH-së ndahen në dy kategori:

a) punonjës operacionale, inspektues, drejtues, i cili mban gradë;

b) punonjës pa grada, në funksione administrative.

Rregullat dhe procedurat për kërkesat e përgjithshme të pranimit, marrëdhëniet e punës, të trajnimit, ecurisë në karrierë dhe ndërprerjes së saj, për klasifikimin e niveleve, sipas funksioneve organike, përshkrimin e përgjithshëm të punës për çdo kategori, klasë dhe grup, si dhe emërtesat e pozicioneve përcaktohen në rregulloren e shërbimit të MZSH-së, të miratuar nga Këshilli i Ministrave.

Drejtoria ose sektori i shërbimit të MZSH-së në nivel vendor është në varësi të kryetarit të bashkisë. Ajo përfaqëson strukturën bazë operuese dhe inspektuese në fushën e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin në territorin që ka në juridiksion.

Një aspekt të rëndësishëm sa i përket një shërbimi sa më efektiv përbën edhe cilësia e bashkëveprimit dhe ndërhyrjes nga strukturat e MZSH-së. Gjatë viteve 2018-2020 përpjekjet janë përqendruar për ngritjen e këtyre strukturave në të gjitha bashkitë e vendit por, ndërkohë që nevojë imediate është rritja e kapaciteteve të këtyre strukturave në mënyrë që ti përgjigjet edhe kërkesave bashkëkohore dhe standardeve të përcaktuara në Ligj dhe rregullore kjo për vetë faktin se cilësia e kapaciteteve ndikon drejtpërsëdrejti në nivelin e këtij shërbimi dhe në rritjen e sigurisë së komunitetit.

Me qëllim kualifikimin, trajnimin e personelit të shërbimit të MZSH-së, në nivel vendor. Rritjen e aftësisë profesionale të punonjësve të strukturave të shërbimit të MZSH-së për të përballuar efikasitetin e duhur të ndërhyrjeve operacionale në të gjitha rastet, për zbatimin e rregullave dhe normave në fushën e inspektim-parandalimit, si dhe për rritjen e aftësive drejtuese të punonjësve të ngarkuar me këto detyra, nga drejtoria e MZSH-së, janë hartuar dhe programe vjetore të stërvitjes për punonjësit e shërbimeve vendore të MZSH-së si dhe udhëzimet përkatëse për zbatimin e tij. Këto programe duhet të zbatohet nga strukturat vendore të MZSH-së gjatë aktivitetit të përditshëm të tyre. Nga auditimi rezultoi se në Bashkinë Tiranë me përjashtim të stacionit qendror të MZSH ne asnjë nga stacionet e tjera nuk ka kushte për të përmbushur detyrimin e programit vjetor të stërvitjes, nuk ka hapësirë, nuk ka klasa si dhe nuk janë mjetet e duhura për kryerjen e këtij detyrimi. E njëjta situatë paraqitet edhe në bashkinë Vlorë. Grupi të auditimit nuk ju vu në dispozicion dokumentacion vërtetues për kryerjen e këtyre programeve stërvitore por, në bazë të shqyrtimit të raporteve të kontrollit të zhvilluar nga DMZSH në nivel qendror konstatohet se:

“Në sektorin e MZSH-së “21 Dhjetori” dokumentohet aktiviteti stërvitor në zbatim të programit vjetor. Plani vjetor është i detajuar sipas nevojave të stacionit në plane mujore dhe afishohet në stendat përkatëse. Në zbatim të tij janë plotësuar evidencat e punonjësve, lëndët dhe orët e zhvilluara. Për situata të ndryshme janë hartuar plane të veçanta stërvitjeje me tema dhe orë specifike. Një dokumentacion i tillë rezulton të jetë plotësuar edhe në stacionet e MZSH-së “Kinostudio” dhe “Kodër Kamëz”, por realizimi konkret i këtij programi në këto stacione mbetet për t’u parë, pasi kushtet konkrete të këtyre stacioneve për zhvillimin e stërvitjeve zjarrfikëse nuk janë të përshtatshme. Në zbatim të programit vjetor dhe të udhëzimeve të dhëna, programi për punonjësit e nivelit të mesëm që parashikohet të zhvillohet

në formë seminaresh, tre orë mësimore, të enjten e parë të çdo muaji, dhe të drejtohet nga drejtuesi i shërbimit vendor të MZSH-së së bashkisë, ose në formën e studimit individual, nuk rezulton të jetë zhvilluar, pasi nuk është i dokumentuar në dokumentet përkatëse.

Drejtoria e shërbimit të MZSH-së, Tiranë ka zhvilluar stërvitje komplekse një ditore, me pjesëmarrjen e të gjithë efektivit të sektorëve. Dokumentimi i zhvillimit të këtyre stërvitjeve, për tematikat e zhvilluara, pjesëmarrjen, vlerësimet, konkluzionet, detyrat, etj., është jo i plotë. Nga shqyrtimi i dokumenteve të stërvitjeve, rezulton se stërvitje demonstrative në zona të cilësuar me rrezikshmëri të theksuara zjarri (karburante, gaze, fabrika, uzina, punishte, etj.) nuk janë zhvilluar.

Punonjësit në funksione drejtuese të shërbimit të MZSH-së, kanë zhvilluar trajnime dhe takime me subjekte dhe objekte të ndryshme, si në çerdhe, kopshte, shkolla, etj. për masat e sigurisë nga rreziku i zjarrit. Edhe për këto trajnime e takime, mungon dokumentimi i saktë i tyre në libra dhe dosje përkatëse, në lidhje me temat e zhvilluara, pjesëmarrjen, etj.¹¹

Drejtoria/sektori i shërbimit të MZSH-së në nivel vendor ka këto detyra¹²:

a) marrjen e masave të inspektimit, parandalimit dhe ndërhyrjes për shuarjen e zjarreve dhe shpëtimin në territorin e bashkisë;

b) drejtimin e shërbimit të MZSH-së për gatishmërinë e personelit, të automjeteve dhe pajisjeve zjarrfikëse;

c) zbatimin e ligjshmërisë, zbatimin e masave inspektuese dhe parandaluese për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin në të gjitha objektet në territorin e bashkisë;

ç) bashkëpunimin, koordinimin e veprimeve të strukturave për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin me strukturat e tjera operuese dhe inspektuese që veprojnë në territorin e bashkisë;

d) mbajtjen dhe administrimin e dokumentacionit të shërbimit të MZSH-së, si dhe përpilimin e statistikave për aktivitetin dhe veprimtarinë e shërbimit në nivel vendor, në përputhje me legjislacionin në fuqi;

dh) kontrollin dhe mbikëqyrjen e veprimtarisë së shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin në objektet me rëndësi ekonomike e strategjike dhe të shërbimit vullnetar;

e) drejton dhe përgjigjet për rritjen e aftësive profesionale të personelit të MZSH-së, të shërbimit vullnetar, për zbatimin e programit të përgatitjes së tyre profesionale, dhe zhvillon mësimet treguese për dhënien e njohurive të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin.

Në bashki krijohet **shërbimi vullnetar** për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin, në përputhje me ligjin¹³ për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin dhe ai bëhet pjesë e shërbimit të MZSH-së në nivel vendor.

Struktura, uniforma dhe shenjat dalluese të veçanta, të punonjësit të shërbimit vullnetar të MZSH-së, miratohen me vendim të këshillit bashkiak.

Punonjësi i shërbimit të MZSH-së është i detyruar të respektojë rregullat e sjelljes dhe etikës gjatë përmbushjes së detyrave. Normat, rregullat e sjelljes të etikës përcaktohen në rregulloren e MZSH-së.

9. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi rezulton se me përjashtim të disa bashkive të vogla të cilat kanë një numër të vogël popullsie, pjesa më e madhe e bashkive nuk e plotësojnë standardin 1 zjarrfikës për 1500-2000 banorë të përcaktuar në ligjin 152/2015 “Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri”.

Konkluzion:-Me qëllim rritjen dhe garantimin e sigurisë publike nga rreziku i zjarrit në shkallë vendi kërkon një përshtatje me kërkesat aktuale për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin duke pasur një qasje në sinkron me reformën administrative territoriale.

¹¹ Raport mbi Kontrollin e ushtruar nga DPMZSH në drejtorinë e shërbimit të MZSH-së, Bashkia Tiranë.

¹² Neni 11 Detyrat e drejtorisë/sektorit të shërbimit vendor “Ligji për mbrojtjen nga zjarri dhe Shpëtimin”

¹³ Neni 13 Shërbimi vullnetar i MZSH-së “Ligji për mbrojtjen nga zjarri dhe Shpëtimin”

9.1-Rekomandim: Drejtoria e Përgjithshme e MZSH në Ministri, në bashkëpunim me kryetarët e bashkive në të cilat nuk është zbatuar standardi 1 zjarrfikës profesionist për 1500/2000 banorë, të analizojnë situatën e mos përmbushjes së këtij standardi duke konkluduar me një plan masash konkret për arritjen e zbatimit të këtij objekti.

Gjatë vitit 2022

10. Gjetje nga auditimi: Stërvitja e përditshme në zbatim të programit vjetor të stërvitjes dhe udhëzimeve përkatëse që dërgon Drejtoria e PMZSH-së në Ministrinë e Brendshme nuk dokumentohet ose është jo e plotë nga ana e drejtorive të MZSH në bashkinë Tiranë dhe Vlorë kjo, në kundërshtim me nenin 12, pika 3/dh dhe nenin 16, pika 2 dhe 3, të ligjit nr. 10296, datë 08.07.2010, i ndryshuar.

Konkluzion:-Një nga elementët e efektivitetit të ndërhyrjeve operacionale në fushën e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin është përgatitja e vazhdueshme tekniko-profesionale e efektivave që kryejnë dhe drejtojnë ndërhyrjet e të gjitha llojeve.

-Përmirësimi i aspektit arsimor dhe trajtues i punonjësve të Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri është shumë i rëndësishëm për rritjen e efikasitetit të shërbimit. Cilësia e shërbimit rritet në raport të drejtë me rritjen e kualifikimit të punonjësve dhe është baza për një shërbim profesional dhe të kualifikuar

-Rekomandime:

10.1 Drejtuesit e të gjitha niveleve të marrin masa të zhvillojnë dhe dokumentojnë stërvitjen të përditshme me efektivat e tyre, mbi bazën e një plani, në zbatim të programit vjetor të stërvitjes dhe udhëzimeve përkatëse që dërgon Drejtoria e PMZSH-së në Ministrinë e Brendshme.

Në vijimësi

10.2 Shërbimi i Mbrojtjes nga Zjarri në nivel qendror dhe vendor, t'i kushtojë më shumë rëndësi zhvillimit të stërvitjeve dhe trajnimeve për punonjësit e të gjitha niveleve, të atyre të marrë rishtazi, të nivelit bazë dhe të mesëm, në detyra drejtuese, menaxhuese dhe inspektuese. Të dokumentohen të gjitha llojet e aktiviteteve stërvitore dhe trajnuese, për temat që zhvillohen, efektivët pjesëmarrës, vlerësimet, detyrat, etj., nga të gjitha strukturat që i zhvillojnë ato.

Në vijimësi

11. Gjetje nga auditimi: Strukturat e shërbimit vullnetar nuk janë ngritur dhe nuk kanë funksionuar pothuajse në të gjitha bashkitë e vendit në kundërshtim të kërkesave të nenit 13 të Ligjit për Mbrojtjen nga Zjarri dhe Shpëtimin.

Konkluzion: Nxitja në ngritjen e grupeve vullnetare të shërbimit zjarrfikës nga bashkitë është shumë e rëndësishme për rritjen e efikasitetit të shërbimit duke rritur kështu edhe rolin e komunitetit në menaxhimin e situatave të rrezikut ndaj zjarrit.

11.1-Rekomandim: DPMZSH të bashkëpunoj me kryetarët e bashkive të cilët nuk kanë arritur të ngrenë sistemin e zjarrfikësve vullnetar duke hartuar politika tërheqëse për përfshirjen e komunitetit në këtë shërbim.

Gjatë vitit 2022

BASHKIA TIRANË

Shërbimi i mbrojtjes së zjarrit në Bashkinë Tiranë ofrohet nëpërmjet strukturave që janë të vendosura brenda territorit të BT-së. Ku janë përshtatur 7 stacione të MZSH-së (një qendror dhe 6 të tjera plotësuese).

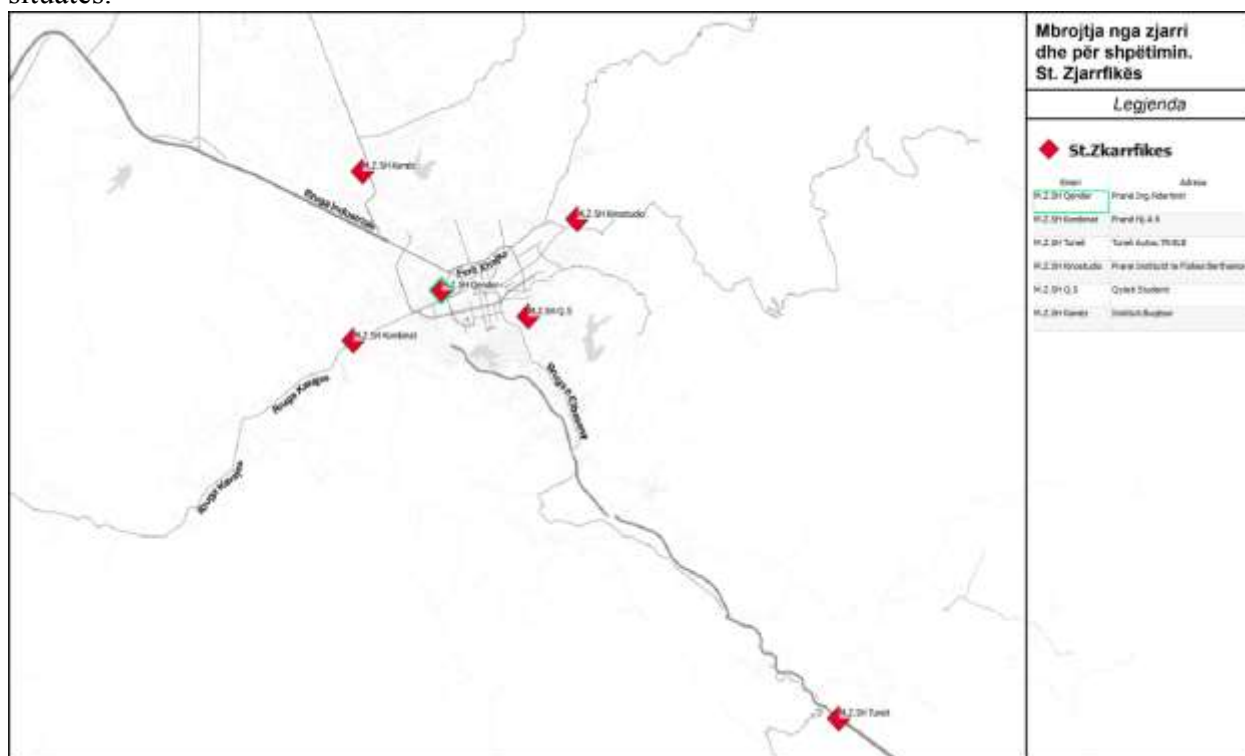
- Stacioni Nr. 1 “21 Dhjetori” me 35 punonjës
- Stacioni Nr. 2 “Kombinat”, me 19 punonjës
- Stacioni Nr. 3 “Universiteti Bujqësor”, me 19 punonjës
- Stacioni Nr. 4 “Kinostudio”, me 19 punonjës
- Stacioni Nr. 5 “Qyteti Studenti”, me 19 punonjës
- Stacioni Nr. 6 “Tuneli Kërrabë”, me 19 punonjës

- Stacioni Nr. 7 “Fushë Mëzes”, me 19 punonjës

Strukturat e MZSH-së në Bashkinë Tiranë për periudhën objekt auditimi janë miratuar sipas Urdhrit të Kryetarit të Bashkisë me nr. 25176 datë 29.06.2017 “Për miratimin e strukturës dhe të organikës të drejtorisë së MZSH”, të përbërë nga 116 punonjës të ndarë në funksionet organike sipas niveleve me gradë (lartë, mesëm, bazë).

VKB nr. 517, datë 26.12.2019 dhe VKB nr. 22, datë 17.03.2021 ku numri total i punonjësve është përcaktuar 166 punonjës prej të cilëve 162 punonjës me grade (punonjës operacional, inspektues, drejtues) dhe 4 punonjës pa gradë me funksion administrativ.

Dy janë strukturat kryesore: Sektori i mbrojtjes dhe parandalimit dhe Sektori operacional. Në dispozicion është salla operative e cila koordinon operacionet në terren si edhe strukturat paralele në raste emergjencash. Kjo sallë ndjek sinjalizimet nga qytetarët deri në zgjidhjen e situatës.



14

Referuar edhe objektivave 4-vjeçare të vendosura nga Bashkia e Tiranës në Strategjinë e Zhvillimit të Qëndrueshëm për vitet 2018-2019, kapaciteti aktual i stafit të MZSH-së nuk përballon më dinamikën urbane të qytetit si edhe shumëfishimin e sipërfaqes së territorit sidomos pas reformës administrative territoriale. Është përgjegjësi e BT-së që të kryejë studime të hollësishme si edhe të hartojë projekte konkrete në bashkëpunimi me MZSH-në si edhe me simotrat e saj jashtë Shqipërisë për të arritur standardin e duhur të këtij shërbimi. Në bazë të kuadrit ligjor standardi që ky shërbim duhet të ketë është 1 zjarrfikës për 1,500 – 2,000 banorë (Standardi Evropian 1 zjarrfikës për 1300 – 1500 banorë).¹⁵

Në bazë të dhënave të Drejtorisë së Përgjithshme të Gjendjes Civile numri i popullsisë në Tiranë për vitin 2020 është 769. 001 banorë.

Nga ky standard rezulton se stafi MZSH-së duhet të shtohet edhe me 280 zjarrfikës, për të mbuluar të gjithë territorin që ka aktualisht BT. Deri në momentin e hartimit të këtij materiali i cili është shumë afër afatit të përfundimit të kësaj strategjie rezulton se është bërë e mundur

¹⁴ Ndarja e stacioneve të shërbimit të MZSH në Territorin e Bashkisë së Tiranës (nuk është përfshirë stacioni i MZSH në Mëzes).

¹⁵ Strategjia e Zhvillimit të Qëndrueshëm të Bashkisë Tiranë 2018-2021

që për periudhën 2018-2020 të punësohen rreth 50 zjarrfikës të rinj. Vetëm për vitin 2020 janë punësuar rreth 30 zjarrfikës të rinj megjithatë përsëri BT është shumë larg përmbushjes së standardit të sipër cituar.

Me urdhrin e kryetarit të bashkisë Tiranë, nr. 25176, datë 29.06.2017 është miratuar struktura dhe organika e Drejtorisë së MZSH-së së bashkisë, me përbërjen e 116 punonjësve zjarrfikës, të ndarë në gjashtë sektorë ndërhyrjeje (“21 Dhjetori” me 36 punonjës, “Instituti Bujqësor me 14 punonjës, “Kombinat” me 14 punonjës, “Kinostudio” me 14 punonjës, “Qyteti Studenti” me 14 punonjës, dhe “Tuneli Kërrabë” me 14 punonjës.), një sektor parandalimi (6 punonjës) një sektor i mbështetjes logjistike (3 punonjës), si dhe një funksion i drejtorit të Drejtorisë së MZSH-së së bashkisë.

Me urdhrin e kryetarit të bashkisë nr. struktura organike e Drejtorisë MZSH-së ka në përbërje të saj 160 punonjësish të emëruar në 7 sektorë me një shtrirje gjeografike të shtrira në zonat e 21 Dhjetorit, Kombinatit, “Universiteti Bujqësor”, “Kinostudio”, “Qyteti Studenti”, “Tuneli Kërrabë”, “Mëzes”, një sektor parandalimi (6 punonjës) një sektor të mbështetjes logjistike (1 punonjës), një sektor financave që në përbërjen e tij ka një punonjës, një protokolliste dhe një magaziniere si dhe një funksion i drejtorit të MZSH-së së bashkisë. Në zbatim të kësaj organike janë bërë emërimet e punonjësve, sipas funksioneve, nga ana e autoriteteve që përcakton ligji. Limiti i punonjësve në Drejtorinë e Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimin në Bashkinë Tiranë, referuar strukturës së miratuar me urdhrin e kryetarit të bashkisë Tiranë, është 160 punonjës të ndarë në funksionet organike sipas niveleve me gradë (lartë, mesëm, bazë). Aktualisht në shërbimin e MZSH-së në Bashkinë Tiranë, punonjës sipas funksioneve që kryejnë ndahen në këto nivele: një punonjës i nivelit të lartë, 13 punonjës të nivelit mesëm, 144 punonjës të nivelit bazë, 3 punonjës me kod pune. Gjithashtu evidentohet se mosha mesatare e punonjësve zjarrfikës operues është relativisht e mirë pasi vitet e fundit janë rekrutuar punonjës sipas kriterëve ligjore nën moshën 30 vjeç, kjo ka bërë të rrisë forcën fizike të ndërhyrjeve operacionale, mbështetur nga zjarrfikësit aktual me eksperiencën e tyre shumë vjeçare.

Në zbatim të kësaj organike janë bërë emërimet e punonjësve, sipas funksioneve, nga ana e autoriteteve që parashikon ligji. Procedura e emërimit kalon në disa faza, testimi me shkrim, intervista dhe aftësimi fizike. Komisioni i vlerësimit duhet ti kushtojë vëmendje të veçantë dhe të mos tolerojë asnjë nga fazat pasi profesioni i zjarrfikësit është i një specifike dhe i një rëndësie të veçantë dhe kërkon përgatitje psikike, fizike si dhe komunikim për një shërbim sa më të mirë në interes të qytetarëve.

Përsa më lartë emërimet e kryera për nivelin bazë gjatë viteve të fundit edhe pse kanë rritur forcën operacionale për mbulimin e gjithë territorit të bashkisë me shërbim për mbrojtjen nga zjarri, nuk japin siguri për efektshmëri nga këto struktura pasi këto emëime janë bërë në mospërputhje me pikën e) të nenit 14 të ligjit 152/2015 datë 21.12.2015 dhe nenit 39 pika f) të VKM 520 datë 25.07.2019, kjo për vetë faktin se gjatë periudhës objekt auditimi nuk ka funksionuar qendra e Trajnimit pranë Akademisë së Sigurisë

Punonjësit të emëruar në strukturat e MZSH-së i krijohet një dosje personeli, e cila administrohet nga njësitë e burimeve njerëzore në ministrinë përgjegjëse për Drejtorinë e Përgjithshme të MZSH-së dhe në bashki, për punonjësit e nivelit vendor.

Dosja e personelit përmban të dhëna të karakterit teknik, profesional, masat disiplinore, të dhëna për vlerësimin periodik të rezultateve individuale në punë, ecurinë në karrierë etj.

Nga verifikimi i disa dosjeve personale të strukturave të MZSH të zgjedhura në mënyrë rastësore të cilat administrohen nga Drejtoria e Burimeve Njerëzore në Bashkinë e Tiranës, u vu re se kishte mungesë dokumentacioni në dokumentet që kërkojnë kriteret e pranimi në MZSH. Konkretisht në disa nga dosjet dokumentacioni ligjor i kërkuar nuk ishte origjinale ose fotokopje e njësuar sipas legjislacionit në fuqi, mungonte dokumenti i lëshuar nga institucionet shëndetësore që vërteton se nuk është përdorues i lëndëve narkotike, certifikata apo dhe kërkesa për pranim në shërbimin e MZSH.

Aktiviteti dhe puna e sektorëve të ndërhyrjes operationale në drejtorinë e shërbimit të MZSH-së Tiranë, zhvillohet mbi bazën e hierarkisë për zbatimin e detyrave sipas funksioneve organike.

Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit, në Bashkinë Tiranë funksionon në bazë të ligjit nr. 152/2015, “Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimin” dhe një sërë aktesh nënligjore në zbatim të tij, si institucion varësie i bashkisë.

Sa i takon trajnimit të stafit të SHMZSH të Bashkisë Tiranë, Referuar shkronjës “gj” të nenit 9, Ligjit nr. 152/2015 “Për shërbimin e mbrojtës ndaj zjarrit dhe shpëtimit”, Kryetari i Bashkisë ***planifikon fonde për trajnimin, kualifikimin periodik dhe rritjen e aftësive profesionale të personelit zjarrfikës që ka në juridiksion***. Nga Bashkia e Tiranës, për shkak të situatave të tërmetit dhe pandemisë (2018,2019,2020) iu dha përparësi nevojave për fonde lidhur me përballimin e situatave të vështira.

Referuar Vendimit nr. 520, datë 25.7.2019 “për miratimin e rregullores për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin”, Drejtoria e Trajnimit në Drejtorinë e Përgjithshme të MZSH-së (nivel qendror, ministri) ka një rol shumë të rëndësishëm dhe është përgjegjës për zbatimin e objektivave për planifikimin e veprimtarisë dhe realizimin e detyrave të saj, për trajnimin e përditshëm të punonjësve, sipas një programi të hartuar për të gjithë punonjësit e Shërbimit të MZSH-së, duke mundësuar e synuar një edukim solid, të kombinuar me pajisje teknike profesionale, si dhe për ta bërë këtë shërbim të specializuar një partner të besueshëm në situata emergjente dhe një faktor të domosdoshëm sigurie. Drejtoria e Trajnimit në Drejtorinë e Përgjithshme të MZSH-së përgjigjet për planifikimin dhe zhvillimin e trajnimeve të specializuara dhe të avancuara, sipas kërkesave të strukturave përkatëse, inspektuese e ndërhyrëse, duke zhvilluar konceptin “Trajnim për strukturat vendore të shërbimit zjarrfikës”, si një grup aktivitete të mirë strukturuar, të cilat kanë për qëllim informimin, instruktimin, përmirësimin e performacës së shërbimit zjarrfikës, si dhe dhënien e ndihmesës në arritjen e një niveli të caktuar njohurish ose aftësish, si domosdoshmëri për rritjen e sigurisë së komunitetit, nga rreziku i zjarrit apo i fatkeqësive të tjera. Nga ana tjetër referuar përcaktimeve në pikën 2 të nenit 29 të ligjit 139/2015 “Për vetëqeverisjen vendore” dhe nenit 9 të ligjit 152/2015 shërbimi zjarrfikës në nivel vendor funksionon pranë bashkisë dhe varet direkt nga kryetari i Bashkisë, i cili është përgjegjës për gatishmërinë, disiplinën, ndërhyrjet, kompletimin me mjete dhe uniforma e pajisje zjarrfikëse, ngritjen e stacioneve, kushtet e punës të shërbimit dhe gjithë aktivitetin inspektues dhe operues të shërbimit zjarrfikës.

BASHKIA VLORË

Bazuar në rregulloren e funksionimit dhe organizimit të Bashkisë Vlorë, administrata e Bashkisë drejtohet nga Kryetari i Bashkisë, i ndihmuar nga Nënkryetarët e saj.

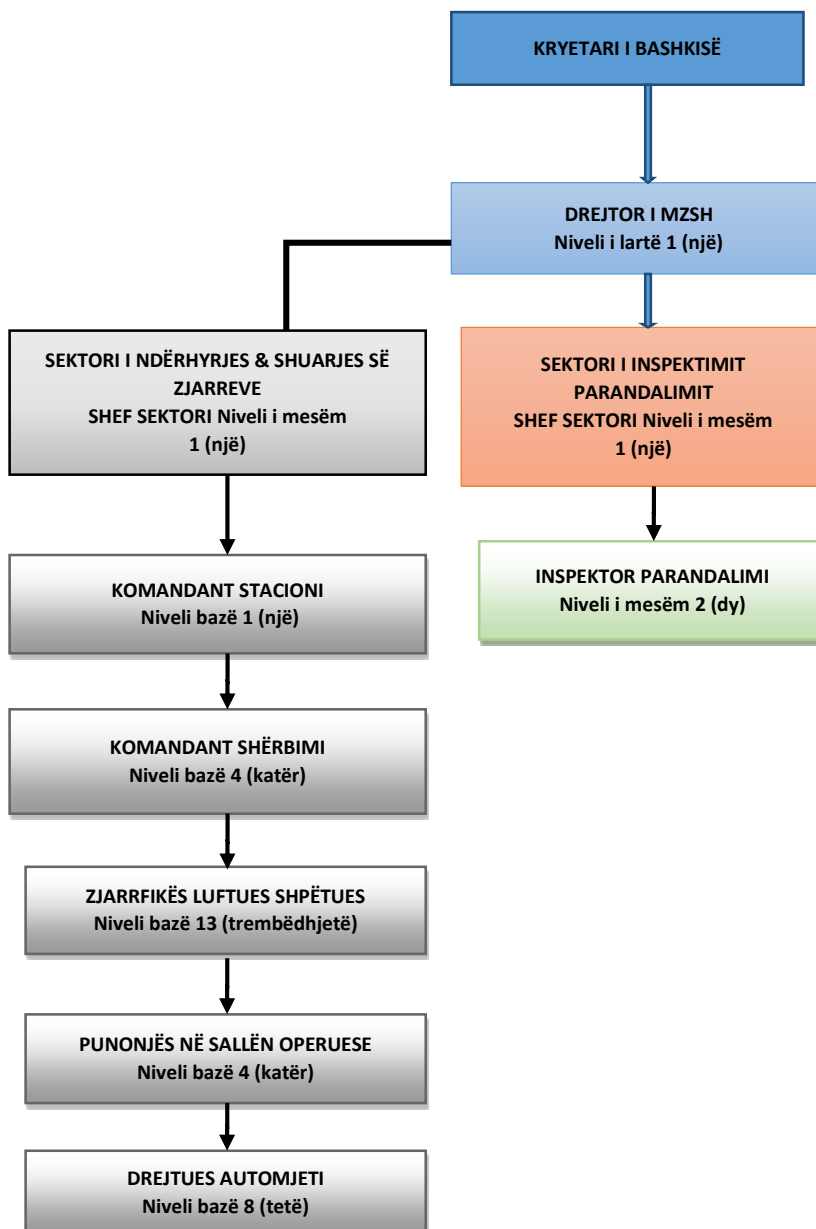
Administrata e Bashkisë është e organizuar në drejtori, sektorë dhe zyra. Poste të shërbimit civil sipas radhës hierarkike janë; Drejtor Drejtorie, Përgjegjës Njësie/Sektori/Zyre, Specialist. Drejtoritë janë njësi bazë të Strukturës Organizative të Bashkisë Vlorë dhe përgjigjen për një ose disa elementë të një fushe të caktuar. Njësitë/sectorët përgjigjen për aspekte të veçuara të këtyre elementëve dhe këta të fundit ndahen në zyra kur ajo është e mundur. Struktura organizative e Bashkisë përcaktohet nga Kryetari i Bashkisë.

Shërbimi i Mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi në bashkinë Vlorë funksionon si institucion varësie në këtë bashki, në bazë të ligjit nr. 152/2015, “Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimin” dhe të një sërë akteve nënligjore në zbatim të tij.

Struktura e këtij shërbimi për periudhën objekt auditimi është miratuar me Vendimin e Këshillit Bashkiak nr. 99 datë 22.12.2017, VKB. Nr. 133 datë 20.12.2018, VKB nr. 108 datë 27.11.2019 si funksion i transferuar në Bashkinë Vlorë pas Reformës Territoriale dhe ka në përbërje të saj 35 punonjës zjarrfikës, të ndarë në sektorin e ndërhyrjes me 31 punonjës, sektori i parandalimit me 3 punonjës dhe një funksion i drejtorit të Drejtorisë së MZSH-së së bashkisë. Në këtë

strukturë ka munguar sektori i mbështetjes logjistike (së paku me 2 punonjës). Në zbatim të kësaj organike janë bërë emërimet e punonjësve, sipas funksioneve, nga ana e autoriteteve që parashikon ligji.

ORGANIGRAMA E SHËRBIMIT TË MZSH NË BASHKINË VLORE



Limiti i punonjësve në Drejtorinë e Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimin në Bashkinë Vlorë, referuar strukturës së miratuar është 35 punonjës të ndarë në funksionet organike sipas niveleve me gradë. Punonjësit sipas funksioneve që kryejnë ndahen në këto nivele:

30 punonjës të nivelit bazë, 4 punonjës të nivelit të mesëm, dhe një funksion nivel i lartë (drejtori i shërbimit).

Mosha mesatare e punonjësve të nivelit bazë është mjaft e lartë, mbi 50 vjeç. Vetëm dy punonjës janë të moshës nën 30 vjeç, 8 punonjës midis 40 dhe 55 vjeç, 12 punonjës mbi 55 vjeç dhe 8 punonjës mbi 60 vjeç. Përsa i përket llojit të arsimit për shkak se pjesa më e madhe e punonjësve të MZSH të bashkisë Vlorë janë të nivelit bazë, arsimimi i tyre është i mesëm.

Programimi dhe planifikimi i veprimtarisë së shërbimit të MZSH-së në nivel vendor, bazohet në prioritetet dhe objektivat që vendos struktura e MZSH-së, në përputhje me nevojat dhe kërkesat e komunitetit, si dhe të orientimeve që jep Drejtoria e MZSH-së, në Ministrinë e Brendshme. Përgjegjësinë dhe kompetencën për përgatitjen dhe zhvillimin e programeve dhe planeve e kanë drejtuesit e çdo strukture të MZSH-së, sipas juridiksionit territorial dhe lëndor. Aktiviteti dhe veprimtaria e këtij shërbimi në bashkinë Vlorë, për periudhën objekt auditimi, është zhvilluar mbi bazën e planeve vjetore të punës.

Planet e punës duhet të përmbajnë detyra konkrete për zbatimin e aktiviteteve/masave në zbatim të programeve vjetore dhe të planeve të punës të strukturave eprore, për realizimin e detyrave të sektorit dhe të detyrave funksionale të punonjësve të MZSH-së, si dhe të aktiviteteve të tjera që dalin nga planet e gatishmërisë, ose ato të pritshmet. Detyrat në planet mujore të punës duhet të përcaktohen në afate kohore, të përcaktohen strukturat ose personat përgjegjës që do të kryejnë aktivitetin, personat apo strukturat kontrolluese për realizimin e tyre, si dhe ato duhet të shoqërohen me komente të ndryshme për realizimin e tyre. *Referuar raporteve të inspektimit të kryera nga DPMZSH në drejtorinë e MZSH/bashkia Vlorë*, një pjesë e mirë e elementeve të mësipërm, mungon në planet e punës. Hartimi dhe realizimi i tyre shpesh herë merr nuanca fiktiviteti. Për periudha të caktuara me qëllim përballimin e situatave, ngjarje apo gjendjeve të caktuara, si për periudhën e verës, emergjencave të ndryshme, përmbajtjeve, aktivitete të ndryshme social-kulturore, etj., nga strukturat e shërbimit të MZSH-së së bashkisë janë hartuar plane masash, plane operationale.

Në raportet e sipër cituara vihet në dukje, si mangësi, se analizat e punës përveçse duhet të përmbajnë në mënyrë analitike dhe statistikore treguesit e punës, arritjet, të metat dhe mosrealizimet, ato duhet të reflektojnë edhe shkaqet e mosrealizimeve dhe periudhën kohore të realizimit të tyre për të ardhmen, si dhe të gjejnë pasqyrim treguesit e punës së muajve të mëparshëm dhe problemet e mbartura, të trajtuara në mënyrë progresive për çdo muaj të vitit, deri në analizat vjetore të punës, gjë për të cilën, në pjesën më të madhe të analizave mujore të sektorëve të MZSH-së, nuk gjen pasqyrim.

Në strukturën e shërbimit zjarrfikës punonjësit e MZSH-së konsiderohen si pjesë e një trupe të mirë përgatitur, profesionale, të cilët janë rekrutuar për t'i shërbyer interesit publik dhe për të qenë të përgjegjshëm për veprimet e ndërmarra në interes të qytetarëve, për shkak të natyrës së veçantë të këtij shërbimi. Për përballimin e situatave të veçanta, si ato gjatë sezonit të verës, emergjencat e ndryshme, sigurimin e aktiviteteve, etj., në zbatim të urdhrave dhe udhëzimeve të dhëna drejtoria e MZSH-së së bashkisë Vlorë ka përgatitur plane masash të veçanta. Në zbatim të tyre sektorët kanë bërë planet e masave dhe kanë marrë masat përkatëse për realizimin e tyre. Kështu, janë përgatitur grafikë shërbimi për forcimin e gatishmërisë, si për punonjësit e nivelit bazë ashtu edhe për punonjësit e nivelit të mesëm, si dhe janë anuluar lejet e zakonshme, kur është parë e nevojshme. Me qëllim rritjen e sigurisë publike gjatë sezonit turistik të verës, me urdher të kryetarit të bashkisë janë ngritur stacione provizore zjarrfikëse me një automjet zjarrfikës dhe tre efektivë në turn. Në vitin 2018 një stacion është ngritur në Llogora. Gjithashtu edhe në zonën e Pyllit të Sodës gjatë kësaj periudhe janë marrë masa për forcimin e shërbimit zjarrfikës, nëpërmjet vendosjes së një automjeti zjarrfikës me efektivë në afërsi të kësaj zone gjatë gjithë ditës.

12. Gjetje nga auditimi: Për periudhën objekt auditimi Bashkia Tiranë dhe Bashkia Vlorë nuk kanë planifikuar fonde për trajnimin e stafit të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin me qëllim rritjen e aftësive profesionale të tyre në zbatim të nenit 9/ pika gj, të ligjit nr. 152/2015 “ Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi”.

Konkluzion:Rritja e aftësive profesionale ndikon në mënyrë të drejtpërdrejtë në performancën e këtij shërbimi specifik dhe të rëndësishëm.

12.1-Rekomandim: Bashkia Tiranë dhe Bashkia Vlorë të planifikojnë fonde të përvitshme për trajnimin e punonjësve të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi me qëllim rritjen e aftësive profesionale për ushtrimin e profesionit të tyre.

Në vijimësi

13. Gjetje nga auditimi: Në stacionin e vetëm të DMZSH Vlorë nuk ka ambiente stërvitjeje dhe klasa mësimore për zhvillimin e trajnimeve të parashikuara nga ligji për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe akteve nënligjore në zbatim të tij

Konkluzion:Baza operuese e infrastrukturës të shërbimit të MZSH-së është stacioni zjarrfikës, i cili duhet të jetë me hapësirë dhe ambiente të nevojshme për punë dhe aktivitet në funksion të performacës sa më të mirë të këtij shërbimi.

-Rekomandime:

13.1- Bashkia Vlorë deri në arritjen e një zgjidhje përfundimtare për krijimin e ambienteve dhe kushteve të përshtatshme për shërbimin e MZSH të marrë masa për të krijuar zgjidhje alternative në ambiente të tjera në juridiksionin e saj për zhvillimin e trajnimeve të parashikuara nga ligji për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin.

Në 6 mujorin e I të vitit 2022

13.2- Bashkia Vlorë ti kushtojë një vëmendje të veçantë hartimit të politikave dhe kryerjes së investimeve për të krijuar kushtet të përshtatshme e bashkëkohore për zhvillimin e aktivitetit të shërbimit zjarrfikës.

Në vijimësi

14. Gjetje nga auditimi: Nga auditimi rezulton se ka mangësi nga shërbimi vendor në administrimin e dokumentacionit të shërbimit të MZSH për aktivitetin vjetor dhe mujor të drejtorisë dhe të sektorëve, planet dhe analizat e punës, etj.

Konkluzion:Administrimi dhe plotësimi i dokumentacionit të shërbimit të MZSH bën të mundur evidentimin e përgjegjësisë dhe mangësive të punës së gjithë secilit, problematikave të mbartura në mënyrë që të merren masat e duhura për përmirësimin e shërbimit të MZSH.

14.1-Rekomandim: Të plotësohet dokumentacioni i plotë i planeve të punës nga drejtuesit e strukturave përkatëse të shërbimit të MZSH-së të vetqeverisjes vendore, për aktivitetin vjetor dhe mujor të drejtorisë dhe të sektorëve. Këto plane të jenë konkrete dhe të pasqyrojnë të gjitha elementët e kërkuara. Në përfundim të çdo muaji të zhvillohen dhe të dokumentohen analizat e punës, për arritjet, mangësitë dhe përgjegjësitë e gjithë secilit, problematikat e mbartura, masat që merren, etj., në përputhje me detyrat e programuara.

Në vijimësi

15. Gjetje nga auditimi: Struktura e shërbimit të MZSH Vlorë për periudhën objekt auditimi është miratuar me Vendimin e Këshillit Bashkiak nr. 99 datë 22.12.2017, VKB. Nr. 133 datë 20.12.2018, VKB nr. 108 datë 27.11.2019 si funksion i transferuar në Bashkinë Vlorë pas Reformës Territoriale dhe ka në përbërje të saj 35 punonjës zjarrfikës, të ndarë në: (1) sektorin e ndërhyrjes me 31 punonjës, (2) sektorin e parandalimit me 3 punonjës, dhe (3) një funksion i drejtorit të Drejtorisë së MZSH-së së bashkisë. Në këtë strukturë ka munguar sektori i mbështetjes logjistike (së paku me 2 punonjës), i cili paraqitet me rëndësi për përmbushjen e detyrave funksionale të kësaj strukture.

Konkluzion:Një strukturë e plotë dhe me sektorët e duhur është me rëndësi për përmbushjen e detyrave funksionale të saj.

15.1- Rekomandim:Të rishikohet struktura e shërbimit zjarrfikës në Bashkinë Vlorë për të parashikuar sektorin e mbështetjes logjistike, duke parashikuar një punonjës ekonomist dhe një magazinier/protokollist, me qëllim marrjen e përgjegjësi për zbatimin e detyrimeve ligjore.

Në 6 mujorin e I të vitit 2022

16. Gjetje nga auditimi: Nga verifikimi i disa dosjeve personale të strukturave të MZSH të zgjedhura në mënyrë rastësore të cilat administrohen nga Drejtoria e Burimeve Njerëzore në Bashkinë e Tiranës, u vu re se kishte mungesë dokumentacioni në dokumentet që kërkojnë kriteret e pranimit në MZSH. Konkretisht në disa nga dosjet dokumentacioni ligjor i kërkuar nuk ishte origjinale ose fotokopje e njësuar sipas legjislacionit në fuqi, mungonte dokumenti i lëshuar nga institucionet shëndetësore që vërteton se nuk është përdorues i lëndëve narkotike, certifikata apo dhe kërkesa për pranim në shërbimin e MZSH.

Konkluzion: Rekrutimet e shërbimit të MZSH janë një nga proceset më të rëndësishme të këtij shërbimi pasi strukturat duhet të jenë të përgatitura dhe të një stadi performance të lartë në mënyrë që gjatë punës së tyre të shfaqin profesionalizëm dhe të shmangin rrezikun gjatë ushtrimit të detyrës.

16.1-Rekomandim: Drejtoria e burimeve njerëzore në Bashkinë Tiranë të marrë masa të plotësojë me dokumentacionin e duhur të gjitha dosjet e personelit të rekrutuar për periudhën objekt auditimi si dhe t'i kushtojë rëndësi plotësimi të dosjeve personale të zjarrfikësve të të gjithë niveleve, bazuar në çdo kërkesë ligjore duke i përditësuar në vazhdimësi edhe me trajnimet e vazhdueshme.

Menjëherë dhe në vijimësi

17. Gjetje nga auditimi: Emërimet e kryera për nivelin bazë gjatë viteve të fundit edhe pse kanë rritur forcën operacionale për mbulimin e gjithë territorit të bashkisë me shërbim për mbrojtjen nga zjarri, nuk japin siguri për efektshmëri nga këto struktura pasi këto emëime janë bërë në mospërputhje me pikën e) të nenit 14 të ligjit 152/2015 datë 21.12.2015 dhe nenit 39 pika f) të VKM 520 datë 25.07.2019, kjo për vetë faktin se gjatë periudhës objekt auditimi nuk ka funksionuar qendra e Trajnimit pranë Akademisë së Sigurisë.

Konkluzion:Rekrutimi i personelit cilësor në strukturat vendore të shërbimit të MZSH-së, por edhe në strukturën qendrore të saj është me rëndësi jetike për zhvillimin e mëtejshëm të burimeve njerëzore për strukturën e shërbimit zjarrfikës. Emërimi i rreth 50 punonjësve të rinj në Bashkinë e Tiranës dhe i rreth 4 punonjësve në bashkinë e Vlorës paraqitet me risk në kushtet e mos trajnimit profesional dhe mos funksionimit sipas ligjit të Drejtorisë së Përgjithshme të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi. Shërbimi Zjarrfikës duhet të shikohet nga bashkitë përkatëse si një shërbim karriere dhe jo si një mundësi punësimi.

-Rekomandime:

17.1-DPMZSH në bashkëpunim me auditin e brendshëm të Bashkisë Tiranë dhe auditin e brendshëm të bashkisë Vlorë të marrin masa për të kryer një kontroll të përbashkët me bashkitë respektive për të vlerësuar nëse rekrutimet e strukturave të MZSH për periudhën 2018-2020 janë kryer në përputhje me kriteret e përcaktuara në aktet normuese për shërbimin mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi.

Në 6 mujorin e I të vitit 2022

17.2- Bashkia Tiranë në bashkëpunim me DPMZSH të rishikoj trajnimin e detyrueshëm dy javor për të gjithë të rekrutuarit në shërbimit bazë të cilët janë rekrutuar në mungesë të Qendrës Kombëtare të Trajnimit.

Menjëherë

Në vijim të observacionit të ardhur nga Bashkia Tiranë me nr.47196/2 prot. në datë 28.12.2021 dhe protokolluar në KLSH me shkresën nr.610/9 prot, datë 28.12.2021 grupi auditues pasi shqyrtoi komentet dhe argumentet e paraqitura nga subjekti i audituar konkludoi se nuk janë pasqyruar fakte dhe prova të reja ligjore për t'u ri trajtuar në materialin e Raportit Përfundimtar të Auditimit.

Në vijim të observacionit të ardhur me nr.2667/6 prot, datë 24.12.2021 nga Drejtoria e Përgjithshme e MZSH-së dhe protokolluar në KLSH me shkresën nr.610/8 prot.datë 28.12.2021, grupi auditues pasi shqyrtoi komentet dhe argumentet e paraqitura nga subjekti i audituar arrin në konkluzionin që argumentet e paraqitura në këtë observacion nuk përbejnë prova dhe fakte të reja ligjore për t'u ri trajtuar në materialin e Raportit Përfundimtar të Auditimit.

Shumica e rekomandimeve janë pranuar nga subjektet objekt auditimi dhe do të verifikohet zbatimi i tyre në auditimin e rrallës së KLSH.

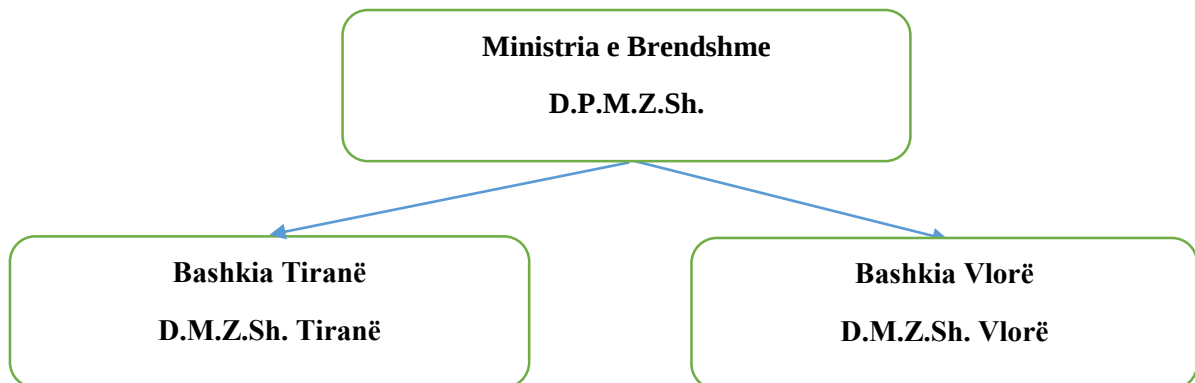
4.1.3 A ka qenë e mjaftueshme mbështetja financiare në përmirësimin e infrastrukturës të nevojshme për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi?

4.1.3.1 A ka qenë e mjaftueshme mbështetja financiare për ofrimin e logjistikës dhe infrastrukturës së duhur për shërbimin e MZSH-së nga bashkitë përkatëse?

Auditimi për këtë qëllim u mbështet në aktet ligjore, e nënligjore që rregullojnë veprimtarinë e shërbimit zjarrfikës, si dhe në përgjigjet e subjekteve ndaj pyetësorëve të përgatitur nga grupi i auditimit.

Historiku i Agjencisë së Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi, e ka zanafillën e krijimit nga viti 1945, me emrin Policia Zjarrfikëse, e cila në atë kohë ishte pjesë e “Policisë Popullore” dhe pësoi ndryshime si në emërtesë dhe në strukturë në vitin 1991. Si rezultat i transformimeve të institucioneve gjatë tranzicionit të sistemit politik në Shqipëri, u bënë ndryshime të cilat u reflektuan dhe në aktet ligjore ku mbështet veprimtarinë ky shërbim. Shërbimi i Zjarrit dhe i Shpëtimit ishte në varësi nga prefekti për 12 Qarqe deri në fund të vitit 2015, por nevojat për përmirësimin e këtij shërbimi, sidomos në drejtim të ngritjes së infrastrukturës në shkallë vendi, e cila kërkonte dhe mbështetje financiare, ka sjellë dhe decentralizimin e tij në varësi të bashkive, referuar ligjit nr.152/2015, datë 21.12.2015 “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi”, duke ndryshuar kështu dhe mënyrën e financimit të tij.

Skema 3
(auditimi sipas institucioneve)



Për një gjykim sa më profesional në lidhje me performancën e shërbimit zjarrfikës në rang kombëtar, auditimi u mbështet në të dhënat e grumbulluara në DPMZSH në Ministrinë e Brendshme dhe nga aktiviteti i kryer nga DMZSH në Bashkitë Tiranë dhe Vlorë. Referuar përgjigjeve të pyetësorëve përkatës, intervistave të zhvilluara me personat përgjegjës të strukturave të MZSH si dhe me strukturat e Bashkive Tiranë dhe Vlorë, që mbulonin financën, buxhetin, shërbimet mbështetëse, juridike si dhe të menaxhimit të pronave publike. Shërbimi i Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimin, si strukturë e specializuar e gatishmërisë së përhershme, me status të veçantë, me mision inspektimin, parandalimin, marrjen e masave të mbrojtjes nga zjarri, ndërhyrjen për shuarjen e zjarreve, shpëtimin e jetës, gjësë së gjallë, pronës, mjedisi, pyjeve dhe kullotave, në aksidente të ndryshme, fatkeqësi natyrore, si dhe në ato të shkaktuara nga dora e njeriut, kërkon dhe mbështetje financiare.

Prioriteti kryesor i Drejtorisë së MZSH-së në Ministrinë e Brendshme si institucion i cili është ngarkuar me hartimin e politikave dhe zbatimin e tyre për garantimin e sigurisë publike nga rreziku i zjarrit, fatkeqësitë natyrore, e konkretisht në përgatitjen dhe propozimin e projekt akteve nënligjore në zbatim të ligjit nr. 152/2015, datë 21.12.2015 “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”, në kushtet e decentralizimit të shërbimit zjarrfikës, ka një funksion të rëndësishëm në implementimin dhe monitorimin e këtij shërbimi, duke evidentuar problematikat dhe njëkohësisht dhe marrjen e masave bazuar në përgatitjen e raporteve të përcjella Titullarit të Ministrisë së Brendshme.

Referuar ligjit nr. 152/2015, datë 21.12.2015 “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi“, neni 34 -Burimet financiare të MZSH-së dhe informacioneve të grumbulluara në lidhje me burimet e financimit për investime dhe kryesisht blerje mjetesh e pajisje dhe veshje speciale ka rezultuar që një pjesë e tyre janë siguruar nga ndihma nëpërmjet partnerëve apo nga shoqata brenda dhe jashtë vendit. Për një administrim, dokumentim të këtyre ndihmave, në ligj duhej të përcaktohej që punonjësit e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi të mos jenë pjesë në shoqata që kryejnë donacione të ndryshme, si dhe në aktivitet tregtar.

Mbulimi i të gjithë territorit të vendit me shërbim zjarrfikës, duke ju përgjigjur në kohë çdo lloj situatë, shtimit të forcave dhe të mjeteve si rezultat dhe i investimeve me VKM për këtë shërbim nga një pjesë e bashkive nga fondet e veta, si dhe nga ndihma të përfituara me fonde të BE dhe nga shoqata të ndryshme (si në investime dhe në mjete zjarrfikëse) i kanë dhënë në përgjithësi një dimension të ri këtij shërbimi megjithëse nga auditimi rezultuan probleme në drejtim të burimeve financiare në ngritjen e tyre sipas standardeve bashkëkohore. Decentralizimi i shërbimit zjarrfikës në zbatim të ligjit nr. 139/2015, datë 17.12.2015 “Për vetëqeverisjen vendore ” neni. 29, ka rezultuar :

- Se këtij shërbimi ju shtuan 22 stacione zjarrfikëse, duke realizuar mbulimin e territorit të 61 bashkive me këtë shërbim, por problematikat në drejtim të investimeve (sigurimit të mbështetjes financiare) në stacionet ekzistuese, kalimit të pronësisë së godinave të tyre nuk kanë përfunduar si për ato ekzistuese dhe ato të ndërtuara apo të ri konstruktura përpara vitit 2018.

- Numri i automjeteve zjarrfikëse nga 105, brenda dy viteve ka shkuar në rreth 153. pjesa më e madhe e tyre të cilave janë siguruar nga vetë bashkitë, të ardhura kryesisht nga ndihmat të përdorura, por nga auditimi u konstatua se nuk është realizuar kalimi i pronësisë së mjeteve të shërbimit zjarrfikës.

Problematikat e rezultuara nga informacionet e DPSHMZSH në Ministri të Brendshme në drejtim të ngritjes së stacioneve zjarrfikëse, kalimet e pronësisë së ndërtesave dhe mjeteve (nga prefektura në bashki), si dhe mungesat e fondeve në ngritjen e infrastrukturës së këtij shërbimi paraqiten si më poshtë:

1-Gjetje nga auditimi: Nga dokumentacioni i paraqitur në përgjigje të pyetësorëve rezultojnë se standardet për ngritjen e stacioneve nuk janë të plotësuar në përgjithësi sipas nenit.16 të VKM 520, datë 25.07.2019 “Për miratimin e rregullores për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi”, pasi aktualisht rezultojnë se shërbimi i mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi veprimtarinë e zhvillon në stacione ekzistuese të pa ri-konstruktura, ose e zhvillojnë veprimtarinë e shërbimit të organizuar në kioska. Nga të dhënat e paraqitura rezultojnë se ngritja e stacione të zjarrfikëseve është realizuar vetëm në 23 nga 61 bashki (ose 38 %) të cilët plotësojnë standardin e kërkuar nga ligji nr.152/2015, datë 21.12.2015 (i cili është 1 zjarrfikës për 1,500 - 2,000 banorë), kjo për faktin e mungesës të një strategjie në rang kombëtar dhe të mungesës të fondeve për investime nga bashkitë në drejtim të ngritjes së një infrastrukture për shërbimin zjarrfikës në mbarë vendin sipas vendeve fqinje.

Ngritja e stacioneve të shërbimit zjarrfikës për periudhën objekt auditimi, referuar dhe gjendjes ekzistuese të këtyre objekteve, rezultojnë me problematika, sepse pas decentralizimit, shërbimi zjarrfikës rezultoi me mungesë fondesh për investime, si në godina ekzistuese ashtu dhe në drejtim të ngritjes së ndërtesave të reja, të kryera në fakt vetëm në disa bashki (Berat, Tiranë). Problematika e mësipërme u konstatua edhe në Bashkinë Vlorë dhe në tre stacione të DMZSH Tiranë (Stacionit Kombinat, Instituti Bujqësor dhe Qytet Studenti), veprimtaria e të cilave zhvillohej në kioska apo në ambiente të Rajoneve të Policisë, tejet të amortizuara. Në rang kombëtar ky shërbim është plotësuar si numër në zbatim të kërkesave të kuadrit ligjor¹⁶, sipas informacioneve të marra për 61 bashki në MB. Për vitet 2017-2020 stacionet e ngritura si rezultat i rikonstrukcioneve apo të ndërtuara të reja, zënë 41% të atyre ekzistuese në 61 bashki, sipas tab. 1/1 të paraqitura në Aneksin bashkëngjitur Raportit të Auditimit

1-Konkluzioni: Gjendja e vështirë e shërbimit zjarrfikës në rang kombëtar për 61 bashki si në drejtim të ngritjes të infrastrukturës së përbërë nga ndërtesa, garazhe etj., ku zhvillon veprimtarinë ky shërbim, në shumicën e rasteve është jashtë standardeve bashkëkohore, ose nuk ekziston, pasi janë stacione kioska. Mungesa e mjeteve zjarrfikës dhe pajisjeve speciale, dhe të veshjeve specialeve ka ardhur kryesisht nga mungesa me fondeve kryesisht në investime nga bashkitë, e trashëguar ndër vite si dhe i mungesës së një Strategjie Kombëtare afatgjatë për shërbimin zjarrfikës, me objektiva të realizueshëm dhe konkrete nga Ministria e Brendshme, e mbështetur dhe financiarisht. Thuajse në asnjë bashki nuk plotësohen standardet infrastrukture që duhet të ketë një stacion zjarrfikës dhe kompletimin materialo–teknik i tij, sipas përcaktimeve të nenit 16 të VKM nr.520, datë 25.07.2019, “Për miratimin e rregullores për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”.

¹⁶ VKM nr. 294, datë 05.04.2017 “Për miratimin e listës së bashkive që do të ngrenë stacione të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi”, dhe VKM nr. 520, datë 25.07.2019 “Për miratimin e rregullores për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”.

Stacionet më problematike në këtë drejtim janë në bashkitë: Kukës, Tropojë, Rrëshen, Mat, Lezhë, Laç, Lushnjë, Fier, Vlorë, Pogradec, Korçë, Devoll, Tepelenë, Përmet, si dhe pothuajse të gjitha stacionet e reja të ngritura gjatë vitit 2017-2018, të cilat kanë improvizuar ambiente të ndryshme të bashkive për stacion zjarrfikës.

1-Rekomandimi: Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimit Zjarrfikës në Ministrinë e Brendshme në kuadrin e detyrave të monitorimit të shërbimit zjarrfikës në rang kombëtar t’ju kërkojë bashkive që rezultojnë pa stacione zjarrfikëse, marrjen e masave për planifikimin e fondeve të investimit për ndërtimin ose përshtatjen e ndonjë objekti për një stacion të MZSH-së me të gjitha elementët dhe kushtet e kërkuara bashkëkohore në zbatim të nenit 16 të VKM nr.520, datë 25.07.2019 *“Për miratimin e rregullores për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi”*, proces i cili të monitorohet nga DPMZSH. Gjithashtu për nevoja për rindërtim godinash dhe për blerje mjetesh të reja, për shërbimin zjarrfikës në bashki, në kuadër të bashkëpunimit institucional të DPMZSH me vendet e rajonit, të shikojë mundësinë për aplikime për financime me fonde nga BE-së, për investime nga bashkitë sipas nevojave që kanë.

Në vijimësi

2-Gjetje nga auditimi: Në Drejtorinë e Përgjithshme të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi në MB, nuk merren të dhëna sipas bashkive në lidhje me donacione në veshje dhe pajisje, mjete të ardhura ndër vite dhe të bëra hyrje sipas Drejtorive të Shërbimit Zjarrfikës apo Sektorëve të Shërbimit Zjarrfikës në 61 bashki. Informacioni i përgatitur në institucion për vitet 2018, 2019, 2020, nuk shoqërohet me dokumente ligjore si: marrëveshje, kontrata dhurimi, proces verbale dorëzimi, etj., në zbatim të UMF nr.30, datë 26.12.2011 *“Për menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik”*, pika 57.

Domosdoshmëria e këtij informacioni në lidhje me donacionet e dhëna në shërbimin zjarrfikës në MB (DMZSH), do t’i shërbente misionit të institucionit për të ndjekur kompletimin dhe zbatimin e kriterëve të rregullores së shërbimit zjarrfikës me veshje dhe pajisje të punonjësve zjarrfikës dhe për të monitoruar performancën e këtij shërbimi në rang kombëtar. Sipas të dhënave të paraqitura nga DMZSH në MB rezultojnë se, në përgjithësi mjetet, pajisjet zjarrfikëse dhe veshjet për zjarrfikësit, që janë pjesë e inventarit të drejtorive apo stacioneve të MZSH në 61 bashki, kanë ardhur kryesisht nga donacione të ndryshme dhe blerje (kryesisht mjetet), të cilat rezultojnë të përdorura, të amortizuara të cilat kanë shpenzime për mirëmbajtjen e tyre, të pa pajisura me pajisje elektrike, pajisje kundërkimike, prerëse dhe hidraulike etj. të domosdoshme për shpëtim pra, janë jo sipas standardeve bashkëkohore duke ndikuar kështu në shërbimin që kryejnë

2-Konkluzioni: Referuar të dhënave në rang kombëtar në lidhje me dokumentimin e donacioneve të ndryshme nga shoqata jashtë vendit nga DPSHZ në MB e sidomos në DMZSH Tiranë nuk u paraqiten kontrata, akt marrëveshje në lidhje me donacionet që kanë përfituar stacionet zjarrfikëse në 61 bashki sipas UMF nr.30, datë *“Për menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik”*, pika 57, gjë që vështirëson monitorimin e këtij procesi nga MB.

2-Rekomandimi: Me qëllim monitorimin sa më të mirë të zbatimit të standardeve të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri në rang kombëtar, në drejtim të pajisjeve me mjete dhe veshje speciale për shërbimin zjarrfikës, nga ana e DPMZSH në MB të merren masa që nëpërmjet raporteve vjetore të hartuara nga ky institucion bazuar dhe nga kontrollet e organizuara sipas planeve vjetore në 61 bashki të evidentohen donacionet e ndryshme të përfituara nga shërbimi zjarrfikës dhe të raportohen në Drejtorinë e Financave të bashkive në përputhje me kërkesat e UMF nr.30, datë *“Për menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik”*, pika 57.

Në vijimësi

3-Gjetje nga auditimi: Referuar informacioneve të DPMZSH në MB, rezulton se: (i) infrastruktura e shërbimit zjarrfikës, përtej përmirësimeve të pakta paraqitet në gjendje minimale të kushteve të punës; si dhe (ii) gjendja aktuale e teknikës dhe pajisjeve zjarrfikëse

është në kufijtë minimalë të gatishmërisë. Për sa i përket shumëllojshmërisë së kësaj teknike, në përputhje me operacionet specifike zjarrfikëse, ende lë shumë për të dëshiruar. Situata me automjetet zjarrfikëse, të cilat rezultojnë të përdorura, tejet të amortizuara, dhe që kanë kosto të lartë mirëmbajtjeje, e bën të domosdoshëm kompletimin e stacioneve zjarrfikëse me automjete dhe teknikë bashkëkohore, e konstatuar kjo edhe nga raportet vjetore të inspektimit të DPMZSH, në bashkitë Lezhë, Durrës, Dibër, Tiranë, Fier, Kukës, nga ku rezulton se, 90% e mjeteve që disponon shërbimi zjarrfikës janë donacione dhe dhurata nga shërbimet homologe, prodhim i viteve para viteve 1990 (1984 e në vazhdim, pra të amortizuara). Shërbimi zjarrfikës edhe pse ka kërkuar blerjen e makinave të reja, fondet nga buxheti i shtetit ose kanë munguar ose kanë qenë të pamjaftueshme (si në rastin e DMZSH Vlorë).

3-Konkluzioni: Situata mjaft problematike paraqitet në shërbimin zjarrfikës për sa i përket ngritjes së flotës së mjeteve për shërbimin zjarrfikës, referuar informacioneve të DPDSHZ në MB dhe të dhënave të mara nga inventarët dhe pasqyrat financiare në Bashkinë Tiranë e Vlorë. Kjo për faktin se mjetet që janë në dispozicion të këtij shërbimi janë tejet të amortizuara dhe një pjesë janë jashtë funksionit. Në shumicën e rasteve janë të paplotësuara si p.sh. me auto shkalla vetë lëvizshme dhe mjete sipas standardeve bashkëkohore të pajisura me pajisje që i shërbejnë këtij shërbimi. Mungesa e investimeve në drejtim të ngritjes së infrastrukturës së flotës zjarrfikëse në rang kombëtar për periudhën objekt auditimi ka ndikuar dhe në cilësinë e këtij shërbimi.

3- Rekomandimi: DPMZSH në MB, referuar detyrave funksionale si institucion monitorues, në rang kombëtar: (i) të paraqesë në drejtim të 61 bashkive, domosdoshmërinë e planifikimit të fondeve si për investime dhe për blerjen e mjeteve për shërbimin zjarrfikës, mundësisht të reja me qëllim ngritjen e këtij shërbimi sipas standardeve bashkëkohore; (ii) të kërkojë reflektimin e kësaj nevojë, në shifra konkrete në projekt-buxhetet përkatëse të bashkive; si dhe (iii) të kërkojë marrjen e masave konkrete nga bashkitë për të gjeneruar të ardhura që do të mbulojnë këtë shërbim (përfshirë edhe aplikime për projekte rajonale me objekt shërbimin zjarrfikës apo emergjencat civile).

Menjëherë

4-Gjetje nga auditimi: Aktualisht në Bashkitë Tiranë e Vlorë, si dhe në bashki të tjera rezulton se ende nuk ka përfunduar kalimi i pronësisë në emër të bashkive: (i) i ndërtesave dhe ambienteve ku zhvillojnë veprimtarinë shërbimi zjarrfikës në rang kombëtar, si dhe (ii) i mjeteve zjarrfikëse, për mungesë të dokumenteve ligjore të përcjella nga Prefekturat, detyrim ky, në zbatim të kërkesave të nenit 53, të ligjit nr.152/2015 datë 21.12.2015 “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi” dhe VKM nr.366 , datë 18.05.2016 në 61 bashki

4-Konkluzioni: Në bashkitë Tiranë e Vlorë, dhe në bashki të tjera, referuar të dhënave të paraqitura në MB nga DMZSH nuk është bërë kalimi i pronësisë së ndërtesave dhe mjeteve nga institucioni i prefekturës në atë të bashkive përkatëse në zbatim të kërkesave të nenit 53 të ligjit nr.152/2015 datë 21.12.2015 “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi” dhe VKM nr.366 , datë 18.05.2016, kjo për faktin e problematikave të shfaqura gjatë dorëzimit të këtyre objekteve dhe mjeteve në komisionet e ngritura në bashki si rezultat i mungesave në dokumentacion (hartave dhe kontratave të dhurimit të mjeteve apo lejet e qarkullimit të konstatuar në Bashkinë Tiranë e Vlorë.

4-Rekomandimi: Nga ana e MB (DMZSH) të monitorohet dhe ndiqet, për 61 bashkitë, procesi i marrjes së pronësive të ndërtesave dhe të gjitha ambienteve ku zhvillon veprimtarinë shërbimi zjarrfikës, të cilat nuk janë regjistruar ende pranë ASHK, sipas Drejtorive vendore në zbatim të kërkesave të nenit.53 të ligjit nr.152/2015, datë 21.12.2015 “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi” dhe VKM nr.366 , datë 18.05.2016; si dhe procesi i kalimit të pronësisë së mjeteve në dispozicion të shërbimit zjarrfikës pranë bashkive përkatëse.

Në vijimësi

5- Gjetje nga auditimi: Për periudhën objekt auditimi rezulton se, në MB nëpërmjet DPMZSH si drejtori politikash e MB, nuk është hartuar një Strategji Kombëtare për Mbrojtjen nga Zjarri dhe Shpëtimi, me objektiva afatgjatë dhe të mbështetura me fonde buxhetore dhe/ose fonde të dhëna nga donatorë, me qëllim ngritjen e sistemit të MZSH sipas standardeve ndërkombëtare apo vendeve analoge për të përmbushur funksionin e tyre në të gjithë vendin, në kohë dhe cilësi, sidomos në kushtet aktuale ku problematikat e zjarreve, tërmete, përmytjeve e bën emergjente, të domosdoshme hartimin e saj, në zbatim dhe të kërkesave të kuadrit ligjor në fuqi¹⁷.

Gjithashtu theksojmë se, në ligjin nr.152/2015 datë 21.12.2015 “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi”¹⁸, dhe VKM nr.520, datë 25.07.2019 “Për miratimin e rregullores për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi”¹⁹, edhe pse i bëhet referencë standardeve që duhen përdorur në ngritjen e infrastrukturës, mjeteve dhe pajisjeve, si dhe veshjeve, në asnjë moment, nuk përcaktohen se cilat janë këto standarde, dhe cilit organizëm ndërkombëtar i përkasin, me qëllim identifikimin e tyre dhe përshtatjen me kontekstin shqiptar, për shërbimin zjarrfikës, për të rritur sigurinë dhe garantuar besimin ndaj këtij shërbimi, në kushtet kur Shqipëria rezulton si zonë me aktivitet të lartë sizmik, por edhe me temperatura të larta, me pasojë zjarre, apo risqe për përmytje.

5- Konkluzioni: Mungesa e kësaj Strategjie Kombëtare për MZSH, me objektiva konkrete dhe të mbështetura financiarisht ka ndikuar në mos ndjekjen dhe monitorimin e ngritjes së infrastrukturës së këtij shërbimi në rang kombëtar nga DMZSH në MB, pasi rezulton se shërbimi i mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi aktualisht paraqitet mjaft problematik, pa standarde të specifikuara unifikuese në një udhëzim specifik, gjë e cila ka ndikuar në drejtim të mungesë së ngritjes së infrastrukturës si dhe të mjeteve zjarrfikëse në DMZSH dhe në stacionet përkatëse në 61 bashki të vendit sipas standardeve, duke sjellë pasoja në kryerjen e këtij shërbimi në kohë.

5.1- Rekomandimi për DPMZSH: Ministria e Brendshme, të iniciojë nëpërmjet DPMZSH dhe të marrë masa për ngritjen e grupeve të punës me të gjitha grupet e interesit si në nivel qendror ashtu dhe lokal, për hartimin dhe miratimin e Strategjisë për Mbrojtjen nga Zjarri dhe Shpëtimi me objektiva afatgjatë dhe të mbështetur financiarisht me fonde, në mënyrë që ky shërbim të ngrihet sipas standardeve bashkëkohore apo dhe vendeve analoge në rajon dhe të garantojë dhe mbulojë gjithë territorin në vend.

5.2 Ministria e Brendshme si institucion politikash dhe Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimit Zjarrfikës, të iniciojnë hartimin dhe miratimin e një udhëzimi specifik të zbatueshëm për standardet, referuar standardeve ndërkombëtare nga shërbime analoge në botë apo të organizmave ndërkombëtarë për zjarrin dhe shpëtimin me qëllim unifikimin e këtyre standardeve dhe zbatimin e tyre në rang kombëtar duke ngritur një infrastrukturë bashkëkohore dhe efikase të këtij shërbimi.

Menjëherë

Për sa është trajtuar në këtë pjesë të Raportit Përfundimtar të Auditimit, nga subjekti i audituar është paraqitur observacioni mbërritur në KLSH më datë 23 Dhjetor 2022, nëpërmjet postës elektronike (e-mail zyrtar të grupit të auditimit) nga Drejtori i Përgjithshëm i MZSH (i autorizuar) znj. H. K, në përgjigje të projekt raportit të auditimit në MB në lidhje me gjetjet dhe rekomandimet e grupit të auditimit, u shqyrtua me kujdes dhe u konkluduar se:

Pretendimi i subjektit:

¹⁷ ligji nr.152/2015, datë 21.12.2015 “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi”, neni 3, pika10, pika11, neni 7, neni 8.

¹⁸ neni 12, pika 2

¹⁹ neni 16/i

Pikërisht nga ana e institucionit të DMZSH pranohet mungesa e hartimit të Strategji Kombëtare për Mbrojtjen nga Zjarri dhe Shpëtimi me objektiva afatgjatë dhe të mbështetura me fonde buxhetore dhe fonde të dhëna nga donatorë si BE me arsyetimin se:

Reflektimi i DPMZSH-së: Mbështetur në bazën ligjore dhe n/ligjore të funksionimit të shërbimit të MZSH-së, jemi plotësisht dakord me këtë gjetje dhe rekomandimin përkatës të dhënë, por vlen të theksojmë se: Mungesa e një Strategjie për shërbimin e MZSH-së ka ardhë për shkak se ky shërbim deri në vitin 2016 ka qenë pjesë e Emergjencave Civile, si drejtori në vartësi të Drejtorisë së Përgjithshme të EC dhe i ka zhvilluar politikat nëpërmjet zbatimit të Planit Kombëtar të EC, miratuar me VKM Nr. 835, dt. 3. 12. 2004. Decentralizimi i shërbimit zjarrfikës, kalimi i tij në vartësi të pushtetit vendor dhe shkëputja nga EC e bën të nevojshme hartimin e një Plani Strategjik për këtë shërbim, në përputhje dhe harmoni me strategjinë e decentralizimit të pushtetit vendor. Gjatë kësaj periudhe (2016-2021), drejtorja e shërbimit të MZSH-së ka patur si qëllim dhe objektiv implementimin e ligjit 152/2015, “Për shërbimin e MZSH-së” dhe ka vepruar nëpërmjet Planeve të Punës Vjetorë,

Sa i përket hartimit dhe miratimit të një akti nënligjor për unifikimin e standardizuar bashkëkohor, në përputhje me standardet ndërkombëtare, të ngritjes dhe funksionimit të stacioneve zjarrfikëse, drejtorja e PMZSH ka hartuar dhe përcjellë në strukturat përkatëse, projekt-udhëzimin, *“Për standardet tekniko - profesionale që zbatohen për ngritjen, kompletimin dhe funksionimin e stacionit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”*. Ky udhëzim është në proces rishqyrtimi për miratim.

Qëndrimi i Grupit të auditimit:

Arsyetimi i cituar nga ana e DMZSH në MB pjesërisht pranohet, pasi nuk është paraqitur ndonjë urdhër të Titullarit të MB i ngritur për këtë qëllim ku të jenë përcaktuar grupi i punës, afati kohor i hartimit të kësaj strategjie kombëtare për zjarrin dhe shpëtimin dhe i miratimit të saj. Ndërsa për sa i përket hartimit të udhëzimit për standardet e shërbimit zjarrfikës merret parasysh shpjegimi i dhënë.

6- Gjetje nga auditimi: Në DPMZSH të MB, nuk është ngritur një bazë të dhënash, për 61 bashki me të dhëna të përditësuara në lidhje me: (i) ndërtesat ku kryen veprimtarinë shërbimi zjarrfikës (pronësinë dhe gjendjen e tyre funksionale, sidomos të garazheve dhe burimeve të financimit të infrastrukturës), (ii) mjetet zjarrfikës (gatishmëria dhe viti i prodhimit dhe a janë të pajisur me setin e pajisjeve zjarrfikëse dhe të shpëtimit, dhe automjet tip auto shkallë), (iii) pajisje të ndryshme sipas stacioneve, (iv) gjendja me veshjet për punonjësit e shërbimit zjarrfikës, radiondërlidhja etj. dhe burimeve të financimit apo donacione, referuar standardeve të miratuara me VKM nr. 520, datë 25.07.2019 “Për miratimin e rregullores për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi”. Gjithashtu në rang kombëtar shërbimi i mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi nuk është digjitalizuar akoma si pasojë e mungesës së Strategjisë Kombëtare për Zjarrin dhe Shpëtimin dhe i mungesës së burimeve të financimit.

6 Konkluzioni: Mungesa e digjitalizimit të shërbimit nga zjarri dhe shpëtimin në rang kombëtar ka sjellë si pasojë dhe mos hartimin e një data baze së të dhënave në lidhje me shërbimin zjarrfikës, veçanërisht për ngritjen e infrastrukturës së tij, dhe në veçanti një rëndësi në rang kombëtar paraqet dhe digjitalizimi i të dhënave që sot mbahen me dorë të sallave operative (numri 128), nga thirrja deri në evidentimin e të gjitha proceseve që ndiqen nga shërbimi zjarrfikës deri në hartimin e raportit përfundimtar të shuarjes së zjarrit, e cila do të ndikonte jo vetëm në monitorimin e këtij shërbimi por, dhe në ndjekjen dhe realizimin e të ardhurave dhe kryerjen në kohë të shërbimeve që kryejnë DMZSH në një territor të caktuar (bashki).

6.1-Rekomandimi: Ministria e Brendshme, Drejtorja e Përgjithshme e Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi, gjatë hartimit të projekt-buxhetit të vitit në vazhdim të planifikojnë fonde për digjitalizimin e shërbimit zjarrfikës në rang kombëtar, duke përfshirë Drejtorinë e Përgjithshme, të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi në MB, si dhe DMZSH dhe Sektorët

MZSH, në 61 bashki me qëllim monitorimin e këtij shërbimit me efektivitet dhe efikasitet duke ndikuar dhe në cilësinë e shërbimit.

Deri në fund të vitit 2022

7- Gjetje nga auditimi: DMZSH në MB, për periudhën 2018-2020, nuk ka të dokumentuar listën e objekteve të siguruar nga zjarri (informacion ky që disponohet nga Autoriteti i Mbikëqyrjes Financiare²⁰), pasi me gjithë kërkesat e vazhdueshme të bëra nga DMZSH, ky informacion nuk është dhënë nga AMF. Kjo ka bërë që nga ana e DMZSH në MB, në mungesë të këtyre të dhënave, të mos hartohet ndonjë informacion drejtuar kryetarëve të bashkive për listën e objekteve të siguruar, në zbatim të nenit 35/pike 3 të ligjit 152/2015, datë 21.12.2015, me qëllim identifikimin e subjekteve të siguruar, fondet e të cilave të përdoren nga bashkitë për mbulimin e dëmeve në kohë, të shkaktuara nga raste si zjarre, etj.

7- Konkluzioni: Bashkëpunimi institucional ndërmjet AMF dhe DPMZSH në fushën e sigurisë nga zjarri mungon tërësisht, duke ndikuar dhe në administrimin dhe përdorimin e këtyre të ardhurave të shërbimit zjarrfikës nga bashkitë për mbulimin në kohë të dëmeve nga zjarret, etj.

7.1-Rekomandimi: DPMZSH, të kërkojë ndërhyrje institucionale nga MB për zgjidhjen e problemit, me qëllim dhënien nga ana e AMF-së së informacionit për objektet e siguruar nga zjarri, jo vetëm si detyrim ligjor, por gjithashtu me qëllim identifikimin e subjekteve të siguruar, fondet e të cilave të përdoren nga bashkitë për mbulimin e dëmeve në kohë, të shkaktuara nga raste si zjarre, etj.

Menjëherë

BASHKIA TIRANË (DMZSH).

Referuar Raporteve të Monitorimit të Buxhetit të Bashkisë Tiranë për periudhën 2018-2020, rezultojnë se Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi si institucion varësie që funksionon pranë Bashkisë Tiranë në zbatim të ligjit nr.137/2015, datë 17.12.2015 “Për vetëqeverisjen vendore”, neni 29/pika.2 dhe ligjit nr.152/2015 datë 21.12.2015 “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”, neni.9, rezultojnë se: për periudhën objekt auditimi vitet 2018-2020, është financuar me fonde nga transfertat specifike të akorduara me ligjin vjetor për buxhetin e shtetit nga MFE dhe nga të ardhurat e veprimtarisë së tyre. E konkretisht nga Bashkia Tiranë, fondet e akorduara për shërbimin e MZSH-së dhe të miratuara me VKB paraqiten si më poshtë vijon: Për vitin 2018 në shumën prej 133,147,046 mijë lekë ose 0,52% të totalit të fondeve të Bashkisë Tiranë të miratuara me Vendimin e Këshillit Bashkiak nr.132, datë 21.12.2017 “Miratimi i PBA 2018-2020 dhe detajimi i buxhetit të bashkisë së Tiranës për vitin 2018”.

Për vitin 2019 në shumën prej 140,708,111 mijë lekë ose 0,53% të totalit të fondeve të Bashkisë Tiranë, të miratuara me Vendimin e Këshillit Bashkiak nr.159, datë 21.12.2018 “Miratimi i PBA 2019-2021 dhe detajimi i buxhetit të Bashkisë Tiranë”.

Për vitin 2020 në shumën 182,387,582 mijë lekë ose 0,53% të totalit të fondeve të Bashkisë Tiranë të miratuara me Vendimin e Këshillit Bashkiak nr.157, datë 26.12.2019 “Miratimi i PBA 2020-2022 dhe detajimi i buxhetit të bashkisë viti 2020”.

Për sa i përket fondeve për investime, për DMZSH rezultojnë se kërkesat buxhetore të MZSH-së për investime menaxhohen nga Drejtoria e Përgjithshme e Punëve Publike, të cilët pasi trajtojnë kërkesën e MZSH, bëjnë gati projektin dhe kërkesën për përfshirje të investimit në buxhet.

Për sa i përket shpenzimeve operative, është Drejtoria e Shërbimeve Mbështetëse e Bashkisë Tiranë ajo që menaxhon kërkesat e DMZSH dhe pasqyron ndryshimet për në buxhetin e bashkisë.

²⁰ në bazë të dispozitave, si institucion i cili mbikëqyr shoqëritë e sigurimit, në zbatim të nenit 35 të ligjit nr.152/2015, datë 21.12.2015: Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi”

-Për vitin 2018 nuk janë kryer investime për DMZSH megjithëse ishin parashikuar fonde në shumën prej 7,941,612 lekë. Ky fond ishte parashikuar për hartimin e projektit me emërtim “Ndërtim i godinës së zjarrfikësve “Qyteti Studenti”, ku gjatë fazës përgatitore për hartimin e projektit, u konstatuan probleme me statusin e pronësisë ku do ndërtohej godina e Zjarrfikësve.

-Për vitet buxhetore 2019 dhe vitin 2020, kërkesat për fonde për investime dhe për shpenzime operative për DMZSH janë paraqitur në Drejtorinë e Përgjithshme të Menaxhimit Financiar, për PBA 2019-2021 dhe PBA 2020-2022 me shkresën me nr. 27021/3 prot, datë 07.11.2018 dhe me shkresën nr.23302/3 prot, datë 21.10.2019 nga Drejtoria e Përgjithshme e Punëve Publike/Drejtoria e Shërbimeve Mbështetëse.

Investimi për “Ndërtimi i godinës së zjarrfikëseve” në Kinostudio, përfshin vlerën për ndërtim montim, të mbikëqyrjes dhe kolaudimit e cila rezultoi në vlerë totale për tre vitet 27,310,702 lekë (nga ku viti 2019 përfshin studim projektim në vlerë 1,710,240 lekë, ndërtim në vlerë 3,500,000 lekë dhe mbikëqyrje në shumën prej 1,003, 500 lekë).

-Për vitin 2020 fondet për investime të parashikuara janë në vlerën 18,342,946 lekë për ndërtimin e godinës së MZSH në “Kinostudio”, e cila përfshin studim projektim në shumën 684,096 lekë, ndërtim–montim në shumën 10,000,000 lekë , mbikëqyrje punimesh në shumën 1,003,500 lekë, kolaudim në shumën 100,350 lekë dhe shpenzime të tjera për DMZSH në shumën prej 6,000,000 lekë, si dhe blerje pajisje për zjarrfikëset që nuk janë realizuar nga Drejtoria e Shërbimeve Mbështetëse.

Për vitin 2020 janë marrë nga Bashkia Tiranë (fondet e investimeve të saj), ambiente me qira prej 500 m² për parkimin e automjeteve të Stacionit nr.7, Mëzes, Tiranë për një vit me qira mujore 300,000 lekë /muaj sipas kontratës nr.3347/6 prot, datë 18.11.2020 të lidhur ndërmjet Kryetarit të Bashkisë Tiranë dhe qiradhënësit.

Nga auditimi rezulton: Referuar të dhënave të situacioneve të shpenzimeve të Drejtorisë së Buxhetit të Bashkisë Tiranë për vitin 2019 dhe vitin 2020 nuk janë kryer shpenzime për blerje uniforma dhe veshje speciale megjithëse janë parashikuar fonde për këtë qëllim (për vitin 2019 në shumën prej 12,000,000 lekë dhe për vitin 2020 rezulton se nuk ka pasur të parashikuara fonde për këtë qëllim megjithëse nevojat janë kërkuar vazhdimisht) nga Drejtoria e Shërbimeve Mbështetëse.

Referuar të dhënave të paraqitura nga Drejtoria e Shërbimeve mbështetëse rezulton se fondet e DMZSH Tiranë për vitin 2019 e në vazhdim nuk u përdorën për shkak të pandemisë së shkaktuar bazuar në njoftimin e Agjencisë së Prokurimit Publik me shkresë nr.3965/1prot, datë 13.05.2019 drejtuar “Njësitë të vetëqeverisjes vendore dhe autoriteteve kontraktore në varësi të tyre” për pezullimin e përkohshëm për fillimin e procedurave të prokurimit nga njësitë e vetëqeverisjes vendore dhe të autoriteteve kontraktore në varësi të tyre si dhe Udhëzimi i Përbashkët i Agjencisë së Prokurimit Publik dhe të Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale i nënshkruar sipas shkresës me nr.2857/prot, datë 06.05.2020, me nr.294, datë 06.05.2020” Për përcaktimin e listës së mallrave dhe shërbimeve për përballimin e situatës së krijuar nga pandemia COVID-19”.

Theksojmë se bazuar në kërkesën së Drejtorisë së MZSH Tiranë drejtuar Kryetarit të Bashkisë Tiranë me nr.36812 prot, datë 26.09.2019 me objekt “Për kompletimin me automjete dhe zjarrfikëse për DMZSH ”, Bashkia Tiranë me fondet e saj për investime ka blerë 4 automjete të përdorura (viti i prodhimit 1989,1992,1994,2001 pra rreth 30 vite në përdorim), në bazë të kontratës nr.45320/8, datë 29.11.2019 në vlerë 24,960,000 lekë, (ose 204,590 euro) të lidhur ndërmjet Kryetarit të Bashkisë Tiranë dhe përfaqësuesit të subjektit “T” shpk, me procedurë prokurimi “Procedurë me negocim pa shpallje paraprake të njoftimit të kontratës”.

Gjithashtu në bazë të kontratës së dhurimit me nr.19189/prot, datë 07.05.2019 të lidhur nga Kryetari i Bashkisë Tiranë dhe përfaqësuesi i Shërbimit Zjarrfikës të Bashkisë Marehamns Suedi ka ardhur një automjet i përdorur zjarrfikës dhe pajisjet ndihmëse të tij (viti i prodhimit 1990, rreth 29 vite i përdorur).

Si përfundim, Drejtoria e Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi për periudhën objekt auditimi ka përfituar fonde për investime nga transferta e pakushtëzuar vjetore me ligj buxhet dhe nga të ardhurat e realizuara nga shërbimet që kryen në shumën prej 32,498 mijë lekë , si dhe nga Bashkia Tiranë me fondet e saj për investime e cila ka blerë 4 automjete të përdorura në bazë të kontratës nr.45320/8, datë 29.11.2019 në vlerë 24,960,000 lekë (ose rreth 204,590 euro) dhe marrje me qira ambiente prej 500 m2 për parkimin e automjeteve të Stacionit nr.7, Mëzes në bazë të kontratës nr.33347/6 prot, datë 10.11.2020 e cila është financuar për vitin 2020 në shumën prej 170,000 lekë.

DMZSH rezulton që për :

-Për vitin 2018, fondet për investime prej 7,941 mijë lekë ose 0,08% të fondeve të investimeve të Bashkisë Tiranë që nuk u përdorën gjatë vitit.

-Vitin 2019 ka përfituar fonde për investime në shumën prej 6,213 mijë lekë ose 0,06% të totalit të fondeve për investimeve të Bashkisë Tiranë (investim për një objekt).

-Për vitin 2020 ka përfituar fonde për investime në shumën prej 18,342 mijë lekë ose 0,13% të fondeve për investimeve të Bashkisë Tiranë.

Rezulton se për vitin 2020 nga kapitulli 5 (nga të ardhurat), ishin caktuar fonde për DMZSH blerje radio marrëse dore në vlerë 2,000,000 lekë, blerje radio dhënëse dore në vlerë 2,000,000 lekë dhe pajisje në vlerë 555,000 lekë, blerje por që nuk u realizuan për shkak të pezullimit të procedurave të prokurimit sipas urdhrave të cituar më lart.

Për sa më sipër po paraqesim sipas tabelës nr. 1, fondet në total të akorduara si për Bashkinë Tiranë dhe DMZSH Tiranë në veçanti fondet për investime të Bashkisë Tiranë si dhe ato të DMZSH për periudhën objekt auditimi:

Bashkia Tiranë/ Drejtoria e Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi.

Fondet për shpenzime totale/kapitale për vitet 2018, 2019 dhe 2020.

Tabela nr. 1

Në 000 / lekë

Institucioni	Shpenzimet	2018	2019	2020
Bashkia Tiranë	<i>Totali i fondeve i shpenzimeve kapitale</i>	9,780,834	9,472,831	13,640,135
	<i>Totali i fondeve të shpenzimeve</i>	25,467,561	26,220,105	33,951,456
DSHMZSH	<i>Totali i fondeve i shpenzimeve kapitale</i>	7,941	6,213	18,342
	<i>Totali i fondeve të shpenzimeve</i>	133,147	140,708	182,387

Burimi: Bashkia Tiranë, Drejtoria e Buxhetit.

Përpunoi: Grupi i Auditimit të KLSH-së.

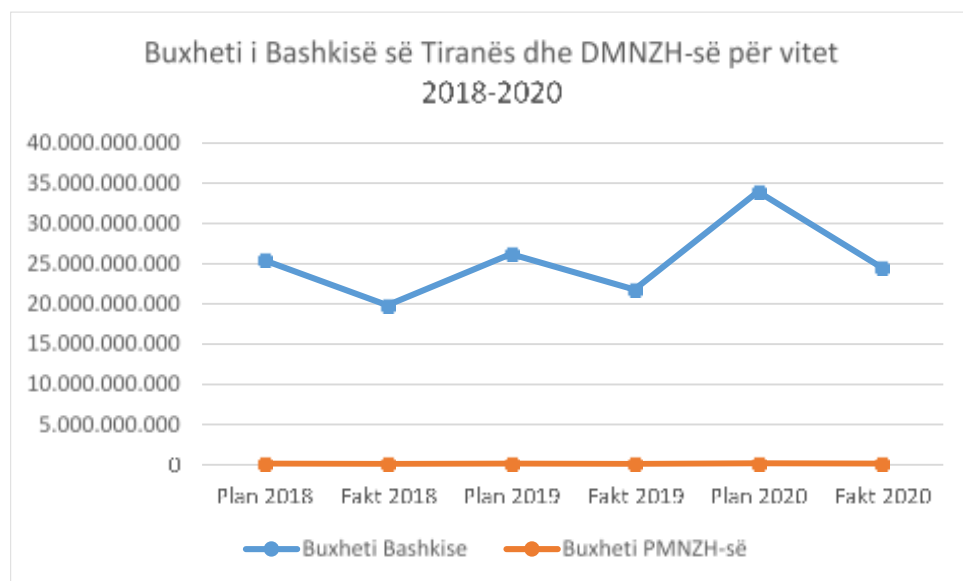


Tabela nr.2

Buxheti Bashkisë së Tiranës për vitet 2018 – 2020.

Në lekë

Emërtimi	2018		2019		2020	
	Plan	Fakt	Plan	Fakt	Plan	Fakt
Buxheti i Bashkisë – Total	25,467,561,262	19,823,065,635	26,220,105,949	21,781,174,801	33,951,456,681	24,521,614,005
Buxheti i PMNZH-s	133,147,046	115,390,323	140,708,111	113,667,842	174,748,284	132,831,390
Granti Specifik i vitit	109,163,000	104,113,489	116,493,882	112,641,698	144,483,000	121,981,214
Të ardhurat e veta dhe të trashëguara	23,984,046	11,276,834	24,214,229	1,026,144	30,265,284	10,850,176

Burimi: Bashkia Tiranë,

Përpunoi: Grupi i Auditimit të KLSH-së.



Burimi: Bashkia e Tiranë

Përpunoi: Grupi i auditimit

Theksojmë se në zbatim të nenit. 34 të ligjit nr.152/2015 datë 21.12.2015 “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi”, Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi”, nga shërbimet e kryera ndaj të tretëve ka realizuar të ardhura të cilat për vitin 2018 janë në shumën 7,984,300 lekë, për vitin 2019 janë në shumën prej 9,903,130 lekë dhe për vitin 2020 janë në shumën 8,336,500 lekë të cilat përdoren gjatë veprimtarisë së kësaj drejtorie.

Në zbatim VKM nr. 366, datë 18.05.2016 “Për transferimin në pronësi të bashkive të pronave të paluajtshme dhe të luajtshme shtetërore të shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi”, si dhe të Urdhrit të përbashkët të Kryetarit të Bashkisë Tiranë me nr. 35058/1, datë 22.11.2016 dhe Prefektit të Qarkut Tiranë me nr.113, datë 20.09.2016, si dhe Urdhrit të Kryetarit të Bashkisë Tiranë (i ndryshuar) me nr. 22238/1 prot, datë 06.12.2016, grupi i punës marrës dhe dorëzues të dy institucioneve respekti vë kryen procedurën e marrjes në dorëzim të gjitha materialeve dhe dokumentacionit përkatës nga institucioni i Prefektit të Qarkut Tiranë në institucionin e Bashkisë Tiranë brenda afatit të përcaktuar në urdher dhe përpiluan Akt Dorëzimin ndërmjet palëve dhe në përfundim hartuan Memo me nr.10151prot, datë 16.03.2017.

Me shkresën me nr. 5263 prot, datë 12.12.2017 (protokolluar pranë Bashkisë Tiranë me nr. prot. 44866, datë 13.12.2017), Prefekti i Qarkut Tiranë, ka kërkuar nga ana e Bashkisë Tiranë konfirmimin e marrjes së aktive të transferuara të PMNZSH.

Me shkresën me nr. 19594 prot. datë 17.05.2018, në përgjigje të shkresës së mësipërme, Bashkia Tiranë ka nisur akt-konfirmimin Prefektit të Qarkut Tiranë.

Nga ana e Bashkisë Tiranë në zbatim të kërkesave të UMF nr.30, datë 27.12.2011 “Për menaxhimin e aktiveve të Njërive të Sektorit Publik”, janë bërë hyrje në kontabilitet, aktive të paluajtshme dhe të luajtshme, referuar të dhënave pasqyrave financiare të viteve 2018-2020, sipas tabelës më poshtë:

ngaria	Emërtimi	Debi	Kredi	palesime 2017	1.1.2017	MPRO	MPRO	MPRO
2107	Truall, Stacione PMNZSH	10,021,952		-	10,021,952	10,021,952	10,021,952	10,021,952
2122	Ndërtesa Stacione PMNZSH	29,623,367		-	29,623,367			
2123	Ndërtesa Stacione PMNZSH	3,500,000		-	3,500,000			
2123	Ndërtesa Stacione PMNZSH	2,285,493		-	2,285,493	32,490,120	32,490,120	32,490,120
2123	Ndërtesa Stacione PMNZSH	396,280		-	396,280			
2142	Pagje për ndërtim ndaj qartë	8,947,113		11,578,721	20,527,434	20,527,434	20,527,434	20,527,434
2156	Mjezë kundra qartë	3,914,567.83		-	3,914,567.83	397,456,783	434,266,783	434,266,783
2170	Investim ekonomik PMNZSH	17,330,418		21,506.7	17,351,924.7	17,351,924.7	17,351,924.7	17,351,924.7
3270	Objekte investimi special PMNZSH	9,640,801		57,080.0	10,196,600	10,196,600	10,196,600	10,196,600
3125	Ndërtesa të qartë PMNZSH	1,545,445		(1,099,324.6)	446,120.4	383,000	383,000	383,000
430	Ndërtesa të gjendjeve të arësant		11,309,266					
10110	Suma fondesh PMNZSH		46,640,686					

Të dhënat : Nga Drejtoria e Financës së Bashkisë.

Përpunoi : Nga grupi i auditimit.

1-Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i të dhënave në Bashkinë Tiranë, rezultuan problematika në lidhje me dokumentimin e pronësisë së objekteve dhe të truallit në stacionet e shërbimit zjarrfikës, gjë e cila mund të sjell pasoje edhe në mos kryerjen e rikonstruksioneve nga mungesa e dokumenteve ligjore të pronësisë, duke ndikuar kështu dhe në cilësinë e këtij shërbimi e cila është mungesa e ambienteve të punës, e konkretisht:

Në llogarinë 212” Truall” Stacioni i PMNZSH Qendër në vlerë 10,021,952 lekë, dhe llogarinë 212 “Ndërtesa”, nuk janë përfshirë vlera e truallit dhe ndërtesës të stacionit të MNZSH në Kinostudio referuar Akt-Dorëzimit të datës 25.02.2017 “Për kalimin e sektorit të MZSH-së Tiranë nga Prefekti i Qarkut Tiranë në Bashkinë Tiranë”, në zbatim të VKM nr.366, datë 18.05.2016 “Për transferimin në pronësi të bashkive të pronave të paluajtshme dhe të luajtshme shtetërore të shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimit dhe për disa ndryshime në VKM nr. 1691, datë 10.10.2007, “Për miratimin e listës së inventarit të provave të paluajtshme shtetërore, të cilat i kalojnë në përgjegjësi, administrimi Ministrisë së Brendshme, për prefektët në qarqe dhe nënprefektët, administratën e tyre, për drejtorinë e përgjithshme të emergjencave civile (drejtorinë e PMNZSH-së)”, proces i cili që duhet të përfundonte më 01.03.2017, referuar Urdhrit nr.22238/1, datë 06.12.2016 të Kryetarit të Bashkisë Tiranë

1- Konkluzioni: Mos kalimi i pronësisë së DMZSH, në inventarin e pronave të Bashkisë Tiranë Bashkisë Tiranë, dhe mos pajisja e këtyre pronave me certifikatë pronësie në kohë ndikon jo vetëm në ruajtjen e tyre nga dëmtimet dhe keqpërdorimi por dhe vonesa në kryerjen e investimeve në këto objekte si pasoje e mungesës së dokumentacioneve ligjore, në zbatim dhe të kërkesave të UMF nr.30, datë 27.12.2011 “Për menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik”, i ndryshuar pika 2, veprime që ndikojnë në performancën institucionit dhe në miradministrimin e aseteve (ndërtesë e truall).

1.1- Rekomandimi: Bashkia Tiranë të marrë masa që nëpërmjet Drejtorisë së Përgjithshme Juridike të Aseteve dhe Licencimit e konkretisht Drejtoria e Pasurive të Paluajtshme të finalizojë procesin e kalimit të pronësisë “Truall -ndërtesë” së stacionit ku zhvillon aktivitetin Shërbimi Zjarrfikës, Kombinat, në listën e inventarit të saj, deri në pajisjen me certifikatë pronësie të pronave. Në përfundim të këtij procesi, vlera e këtyre aseteve sipas listës së inventarizimit të pasqyrohet në kontabilitetin e Bashkisë Tiranë.

Menjëherë

Në Bashkinë Tiranë, ku jetojnë rreth 860,095 banorë, aktualisht gjenden 7 stacione të shërbimit zjarrfikës, të cilat janë:

- Në Drejtorinë e MZSH-së e cila ndodhet në Stacionin Qendër “21 Dhjetori “në rrugën “Muhamet Gjollësia “ e ndryshuar rruga “ Artan Lenja “ sipas formularit për inventarizimin e pronave të paluajtshme shtetërore ka trull dhe ndërtesë me sipërfaqet përkatëse.
- Stacioni Kombinat në rrugën e Kavajës me Urdhrin nr. 202 datë 03.05.2016 “Për kalimin në përgjegjësi administrimi të pronës reparti zjarrfikës Kombinat nga Prefektura Tirane, te Drejtoria e Policisë së Shtetit” e ish Titullarit të MB.
- Stacioni në Institut Bujqësor ndodhet në ambientet e Fakultetit Bujqësor. Në territorin e institutit Stacioni zjarrfikës ka një kontejner dysh dhuruar nga Tirana Business Park sh.p.k me kontratë dhurimi datë 08.06.2015.
- Stacioni i Qytetit Studenti ndodhet tek Qyteti Studenti. me kontejner, dhënë nga Bashkia e Tiranës dhe në DMZSH, nuk ka asnjë dokument për këtë.
- Stacioni Kinostudio në rrugën “Hoxha Tahsim” ndryshuar “ Xhanfize Keko “ sipas VKM nr.79, datë 17.02.2007 “Për kalimin në përgjegjësi administrimi të disa mjediseve të “Alba Film Studio” sha, nga Ministria e Turizmit, Kulturës, Rinisë dhe Sporteve te Ministria e Brendshme”, me vlerë e investimit prej 14.768.040 po ndërtohet nga Bashkia Tiranë Stacioni i ri në Kinostudio.
- Stacioni Tuneli Kërrabë i cili ndodhet pranë tunelit të Kërrabës në rrugën Tiranë - Elbasan është i stacionuar në ambientet dhe zyrat e kontrollit të Tunelit (Autoriteti Rrugor Shtetëror ARRSH).
- Stacioni i Mëzezit është i ri dhe ndërtesa është marrë me qira nga Bashkia Tiranë me kontratën e qirasë nr. 33347/6 dt. 10.11.2020.

Stacioni në Repartin Zjarrfikës në Kombinat, aktivitetin e saj e kryen 19 punonjës në organikë në ish Komisariatit e Policisë Kombinat, për të cilën nuk u gjenden dokumente për qëndrimin e tyre në këto ambiente të Rajonit të Policisë. Gjendja aktuale e ndërtesës ku qëndron ky stacion zjarrfikës është tejet e amortizuar, pa kushte për zhvillimin e aktivitetit të tyre referuar dhe intervistave verbale me punonjësit e këtij stacioni.

2- Gjetje nga auditimi: Referuar të dhënave të raporteve të monitorimit të buxhetit të Bashkisë Tiranë, rezultojnë mungesa në dhënien e fondeve në drejtim të investimeve në ngritje dhe rikonstruksione godinash, në blerje veshje e pajisje speciale, për riparime mjetesht etj. për DMZSH për periudhën objekt auditimi e konkretisht:

- Për vitin 2019 për investime për ndërtimin e Stacionit të Shërbimit Zjarrfikës në Kinostudio në shumën prej 18,342,946 lekë, janë dhënë dhe fonde për ambiente me qira, në shumën prej 170,000 lekë por, nuk janë parashikuar fonde për investime për stacione si ai i Kombinatit, Kamzës dhe Qyteti Studentit që aktualisht shërbimi kryhet në ambiente të pa përshtatshme ose në kioska në kundërshtim me standardet referuar VKM nr.520, datë 25.07.2019 “Për miratimin e rregullores për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin”. Gjithashtu për nevoja për ambiente pune për shërbimin zjarrfikës janë dhënë nga Bashkia Tiranë fonde për ambiente me qira, për zonën e Mëzezit, e cila është financuar për vitin 2020 në shumën prej 170,000 lekë, duke e lënë përsëri këtë shërbim pa infrastrukturë në emër të saj, veprim që ka të bëjë me përdorimin pa efektivitet të fondeve, në zbatim të nenit 2 të ligjit nr. 10296, datë 08.07.2010 “Për menaxhimin financiar dhe kontrollin”.

- Nga ana e Bashkisë Tiranë për vitet 2018-2020 nuk janë parashikuar fonde për blerje veshje speciale dhe pajisje speciale për personelin e shërbimit zjarrfikës, të cilët aktualisht përdorin veshje të dhuruara, tejet të përdorura dhe sidomos mungesa të theksuara të aparateve të frymëmarrjes individuale sipas grupeve që veprojnë për shuarjen e zjarrit, pajisje të tjera të domosdoshme, veshje speciale, që duhet të ketë çdo pjesëtar i ekipit gjatë operacioneve dhe pajisjet e oksigjenit tejet të domosdoshëm gjatë shërbimit.

- Për vitin 2020, fondet për shpenzime për riparime, për karburant, për energji elektrike, ujë nuk janë planifikuar në fillim të vitit, për DMZSH si zë i veçantë (art.602) me shumat përkatëse sipas kërkesave të shërbimit zjarrfikës. Nga Bashkia Tiranë, shpenzimet për riparime dhe karburant përballohen nga

fondet e veta, dhe realizohen nëpërmjet marrëveshjeve kuadër përkatëse. DMZSH planifikon fonde (art.602) vetëm për shpenzime energji elektrike dhe ujë. Kjo gjë e vështirëson plotësimin e nevojave të DMZSH, për riparime mjeteve dhe furnizim me karburant të tyre në çdo kohë, si dhe monitorimin e këtyre shpenzimeve.

2-Konkluzione: Gjendja e vështirë që has shërbimi zjarrfikës i cili rezultoi që e zhvillon veprimtarinë në shumicën e territorit Tiranë në kioska apo vende të papërshtatshme si pasojë e mos financimit ndër vite si për ndërtim e godinave të shërbimit zjarrfikës, por dhe në drejtim të mos kryerjeve të blerjeve për veshje speciale dhe pajisje për punonjësit e këtij shërbimi sipas standardeve të reja, gjë e cila ndikon në funksionimin dhe kryerjen e këtij shërbimi ndaj popullatës në kohë.

2-Rekomandimi:

2.1 Për një shërbim zjarrfikës më cilësor dhe sipas standardeve të rregullores së shërbimit zjarrfikës, Bashkia Tiranë të marrë parasysh rritjen e fondeve për investime për ndërtimin e stacioneve të reja zjarrfikëse, sidomos në atë të Kombinatit, Qyteti i Studentit dhe Institutit të Lartë Bujqësor, të cilat aktualisht kryejnë aktivitetin e tyre në kioska provizore, apo ndërtesa të papërshtatshme, duke i vënë prioritet dhe ngritjes së stacioneve të reja të pa mbuluara, sikurse ajo e Farkës.

2.2 Për një shërbim, sipas standardeve bashkëkohore, për vetë vështirësinë që paraqet procesi i shërbimit të zjarrit, Bashkia Tiranë të përcaktojë dhe të miratohjë në vitin e ardhshëm fonde për blerje veshjesh speciale të reja, për punonjësit zjarrfikës, të cilat mungojnë ndër vite.

2.3 Në fillim të çdo viti, të planifikohen si zë më vete për DMZSH (artikulli 602), fonde për mirëmbajtje dhe riparime makinash, karburant, etj. me qëllim administrim dhe monitorimin e këtyre fondeve në mënyrë efektive.

Menjëherë

3- Gjetje nga auditimi: Nga auditimi rezultoi se aktualisht DMZSH në Bashkinë Tiranë, i cili mbulon një territor prej ku banojnë rreth 860,095 banorë, nuk ka një hartë me Hidrantë Zjarrfikës të ndërtuara nga UKT, e cila të jetë lehtësisht e disponueshme për shërbimin zjarrfikës në vendngjarje. Hidrantë ekzistues të ngritur nga UKT, megjithëse janë pjesë e sistemit hidrik **nuk** arrijnë të sigurojnë me ujë të vazhdueshëm pa ndërprerje për shuarjen e zjarrit të gjitha pikat e Tiranës.

3- Konkluzioni: Mos pasja e hartës ku janë vendosur Hidrantë Zjarrfikës në territorin e Bashkisë Tiranë nga ana e DMZSH si dhe mos sigurimi me ujë në çdo kohë nga këto nga UKT të këtyre hidrantë zjarrfikës ndikon në veprimtarinë e stacionit zjarrfikës gjatë operacioneve në shuarjen e zjarrit, të cilat do jenë pasoja të pariparueshme nga vonesat e kryerjes së mjeteve me ujë gjatë operacioneve që ato kryejnë.

3- Rekomandimi: Bashkia Tiranë, të mundësojë një marrëveshje ndërmjet DMZSH dhe UKT për hartimin e një harte me Hidrantë Zjarrfikës në territorin e saj dhe furnizimin e vazhdueshëm me ujë të tyre, me qëllim garantimin e operacioneve për shuarjen e zjarrit dhe shpëtimit në kohë.

Menjëherë

4- Gjetje nga auditimi: Nga auditimi i të dhënave nga DMZSH, në lidhje me plotësimin e nevojave me mjete për DMZSH nga ana e Bashkisë Tiranë, rezultuan problematika në lidhje me pronësinë e tyre, me gjendjen teknike dhe në përgjithësi me investimet në ngritjen e flotës së mjeteve të shërbimit zjarrfikës, sikundër diktojnë standardet e rregullores së shërbimit zjarrfikës miratuar me VKM nr. 520, datë 25.07.2019, e konkretisht referuar llog. nr.215 “Mjete transporti”, në vlerë 424,266,783 lekë, e cila në mënyrë analitike paraqitet, në tab.2/1 të Aneksit.

-Referuar të dhënave të inventarit të llog. nr.215 “Mjete transporti”, figurojnë pa pronësi në emër të Bashkisë Tiranë, 16 mjete që disponon Shërbimi Zjarrfikës i Bashkisë Tiranë, në gjendje pune, në vlerën 202,775,096 lekë, me vite prodhimi shumë të vjetra (1981, 1989, 1987)

që përbëjnë kosto të larta për riparimin e tyre dhe rëndojnë buxhetin e bashkisë. Një pjesë e këtyre mjeteve të blera rezultojnë tejet të përdorura dhe me mungesa të pajisjeve elektrike, hidraulike, prerëse/ hapëse, kundërkimike, etj. referuar procesverbaleve të marrjes në dorëzim dhe kërkojnë shpenzime të mëdha për mirëmbajtjen e tyre. Mungesa e dokumentacioneve ligjore të makinave të ardhura nga Prefektura Tiranë, e ka bërë të vështirë kalimin e pronësisë së mjeteve në emër të bashkisë, ndërsa për sa i përket makinave zjarrfikëse të dhuruara në vitin 2019, ato rezultuan të mbylluara më datë 09.09.2021.

- Në llogarinë 215 “Mjete transporti”, ku janë përfshirë mjetet jashtë shërbimit (si mjete që nuk janë në gjendje pune por janë hekurishte) rezultoi të jetë përfshirë edhe mjeti Autoshtallë Zjarrfikëse Man 54 MT në vlerë 135,471,607 lekë, blerë në vitin 2013, e prodhuar në vitin 2012, e re dhe e pa përdorur në asnjë operacion për shpëtim apo shuarje zjarri, unik për vendin tonë në kushtet ku ndërtimet në Tiranë shumë katëshe bëjnë të domosdoshëm përdorimin e saj dhe mbajtjen në gatishmëri të përhershme. Mbajtja e saj jashtë godinës së DMZSH pa urdhër, pa kontratë, në kushte të papërshtatshme sigurie dhe ruajtjeje ndikon në dëmtimin e këtij mjeti nga pikëpamja teknike, veprime këto që bien ndesh me ligjin nr.10296, datë 08.07.2010 “Për menaxhimin financiar dhe kontrollin”, neni 2, UMF nr.30, datë 27.12.2011 “Për menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik”, pika1, pika 2.

- Në DMZSH Tiranë, nuk dokumentohen ndihmat e përfituara ndër vite, nga donatorë të ndryshëm kryesisht për veshje dhe pajisje, në kundërshtim me UMF nr.30, datë 27.12.2011 “Për menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik”, pika.57.

4- Konkluzioni: Menaxhimi i aktiveve (Mjete të shërbimit zjarrfikës) në DMZSH Tiranë dhe aktive të tjera, ka rezultuar mjaft problematik për sa i përket administrimit, dokumentimit të pronësisë sidomos në drejtim të dokumentimit të donacioneve të ndryshme. Kjo për faktin e problemeve që janë trashëguar nga kalimet e mjeteve dhe të aktiveve të tjera nga Prefektura të pa shoqëruara me dokumente ligjore dhe për faktin e mosbashkëpunimit sa duhej me Drejtorinë e Shërbimeve Mbështetëse që kryen veprimet në lidhje me procedurat e pronësisë së mjeteve. Problematikat e konstatuara në ruajtjen e aktiveve ndikojnë në administrimin e tyre duke ndikuar dhe në performancën e veprimtarisë së institucionit.

4- Rekomandimi:

4.1. Bashkia e Tiranës, gjatë hartimit të projekt buxhetit të saj, të parashikojë në buxhetin e saj dhe fonde për investime për blerje makinash të reja për shërbimin zjarrfikës duke përdorur përveç të ardhurave të veta, edhe mundësi të tjera financimi (si p.sh. aplikime për të përfutur fonde nga organizma ndërkombëtare, kjo edhe në kuadër të bashkëpunimeve rajonale territoriale). Gjithashtu Bashkia Tiranë, të marrë masa të përfundojë marrjen e pronësisë së mjeteve gjendje në inventarin e DMZSH, referuar llog nr.215 “Mjete transporti”.

Brenda vitit 2022 dhe në vijueshmëri

4.2. Drejtuesi i shërbimit të MZSH-së Tiranë, të marrë masat e duhura, që mjeti Auto shkallë Zjarrfikëse Man 54MT në vlerë 135,471,607 lekë, të bëhet hyrje në institucion dhe të vendoset në gatishmëri të shërbimit zjarrfikës në stacionin e MZSH-së qendror “21 Dhjetori”.

Menjëherë

4.3. Nga ana e DMZSH, të merren masa që për çdo donacion të ardhur për shërbimin zjarrfikës të plotësohet me dokumentacion të plotë ligjor dhe të bëhen hyrje në institucion aktivet, të cilat gjithashtu duhet të kenë të bashkëngjitur dhe proces verbalin e pritjes. Një kopje e të gjithë dokumentacionit t’i përcillet Drejtorisë së Financës së Bashkisë, për kontabilizimin e veprimeve në kohë dhe administrimin sa më të mirë të aktiveve.

Menjëherë

5. Gjetje nga auditimi: Problematika në dokumentimin e mbajtjes së rakordimeve të ardhurave të realizuara nga DMZSH, me qëllimin ndjekjen e realizimit të tyre, si dhe saktësinë e të dhënave të realizuara në fund të çdo viti buxhetor për faktin se janë të ardhura që planifikohen në vitet në vazhdim për tu përdorur për shpenzime të aktivitetit të kësaj drejtorie. Janë realizuar nga shërbimet që kryejnë DMZSH, të ardhura në zbatim të nenit 34, neni 36 të ligjit nr. 152/2015, datë 21.12.2019, dhe VKM nr.707, datë 12.10.2016, VKM nr.784, datë 09.11.2016, VKM nr. 607, datë 29.07.2020, të cilat përdoren nga Bashkia Tiranë për mbulimin e shpenzimeve operative të institucionit. Sipas viteve objekt auditimi, të ardhurat sipas burimit të krijimit janë realizuar për vitin 2018 në shumën prej 8,027,300 lekë, për vitin 2019 në shumën 9,903,130 dhe për vitin 2020 në shumën prej 8,8036,500 lekë, dhe në formë analitike paraqiten në tab.nr.3/1 të Aneksit, bashkëlidhur Raportit Përfundimtarë të Auditimit. Nga auditimi i mbajtjes së të dhënave për të ardhurat e realizuara nga specialistja e financës në DMZSH, kanë rezultuar mungesa në dokumentim, monitorim dhe raportim të saktë të informacioneve në lidhje me realizimin e të ardhura nga DMZSH si institucion varësie i Bashkisë Tiranë të ardhura që përdoren për shpenzime të këtij shërbimi zjarrfikës, konkretisht:

- Mungojnë mbajtja e akt- akordimeve në fund të vitit nga ana e specialistes së financës së DMZSH me specialistë të ardhurave të Drejtorisë së Monitorimit të Taksës dhe Tarifave Vendore në lidhje me realizimin e të ardhurave të kësaj drejtorie.
- Gjithashtu nga ana e financës së DMZSH nuk mbahen në fund të vitit akt rakordimet nga personat përgjegjës që dokumentojnë (regjistrojnë) kërkesa nga persona apo subjekte juridike, të mbërritura në institucion, kërkesa të cilat përcillen nga Bashkia Tiranë nëpërmjet zyrës përkatëse të saj, me qëllim për të evidentuar, dokumentuar numrin e tyre, afatet kohore të pagesave që realizohen për dhënien dhe miratimin e certifikatave të zjarrit, të lejeve zhvillimore, të gjobave dhe akt- inspektimeve, të ndara sa të miratuara dhe sa të pa miratuara me shumat përkatëse me qëllim monitorimin e këtij procesi dhe arkëtimin në kohë të ardhurave në institucion

5-Konkluzione: Në institucion, nga ana e specialistes së financës, megjithëse janë paraqitur evidenca mbi realizimin sipas zërave të ardhurave në muaj dhe vite, por rezulton se nuk kanë të bashkëngjitur një akt-rakordimi me numrin e kërkesave të regjistruar si në bashki dhe institucion, sa janë të miratuara dhe sa janë të pa miratuara me qëllim ndjekjen e realizimit të ardhurave si rezultat i arkëtimit në kohë të detyrimeve sipas dispozitave ligjore, dokumenteve që duhen mbajtur për dokumentimin e veprimtarisë së institucionit dhe si gjurmë auditimi.

5-Rekomandimi:

5.1 Në fund të çdo viti nga ana e specialistes së financës së DMZSH Tiranë dhe të Drejtorisë së Monitorimit të Taksës dhe Tarifave Vendore të Bashkisë Tiranë të mbahen akt rakordimet në lidhje me realizimin sipas zërave të të ardhurave me qëllim paraqitjen e realizimit në total të këtyre të dhënave në pasqyrat financiare të jetë me tregues të besueshëm të konfirmuara dhe nga institucionet përgjegjëse që i realizojnë.

5.2 Nga ana e DMZSH, e konkretisht nga specialistja e financës dhe e arkiv-protokollit, me qëllim monitorimin e arkëtimit të ardhurave në kohë të mbahen akt rakordimet bazuar në evidencat e hartuara në institucion për kërkesat e paraqitura nga subjekte juridike dhe private për shërbime të ndryshme. Me qëllim evidentimin në kohë të detyrimit dhe për të planifikuar të ardhurat me objektivitet dhe të realizueshme në institucion të evidentohet sa nga këto shërbime të miratuara, të pa miratuara dhe sa janë arkëtuat të ardhura.

Menjëherë

Observacionet e paraqitura nga Bashkia Tiranë të dërguara në mail zyrtar të KLSH (grupit të auditimit) në datën 28.12.2021, u shqyrtuan me kujdes dhe u konkludua: Se nga ana e bashkisë Tiranë observacioni u përgatit nga ana e drejtuesve të drejtorive ku u fokusua kryerja e auditimit e konkretisht :

<i>Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi</i>	Sh.G
<i>Drejtoria e Përgjithshme e Menaxhimit Financiar</i>	J.H
<i>Drejtoria e Përgjithshme e Punëve Publike</i>	T.T
<i>Drejtoria e Përgjithshme e Integritetit, Planif. Strat.dhe Zhvi. Ekon.</i>	G.K
<i>Drejtoria e Përgjithshme Juridike e Aseteve dhe Licencimit</i>	A.D
<i>Drejtoria e Përgjithshme e Planifikim. Strategjik dhe Burimeve Njerëzore</i>	E.O
<i>Drejtoria e Auditit të Brendshëm.</i>	D.J

Pretendimi i subjektit: Janë pranuar gjetjet dhe rekomandimet në lidhje me (A ka qenë e mjaftueshme mbështetja financiare për ofrimin e logjistikës dhe infrastrukturës së duhur për shërbimin e MZSH Tiranë) dhe sigurohet prej Drejtoria e Përgjithshme e Menaxhimit Financiar mbështetje financiare në investim si në ngritje të stacioneve të reja dhe në rikonstruksione atyre ekzistuese. Nga ana e Drejtoria e Përgjithshme Juridike e Aseteve dhe Licencimit pretendohet që do kryhet kalimi i pronësisë së objekteve të DMZSH si dhe kalimi i pronësisë së mjeteve të DMZSH të realizohet nga ana e Drejtoria e Përgjithshme e Punëve Publike. i cili garanton dhe një marrëveshje me UKT për zgjidhjen përfundimtare të hartës me hidrantë dhe shërbim 24 orë me ujë për shërbimin e MZSH.

Qëndrimi i grupit të auditimit. Pranohen shpjegimet e dhëna në observacionin e paraqitur në lidhje me rekomandimet e lëna gjatë auditimit.

Pamje e stacioni zjarrfikës në DMZSH Tiranë.



Mjetet e Stacionit Zjarrfikës Tiranë (Stacioni Qendër).



Pamje nga vend qëndrimi i mjetit Autoshkallë në DMZSH Tiranë.
Autoshkallë 54 m, prodhim i vitit 2012



Bashkia Vlorë dhe DMZSH Vlorë.

Referuar Raporteve të Monitorimit të Buxhetit të Bashkisë Vlorë për periudhën viti 2018-2020, të përpiluara nga Drejtoria e Financës, Buxhetit dhe Kontabilitetit rezulton se Drejtoria e Mbrotjes nga Zjarri dhe Shpëtimi si institucion që funksionon pranë Bashkisë Vlorë në zbatim të ligjit nr.137/2015, datë 17.12.2015 “Për vetëqeverisjen vendore”, neni 29/pika2 dhe ligjit nr.152/2015 datë 21.12.2015 “Për shërbimin e mbrotjes nga zjarri dhe shpëtimin”, neni 9 si institucion varësie i Bashkisë, rezulton se: për periudhën objekt auditimi vitet 2018-2020, është financuar me fonde nga Bashkia Vlorë për shërbimin e MZSH-së si më poshtë vijon:

Për vitin 2018 në shumën prej 36,451 mijë lekë ose 2% të totalit të fondeve të Bashkisë Vlorë

të miratuara me Vendimin e Këshillit Bashkiak nr.107, datë 28.12.2017 “Miratimi i PBA 2018-2020 dhe detajimi i buxhetit të bashkisë së Vlorë për vitin 2018”.

Për vitin 2019 në shumën prej 36,660 mijë lekë ose 1,95 % të totalit të fondeve të Bashkisë Vlorë dhe për vitin 2020 në shumën 42,263 mijë lekë ose 2,2% të totalit të fondeve të Bashkisë Vlorë.

Rezultoi se për periudhën objekt auditimi, në Bashkia Vlorë, nuk janë planifikuar fonde për shpenzime kapitale pasi as të ardhurat për financimin e tyre nuk janë realizuar. Në këto kushte nuk është kryer as rikonstrukcioni i godinës ekzistuese, dhe as ngritja e stacioneve të tjera. Investimet për shërbimin zjarrfikës nuk janë futur në prioritetet e investimeve të kësaj bashkie. Kërkesat për investime janë propozuar nga grupi i menaxhimit strategjik në bashki dhe janë miratuar në Këshillin e Bashkisë.

Ndërtesa ku ushtron veprimtarinë Stacioni Zjarrfikës Vlorë dhe dy pikat e tjera të shërbimit zjarrfikës (në Orikum dhe në Pyllin e Sodës) nuk përmbushin kushtet për funksionimin dhe ushtrimin e aktivitetit normal të tyre, dhe as kriteret që dikton kuadri ligjor dhe rregullator në fuqi²¹, duke ndikuar kështu në cilësinë e shërbimit të ofruar për mbrojtjen nga zjarri

Mjaft problematike për periudhën objekt auditimi rezulton fakti se nga ana e Bashkisë Vlorë nuk janë planifikuar fonde për investime për shërbimin zjarrfikës, megjithëse nevojat kanë qenë të domosdoshme si për veshje dhe për makina zjarrfikëse, të cilat dokumentohen se janë mjaft të përdorura. Referuar inventarit të mjeteve të DMZSH Vlorë të datës 31.12.2020 rezultojnë se për gjithë Bashkinë Vlorë 7 mjete zjarrfikëse në gatishmëri dhe 5 mjete të tjera jashtë funksioni. Nga ana e Bashkisë Vlorë për shërbimin zjarrfikës është blerë në vitin 2019 një automjet Mercedes-Benz me targë 142- AR në vlerë 1,285,366 lekë. Gjithashtu janë blerë një pjesë e nevojave për veshje nga Bashkia Vlorë në vlerë 203,344 lekë dhe në vitin 2020 DMZSH ka përfituar donacione në IPA Greqi veshje në vlerë 4,583,600 lekë.

Në mënyrë analitike fondet e transferuara nga MFE dhe realizimi i të ardhurave nga veprimtaria e DMZSH Vlorë paraqiten si më poshtë:

Viti 2018

Me vendim të Këshillit të Bashkisë nr.107, datë 28.12.2017 “Për miratimin e Buxhetit të Bashkisë Vlorë për vitin 2018”, Këshilli i Bashkisë ka miratuar buxhetin për Bashkinë Vlorë në shumën 2,004,432 mijë lekë. Ky buxhet përbëhet nga:

- Të ardhurat e veta të planifikuara në vlerën 1,116,782 mijë lekë.
- Të ardhurat nga Granti i Pakushtëzuar në vlerën 503,532 mijë lekë.
- Të ardhurat nga Transferta Specifike në vlerën 384,318 mijë lekë.

Ligjshmëria për këtë vendim është shprehur edhe nga Prefekti i Qarkut Vlorë me shkresën nr. 148, datë 16.01.2018.

Me shkresën nr.18912, datë 20.12.2017 të Ministrisë së Financës dhe Ekonomisë, Drejtoria e Përgjithshme e Buxhetit dhe Borxhit Publik, Drejtoria e Financave Vendore, Bashkisë Vlorë i është dërguar transferta e pakushtëzuar dhe specifike për vitin 2018. Si pjesë e këtij buxheti është edhe PMNZH. Me vendimin e mësipërm PMNZH ka përfituar fondin prej 34,351 mijë lekë dhe në fund të vitit plani i këtij sektori është 36,451 mijë lekë pasi planit të vitit 2018 i janë bashkuar edhe fondet e trashëguara të grantit specifik të këtij sektori të vitit 2017 (2,100 mijë lekë) të miratuara me VKB nr.16, datë 08.03.2018 “Për një shtesë në VKB nr. 107, datë 28.12.2017 “Për buxhetin e Bashkisë për vitin 2018” e cila është miratuar edhe nga Prefekti i Qarkut me shkresë nr. 171, datë 08.03.2018, dhe realizimi faktik për këtë sektor është 34,141 mijë lekë. Në programin buxhetor 10910 i cili përbëhet nga pagat (600), sigurimet shoqërore (601) dhe shpenzimet operative (602).

Investimet në këtë vit nuk janë planifikuar në këtë sektor nga ana e bashkisë.

²¹ neni 9, të ligjit nr.152/2015, datë 21.12.2015 dhe neni 16, të VKM nr. 520, datë 25.07.2019 “Për miratimin e rregullores për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi”.

Sektori i PMNZH gjatë vitit 2018 ka arkëtuar 621 mijë lekë të ardhura në strukturën e miratuar nga Ministria e Financës dhe Ekonomisë në artikullin 7113009.

Buxheti i mësipërm është miratuar me Vendim nr.12, datë 28.02.2019, mbi miratimin e buxhetit faktik të vitit 2018 (buxheti i kushtëzuar, i pavarur dhe specifik). Ky buxhet, së bashku me vendimin përkatës, është depozituar dhe në Ministrinë e Financës dhe Ekonomisë me shkresën nr.1484/2, datë 01.03.2019. Depozitim i raportit vjetor të monitorimit të zbatimit të buxhetit 2018.

Viti 2019

Me vendim të Këshillit të Bashkisë nr.141, datë 27.12.2018 “Për miratimin e Buxhetit të Bashkisë Vlorë për vitin 2019”, Këshilli i Bashkisë ka miratuar buxhetin për Bashkinë Vlorë në shumën 2,181,435 mijë lekë. Ky buxhet përbëhet nga:

- Të ardhurat e veta të planifikuara në vlerën 1,266,151 mijë lekë.
- Të ardhurat nga Granti i Pakushtëzuar në vlerën 529,833 mijë lekë.
- Të ardhurat nga Transferta Specifike në vlerën 385,451 mijë lekë.

Ligjshmëria për këtë vendim është shprehur edhe nga Prefekti i Qarkut Vlorë me shkresën nr. 2601, datë 08.01.2019.

Me shkresën nr.19369, datë 30.10.2018 të Ministrisë së Financës dhe Ekonomisë, Drejtoria e Përgjithshme e Buxhetit dhe Borxhit Publik, Drejtoria e Financave Vendore, Bashkisë Vlorë i është dërguar transferta e pakushtëzuar dhe specifike për vitin 2019. Si pjesë e këtij buxheti është edhe PMNZH. Me vendimin e mësipërm PMNZH ka përfutur fondin prej 34,350 mijë lekë dhe në fund të vitit plani i këtij sektori është 36,660 pasi planit të vitit 2019 i janë bashkuar edhe fondet e trashëguara të grantit specifik të këtij sektori të vitit 2018 (2,310 mijë lekë) të miratuara me VKB Nr.13, datë 28.02.2019 “Për një shtesë në VKB nr. 141, datë 27.12.2018 “Për buxhetin e Bashkisë për vitin 2019” e cila është miratuar edhe nga Prefekti i Qarkut me shkresë nr. 361, datë 06.03.2019, dhe realizimi faktik për këtë sektor është 36,116 mijë lekë. Në programin buxhetor 10910 i cili përbëhet nga pagat (600), sigurimet shoqërore (601) dhe shpenzimet operative (602). Investimet në këtë vit nuk janë planifikuar në këtë sektor.

Sektori i PMNZH gjatë vitit 2019 ka arkëtuar 764.5 mijë lekë të ardhura në strukturën e miratuar nga Ministria e Financës dhe Ekonomisë në artikullin 7113009.

Buxheti i mësipërm është miratuar me Vendim nr.19, datë 27.02.2020, mbi miratimin e buxhetit faktik të vitit 2019 (buxheti i kushtëzuar, i pavarur dhe specifik).

Viti 2020

Me vendim të Këshillit të Bashkisë nr.114, datë 26.12.2019 “Për miratimin e Buxhetit të Bashkisë Vlorë për vitin 2020”, Këshilli i Bashkisë ka miratuar buxhetin për Bashkinë Vlorë në shumën 2,181,644 mijë lekë. Ky buxhet përbëhet nga:

- Të ardhurat e veta të planifikuara në vlerën 1,248,027 mijë lekë.
- Të ardhurat nga Granti i Pakushtëzuar në vlerën 543,546 mijë lekë.
- Të ardhurat nga Transferta Specifike në vlerën 390,071 mijë lekë.

Ligjshmëria për këtë vendim është shprehur edhe nga Prefekti i Qarkut Vlorë me shkresën nr. 2021/1, datë 09.01.2020.

Me shkresën nr. 24138, datë 26.12.2019 të Ministrisë së Financës dhe Ekonomisë, Drejtoria e Përgjithshme e Buxhetit dhe Borxhit Publik, Drejtoria e Financave Vendore, Bashkisë Vlorë i është dërguar transferta e pakushtëzuar dhe specifike për vitin 2020. Si pjesë e këtij buxheti është edhe PMNZH. Me vendimin e mësipërm PMNZH ka përfutur fondin prej 34,350 mijë lekë dhe për vitin 2020 nga të ardhurat e veta Këshilli i Bashkisë këtij sektori i ka planifikuar një fond prej 7,368 mijë lekë, i cili është përdorur për fond page (600) dhe sigurime shoqërore (601). Në fund të vitit plani i kësaj drejtorie është 42,263 pasi planit të vitit 2020 i janë bashkuar edhe fondet e trashëguara të grantit specifik të këtij sektori të vitit 2019 (545 mijë lekë) të miratuara me VKB Nr.20, datë 27.02.2020 “Për një shtesë në VKB nr. 114, datë 26.12.2019 “Për buxhetin e Bashkisë për vitin 2020” e cila është miratuar edhe nga Prefekti i Qarkut me

shkresë nr.278/1, datë 05.03.2020 dhe realizimi faktik për këtë sektor është 37,705 mijë lekë. Në programin buxhetor 10910 i cili përbëhet nga pagat (600), sigurimet shoqërore (601) dhe shpenzimet operative (602). Investimet në këtë vit nuk janë planifikuar në këtë sektor. Drejtoria e PMNZH Vlorë gjatë vitit 2020 ka arkëtuar 1,187mijë lekë të ardhura në strukturën e miratuar nga Ministria e Financës dhe Ekonomisë në artikullin 7113009.

Buxheti i mësipërm është miratuar me Vendime Këshillit Bashkiak nr.10, datë 25.02.2021, mbi miratimin e buxhetit faktik të vitit 2020 (buxheti i kushtëzuar, i pavarur dhe specifik). Ky buxhet, së bashku me vendimin përkatës, është depozituar dhe në Ministrinë e Financës dhe Ekonomisë me shkresën nr. 4043, datë 08.03.2021. Depozitim i raportit vjetor të monitorimit të zbatimit të buxhetit 2020.

Në mënyrë tabelore paraqiten fondet e Bashkisë Vlorë dhe të DMZSH Vlorë për periudhën objekt auditimi:

Tabela nr. 3

Në 000 /lekë

Institucioni	Shpenzimet	2018	2019	2020
Bashkia Vlorë	<i>Totali i fondeve i shpenzimeve kapitale</i>	190,584	267,811	186,374
	<i>Totali i fondeve të shpenzimeve</i>	1,829,318	1,879,561	1,848,823
DSHMZSH	<i>Totali i fondeve i shpenzimeve kapitale</i>	-	-	-
	<i>Totali i fondeve të shpenzimeve</i>	36,451	36,661	42,263

Burimi: Bashkia Vlorë,

Përpunoi: Grupi i Auditimit të KLSH-së.

Realizimi i buxhetit të Bashkisë Vlorë për vitet 2018–2020.

Në 000/lekë

Nr.	Emërtimi	2018			2019			2020		
		Plan	Fakt	%	Plan	Fakt	%	Plan	Fakt	%
1	<i>Buxheti i Bashkisë - Total</i>	1,829,318	1,549,525	85%	1,879,561	1,700,546	90%	1,848,823	1,689,652	91%
2	<i>Buxheti i PMNZH-s</i>	36,451	34,141	94%	36,660	36,116	99%	42,263	37,705	89%
	<i>Granti Specifik i vitit</i>	34,351	32,041	93%	34,350	33,806	98%	34,350	34,350	100%
	<i>Të trashëguara</i>	2,100	2,100	100%	2,310	2,310	100%	545	545	100%
	<i>Të ardhurat e veta</i>							7,368	2,810	38%

Burimi: Bashkia Vlorë,

Përpunoi: Grupi i Auditimit të KLSH-së.

Përpunoi: Grupi i Auditimit të KLSH-së.

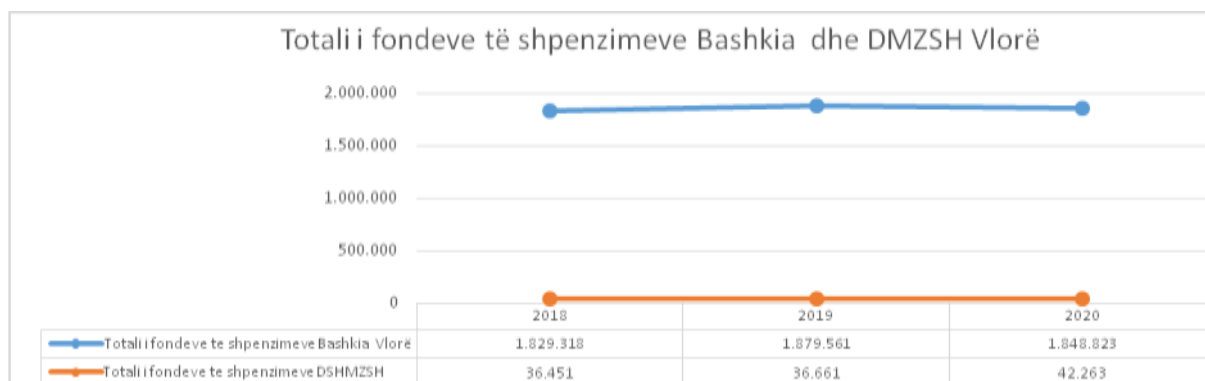
Realizimi i Buxhetit të Bashkisë së Vlorës për DMZSH-së.

Në 000/lekë

Nr.	Emërtimi	2018		2019		2020	
		Plan	Fakt	Plan	Fakt	Plan	Fakt
1	<i>Shpenzime personeli</i>	32,823	32,203	33,872	33,576	35,344	34,169
2	<i>Shpenzime operative</i>	3,628	1,938	2,789	2,540	3,720	3,536
3	<i>Shpenzime kapitale</i>	0	0	0	0	0	0
TOTAL		36,451	34,141	36,661	36,116	39,064	37,705

Burimi: Bashkia Vlorë,

Përpunoi: Grupi i Auditimit të KLSH-së.



Gjendja e Llogarive të Aktiveve të Qëndrueshme dhe Inventari për vitin 2018, 2019, 2020

Në lekë

Nr.	Llogaritë	Bashkia Total	Zjarrfikësja Total
2018			
1	202	102,045,460	
2	211	272	
3	212	1,028,719,077	1,720,000
4	213	2,924,536,615	
5	214	222,340,201	4,870,288
6	215	105,276,824	57,728,800
7	218	48,349,314	1,143,498
	Shuma	4,431,267,763	65,462,586
1	327	32,399,669	4,737,027
2019			
1	202	102,045,460	
2	211	272	
3	212	1,028,719,077	1,720,000
4	213	2,924,536,615	
5	214	216,308,251	5,080,116
6	215	104,438,190	59,014,166
7	218	46,005,945	1,053,498
	Shuma	4,422,053,810	66,867,780
1	327	34,746,863	4,197,109
2020			
1	202	115,857,512	
2	211	272	
3	212	1,286,153,017	1,720,000
4	213	3,975,110,398	
5	214	225,336,828	8,917,916
6	215	104,438,190	59,014,166
7	218	44,369,865	1,053,498
	Shuma	5,751,266,082	70,705,580
1	327	39,210,222	5,624,562

Burimi i të dhënave: Bashkia Vlorë, Qendra Ekonomike

Përpunoi: Grupi i auditimit.

1-Gjetje nga auditimi: Rezultoi se për periudhën objekt auditimi, në Bashkia Vlorë, nuk janë planifikuar fonde për shpenzime kapitale pasi as të ardhurat për financimin e tyre nuk janë realizuar. Në këto kushte nuk është kryer as rikonstruksioni i godinës ekzistuese, dhe as ngritja e stacioneve të tjera. Investimet për shërbimin zjarrfikës nuk janë futur në prioritetet e investimeve të kësaj bashkie. Kërkesat për investime janë propozuar nga grupi i menaxhimit strategjik në bashki dhe janë miratuar në Këshillin e Bashkisë.

Ndërtesa ku ushtron veprimtarinë Stacioni Zjarrfikës Vlorë dhe dy pikat e tjera të shërbimit zjarrfikës (në Orikum dhe në Pyllin e Sodës) nuk përmbushin kushtet për funksionimin dhe

ushtrimin e aktivitetit normal të tyre, dhe as kriteret që dikton kuadri ligjor dhe rregullator në fuqi²², duke ndikuar kështu në cilësinë e shërbimit të ofruar për mbrojtjen nga zjarri.

1-Konkluzioni: Mos financimi i shpenzimeve për investime në DMZSH, për ndërtim të godinave apo rikonstrukcione të ekzistueses megjithëse kërkesat e vazhdueshme të bëra nga titullarët e kësaj drejtorie drejtuar titullarit të Bashkisë Vlorë, për vitet objekt auditimi, shërbimi zjarrfikës e kryen veprimtarinë në godina të amortizuara, jashtë standardeve dhe në vende të hapura pa vendosur dhe kioska, që bien ndesh me standardet të miratuara me VKM nr.520, datë 25.07.2019 “Për miratimin e rregullores për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi”.

1-Rekomandimi: Bashkia Vlorë të marrë masa që të planifikojë fonde për ndërtimin e një godine të përshtatshme për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi duke identifikuar qartë burimet e financimit.

Brenda vitit 2022

2.Gjetje nga auditimi: Nga auditimi rezultuan disa problematika në dokumentimin e pronësisë së mjeteve të shërbimit zjarrfikës, gjendjen teknike të tyre, si dhe mungesa e një auto shkalle ndër vite. Shërbimi zjarrfikës Vlorë ka në dispozicion 13 mjete, në vlerë prej 59,014,166 lekë, transferuar në Bashki nga Prefektura Vlorë, në zbatim të VKM nr. 366, datë 18.05.2016. Nga verifikimet e bëra në këtë stacion, rezultojnë se nga 13 mjete në inventar të DMZSH Vlorë, 6 prej tyre janë jashtë përdorimit, duke cënuar performancën e këtij shërbimi. Referuar dhe të dhënave të regjistrit të mjeteve zjarrfikëse, rezulton se këto mjete, të dhuruara nga donatorë të ndryshëm, janë të pa kolauduara dhe thuajse të amortizuara dhe kërkojnë shpenzime për mirëmbajtjen e tyre. Gjithashtu theksojmë se, prej vitit 2016, për mungesë të dokumentacionit të mjeteve të shërbimit zjarrfikës, nuk ju ka kaluar pronësia nga Prefektura Vlorë në atë të Bashkisë Vlorë, dhe në institucion nuk është bërë asgjë për zgjidhjen e këtij problemi. Në vijim, referuar të dhënave të regjistrit të mjeteve zjarrfikëse, rezulton se shërbimi zjarrfikës Vlorë nuk disponon automjet shpëtimi tip auto shkallë, i domosdoshëm për shërbimin që kryejnë.

2-Konkluzioni

DMZSH në Vlorë, disponon mjete zjarrfikës jo në sasinë e duhur, një pjesë e tyre për faktin se kanë qenë donacione janë tejet të amortizuara, janë jo funksionale. Mungojnë mjete të rëndësishme si auto shkallë të domosdoshme në raste zjarri dhe shpëtimi në ndërtesa shumë katesh, një pjesë e tyre të pa kolauduara nga ana teknike, dhe pa kaluar në pronësi të Bashkisë Vlorë, veshje speciale anti zjarr, kjo ndikon dhe në performancën e veprimtarisë së këtij stacioni dhe garancinë e jetës së punonjësve zjarrfikës.

2-Rekomandimi:

-Bashkia Vlorë gjatë hartimit të projekt buxhetit të saj, të parashikojë në buxhetin e investimeve të saj dhe fonde për blerje makinash të reja për shërbimin zjarrfikës.

-Gjithashtu nga ana e bashkisë të merren masa që të përfundojë marrja e pronësisë së mjeteve gjendje në inventarin e DMZSH, referuar llog. nr.215 “Mjete transporti” dhe të fillojnë procedurat e nxjerrjes jashtë përdorimit të mjeteve jashtë funksionit, duke respektuar dispozitat ligjore në fuqi.

Brenda vitit 2022

3-Gjetje nga auditimi:

-Nga auditimi rezultoi se, Bashkia Vlorë, me rreth 280 mijë banorë, ende nuk ka një hartë me Hidrantë Zjarrfikës, të ndërtuara nga Ujësjellës-Kanalizime Vlorë, e cila të jetë lehtësisht e disponueshme për shërbimin në vendngjarje.

²² neni 9, të ligjit nr.152/2015, datë 21.12.2015 dhe neni 16, të VKM nr. 520, datë 25.07.2019 “Për miratimin e rregullores për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi”.

- Hidrantët ekzistues, megjithëse janë pjesë e sistemit hidrik, nuk arrijnë të sigurojnë me ujë të vazhdueshëm dhe pa ndërprerje shërbimin për shuarjen e zjarrit në të gjitha territorin e Bashkisë Vlorë e konkretisht:

A. Për qytetin e Vlorës .

Hidranti kryesor në Centrale-Çmëndinë është në pune dhe furnizimi të plotë. Nga kontrolli realizojnë mbushjen nga 7 minuta deri 20 minuta.

-Hidranti privat i Kompanisë “ DUKA ” sh.p.k është në gjendje pune dhe furnizimi.

-Rruga “Pelivan Leska” pranë repartit të MZSH është një pikë furnizimi në gjendje pune me orarin e furnizimit të popullatës.

-Rruga e Trans Ballkanike nga ish Shkolla e Aviacionit dhe deri pranë Portit Detar nuk ka pika furnizimi me ujë, Hidrantë. Te kryqëzimi i rrugës së Zyrës së Punës dhe ish Stacionit të Trenit ndodhet një pike Hidranti në mes të rrugës automobilistike jashtë funksionit.

-Rruga nga Shkolla e Aviacionit e deri në lagjen “11 Janari” pusi i mezinut nuk ka asnjë pikë furnizimi me ujë.

-Rruga Drejtoria e Policisë së Shtetit Vlorë–lagjia 11 Janari, pusi mezinut nuk ka pika furnizimi me ujë.

-Rruga rreth rrotullimi i Skelës deri te Rrapi Uji i Ftohtë nuk ka pika furnizimi, Hidrantë.

-Rruga rreth rrotullimi i Skelës deri te Drejtoria Pyjores nuk ka pika furnizimi, Hidrantë

-Rruga Sheshi Flamurit ish Fabrika e Tullave nuk ka pika furnizimi, Hidrantë.

-Rruga Sheshi Flamurit Spitali Rajonal Vlorë nuk ka pika furnizimi, Hidrantë.

B. Njësitë Administrative

-Njësia Administrative Novoselë ka një pikë furnizimi me ujë Hidrant në gjendje pune pranë pompave të ujësjellësit Novoselë. Në territorin e kësaj njësie ndodhet edhe Pylli i pishave Pish Porosi si dhe sipërfaqja e saj është mjaft e gjerë. Nga pika e furnizimit ujësjellësi Akëri deri në zonat e rrezikuara distanca është nga 15 deri në 30 Km.

-Njësia Administrative Orikum nuk ka pika furnizimi me ujë. Shtrirja e territorit të kësaj njësie është mjaft e gjerë si dhe në këtë njësi ndodhet Parku Kombëtar i Llogorasë.

-Njësia Administrative Llakatund nuk ka pikë furnizimi me ujë, Hidrantë për furnizimin e automjeteve .

-Njësia Administrative Qendër me shtrirje të gjerë gati 18 km ka Hidrant në këtë rrugëkalim

3-Konkluzioni

Mos pasja e hartës ku janë vendosur Hidrantë Zjarrfikës në territorin e Bashkisë Vlorë ku banojnë rreth 280 mijë banorë të cilët duhet të kenë siguri nga ana e Bashkisë e bën të domosdoshëm, hartimin e hartës së Hidrantëve për DMZSH Vlorë dhe furnizimin me ujë të tyre 24 orë. Mos sigurimi me ujë në çdo kohë nga Ndërmarrja e Ujësjellës Kanalizime Vlorë të këtyre hidrantë zjarrfikës ndikon në veprimtarinë e stacionit zjarrfikës gjatë operacioneve në shuarjen e zjarrit, pasi vonesat e furnizimit me ujë të mjeteve gjatë kryerjes së operacioneve sjellin pasoja si në humbje jete dhe shkatërrim prone.

3-Rekomandimi:

Bashkia Vlorë, të mundësojë dhe të finalizojë një marrëveshje ndërmjet DMZSH dhe ndërmarrjes së Ujësjellës-Kanalizimeve për përpilimin e një harte me Hidrantë Zjarrfikës, brenda territorit të saj, me qëllim furnizimin e vazhdueshëm me ujë për të garantuar sukses në operacionet për shuarjen e zjarrit dhe shpëtimit në kohë.

Brenda vitit 2022

Për sa është trajtuar në këtë pjesë të Raportit Përfundimtar të Auditimit, nga subjekti i audituar është paraqitur observacioni i paraqitur nga Drejtori i DZSH Vlorë, i dërguar me mail zyrtar të KLSH më datën 28.12.2021, u lexua nga grupi i auditimit. Nga ana e Drejtuesit të DMZSH janë pranuar të gjitha gjetjet dhe rekomandimet dhe nga ana e tyre nuk u paraqitën

pretendime sidomos në lidhje me mbështetjen financiare të këtij shërbimi pra për të gjitha gjetjet e konstatuara dhe rekomandimet përkatëse.

5. PËRMBLEDHJA

Auditimi me temë “Performanca e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri në Shqipëri” ka synuar të sigurojë një vlerësim të paanshëm dhe objektiv nëse burimet publike janë menaxhuar me përgjegjësi duke informuar publikun dhe Kuvendin e Shqipërisë mbi efektivitetin e veprimtarisë së institucioneve përgjegjëse për promovimin dhe menaxhimin efektiv të shërbimit të mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri si dhe arritjen e rezultateve të synuara. Në këtë auditim jemi përqendruar në analizimin e efektivitetit të veprimtarisë së institucioneve subjekt auditimi dhe politikave që synojnë menaxhimin efektiv dhe eficient të Shërbimit të MZSH. Periudha objekt auditimi ka qenë 2018-2020. Fokusi i auditimit krahas shqyrtimit në tërësi të zbatimit të politikave qeveritare lidhur me shërbimin e mbrojtjes nga zjarri ka qenë veçanërisht në aspektin e cilësisë së shërbimit por dhe investimeve që janë shumë të nevojshme për përballimin e situatave dhe mirëmbajtjen e të gjithë infrastrukturës së shërbimit. Institucionet subjekt auditimi kanë qenë Drejtoria e Përgjithshme e Mbrojtjes nga Zjarri në Ministrinë e Brendshme, Drejtoria e MZSH në Bashkinë e Tiranës, Sektori i MZSH në Bashkinë Vlorë. Masat e marra nga institucionet objekt auditimi lidhur me menaxhimin e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri nuk kanë qenë mjaftueshmërisht efektive.

Mungesa e politikave dhe udhëzimeve në ndihmë të procesit të standardizimit të ngritjes së një infrastrukture sipas shërbimeve analoge jo vetëm me vendet e rajonit por dhe të tjera në Evropë, mangësi në drejtim të hartimit të një strategjie kombëtare për këtë shërbim e mbështetur dhe me fonde, mungesa të reflektuara dhe në strukturën qendrore të Drejtorisë së Përgjithshme të SHMZSH, në mungesa në fonde për sa i përket ngritjes së infrastrukturës sidomos në bashki të cilat nuk plotësojnë asnjë standard për sa i përket investimeve në ndërtesa ku aktualisht një pjesë e këtij shërbimi e zhvillojnë aktivitetin e tyre dhe në kioska, mjete tejet të amortizuara dhe mungesa në pajisje dhe veshje speciale për punonjësit, mungesa të theksuara dhe në krijimin e hidrantëve me shërbim 24 orë me ujë, mos digjitalizimi i informacionit të të dhënave si në Qendër dhe në 61 bashki ka sjellë mos realizimin e detyrave në kohë dhe cilësi duke ndikuar në performancën e dobët të këtij shërbimi. Pra, rezulton që si ngritja e infrastrukturës (mjete dhe ndërtesa), aftësimi teknik profesional i burimet njerëzore në Shërbimin Zjarrfikës, për periudhën në auditim nuk janë përdorur me efikasitet dhe efektivitet për përmirësimin e vazhdueshëm të funksioneve dhe objektivave të tij, 90% e mjeteve që disponon shërbimi zjarrfikës janë donacione dhe dhurata nga shërbimet homologe tejet të amortizuara dhe të vjetra të cilat kërkojnë kosto për mirëmbajtjen e tyre. Mungesa e investimeve në drejtim të ngritjes së infrastrukturës së flotës zjarrfikëse në rang kombëtar për periudhën objekt auditimi ka ndikuar drejtpërsëdrejti në cilësinë e këtij shërbimi. Nga të dhënat e paraqitura rezulton se vetëm 23 ose 38 % nga 61 bashki plotësojnë standardin e kërkuar, për ngritjen e stacioneve të shërbimit zjarrfikës, gjë që tregon mungesë të një strategjie në rang kombëtar të mbështetur me fonde për investime në drejtim të ngritjes së një infrastrukture bashkëkohore për shërbimin zjarrfikës në mbarë vendin dhe që ngarkon me përgjegjësi Kryetarët e Bashkive dhe Drejtorinë e Përgjithshme të MZSH në Ministrinë e Brendshme për mos veprim si institucion monitorues, mbikëqyrës referuar nenit 7/pika 2, neni 10/pika germa/c të ligjit nr. 152, datë 21.12.2015 “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi”.

Aktualisht rezultojnë se nuk ka përfunduar në emër të bashkive, kalimi i pronësisë mbi ndërtesa dhe ambiente ku zhvillojnë veprimtarinë shërbimi zjarrfikës në rang kombëtar, si dhe pronësia mbi mjetet zjarrfikëse, në zbatim të kërkesave të nenit 53 të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 “Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi” dhe VKM nr. 366, datë 18.05.2016 në 61 bashki.

Drejtoria MZSH-së dhe strukturat e Ministrisë së Brendshme kanë përgatitur në zbatim të ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për *“Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”*, 21 akte ligjore në trajtën e VKM-ve si dhe 6 akte nënligjore në trajtën e Udhëzimeve por, nxjerrja me vonesë e këtyre akteve ligjore dhe nënligjore jashtë afateve të parashikuara në ligj ka sjellë pasoja në funksionimin e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi në shërbimin qendror në Drejtorinë e Përgjithshme MZSH-se në Ministri në aspektin organizativ, në aspektin e delegimit dhe përshkrimit të detyrave dhe përgjegjësive funksionale.

Zbatimi në praktikë i detyrimeve ligjore të përcaktimeve të Udhëzimit nr. 81, datë 06.03.2020 *“Për klasifikimin e objekteve, sipas rrezikshmërisë nga zjarri, procedurat e shqyrtimit dhe miratimit të projektit të mbrojtjes nga zjarr dhe shpëtimin, si dhe dhënia e certifikatës së sigurisë nga zjarri”*, nuk rezulton i qartë, i përdorshëm dhe i klasifikuar sipas një metodologjie të thjeshtë dhe efektive për tu zbatuar në terren sipas nënndarjeve dhe shkallëzimit të kategorive kryesore të rrezikut ndaj ekspozimit ndaj zjarrit A, B dhe C,

Krijimi i Drejtorisë së Përgjithshme të MZSH-se, 4 vjet pas daljes së ligjit nr. 152/2015 datë 21.12.2015 për *“Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”*, sipas funksioneve të parashikuara në ligjin bazë dhe mos implementimi i strukturës së plotë të kësaj drejtorie me personelin e duhur ka sjellë si pasojë kryerjen e shkeljeve të rënda të detyrave funksionale me pasoja të drejtpërdrejta në kryerjen e funksioneve autorizuese në tejkalim të kompetencave të detyrave funksionale të parashikuara në rregulloren e brendshme të Ministrisë së Brendshme dhe të drejtave dhe detyrimeve ligjore të përcaktuara në ligjin 152/2015 datë 21.12.2015 për *“Për Shërbimin e Mbrojtjes nga Zjarri në Shqipëri”* të kryer nga përfaqësuesi i Drejtorit të Drejtorisë së Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimi. Nuk është kryer një mbulim i plotë i territorit të bashkive Tiranë dhe Vlorë në lidhje me kontrollin dhe monitorimin në terren të sistemit të mbrojtjes nga zjarri për pallatet e banimit në referim të përcaktimeve të normativave teknike të parashikuara në pikën 10 të VKM-së nr. 626 datë 15.07.2015 *“Për miratimin e projektimit të banesave”* në funksion të rritjes së sigurisë publike.

Në qytetet kryesore Tiranë dhe Vlorë, bashkitë në matricat e plan veprimeve nuk trajtojnë edhe rastet e parashikuara për situata zjarri brenda territoreve të banuara të njësisë administrative që mbikëqyrin këto bashki, nuk jepen veprime dhe koordinime për zgjidhje situatash zjarri masive brenda qendrave të banuara urbane nisur edhe nga risku jashtëzakonisht i lartë që mbartin këto raste zjarri dhe nga përqendrimi i lartë i popullsisë

Këto bashki nuk kanë në gjendje funksioni korsinë e të drejtës prioritare të rrugëve të kalimit, për automjetet dhe pajisjet zjarrfikëse.

Drejtoria Vendore MZSH-se Tiranë dhe sektori i MZSH Vlorë nuk kanë kryer një programim të detyrave dhe përgjegjësive të inspektorëve të sektorit të parandalimit të zjarrit sipas zonave respektive të këtyre bashkive si dhe një risk prioritetesh për kontrole në zonat në ndërtim e sipër si dhe zonat në zhvillim duke sjellë pasojë mbulimin e përgjegjësive dhe mos kontrollin efektiv të territorit në funksion të rritjes së sigurisë publike.

Nuk ka pasur bashkëpunim efektiv, rezultativ dhe të ndërsjellët ndërmjet Drejtorisë së Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit në Ministrinë Brendshme dhe Agjencisë së Zonave të Mbrojtura në lidhje me ngritjen e stacioneve zjarrfikëse pranë zonave të mbrojtura në funksion të ruajtjes së territorit, relievit të pyllëzuar, faunës dhe florës të këtyre zonave si pasuri kombëtare të pazëvendësueshme. Gjithashtu edhe ndërmjet DPMZSH në MB dhe Ministrisë së Arsimit nuk ka pasur bashkëpunim efektiv të ndërsjellët për përmbushjen e kushtit të vendosjes në kurrikulat e arsimit 9-vjeçar të programeve për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin.

Subjektet e MZSH objekt auditimi nuk kanë kryer bashkëpunim institucional të ndërsjellët me Institucionet Publike të Kompetencës që administrojnë dhe autorizojnë veprimtarinë e personave fizikë dhe juridikë si, Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve, Qendra Kombëtare e Biznesit, Drejtoritë e Taksave dhe Tatimeve pranë Bashkive respektive me qëllim evidentimin

në terren dhe në statistikë të bizneseve operuese dhe të licencuara të cilat janë objekt të përmbushjes ligjore të pajisjes me Certificate Sigurie të Mbrojtjes nga Zjarri.

Drejtoria e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit MZSH-se në Ministri nuk ka kryer bashkëpunim të ndërsjellët me Këshillin Kombëtar të Rregullim Territorit për verifikimin, kontrollin dhe miratimin e Projekteve të Mbrojtjes nga Zjarri për Lejet Zhvillimore të lëshuara nga periudha 2015 deri në mars 2020 për lëshimin e Certificateve të Sigurisë të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit për veprat zhvillimore të lëshuara nga Këshilli Kombëtar i Rregullim Territorit nga periudha 2015 deri në mars 2020 duke mbartur një rrezik të madh për sigurinë publike.

Bashkitë Vlorë dhe Tiranë si dhe Drejtoria Vendore MZSH-Tiranë dhe sektori i MZSH-së Vlorë nuk kishte një bashkëpunim të ndërsjellët si dhe nuk ishin marrë masa të plota efektive për monitorimin dhe kontrollin për mbikëqyrjen e territoreve respektive në funksion të detyrimit ligjor për krijimin e qendrave të monitorimit të sistemeve të diktimit-sinjalizimit.

Struktura qendrore e shërbimit zjarrfikës (DPMZSH) gjatë periudhës objekt auditimi nuk ka funksionuar sipas ligjit 152/2015 dhe VKM 520 datë 25.07.2014.

Kjo strukturë ka funksionuar si sektor i MZSH-së, me organike 3+1, brenda Drejtorisë së Çështjeve Vendore dhe Funksioneve të Deleguara, në Drejtorinë e Përgjithshme të Politikave të Rendit, Sigurisë Publike dhe Çështjeve Vendore në Ministrinë e Brendshme. Gjithashtu me strukturën dhe organikën e funksionimit të Ministrisë së Brendshme të vitit 2018, kjo strukturë përsëri në mospërputhje me kërkesat e ligjit 152/2015, u kthye në drejtori qendrore të MZSH-së, me dy sektorë, në varësi të Sekretarit të Përgjithshëm.

Drejtoria e MZSH në Ministrinë e Brendshme për periudhën objekt auditimi ka funksionuar me numër të reduktuar punonjësish dhe në përbërje të saj ka patur staf me mungesë përvojë në lidhje me shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimit. Drejtoria e MZSH-së në ministrinë përgjegjëse është struktura kryesore përgjegjëse për hartimin e politikave dhe trajnimin individual të strukturave të MZSH. Kjo strukturë duhet të përcaktojë mënyrën sesi do të trajnohet e certifikohet çdo nivel punonjësi, si duhet të zhvillohet trajnimi si dhe harton standardet për përfundimin e suksesshëm të trajnimit. Nuk ka patur një rregullore të brendshme të funksionimit të MZSH në nivel qendror e cila ka sjellë paqartësi në detyrat dhe përgjegjësitë për strukturat specifike në varësi të saj.

DPMZSH nuk ka hartuar një strategji të përgjithshme për menaxhimin e burimeve njerëzore në tërësi për të arritur objektivat e përcaktuara në shkallë vendi.

Shqipëria renditet ndër të paktat vende, e cila nuk ka një Shkollë për Trajnimin Zjarrfikës. Gjatë periudhës objekt auditimi nuk janë ndërmarrë hapa ligjore për përgatitjen e kuadrit rregullator për krijimin e kësaj shkolle pranë Akademisë së Sigurisë. Nuk janë ndërmarrë hapa dhe për plotësimin e saj me personel dhe nuk ka kërkesa me preventive për investimin dhe plotësimin me asetet e nevojshme, për zhvillimin e trajnimeve sipas përcaktimeve ligjore DPMZSH nuk ka të dhëna për hartimin, përpunimin dhe zbatimin e kurrikulave të trajnimit në fushën e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimit.

Nga auditimi rezulton se me përjashtim të disa bashkive të vogla të cilat kanë një numër të vogël popullsie. Pjesa më e madhe e bashkive nuk e plotësojnë standardin 1 zjarrfikës për 1500-2000 banorë .

Stërvitja e përditshme në zbatim të programit vjetor të stërvitjes dhe udhëzimeve përkatëse që dërgon Drejtoria e PMZSH-së në Ministrinë e Brendshme nuk dokumentohet ose është jo e plotë nga ana e drejtorive të MZSH në bashkinë Tiranë dhe Vlorë.

Nuk janë ngritur dhe nuk kanë funksionuar pothuajse në të gjitha bashkitë e vendit strukturat e shërbimit vullnetar. Për periudhën objekt auditimi Bashkia Tiranë dhe Bashkia Vlorë nuk kanë planifikuar fonde për trajnimin e shërbimit të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimit.

Në stacionin e vetëm të DMZSH Vlorë nuk ka ambiente stërvitje dhe klasa mësimore për zhvillimin e trajnimeve të parashikuara nga ligji për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe akteve nënligjore në zbatim të tij.

Në DPMZSH në MB, grupit të auditimit për periudhën 2018-2020 nuk ju paraqit lista e objekteve të siguruara nga zjarri nga Autoriteti i Mbikëqyrjes Financiare, në zbatim të nenit 35 të ligjit nr. 152/2015, datë 21.12.2015. Gjithashtu në zbatim të nenit 35/pika 3 të ligjit 152/2015 është miratuar VKM nr. 784, datë 09.11.2016 “Për mënyrat dhe kriteret e llogaritjes së shpenzimeve të ndërhyrjes, për shuarjen e zjarreve në objektet e siguruara nga zjarri nga shoqëritë e sigurimit, administrimi dhe përdorimi i të ardhurave, për llogari të shërbimit vendor të MZSH, i cili rezultoi në pa zbatuar nga DPMZSH, pasi nuk rezultoi ndonjë informacion për këtë qëllim hartuar nga DPMZSH drejtuar kryetarëve të bashkive për listën e objekteve të siguruara e duke ngarkuar me përgjegjësi Drejtorin e DMZSH.

Problematike gjatë auditimit rezultoi dhe fakti se aktualisht DMZSH në Bashkinë Tiranë e Vlorë i cili mbulon një territor prej ku banojnë rreth 860,095 banorë dhe 208,000 banorë nuk ka një hartë me Hidrantë Zjarrfikës të ndërtuara nga UKT, e cila të jetë lehtësisht e disponueshme për shërbimin në vendngjarje.

Nga auditimi i të dhënave të pasqyrave financiare të Bashkisë Tiranë e Vlorë për vitin 2020, e konkretisht të llog. 215 “ Mjete transporti” , sipas inventarit bashkëngjitur këtyre pasqyrave, për DMZSH Tiranë e Vlorë rezultojnë pa tituj pronësie në emër të Bashkisë Tiranë gjithsej 16 mjete në vlerë 424,266,783 lekë dhe 13 mjete në vlerë 59,014,166 lekë, si rezultat i mungesave në dokumentet ligjore të makinave të ardhura nga Prefektura Tiranë ka bërë të vështirë kalimet e pronësisë.

Referuar të dhënave nga financa e DMZSH, Tiranë e konkretisht të llog nr.215 “Mjete transporti”, janë përfshirë pa dokumente të sakta në zbatim të kërkesave të UMF nr. 30, datë 27.12.2011 “Për menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik”, pika 74, pika 85 dhe pika 95, në listën e mjeteve jashtë shërbimit, mjete të cilat nuk janë në gjendje pune dhe janë hekurishte dhe mjeti Auto shkallë Zjarrfikëse Man 54MT në vlerë 135,471,607 lekë ose rreth 800, 000 euro, blerë në vitin 2013, e prodhuara në vitin 2012, e re dhe e pa përdorur në asnjë operacion për shpëtim apo shuarje zjarri, unik për vendin tonë në kushtet ku ndërtimet në Tiranë shumë katesh e bëjnë të domosdoshme përdorimin e saj dhe mbajtjen në gatishmëri të përhershme. Mbajtja e saj jashtë godinës së DMZSH pa kontratë, në kushte të papërshtatshme sigurie dhe ruajtje ndikon në dëmtimin e këtij mjeti, veprime këto që bien ndesh me ligjin nr. 10296, datë 08.07.2010 “ Për menaxhimin financiar dhe kontrollin”, neni 2, UMF nr. 30, datë 27.12.2011 “ Për menaxhimin e aktiveve në njësitë e sektorit publik”, pika1, pika 2, dhe ngarkon me përgjegjësi Titullarin e Shërbimit Zjarrfikës.

KONTROLLI I LARTE I SHTETIT

6. SHTOJCAT

Mjete zjarrfikëse ne Bashkinë Tiranë



Mjeteti ne stacionin e Krrabës (Tuneli)



Ndërtimi i stacionit Zjarrfikës Kinostudio



Stacione zjarrfikëse në Bashkinë Tiranë



Stacioni zjarrfikës tuneli Krrabë



Personel zjarrfikës gjatë ndërrimit të turneve



Të dhënat e grafikuara për MZSH-Vlore për periudhën 2018-2020 sipas listës se kontrolleve për vitin 2018-2020 të ndara sipas kategorive:

Tabela nr.1. Viti 2018-2020

MZSH-VLORE	Nr Kontrolleve	Kontroll/Kateg A	Kontroll/Kateg B	Kontroll/Kateg C
viti 2018	329	17	187	120
viti 2019	392	30	234	117
viti 2020	206	49	76	87
Totali	927	96	497	324

Burimi: MZSH-Vlorë Përpunoi Grupi Auditimit

Të dhënat e grafikuara për MZSH-Tiranë për Sektorin e Parandalimit të Zjarrit për DZSH-Tiranë sipas listës se kontrolleve për vitin 2018 të ndara sipas kategorive të objekteve sipas llojit të aktivitetit nga Sektori i Parandalimit të Zjarrit për Drejtorinë Vendore Tirane MZSH-se.

Tabela nr.2

	AKTIVITETI I SEK/PARANDALIMIT	SASIA
1	Objekte, aktivitete Civile (banimi)	36
2	Objekte, aktivitete shërbimi (dyqane, salla, magazina, etj.)	218
3	Objekte, aktivitete akomoduese turistike	39
4	Objekte aktivitete Didaktike (shkolla, kopshte, çerdhe etj.)	147
5	Objekte ku ushtrohet aktivitet tregtimi me lëndë lehtësisht të djegshme	67
6	Objekte, aktivitete me rrezik të shtuar (uzina, fabrika të përpunimit të lëndëve djegëse)	11
7	Objekte, aktivitete artizanale.	13
8	Objekte historike, artistike të destinuar (muze, galeri, ekspozita, kinema)	11
9	Objekte të destinuar për impiante sportive	9

10	Depozita gazi të fiksuar me kapacitet deri në 5m ³	59
11	Depozita gazi të fiksuar me kapacitet mbi 5m ³	31
12	Impiante për shpërndarjen e karburanteve	91
13	Objekte administrative	78
	Totali	810

Burimi: MZSH-Tiranë Përpunoi Grupi Auditimit

Të dhënat e grafikuara për MZSH-Tiranë për Sektorin e Parandalimit të Zjarrit për DZSH-Tiranë sipas listës së kontrolleve për vitin 2019 të ndara sipas kategorive të objekteve sipas llojit të aktivitetit nga Sektori i Parandalimit të Zjarrit për Drejtorinë Vendore Tirane MZSH-se.

Tabela nr.3

NR.	AKTIVITETI I SEK/ PARANDALIMIT	SASIA
1	Objekte, aktivitete Civile (banimi)	63
2	Objekte, aktivitete shërbimi (dyqane, salla, magazina, etj.)	323
3	Objekte, aktivitete akomoduese turistike	89
4	Objekte aktivitete Didaktike (shkolla, kopshte, çerdhe etj.)	195
5	Objekte ku ushtrohet aktivitet tregtimi me lëndë lehtësisht të djegshme	131
6	Objekte, aktivitete me rrezik të shtuar (uzina, fabrika të përpunimit)	32
7	Objekte, aktivitete artizanale.	28
8	Objekte historike, artistike të destinuar (muze, galeri, ekspozita, kinema)	22
9	Objekte të destinuar për impiante sportive	18
10	Depozita gazi të fiksuar me kapacitet deri në 5m ³	70
11	Depozita gazi të fiksuar me kapacitet mbi 5m ³	55
12	Impiante për shpërndarjen e karburanteve	56
13	Objekte administrative	147
	Totali	1229

Burimi: MZSH-Tiranë Përpunoi Grupi Auditimit

Të dhënat e grafikuara për MZSH-Tiranë për Sektorin e Parandalimit të Zjarrit për DZSH-Tiranë sipas listës së kontrolleve për vitin 2019 të ndara sipas kategorive të objekteve sipas llojit të aktivitetit nga Sektori i Parandalimit të Zjarrit për Drejtorinë Vendore Tirane MZSH-se.

Tabela nr.4

NR.	AKTIVITETI I SEK/PARANDALIMIT	Nr
	Lloji Inspektimit	
1	Objekte, aktivitete Civile (banimi)	68
2	Objekte, aktivitete shërbimi (dyqane, salla, magazina, etj.)	189
3	Objekte, aktivitete akomoduese turistike	50
4	Objekte aktivitete Didaktike (shkolla, kopshte, çerdhe etj.)	62
5	Objekte ku ushtrohet aktivitet tregtimi me lëndë lehtësisht të djegshme	90
6	Objekte, aktivitete me rrezik të shtuar (uzina, fabrika lende djegëse)	14
7	Objekte, aktivitete artizanale.	26
8	Objekte historike, artistike të destinuar (muze, galeri, ekspozita, kinema)	10
9	Objekte të destinuar për impiante sportive	11
10	Depozita gazi të fiksuar me kapacitet deri në 5m ³	61
11	Depozita gazi të fiksuar me kapacitet mbi 5m ³	45
12	Impiante për shpërndarjen e karburanteve	75
13	Objekte administrative	103
	Totali	804

Burimi: MZSH-Tiranë Përpunoi Grupi Auditimit

Të dhënat e grafikuara për DMZSH-Tiranë për Sektorin e Operacionale MZSH-se Tiranë për periudhën 2018-2020

Tabela nr.5 Viti 2018

Lloji/Operacioni	Jana	Shkur	Mar	Pril	Ma	Qersho	Korri	Gush	Shtato	Teto	Nënto	Dhjetë	Total
t	r	t	s	l	j	r	k	t	r	r	r	r	i
ZJARRE	37	25	22	31	19	23	27	40	61	79	45	65	474
SHFAQJE													
ZJARRI	44	15	41	48	32	35	46	66	82	55	38	64	566
NDËRHYRJE	59	69	76	68	97	81	73	63	65	76	83	100	910
Totali/Veprime	140	109	139	147	148	139	146	169	208	210	166	229	1950

Burimi: MZSH-Tiranë /Përpunoi Grupi Auditimit

Tabela nr.6 Viti 2019

Muaji	Jana r	Shkur t	Mar s	Pril l	Ma j	Qersho r	Korri k	Gush t	Shtato r	Teto r	Nënto r	Dhjetor	Total i
SHFAQJE ZJARR	58	65	82	35	34	40	67	84	66	59	48	84	722
ZJARRE:	43	56	75	29	27	43	41	75	54	38	32	31	544
NDËRHYRJE:	56	65	57	61	71	73	72	70	166	69	155	151	1066
V/operacion	157	186	214	125	132	156	180	229	286	166	235	266	2332

Burimi: MZSH-Tiranë/ Përpunoi Grupi Auditimit

Tabela nr.7 Viti 2020

Muaji	Jana r	Shkur t	Mar s	Pril l	Ma j	Qersho r	Korri k	Gush t	Shtato r	Teto r	Nënto r	Dhjetor	Total i
SHFAQJE ZJARRI	90	54	42	47	54	44	81	90	89	48	59	74	772
ZJARRE:	57	52	41	11	25	32	70	48	63	24	41	42	506
NDËRHYRJE:	81	64	70	45	57	68	89	117	77	58	49	89	864
V/Operaci	228	170	153	103	136	144	240	255	229	130	149	205	2142

Burimi: MZSH-Tiranë/Përpunoi Grupi Auditimit

Tabela e Certifikatave të Sigurisë të Zjarrit dhe Shpëtimit për MZSH-Vlorë për vitin 2018-2020.

Tabela nr. 8 viti 2018-2020

MZSH-VLORE	Certifikata e Sigurisë tipi A	Certifikata e Sigurisë tipi B
Viti 2018-2020	139	32
Totali	139	32

Burimi: MZSH-Vlorë Përpunoi Grupi Auditimit

Tabela e listës së MZSH-së Vlorë në lidhje me miratime projektsh për vitin 2018-2020 dhe përgjigje zyrtare përgjithëse ndërsa MZSH-ja Tiranë nuk ka përgjigje zyrtare specifike për këtë rast

Tabela nr. 9 viti 2018-2020

MZSH-VLORE	Miratim Projekti	Miratim Kontroll/Kateg A	Miratim Kontroll/Kateg B	Miratim Kontroll/Kateg C
viti 2018	44	7	45	22
viti 2019	21	5	50	20
viti 2020	29	5	44	21
Totali	94	17	139	64

Burimi: MZSH-Vlorë/Përpunoi Grupi Auditimit

Tabela e listës së Certifikatave të Ripërtërimit të Sigurisë nga Zjarri të lëshuara për vitin 2018-2020 nga MZSH-ja Vlorë

Tabela nr. 10 viti 2018-2020

MZSH-VLORE	Certifikata Ripërtërimit Sigurie Zjarri
viti 2018	88
viti 2019	158
viti 2020	71
Totali	317

Burimi: MZSH-Vlorë/Përpunoi Grupi Auditimit

Tab.nr.1/1 Të dhënat nga MB.

Krijimi i stacioneve zjarrfikëse ndër vite

Nr.	Bashkitë	Stacione	Krijimi i stacioneve 2017	Krijimi i stacioneve 2018	Krijimi i stacioneve 2019-2020
1	Shkodër	Ekzistues		√	
2	Pukë	Ekzistues			
3	Fushë Arrëz		√		
4	Vau Dejës		√		
5	Malësi e Madhe	Ekzistues			
6	Kukës	Ekzistues			
7	Has	Ekzistues			
8	Bajram Curri	Ekzistues			
9	Dibër	Ekzistues			
10	Mat	Ekzistues			

11	Klos			√	
12	Bulqize	Ekzistues			
13	Lezhë	Ekzistues			
14	Mirditë	Ekzistues			
15	Kurbin	Ekzistues			
16	Tiranë	Një nga 7 stacionet zjarrfikëse e plotësojnë standardin sipas VKM nr.520 datë 25.07.2019			√
17	Kamzë			√	
18	Vorë			√	
19	Kavajë	Ekzistues			
20	Durrës	Ekzistues			
21	Shijak		√		
22	Krujë	Ekzistues			
23	Rrogozhinë			√	
24	Elbasan	Ekzistues			
25	Librazhd	Ekzistues			
26	Gramsh	Ekzistues			
27	Përrenjas			√	
28	Peqin	Ekzistues			
29	Belsh			√	
30	Cërrik		√		
31	Berat	Stacion zjarrfikës ekzistues i ri konstruktuar sipas VKM nr. 520 datë 25.07.2019			√
32	Kuçovë	Ekzistues			
33	Skrapar	Ekzistues			
34	Ura Vajgurore			√	
35	Poliçan	Ekzistues			
36	Korçë	Ekzistues			
37	Pogradec	Ekzistues			
38	Ersekë	Ekzistues			
39	Devoll	Ekzistues			
40	Maliq			√	
41	Pustec		√		
42	Fier	Ekzistues			
43	Patos	Ekzistues			
44	Ballsh	Ekzistues			
45	Divjake		√		
46	Lushnje	Ekzistues			
47	Roskovec		√		
48	Vlorë	Ekzistues			
49	Himarë	Ekzistues			
50	Sarandë	Ekzistues			
51	Delvinë	Ekzistues			
52	Finiq		√		
53	Selenicë			√	
54	Konispol		√		
55	Gjirokastër	Ekzistues			
56	Përmet	Ekzistues			
57	Këlcyrë		√		
58	Tepelenë	Ekzistues			
59	Memaliaj			√	
60	Libohovë			√	
61	Dropull			√	

Tab.2/1 Inventari i mjeteve zjarrfikëse në B.Tiranë.

Në lekë

Nr	Pronësia leja e qarkulli mit	Viti i prodhim it	Emërtimi	Koha e hyrjes (dt. blerjes së aktivitet)	Vlera fillestare e AQ (vlera bruto) Lekë	Stacioni ku ndodhet	Siguraci- onet
1	T	1989	Iveco Magirus AA 228 VX	29/11/2019	4,536,000	Stacioni Nr 2 Kombinat	Deri 23.08.2022
2	T	1994	Mercedes Benz AA 226 VX	29/11/2019	5,376,000	Stacioni Nr 4 Kinostudio	Deri 23.08.2022
3	T	1992	Mercedes Benz AA 854 ZC	29/11/2019	7,620,000	Stacioni Nr 1 "Qendër "	Deri 23.08.2022
4	T	2001	Man AA 230 VX	29/11/2019	7,428,000	Stacioni Nr 1 "Qendër "	Deri 23.08.2022
5	Prefektura Tirane	2010	Foristradë Mitsubishi për përmbajtje (AA 583 IC)	2013	13,530,562	Stacioni Nr 7 Mëzes	Deri 13.12.2022
6	Prefektura Tirane	2010	Foristradë Mitsubishi për zonat malore (AA 581 IC)	2013	15,886,848	Stacioni Nr 1 "Qendër "	Deri 02.12.2022
7	Prefektura Tirane	2011	Fugon Mercedes Benz Sprinter (AA 579 IC)	2013	58,890,937	Emergjencat Civile	
8	Ministria e Rendit Publik	1980	Zjarrfikëse Magirus Auto- shkallë TR 2614 J	2009	3,990,000	Stacioni Nr 1 "Qendër "	Deri 25.08.2022
9	Ministria e Rendit Publik	1990	Kamion zjarrfikëse Iveco Pol 1310	2013	3,000,000	Stacioni Nr 1 "Qendër "	Deri 24.08.2022
11	Bashkia Tirane	1990	Scania AA 658 YT	27/08/2019	1,850,000	Stacioni Nr 5 Qyteti Studenti	deri 23.08.2022
12		1987	Steyr tip 1291/K35/4x4	2015	1,896,120	Stacioni Nr 6 Tuneli Kërrabë	S'ka
13	Prefektura Tirane	2012	Zjarrfikëse Mercedes Benz ATEGO 1518 (AA 591 IC)	2013	29,023,260	Stacioni Nr 1 "Qendër "	deri 02.12.2022
14	Prefektura Tirane	2012	Zjarrfikëse Pyjesh me bot uji tip Iveco (AA 578 IC)	2013	20,071,076	Stacioni Nr 3" Institut Bujqësor"	Deri 03.12.2022
15	Prefektura Tirane	2011	Zjarrfikëse Pyjesh tip Iveco (AA 582 IC)	2013	26,686,293	Stacioni Nr 1 "Qendër "	Deri 02.12.2022
16	Ministria e Rendit publik	1980	Zjarrfikëse Benz TR 2619 J	2013	2,990,000	Stacioni Nr 7 Mëzes	Deri 25.08.2022
			Totali 1		202,775,096		

Në lekë

1	Prefektura Tirane		Kontejner me pajisje kërkim shpëtimi	2013	27,518,592	Stacionuar ne Stacionin Qendër
2			Kulla ndriçuese lëvizëse	2013	2,503,200	Stacionuar në Stacionin Qendër
3			Kulla ndriçuese lëvizëse	2013	2,503,200	Stacionuar në Stacionin Qendër
4			Motor portativ	2012	395,648	Magazinë
5			Varke Shpëtimi	2012	556,380	Magazinë
			Totali 2		33,477,020	

Automjete që janë jashtë shërbimit, të cilët nuk janë në gjendje pune dhe hekurishte

Në lekë

1			Ambulance wolsvagen	2000	551,640	Nuk është në gjendje pune
2			Autoshkallë	2013	21,146,154	Hekurishte
3			Autoveturë Fiat 1305	2013	300,000	Hekurishte
4			Autoveturë Opel	2015	1,379,100	Hekurishte
5			Autoveturë Renault 1306	2013	300,000	Hekurishte
6			Furgon Ford	2000	2,758,200	Hekurishte

7			Kamion zjarrfikës	2015	9,194,046	Hekurishte
8	Ministria e Rendit publik	1990	Kamion zjarrfikëse Iveco 1309	2013	2,500,000	Nuk është në gjendje pune
9	Prefektura Tirane	2012	Autoshkallë Zjarrfikëse Man 54mt	2013	135,471,607	Nuk është në gjendje pune
10		1981	Steyr tip 590.183-2517/219	2015	1,399,320	Nuk është në gjendje pune
11			Motoçiklete Mz250	2013	62,300	Nuk është në gjendje pune
12			Motoçiklete Mz250	2013	62,300	Nuk është në gjendje pune
			Kamion zjarrfikëse 0903	1990	2,500,000	Hekurishte
13			Zjarrfikëse Magirus	2009	2,300,000	Hekurishte
14			Zjarrfikëse Benz	2013	2,990,000	Hekurishte
15			Zjarrfikëse Dodge	2013	2,550,000	Hekurishte
16			Zjarrfikëse Stayer 4*4 O906	2009	2,550,000	Hekurishte
			Totali 3		188,014,667	
			Totali(1+2+3)		424,266,783	

Tab nr.3/1, të ardhurat e realizuara nga DMZSH në B.Tiranë (vitet 2018-2020).

Viti 2018

Në lekë

Nr.	Banka	Certifikatë zjarri	Leje zhvillimore	Gjoha	Akt ekspertize	Të ndryshme	Totali
1	Janar	115,000	200,000	14,200	-	-	329,200
2	Shkurt	45,000	335,000	-	-	-	480,000
3	Mars	109,000	380,000	10,000	-	-	499,000
4	Prill	132,000	185,000	150,000	-	-	467,000
5	Maj	162,000	475,000	-	25,000	-	662,000
6	Qershor	93,000	405,000	10,000	25,000	-	533,000
7	Korrik	179,000	675,000	17,600	-	-	871,600
8	Gusht	111,000	485,000	5,000	-	-	601,000
9	Shtator	121,000	630,000	53,600	-	-	804,600
10	Tetor	142,000	605,000	16,000	-	540,000	1,303,000
11	Nëntor	141,000	450,000	42,900	-	-	633,900
12	Dhjetor	158,000	685,000	-	-	-	843,000
Shuma		1,608,000	5,510,000	319,300	50,000	540,000	8,027,300

Viti 2019

Në lekë

Nr.	Banka	Certifikatë Zjarri	Leje zhvillimore	Gjoha	Akt ekspertize	Të ndryshme	Totali
1	Janar	177,000	825,020	-	-	-	1,002,020
2	Shkurt	154,000	575,000	-	-	10,000	739,000
3	Mars	150,000	775,000	32,000	25,000	-	982,000
4	Prill	145,005	605,000	-	25,000	-	775,005
5	Maj	179,000	570,000	62,000	-	-	811,000
6	Qershor	97,000	625,005	64,000	-	6,000	792,005
7	Korrik	135,000	1,105,000	5,000	-	-	1,245,000
8	Gusht	153,000	500,000	-	-	-	653,000
9	Shtator	91,000	355,000	-	-	-	446,000
10	Tetor	146,000	885,000	-	-	50,000	1,081,000
11	Nëntor	151,000	630,000	5,100	-	6,000	792,100
12	Dhjetor	255,000	330,000	-	-	-	585,000
Shuma		1,833,005	7,780,025	168,100	50,000	72,000	9,903,130

Viti 2020

Në lekë

Nr.	Banka	Certifikatë Zjarri	Leje zhvillimore	Gjoha	Akt ekspertize	Ndër hyrje	Ndeshje futbollit	Hapje Dere	Vërtetim zjarri	Totali
1	Janar	268,000	260,000	100,000	25,000	-	-	-	-	653,000

2	Shkurt	257,000	285,000	-	-	-	-	-	-	542,000
3	Mars	83,000	450,000	11,600	-	-	-	-	-	544,600
4	Prill	70,000	375,000	-	-	-	-	-	-	445,000
5	Maj	133,000	470,000	-	-	-	-	-	-	603,000
6	Qershor	155,000	415,000	-	25,000	-	-	-	-	595,000
7	Korrik	194,000	780,000	-	-	-	-	-	-	974,000
8	Gusht	142,000	440,000	127,200	-	-	6,000	2,000	-	717,200
9	Shtator	192,000	593,000	-	-	-	-	4,000	-	789,000
10	Tetor	157,000	420,000	-	-	-	-	3,000	-	580,000
11	Nëntor	179,000	730,000	-	-	22,700	55,000	6,000	9,000	1,001,700
12	Dhjetor	239,000	600,000	-	20,000	-	30,000	-	3,000	892,000
	Shuma	2,069,000	5,818,000	238,800	70,000	22,700	85,000	12,000	21,000	8,336,500

Tab.4/1

Regjistri themeltar i mjeteve në inventar të MZSH-së Vlorë.

Në lekë

N.Reg	Pronësia në Lejen e Qarku limit	Targa	Marka e Mjetit	Tipi i Mjetit	Lloji i mjedit	Viti Prodhimit	Kapaciteti	Lloji karburantit	Gjendja teknike	Vlera fillestare e mjedit	Fuqia motorike	Shënimet
1		S'ka	Itali	Iveco	Iveco 10 ton Bot	1987	10T	Naftë	Po	3,000,000	145	
2		S'ka	Francë	Denis	Bot, vl. fillestare 1200000+173740 lek riparim	1978	2.5T	Naftë	Jo	1,373,740		Jo funksionale
3		S'ka	Itali	Iveco	Iveco 14 ton Bot, vl.f illestare 2500000+797000 lek riparim, 40000sis elektrik+94800 leke	1990	14T	Naftë	Po	3,431,800		
4		S'ka	Spanjë	Seat	Autoveture Seat Marbela	1972	0.5T		Jo	300,000		Jo funksionale
5		S'ka	Gjerm	Kami	Autashkallë Maxhirues	1983		Naftë	Jo	15,300,000		Jo funksionale
6		S'ka	Gjerm	Fugo	Automjeti Opel Blic	1983	1T	Naftë	Jo	800,000		Jo funksionale
7		S'ka	Itali	Iveco	Iveco 6 ton Bot	1989	6T	Naftë	Po	2,000,000		
8		S'ka	M-Benz	Fugo	Makine zjarrfikëse ndihmese Mercedes Benz 508 D	1978	2T	Naftë	Po	1,000,000	80	
9		S'ka	Fori Stradë		Land Rover	1979		Benzi në	Jo	1,000,000		Jo funksionale
10	Bashkia Vlorë	AA 399IU	M-Benz	APV	Benz Atego 1518 viti prodhimit 2012	2012	11.5T	Naftë	Po	29,023,260	80	
11		S'ka	Francë	Bot	Automjeti Renault (ardhur nga Delvina)	1970	12T	Naftë	Jo	500,000		Jo funksionale
12	Bashkia Vlorë	AA 952VY	M-Benz		Automjeti Mercedes-Benz 1429 AF	1993	14.5T	Naftë	Po	1,285,366	216	
13	Bashkia Vlorë	AA 124UK	M-Benz	APV	Makine autozjarrfikëse shumë funksionale BENZ310	1990	2.5T	Benzi në	Po	Nuk është bërë hyrje	77	
Shuma										59,014,166		